**Отчет**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию «Верхнекетский район»**

**на достижение целевых показателей по** [**плану**](consultantplus://offline/ref=C978BF8B574533D2CA8AB046FE91105A2DDB6DA11015149F46F526432B8613B463D78447B448BB4340101BiE0CK) **мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования в Томской области»**

**в части повышения заработной платы педагогических работников,**

**и на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 16 (п.п.16.1 и п.п.16.2) плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 №44.

Объекты контрольного мероприятия: Департамент общего образования Томской области (далее – Департамент образования), Управление образования Администрации Верхнекетского района (далее – Управление образования).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Департамент общего образования является исполнительным органом государственной власти Томской области, целями деятельности которого являются доступное качественное дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и дополнительное образование детей.

Управление образования является органом Администрации Верхнекетского района, осуществляющим управление в сфере образования, функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций, образовательных организаций дополнительного образования (за исключением организаций физической культуры и спорта), других организаций муниципального образования «Верхнекетский район», созданных в виде казенных, бюджетных, автономных учреждений.

Проверяемый период: 2015 год.

Отчет составлен по двум вопросам контрольного мероприятия, в ходе которого установлено следующее.

**I.** Проверка соблюдения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальному образованию и их распределения между муниципальными общеобразовательными организациями.

Анализ порядка предоставления и распределения межбюджетного трансферта на достижение целевых показателей по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования в Томской области» в части повышения заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций» показал следующее.

В целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» распоряжением Администрации Томской области от 10.04.2013 №283-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования в Томской области» (далее распоряжение от 10.04.2013 №283-ра) определена дополнительная потребность на повышение заработной платы педагогических работников областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций на 2015 год в сумме 731 771 тыс.руб., из них средства, предусмотренные в консолидированном бюджете области - 636 445 тыс.руб., средства от оптимизационных мероприятий и мер по повышению эффективности расходов, энергосбережения - 95 326 тыс.руб.

Фактически местным бюджетам были предоставлены средства в сумме 564 624,8 тыс.руб., так как утвержденный Законом об областном бюджете объем средств был уменьшен в связи с уточнением численности педагогических работников и ограничением кассовых выплат на сумму 69 897,1 тыс.руб. в соответствии с распоряжением Администрации Томской области. При этом следует отметить, что Законом об областном бюджете распределение межбюджетных трансфертов по муниципальным образованиям не было утверждено.

Дополнительная потребность средств была определена как разность фондов оплаты труда педагогических работников, рассчитанных исходя из среднесписочной численности с учетом ее роста с 8 577 ед. в 2013 году до 8 973 ед. в 2015 году. Так, на 2015 год ФОТ педагогических работников в количестве 8 973 ед. определен в размере 4 766 321 тыс.руб., на 2013 год ФОТ численности педагогических работников в количестве 8 577 ед. составил 4 034 550 тыс.руб. (Таблица 1).

таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2013 год | 2014 год | | 2015 год |
| план | факт |
| Среднесписочная численность, чел. | 8 577 | 8 812 | 8 759 | 8 973 |
| Прирост среднесписочной численности муниципальных общеобразовательных организаций к 2013 году, чел. |  | +235 | +182 | +396 |
| Среднемесячная заработная плата, в руб. | 30 107 | 32 988 | 32 953 | 33 998 |
| ФОТ (с начислениями), в тыс.руб. | 4 034 550 | 4 541 744 | 4 509 638 | 4 766 321 |
| Дополнительная потребность средств (прирост ФОТ (с начислениями) к 2013 году), в тыс.руб. |  | 507 194 | 473 092 | 731 771 |

Таким образом, определенный объем дополнительной потребности в сумме 731 771 тыс.руб., помимо средств на сохранение размера средней заработной платы педагогических работников, достигнутого в 2014 году, и его повышение в 2015 году, также включал средства ФОТ дополнительной численности педагогических работников,прирост которой к уровню 2013 года составил 396 ед., в сумме 210 349,2 тыс.руб. с учетом начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2% (396 ед. х 33998 руб. х 12 мес. х 1,302).

