



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634050, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

от 28.06.2017 № АФ-07/13-455  
№ 03-261/1 от 02.06.2017

Председателю Контрольно-счетной  
палаты Томской области  
А.Д. Пронькину

О результатах рассмотрения представления

Уважаемый Алексей Дмитриевич !

Департамент финансов Томской области рассмотрел представление Контрольно-счетной палаты Томской области от 02.06.2017 №03-261/1, внесенное по итогам проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения областного бюджета за 2016 год в части управления и обслуживания государственного внутреннего долга Томской области и источников финансирования дефицита областного бюджета» (далее – Представление) и считает необходимым сообщить следующее.

В целях выяснения причин возникновения обстоятельств, изложенных в Представлении, и решения вопроса о применении дисциплинарного взыскания к должностным лицам Департамента, виновным в допущенных нарушениях, в Департаменте проведена служебная проверка.

В связи с допущенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд к председателям комитетов государственного долга и административно-кадровой работы применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Контрольно-счетная палата Томской области в Представлении указывает на нарушение ст.106 Бюджетного кодекса РФ, допущенное Департаментом.

Согласно указанной статье предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В 2016 году объем заимствований Томской области превысил сумму, направленную на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств на 2 367 385,1 тыс.руб. или на 108,1%, что является нарушением ст.106 Бюджетного кодекса РФ.

В пункте 3 Представления указано, что Департаментом в 2016 году допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 32 144,8 тыс.руб., вместо бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета по ставке 0,1% годовых, были привлечены кредитные кредитных организаций в общем объеме 2 000 000 тыс. руб. по ставке 11,9% годовых.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
Дата 30.06.2017  
Рх № 359

В соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 12.02.2008 №16 «Об утверждении Положения о Департаменте финансов Томской области» к функциям Департамента относится эффективное управление государственным долгом Томской области.

В пункте 23 Постановления Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 №23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» указано, что при рассмотрении дел об оспаривании предписаний уполномоченных органов, а также иных категорий дел, при рассмотрении которых может подниматься вопрос об обоснованности выводов уполномоченных органов о неэффективном использовании бюджетных средств, судам необходимо учитывать следующее.

Статьей 34 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств.

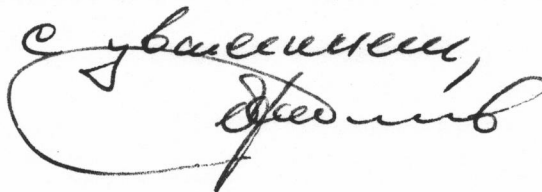
Оценивая соблюдение участниками бюджетного процесса указанного принципа, судам необходимо учитывать, что участники бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах выделенных на определенные цели бюджетных средств самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции.

В связи с этим конкретная расходная операция может быть признана неэффективным расходованием бюджетных средств только в случае, если уполномоченный орган докажет, что поставленные перед участником бюджетного процесса задачи могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств или что, используя определенный бюджетом объем средств, участник бюджетного процесса мог бы достигнуть лучшего результата.

Учитывая указанную позицию суда, считаем, что Департамент в 2016 году в ходе управления государственным долгом Томской области не допустил неэффективное использование бюджетных средств.

По вопросам отражения отдельными позициями объема привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджета; достижения планового значения показателя качества «отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Томской области к доходам областного бюджета Томской области»; заключения государственных контрактов с единственным поставщиком на оказание услуг по консультированию лиц, позвонивших по телефону «горячей линии», а также оказание услуг по поддержанию актуальности сайта облигаций Томской области, указанным в Представлении, позиция Департамента изложена в письме от 29.05.2017 №АФ13/23-281, направленном в адрес Контрольно-счетной палаты Томской области (копия прилагается).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



А.М.Феденёв



## ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д.111, г.Томск, 634050, тел. (3822) 712-330, факс (3822) 712-437  
E-mail: [region@findep.org](mailto:region@findep.org), <http://www.findep.org>, телетайп 128179 Флора  
ОГРН 1037000100719, ИНН/КПП 7000000885/701701001

от 29.05.2017 г. № АФ 13/23-281  
на № 03-237/1 от 23.05.2017 г.

Председателю  
Контрольно-счетной палаты  
Томской области

А.Д. Пронькину

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Департамент финансов Томской области направляет один экземпляр подписанного акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения областного бюджета за 2016 год в части управления и обслуживания государственного внутреннего долга Томской области и источников финансирования дефицита областного бюджета» от 23.05.2017 и пояснения к нему.

**1. По непредусмотренному объему привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета в Программе государственных внутренних заимствований Томской области.**

В Программе государственных внутренних заимствований Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрены объем привлечения и объем погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета без выделения сумм отдельной строкой.

Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 23.05.2014 № 02-08-11/24896, содержащее информацию об отражении бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета в программе заимствований, носит рекомендательный характер. Кроме того, в указанном письме отмечено, что согласно статье 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Программа заимствований представляет собой перечень всех внутренних заимствований субъекта Российской Федерации с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований. Утверждение в Программе заимствований перечня заимствований отдельно по каждому виду бюджетных кредитов Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Кроме того, выделение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета в Программе государственных внутренних заимствований Томской области не влияет на исполнение Программы государственных внутренних заимствований Томской области.

