**Электронный**

***информационный***

**Бюллетень**

**Совета Контрольно-счетных органов Томской области**

**№3 (3)**

***декабрь-2014***

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК**

**"О контрактной системе в сфере закупок товаров,**

**работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

СОДЕРЖАНИЕ:

1. **Юрий Росев, председатель Контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый». Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия – аудита в сфере закупок «Анализ планов-графиков размещения заказов (закупок) на 2014 год» (г. Кедровый, 24 октября 2014 г.).**
2. **Из выступлений на cеминаре-совещании Совета контрольно-счетных органов, органов финансового контроля, правоохранительных органов Томской области «Вопросы реализации полномочий КСО при исполнении Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» 18 декабря 2014 г.**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

* **Юрий Росев, председатель Контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый». Заключение** о результатах экспертно-аналитического мероприятия – аудита в сфере закупок «Анализ планов-графиков размещения заказов (закупок) на 2014 год» (г. Кедровый, 24 октября 2014 г.).

1) **Основание для проведения контрольного мероприятия**: статья 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*,* пункт 2.9 плана работы контрольно-счетного органа – Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» на 2014 год, приказ контрольно-счетного органа - Ревизионной комиссии муниципального образования «Город Кедровый» от 20.10.2014 года №16.

2) **Предмет контрольного мероприятия**: План-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год, опубликованные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте.

3) **Цель**: Проверка соблюдения заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при формировании, утверждении планов-графиков.

4) **Объект контрольного мероприятия**:

- Администрация города Кедрового;

- Отдел финансов и экономики;

- МУ Кедровская ЦБС;

- МУ Культура;

- МУ «ЦБ» города Кедрового;

- МБДОУ детский сад №1 «Родничок»;

- МБОУ СОШ №1 г.Кедрового;

- МУ Редакция газеты «В краю кедровом»;

- МБОУ ДОД «ДШИ» г.Кедрового;

- МКУ «КС»;

- Отдел образования.

5) **Исследуемый период**: 2014 год.

6) **Сроки проведения мероприятия**: с 21 октября по 24 октября 2014 года.

7) **Результаты мероприятия**:

Контрактная система, введенная федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – закон № 44-ФЗ), накладывает на заказчиков новые обязанности и ограничения. В частности, требования к планам-графикам стали более конкретными, объемными и детализированными.

Согласно части 2 статьи 112 закона №44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Пункт 1 Особенностей, утвержденных Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», устанавливает, что настоящие Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы устанавливают особенности размещения заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru планов-графиков размещения заказов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014 и 2015 годы в соответствии с совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» с изменениями, внесенными совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 10 июня 2013 г. № 315/5н «О внесении изменения в совместный приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н».

Правильное составление плана-графика размещения заказов на 2014 год становится залогом законности закупочной деятельности заказчика и необходимым условием осуществления закупок в рамках контрактной системы.

План-график размещения заказов на 2014 год может быть размещен на официальном сайте как в структурированном, так и не в структурированном виде. Переход к размещению планов-графиков исключительно в структурированном виде планируется осуществить только с введением в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок.

Анализ планов-графиков размещения заказов на 2014 год на официальном сайте показал следующие результаты:

 В муниципальном образовании 11 организаций работают по закону №44-ФЗ; из 11 проверенных планов-графиков все опубликованы на официальном сайте в неструктурированном виде; оценка полноты информации, содержащейся в планах-графиках 2014 года, свидетельствуют, что в нарушение части 2 статьи 112 закона №44-ФЗ, Приказа 544/18н, Приказа 761/20н планы-графики на 2014 год, размещенные/опубликованные Заказчиками по состоянию на 22-23.10.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), содержат не все сведения, предусмотренные законодательством о контрактной системе, подлежащие включению в планы-графики 2014 года.

Пунктом 2 Особенностей определено, что Планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Пунктом 5 Порядка, утвержденного Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (начало действия редакции - 28.07.2013) установлено, что Планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

 Решение о бюджете муниципального образования «Город Кедровый» принято Решением Думы города Кедрового от 23.12.2013 № 71 «О бюджете города Кедрового на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

 Таким образом, заказчики муниципального образования «Город Кедровый» должны разместить на официальном сайте планы-графики на 2014 год в период 23.12.2013 – 23.01.2014.

Установлено, что с нарушением срока размещены (опубликованы) планы-графики:

| **№ п/п** | **Наименование Заказчика** | **Тип учреждения** | **Дата размещения/опубликования Заказчиком****плана-графика на 2014 год****на официальном сайте** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | МУ Редакция газеты «В краю кедровом» | Бюджетное | 30.01.2014 г. |

В соответствии с п. 6 Приказа 761/20н в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики. На сайте в соответствующем поле отображается дата утверждения последней версии плана-графика.

По результатам проведённого анализа установлены нарушения сроков размещения изменений в планы-графики 2014 года на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) следующими заказчиками:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование Заказчика** | **Дата утверждения изменений плана-графика на 2014 год****УКАЗАНА В ПЛАНЕ НА БУМАГЕ** | **Дата утверждения изменений плана-графика на 2014 год****УКАЗАНА НА САЙТЕ** | **Дата опубликования изменений в план-график на 2014 год на официальном сайте** |
| 1 | Администрация города Кедрового | 20.01.2014 | 22.01.2014 | 22.01.2014 |
| ***-*** | ***22.01.2014*** | ***05.03.2014*** |
| 17.04.2014 | 17.04.2014 | 17.04.2014 |
| 07.05.2014 | 07.05.2014 | 07.05.2014 |
| 23.05.2014 | 23.05.2014 | 27.05.2014 |
| 06.06.2014 | ***06.05.2014*** | 06.06.2014 |
| 10.06.2014 | 10.06.2014 | 10.06.2014 |
| 02.07.2014 | 02.07.2014 | 02.07.2014 |
| 22.07.2014 | 22.07.2014 | 22.07.2014 |
| 30.07.2014 | 30.07.2014 | 30.07.2014 |
| 14.08.2014 | 14.08.2014 | 14.08.2014 |
| 21.08.2014 | 21.08.2014 | 21.08.2014 |
| 01.09.2014 | 01.09.2014 | 01.09.2014 |
| 15.09.2014 | 15.09.2014 | 15.09.2014 |
| 16.09.2014 | 16.09.2014 | 16.09.2014 |
| 19.09.2014 | 19.09.2014 | 19.09.2014 |
| 23.09.2014 | 23.09.2014 | 23.09.2014 |
| 25.09.2014 | 25.09.2014 | 25.09.2014 |
| 30.09.2014 | 30.09.2014 | 30.09.2014 |
| 03.10.2014 | 03.10.2014 | 03.10.2014 |
| 07.10.2014 | 07.10.2014 | 07.10.2014 |
| 13.10.2014 | 13.10.2014 | 13.10.2014 |
| ***16.09.2014*** | ***13.10.2014*** | ***16.10.2014*** |
| 17.10.2014 | 17.10.2014 | 17.10.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 2 | МБОУ ДОД «ДШИ» г.Кедрового | 20.01.2014 | 20.01.2014 | 21.01.2014 |
| 14.04.2014 | ***20.01.2014*** | 14.04.2014 |
| ***14.04.2014*** | ***20.01.2014*** | 05.05.2014 |
| 29.05.2014 | ***20.01.2014*** | 29.05.2014 |
| 01.08.2014 | ***20.01.2014*** | 01.08.2014 |
| ***01.08.2014*** | ***20.01.2014*** | 15.08.2014 |
| 02.09.2014 | ***20.01.2014*** | 02.09.2014 |
| 13.10.2014 | ***20.01.2014*** | 13.10.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 3 | МУ «Культура» | 21.01.2014 | 21.01.2014 | 21.01.2014 |
| 18.02.2014 | ***21.01.2014*** | 18.02.2014 |
| ***21.04.2014*** | ***21.01.2014*** | ***30.04.2014*** |
| ***10.06.2014*** | ***21.01.2014*** | ***21.07.2014*** |
| 24.07.2014 | ***21.01.2014*** | 24.07.2014 |
| 28.08.2014 | ***21.01.2014*** | 28.08.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 4 | МБДОУ детский сад №1 «Родничок» | 21.01.2014 | 21.01.2014 | 21.01.2014 |
| 06.03.2014 | 06.03.2014 | 07.03.2014 |
| ***31.07.2014*** | ***11.08.2014*** | ***12.08.2014*** |
| 11.08.2014 | 11.08.2014 | 12.08.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 5 | Отдел образования | 21.01.2014 | 21.01.2014 | 22.01.2014 |
| 27.01.2014 | ***21.01.2014*** | 27.01.2014 |
| 29.07.2014 | ***21.01.2014*** | 29.07.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 6 | МКУ «КС» | 23.04.2014 | 25.04.2014 | 25.04.2014 |
| - | ***16.07.2014*** | 16.07.2014 |
| - | ***16.07.2014*** | 16.07.2014 |
| - | ***16.07.2014*** | 16.07.2014 |
| 28.07.2014 | 28.07.2014 | 28.07.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 7 | МУ Редакция газеты «В краю кедровом» | 29.01.2014 | 29.01.2014 | 30.01.2014 |
| 28.04.2014 | ***29.01.2014*** | 29.04.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 8 | МУ «Кедровская ЦБС» | 28.12.2013 | 28.12.2013 | 28.12.2013 |
| ***22.01.2014*** | ***28.01.2014*** | ***28.01.2014*** |
| 08.04.2014 | ***28.01.2014*** | 08.04.2014 |
| 25.04.2014 | ***28.01.2014*** | 25.04.2014 |
|  |  |  |  |  |
| 9 | МБОУ СОШ №1 г.Кедрового | 20.01.2014 | - | 23.01.2014 |
| ***14.05.2014*** | ***-*** | ***29.05.2014*** |
| ***29.05.2014*** | ***-*** | ***22.10.2014*** |

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 4 закона №44-ФЗ предусмотрено использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных законом №44-ФЗ. В рамках закона ряд документов разрабатывает и размещает контрактная служба или контрактный управляющий (часть 4 статья 38 закона №44-ФЗ), то есть несут ответственность за выполняемые действия.

В результате мероприятия было выявлено, что при внесении изменений в планы-графики использованы сертификаты ключей проверки электронных подписей руководителя, а не контрактного управляющего (уполномоченного лица), который выполнял данные действия: Администрация города Кедрового, МУ «ЦБ» города Кедрового, МБОУ ДОД «ДШИ» г.Кедрового. Порядком регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие закона №44-ФЗ, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утвержденного приказом Федерального казначейства от 25.03.2014 №4н, определено, что на официальном сайте уполномоченное лицо учреждения использует полученный сертификат ключа проверки электронной подписи. Пунктом 4.2 вышеназванного порядка регламентированы правила регистрации учреждения и пользователей на официальном сайте.

Выявлены случаи, когда воспользовались сертификатом ключей проверки электронных подписей руководителя, без его присутствия.