Однако необходимо отметить следующее. Согласно ст.23 Закона Томской области от 12.08.2013 №149-ОЗ «Об образовании в Томской области» расходы на оплату труда педагогических работников учитываются в нормативах расходов, определяемых Администрацией Томской области, и применяемых для расчета субвенции, предоставляемой местным бюджетам из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Томской области (далее – субвенция на общее образование).

При этом в составе нормативов расходы на оплату труда педагогических работников образовательных организаций формируются с учетом квалификационной категории (должностных окладов определенного квалификационного уровня профессиональной квалификационной [группы](consultantplus://offline/ref=08F6730D2C91D125A8955F59573D3A5FB8F4B299A652AD2F7A25E7B62FB309776015D0u6iEJ) должностей педагогических работников), стажа работы и иных критериев в соответствии с действующим законодательством.

Согласно Закону Томской области от 30.12.2014 №200-ОЗ «Об утверждении Методики расчета субвенций….» размер субвенции на общее образование местным бюджетам рассчитывается исходя из значений региональных нормативов расходов на одного обучающегося, обучающегося-инвалида, один класс, один класс-комплект, одного воспитанника дошкольного возраста.

Соответствующие размеры нормативов расходов утверждены с 01.01.2015 [постановлением](consultantplus://offline/ref=C931C9A862262E91837783CB1B560F3202B98AFCC09AB74EE6D92FA573CA8C9D22F7264C15C274CA4579C5T1n2H) Администрации Томской области от 11.06.2015 №216а (в 2014 году действовали нормативы, утвержденные постановлением Администрации Томской области от 22.04.2014 №156а), то есть размер норматива пересматривается ежегодно.

Исходя из вышеизложенного следует, что дополнительная потребность средств должна учитывать только средства на повышение заработной платы педагогических работников, в том числе на повышение заработной платы дополнительной численности педагогических работников на планируемый финансовый год, так как текущие расходы по оплате труда педагогических работников, в том числе в связи с увеличением численности, учитываются при установлении нормативов расходов для расчета субвенции на общее образование.

Фактически в дополнительную потребность были включены текущие расходы по оплате труда дополнительной численности, подлежащие включению в объем субвенции на общее образование, в сумме 206 855,2 тыс.руб. Данный объем средств рассчитан исходя из объема средств ФОТ дополнительной численности 396 ед. в сумме 210 349,2 тыс.руб. за вычетом средств на повышение в 2015 году средней заработной платы дополнительной численности 214 ед. в сумме 3 494 тыс.руб. (33998 руб. - 32953 руб.)х214 ед.х12 мес.х1,302).

Аналогично в 2014 году в объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам, были включены текущие расходы по оплате труда дополнительной численности педагогических работников в количестве 235 ед., подлежащие включению в объем субвенции на общее образование в сумме 110 542,1 тыс.руб. (расходы на оплату труда дополнительной численности 235 ед. в сумме 121 120,1 тыс.руб. за вычетом средств на повышение средней заработной платы дополнительной численности 10 578 тыс.руб. (32988 руб. - 30107 руб.)х235ед.х12 мес.х1,302)).

Проверка соблюдения Департаментом образования порядка предоставления муниципальному образованию «Верхнекетский район» на основании соглашения иного межбюджетного трансферта в сумме 23 148 тыс.руб. показала следующее.

Межбюджетный трансферт был предоставлен с соблюдением условий его предоставления, установленных соглашением, и предусматривающих наличие муниципального плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования в Верхнекетском районе», которым определены значения показателей, соответствующие значениям показателей, установленных соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта, и плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов на 2015 год и среднесрочную перспективу.

Соглашением было предусмотрено также одно из условий предоставления трансферта - обязательство муниципального образования по обеспечению достижения показателей заработной платы, численности педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций и других показателей Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования в муниципальном образовании», установленных соглашением.

Однако необходимо отметить, что вышеуказанное условие, по сути, является условием использования, а не условием предоставления межбюджетного трансферта, так как на стадии предоставления межбюджетного трансферта планируемые показатели отсутствуют, в связи с чем их предполагаемое достижение или не достижение не может являться условием предоставления трансферта по определению.

