



ДЕЛО ЧЕСТИ

К 10-летию Контрольно-счетной палаты
Томской области

Честь имею!

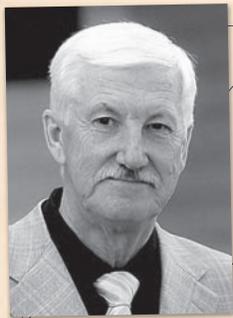
Весь масштаб задач, вся степень ответственности, которая лежит на Контрольно-счётной палате Томской области, на каждом её сотруднике, очевидны. Я убеждён в том, что успех дела определяют люди, о которых принято говорить «настоящие профессионалы». И сегодня можно с полной уверенностью сказать, что палате с кадрами здорово повезло! Утверждая это, хочу подчеркнуть, что слабые специалисты вряд ли выдержали бы в сложившихся условиях, при тех требованиях, что предъявляются к государственным финансовым контролёрам.

Речь не только о профессиональной компетенции, честности, объективности при выполнении служебных обязанностей, но прежде всего — о безупречном поведении и репутации. Сотрудники контрольно-счётных органов — не просто государственные служащие, им необходимо постоянно учитывать ограничения, которые могут влиять на их способность работать и делать выводы беспристрастно. Нашему коллективу это, безусловно, удаётся. Это всегда отмечали и депутаты областного парламента, и специалисты областной администрации, с которыми мы тесно сотрудничали минувшее десятилетие.

Начинали мы с нуля. Нарбатывая опыт, накапливая знания, наш коллектив шаг за шагом старался делом завоевывать авторитет, доказывать свою необходимость и полезность обществу. Палата сумела заявить о себе как о государственном органе, без которого невозможно осуществление нормального хода бюджетного процесса. И эту убеждённость разделяют представители и законодательной, и исполнительной власти: в области сформировано достаточно эффективное бюджетно-финансовое законодательство. Бюджетный процесс становится для всех его участников прозрачным, понятным, укрепляется финансовая дисциплина. Разумеется, это — результат нашей совместной работы.

Я от души хочу поздравить с первым десятилетием Контрольно-счётной палаты всех, кто был причастен к её созданию, способствовал её становлению и развитию, поблагодарить за серьёзные итоги, которых мы достигли и которые имеют высокую оценку. Нам необходимо всегда помнить: внешний финансовый контроль — это контроль от лица гражданского общества. Каким будет это общество — зависит и от нас. А в нашем коллективе я уверен!

Сергей Никитенко,
председатель Контрольно-счётной
палаты Томской области



1. Фамилия Никитенко

имя Сергей отчество Николаевич

2. Должность: Председатель
Контрольно-счётной палаты

3. Образование: Хабаровский институт железнодорожного транспорта, инженер-механик, 1971 год.

4. Опыт работы: В 1988 году избран директором Томского завода режущих инструментов, с 1992 года - генеральный директор акционерного общества "Томский инструмент", член Президиума, Президент межотраслевого производственного объединения промышленных предприятий города Томска. Заслуженный машиностроитель РФ, депутат Государственной Думы Томской области II созыва (1997-2001). 27.04.2007 повторно назначен на должность председателя.

5. Награды: Почётная грамота Томской области, Знак отличия "За заслуги перед Томской областью", Почётная грамота Государственной Думы Томской области, медаль Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации "За укрепление финансового контроля России".

6. Характеристика: 21 февраля 2002 года впервые созданная на томской земле Контрольная палата обрела своего главу. Депутаты, бравшие слово при обсуждении его кандидатуры, характеризовали Сергея Николаевича как "грамотного руководителя, честного, порядочного человека". Одни хорошо его знали как "коллегу по реальному сектору экономики", другие - как взвешенного политика и вдумчивого законодателя (из томской прессы).

С небольшого ручейка

«Аргументы и факты»

По признанию депутатов, независимый орган финансового контроля — лучший проект Государственной Думы Томской области за последнее время. О его становлении, первых успехах и планах рассказывает председатель Контрольной палаты С.Н. Никитенко.

— Чем объяснить появление финансового контроля в среде законодателей?

— Необходимость создания этих структур была вызвана самой жизнью — старые развалились, а ничего взамен не было создано.

— Первое, что нужно было сделать, — сформировать команду...

— Да, начинать пришлось с чистого листа. И самым первым был вопрос кадров. Я сразу поставил жёсткие рамки: подбор кадров — только по личным деловым качествам. Убедён, что мне это сделать удалось. В Контрольной палате — крепкая команда очень сильных специалистов. Мне было важно, чтобы в палату пришли кристально честные и преданные своему делу люди. Мой заместитель Екатерина Даниловна Василевская до прихода в палату работала заместителем начальника департамента финансов города Томска. Хороший специалист

и замечательный человек, глубоко знает не только финансы, но и все негативные процессы, которые могут произойти в бюджетной сфере. После её утверждения на собрании Думы в должности моего заместителя мы вместе стали под-



бирать аудиторов. Итог наших усилий таков: аудитор Н. Дайнеко отлично знает реальный сектор экономики и производство, С. Зорина, пришедшая из федерального казначейства, — прохождение финансов, Г. Баневич — бюджетные и различные фонды. Кроме того, потребовались и другие специалисты, которые должны готовить всю нормативно-правовую ба-

зу нашей внутренней работы: инструкции и регламентную документацию, отвечающие требованиям законодательства, и весь этот блок — за И. Дымновой. Таким образом, в Контрольную палату пришли специалисты из федерального казначейства, областной администрации, КРУ, налоговой полиции, УВД и бюджетной сферы. У нас сложился отличный коллектив, который способен решать самые разнообразные задачи. Как председатель контрольного органа, я вполне удовлетворён профессионализмом, честностью и порядочностью своих сотруд-

ников. Не было ни одного случая, чтобы поступил сигнал, что инспектор, не дай бог, повёл себя как-то не так или пошёл на поводу у проверяемых организаций. Все сотрудники Контрольной палаты руководствуются тремя основными принципами — объективность, законность, гласность. Самое главное стратегическое направление — работа над

бюджетом. Как правило, основной финансовый документ проходит несколько стадий проверок. На первом этапе, когда проект бюджета и сопутствующие ему материалы попадают в Контрольную палату, мы по закону в течение месяца должны объективно проанализировать его, дать заключение на соответствие требованиям бюджетного законодательства и оценить доходную часть бюджета. Палата всегда находит 1–1,5 миллиарда рублей дополнительных доходов сверх сумм, предлагаемых в проекте бюджета.



— Как вы добиваетесь этого, ведь деньги добровольно в казну не понесут?

— Если в первый год сотрудники палаты работали больше как статисты: проводили проверку и сдавали отчёт в Думу, которая принимала необходимое решение, то после внесения в 2003 году поправок в закон ситуация изменилась. Контрольной палате даны дополнительные полномочия – мы вправе сами потребовать возврата денег, устранения допущенных нарушений. Если они исполняются, есть и другой механизм воздействия: выдаётся уведомление департаменту

финансов для блокировки расходов бюджетной организации. Надо сказать, что после введения этой меры эффективность работы палаты сразу возросла.

— Наверняка чувство честно исполненного долга позволяет ходить с высоко поднятой головой?

— Вся сложность работы и моей, как председателя, и всей команды палаты определяется тем, что Томск – город маленький. Я лично знаком с большинством руководителей предприятий, различных организаций и органов власти, и получается, что всегда стоит дилемма: либо где-то закрыть

глаза на нарушения, либо честно довести дело до финала – до принятия необходимых мер. Исходя из тех принципов, которые существуют в палате, я и мои сотрудники выбираем последнее. Поэтому скажу уж откровенно: за три года работы в Контрольной палате я чувствую, что теряю некоторых товарищей и коллег, с которыми много общался, проводил досуг. К сожалению, работа приносит такие коррективы.

А какую огромную моральную нагрузку испытывают аудиторы Светлана Зорина, Наталья Дайнеко, Галина Баневич, Ольга Нашивочникова и другие сотрудники, выполняющие черновую контрольно-ревизионную работу! Эти добросовестные и порядочные люди в море окружающего их негатива очень терпеливо несут свой «крест». Но всё-таки что касается удовлетворения – оно есть. Когда возьмёшь за руку нечестного человека и заставишь его вернуть в бюджет незаконно потраченные деньги, безусловно, уважаешь и себя, и своих коллег. А потом всё возвращается на круги своя. Уж такая здесь работа...■

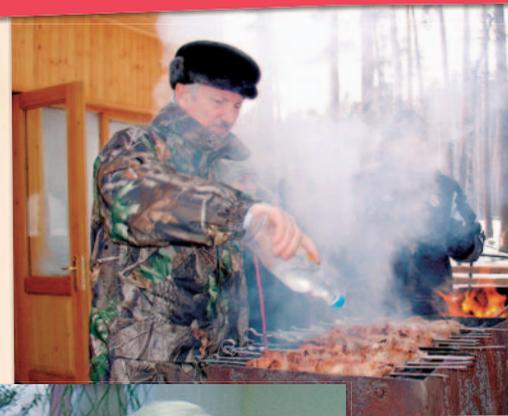
— И мог бы закрыть глаза, да не позволяют принципы!

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Для подлинных преобразований нужна подлинная команда. Для этого надо не спекулировать, не играть в чужие выборы, не участвовать в подковёрных баталиях. Одним словом, не встраиваться в существующую систему, а строить свою.

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Сергей Николаевич успехи в работе непонятным образом совмещает с домашним тоном общения с подчинёнными. Как ни странно, не знает отказа. Либерализмом среди подчинённых снискал чин «нашшеф», которое обратно на американский уже не переводится.





1. Фамилия Василевская

имя Екатерина отчество Даниловна

2. Должность: Заместитель
председателя Контрольно-счётной
палаты

3. Образование: Томский государственный университет,
экономический факультет; курсы повышения ква-
лификации Сибирской академии государственной служ-
бы, Министерства финансов Российской Федерации.

