

Администрация Томской области
ПРИНЯТО
"29" 06 2017 г.
Томский



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

29.06.2017 № 03-317/1
На № _____ от _____

Заместителю Губернатора
Томской области по
строительству и инфраструктуре
Е.В. Паршуту

Уважаемый Евгений Валерьянович!

Значительный объем средств областного бюджета ежегодно направляется на проектные работы, но, как показывают контрольные мероприятия, разработка и проверка проектной документации проводится на низком уровне.

Так, анализом выявленных за период 2012-2017 годов нарушений, связанных с недоработками проектной документации, установлено, что они имеются практически в каждом из проверенных объектов капитального строительства (24 объекта). Реализация некачественных проектов влечет такие нарушения, как завышение стартовой цены контрактов, срыв сроков выполнения работ, отступление от утвержденного проекта, а также нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств (конкретные случаи отражены в Приложении к письму).

Более того, выявлены случаи невозможности эксплуатации построенного объекта в связи с упущениями в проекте (в проекте «Строительство фондохранилища Томской государственной областной универсальной библиотеки им. А.С. Пушкина» упущены пуско-наладочные работы; проектом, предусматривающем перепрофилирование здания, расположенного по адресу с. Моряковский Затон, ул. Советская, 35, под медицинскую деятельность, не было предусмотрено устройство больничного лифта и т.д.).

Как правило, низкое качество проектной документации при ее реализации создает трудности подрядным организациям, вынужденным исправлять ошибки и недоработки проектов собственными силами, так как привлечение проектировщиков (на которые госконтрактами возложена обязанность по исправлению проектов) требует затрат времени, влекущее срыв сроков, установленных госконтрактами на выполнение работ.

Вместе с тем, проектировщики, допустившие ошибки в проектах, как и организации, осуществляющие их проверку, к ответственности не привлекаются.

Как установлено контрольными мероприятиями, значительный срок между разработкой проекта и началом проведения работ не позволяет реализовать проект без корректировки в связи с изменившимися нормативными требованиями и техническими условиями (проверки объектов: «Станция водоподготовки производительностью 2 000 куб.м./сутки в с. Зырянское Томской области», «Строительство школы на 400 мест, детского сада на 75 мест и котельной в р.п. Белый Яр Верхнекетского района», «Мостовой переход через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области» и т.д.).

Плановые проверки текущего года также показывают низкое качество проектной документации, требующее внесение изменений в проект в процессе его реализации, в результате чего нарушены условия контрактов и Закон № 44-ФЗ.

В целях эффективного использования бюджетных средств предлагается принять ряд мер, способствующих повышению качества проектной продукции, а именно:

- разработать типовую форму государственного контракта, включающего в себя критерии финансовой ответственности проектной организации за недоработки и ошибки, допущенные при проведении изыскательских и проектных работ;

- в «Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых финансируется полностью или частично за счет средств областного бюджета», утвержденном приказом Департамента строительства и архитектуры Томской области от 29.03.2010 № 54, и соответственно в типовой форме договора на проверку достоверности определения сметной стоимости дополнительно предусмотреть финансовую ответственность организаций, уполномоченных на проведение указанной проверки, за пропущенные ошибки в сметной документации;

- определить ответственность заказчика (технического заказчика) и организаций, осуществляющих проверку, за качество принятой проектно-сметной документации;

- детально конкретизировать порядок заказа проектных работ;

- при проектировании сложных (капиталоемких) объектов предусмотреть обязательность согласования технических заданий на проектирование с отраслевыми экспертными советами;

- ограничить срок между разработкой проекта и включением его в перечень финансируемых из областного бюджета объектов капитального строительства, а в случае превышения этого срока предусматривать обязательную корректировку проекта.

Следует отметить, что проблема неудовлетворительного качества проектных работ отражалась в заключениях Контрольно-счетной палаты на Отчет об исполнении областного бюджета за 2013 и 2014 годы. Кроме того, в апреле-мае 2013 года рабочей группой при комиссии по промышленности, дорожному хозяйству, природным ресурсам и экологии Комитета по экономической политике Законодательной Думы Томской области рассматривался вопрос по повышению качества проектных работ в целях эффективного использования бюджетных средств. По итогам работы рабочей группы выработаны предложения, часть из которых аналогичны вышеперечисленным, и рекомендовано Департаменту архитектуры и строительства Томской области реализовать эти предложения. Однако, до настоящего времени предложения не реализованы.

Просим обратить внимание на указанные факты и принять соответствующие меры в целях повышения качества проектно-сметной документации.

Приложение: на 5 л.