 7.1) **Информация о нарушениях в содержании планов-графиков на 2014 год в разрезе заказчиков муниципального образования «Город Кедровый»**

В нарушение ч. 2 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – 44-ФЗ), Приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 20.09.2013г. №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее также – Приложение, Приказ №544/18н), Приказа №761/20н.

**7.1.1. Администрация города Кедрового.**

План-график на 2014 год размещённый/опубликованный заказчиком на официальном сайте 17.10.2014 в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующее:

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н, в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не верно указан - код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 6 плана-графика отсутствует информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона 44-ФЗ. Указанная информация не соответствует предмету контракта;

- в нарушение пп. «ж» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 7 плана-графика единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта не соответствует самому предмету контракта;

- в нарушение пп. «з» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 8 плана-графика не указано конкретное количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения;

- в нарушение пп. «и» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 9 плана-графика начальная максимальная цена контракта указана в рублях.

Согласно пп. «и» пп.2 п.5 Приказа №544/18н начальная (максимальная) цена контракта указывается в тысячах;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 10 плана-графика отсутствует - через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н, информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков не одной строкой по коду бюджетной классификации (пример, 90101040020420244340);

- в конце плана-графика итоговые суммы у единственного поставщика, запросом котировок, всего не соответствуют всем указанным закупкам;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н, в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

**7.1.2. МБОУ ДОД «ДШИ» г.Кедрового**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 13.10.2014 в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп.1 п.5 Приказа №544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке "ОКАТО", не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО). В строке юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика не указаны телефон и электронная почта;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н, в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) неверно указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 6 плана-графика отсутствует информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона 44-ФЗ;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение п.9 Приложения№2 Приказа №761/20н, в столбце 11 плана-графика указана планируемая дата закупке не в утвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков не одной строкой по коду бюджетной классификации (например, 340). Информация по закупкам в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ указана в столбцах, не предусмотренных Приказом №544/18н;

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н, сначала конкурентные способы, за тем единственный поставщик по п.4,5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы, не указана итоговая информация: - после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н, в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты);

- в плане-графике присутствует информация не предусмотренная приказами №761/20н и №544/18н – согласование.

**7.1.3. МУ «Культура»**

План-график на 2014 год размещённый/опубликованный на официальном сайте 28.10.2014 в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в строке юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика указан не актуальный юридический адрес учреждения;

- наименование столбцов не соответствует наименованиям, указанным в Приложении №2 Приказа №761/20н;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «в» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 3 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код ОКПД с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы;

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 6 плана-графика отсутствует информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со ст. 30 закона №44-ФЗ. Так же где указаны неверно, где не указаны минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта, которые могут включать функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики предмета контракта, связанные с определением соответствия поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика и позволяющие идентифицировать предмет контракта, с учетом положений ст. 33 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «ж» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 7 плана-графика не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен);

- в нарушение пп. «з» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 8 плана-графика не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует - через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение п.9 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 11 плана-графика не указана планируемая дата закупки;

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н: сначала указываются конкурентные способы, затем - единственный поставщик по п.4,5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

**7.1.4. МБДОУ детский сад №1 «Родничок».**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 12.08.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп.1 п.5 Приказа №544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке "ОКАТО", не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО);

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика указан порядковый номер закупки (лота), для всех закупок. Порядковый номер проставляется для всех закупок кроме закупок, осуществленных в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп. «о» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 14 плана-графика обоснование внесения изменений в утвержденный план-график не указывается ссылка на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков Приказа 761/20н;

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков не одной строкой по коду бюджетной классификации (пример, 226, 340);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

**7.1.5. Отдел образования.**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 29.07.2014, в редакции действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- наименование столбцов не соответствует наименованиям, указанным в Приложении №2 Приказа №761/20н;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков, по факту информация отображена во всех столбцах;

- учреждением по плану-графику не проводятся закупки конкурентными способами. В итоговой информации содержатся данные у СМП в сумме 36,823 тыс. руб. (нарушение п.1 ч.1 ст.30 закона №44-ФЗ);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы, не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

**7.1.6. МКУ «КС».**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 28.07.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп.1 п.5 Приказа №544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке "ОКАТО", не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО). В строке юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика не указаны телефон и электронная почта;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «в» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 3 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) неверно указан код ОКПД с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н, в столбце 6 плана-графика отсутствует информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со ст. 30 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «ж» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 7 плана-графика не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен);

- в нарушение пп. «з» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 8 плана-графика не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения;

- в нарушение пп. «и» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 9 плана-графика начальная максимальная цена контракта указана в рублях;

Согласно пп. «и» пп.2 п.5 Приказа №544/18н начальная (максимальная) цена контракта указывается в тысячах;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение п.9 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 11 плана-графика указана планируемая дата закупке не в утвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение п.10 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 12 плана-графика указан планируемый срок исполнения контракта не в утвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков, по факту информация отображена во всех столбцах;

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

**7.1.7. МУ Редакция газеты «В краю кедровом»**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 29.04.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в строке «юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика» неверно указан юридический адрес учреждения;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «в» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 3 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) неверно указан код ОКПД с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: -после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

**7.1.8. МУ «Кедровская ЦБС».**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 25.04.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп.1 п.5 Приказа №544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке "ОКАТО", не указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО). В строке юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика указан не полный юридический адрес;

- наименование столбцов не соответствует наименованиям, указанным в Приложении №2 Приказа №761/20н;

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н: сначала указываются конкурентные способы, затем - единственный поставщик по п.4,5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в плане-графике отображены закупки 2013 года;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика указаны лишние порядковые номера закупки (лота), осуществляемые в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы (исключение закупки по п. 4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ);

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 6 плана-графика указанная информация не соответствует предмету контракта;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп. «о» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 14 плана-графика обоснование внесения изменений в утвержденный план-график не указывается ссылка на соответствующий случай, предусмотренный пунктом 15 примечаний к форме планов-графиков Приказа 761/20н;

- в нарушение п.10 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 12 плана-графика указан планируемый срок исполнения контракта не в утвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

**7.1.9. Отдел финансов и экономики**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 22.01.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп.1 п.5 Приказа №544/18н при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке "ОКАТО", помимо кода Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) указан код «ОКАТО». В строке «юридический адрес, телефон, электронная почта заказчика» не указан телефон;

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н: сначала указываются конкурентные способы, затем единственный поставщик по п.4,5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика не указан порядковый номер закупки (лота), осуществляемой в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы (за исключением закупок по п. 4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ);

- в нарушение пп. «ж» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 7 плана-графика не указаны единицы измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения (ОКЕИ) (в случае, если объект закупки может быть количественно измерен);

- в нарушение пп. «з» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 8 плана-графика не указано количество товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, в соответствии с единицами измерения;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение п.9 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 11 плана-графика указана планируемая дата закупки в неутвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение пп.4 п.5 Приказа №544/18н информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9 и 13 формы планов-графиков, по факту информация отображена во всех столбцах;

- в нарушение пп. «е» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 6 плана-графика отсутствует информация об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со ст. 30 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты).

**7.1.10. МУ «ЦБ» города Кедрового.**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 22.01.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- в нарушение пп. «а» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 1 плана-графика код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК) указан не полностью;

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н, сначала указываются конкурентные способы, затем - единственный поставщик по п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «ж» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 7 плана-графика единица измерения товаров, работ, услуг, являющихся предметом контракта, не соответствует самому предмету контракта;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

**7.1.11. МБОУ СОШ №1 г. Кедрового**

План-график на 2014 год, размещённый/опубликованный на официальном сайте 22.10.2014, в редакции, действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, содержит следующие нарушения:

- при составлении плана-графика не соблюдена последовательность закупок, предусмотренная Приказом №544/18н, сначала указываются конкурентные способы, затем - единственный поставщик по п.4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ;

- в нарушение пп. «б» пп.2 п.5 Приказа № 544/18н в столбце 2 плана-графика по соответствующей закупке (лоту) не указан код Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), соответствующий коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД), с обязательным указанием класса, подкласса, группы, подгруппы и вида объекта закупки;

- в нарушение пп. «г» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 4 плана-графика указаны лишние порядковые номера закупки (лота), осуществляемые в пределах календарного года, присваиваемый заказчиком последовательно с начала года, вне зависимости от способа формирования плана-графика, в соответствии со сквозной нумерацией, начинающейся с единицы (исключение закупки по п. 4, 5 ч.1 ст.93 закона №44-ФЗ);

- в нарушение пп. «и» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 9 плана-графика начальная (максимальная) цена контракта при периоде осуществления закупки, превышающей срок, на который утвержден план-график, через символ "/" не указан размер выплат в текущем году исполнения контракта;

- в нарушение пп. «к» пп.2 п.5 Приказа №544/18н в столбце 10 плана-графика отсутствует через символ "/" размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах);

- в нарушение п.9 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 11 плана-графика указана планируемая дата закупке не в утвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение п.10 Приложения№2 Приказа №761/20н в столбце 12 плана-графика указан планируемый срок исполнения контракта в неутвержденном формате (мм.гг.);

- в нарушение пп.5 п.5 Приказа №544/18н в плане-графике в столбцах 9 и 13 формы не указана итоговая информация: после информации о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ, в столбцах 9 и 13 формы плана-графика указывается следующая итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок (тыс. рублей): у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 44-ФЗ; у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; осуществляемых путем проведения запроса котировок; всего планируемых в текущем году. Через символ "/" указывается также размер выплат по исполнению контрактов в текущем году;

- в нарушение пп.7 п.5 Приказа №544/18н в нижнем правом углу требуемая информация не содержится. Часть информации (подлежащей опубликованию/размещению) отражена в левой части плана-графика (должность, ФИО, подпись руководителя Учреждения), информация в полном объёме отсутствует, а именно - в нижнем правом углу плана-графика указывается ответственный за формирование плана-графика соответственно заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (фамилия и инициалы, телефон (факс) и (или) адрес электронной почты);

- в плане-графике присутствует информация, не предусмотренная приказами №761/20н и №544/18н – согласование.

8) **Выводы**:

Заказчикам следует более внимательно и ответственно относится к обязанности составления и размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов, поскольку планированию в рамках контрактной системы уделяется повышенное внимание, включая установление требований **достоверности, полноты, открытости и прозрачности** размещаемой информации. В течение января-октября 2014 года, функционирования контрактной системы заказчикам выполнить указанные требования в отношении планов-графиков не удалось. Соответственно, актуальной является задача утверждения планов-графиков в новой редакции (внесения в них изменений), с исправлением всех допущенных ошибок и недостатков. При этом важно помнить, что при размещении новой редакции плана-графика необходимо прикрепить документ, содержащий перечень внесенных изменений (постановление Правительства № 913 от 12.10.2013 г.).