4. Опыт работы: С 1990 года — начальник бюджетного отде-
ла Советского районного финансового отдела горо-
да Томска. С 1995 года — заместитель директора де-
партамента финансов администрации города Томска.
31.05.2007 г. повторно назначена на должность за-
местителя председателя Контрольно-счётной палаты.

5. Награды: Почётная грамота Государственной Думы Том-
ской области; Знак отличия «За безупречную службу
в Контрольной палате Государственной Думы Томской
области» III степени.

6. Характеристика: После окончания в 1989 году экономи-
ческого факультета Томского государственного уни-
верситета работала в финансовых органах г. Том-
ска: прошла становление от экономиста Советско-
го райфинотдела до заместителя начальника Департа-
мента финансов администрации города Томска. По до-
стоинству оценив её опыт, знания и деловые каче-

ства, Государственная Дума Томской области назна-
чила Е.Д. Василевскую заместителем председателя
Контрольно-счётной палаты. Благодаря её инициати-
вам и усилиям в Томской области началось становле-
ние государственного финансового контроля. Ею ор-
ганизована деятельность аудиторских групп по те-
матическим направлениям, она успешно координиру-
ет их работу по контролю за исполнением областного
бюджета и использованием областной собственности,
занимается планированием контрольных мероприя-
тий, подготовкой отчётов и заключений Контрольно-
счётной палаты. По инициативе Е.Д. Василевской об-
ластным парламентом утверждены предложения по со-
вершенствованию нормативной базы Томской области,
планированию и расходованию бюджетных средств.
В условиях часто меняющегося законодательства и
развития государственного финансового контроля
Е.Д. Василевская считает необходимым повышать свою
профессиональную квалификацию: в 2006 году прошла
курс повышения квалификации в Академии народного
хозяйства при Правительстве Российской Федерации
по программе «Государственный финансовый контроль».

Принципиальная позиция Екатерины Даниловны
в принятии решений, творческий подход, инициатив-
ность вызывают уважение и доверие коллег и руково-
дителей области (отзыв С.Н. Никитенко, председа-
теля Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Предполагаю быть прикрепленной
к бюджету. Во всех смыслах!*

Екатерина Василевская: «Приходится включать и обаяние!»

«Томский вестник»

Все эти годы у руля палаты вместе с председателем Сергеем Никитенко стоит очаровательная дама, его заместитель Екатерина Василевская.

— *Екатерина Даниловна, вы стояли у истоков создания Контрольно-счётной палаты Государственной Думы Томской области.*

— Я захотела попробовать себя в новой ипостаси. Мы оказались первопроходцами в плане изучения эффективности использования областной собственности и доходов от неё.

— *Я позволю себе процитировать губернатора, который в первые годы работы палаты говорил, что мы областную администрацию проверками замучили...*

— Я бы это расценила как доверие. Потому что знаю доподлинно: для руководителей департаментов важнее прочитать акт Контрольно-счётной палаты, чем те приложенные отчёты, ко-

торые выдают подчинённые исполнители. В нашем акте можно увидеть полную объективную картину. При этом отсутствуют субъективные оценки — всё основано только на документах. Но зато мы уберём чиновников от ошибок, правда? Борис Алексеевич Мальцев сказал ставшую уже крылатой фразу, и она абсолютно верна: «Цель работы Контрольной палаты в том, чтобы чиновники не сидели в тюрьме».

— *Функции любой Контрольно-счётной палаты одинаковы. Есть ли «изюминка» у томской?*

— Когда наша палата только создавалась, мы съездили в Новосибирск, Кемерово, Тюмень — познакомились с соседями. Отличие томской палаты от других в том, что наши коллеги «мочат» в том, что наши коллеги «мочат» департаменты финан-

сов, извините за натурализм. Счётная палата РФ в отношении Минфина тоже идет по этой схеме. У нас — по-другому. Мы смотрим, почему департамент финансов именно так поступил? Предполагаем, что он вынужден был так сделать, поэтому берёмся за второе, третье звено цепи — нам важно причину найти. Проще простого сказать: «Деньги отданы не так!». И все шишки упадут только на одного человека. Наш подход — конструктивнее. Ведь важнее не только отразить факт, но подготовить документ, который будет полезным для Думы, поможет при принятии решений.

— *Быть контролёром — тяжёлый крест для женщины?*

— Думаю, что женщины по природе своей эмоциональнее и мягче, чем мужчины. Мы видим не только цифры — в первую очередь, мы



видим за ними людей. Мужчина говорит жёстко: «Мне нужны эти документы завтра!» А женщина скажет иначе: «Будьте добры, приготовьте мне эти документы к завтрашнему дню». И всем приятно. Это к слову о «кресте».

— *Насколько в вашей работе полезны чисто дамские штучки — кокетство, например?*



— Хотелось бы не включать ни кокетство, ни обаяние. А просто молча получить нужные бумаги да уйти. Но большинство тех, кого мы проверяем, — очень сильные личности. Наш человек должен быть мудрее и грамотнее проверяемого. Так что приходится включать и обаяние...

— *Назовите главные правила, которыми вы руководствуетесь в работе.*

— Как у врача: не навреди! И второе: будь профессионалом. Наломать дров можно на незнании нормативной базы — этого категорически нельзя допустить! Поэтому к подбору кадров подходим очень серьёзно. В первую очередь, это касается аудиторов. Аудиторы — главные фигуры, и можно уверенно сказать, что с аудиторами нам повезло.

За грифом «ДСП»



СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Екатерина Даниловна царицей является не по диагнозу, а по правде. Как и положено императрице, живёт и работает со страстью, вызывая восторг коллег и дикое недоумение непосвящённых: мол, не царское это дело — работать!



I. Аудит как предчувствие

Что такое «аудит»? Слово, на первый взгляд, кажется вполне современным, из наших дней. На самом деле оно имеет многовековую историю.

В средневековой Франции пергаментный свиток о заключении сделки разрывали на две части. В случае необходимости две половинки соединяли, чтобы восстановить обстоятельства дела. Свиток по-французски — *role*. Его половина — *contre-role*. Так в обиход вошло слово «контроль».

Необходимость контролировать государственную казну стала очевидна с момента появления этой самой казны. В Англии, например, при королевском дворе существовала такая важная должность, как Контролёр Казначейства (*Auditor of the Exchequer*) — эти сведения относятся к 1314 году! А в России первые упоминания о том, что князья осуществляли контроль за собираемыми деньгами, относятся к ещё более раннему периоду — к временам Киевской Руси. Поскольку долгое время считалось, что подати, налоги, разные сборы с населения

становятся собственностью правителя, то нет ничего удивительного в том, что князья единолично устанавливали принципы формирования и расходования своей казны, а также сами контролировали, говоря современным языком, движение денежных средств.

Когда в XV веке у нас в стране сложилось централизованное государство, то вместе с единоличной властью царя стал оформляться и институт государственной бюрократии. Этот институт опирался на систему Приказов.

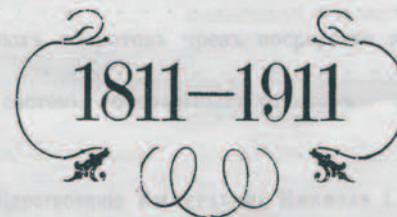
При царе Иване III в 1497 году был издан новый свод законов — «Судебник Ивана III», в котором была установлена система государственных органов. Иван III учредил и Казну — для хранения денег и драгоценностей.

Во время правления Ивана Грозного в России были сформированы основы государственного управления, которые опирались в том числе на единую денежную единицу и общую налоговую систему.

Знаменательное для системы государственного контроля в России



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ



III. Производство дѣлъ.

«§ 11. Производство дѣлъ въ Департаментахъ ревизіи учредится сообразно общимъ правиламъ, въ Уставѣ Министерскомъ изображеннымъ, покольку могутъ они быть совмѣстны съ настоящимъ положеніемъ сея части.

«§ 12. Управленіе ревизіи государственныхъ счетовъ въ настоящемъ его устройствѣ имѣеть считать начало своего дѣйствія съ 1 января сего года.

«§ 13. Государственный Контролеръ, обзрѣвъ въ теченіе первыхъ осьми мѣсяцевъ всѣ подробности настоящаго порядка ревизіи счетовъ, имѣеть представить въ сентябрѣ мѣсяцѣ сего года проектъ особеннаго Устава, на коемъ часть сія во всемъ ся пространствѣ на будущее время можетъ быть устроена; вмѣстѣ съ тѣмъ онъ представить, какимъ образомъ не разсмотрѣнные счета прежнихъ лѣтъ могутъ быть окончены, дабы ревизія ихъ не остановила повѣрки текущихъ отчетовъ по правиламъ, вновь постановленнымъ.

«§ 14. Для составленія сего подробнаго образованія, всѣ начальства имѣють, по требованію Государственнаго Контролера, доставлять всѣ нужныя ему свѣдѣнія.

«§ 15. Ревизія счетовъ по государственнымъ банкамъ, воспитательнымъ домамъ и другимъ благотворительнымъ заведеніямъ, подѣ главнымъ Начальствомъ Ея Императорскаго Величества, Любезнѣйшей Родительницы Нашей состоящимъ, такъ какъ и по Кабинету, оставляется въ прежнемъ положеніи на основаніи особенныхъ правилъ, для сихъ мѣстъ установленныхъ.

«§ 16. Но за сямъ изъятімъ всѣ прочія мѣста, управленія и лица, такъ какъ и всѣ министерства, имѣющія въ обращеніи какія-либо суммы, имѣють отдавать въ нихъ отчетъ Главному Управленію ревизіи государственныхъ счетовъ или непосредственно, или же чрезъ посредство тѣхъ начальствъ, отъ коихъ они по учрежденію зависятъ».

II.