Председатель



А.Д. Пронькин



Анализ нарушений, связанных с недоработками проектной документации, выявленных контрольными мероприятиями, проведенными за период с 2012 года по май 2017 года, по использованию бюджетных средств на строительство (капитальный ремонт) объектов областной государственной и муниципальной собственности

№ п/п	Наименование объекта	Год реализации проекта	Проектная организация, разработавшая проект (год разработки и заказчик).	Выявленные нарушения, допущенные в проектно-сметной документации	Последствия допущенных нарушений
2012 год					
1.	Газоснабжение МКР «Мирный» п. Мирный (2-я очередь, 2 и 3 этап)	2011	ООО «Радиус» в 2009 году по заказу Управления ЖКХ, строительства, транспорта и связи Томского района	не в полном объеме учтена протяженность газопровода, применены несоответствующие индексы пересчета в текущие цены	стартовая цена контракта завышена на 113,6 тыс. руб.
2.	Капитальный ремонт в Томском областном государственном казенном образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат № 15	2011	ООО «Монтажспецстрой» (подрядчик) в 2011 без договора	документация разработана не в полном объеме и не отвечает требованиям к составу и содержанию	сметная стоимость завышена на 1293 тыс. руб.
3.	Строительство фондохранилища Томской государственной областной универсальной библиотеки им. А.С. Пушкина в г. Томске	2009-2011	ОАО «Томскгражданпроект» в 2009 году по заказу ОГУ «Облстройзаказчик»	проектом не предусмотрено разделение объекта на пусковые комплексы, не включены затраты на проведение пусконаладочных работ, неточное определение ширины существующих лотков теплотрассы	документально введенное в эксплуатацию здание невозможно было эксплуатировать
2013 год					
4.	Строительство автодороги по ул. Красноармейской – ул. Чкалова-ул. Островского в г. Колпашево Томской области	2012	ООО «Инженерный дорожный центр «Индор» в 2007 по заказу Администрации Колпашевского городского поселения	сметная документация содержала ошибки расчета объема работ по устройству подстилающего слоя из гравийно-песчаной смеси	сметная стоимость объекта занижена на сумму 1263,9 тыс. руб.
5.	МАОУ «Сергеевская средняя общеобразовательная школа» Первомайского района	2012	ООО «КТВ-Проектсервис» в 2011 году по заказу МАОУ «Сергеевская средняя	ООО «ТЦДС» выдано отрицательное заключение на проверку о достоверности, в связи с наличием ошибок	строительство объекта начато без положительного заключения, в дальнейшем предъявленная подрядчиком

			общеобразовательная школа»		стоимость работ взыскана по суду
6.	Капитальный ремонт объектов ОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области»	2012	ООО «Томская Проектная компания» в 2012 по заказу с ОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области»	проектной организацией не проработано решение по облицовке потолка в комнате хранения трупов. По дополнительной смете, разработанной подрядчиком, проведена оценка достоверности некачественно, не учтена значительная часть расходов	неэффективное использование бюджетных средств в сумме 86 тыс. руб.
7.	Капитальный ремонт ОГБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Огонек» г.Томска»	2012	ООО «Нанотехпроект» в 2012 году по заказу ОГБУ «Центр социальной помощи семье и детям «Огонек» г.Томска»	сметная документация разработана не в составе проекта	несоответствие объемов работ, предусмотренных проектом, сметной документации
8.	Реконструкция станции обезжелезивания питьевой воды в с.Нарга Молчановского района	2012	ООО «Имкомтех» в 2008 году по заказу Администрации Наргинского поселения	сметной документацией не учтены расходы, обеспечивающие вторую ступень очистки воды на механических фильтрах	станция эксплуатируется без второй степени очистки воды
2014 год					
9.	Станция водоподготовки производительностью 2 000 куб. м/сутки в с. Зырянское Томской области	2014	ФГНУ «Научно-исследовательский институт интроскопии» в 2008 году по заказу Департамента строительства и архитектуры Томской области	- устаревший проект, которым предусмотрены материалы, снятые с производства; - низкое качество проекта, в котором отсутствует детализация многих проектных решений	объект, нормативная продолжительность строительства которого составляет 4 месяца, строится с 2011 года и остается незавершенным, несмотря на достаточность объема бюджетных средств, выделенных в 2013 году в рамках реализации ГП «Чистая вода..» для его завершения
10.	Капитальный ремонт Областного государственного казенного учреждения «Центр документации новейшей истории Томской области»	2013	ООО «СибТехПроект» и ООО «ИННОТЕХ» в 2012 году по заказу ОГКУ «Центр документации новейшей истории Томской области»	низкое качество проекта	срок завершения объекта сорван
11.	Газоснабжение микрорайона индивидуальной застройки «Радужный» пос. Зональная Станция Томского района Томской области	2012-2013	ООО «Радиус» в 2010 году по заказу ЖСК индивидуальных застройщиков микрорайона «Радужный»	не выполнено техническое задание заказчика по разделению на пусковые комплексы	заказчиком самостоятельно производилось разделение на пусковые комплексы при размещении заказов на строительство с нарушением