Согласно части 1.4 статьи 7.30. Кодекса РФ об административных правонарушениях, размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – до пятисот тысяч рублей.

9) **Предложения**:

9.1. Утвержденные и опубликованные на официальном сайте в сети «Интернет» планы-графики на 2014 год привести в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе, с учетом информации о нарушениях в содержании планов-графиков на 2014 год, изложенной в настоящем заключении.

9.2. Получить сертификат ключа проверки электронной подписи в Федеральном казначействе для контрактных управляющих с определенными полномочиями.

9.3. Руководителям учреждений - заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями закона №44-ФЗ, усилить контроль деятельности контрактных служб, контрактных управляющих или иных ответственных должностных лиц за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе за соблюдением сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

9.4. Направить настоящее заключение мэру города Кедрового и председателю Думы города Кедрового.

9.5. Администрации города Кедрового довести данное заключение до всех муниципальных организаций и учреждений, обеспечить исполнение заказчиками внесение изменений в планы-графики.

9.6. Администрации города Кедрового предоставить отчет об исполнении в контрольно-счетный орган – Ревизионную комиссию муниципального образования «Город Кедровый» в срок до 01.12.2014 года.

* **Из выступлений на семинаре-совещании Совета контрольно-счетных органов, органов финансового контроля, правоохранительных органов Томской области 18 декабря 2014 года по теме «Вопросы реализации полномочий контрольно-счетных органов при исполнении Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:**
1. Григорий Шамин. Информация о реализации п.8 Резолюции рабочего совещания контрольно-счетных органов Томской области от 05.06.2014 г.
2. **Ирина Лёвкина, заместитель председателя Счетной палаты ЗАТО Северск**
3. **Галина Гонгина, начальник отдела аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области**
4. **Андрей Муратов, председатель Счетной палаты Колпашевского района**
5. **Ксения Грязнова, старший прокурор** [**Управления по надзору за исполнением федерального законодательства**](http://prokuratura.tomsk.gov.ru/upload/upravlenie_po_nadzoru_za_ispolneniem_federalnogo_zakonodatelstva%281%29.doc)**прокуратуры Томской области**
6. **Алексей Буков, аудитор Контрольно-счетной палаты Томской области. Аудит в сфере закупок**
7. **Ольга Пыхтеева, заместитель председателя Счетной палаты Города Томска**
* Григорий Шамин. Информация о реализации п.8 Резолюции рабочего совещания контрольно-счетных органов Томской области от 05.06.2014 г.

Текст пункта 8 Резолюции: «Выразить озабоченность по поводу складывающейся в муниципальных районах Томской области практики по сокращению штатной численности контрольно-счетных органов в связи с передачей полномочий по осуществлению контроля в сфере закупок от контрольно-счетных органов местным администрациям. Обратить внимание, что в соответствии с требованиями ст.98 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ с 01.01.2014 на контрольно-счетные органы возложены дополнительные обязанности по осуществлению аудита в сфере закупок. В условиях малочисленности контрольно-счетных органов подобная практика может привести к невозможности осуществления полноценного внешнего финансового контроля и, как следствие, снизить его эффективность

Когда проходило предыдущее совещание (июнь 2014 г.) контрольных органов, мы были еще в самом начале пути по организации работы в условиях нового законодательства о государственных и муниципальных закупках. Во многом мы только предполагали, какими будут объем работы специалистов, каковы будут процедуры. И понятны опасения и пожелания руководителей контрольно-­счетных органов сохранить и даже увеличить штаты. Именно такое предложение к Администрации Томской области и Совету муниципальных образований было изложено в резолюции июньского рабочего совещания. Не смотря на то, что Совет муниципальных образований по своей природе и по закону не может вмешиваться во внутреннюю деятельность органов местного самоуправления, не может определять внутренние организационные структуры в конкретных муниципалитетах, тем не менее был проведен опрос в муниципальных образованиях, который показал, что случаи сокращения штатной численности муниципальных контрольных органов не имеют системного характера.

Мы все понимаем, что главная составляющая любого рецепта успеха, особенно в управлении - это кадры, их профессионализм и опыт. Повышение профессионализма муниципальных служащих и для Совета муниципальных образований является одним из приоритетных направлений. В течение года мы достаточно много внимания уделяли вопросам обучения специалистов работе в новой системе муниципальных закупок. Проводили семинары на площадке Совета, а также на территориях муниципалитетов совместно с Томским УФАС, с образовательными организациями. На страницах нашего корпоративного журнала «Вестник Совета» совместно с Томским УФАС ведем постоянную рубрику «Конкурентный вектор». На официальном сайте Совета на главной странице установили «кнопку» с названием «44-ФЗ», и этот раздел в постоянном режиме пополняется новыми документами и разъяснениями. В следующем году планируем проведение совместных мероприятий с Департаментом государственного заказа. А начали мы в начале этого года с большого семинара-совещания представителей муниципалитетов всех уровней и Томского Управления федеральной антимонопольной службы по вопросам кадрового обеспечения системы муниципальных закупок.

Прошел год работы по 44-му закону, можно делать первые выводы, насколько те организационные решения, которые были приняты тогда, оказались правильными. Сегодня, например, мы уже видим некоторые риски в распространении практики, когда все функции по организации закупок возлагаются на одно лицо - контрактного управляющего. Такая концентрация обязанностей и ответственности на одном лице в такой ключевой сфере - это, на мой взгляд, неэффективно. Мы слышим отзывы некоторых специалистов поселенческих администраций о том, что приказ о возложении обязанностей контрактного управляющего можно расценивать как приказ об увольнении. Это неправильно. Необходимо разделение функций, и совместно с профессиональными участниками системы государственных и муниципальных закупок необходимо выработать конкретные рекомендации в этой части. Со своей стороны Совет муниципальных образований будет заниматься этим вопросом в следующем году и готов выступить координатором этого процесса в отношении муниципалитетов и муниципальных заказчиков.

Другой вопрос, который тоже требует взвешенного подхода - эффективное сочетание или распределение функций внутреннего и внешнего контроля в сфере бюджетных расходов в целом и в области муниципальных закупок в частности. Здесь нам необходимо уравновесить две задачи: качественное проведение контрольных мероприятий, с одной стороны, а с другой стороны, - не допустить роста издержек на организацию контроля. Контроль не должен являться самоцелью, это - лишь инструмент для повышения эффективности муниципального управления. Особенно в нынешних условиях, когда все бюджеты сформированы с предельной напряженностью.

Контрольно-счетные органы в соответствии с законом являются органами внешнего финансового контроля. 44-м законом на контрольно-счетные органы дополнительно возложены функции по проведению аудита в сфере закупок. Однако аудит и внутренний контроль - это разные вещи. Закон определяет аудит как деятельность по анализу и оценке результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, оценке обоснованности осуществления закупок. В этом случае контроль, который осуществляют контрольно-счетные органы, - контроль последующий. Исследуется законность уже проведенных финансово-хозяйственных операций и качество их выполнения. В то же время одной из задач внутреннего контроля является управление бюджетными рисками. Это - собственная система предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Насколько в связи с этим эффективно концентрировать все виды контроля в одном органе - вопрос. Особенно это актуально для сельских территорий, где в поселениях отсутствуют контрольно-счетные органы, а полномочия по проведению внешнего контроля переданы контрольным органам районов. В то же время, с целью минимизации издержек на проведение контроля любого вида, подходы к его организации и проведению в рамках внутреннего финансового контроля, вне зависимости от субъекта контроля, на наш взгляд, должны быть едиными.

Предлагаю в следующем году совместно поработать над подготовкой рекомендаций для органов местного самоуправления по повышению эффективности бюджетных расходов на основе результатов проведенных контрольно-счетными органами проверок. И, конечно, актуальным еще долгое время будет оставаться вопрос обучения специалистов местных администраций методикам, пошаговым технологиям проведения внутреннего контроля, самоконтроля.

У Совета муниципальных образований уже есть успешный опыт по внедрению таких методик, которые разрабатывались совместно с Департаментом семьи и детей Томской области, Управлением Минюста России по Томской области, Управлением МЧС России по Томской области, областной Прокуратурой. Сложилась хорошая практика взаимодействия Совета муниципальных образований с некоторыми федеральными органами - Прокуратурой Томской области, Томским УФАС, Томским Управлением Минюста по распространению обзоров и обобщений практики проведения надзорных мероприятий. Предлагаю такое сотрудничество сделать постоянным между Советом муниципальных образований, Контрольно-счетной палатой Томской области и объединением муниципальных контрольно-счетных органов.

* **Ирина Лёвкина, заместитель председателя Счетной палаты ЗАТО Северск**

Хочу поделиться первым практическим опытом проведения аудита в сфере закупок. Приступая к аудиту, мы, конечно, отдавали себе отчет в том, что полноценного в классическом понимании аудита не получится, потому что будет проанализирован не весь финансовый год, а совсем непоказательное первое полугодие. Но, уже приступив к данному мероприятию, мы убедились в том, что безусловная польза от этого мероприятия очевидна.

Во-первых, это позволило на практике изучить нормы Федерального закона № 44-ФЗ, выявить неясные толкования отдельных норм и пробелы законодательства, сформулировать предложения по внесению изменений в законодательство.

Но самая главная, на наш взгляд, польза от проведенного аудита - это полученная возможность нашим проверяемым устранить допущенные нарушения и предотвратить их допущение впредь.

Сразу стало понятно, что направления проведения аудита могут быть самыми разными. Это и аудит в рамках реализации муниципальной программы, деятельность отдельного учреждения (конечно, с достаточно большим объемом финансирования), деятельность подведомственных учреждений в рамках одного ГРБС, осуществление закупок по отдельному направлению (образование, культура, спорт).

В качестве «пробного шара» мы выбрали учреждения спортивной направленности, подведомственные одному ГРБС. С чего мы начали аудит? С утверждения плана проведения аудита и показателей оценки эффективности закупок. Это - наше изобретение, можно эти показатели покритиковать и доработать. Но поскольку аудит в традиционном виде предполагает наличие критериев оценки эффективности, то мы их все же разработали. При этом в зависимости от направления аудита будут различаться и данные показатели.

В ходе проведения аудита анализировалась информация, предоставленная ГРБС, размещенная на официальном сайте, а также проведены проверки непосредственно у заказчиков.

На первом этапе аудита осуществлялся сбор аналитической информации: сколько доведено лимитов, сколько проведено закупок, какими способами, в разрезе каких источников финансирования, суммы экономии по конкурентным способам. Оценивается и равномерность освоения средств

Далее необходимо обратить внимание на соблюдение требований статьи 38 по назначению контрактного управляющего или контрактной службы. Оформление с ним трудовых отношений. При этом необходимо отметить, что согласно статье 144 Трудового кодекса РФ муниципальные учреждения обязаны руководствоваться [единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих](http://base.garant.ru/180422/). В данном справочнике должность «контрактный управляющий» пока отсутствует, поэтому возлагаемые полномочия контрактного управляющего, влекущие за собой дополнительные обязанности, связанные с реализаций Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), на работников учреждений нуждаются в отражении в должностных инструкциях или трудовом договоре. Если создана контрактная служба, значит должно быть положение о контрактной службе.