Относительно главы новаго вѣдомства—Государственнаго Контролера—въ самомъ учредительномъ актѣ Государственнаго Контроля указано одно существенное положеніе: по ст. 4 Манифеста 28 января «въ порядкѣ министерствъ Государственный Контролеръ управляетъ частью, ему ввѣренною, независимо отъ другихъ, и имѣеть права и обязанности, равныя прочимъ министрамъ». Вытекающія изъ этого основнаго положенія частныя права и обязанности Государственнаго Контролера постепенно опредѣлялись впоследствии. Какъ Министръ, Государственный Контролеръ имѣлъ право непосред-

ственнаго доклада Государю Императору. Обычными предметами такихъ докладовъ были: дѣла по начетамъ, когда по условіямъ дѣла и прикосновеннымъ къ нему лицамъ представлялось необходимымъ испросить предварительно Высочайшее разрѣшеніе на то, чтобы дать этимъ дѣламъ обыкновенный ходъ; срочные отчеты о распоряженіяхъ и общемъ ходѣ дѣлъ по Государственному Контролю; годовые отчеты о видахъ и предположеніяхъ къ усовершенствованію государственной ревизіи, а также и некоторыя секретныя мѣры для обнаруженія открывавшихся при ревизіи важныхъ злоупотребленій, когда по условіямъ дѣла требовалось отправить на мѣста, безъ огласки, слѣдователей или произвести внезапный обыскъ.

По дѣламъ, исходящимъ изъ вѣдомства, Государственный Контролеръ присутствовалъ въ Сенатѣ. Вслѣдъ за учрежденіемъ Государственнаго Контроля Министръ Юстиціи сообщилъ Государственному Контролеру: «Имѣлъ я счастье войти къ Государю Императору со всеподданнѣйшимъ докладомъ, испрашивая Монаршаго разрѣшенія въ томъ, можете ли Вы, по настоящему Вашему званію, имѣть присутствіе въ Правительствующемъ Сенатѣ по дѣламъ, относящимся до ввѣренной Вамъ части. Его Императорское Величество Высочайше отозваться соизволило, что Ваше Превосходительство можете, безъ всякаго сомнѣнія, присутствовать въ Сенатѣ по дѣламъ, на Васъ возложеннымъ, ибо Манифестомъ 28 января сего года предоставлены Государственному Контролеру права и обязанности, равныя прочимъ министрамъ».

Первый Государственный Контролеръ, баронъ Балтазаръ Балтазаровичъ Кампенгаузенъ родился 5 января 1772 года въ Ленценгофѣ, Лифляндской губерніи. Его дѣдъ былъ шведскимъ генералъ-лейтенантомъ и Генералъ-Губернаторомъ Финляндіи, но уже отецъ, впоследствии Сенаторъ и тайный совѣтникъ, перешелъ на русскую службу и одно время занималъ должность вице-губернатора въ Ригѣ, гдѣ Кампенгаузенъ и получилъ свое первоначальное образованіе. Высшее же образованіе онъ закончилъ за границею, слушая, въ періодъ съ 1789 по 1792 г.г., лекціи въ университетахъ Лейпцигскомъ, Виттембергскомъ и Геттингенскомъ. Въ Геттингенѣ же онъ былъ избранъ въ члены Королевскаго Общества наукъ и въ корреспонденты Королевскаго Института историческихъ знаній за свой докладъ: «Entwürfe zu physikalischen Völker-Religions und Kultur-Karten des Russischen Reichs».

По возвращеніи въ 1792 году въ Россію, баронъ Кампенгаузенъ началъ свою службу по дипломатической части сначала при русскомъ посольствѣ въ Польшѣ, а затѣмъ въ Швеціи, но уже въ 1797 году оставилъ дипломатическую карьеру, перейдя на службу Совѣтникомъ Суда въ Ригу. Черезъ три года онъ былъ переведенъ въ Петербургъ, сдѣланъ камергеромъ и назна-

С В Ъ Д Ъ Н І Я

объ учрежденіяхъ и личномъ составѣ Государственнаго Контроля къ 1911 году.

Всего по вѣдомству Государственнаго Контроля ко дню столѣтія состояло учреждений:

1) Центральныхъ	9
2) Контрольныхъ Палатъ	59
3) Контролей на эксплуатируемыхъ казною желѣзныхъ дорогахъ	21
4) Контролей по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ	16
5) Контролей надъ постройкой оборонительныхъ сооружений	5
6) Контролей коммерческихъ портовъ	5
7) Временная Ревизіонная Коммисія по повѣркѣ расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей	1
8) Контроль при С.-Петербургскихъ заводахъ морского вѣдомства	1
Итого	117

Лицъ, служащихъ по вѣдомству Государственнаго Контроля, состояло:

1) Въ центральныхъ учрежденіяхъ	817 чел.
2) » Контрольныхъ Палатахъ	4.476 »
3) » Контроляхъ на эксплуатируемыхъ казною желѣзныхъ дорогахъ	2.694 »
4) » Контроляхъ по постройкѣ желѣзныхъ дорогъ	175 »
5) » Контроляхъ надъ постройкой оборонительныхъ сооружений	24 »
6) » Контроляхъ коммерческихъ портовъ	12 »
7) Во Временной Ревизіонной Коммисіи для повѣрки расходовъ, вызванныхъ войною съ Японіей	190 »
8) Въ Контролѣ при С.-Петербургскихъ заводахъ морского вѣдомства	10 »
Итого	8.398 чел.

Изъ сего числа состояло:

а) на государственной службѣ	6.252 чел.
б) на службѣ по найму	2.146 »

Изъ лицъ, занимающихся по найму:

а) лицъ мужескаго пола	1.098 чел.
б) лицъ женскаго пола	1.048 »

событие свершилось лишь в 1656 году. Согласно официальным данным Российского государственного архива древних актов 10 марта 1656 года (23 марта по новому стилю) Указом царя Алексея Михайловича Романова был учреждён Приказ Счёта Большой казны (иначе — Счётный Приказ). Этот день считается днём рождения всех государственных контрольных органов нашей страны.

При Петре Первом 22 февраля 1711 года был создан новый орган власти — Сенат, состоящий из девяти сенаторов. Пётр повелел, чтобы все подданные подчинялись указам Сената, как если бы они исходили непосредственно от него самого. Неподчинение каралось «жестоким наказанием, или смертью, по вине смотря». Сенат выполнял и функции органа государственного финансового контроля. В частности, Пётр Первый строго потребовал от Сената «смотреть во всём Государстве расходов, и ненужные, а особливо напрасные отставить».

Вот эта фраза про «ненужные, а особливо напрасные» расходы явля-

ется очень важной для понимания разницы между простым контролем, когда требуется свести дебет с кредитом и проверить, нет ли воровства, и тем, что теперь называется «государственным аудитом».

20 февраля 1906 года в России были опубликованы законы о Государственном Совете и Государственной Думе. К компетенции Думы стали относиться государственная роспись доходов и расходов вместе с финансовыми сметами министерств и отчёт по исполнению росписи.

Государственный аудитор должен глубоко разбираться во всех государственных вопросах, чтобы не только пресекать казнокрадство, но и суметь определить, какие из расходов являются «ненужными и напрасными». И доказать свою позицию, и дать рекомендации, как можно было бы потратить средства с большей пользой для общества. Именно для того, чтобы общество могло получать независимую и объективную информацию по вопросам расходования государственных (а по сути — обществен-

ных) средств, во всём мире создаются и действуют современные органы государственного аудита.

В мире институт государственного аудита получил широкое распространение: Международная организация высших органов аудита, созданная в 1953 году, объединяет счётные палаты 192 государств. И наличие органов аудита не за-

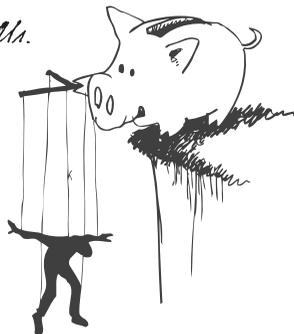
висит ни от формы политического устройства стран, ни от уровня развития их экономики.

В России орган внешнего независимого контроля возник недавно — в 1995 году, когда был принят федеральный закон о Счётной палате.

В Томской области Закон о Контрольной палате принят в 2000 году.

Некоторых охватывает такая страсть к наживе, что они больше находят под власью своего ищущесива, чем сами владеют им.

Плиний М.



II. Эра аудита



Забавный эпизод, подмеченный и рассказанный при нашей встрече Аланом Ужеговым, начальником Департамента информации Счётной палаты РФ, кажется мне достойным того, чтобы задать тон повествованию (все жанры хороши, кроме скучного!):

— Спешу утром на работу, — рассказывает Алан Солтанбекович. — Решил перемахнуть через ограждение, чтобы сразу — к крыльцу здания, но тут мой взгляд тормознула колоритная фигурка старушки у ступенек палаты. Подняв глаза к вывеске, что красуется на нашем здании, она громко, по слогам прочла: «Счёт-на-я па-ла-та Российской Федерации». Покачала головой и подытожила: «Вот это калькулятор отгрохали!!!»

«Хорошее чувство юмора у начальника Департамента», — подумала я. Но, оказывается, в этом анекдотичном случае Алан Ужегов увидел более глубокий смысл. Сказал, что удивился, как старушка простой и меткой фразой охарактеризовала самую суть деятельности служащих

Счётной палаты. Безусловно, для простых людей роскошное многоэтажное здание само по себе является свидетельством значительности и исключительной важности труда людей, его «населяющих». Но ключевым на вывеске «СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РФ» для бабульки стало слово «СЧЁТ». Соединив воедино образ здания, вывеску и собственное знание, что считать сподручнее на калькуляторе, она и выдала шедевр.