В целом муниципальным образованием достигнуты установленные соглашением основные показатели средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, которая составила 36 719 руб. (100% от плана), численности педагогических работников и удельного веса численности административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала в общей численности работников общеобразовательных организаций, которые составили, соответственно 200 ед. и 53,1% (100% от плана), объем средств за счет проведения оптимизационных мероприятий, направленных на повышение средней заработной платы педагогических работников, составил 2,3 млн.руб. (100% от плана).

Расчет межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в том числе муниципальному образованию «Верхнекетский район» произведен Департаментом образования по формуле в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов на достижение целевых показателей …» (постановление Администрации Томской области от 24.06.2014 №243а), исходя из утвержденного Законом об областном бюджете на 2015 год (с учетом уточнений) объема средств в сумме 564 624,8 тыс.руб.

При расчете межбюджетных трансфертов местным бюджетам Департаментом образования были применены:

1. Коэффициент зависимости достижения целевого показателя по муниципальному образованию «Верхнекетский район» - 1,948 и средневзвешенный коэффициент по Томской области 1,546, рассчитанный исходя из коэффициентов зависимости по каждому муниципальному образованию, размеры которых были установлены распоряжением Департамента, однако методика их расчета не была установлена в связи с отсутствием соответствующих требований в Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на достижение целевых показателей …» (постановление Администрации Томской области от 24.06.2014 №243а). Согласно представленным пояснениям Департамента, принятие отдельной методики по определению коэффициента зависимости достижения целевого показателя муниципальным образованием невозможно, так как имеется ряд ограничений при сложности расчетов, при этом пояснения, в чем конкретно состоит суть ограничения и сложность расчетов, не представлены.

2. Коэффициент по муниципальному образованию - 2,129, учитывающий районный коэффициент - 1,5, процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненные к ним местности - 0,5 и выплаты за работу в сельской местности - 0,129. Однако расчетная надбавка за работу в сельской местности 0,129 определена исходя из расчета надбавки в размере 25% к окладам работников образования за работу в сельской местности и доли сельского населения муниципального образования вне зависимости от места его работы в общей численности населения муниципального образования (8,6 тыс.чел. сельского населения / 16,7 тыс.чел. общей численности населения х 25%).

По мнению Контрольно-счетной палаты, так как межбюджетный трансферт предоставляется на повышение заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, расчетную надбавку за работу в сельской местности следует определять исходя из численности педагогических работников общеобразовательных организаций, работающих в сельской местности, на повышение средней заработной платы которых предоставляется межбюджетный трансферт, а не всего сельского населения муниципального образования. В связи с вышеизложенным увеличение размера коэффициента по муниципальному образованию на 0,129 до 2,129 считаем не обоснованным. Соответственно требует уточнения и значение применяемого средневзвешенного коэффициента по Томской области, учитывающего районный коэффициент, процентную надбавку за работу в районах Крайнего Севера и приравненные к ним местности, выплаты за работу в условиях особого режима ЗАТО и в сельской местности, рассчитываемого как среднее значение коэффициентов по муниципальным образованиям (городским округам).

В результате произведенных расчетов с применением вышеуказанных коэффициентов был определен и предоставлен межбюджетный трансферт на повышение оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций муниципального образования в 2015 году, а также обеспечивающий сохранение средней заработной платы, размер которой был достигнут в 2014 году, в сумме 23 148 тыс.руб., при фактической потребности муниципального образования в средствах на повышение заработной платы педагогических работников в 2015 году согласно расчетам Контрольно-счетной палаты в сумме 10 249,3 тыс.руб. Потребность определена исходя из средней заработной платы на 2015 год (план) - 36 719 руб. и на 2013 год (факт) - 33 439 руб., среднесписочной численности педагогических работников 200 ед., планируемой на 2015 год, с учетом начислений на выплаты по оплате труда 30,2% (36 719 руб.-33 439 руб.) х 200 ед. х12 мес. х 1,302).

Таким образом, предоставление муниципальному образованию средств иного межбюджетного трансферта на повышение заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций в объеме 12 898,7 тыс.руб. по мнению Контрольно-счетной палаты не является обоснованным.