Следующий этап аудита связан с оценкой планирования закупок, товаров, работ, услуг. В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ обязательным документом, на основании которого осуществляются закупки товаров, работ, услуг является план-график. В 2014 году учреждения руководствовались совместным приказом минэкономразвития и казначейства № 761/20н, а затем от 20.09.13 № 544/18н. На 2015 год правила формирования плана-графика изменяются, будут установлены решениями исполнительных органов в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства № 1044 от 21.11.13. Пока эти подробности рассматривать не имеет смысла, поскольку в 2015 году мы будем заниматься аудитом за 2014 год.

Анализ размещенных на официальном сайте планов-графиков показал следующее:

1. Замечания к оформлению плана-графика в части указания отдельных реквизитов.
2. Не указывалось обоснование внесения изменений в утвержденный план-график
3. Не все закупки отражены в плане графике. Как показали проверки, информация, отраженная в планах-графиках, на 44,25 % ниже планируемого объема закупок.

При этом проверяется правильность расчета совокупного объема закупок и соблюдение норм размещения заказов у субъектов малого предпринимательства. Если учреждения являются исполнителями мероприятия программ, то увязаны ли сроки проведения закупок со сроками исполнения мероприятий программы.

На следующем этапе аудита проводится проверка непосредственно проведения процедур закупок. Проводится оценка своевременности закупок в соответствии с планом графиком. Поскольку в основном контракты были заключены в 2013 году, то конкурентных закупок за полгода у 5 учреждений оказалось всего 3. При этом освоение средств осуществлялось неравномерно и совершенно очевидно, что основная часть закупок будет совершена во втором полугодии.

Дальше начинается контрольная деятельность, которая заключается в оценке соответствия законодательству процедурных вопросов закупок (правильность определения способа размещения заказа, правильность формирования начальной цены, правильность оформления конкурсной документации, наличие согласования с контрольным органом заключенных контрактов в случае, если аукцион не состоялся).

Особое внимание привлекает начальная цена аукциона. В связи с издержками наших методик по расчету НМЦ не всегда контракты заключались по оптимальным ценам. Можно оценить заказчика и в плане принятия мер к снижению по соглашению сторон цены контракта. Предпринимались ли такие меры? При рассмотрении конкурентных способов закупок необходимо обратить внимание на тот факт, как снижение начальной цены аукционов. Это является одним из основных показателей оценки эффективности закупки. Приводим общую сумму экономии по торгам, распределили ли ее плане графике.

Обязательной оценке подлежит и номенклатура закупаемых товаров (что покупаем, предусмотрено ли это муниципальным заданием или муниципальной программой, вписывается ли приобретение в функционал учреждения). Закупкам у единственного поставщика мы уделили особое внимание, так как они занимают большой удельный вес среди всех производимых учреждениями закупок и оказывают существенное влияние на их эффективность.

Особый интерес представляют закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Ключевое условие осуществления таких закупок - соблюдение установленных ограничений по объему закупок. В связи с этим Счетной палатой проведена проверка соблюдения лимитов закупок.

Здесь возникла спорная ситуация по применению данных пунктов учреждениями образования культуры и спорта. Применяются ли оба пункта одновременно (до 100 тыс. и до 400 тыс.) или учреждения, перечисленные в п.5, являются исключениями? Мы направили запрос в УФАС по Томской области и получили ответ, согласно которому применяются оба пункта одновременно. Однако исходя из неясных формулировок в законе, считаем, что нужно эти пункты конкретизировать, чтобы избежать различных толкований, как это случилось в ходе аудита у нас.

С учетом незначительных объемов финансирования наших учреждений и установленных лимитов по п.4 и 5, а также возможностью применять оба пункта, они практически могут обойтись без конкурентных способов закупок (используя каждый из лимитов с учетом закупок у единственного поставщика по другим пунктам статьи 93). Согласно анализируемым планам-графикам до 90% закупок нашими проверяемыми учреждениями может быть совершено у единственного поставщика, из них до 70% закупок до конца года может быть совершено у единственного поставщика по п. 4 и 5 с учетом их одновременного применения.

Проанализировав заключенные контракты, мы увидели, что значительная часть договоров на поставку одноименных товаров заключены на мелкие суммы и у различных поставщиков. Подобное дробление закупок не приводит к эффективному снижению цен, связанному с применением оптовых скидок. Здесь возникает вопрос о возможности проведения совместных торгов. Такое предложение мы сформулировали по результатам аудита.

Поскольку мы проверяли первое полугодие, то было зафиксировано и такое нарушение как неразмещение отчета о закупке. До вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ согласно части 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны составлять отчет по каждой закупке, производимой у единственного поставщика. В данном отчете необходимо указать причину невозможного или нецелесообразного использования других способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий при осуществлении закупок у единственного поставщика. Однако зачастую заказчики указанный отчет не составляли.

Мы проводили оценку стоимости закупаемых неконкурентными способами товаров путем сравнения их с аналогичными товарами, реализуемыми другими поставщиками. Можно сравнить цены закупаемых аналогичных товаров и у различных учреждений. Выявлялись отклонения в цене до 30%. Выборочно можно проверить и фактическое использование приобретенных товаров.

В рамках контрольной деятельности проверялось и непосредственно исполнение контрактов. Среди нарушений, допущенных муниципальными заказчиками при исполнении контрактов, необходимо выделить следующие:

1. В нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками допускалось изменение существенных условий муниципального контракта, что не было предусмотрено аукционной документацией о закупке и контрактом. Это в основном было связано с некачественно составленными сметами.

2.  Нарушения, связанные с авансированием: либо авансы не были предусмотрены договорами, либо превышали допустимые размеры.

3. В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ не выполнялась обязанность по ведению реестра контрактов, заключенных заказчиками у единственного поставщика в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на оказание таких услуг как посещение зоопарка, кинотеатра (ДЮСШ «Русь», СДЮСШОР им. Р.Кузнецова, ДЮСШ «Смена»).

6. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальными заказчиками не размещались на официальном сайте отчеты о результатах исполнения договоров, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 8 и 15 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на оказание услуг водоснабжения и водоотведения, а также таких услуг как посещение зоопарка, кинотеатра (ДЮСШ «Русь», СДЮСШОР им. Р.Кузнецова, ДЮСШ «Смена»).

7. Массовый характер приобрело заключение договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг без указания существенных условий его исполнения (срок, дата, сумма, объем товаров и услуг), т.е. так называемые рамочные договоры.

Из-за отсутствия в договорах конкретного объема закупок не определена сумма договора, что приводит к отсутствию контроля за соблюдением установленных лимитов закупок у единственного поставщика, а также соблюдению предельных размеров принятых обязательств в соответствии с доведенными лимитами.

В ходе проверки установлено, что заказчики испытывают определенные трудности, связанные с реализацией положений Федерального закона № 44-ФЗ, касающиеся проведения экспертизы.

Поскольку порядок проведения экспертизы и порядок оформления результатов экспертизы законодательно не закреплен, заказчики вынуждены самостоятельно определять, как проводить экспертизу, каким документом подтвердить ее проведение. Поэтому в большинстве случаев они ее не проводили

Конечно, в рамках контроля за исполнением контрактов анализируется соблюдение сроков исполнения контрактов, установление в контрактах обоснованных сроков выполнения работ, сроки заключения контрактов с учетом сезонности выполнения работ и достаточности времени для выполнения работ. Например, выявлялись факты установления сроков подготовки ПСД всего 5 дней с учетом проведения госэкспертизы.

В рамках аудита анализировался порядок осуществления ведомственного контроля. У нас ведомственный контроль пока оказался не организован, несмотря на наличие правовой базы.

На заключительном этапе аудита проведена оценка эффективности закупок. Нами были разработаны показатели оценки в соответствии с критериями, определенными Законом 44-ФЗ: своевременность, целесообразность, законность, обоснованность, результативность. Каждому из показателей был присвоен определенный вес в пределах 100 баллов. И в каждом из укрупненных показателей присутствовали еще по несколько оценочных показателей также с определенным весом в пределах стоимости укрупненного показателя.

Согласно полученным данным оценка эффективности закупок составляют 75 баллов из 100. Однако сделать вывод о высокой степени эффективности закупок мы не решились, поскольку аудит проводился в отношении неполного количества закупок, запланированного на весь финансовый год, закупки осуществлялись неравномерно и основная их доля придется на второе полугодие. В связи с этим не все установленные критерии можно было оценить объективно.

Надо отметить, что для каждого из видов аудита показатели будут различаться, и свои показатели мы будем также совершенствовать. Но по нашему мнению такие показатели для оценки должны быть. И в дальнейшем, накапливая определенную информационную базу и имея возможность сравнения различных учреждений или направлений, по которым осуществляются закупки, объективность данных показателей будет повышаться.

В соответствии со статьей 98 Федерального Закона № 44-ФЗ Счётная палата должна размещать в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о результатах аудита. Этот момент пока представляется затруднительным, хотя форму размещения информации мы в Методических рекомендациях по проведению аудита приняли.

* **Галина Гонгина, начальник отдела аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области: «**Ф**ункции контроля в условиях действия нового законодательства в сфере закупок: итоги, проблемные вопросы, пути совершенствования. Эффективность контрольной деятельности залог экономии и рационального использования бюджетных средств»**

Администрация Томской области в лице Контрольно-ревизионного управления является органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (Постановления Администрации от 14.01.2014 №1а). Основная наша функция - осуществление контроля в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе («процедурный контроль»). В этой части по сравнению с предыдущим законом наши функции не изменились. Основной целью «процедурного контроля» является создание равных условий для всех участников закупочного процесса, обладающих необходимым опытом и знаниями.

Также в наши полномочия входят:

- рассмотрение жалоб в отношении государственных заказчиков Томской области;

- рассмотрение административных дел в отношении областных и муниципальных заказчиков.

На практике большую часть времени занимает еще одна из наших функций - согласование заключения контракта с единственным поставщиком по несостоявшимся процедурам.

Количество обращений о согласовании значительно выросло по сравнению с прошлым годом. Темп роста составил почти 400%. Принимая во внимание объем поступающих обращений, данное направление препятствует полноценному осуществлению основной нашей функции – проведение проверок.

Рост таких обращений - это общероссийская тенденция. Основными причинами такого роста являются:

- с одной стороны, в новом законе увеличилось количество случаев, в которых требуется согласование заключения контракта с контрольным органом. *За 9 месяцев 2014 г. каждый пятый контракт заключен по несостоявшимся процедурам после согласования с контрольным органом.* Ситуация в других регионах складывается аналогичным образом.

- с другой стороны, недостаточно активна работа заказчиков по привлечению поставщиков к участию в закупках.