Страна «отгрохала» такой калькулятор, чтобы считать деньги страны. Хотя вряд ли бабушка пыталась представить те немислимые объёмы денежных средств, которые этот калькулятор «считает», а точнее — анализирует, выявляет, требует возвратить и восстанавливает в казну страны... Но тем не менее старушка абсолютно права: Счётная палата в точном соответствии со своим названием — считает. В первую очередь, расходование бюджетных средств — правильно ли исполнительная власть использует деньги налогоплательщиков, которые посредством своего представительного органа — Федерального Собрания — и форми-

руют контрольное ведомство нынешней России. Его предшественники учреждались самодержцами, а затем — партийной верхушкой и обслуживали интересы царского двора, а потом — номенклатуры. Контрольное ведомство нынешней России обслуживает интересы избравших его граждан — по их поручению, а не от имени исполнительной власти, в систему которой оно не входит. Тем самым реализуется один из фундаментальных принципов взаимоотношений гражданского общества и власти — контроль за использованием общественного достояния, независимый от его распорядителей.

До сих пор приходится встречать даже высокого ранга руководителей, которые не понимают, зачем в России по образцу демократических стран создан институт внешнего государственного финансового контроля, чем он отличается от органов внутреннего контроля, созданных исполнительной властью.

Эти недоумения вполне обоснованы. Но, чтобы их развеять, необходимо не только ответить на вопрос, как деятельность контрольного ор-

гана соотносится с формированием гражданского общества, но и доказать, что создаваемое ведомство обществу необходимо.

Палата не входит в систему органов исполнительной власти, не является частью областного парламента, но подотчётна ему. Таким образом, посредством Контрольно-счётной палаты граждане осуществляют аудит бюджета, а значит — собственного государственного финансового аудита как региона, так и всей страны вменено в обязанность информировать общество, Думу о правильности и эффективности использования исполнительной властью бюджетных средств и собственности. То есть всё очень ясно и просто: внешний контроль — это контроль со стороны органа, независимого от тех, кто расходует бюджетные средства — от исполнительной власти. А если вникнуть ещё глубже, то станет понятнее, почему на стадии создания контрольно-счётных органов было (да и сегодня есть!) столько противников: дело в том, что, оценивая расходование бюджетных средств, контрольный орган тем самым оце-

нивает и эффективность деятельности самой исполнительной власти!

Иными словами, создание органов внешнего финансового контроля означает постоянный «дамоклов меч» над центральной и региональной властью. А кому комфортно жить и работать в таких условиях?

Не жалуют в нашем обществе люди, ведущих по долгу своей службы счёт деньгам страны. Проверяемые встречают ревизоров по-разному, но уж никак не радужными объятиями, как долгожданных гостей. Если такое и возможно, то только как крайне редкое, исключительное явление, подтверждающее это известное правило: контролёры докучают, отнимают время, отвлекают от работы...

Но такое отношение имеет ещё одно объяснение: силён в сознании многих людей железобетонный стереотип, что государственные деньги не зарабатываются — их можно получить по разнарядке, под архиважные проекты, для решения срочных проблем, «расшивки узких мест»... Почти все убеждены: в бюджетной «халяве» заложен ве-

ликий соблазн. Коль скоро деньги — государственные, значит — общие. Наши. То есть — и мои тоже, ведь я — часть общества! Пусть частник бьётся над доходами да бдительно следит за расходами. Бюджетные же средства стекаются в казну сами собой...

Свои кровные мы бережём, вкладываем с умом, стараемся тратить рачительно. Но когда дело касается денег общественных, то есть ничьих лично, коим и является в обывательском понимании бюджет, то, как ни жаль, наши хозяйские навыки нивелируются, притупляются, а то и исчезают вовсе. Поэтому оценка профессионалами этих самых «навыков расходования» воспринимается исполнителями чуть ли не как «оскорбление недоверием».

Крайне редко контрольное мероприятие расценивается бюджетополучателями как двустороннее сотрудничество, как попытка совместного анализа разумности и эффективности расходования и вдумчивого поиска оптимального результата при использовании государственных денег. К счастью,



Из ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

о Контрольно-счётной палате Томской области

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Уставом (Основным Законом) Томской области устанавливает статус, полномочия, состав и порядок деятельности Контрольно-счётной палаты Томской области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Статус Контрольно-счётной палаты Томской области

Контрольно-счётная палата Томской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Томской области, образуется Законодательной Думой Томской области и ей подотчётна.

Контрольно-счётная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Деятельность Контрольно-счётной палаты не может быть приостановлена, в том числе в связи с истечением срока или досрочным прекращением полномочий Законодательной Думы Томской области.

Контрольно-счётная палата обладает правом законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области.

Статья 3. Принципы деятельности Контрольно-счётной палаты

Деятельность Контрольно-счётной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Статья 4. Полномочия Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата осуществляет следующие полномочия:

— контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

такие примеры есть. Их не так много, как хотелось бы. А вот суть контрольных мероприятий именно в этом — проанализировать и понять, как истрачен каждый бюджетный рубль и можно ли было его потратить с большей пользой, а потом учесть все эти нюансы при планировании будущих доходов и расходов областного бюджета...

В качестве документального аргумента есть смысл привести некоторые статьи нового областного закона «О Контрольно-счётной палате Томской области», вступившего в силу 1 октября 2011 года, в котором основные задачи контрольного органа изложены чётко и недвусмысленно.



Государственные финансы — это искусство передавать деньги из рук в руки до тех пор, пока они не исчезнут.
Роберт Сарнофф

— экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

— внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования;

— организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

— контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области, оценка эффективности управления, использования и распоряжения данным имуществом;

— финансово-экономическая экспертиза проектов законов Томской области и иных нормативных правовых актов Томской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Томской области;

— анализ бюджетного процесса в Томской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

— контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

— представление в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области информации о результатах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

— контроль за реализацией и оценка исполнения документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области в соответствии с действующим законодательством Томской области;

— участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Глава 2. СОСТАВ И СТРУКТУРА КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Статья 5. Состав и структура Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов и аппарата Контрольно-счётной палаты. ... В состав аппарата входят инспекторы и иные штатные работники. На инспекторов Контрольно-счётной палаты возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля в пределах компетенции Контрольно-счётной палаты.

Статья 7. Требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счётной палаты

На должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счётной палаты назначаются граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт ра-

боты в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции не менее пяти лет.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счётной палаты не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счётной палаты обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Глава 3. ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Статья 11. Область действия контрольных полномочий Контрольно-счётной палаты

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счётной палатой: в отношении органов государственной власти и государственных органов Томской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, органов местного самоуправления и муниципальных органов Томской области, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий Томской области (муниципальных образований Томской области), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной собственности Томской области. ...

Должностные лица Контрольно-счётной палаты обладают гарантиями профессиональной независимости.

Статья 21. Обязательность исполнения требований должностных лиц Контрольно-счётной палаты

Требования и запросы должностных лиц Контрольно-счётной палаты, связанные с осуществлением ими своих должностных полномочий, являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и муниципальными органами Томской области, организациями, в отношении которых осуществляется внешний государственный финансовый контроль. Неисполнение законных требований и запросов должностных лиц Контрольно-счётной палаты влекут за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 26. Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной палаты

Контрольно-счётная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на своём официальном сайте в сети «Интернет» и публикует в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации информацию о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

*Губернатор Томской области
В.М. Кресс
(9 августа 2011 года № 177-ОЗ)*

III. Миссия выполнима!

*Контрольная палата нужна для того,
чтобы чиновники в тюрьме не сидели!*

Б. Мальцев, спикер

В 1996 году в Томской области, как и в целом в стране, происходили одни и те же процессы: неплатежи привели практически к остановке производства, огромной задолженности по зарплате в промышленности, в бюджетной сфере, свёртыванию социальных программ и так далее. Именно в это время, в 1996-м, впервые на собрании областного парламента депутаты вынесли на обсуждение трудный вопрос о создании Контрольной палаты. Аргументов «за» и «против» создания палаты было очень много: одни ссылались на то, что контролирующих, инспектирующих и прочих аналогичных органов как регионального, так и федерального уровня в регионе уже более чем достаточно; другие настаивали на том, что в настоящее время, в период острейшего дефицита бюджета, необходимо не только строго контролировать расходование каждой бюджетной копейки, но и знать, насколько рационально и эффективно она потрачена, какова отдача от её вложения, какой она могла бы быть.

В этом споре обе стороны одинаково тревожил один главный вопрос: где гарантия, что новый контролирующий орган не станет очередным в длинном перечне ревизоров? Кто поручится, что именно он сумеет справиться с возлагаемой на него задачей? Аргументы в запале дискуссии звучали с разной степенью убедительности: сторонники создания Контрольной палаты становились противниками и наоборот!

Споры были не просто долгими. Они оказались затянувшимися. Проект закона о создании палаты во властных структурах разрабатывался длительно, как, пожалуй, ни один другой. Даже не текст проекта как таковой, а сама идея создания Контрольной палаты продолжительное время была непризнанной: рассмотренный в первом чтении ещё в упомянутом 1996-м, в окончательном варианте областной закон «О Контрольной палате» был принят Государственной

Думой Томской области только 27 апреля 2000 года. Именно столько времени понадобилось, чтобы раскочевать скептиков и усилить позиции сторонников. К слову, в этом споре весомо прозвучала по форме шутовская, но по сути очень точная реплика председателя областного парламента Бориса Мальцева: «Контрольная палата создаётся для того, чтобы чиновники в тюрьме не сидели!»

21 февраля 2002 года, в день принятия Думой исторического постановления о создании Контрольной палаты Государственной Думы Томской области, Борис Алексеевич обратился с такой фразой к заместителю губернатора Оксане Козловской, считавшей «создание палаты излишеством, а подотчётность этой структуры Думе политически неприемлемым решением». Этим ёмким аргументом спикер точно выразил самую суть проекта: основная цель Контрольной палаты — не карать нарушителей, а предупреждать нарушения, сотрудничать, помогать, исправлять и вместе работать над ошибками.