## **2. О выполнении требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему заимствований.**

Департамент финансов в 2016 году не нарушил положений статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с вышеуказанной статьей предельный объем заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств: в законе Томской области от 28.12.2015 №198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» заимствования предусмотрены по сальдо в размере 4 091,3 млн. рублей, объем средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств, – 4 124,8 млн. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета по состоянию на 01.01.2017 остатки средств на едином счете областного бюджета составили 4 194,3 млн. рублей. Данные остатки в отчетном финансовом году не могли быть направлены на уменьшение объемов заимствований по причине планирования направления остатков средств в объеме 2 704,6 млн. рублей на финансирование дефицита бюджета в 2017 году в соответствии с законом Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также необходимости компенсации предъявленных по состоянию на конец 2016 года налогоплательщиками налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций «к уменьшению» на сумму 4 522,7 млн. рублей, в том числе в январе 2017 г. ожидался крупный возврат на сумму более 2,0 млрд. рублей.

## **3. О неравномерной нагрузке на областной бюджет при погашении долговых обязательств.**

Финансовый рынок в России характеризуется средней срочностью предоставления кредитных ресурсов – три года. Только во второй половине 2016 года рынок мог предоставить долгосрочные заимствования и Томская область – одна из немногих субъектов Российской Федерации – смогла привлечь долгосрочные займы, разместив 7-летние биржевые облигации.

## **4. О неиспользовании механизма по привлечению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета.**

Одной из целей Основных направлений долговой политики Томской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 23 ноября 2015 года № 425а, является своевременное и полное исполнение программы государственных внутренних заимствований Томской области. Для ее реализации в 2016 году проведены конкурсные процедуры на предоставление кредитных средств областному бюджету с объявлением параметров, гарантирующих заключение государственных контрактов. Одним из параметров является срок использования лимита выдачи кредитных средств, составляющий 60 дней с момента заключения контракта.

Во избежание риска неисполнения программы заимствований в условиях ожидаемого недопоступления налоговых и неналоговых доходов,

Департаментом финансов были выбраны средства по подписанным контрактам по окончании срока использования лимита выдачи кредитов.

В связи с этим увеличение государственного долга на сумму бюджетных кредитов, не являющихся источниками финансирования дефицита областного бюджета, не представлялось целесообразным.

#### **5. О ведомственной целевой программе «Эффективное управление государственным долгом Томской области».**

Показатель объема мероприятия «Своевременное и полное исполнение долговых обязательств» - «сумма просроченных долговых обязательств в объеме государственного долга» - в полной мере характеризует процесс достижения цели ведомственной целевой программы. Наличие просроченных долговых обязательств указывает на несвоевременное и/или неполное исполнение долговых обязательств.

Показатель «Отношение годовой суммы платежей на погашение и обслуживание государственного долга Томской области к доходам областного бюджета» был разработан с учетом рекомендаций Минфина России от 18 декабря 2015 года. Показатель характеризует уровень текущей долговой нагрузки на региональный бюджет, отражая долю полученных доходов, направляемую на исполнение текущих долговых обязательств.

Данный показатель рассчитывается как  $Опогд = (Ппгд + РГД) / Д * 100$ , где:  
Ппгд – платежи по погашению государственного долга (4 913 588 тыс. руб.)  
РГД – расходы на обслуживание государственного долга (1 542 933 тыс. руб.)  
Д – доходы областного бюджета (56 444 764,3 тыс. руб.)  
и составил по итогу 2016 года 11,4%.

С целью единого трактования методики расчета в ведомственную целевую программу будут внесены изменения.

#### **6. О заключении контрактов с единственным поставщиком.**

Одним из пунктов Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивости социально-экономического положения Томской области на 2016 год и на 2017 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 13.02.2015 № 27-р, является организация работы по привлечению свободных денежных средств населения в экономику Томской области, т.е. размещение облигаций областных внутренних займов Томской области.

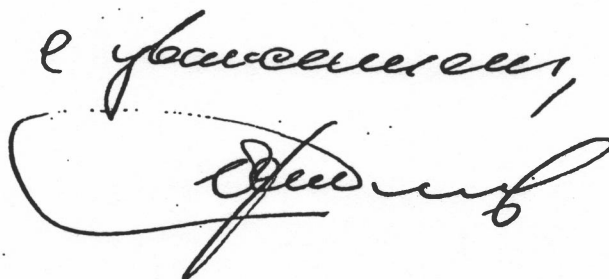
Кроме того, в ВЦП «Эффективное управление государственным долгом Томской области» в 2017 году включено новое мероприятие ВЦП – Выпуск ценных бумаг Томской области, одним из показателей которого является размещение облигаций областных внутренних займов Томской области для населения.

Для выполнения указанного мероприятия Департамент финансов заключает государственные контракты, связанные с проведением организационных (организация и поддержание актуальности сайта облигаций Томской области) и консультационных (консультирование лиц, позвонивших по телефону) мероприятий. Заключая государственные контракты с ООО «Р-консалт» как с единым поставщиком, Департамент финансов Томской области действовал в рамках п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дающего право на осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей, при этом закупки на сумму до ста тысяч рублей не ограничены правилом об одноименных товарах.

Предоставление ежемесячных отчетов о проведении горячей линии способствует оценке и подтверждению результатов оказанных услуг по консультированию лиц, позвонивших по телефону «горячей линии».

В соответствии с государственным контрактом от 01.02.2016 № 7-ГК в течение 5 месяцев велись консультации по вопросам обращения облигаций Томской области. В первоначально представленном отчете за май 2016 г. указано 90 обратившихся за консультацией. В период выплаты купонов или погашения облигаций количество звонков значительно возрастает. После проведенного анализа было установлено, что в указанном отчете отражено количество звонков только с одной из двух выделенных телефонных линий. В результате в Департамент финансов был представлен уточненный отчет с количеством обратившихся с двух телефонных линий.



А.М. Феденёв