Особенностью нашей работы при согласованиях заключения контракта с ед. поставщиком является проведение мероприятий по снижению цены поставщиком. Экономический эффект от такой деятельности - 3,5 млн. сэкономленных рублей. В качестве примера хочу привести 2 вида закупок, которые являются определенным резервом для экономии.

1. Закупки жилья для детей-сирот или многодетных семей. Расчет требуемых средств осуществляется исходя из нормаметров и цены кв. метров, которая проводится посредством анализа рынка и определения средней цены в конкретной административно-территориальной единице. Ср. цена в Томском районе – 52 т.р., а в г.Томске – 53,5 т.р. Можно представить, на сколько в каждом конкретном случае завышается НМЦК, хотя по закону все верно.
2. Закупки у поставщиков, являющихся областными структурами. Даже если их коммерческое предложение при обосновании НМЦК было минимальным среди всех компредложений, заключают контракт по цене выше.

Первая проверка по 44-ФЗ была проведена нами в мае текущего года.

В ходе проверок мы столкнулись почти со всеми процедурными нарушениями, из которых выделю **четыре**:

 - нарушение сроков направления информации о контрактах в уполномоченный орган на ведение реестра контрактов, доля таких нарушений - 25%,

- нарушение сроков размещения информации, документов на официальном сайте, особенно планов-графиков, их доля составляет 24%,

- утверждение документации с нарушением требований законодательства – 18 %.

- неправильно выбранный способ закупки – 6%.

Пример по госохране. В 2012 перечень объектов, подлежащих госохране, претерпел серьезные изменения, в частности, из него исключили архивы и помещения, в которых хранятся наркотические и психотропные вещества. Однако заказчики продолжают заключать миллионные контракты с вневедомственной охраной, стоимость услуг которых превышает ЧОПовские.

Такое положение во многом объясняется:

- отсутствием квалифицированных и ответственных контрактных управляющих, зачастую это обусловлено недостаточным вниманием со стороны руководителей учреждений;

- обязанности контрактного управляющего не являются основными, а вменяются в качестве дополнительных бухгалтерам, экономистам.

Теперь перейду к наиболее волнующим нас **проблемным вопросам.** Большинство из вас знают, что действующая система контрольных органов, да и сама их работа была подвергнута серьезной критике со стороны Контрольного управления Администрации Президента РФ. В этой связи родились предложения по оптимизации работы контрольных органов.

1. Одной из проблем является **значительный рост обращений** за согласованием. Решение данного вопроса уже нашло своё отражение в законопроекте №661100-6. По электронным аукционам согласование в проекте предлагается отменить. В новом законе согласование с единственным поставщиком лишено того смысла, который был заложен в старом законе, хотя памятуя о цели процедурного контроля, именно на этапе согласования контрактов с ед. поставщиком есть возможность проведения упреждающего процедурного контроля, который и является залогом не только создания равных условий для всех участников, но и рационального использования бюджетных средств.

 Вместе с тем, нельзя отрицать, что трудозатраты по данному направлению действительно не соизмеряются с возможным экономическим эффектом от количества выявленных нарушений в закупочной деятельности заказчика.

1. **Недостаточная готовность закона** о контрактной системе для системной и продуктивной деятельности. По оценкам Минэкономразвития РФ формирование контрактной системы займёт примерно 3 года. Бесспорно, частые изменения не сделают жизнь легче ни заказчикам, ни контролерам, поскольку в таких условиях вероятность совершения нарушений законодательства возрастает. *Пример: исключение требования о правомочности участников* (изменения с 04.06.2014 140-ФЗ). Мы будем вынуждены наказывать за то, что уже либо не действует, либо совершено в первые дни после изменений.

Так же есть разночтения в формулировках закона и КоАПа РФ, что в некоторых случаях вызывает трудности при определении состава правонарушения.

1. Упомянув об ответственности, не могу не сказать, что существующий размер штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе несоразмерно велик, тем самым создается еще и кадровая проблема. **Сегодня бытует мнение, что приказ о назначении контрактным управляющим приравнивается к заявлению на увольнение.**

 Учитывая, что требования к образованию по контрактным управляющим вступают в действие с 01.01.2017, а единые профстандарты находятся в стадии разработки, на мой взгляд, было бы правильным на период формирования контрактной системы предусмотреть переходные положения в части применения административной ответственности, в том числе возможности применять более низкие штрафы, либо дифференциацию в зависимости от экономических показателей региона.

4) **Отсутствие единого порядка и методики проведения проверок**. В новом законе отсутствует требование об их установлении, данная обязанность также не предусмотрена и для субъектов. В то же время общероссийский официальный сайт работает по правилам старого 30-го Приказа Минэкономразвития РФ, территориальные органы ФАС работают по старым правилам (Приказ ФАС № 75/14 от 11.02.2014). Таким образом, разработка собственного порядка в Томской области приведет к тому, что разные уровни контролеров на территории одного субъекта будут по–разному осуществлять контроль.

В качестве предложения сегодня рассматривается **наделение ФАС полномочием создания такого порядка.** Считаю, что создание такого документа должно быть совместно с регулятором контрактной системы, коим является Минэкономразвития РФ. Несложно догадаться, к чему приведет, если заказчики и контролеры по вопросам применения законодательства будут руководствоваться позициями разных органов.

5) Отсутствие **единых критериев оценки эффективности деятельности контрольных органов**. Сегодня органы прокуратуры в качестве такого критерия используют результаты применения административной ответственности.

6) Невозможность использования эффективного инструмента контроля - официальный сайт в сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)). Функциональные возможности системы не предназначены для проведения контрольно-аналитических исследований.

7) При наличии регулятора контрактной системы **отсутствует орган, уполномоченный на дачу разъяснений п**о применению законодательства о контрактной системе. В своих письмах Минэкономразвития России сообщает, что его разъяснения не имеют юридической силы, так как они не наделены полномочиями по разъяснению законодательства. Только недавно Минэкономразвития и антимонопольная служба стали выпускать совместные письма по применению законодательства.

8) Завершить хочу наиболее важной, на мой взгляд, проблемой, а именно: контрольные органы сегодня лишены возможности осуществлять упреждающий контроль, а проводят его только по факту состоявшихся закупок.

**О какой экономии государственных расходов и снижении коррупционных рисков может идти речь**?

Надежды на реализацию упреждающей роли возлагаются на внутренний финансовый контроль одного из этапов деятельности заказчиков - планирование закупок. На практике это фактически нереализуемая задача. Вместе с тем есть **ведомственный контроль, который совмещает в себе все ветви контроля**. Полагаю, что именно посредством ведомственного контроля можно реализовать упреждающую функцию на этапе планирования (по крайней мере - в отношении учреждений).

Предлагаю независимо от решения проблем на федеральном уровне,

1. рассмотреть вопрос заключения межведомственных соглашений, предусматривающих и обмен информацией;
2. проработать вопрос введения в практику проведение комплексных проверок, с этой целью создавать совместный план проверок.
* **Доклад А. Муратова, председателя Счетной палаты Колпашевского района «Реализация полномочий муниципального контрольно-счетного органа (при исполнении Федерального закона № 44-ФЗ)»**

Счетная палата Колпашевского района осуществляет свою деятельность с мая 2012 года, является органом местного самоуправления с правами юридического лица. С 2013 года являемся членом Союза муниципальных контрольно-счётных органов. Численность работников составляет 4 человека. Счетная палата исполняет возложенные на нее полномочия в отношении муниципального образования «Колпашевский район» и 9 поселений района в соответствии с заключенными соглашениями.

В условиях недостаточной штатной численности для исполнения в полном объеме возложенных на Счетную палату полномочий, в апреле 2014 года Думой Колпашевского района принято решение о наделении Счетной палаты полномочием по контролю за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Колпашевский район».

С первых же дней реализации полномочия по контролю в сфере закупок в Счетную палату стали поступать от муниципальных заказчиков многочисленные обращения о согласовании заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Работа по рассмотрению обращений муниципальных заказчиков потребовала корректировки деятельности Счетной палатой, основанной, прежде всего, на выполнении плана работы на текущий год.

По состоянию на 17 декабря 2014 года (с 5 мая 2014 года) в Счетную палату поступило от органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (района и поселений) 151 обращение о согласовании заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По результатам рассмотрения обращений в связи с нарушениями законодательства о контрактной системе принято 37 решений об отказе в согласовании заключения контрактов на общую сумму 16 млн. 210 тыс. рублей. Счетной палатой выявлены нарушения в части установления в документации о закупках требований к участникам закупки, которые не предусмотрены законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, установления в документации о закупках требований к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, влекущие за собой ограничение количества участников закупки, нарушения порядка размещения на портале закупок планов-графиков, неверного применения способа определения начальной (максимальной) цены контракта, отсутствия обязательных условий контракта и т.д.

В рамках работы по рассмотрению обращений о согласовании заключения контрактов Счетной палатой в 2014 году:

- разработаны методические рекомендации по формированию пакета необходимых документов, представляемых в Счетную палату. Данные методические рекомендации направлены администрациям муниципального района и поселений, главным распорядителем бюджетных средств для использования в работе;

- обобщались и доводились до администраций муниципального района и поселений, главных распорядителей бюджетных средств выявленные нарушения законодательства о контрактной системе, с целью недопущения нарушений муниципальными заказчиками, уполномоченным учреждением;

- подготавливались и доводились до администраций муниципального района и поселений рекомендации по соблюдению законодательства о контрактной системе, бюджетного законодательства;

- оказывалась муниципальным заказчикам консультационная помощь по подготовке документов, представляемых в Счетную палату на согласование, по подготовке документации о закупке.

В ходе рассмотрения обращений Счетной палатой выявлялись признаки неэффективного использования бюджетных средств (что может быть использовано в дальнейшем при проведении контрольных мероприятий, осуществлении аудита закупок), подготавливались соответствующие рекомендации по устранению условий, способствующих неэффективному использованию бюджетных средств.

В рамках реализации Соглашения о порядке взаимодействия между Счётной палатой Колпашевского района и Колпашевской городской прокуратурой (соглашение заключено в августе 2014 г.) в 2014 году Счетной палатой представлена в прокуратуру информация о неэффективном использовании бюджетных средств (по результатам рассмотрения обращений о согласовании заключения контрактов), в целях принятия мер реагирования направлена информация о нарушениях законодательства о контрактной системе, в свою очередь, прокуратурой представлена информация о проводимых ею в 2014 году проверках законодательства о закупках.

* **Ксения Грязнова, старший прокурор** [**Управления по надзору за исполнением федерального законодательства**](http://prokuratura.tomsk.gov.ru/upload/upravlenie_po_nadzoru_za_ispolneniem_federalnogo_zakonodatelstva%281%29.doc)**прокуратуры Томской области:**

Повышение эффективности использования бюджетных средств является одним из базовых подходов при формировании бюджетной политики. При этом решение указанной задачи должно обеспечиваться не снижением качества и объемов товаров, работ и услуг, а с помощью комплекса мер по оптимизации бюджетных расходов.