21 февраля 2002 года впервые созданная на Томской земле Контроль-

ная палата обрела своего главу — Сергея Никитенко. Депутаты, бравшие слово при обсуждении его кандидатуры, характеризовали Сергея Николаевича как «грамотного руководителя, честного, порядочного человека». Одни хорошо его знали как «коллег по реальному сектору экономики» (С.Н. Никитенко был директором крупнейшего завода «Томский инструмент», возглавлял межотраслевое производственное объединение промышленных предприятий — МПО), другие — как «взвешенного политика и вдумчивого законодателя» (был депутатом Думы II созыва).

Закон принят, контрольный орган Думы создан. На формальности нет времени, если таковыми считать отсутствие помещения, штатов, оргтехники... Но Сергей Николаевич, олицетворяя собой Контрольную палату, пока «в единственном числе», приступил к работе.

Штатное расписание. Кадры. План контрольных мероприятий. Первые проверки. Всё это появилось практически одновременно. А иначе как объяснить, что только что созданный контрольный орган сумел предложить вниманию



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 47 от 21.02.2002
г. Томск

Об образовании Контрольной палаты
Государственной Думы Томской области

В соответствии со статьей 1 Закона Томской области «О Контрольной палате»

Государственная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Образовать Контрольную палату Государственной Думы Томской области.

Председатель Государственной Думы
Томской области



Б.А. Мальцев

областных депутатов итоги проверки исполнения областного бюджета за первое полугодие 2002 года, сделать заключения на проект областного бюджета-2003 и проект бюджета фонда ОМС? Кстати, уже через пару месяцев кто-то из депутатов на заседании думского комитета заметил, что контрольный орган работает так интенсивно, будто вообще и не первый год!

Палата, действительно, помимо бюджетных тем в течение первого (неполного!) года работы успела оценить и эффективность использования госсобственности Томской области, и выполнение нескольких областных целевых программ. При этом контрольными мероприятиями было охвачено 58 объектов!

В ноябре 2002 года председатель Контрольной палаты провёл первую пресс-конференцию. На встречу пришли представители практически всех ведущих томских средств массовой информации. Председатель кратко поведал о том объёме работ, который выполнен и который ещё предстоит выполнить, обстоятельно ответил на все вопросы журналистов, но некоторые из них покинули стены палаты скептически настроенными. Одна из те-

лекомпаний по итогам этой встречи резюмировала: «...только не раньше декабря можно будет говорить о том, стоят ли решения тех 12 миллионов, которые томичи ежегодно будут тратить на содержание ещё одного контролирующего органа».

Следует признать, что эта реплика журналистов отчасти была справедливой. И вот почему: в течение первого года работы Контрольной палаты областной парламент ни одного отчёта по итогам проверок на большое обсуждение не выносил. Соответственно, никаких реакций и решений на основе материалов палаты не было, тем более — в средствах массовой информации. Само собой разумеется, что эта «тишина» могла истолковываться — и не только журналистами! — однозначно: создан очередной орган, проедающий бюджетные деньги...

Следует обратить внимание на время проведения пресс-конференции — ноябрь. Предпоследний месяц, конец года. Известно, что это время очень напряжённое — идёт разработка, вёрстка, обсуждение проекта основного финансового закона области на год предстоящий.

Но ведь конец года — это и время итогов! И Контрольной палате было, что предъявить! На суд депутатов она подготовила свой первый отчёт, где абсолютно объективно, без эмоций и упрямо говорили только цифры:

«...за отчётный период выявлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 14 608,2 тыс. рублей...

...несвоевременное взыскание процентов по кредитам, предоставленным из средств областного бюджета, — 6 360,1 тыс. рублей...

...несанкционированные отвлечения средств бюджета — 50 247,8 тыс. рублей.

...потери бюджета — 8 375,8 тыс. рублей.

...занижение Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи гражданам в 2001 году в части средств обязательного медицинского страхования — 84 990 тыс. рублей»...

В зале заседаний повисла тишина... Такой «информации к размышлению» не ожидал никто: ни депутаты, ни власть исполнительная.

А кульминацией стало заключение на отчёт администрации по исполнению бюджета 2001 года. Его анализ, представленный палатой, оказался настолько «удивительным», что к делу была вынуждена подключиться областная прокуратура, а некоторые депутаты на собрании Думы потребовали ответственных участников бюджетного процесса привлечь к этой самой ответственности (забегая вперёд, поясним, что правовым следствием этой истории стал областной Закон об административной ответственности за исполнение бюджета).

Аналитические заключения палаты не только заставили критично взглянуть на бюджетный процесс, но особенно отчётливо показали, что у органов власти теперь появилась возможность обеспечить ту прозрачность бюджета, к которой они виртуально стремились все предыдущие годы.

Ясно стало всем: открытость и гласность предпочтительнее закулисных решений.

Теперь у скептиков, ратующих за рачительность и каждую народную копейку, появилась возможность сравнить сумму, потраченную на



ФИО: Дайнеко Наталья Константиновна

ДОЛЖНОСТЬ: аудитор Контрольно-счётной палаты. Возглавляет аудиторское направление «Контроль за учётом, приватизацией и управлением государственной собственностью (кроме капитального строительства)».

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский государственный университет, экономический факультет (с отличием);

прошла профессиональную переподготовку в ТГУ (2001–2002) по Президентской программе подготовки управленческих кадров («Финансы и кредит»); прошла обучение в Финансовой академии при Правительстве РФ (2004) по программе «Финансовый анализ деятельности предприятий»; имеет квалификационный аттестат аудитора на право осуществления аудиторской деятельности в области общего аудита.

ОПЫТ РАБОТЫ: с 1984 по 2002 год — экономист, заместитель директора по экономическим вопросам Томского завода режущих инструментов, ОАО «Томский инструмент»; начальник финансово-экономического управления ОАО «ПП Томский инструмент»; 31.05.2007 г. повторно назначена на должность аудитора.

НАГРАДЫ: Благодарность председателя Контрольной палаты; Почётная грамота Государственной Думы Томской области; Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА

Интеллект Контрольно-счётной палаты. Круг профессиональных интересов – контроль за учётом, управлением и приватизацией областной собственности, неналоговые доходы областного бюджета, расходы на развитие предпринимательства и реального сектора экономики. Может найти такое, что другой не увидит.

Постоянно «на связи» с сотрудниками и руководством департамента по управлению госсобственностью. Со всеми руководителями этого департамента выстроила конструктивные рабочие отношения. Если Дайнеко взялась до последнего рубля отследить путь бюджетных денег, её никто не упрекнёт в предвзятости (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

Наталья Дайнеко: «В наши дни, встретив ревизора, никто по струнке не вытягивается!»

«Томские новости»

— Хочу вас огорчить, — начинает разговор Наталья Дайнеко, — в моей работе мало сенсационного. Контрольная палата не уполномочена выискивать коррупционеров и заниматься громкими разоблачениями. Больше обычной, планомерной и, я уверена, очень важной для нашей области работы.

Конечно, Наталья Константиновна скромничает. Например, областной парламент по достоинству оценил её «обыч-

ный, планомерный» труд, наградив Почётной грамотой Государственной Думы Томской области. Те, кто хоть немного следят за политической жизнью области (или хотя бы время от времени смотрят местные новости по ТВ), знают о том, что вокруг эффективности работы государственных предприятий и приватизации государственной собственности то и дело разгораются споры, дискуссии, случаются и скандалы.

Неоднократно на заседаниях комитетов областной Думы руководитель Контрольной палаты Сергей Никитенко представляет депутатам серьёзные аналитические и вместе с этим довольно «ершистые» заключения на отчёты администрации об управлении и распоряжении государственным имуществом области за год. Все эти заключения и готовит аудитор Наталья Дайнеко. За коротким выступлением Сергея Никитенко скрывается упорная, кропотливая работа миловидной хрупкой женщины, её аудиторской группы, «перелопативших» невероятное количество документов и побывавших на многих объектах.

— Цель проверки Контрольной палаты совсем не в том, чтобы кого-то «прижать», — объясняет Наталья Дайнеко. — Нет. Контрольная работа направлена не только на то, чтобы установить неправомер-

ность, неэффективность расходования бюджетных средств или несоблюдение законодательства. Аудитор всегда проводит анализ выявленных нарушений, в своих отчётах даёт предложения по их устранению, по совершенствованию бюджетного процесса и оптимизации государственного сектора экономики области. Если проверяем, к примеру, деятельность государственного унитарного предприятия, мы предлагаем меры по целесообразному использованию областной собственности, её достоверному учёту и сохранности, а также чтобы предприятие функционировало более эффективно.

— У аудитора по большей части — бумажная работа. При этом все аудиторы её любят и говорят о ней с большим воодушевлением. Хотелось бы понять — что вы в ней находите?

— Что я в большом восторге, я, конечно, не скажу! — смеётся Наталья Константиновна. — Аудиторская работа для меня — новая профессиональная ступень. Я — экономист. 17 лет проработала на заводе режущих инструментов. Прошла путь от экономиста планового отдела до начальника финансово-экономического управления. Когда была приглашена в Контрольную палату, подумала, что это интересно — расширить сферу деятельности и применить свои знания и накопленный опыт в сфере аудита и финансового контроля. А в человеке стремление к новому, навстречу, неизбежно. Здесь же кругозор расширяется существенно. Сегодня — одна проверка: штудируешь иногда не

совсем знакомую для себя нормативную базу, завтра — другая: и опять открываешь новые законы. В моей тематике приходится постоянно касаться не

ются предприятия, находящиеся в процедуре банкротства, то там можно ожидать всякое... Но ведь это объяснимо. За годы нашего труда, хочу надеять-



только положений и инструкций по бухгалтеру, бюджетного и налогового кодексов, но и гражданского, земельного кодексов, многих нормативных правовых актов...

— Кто-то скажет, что удовольствие это — сомнительное.

— Да, работа эта очень сложная. Но тем мне и нравится. Опыт работы экономиста на производстве мне, безусловно, помогает.

— Какую реакцию вызывают проверки? Люди боятся специалистов Контрольной палаты? Вытягиваются по струнке?