Анализ Порядка предоставления иного межбюджетного трансферта на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 №19а, показал следующее.

В нарушение части 2 ст.1 Закона Томской области от 28.12.2010 №336-ОЗ «О предоставлении межбюджетных трансфертов» как таковой порядок предоставления межбюджетного трансферта на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ в муниципальных общеобразовательных организациях не установлен, так как Порядок предоставления межбюджетного трансферта, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 №19а, фактически правоотношения по предоставлению межбюджетного трансферта не регулирует, а регулирует вопросы распределения и использования межбюджетного трансферта.

Кроме того, Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 №19а, не предусмотрены:

- условия предоставления межбюджетных трансфертов, что не обеспечивает возможность осуществления контроля за их соблюдением;

- необходимость заключения с органами местного самоуправления соглашения, иного документа, являющихся правовым основанием предоставления указанных средств из областного бюджета, а также требования к их содержанию, в т.ч. к определению цели, указанию условий предоставления межбюджетных трансфертов, тем самым не обеспечивается требование по соблюдению принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст.38 Бюджетного кодекса РФ.

Вышеуказанным Порядком установлен порядок распределения между муниципальными общеобразовательными организациями иных межбюджетных трансфертов на стимулирующие выплаты, согласно которому трансферт в объеме 60% распределяется в соответствии с 13 показателями, установленными Порядком, а в объеме 40% в соответствии с [показателями](consultantplus://offline/ref=21606A04A27FDA20B4F43C2C4CDB3B90F46B7155D958DC5715413FF8A96E5469CD0BFAC0194559CBA270D9e6pFF), устанавливаемыми муниципальным образованием. Администрацией Верхнекетского района (постановление от 09.02.2012 №124) были установлены 9 показателей, в соответствии с которыми следовало распределить между общеобразовательными организациями средства иного межбюджетного трансферта в объеме 40%.

Фактически Управлением образования с нарушением установленного порядка распределения и использования иных межбюджетных трансфертов на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ межбюджетный трансферт в объеме 100% был распределен исходя из общего количества баллов, набранных общеобразовательными организациями по всем 22 установленным показателям, в результате отдельные общеобразовательные организации получили меньший, а другие больший объем бюджетных средств, чем им следовало предоставить в соответствии с требованиями Порядка.

Департаментом в целях выполнения «Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета .…. внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», утвержденного постановлением Администрации Томской области от 03.12.2014 №449а, приняты соответствующие положения и порядок о внутреннем финансовом контроле Департамента и утверждены планы его проведения. В рамках осуществления самоконтроля по уровню подчиненности Департаментом проведены проверки отчетов об использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, по результатам проверок нарушений не установлено. Однако Департаментом не осуществляется внутренний финансовый аудит, соответствующий порядок его проведения с учетом положений, установленных постановлением Администрации Томской области от 03.12.2014 №449а (п.39), не принят.

**II.** Проверка расходования иных субсидий общеобразовательными организациями, полученных из местного бюджета за счет средств иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из областного бюджета, проведена выборочно в МБОУ «Ягоднинская СОШ» и МБОУ «Клюквинская СОШ».

Управлением образования на основании соглашений средства были предоставлены:

- МБОУ «Ягоднинская СОШ» на общую сумму 2 742,7 тыс.руб., в том числе на достижение целевых показателей «дорожной карты» - 2 083,3 тыс.руб. и на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ - 659,4 тыс.руб.;

- МБОУ «Клюквинская СОШ» на общую сумму 4 116,69 тыс.руб., в том числе на достижение целевых показателей «дорожной карты» - 3 067,08 тыс.руб. и на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ – 1 049,61 тыс.руб.

При этом субсидии организациям в сумме 539,8 тыс.руб. и 286,6 тыс.руб. соответственно, были предоставлены с нарушением установленных соглашением сроков.