Одним из инструментов реализации данного подхода является регулирование в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Нацелен на это и вступивший с января 2014 года в силу Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Хотелось бы отметить, что создание в нашей стране системы закупок направлено на расширение возможностей для участия предпринимательства в размещении заказов, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов и, как следствие, - эффективное использование средств бюджетов,

В этой связи одной из важнейших задач органов прокуратуры является обеспечение исполнения законодательства в сфере закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд. В 2014 году прокурорскими проверками охвачено большое количество государственных и муниципальных заказчиков и видов поставляемых товаров и оказываемых услуг. Прокурорами установлено, что по-прежнему распространенный характер носят нарушения при формировании заказчиками комиссий по осуществлению закупок. Зачастую в указанных комиссиях отсутствуют члены, прошедшие профессиональную подготовку и повышение квалификации в указанной сфере, не включаются лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Не всеми заказчиками соблюдались требования законодательства в части издания правового акта, определяющего порядок работы комиссии по размещению заказов.

К примеру, прокуратурой Советского района г. Томска установлено, что комиссия одного из бюджетных учреждений в 2014 году действовала на основании Положения о комиссии по размещению заказов, разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ. По результатам проверки противоречащий требованиям законодательства правовой акт опротестован прокурором района, заказчиком принято новое Положение о комиссии, соответствующее требованиям 44 ФЗ. Аналогичные нарушения выявлялись прокурором Первомайского района при проверке правовых актов администрации одного из сельских поселений (принесен протест, рассмотрен, удовлетворен).

Прокурором Октябрьского района г. Томска принесен протест на Положение о контрактной службе бюджетного учреждения здравоохранения, часть норм которого противоречила требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (рассмотрен, внесены изменения).

Не осталось без внимания прокуроров и соблюдение заказчиками требований 44-Федерального закона в части размещения планов-графиков. Так, к административной ответственности за указанные правонарушения привлекались заказчики прокурорами города Кедрового, Александроского, Тегульдетского районов. Допускаются такие нарушения и на территории г. Томска, г. Стрежевого. Неоднократно реагировали прокуроры на нарушения требований закона при информационном обеспечении размещения заказов. К примеру, прокурором Бакчарского района установлено, что при проведении государственным учреждением, расположенным на территории района, открытого конкурса сведения о сроках подачи заявок, о месте, дате и времени их рассмотрения и оценки, а также требования, предъявляемые к участникам аукциона, содержащиеся в информационной карте, отличаются от соответствующих сведений, указанных в извещении о проведении конкурса.

Асиновский городской прокурор выявил факт отсутствия на официальном сайте в сети Интернет информации об исполнении отдельных этапов заключенного государственным заказчиком контракта. Кроме того, указанным прокурором установлено, что при проведении электронного аукциона на поставку почтовых марок для нужд указанного заказчика в извещении установлены требования к участникам закупки, не соответствующие требованиям законодательства (требование о правомочности участника заключать контракт).

Реагировали прокуроры и на нарушения требований к содержанию контрактов. Так, прокурором Кривошеинского района внесено представление в связи с отсутствием в муниципальном контракте на выполнение работ по ремонту кровли и парапета здания автовокзала указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Также в указанном контракте не прописаны условия одностороннего отказа от его исполнения. По аналогичным основаниям меры реагирования принимались Асиновским городским прокурором, прокурором Кожевниковского района.

Повсеместный характер носят нарушения процедуры проведения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при оформлении протоколов рассмотрения заявок, заключении контрактов. Например, прокурором Кожевниковского района установлено, что в протоколах рассмотрения заявок на участие в электронных аукционах для нужд областного учреждения здравоохранения отсутствовало обоснование принятого решения (внесено представление).

В связи с отсутствием в протоколах рассмотрения заявок на участие в аукционе информации о признании такого аукциона несостоявшимся к административной ответственности привлечены члены единой комиссии одного из областных Департаментов.

Прокурором Чаинского района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2.1 статьи 7.29 КоАП РФ по факту заключения главой одного из сельских поселений муниципального контракта до его согласования с органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Не осталось без внимания прокуроров и соблюдение заказчиками требований закона в части недопустимости изменений условий при заключении и исполнении контрактов. К примеру, прокуратурой Верхнекетского района в адрес главы сельского поселения внесено представление по факту продления сроков выполнения работ по муниципальному контракту путем заключения соглашения с исполнителем. По постановлению прокурора должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

По постановлению прокурора Первомайского района к административной ответственности по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ привлечено должностное лицо заказчика в связи с заключением дополнительного соглашения к муниципальному контракту об изменении существенного условия – срока выполнения работ (назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 тыс. рублей).

Нарушали заказчики требования Закона и при описании объекта закупки. Так, при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания Пенсионного фонда в одном из районов Томской области на сумму 6 318 тыс. рублей заказчиком в аукционной документации установлено, что выполнение работ должно соответствовать ГОСТам.

В тоже время в ведомости объемов работ и материалов, являющейся частью аукционной документации, использованы стандартные показатели и требования, касающиеся технических и качественных характеристик используемых материалов, приближенные к требованиям ГОСТов, однако им не соответствующие. Характеристики, использованные в ведомости объемов работ и материалов, не являлись стандартными и не соответствовали техническим регламентам, стандартам и иным требованиям, предусмотренным законодательством РФ.

Указанное нарушение повлекло отклонение первых частей заявок шести участников закупки и признание только одной заявки соответствующей требованиям документации, в связи с чем аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с единственным участником по начальной (максимальной) цене. За совершение указанного нарушения на основании информации прокуратуры области Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Томской области в отношении заказчика возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, а также дела об административных правонарушениях (по признакам состава, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок).

В ряде случаев нарушения в рассматриваемой сфере содержали признаки уголовно-наказуемых деяний, в связи с чем прокуроры реализовывали полномочия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Так, прокуратурой г. Томска выявлен факт предоставления подрядной организацией подложной банковской гарантии, изготовленной от имени одного из банков в целях обеспечения исполнения обязательств по муниципальному контракту. По результатам рассмотрения мотивированного постановления прокурора по факту изготовления подложного документа возбуждено и расследуется уголовное дело по части 1 статьи 327 УК РФ.

Перечисленные нарушения выявлялись прокурорами по результатам самостоятельно организованных проверок. Вместе с тем контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, одним из которых является аудит и контроль в сфере закупок. В этой связи видится перспективным взаимодействие в указанной сфере органов прокуратуры и органов финансового контроля.

Органы, уполномоченные на осуществление аудита, в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения постановленных при планировании закупок целей, обобщают полученные результаты. Именно указанная информация позволит установить причины и последствия нарушений, допущенных при осуществлении закупки, будет способствовать решению вопроса о виновности допустивших нарушение лиц, в том числе наличии состава административного правонарушения или уголовно-наказуемого деяния.

* **Алексей Буков, аудитор Контрольно-счетной палаты Томской области: «Аудит в сфере закупок»**

Закон о контрактной системе вступил в силу с 1 января 2014 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. В полном объеме Закон о контрактной системе должен вступить в силу с 1 января 2017 года.

Закон о контрактной системе принципиально меняет подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок и предусматривает регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

Законом о контрактной системе предоставлено право субъектам Российской Федерации принимать активное участие в формировании региональных контрактных систем, начиная от возможности издания правовых актов в сфере закупок, определения оптимальной схемы централизации закупок для нужд субъекта РФ и муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ, создания и развития региональной информационной системы в сфере закупок, заканчивая проведением мониторинга, а также осуществлением контроля и аудита в сфере закупок.

Учитывая существующие проблемы, заключающиеся в отсутствии четкой и структурированной системы планирования закупок, что во многих случаях приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, в настоящее время необходимо сформировать контрактную систему в Томской области, соответствующую требованиям Закона о контрактной системе, учитывающую немалый положительный опыт Томской области в управлении закупками, в том числе централизации закупок.

 **Контрактная система Томской области должна стать комплексным механизмом, определяющим приоритетные направления развития контрактной системы и регулирующим отношения участников контрактной системы**, связанные с планированием закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключением и исполнением государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров, мониторингом закупок, аудитом и контролем в сфере закупок.

 На сегодняшний день в Томской области приняты следующие нормативные акты (7 актов) в сфере закупок.

|  |  |
| --- | --- |
| [**Распоряжение Губернатора Томской области от 24.10.2013 №396-р**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%93%D1%83%D0%B1%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%20%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2024.10.2013%20%E2%84%96396-%D1%80.docx) | "Концепция перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"                       |
| [**Постановление Администрации Томской области от 14.01.2014 №1а**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%201%D0%B0.doc) | "О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" |
| [**Постановление Администрации Томской области от 12.03.2014 №69а**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2012.03.2014%20%E2%84%9669%D0%B0.pdf) | "Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов (типовых условий контрактов) для обеспечения нужд Томской области" |
| [**Распоряжение Губернатора Томской области от 12.03.2014 №61-р**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%93%D1%83%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%20%D0%A2%D0%BE%D0%BC%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2012.03.2014%20%E2%84%9661-%D1%80.pdf)   | "О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 24.10.2013 №396-р"    |
| [**Постановление Администрации Томской области от 08.04.2014 №123а**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%9F%D0%90%D0%A2%D0%9E%20123%D0%B0.docx) | "Об утверждении Порядка осуществления полномочий Комитетом государственного финансового контроля Томской области по внутреннему государственному финансовому контролю" |
| [**Постановление Администрации Томской области от 21.04.2014 №147а**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%90%D0%A2%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%2021.04.2014%20%E2%84%96147%D0%B0.rtf) | "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственными органами Томской области в отношении подведомственных им заказчиков"  |
| [**Постановление Администрации Томской области от 27.06.2014 №254а**](http://zakaz.tomsk.gov.ru/static/File/%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%A2%D0%9E%20%D0%BE%D1%82%2027.06.2014%20%E2%84%96254%D0%B0_%D0%A1%D0%BB%D1%83%D1%87%D0%B0%D0%B8%20%D0%BE%D1%81%D1%83%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D1%81%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2.pdf) | "Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются потсавки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Томской области"  |

 При этом перечень мероприятий (в т.ч. по принятию необходимых нормативных актов) по переходу к контрактной системе на сегодняшний день выполнен не в полном объеме.

В соответствии с Концепцией приоритетными направлениями развития контрактной системы в Томской области являются:

1) планирование закупок;

2) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) исполнение контрактов;

4) мониторинг закупок;

5) контроль и аудит в сфере закупок.

Органам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, которые осуществляют аудит в сфере закупок, не следует дублировать функции и полномочия органов, осуществляющих контроль в сфере закупок.

**Аудит в сфере закупок**

 В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аудит в сфере закупок представляет собой вид государственного внешнего финансового контроля, в процессе осуществления которого проводится анализ и дается оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных ст. 13 указанного Закона.