— Ну, что вы! Это — устаревший стереотип! Понятно, что большой радости по поводу нашего прихода не бывает, но все реагируют вполне адекватно, навстречу, неизбежно. Здесь же кругозор расширяется существенно. Сегодня — одна проверка: штудируешь иногда не

ся, специалистам палаты удалось сломать стереотип. Аудиторы, инспекторы — не монстры, которые только и жаждут всех и вся призвать к ответу. Контроль, являясь завершающей стадией цикла управления, одновременно является и началом нового цикла. Предоставляя достоверную информацию, мы помогаем своевременно заметить ошибки и препятствия на пути к цели, скорректировать управление, приведя его в соответствие с объективными изменениями, выработать наиболее целесообразное решение различных вопросов государственного управления, а также помогаем людям быть ответственными, рачительно, с толком, с пользой расходовать бюджетные деньги.



- 1. Фамилия Поспелова
имя Наталья отчество Константиновна
- 2. Должность: инспектор
Контрольно-счётной палаты
- 3. Образование: Пермский государственный университет.
- 4. Опыт работы: ОАО "Производственное предприятие "Томский инструмент", начальник финансового отдела.
- 5. Награды: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты (дважды), Знак отличия "За безупречную службу в Контрольной палате" III степени.

- 6. Характеристика: Наталья Константиновна неоднократно принимала участие во внешних проверках отчётов администрации Томской области об исполнении областного бюджета, в подготовке заключений на проекты законов Томской области об областном бюджете, в комплексных проверках бюджетов муниципальных образований "Верхнекетский район", "Асиновский район", "Зырянский район", в проверках Программ приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения имущества в государственную собственность Томской области, а также финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, в других контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Дисциплинированный, исполнительный и квалифицированный специалист, имеет глубокие знания и умеет



ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Это ужасно, что боюности состоит из
отстойных периодов! Я если серьёзно: стараюсь в любой
деле не стоять на месте, люблю всё новое, динамичное.
В жизни всегда есть вершина, которую стремимся
достичь, а затем устремляемся к следующей!*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...
*...Наталья Константиновна обожает всякую недвижимость и собственность, особенно — государственную! Задумчиво и с пристальным интересом из-под очков смотрит в сторону Египта, Китая, Черногории, Туниса и Крыма. Ну, Крым-то уж зря!
...Хотя, если она сбросится с Буковым, то Крым — наш!*



применять их на практике при осуществлении контрольных мероприятий. Обладает знанием бухгалтерского учёта, налогообложения, владеет методиками экономического анализа хозяйственной деятельности организаций, финансовой и управленческой отчётности. Ответственна, инициативна, коммуникабельна. В общении с сотрудниками проверяемых организаций вежлива и корректна (отзыв аудитора Н.К. Дайнеко).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Расценивать каждый день как маленькую жизнь!*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Наталья Константиновна имеет неутолимый аппетит к жизни во всех её проявлениях как в географических пределах нашей необъятной Родины, так и далеко за. По этой причине её часто путают с Аллой Пейгиной: обе регулярно посещают Землю обетованную, знают толк в маце и прочем кошерином, отвечающем всем требованиям кашрута.



*Нынче – время урожая,
Всё вокруг поспело!
Но цветёт наша Наташка,
Хотя и Поспелова!
В твоём имени – цветочки,
Светлые ромашки,*

*А фамилия точь-в-точь
Прямодля Наташки!
Пусть всегда всё будет –
в шляпе!
Как и ты, Наташа!
Будь при полном изобилии,
С каждым днём всё краше!*

ДОСЬЕ № 5



ФИО: Риммер Людмила Петровна

ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Иркутский институт народного хозяйства, специальность «экономика труда», квалификация – экономист.

ОПЫТ РАБОТЫ по специальности – 21 год.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Зарекомендовала себя квалифицированным специалистом, дисциплинированным и ответственным работником. Подготовленные ею письменные документы профессионально компетентны и объективны. К работе относится творчески, с инициативой, всё порученное выполняет качественно и в срок. Доброжелательна и корректна (отзыв аудитора Н.К. Дайнеко).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Отгётвл. – всё равно это сводки о ходе военных действий: детали верны, а в целом – враньё. Но даже толщина не защитит их, когда придёт время разбора полётов.*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Риммер Людмила Петровна таинственна и полуулыбчива, как дама с картины «Незнакомка». По внешним признакам ей катастрофически не подходит профессия «инспектор», но по внутренним убеждениям – инспектором как будто родилась.



ФИО: Романова Елена Александровна

ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Новосибирский институт советской кооперативной торговли, специальность — товароведение; Международный институт экономики и права (г. Москва), специальность юриспруденция; курсы повышения квалификации в Сибирской академии государственной службы по темам «Государственный финансовый контроль в субъектах Российской Федерации», «Правовое регулирование деятельности органов государственной власти»; в Федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» по вопросам организации межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Томской области».

ОПЫТ РАБОТЫ: Управление федеральной службы налоговой полиции по Красноярскому краю, ГУВД по Красноярскому краю, Счётная палата Эвенкийского автономного округа, Департамент труда и занятости населения Томской области.

НАГРАДЫ: Почётная грамота Счётной палаты Эвенкийского автономного округа, Благодарность Департамента труда и занятости населения Томской области.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Чени то, что есть сегодня, не траги время на вещи, которые не стоят твоего внимания.*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Елена Александровна способна получить и шестой диплом. За обаяние!

создание палаты, с выявленными ею бюджетными средствами, использованными бесконтрольно (не только не по назначению, но и неэффективно)!

Следует подчеркнуть важный момент, который, кстати, никем не принимался во внимание: в штатном расписании палаты в первые три года работы было всего три аудитора — Галина Баневич, Наталья Дайнеко, Светлана Зорина (четвёртого аудитора — Ольгу Нашивочникову — палата обрела только в 2005 году).

И аудиторы, и председатель палаты Сергей Никитенко, и его заместитель Екатерина Василевская, выполняя огромный объём плановой и внеплановой работы, одновременно постигали основы и суть контрольной деятельности, стремились понять, чем орган, в котором они все отныне трудятся, отличается от аналогичных структур?

Эти размышления подвигли специалистов к выводу, что действующая до 2003 года редакция Закона Томской области «О Контрольной палате» не позволяла воздействовать на нарушителей бюджетного и имуще-

ственного законодательства: наделив палату контрольными функциями, областная Дума право принятия решений по выявленным нарушениям оставляла за собой. Но палате важна была именно эффективность контрольной работы: недостаточно выявить финансовые и другие нарушения, необходимо добиться, чтобы они были безотлагательно устранены.

По инициативе Контрольной палаты через год с момента её создания (в феврале 2003 г.) были приняты дополнения, которыми палате предоставлено право направления представлений и предписаний руководителям проверенных организаций с требованиями принять меры по устранению нарушений и возмещению причинённого ущерба. Но это добавило не только уверенности и оптимизма, но и ответственности.

Ответственность специалистов палаты за результаты проверок возросла тоже. Права на ошибку, необъективность и некомпетентность и прежде-то не было, но с усилением полномочий оно исключалось полностью.

Благодаря настойчивости палаты добавились более строгие требования к процедуре и качеству подготовки проекта бюджета. Да, областная администрация уже не могла, как прежде, по собственному усмотрению распоряжаться сверхплановыми доходами областной казны. С появлением каждого рубля в статье «доходы» она теперь обязательно обращается в Думу с просьбой о корректировке бюджета. Да, несомненный плюс в том, что у депутатов появилась возможность отслеживать любые изменения бюджета (и их, кстати, законодатели рассматривают практически на каждом собрании областного парламента). Но эти, ставшие не такими уж редкими, изменения в бюджете лишней раз доказывают справедливость ежегодных утверждений Контрольно-счётной палаты о необходимости более точного прогнозирования. В каждом своём заключении на проект бюджета специалисты палаты из года в год отмечают занижение доходной части и предупреждают: бюджет — это основной закон. Основной финансовый закон! Конституция. И относиться к нему следует именно как к финансовой конституции!

Но из года в год, изучая проект–2007, –2008, –2009 и 2010 гг., палата традиционно «находит» неучтённые доходы.

К примеру, по настоянию аудиторов налоговые и неналоговые доходы принятого на думском собрании бюджета–2007 были увеличены ни много, ни мало — на 475 млн. рублей! (здесь уместно обратить внимание на такой факт: самый первый областной бюджет 1995 года был принят Думой 30 марта, т.е. только в конце первого квартала года. И по доходам утверждённый бюджет разошёлся с реальным на треть! Финансовый закон в ту пору весьма слабо отражал реальную жизнь, но и сегодня эта тенденция «прогнозных ошибок» окончательно не преодолена). На каждый рубль, «внезапно» появившийся в доходной части бюджета, тут же находится целый список расходных мероприятий. В момент жарких дебатов непросто сохранять хладнокровие и объективность, в такие моменты есть опасность лоббирования и принятия решений, как говорится, «с голоса». Кто громче, напористее выступит — тому и приоритеты. Осознавая это, палата вышла

← EXPERT REPORT →

		Фамилия Акатаев Имя Чинтис
	Должность: депутат Думы Томской области трёх созывов	
		
<p>– У каждого депутата есть право контролировать выполнение областных законов, следить за использованием народных денег областного бюджета. Но в силу своей загруженности у нас не всегда это получается оперативно и качественно. Контрольная палата необходима Думе для того, чтобы чётко и своевременно отслеживать все бюджетно-финансовые процессы в области. Яркий пример эффективной работы палаты – история со счётчиками: после проверки, проведенной ею, выяснилось, что траты на внедрение программы «Народный счётчик» оказались завышенными, 15 млн. рублей были возвращены в бюджет. Это – предупреждение для многих, кто расходует бюджетные средства: если волк – санитар леса, то Контрольная палата – санитар бюджетной сферы.</p>		