Расходование средств осуществлялось организациями на основании принятых ими локальных нормативных актов, регулирующих систему оплаты труда работников, в том числе Положений о распределении стимулирующих выплат за высокие результаты и качество работ, которые имеют ряд недостатков и нарушений:

- в МБОУ «Ягоднинская СОШ» Положением не установлена периодичность осуществления стимулирующих выплат, не утверждены положение об экспертной (мониторинговой) комиссии и ее персональный состав, формы экспертной (мониторинговой) карты в соответствии с показателями и критериями оценки деятельности работников;

- в МБОУ «Клюквинская СОШИ» в Положении имеется несогласованность и несоответствие отдельных пунктов, в части установления категорий работников, имеющих право на получение стимулирующих выплат и конкретных периодов оценки деятельности работников, кроме того, не утверждена форма листов самооценки (с учетом утвержденных показателей по категориям персонала), на основании которых должна производиться оценка результатов деятельности работников.

Средства субсидий израсходованы организациями в полном объеме. За 2015 год общеобразовательными организациями достигнуты следующие показатели «дорожной карты»:

- в МБОУ «Ягоднинская СОШ» среднесписочная численность педагогических работников составила 18 человек, средняя заработная плата педагогических работников - 35 813 руб. или 100% от плановых значений показателей, средняя заработная плата учителей - 37 124 руб., прочих педагогических работников - 30 179 руб.;

- в МБОУ «Клюквинская СОШ» среднесписочная численность педагогических работников составила 26,4 чел. (при плане 26,5 чел.), средняя заработная плата педагогических работников - 38 125 руб. (при плане 38 211 руб.), или 99,6% и 99,8%, соответственно, от плановых значений показателей. Средняя заработная плата учителей составила 41 601 руб., прочих педагогических работников - 29 682 руб.

Следует отметить, что по соглашению (п.2.1.2) Департаментом образования межбюджетный трансферт был предоставлен муниципальному образованию на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций при условии достижения им уровня средней заработной платы учителей, не превышающем уровня средней заработной платы педагогических работников - 36 719 руб. Соответственно, для достижения указанного уровня средней заработной платы педагогических работников, по прочим педагогическим работникам средняя заработная плата должна была составить также 36 719 руб.

В целом по муниципальному образованию при достигнутом уровне средней заработной платы педагогических работников в размере 36 719 тыс.руб., средняя заработная плата учителей составила 36 951 руб., превысив уровень средней заработной платы педагогических работников, по прочим педагогическим работникам сложилась ниже и составила 35 720 руб.

Департаментом образования было доведено указанное требование на основании распоряжения Администрации Томской области от 10.04.2013 №283-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») .…», которым на 2015 год установлена планируемая средняя заработная плата учителей в Томской области на уровне средней заработной платы педагогических работников, а именно 33 998 руб., для достижения которого средняя заработная плата по прочим педагогическим работникам, соответственно, должна составить также 33 998 руб.

При проверке расходования организациями средств субсидий было установлено следующее. Межбюджетный трансферт на достижение целевых показателей «дорожной карты» был предоставлен Департаментом общего образования бюджету муниципального образования «Верхнекетский район» во 2-ом полугодии 2015 года. Из средств субсидий, полученных во 2 полугодии 2015 года на достижение целевых показателей «дорожной карты», МБОУ «Ягоднинская СОШ» средства в сумме 1 021,6 тыс.руб., МБОУ «Клюквинская СОШ» средства в сумме 3 067,1 тыс.руб. были перечислены на лицевые счета учреждений по учету операций по исполнению муниципального задания в качестве компенсации ранее произведенных ими расходов по заработной плате, при этом действовавшими нормативными правовыми актами не была предусмотрена возможность проведения данных операций.

За счет средств субсидии, полученной на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ, работникам общеобразовательных организаций выплаты производились как по итогам оценки результатов их деятельности, так и без учета оценки результатов их деятельности, что не соответствует требованиям утвержденных организациями Положений о распределении стимулирующих выплат. Так, выплаты произведены:

- в МБОУ «Ягоднинская СОШ» по итогам оценки педагогическим работникам в сумме 223,4 тыс.руб., без учета оценки результатов деятельности - 211,0 тыс.руб., в том числе: учителям – 143,4 тыс.руб., воспитателям – 15,7 тыс.руб., прочим работникам – 51,9 тыс.руб.;

- в МБОУ «Клюквинская СОШ» по итогам оценки педагогическим работникам в сумме 600,7 тыс.руб., без учета оценки результатов деятельности - 187,3 тыс.руб., в том числе: учителям – 58 тыс.руб., воспитателям – 127,3 тыс.руб., социальному педагогу – 2,0 тыс.руб.