 Аудит в сфере закупок проводится КСО путем проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, реализуемых как в виде отдельного контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия, так и в виде составной части (отдельного вопроса) контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

 **Задачами аудита в сфере закупок являются**:

* проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;
* выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

 **Предметом** аудита в сфере закупок являются бюджетные средства (местных бюджетов), использованные на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

 **Объектами** аудита в сфере закупок являются участники контрактной системы в сфере закупок (государственные (муниципальные) заказчики, уполномоченный орган, уполномоченные учреждения, специализированные организации, поставщики, получатели товаров, работ, услуг по государственному (муниципальному) контракту, на которые распространяются контрольные полномочия КСО, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

 Аудитом в сфере закупок могут рассматриваться отдельные вопросы деятельности проверяемого объекта в части осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, либо отдельные направления использования бюджетных средств на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

 При проведении аудита в сфере закупок необходимо учитывать **сроки вступления в силу отдельных положений Федерального закона № 44-ФЗ** (ст. 112, 114).

**Информационная и правовая основы проведения аудита в сфере закупок**

 При проведении аудита в сфере закупок необходимо использовать следующие источники информации:

* законодательство о контрактной системе, в том числе Федеральный закон № 44-ФЗ и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок;
* внутренние документы заказчика, в том числе: документ о создании контрактной службы и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения; документ о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок; документ, регламентирующий процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок; утвержденные план и план-график закупок; утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами; документ, регламентирующий проведение контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком; иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;
* единая информационная система в сфере закупок, в том числе документы, утвержденные заказчиком и подлежащие размещению в единой информационной системе в сфере закупок (до момента ввода единой информационной системы в сфере закупок - на официальном сайте **zakupki.gov.ru**) , в том числе: планы закупок; планы-графики закупок; информация о реализации планов и планов-графиков закупок; реестр контрактов, включая копии заключенных контрактов; реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов; реестр банковских гарантий; каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; реестр плановых и внеплановых проверок, включая реестр жалоб, их результатов и выданных предписаний; правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами; отчеты заказчиков, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ; извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, проекты контрактов, размещаемые при объявлении о закупке, в том числе изменения и разъяснения к ним; информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); информация о ходе и результатах обязательного общественного обсуждения закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 млрд. рублей; результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок; иная информация и документы, размещение которых предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;
* электронные площадки и информация, размещаемая на них, включая реестры участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;
* официальные сайты заказчиков и информация, размещаемая на них, в том числе о планируемых закупках;
* печатные издания, в которых публикуется информация о планируемых закупках;
* данные федерального статистического наблюдения (форма № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утв. приказом Росстата от 18.09.2013 № 374 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за определением поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);
* документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг потребителю, в том числе отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге, заключения об экспертизе результатов, предусмотренных контрактом, акты приемки, платежные документы, документы о постановке имущества на баланс, разрешения на ввод объектов строительства в эксплуатацию и иные документы, подтверждающие, что закупленные объектом аудита (контроля) товары, работы и услуги достигли конечных потребителей, в интересах которых осуществлялась закупка;
* результаты предыдущих проверок соответствующих контрольных и надзорных органов, в том числе проверок, проводимых Счетной палатой;
* информация о выявленных нарушениях законодательства о контрактной системе, полученная от правоохранительных органов **в рамках реализации соглашений о взаимном сотрудничестве**;
* электронные базы данных федеральных органов исполнительной власти;
* интернет-сайты компаний-производителей товаров, работ, услуг;
* иная информация (документы, сведения), полученная от экспертов, в том числе информация о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

 В ходе проведения аудита в сфере закупок могут использоваться одновременно несколько источников информации, имеющих непосредственное отношение к предмету и объекту аудита. При этом необходимо учитывать следующий минимальный набор документов, который должен быть у объекта аудита (контроля):

**до этапа осуществления закупки:**

* документ о создании контрактной службы (заказчики вправе создавать контрактные службы до 31.03.2014) и положение о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения;
* документы о создании и регламентации работы комиссии (комиссий) по осуществлению закупок;
* документ, регламентирующий проведение контроля в сфере закупок, осуществляемый заказчиком;
* план закупок, включая обоснования предмета закупки;
* план-график закупок, включая обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительных требований к участникам закупки;
* требования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены на товары, работы, услуги) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций;
* документы, подтверждающие обоснования начальных (максимальных) цен контрактов;

**до заключения контракта (дополнительно к предыдущим документам)**:

* извещения об осуществлении закупок, документация о закупках, проекты контрактов, в том числе изменения и разъяснения к ним;
* решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
* протоколы, составленные в ходе осуществления закупок, в том числе решения об отстранении участников закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказы от заключения контракта с победителем процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
* аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам;
* заявки участников закупки;
* документы, подтверждающие поступление обеспечений заявок от участников закупки;
* согласование закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с контрольным органом в сфере закупок;
* согласование закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с контрольным органом в сфере закупок;
* отчеты, обосновывающие невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
* документы, подтверждающие поступление обеспечений исполнения контрактов;

**по исполненным контрактам (дополнительно к предыдущим документам):**

* заключенные контракты (договоры) и изменения к ним;
* расторгнутые контракты (договоры);
* уведомления, направленные в контрольный орган в сфере закупок;
* отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;
* документы, подтверждающие взыскание неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), удержание с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечения исполнения контракта;
* документы, подтверждающие поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и их использование;
* документы, обосновывающие изменение и (или) неисполнение условий заключенных контрактов.

**Осуществление аудита в сфере закупок**

 Аудит в сфере закупок включает следующие этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

* подготовка к проведению аудита в сфере закупок (подготовительный этап);
* проведение аудита в сфере закупок (основной этап);
* оформление результатов аудита в сфере закупок (заключительный этап);
* реализация результатов аудита в сфере закупок.

Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей объектов аудита в сфере закупок, количества планируемых объектами аудита в сфере закупок к заключению, заключенным и исполненным контрактам в проверяемом периоде, а также вида проведения аудита в сфере закупок - в виде отдельного контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия либо составной части (отдельного вопроса) контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

В ходе подготовки, проведения, оформления результатов и реализации результатов аудита в сфере закупок, осуществляемого в форме контрольного мероприятия, необходимо руководствоваться Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», в форме экспертно-аналитического мероприятия - Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

 Подготовка к проведению аудита в сфере закупок включает осуществление следующих действий:

* предварительное изучение предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики;
* определение цели (целей) и вопросов аудита в сфере закупок, способов проведения аудита в сфере закупок, методов сбора фактических данных и информации.

 Предварительное изучение предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики проводится на основе сведений из общедоступных источников информации, имеющихся у КСО (в том числе данных единой информационной системы в сфере закупок, официального сайта **zakupki.gov.ru**, электронных торговых площадок, официальных сайтов объектов аудита и т.д.), а также с учетом результатов ранее проведенных КСО контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

 По результатам предварительного изучения предмета, объектов аудита в сфере закупок и их специфики определяются цель (цели) и вопросы аудита в сфере закупок, способы его проведения, а также методы сбора фактических данных и информации.

**Цель (цели) и вопросы аудита в сфере закупок отражаются в программе проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия**.

 На основном этапе аудита в сфере закупок проводятся проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам в соответствии с вопросами программы проведения контрольного (экспертно-­аналитического) мероприятия, в том числе полученная по запросам КСО.

 На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита и в зависимости от вида проведения аудита в сфере закупок - в виде отдельного контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия либо составной части (отдельного вопроса) контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия - подготавливается информация о результатах его проведения в виде отчета (заключения), либо отдельной части отчета (заключения).

Информация о результатах аудита в сфере закупок должна содержать данные о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки, а также выводы.

В случае, если в ходе проведения аудита в сфере закупок выявлены нарушения (недостатки) и сделанные по итогам аудита выводы указывают на возможность существенно повысить качество и результаты работы объектов аудита в сфере закупок, необходимо подготовить соответствующие предложения (рекомендации), направленные на их устранение и на совершенствование деятельности объекта(ов) аудита в сфере закупок, и включить их в информацию о результатах аудита в сфере закупок.

**В случае, если в ходе проведения аудита в сфере закупок выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, содержащие признаки административных правонарушений, соответствующая информация и материалы направляются в контрольные органы в сфере закупок для принятия мер реагирования**.

 Административные штрафы за нарушение законодательства о закупках на сегодняшний день составляют от 3 тыс.руб. на должностное лицо, до 500 тыс.руб. - на юридическое лицо.

 **Формирование и размещение обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок**

 Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок ежегодно формируется и размещается в единой информационной системе в сфере закупок (до момента ввода единой информационной системы в сфере закупок - на официальном сайте zakupki.gov.ru). Обобщенная информация формируется с учетом **Классификатора нарушений и недостатков**, выявляемых в ходе государственного (муниципального) финансового контроля.

Немного практики. В 2014 году Счетной палатой РФ проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы за 9 месяцев 2014 г.»

Проведенный мониторинг показал, что цели, которые были поставлены перед новым законодательством в сфере закупок, в настоящее время не достигнуты. В частности, не выполнена задача повышения эффективности проводимых закупок. Снижение уровня экономии бюджетных средств может быть связано как с более внимательным подходом заказчиков к обоснованию начальных (максимальных) цен контрактов, т.е. определением стартовой цены закупки, наиболее приближенной к сложившейся на рынке, так и с не высоким уровнем конкуренции на торгах.

На низком уровне остается и прозрачность закупок. Работа по обеспечению создания ЕИС была начата в 2013 году. В рамках соответствующего государственного контракта Минэкономразвития России были разработаны и приняты концепция и техническое задание на создание ЕИС как новой системы. Однако в течение 9-ти месяцев 2014 г. эти результаты не использовались. В конце сентября 2014 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ функционал по созданию и развитию ЕИС был передан от Минэкономразвития России Федеральному казначейству. Ранее также было принято решение, что ЕИС будет создаваться на базе аппаратно-программного комплекса официального сайта zakupki.gov.ru.

Помимо этого не внедрена система планирования и обоснования закупок. Статьи, регулирующие этап планирования закупок и процесс их обоснования, в том числе на основе нормирования, вступают в силу с 1 января 2015 года. Однако, учитывая, что план закупок формируется заказчиком в процессе составления и рассмотрения проекта бюджета, полноценное планирование может начаться только для закупок, намеченных к осуществлению с 2016 г. В связи с этим задача по регулированию всего цикла закупок в течение 2014-2015 гг. выполнена не будет. С такой же отсрочкой будет внедряться и система нормирования как неотъемлемая часть планирования закупок, что, в свою очередь, повлияет на эффективное решение задачи по пресечению закупок продукции с избыточными потребительскими свойствами.