← EXPERT REPORT →

		Фамилия Кляйн Имя Иван
		Должность: депутат Думы Томской области четырёх созывов
		<p>– Контрольную палату вместо привычного термина «орган государственного финансового контроля» всё чаще именуют органом государственного аудита. И это справедливо. Палата анализирует не только эффективность использования финансов, но и имущественных ресурсов, и результаты её исследований существенно помогают нам, депутатам, в работе. Мне, например, перед заседанием комитета или собранием Думы днями и ночами приходилось «перелопачивать» кипы документов, чтобы вникнуть в суть, иметь представление и владеть ситуацией при принятии решений. Теперь я полностью могу положиться на выводы специалистов палаты, потому что уверен в их профессионализме. За короткий срок они сумели убедить всех, что способны работать качественно, безупречно. Глубоко убеждён, что деятельность аудиторов и специалистов палаты заслуживает самой высокой оценки.</p>

		Фамилия Козловская Имя Оксана
		Должность: Первый заместитель Губернатора Томской области (2011), председатель Законодательной Думы Томской области
		<p>– В названии этой структуры – Контрольная палата – многим слышатся «карательные последствия». К сожалению, многие всё время хотят, чтобы обязательно кого-то наказали. И от палаты ждут то же самое. Но палата не дублирует функции полиции, налоговой инспекции или КРУ. Её инструмент – аналитика. Поэтому при создании палаты очень важно было в подборе кадров уйти от ангажированности. В эти стены должны приходиться люди, по крайней мере, с безупречной репутацией, не имеющие изъянов в биографии, квалифицированные управленцы, знакомые с экономическими механизмами не понаслышке. Время показало, что в целом в Контрольной палате сложился неплохой аудиторский корпус. Надеюсь, что честь его мундира и впредь будет безупречна.</p>

с новым предложением: согласительная комиссия, работающая на паритетных началах в период обсуждения проекта бюджета, после его принятия не должна слагать полномочия, а работать весь финансовый год. Все вопросы по изменению бюджета в течение года должны прорабатываться столь же тщательно, как и при вёрстке само-

го бюджета, — вплоть до вынесения на большое обсуждение. Разумеется, эта инициатива добавляла работы, но она помогала ужесточить контроль за каждой бюджетной копеей. Такой подход обеспечивал и прозрачность, и эффективность использования государственных средств.

IV. Эффект присутствия

В России есть контрольно-счётные органы старшей нашей палаты, работающие не первый десяток лет. Казалось бы, опыт их работы уже неоднократно доказал их необходимость. Но опасения при обсуждении вопроса о создании Контрольной палаты были и у губернатора Томской области Виктора Кресса. Об этом он сказал открыто: «Мы хорошо знаем, что акт комиссии порой зависит от того, сколько нальют и как ублажат. Пожалуйста, проверяйте сколько угодно, но делайте это профес-

сионально! Мелочей в этом законе нет, потому что каждая фраза любой его статьи впоследствии может обернуться неразрешимой судебной проблемой!» Губернатор, кстати, высказывался за придание палате юридического лица, чтобы она сама отвечала за возможные ошибки, не прячась за спину областной Думы.

Понадобилось совсем немного времени, чтобы глава администрации на одном из собраний областного парламента признал, что его позиция претерпела изменения, а на одной из пресс-конференций на во-

прос журналиста, не зря ли создали Контрольную палату, коротко ответил: «Нет, не зря!»

Однажды на аппаратном совещании губернатор при всех присутствующих обратился к председателю палаты с просьбой провести проверку использования средств, выделенных из областного бюджета на водоснабжение посёлка Сосновый Бор, подчеркнув при этом, что «там теперь сумеют разобраться только специалисты Контрольной палаты. Уверен, что проверят всё быстро и качественно».

Реконструкция системы водоснабжения посёлка Сосновый Бор проводилась в рамках областной целевой программы «Питьевая вода». Актуальность проекта бесспорна: жители постоянно жаловались на очень низкое качество подаваемой воды. Строительство комплекса сооружений в Сосновом Бору началось в 2002 году. За это время общий объём финансирования из различных источников составил около 60 млн. рублей. В начале реконструкции мало кто думал, что этот объект окажется «бездонным колодезем», в котором тонули бес-

следно немалые бюджетные деньги.

Вот уже 2005 год. Сравнительно небольшой локальный объект грозит превратиться в «стройку века». В реконструкцию вложены шесть десятков миллионов, но с подачи областной администрации Дума вынуждена принимать решение о консервации стройки, и на эти цели опять требуется 7 млн. рублей.

Как вышло, что благая идея (а она действительно такова, ведь ставилась цель обеспечить Томскую психиатрическую больницу и население прилегающего к ней посёлка Сосновый Бор качественной хозяйственно-питьевой водой) оказалась на грани срыва? Серьёзность ситуации становилась всё очевидней.

Едва приступив к проверке, аудиторская группа выявила массу организационных нарушений и парадоксов: во-первых, под новые идеи проекта не было, а сроки разрешения на старый уже истекли; во-вторых, в строительстве есть такие понятия, как заказчик и подрядчик. Так принято во всём мире. Заказчик занимается отводом земли, состав-

ляет технические условия, находит проектный институт, контролирует исполнение проекта, в соответствии с которым поставляет необходимое оборудование и приборы. Строителям и монтажникам остаётся только собрать объект по готовому чертежу. Но в этом процессе вдруг не стало заказчика. Главная беда на водоводе как раз и состояла в их постоянной смене. Для чего? Подобные ситуации нередко создаются для того, чтобы имела возможность «взять» больше... Да, освоение выделенных средств подтверждалось актами приёмки выполненных работ. Коль так, то и сомневаться вроде бы причины не было: деньги вкладываются, работы выполняются. Но почему жадно пожирающий финансы объект не движется к финалу? Палата помимо организационных выявила целый ряд серьёзных просчётов. По итогам проверки стало ясно, что строительство важного для населения объекта в пору начинать ... с чистого листа: разрешение на строительство, выданное ранее, закончилось, а проект ещё не прошёл внутриведомственную экспертизу. То есть освоенные миллионы всё-

таки «утонули» бесследно, а «колодец» обещает превратиться в насос по выкачиванию бюджетных денег. Строительство велось ради строительства: за это время было выделено больше 100 млн. рублей, и около 77 млн. — потрачено. Станцию строили четыре года, но история закончилась в ноябре 2007-го — стройку прекратили. Выяснилось, что объёмы воды на этом подземном участке... очень малы. Достраивать станцию не было смысла.

Вопрос с обеспечением питьевой водой жителей Соснового Бора решился проще и дешевле — всего за 12 млн. рублей: за три недели рабочие «Водоканала» протянули водовод и соединили Сосновый Бор с действующим водопроводом Нефтехима...

Таким образом, своим обращением в палату как в последнюю инстанцию губернатор ещё раз дал понять, что от его сомнений в эффективности нового контрольного органа не осталось и следа. Что называется, «по плодам узнаете их»...

В процессе работы становилось всё очевиднее, что главная гарантия от «проколов» — даже не новый ста-

тус и не законодательное повышение ответственности палаты. Железобетонная гарантия от ошибок — это кадры. Опытные профессионалы, пришедшие из отраслей экономики, финансовых органов, казначейства, КРУ, уже первыми проверками доказали, что о безответственности, низкой квалификации не может быть и речи. Депутаты, изучив отчёт о том или ином контрольном мероприятии, нередко через председателя палаты передавали благодарность её сотрудникам.

Многим запомнился такой факт: парламентарии испытали потрясение, услышав выводы палаты о том, что в 2004 году программа адресной лекарственной помощи провалена, благое дело помощи пожилым людям обернулось в нашем регионе лекарственным кризисом! Суть в том, что пенсионный фонд в соответствии с программой должен был возместить в бюджет треть средств, истраченных на пенсионеров. На эти деньги вновь были бы закуплены лекарства, льготники получили бы ещё препаратов на 25 млн. рублей. Но руководство областно-

го управления фармации не сумело отладить этот механизм, в результате чего 20 млн. рублей оказались потеряны: пенсионный фонд не отважился выделять деньги «в никуда...».

Контрольная палата впервые столкнулась с тем, что отсутствовал огромный перечень необходимых документов. Отчёты о реализации программы фармацией предоставлялись с такой задержкой, что, например, получение средств из пенсионного фонда за второй квартал 2003-го произошло только в ... декабре!

Депутат Евгений Рубцов не мог сдержать эмоций, резко заявив: «Есть все основания направить главе администрации представление о снятии руководителя управления фармации с работы!» Он от имени своих коллег выразил аудиторской группе Галины Баневич благодарность, подчеркнув, что вряд ли им удалось бы без участия специалиста так глубоко вникнуть в суть проблемы, разобраться во всех тонкостях произошедшего ЧП и принять правильное решение.

Контрольная палата ведёт проверки по плану, который утверждается депутатами в начале года. Элемента внезапности нет — все организации знают о предстоящих мероприятиях, готовятся к ним. Но в этом — и сила палаты: ей важен результат, анализ нарушений, если они есть, а не стремление кого-то схватить за руку, лишиться руководящей должности или довести дело до судебных тяжб.