При этом следует отметить, что оценка деятельности педагогических работников осуществлялась по показателям и критериям, установленным Положениями о системе оплаты труда организаций, которые требуют уточнения и доработки, в связи с тем, что:

- в МБОУ «Ягоднинская СОШ» ряд критериев, по которым фактически производилась оценка, не соответствуют установленным критериям;

- в МБОУ «Клюквинская СОШИ» показатели, по которым производилась оценка, в основном отражают результаты деятельности учителей старших классов, в результате чего учителя других классов и прочие педагогические работники изначально ставятся в неравные условия, кроме того, отдельные показатели оценки характеризуют деятельность учреждения в целом, а не деятельность отдельного педагога.

При наличии протоколов оценки деятельности работников, являющихся основанием для установления выплат за высокие результаты и качество работы, не приняты решения об их выплате в МБОУ «Ягоднинская СОШ» воспитателям за сентябрь и октябрь, учителям за ноябрь, в МБОУ «Клюквинская СОШИ» - учителям за ноябрь.

Из представленных пояснений следует, что стимулирующие выплаты за результативность и качество работы учителям в ноябре не производились, так как их средняя заработная плата превысила плановое значение за 9-10 месяцев 2015 года и для достижения ее планового уровня было достаточно начисления учителям только гарантированных выплат (стимулирующие за выполнение функций классного руководителя, за квалификационную категорию, гарантированная заработная плата согласно тарификации и иные).

Также установлено, что за счет средств субсидий на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ организациями в нарушение условий соглашений и принятых Положений о распределении стимулирующих выплат произведены выплаты отпускных, среднего заработка за время нахождения в командировке, пособий по временной нетрудоспособности, которые фактически не являются стимулирующими, что в соответствии со статьей 306.4. Бюджетного кодекса РФ имеет признаки нецелевого использования средств местного бюджета в МБОУ «Ягоднинская СОШ» в сумме 94,3 тыс.руб., в МБОУ «Клюквинская СОШ» - в сумме 19,7 тыс.руб.

В целом результаты контрольного мероприятия показали необходимость:

- уточнения объема дополнительной потребности на повышение средней заработной платы педагогических работников, предусмотренного распоряжением Администрации Томской области от 10.04.2013 №283-ра «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в сфере образования в Томской области» до 2018 года, и утверждаемого Законом об областном бюджете в виде иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на указанные цели муниципальным образованиям Томской области;

- внесения изменений в формулу расчета объема межбюджетного трансферта, предоставляемого местным бюджетам на достижение целевых показателей по Плану мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования в Томской области», в целях устранения замечаний, касающихся обоснованности применения ряда коэффициентов и их значений, указанных в данном отчете;

- внесения соответствующих изменений в Порядок предоставления иного межбюджетного трансферта на стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество выполняемых работ в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 №19а, в целях устранения нарушений и замечаний, указанных в данном отчете;

- установления Департаментом общего образования Томской области порядка проведения проверок по внутреннему финансовому аудиту и оформлению их результатов, предусмотренного постановлением Администрации Томской области от 03.12.2014 №449а «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Дополнительные сведения. Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны Управлением образования Верхнекетского района без разногласий и замечаний, Департаментом общего образования с замечаниями, которые, по сути, являются пояснениями, и учтены при подготовке данного отчета.

В соответствии со ст.18 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» руководителям Департамента общего образования Томской области и Управления образования Администрации Верхнекетского района направлены Представления о принятии мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. В прокуратуру Верхнекетского района направлено информационное письмо об имеющихся признаках нецелевого использования средств местного бюджета, полученных муниципальными общеобразовательными организациями на стимулирующие выплаты работникам.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

Томской области С.В. Зорина