Результаты проведенного анализа также свидетельствуют об отсутствии положительной динамики по уменьшению нарушений законодательства о закупках, выявляемых другими контрольными органами. Так, 280 нарушений выявил Росфиннадзор, 189 нарушений – Рособоронзаказ. ФАС России по результатам плановых и внеплановых проверок выявляет нарушения в 58,5% закупок, осуществляемых по новому законодательству. Также требует совершенствования и организационная структура управления контрактной системой, в том числе в части координации подготовки нормативных правовых актов и ведомственных документов в соответствии с Планом внедрения Федерального закона № 44-ФЗ.

Подводя итог, хочется еще раз подчеркнуть: какой будет контрактная система в Томской области – зависит и от того, насколько хорошо будут определены пути взаимодействия между всеми участниками этого процесса. Сейчас, на начальной стадии внедрения Закона и при отсутствии должной координации контролирующих органов, необходимо наладить систему планирования, проведения в рамках возложенных полномочий контроля в сфере закупок, организовать межведомственный обмен информацией.

* **Ольга Пыхтеева, заместитель председателя Счетной палаты Города Томска «Эффективность принимаемых контрольно-счетными органами мер по устранению и профилактике выявляемых типичных финансовых нарушений»**

В бюджетном послании Президента Федеральному собранию заложены ключевые требования к бюджетным расходам – это бережливость и максимальная отдача. Соответственно, приоритетом в работе КСО должно стать не только повышение эффективности процесса выявления нарушений, но и действенность мер по их устранению и профилактике. Рост **устраненных** нарушений – должен стать одним из основных индикаторов качества и эффективности работы контрольного органа, так как **лучшее поощрение нарушения – это его безнаказанность.**

**Слайд** **1.** Эффективность принимаемых контрольно-счетными органами Томской области мер по устранению финансовых нарушений характеризуется следующими данными:

Всего за прошлый год выявлено нарушений 2,2 млрд. рублей, из которых на текущий момент устранено 796 млн. руб., или 36%.

**На слайде 2** показан рейтинг палат (он несколько условен, нарушения различны). Тем не менее было выделено 3 группы с устранением свыше 50% (**слайд 3)**, от 50 до 10 (**слайд 4)** и менее 10% (**слайд 5)**.

Хочу отметить, что **законодательно компетенции муниципальных контрольных органов по устранению выявленных нарушений очень ограничены**.

МКСО не могут привлекать нарушителей бюджетного законодательства к административной ответственности даже за нецелевое использование бюджетных средств, а в неэффективном использовании, к сожалению, законодатель вообще не усматривает состава административных правонарушений. Вместе с тем в последнее время есть определенные подвижки. Так, в мае 2014 года внесены изменения в КОАП РФ , в соответствии с которыми предоставлено право субъектам РФ установить круг должностных лиц, которые имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля. В ряде регионов (Амурская, Ульяновская, Вологодская области) в порядке реализации вышеуказанной нормы были приняты региональные законы, в которых должностные лица МКСО были наделены правом составления протоколов о данных административных нарушениях.

Для анализа процесса контроля за устранением нарушений от контрольно-счетных органов Томской области была получена информация, отраженная **на слайде 6.** Проанализировав полученную информацию, следует отметить, что практика обобщения данных по выявленным в ходе проверок нарушениям сформирована в большинстве МКСО.

Конечно, **6-ФЗ** установил форму отчетности КСО о своей деятельности – ежегодный отчет, однако унификации отчета как документа до сих пор нет. В этой связи можно руководствоваться Стандартом подготовки годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Томской области, который определил основные подходы и структуру данного документа.

Большинство МКСО обобщенные данные отражают в информационных письмах, аналитических записках, бюллетенях, текущих и годовых отчетах. Материалы представляются в органы представительной и исполнительной власти муниципальных образований, публикуются в местных печатных изданиях и в сети «Интернет. Наиболее крупные палаты используют автоматизированные программы за контролем выявленных и устраненных нарушений.

**Слайд 7.** Основным методом устранения нарушений выступают **представления и предписания.** Данный механизм используется всеми МКСО. Счетной палатой Города Томска данный инструмент используется в ограниченных случаях.

**Слайд 8.** В целях принятия своевременных мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой, Администрацией города было издано Распоряжение *от 09.08.2012 № р 727,* обязующее ГРБС в 15-ти дневный срок после подписания акта проверки предоставлять в Счетную палату и Департамент финансов план мероприятий по устранению нарушений, а также информацию об исполнении указанного плана. Таким образом, устранение нарушений, выявленных Счетной палатой, стоит на контроле не только у нас, но и в контрольном комитете финансового органа.

Ежеквартально информация ГРБС об устранении нарушений заслушивается на Комитете по бюджету экономики и собственности Думы Города Томска. Счетной палатой ЗАТО Северска широко используется повторное заслушивание как представителей исполнительной власти, так и проверяемых субъектов в отношении принятых мер на заседаниях Совета Думы ЗАТО Северск.

**Слайд 9.** Важным инструментом устранения нарушений является расширение взаимного сотрудничества с правоохранительными органами: соглашения заключены только шестью КСО.

**Слайд 10**. По итогам прошлого года КСО Томской области в правоохранительные органы было направлено 66 материалов, по итогам рассмотрения которых возбуждено 10 уголовных дел.

Достаточно действенная практика - проведение расширенных коллегий Счетной палаты, совместных совещаний с органами местного самоуправления и правоохранительными органами для обсуждения возможных способов и перспектив устранения нарушений и недостатков.

**Слайд 11. Факторы повышения** результативности устранения и профилактики нарушений:

1. Необходимо определить **четкий регламент** действий МКСО, представительного и исполнительных органов по устранению нарушений.

2. Важно обеспечить взаимодействие с **правоохранительными органами** путем заключения соглашений о взаимодействии и, самое главное, выработке четких механизмов действий с каждой стороны.

1. Взаимодействие с **органами внутреннего финансового контроля.** Необходимость эта диктуется реалиями жизни. Между Счетной палатой и Департаментом финансов в конце 2013 года заключено соглашение о взаимодействии при осуществлении контроля предоставления субсидий, что позволило в 2014 году полностью охватить проверками получателей субсидий.

Данное направление однозначно требует развития, так как оно позволяет нам максимально сократить период от выявления проблем до принятия необходимых решений, исключает дублирование проверок, дает возможность единообразно классифицировать нарушения, и, что немаловажно, а может быть даже и приоритетно, выработать единую политику по оздоровлению муниципальных финансов.

1. **Оперативный доступ к информации**. Сейчас необходимо настраиваться на то, чтобы максимально обеспечить МКСО актуальной информацией при сокращении количества запросов.

К примеру, нам существенно помогает в работе и позволяет осуществлять не только последующий, но и текущий контроль, это доступ в режиме онлайн к:

- автоматизированному центру контроля (АЦК планирование, финансы, муниципальный заказ, бюджетный контроль) информации о планировании и исполнении доходной и расходной частей бюджета муниципального образования, где не только отражены операции, но и подтверждающие документы;

 - Реестру муниципальной собственности;

 - Базе земельных ресурсов, позволяющей увидеть полную информацию о конкретном земельном участке, включая данные о его правообладателях, разрешенном виде использования, расчетах за использование земли, сумме задолженности, а также принимаемых мер по ее погашению.

Информационные ресурсы государственных структур также должны быть использованы в работе. Так, сейчас Счетной палатой проводятся мероприятия по подключению к системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) для оперативного получения данных ИФНС и Росреестра. Например, получение данных из ЕГРП, надеемся, будет сокращено с 3 недель до 3 дней, что в итоге приведет и к сокращению сроков проверок.

Что касается профилактики нарушений, то хотелось бы остановиться на двух блоках. Во-первых, сфера капитальных вложений и ремонтов, где неправомерные и неэффективные расходы закладываются еще на этапе формирования ПСД. Во-вторых, переход на программный бюджет предъявляет новые требования к экспертизе муниципальных программ, которая у нас показала, что ряд программ уже сформирован с нарушением 34 статьи Бюджетного кодекса РФ. Темы очень обширные. Предлагаем более подробно рассмотреть их в первом полугодии следующего года.

Безусловно, аксиомой контролера является утверждение, что нарушение должно быть устранено, и наша работа строится с учетом этого. Однако на практике мы сталкиваемся с тем, что это не всегда исполнимо. Здесь играет роль отсутствие законодательно закрепленных мер ответственности за неэффективное использование бюджетных средств и складывающаяся из этого судебная практика. Так, проведенный Счетной палатой анализ судебной практики по вопросам устранения нарушений, связанных с завышением стоимости работ при строительстве и капремонте, показал, что распространены случаи отказа в удовлетворении требований. Основой отказа является то, что при заключении контракта и при приемке работ заказчиком не предъявлялись претензии по объемам, качеству и стоимости работ, то есть отсутствие должного контроля со стороны заказчика (муниципального образования) за формированием сметной и фактической стоимости работ приводит не только к неправомерным и неэффективным расходам бюджетных средств, но и создает риски невозможности взыскания неправомерно полученной подрядными организациями оплаты через суд. Это - практика не только нашего региона, а в целом по стране. Обращает на себя внимание отсутствие практики предъявления заказчиком претензий к проектным организациям, организациям, проводящим экспертизу ПСД и технический надзор за ненадлежащее оказание услуг. Тем не менее имеется немало примеров, показывающих, что органы, осуществляющие экспертизу ПСД (включая проверку достоверности сметной стоимости) не всегда оказывают услуги надлежащего качества. В этой связи нас иногда упрекают в том, что мы превышаем свои полномочия, проверяя достоверность сметной стоимости. Между тем, на уровне Счетной палаты РФ завышение сметной стоимости расценивают как неправомерные бюджетные расходы. Пример - недавняя проверка Счетной палаты РФ в Северо-Кавказском федеральном округе по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных региону для организации и функционирования системы управления водными ресурсами.

В связи с этим предлагаем МКСО либо в рамках взаимодействия с представительными и исполнительными органами муниципального образования, либо, используя правотворческую инициативу, самостоятельно выступить с предложениями по закреплению в нормативно-правовых актах муниципального образования следующих принципов:

1. Усиление контроля со стороны органов администрации, выступающих заказчиками работ, выполняемых для муниципальных нужд (в частности, капитальный ремонт и содержание объектов муниципальной собственности) за качеством проектно-сметной документации, за достоверностью сметной стоимости и, как следствие, за формированием цены заключаемых муниципальных контрактов.

2. Усиление контроля на стадии производства и приемки работ.

3. Кроме этого, с целью пресечения негативной практики и обеспечения возможности возмещения ущерба по всем выявленным нарушениям направлять материалы проверок в правоохранительные органы для оценки действий должностных лиц на предмет уголовно наказуемых деяний.

Таким образом, современные условия диктуют нам, чтобы мы были не только и не столько ревизорами, преследующими цель выявить максимальное количество нарушений, сколько быть специалистами, обеспечивающими весь цикл, начиная от стадии выявления до устранения нарушений и создания условий для невозможности их совершения впредь.