12.	Газоснабжение с. Рыбалово Томского района Томской области. II очередь	2013-2014	Проектно-сметным бюро ООО «Полус» в 2007 году	не выполнено техническое задание заказчика по разделению на пусковые комплексы	методов расчета
13.	Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном (модификация) в р.п. Белый Яр, Верхнекетский район, Томская область	2012-2013	ООО «Архитектурно-проектное бюро» в 2011 году по заказу Спортивной школы	низкое качество проекта, недостатки при изысканиях	корректировка во время строительства объекта создавала трудности подрядчику при реализации проекта
14.	Строительство школы на 400 мест, детского сада на 75 мест и котельной в р.п. Белый Яр	2012-2014	ООО «Томский центр технического обследования» в 2006 году	устаревший проект, требующий корректировки	в связи с началом строительства без корректировки допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2 650,3 тыс. руб., направленных на расчеты за строительство угольной котельной, которая в дальнейшем демонтирована
2015 год					
15.	Строительство мостового перехода через р. Сильга на автомобильной дороге Каргасок - Средний Васюган в Томской области	2013-2014	Барнаульским филиалом ОАО «ГипродорНИИ» в 2002 году по заказу Томской областной Дирекции дорожного фонда и автомобильных дорог	устаревший проект, требующий корректировки	в связи со значительным периодом времени между разработкой проекта (2002 год) и началом его реализации (2013 год), а также в связи с недоработками проектной организации в процессе строительства объекта возникла потребность в изменении проектных решений, что повлекло нарушение условий госконтракта
16.	Реконструкция автомобильной дороги «Камаевка-Асино-Первомайское» на участке 0-53 км. Томской области	2011-2014	ООО «Проектно-изыскательский институт транспортной инфраструктуры «Индор-Проект» в 2011 году по заказу Томской областной Дирекции дорожного фонда и автомобильных дорог	низкое качество проекта	в процессе строительства моста через р.Куль обнаружены ошибки и недоработки проекта, которые исправлялись силами подрядной организации, осуществляющей строительство, без привлечения проектной организации

17.	Газоснабжение п. Аникино МО «Город Томск»	2014	ООО «Т-Инжиниринг» по заказу в 2013 году Департамента строительства г. Томска	низкое качество проекта	в процессе строительства газопровода обнаружены недоработки проекта в части способа прокладки газопровода, которые исправлялись силами подрядной организации, осуществляющей строительство. Дополнительная сметная документация составлена подрядчиком с недочетами
18.	Газоснабжение с. Тахтамышево Томского района Томской области	2014	Новосибирским филиалом ОАО «Гипрониигаз» в 2013 году по заказу Управления ЖКХ, строительства, транспорта, и связи Администрации Томского района	низкое качество проекта	при реализации строительства газопровода обнаружены недоработки проекта, в части устройства контрольных трубок в зоне проезжей части, вследствие чего из обязательств по контракту исключены указанные работы стоимостью 364 тыс. руб.
19.	Строительство Радиологического корпуса областного онкологического диспансера в г. Томске»	2013 - 2014	ООО НТФ «Фобус-200» в 2013 году по заказу ОГКУ «Облстройзаказчик»	низкое качество проект	в ходе строительства объекта в проектную документацию, прошедшую проверку госэкспертизы и на достоверность определения сметной стоимости, вносились изменения на основании 75-ти технических решений
2016 год					
20.	Строительство многопрофильного спортивного комплекса по ул. Калинина в г. Северск Томской области	2013-2016	Филиалом ОАО «Инвестиционно-строительный концерн «Атомстрой» Томского проектно-изыскательского института ВНИПИЭТ в 2008 году по заказу Управления кап строительства ЗАТО Северск	низкое качество проекта	многочисленные внесения изменений, отодвинуло срок сдачи в эксплуатацию

21.	Газоснабжение с. Молчаново (2 очередь)	2015-2016	ООО «Сибтерм» в 2007 году по заказу Департамента строительства, архитектуры и дорожного комплекса Администрации Томской области	низкое качество проекта	к нарушение условий контрактов, неправомерные расходы в сумме 877,2 тыс. руб.
22.	Капитальный ремонт здания ОГАУЗ «Томская районная больница», расположенного по адресу Томская область, Томский район, с. Моряковский Затон, ул. Советская, 35	2014-2016	ООО «Архитектурно-строительная бригада-2» в 2014 году по заказу ОГКУ «Облстройзаказчик»	неверное определение вида строительства, не предусмотрен изначально лифт, не проведено обследование	обследование, доработка проекта производились силами подрядчика, что значительно увеличило срок реализации проекта
2017 год					
23.	Капитальный ремонт административно-учебного корпуса ОГБОУ СПО «Томский техникум информационных технологий»	2014-2016	ООО «Томскоблстрой» в 2014 году по заказу ОГБОУ СПО «Томский техникум информационных технологий»	низкое качество проекта	в процессе реализации проекта выявлены многочисленные недоработки и упущения, по которым принимались технические решения об изменении проекта с последующим заключением дополнительных соглашений к контрактам об изменении объемов и видов работ, что повлекло нарушение, как самого контракта, так и Закона № 44-ФЗ
24.	Капитальный ремонт ОГБПОУ «Томский техникум водного транспорта и судоходства» по адресу г. Томск, ул. Ленина 181»	2016-2017	ООО «Магнит» в 2016 году по заказу ОГБПОУ «Томский техникум водного транспорта и судоходства»	низкое качество проекта	