Роль органов аудита в нашей стране очень велика: они нередко обеспечивают взаимодействие между обществом, парламентом и ор-

ганами исполнительной власти, когда особенно важно предоставление обществу объективной информации по наиболее важным вопросам и от независимого от власти источника. Граждане, заботясь о сохранности общей казны, разумеется, считают и стремятся беречь средства семейного бюджета. А Контрольно-счётная палата тоже заботится о бюджете каждого гражданина. Проводилась, например, проверка правомерности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на предоставление субвенции бюд-

жету муниципального образования «Город Томск», на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. И выяснилось, что сроки предоставления заявок на финансирование ОГУ «ЦСПН по оплате ЖКУ» не соблюдались, субсидии гражданам предоставлялись позже срока внесения платы за жилое помещение, остатки средств, неизрасходованных филиалом ФГУП «Почта России» по Томской области, в бухгалтерском учёте Департамента ЖКХ не отражались. Но справедливости ради следует сказать, что уже в ходе проверки филиал возвратил Департаменту ЖКХ остаток средств субсидий (за первое полугодие 2007 года и предыдущий период) — более 800 тысяч рублей. Выявлены были и другие нарушения правил предоставления субсидий: при расчёте субсидий за второй квартал года получателям, проживающим на присоединённых к Томску территориях, использовалась величина прожиточного минимума, применяемая для расчёта субсидий за первый квартал. В результате перерасчёта, проведённого в ходе проверки, 225 получателям субсидий были доначислены сред-

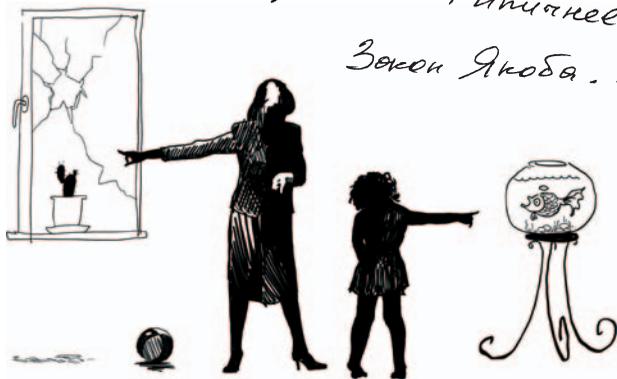
ства. К ошибкам при начислении субсидий приводило и отсутствие единой автоматизированной системы по предоставлению гражданам субсидий, сбои и несовершенство программного обеспечения: неверно рассчитывались субсидии гражданам, относящимся к категории неработающих пенсионеров, в итоге доначисления пришлось произвести почти 400 гражданам. К концу проверки все выявленные нарушения были устранены.

Специалисты палаты отметили, что в соответствии с Жилищным кодексом РФ установление структуры платы за жилое помещение относится к компетенции органов государственной власти РФ. Контрольная палата направила представления в адрес руководителей Департамента ЖКХ администрации г. Томска и ОГУ «Центр социальной поддержки населения по оплате жилого помещения и коммунальных услуг», получены сообщения о принятых мерах по устранению нарушений.

Многим памятна ситуация, связанная с установкой приборов учёта тепловой энергии. Эта акция называлась «Народный счётчик». Как

Ошибаться человеку свойственно, но сваливать ошибки на других — типичнее.

Закон Якоба. Законы Мерфи.



родилась программа? В 2003 году на январском собрании депутаты были по-настоящему встревожены многочисленными пикетами у стен Белого дома. В Томской области был осуществлён переход на оплату населением 90% за коммунальные услуги. И люди были возмущены резким скачком цен на тепло. Губернатор В. Кресс выступил с предложением утвердить программу установки приборов учёта тепловой энергии, которые исключат приписки со стороны энергетиков и коммунальщиков: «Конечно, дыр сегодня у нас много, реформа ЖКХ всё больше перекладывается на плечи населения. Счётчики всё не решат, но они чётко покажут наши проблемы в разных домах. Приборы учёта — это начало нормальной работы по реформе ЖКХ. Принимая это решение, я не облегчаю, а усложняю жизнь себе и всей исполнительной власти. Времени на ожидания у нас нет». Депутаты утвердили программу, целью которой было «снижение расходов бюджетов всех уровней, организаций ЖКХ и населения на топливо и тепловую энергию при одновремен-

ном повышении надёжности и качества предоставления услуг теплоснабжения».

Областной закон, утвердивший программу, вступил в силу в марте 2003 года. Счётчики по графику должны были начать устанавливаться уже с апреля. (На все мероприятия предусматривалось потратить 386,7 млн. рублей.) Депутатам областной Думы были представлены результаты проверки хода реализации этой областной целевой программы и использования средств областного бюджета, направленных на её выполнение в 2003 году. Доклад Контрольной палаты о ходе реализации первого этапа программы вызвал эффект разорвавшейся бомбы. Оказалось, что реальное завышение расходов на установку приборов учёта составило более 43 млн. рублей.

На департамент строительства, архитектуры и дорожного комплекса администрации области была возложена ответственность за проведение закрытого конкурса, победителем которого было признано ОАО «Томскэнерго». Но, как вы-

явила проверка, эта организация не имела лицензии на выполнение функции генерального подрядчика и на монтаж приборов учёта. Депутаты усомнились, что конкурс вообще проводился. Изначально целевая программа предполагала установку в Томске 2700 счётчиков, но после проведённого обследования жилого фонда стало понятно, что не на все дома в городе можно установить такие приборы. Было принято решение устанавливать один счётчик на несколько домов: их общее количество сократилось с 2700 до 1899 штук. ОАО «Томскэнерго» предложило меньшую, чем в программе, цену за один счётчик. Но, несмотря на снижение расходов, департамент строительства подписал контракт с «Томскэнерго» на ту сумму, которая изначально была предусмотрена областной целевой программой. Разумеется, эту сумму «освоил». Контрольная палата направила в адрес Департамента предписание с требованием возместить бюджетные средства в сумме 15 млн. 675 тысяч рублей —

именно эту сумму удалось доказать как неправомерно использованную. От ОАО «Томскэнерго» поступило извещение, в котором оно гарантировало возвращение этой суммы в срок до 1 января 2005 года.

Кchetti руководителей ОАО «Томскэнерго», они своё слово сдержали, и 21 января 2005 года Контрольная палата получила письмо из Департамента финансов областной администрации, в котором сообщалось что «средства, направленные ОАО «Томскэнерго» на цели, не соответствующие условиям их получения, перечислены в доход областного бюджета в полном объёме».

Этим шагом ОАО «Томскэнерго» подтвердило, что, во-первых, и самые благие проекты нуждаются в точных расчётах, во-вторых, контроль за бюджетными расходами действительно необходим и, в-третьих, социально-экономическая ответственность предприятия за целенаправленное и эффективное использование в нашей области государственных средств всё-таки реальна.

В итоге работа Контрольной палаты позволила представить обществу объективную картину, что дало основания для того, чтобы, во-первых, определиться с правовыми оценками результатов, во-вторых, закрыть скандальную тему именно так, как она и должна быть закрыта.

Следующий пример «отвоёвывания бюджетных средств»: Контрольная палата обязала восемь муниципальных образований возратить в областной бюджет средства, полученные в 2006 году на компенсацию роста цен на топливо для котельных и использованные не по назначению.

Целью завершённой проверки был контроль целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2006 году местным бюджетам на компенсацию энергоснабжающим организациям убытков, связанных с ростом цен на топливо (нефть, мазут), и на реконструкцию и модернизацию котельных, использующих в качестве топлива нефть или мазут. По данным аудитора, восемь из десяти проверенных муниципальных образований в нарушение закона предоставили

компенсацию энергоснабжающим организациям на общую сумму более 12 млн. рублей. Главам этих районов были направлены представления о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства, а также о возврате в областной бюджет средств, использованных не по целевому назначению. Средства в бюджет были восстановлены.

Таким образом, именно гласность и публичность являются основным инструментом обеспечения роли органов аудита как важнейшего элемента в системе взаимодействия институтов гражданского общества и власти.

Органы аудита также очень важны с точки зрения обеспечения планомерного искоренения такого сложного выявляемого вида финансовых нарушений, как коррупция. По данным различных исследований от 36 до 45% жителей Томской области называют коррупцию во властных структурах одной из главных социально-экономических проблем региона. Череду громких коррупционных дел последних лет лишь это подтверждает.

Для усиления и повышения эффективности межведомственного взаимодействия при областной комиссии по борьбе с коррупцией создана специальная рабочая группа, в состав которой входят представители администрации области, прокуратуры, УВД, ФСБ, Контрольно-счётной палаты, территориального управления Росфиннадзора, Томского управления Федеральной антимонопольной службы. Рабочая группа занимается налаживанием информационного взаимодействия между органами исполнительной власти и правоохранительными структурами. В её поле зрения — наиболее коррупциогенные сферы деятельности органов власти и управления: социологические опросы показывают, что наиболее часто граждане сталкиваются с коррупцией в здравоохранении, госавтоинспекции, вузах, милиции и жилищно-коммунальных организациях.

Рабочая группа занимается и аналитикой, в том числе судебной и правоприменительной практики, выступая организатором специальных исследований. В числе перво-

очередных мер, направленных на профилактику и борьбу с коррупцией, — развитие системы антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов: Томская область является единственным регионом, где эта работа уже поставлена на профессиональную системную основу.

Но общество зачастую пока снисходительно относится к коррупционным проявлениям. В массовом сознании уже укоренилось мнение о безнаказанности нечистоплотных чиновников, о том, что победить коррупцию невозможно. Контрольно-счётная палата своей деятельностью, основанной на принципах независимости и гласности, каждым контрольным мероприятием разрушает этот сложившийся стереотип. Палата не только методично, всеми способами добивается восстановления в бюджетную систему потраченных нецелевым образом средств. Она действует открыто и гласно, а боязнь чиновников публичной огласки, потери репутации становится эффективным средством сдерживания коррупции. Палата, публикуя итоги

проверок в СМИ, на сайте, в своих информационных сборниках, стремится всё к большей открытости и информированию общественности о своей деятельности. Так реализуется один из фундаментальных принципов взаимоотношений гражданского общества и власти — контроль за использованием общественного достояния, независимый от его распорядителей. Конституционная обязанность граждан — платить налоги. Но и конституционное право граждан — знать, как исполнительная власть их налоги использует.

Для повышения эффективности взаимодействия органа государственного финансового контроля с населением области в палате введён и такой уже зарекомендовавший себя элемент борьбы с коррупцией, как телефон доверия, по которому в круглосуточном режиме принимаются сообщения о нецелевом и неэффективном расходовании средств областного бюджета и использовании областной собственности.

Таким образом, Контрольно-счётная палата активно участвует в реализации плана по борьбе с кор-

рупцией. По итогам прошлых лет в прокуратуру и другие правоохранительные органы было направлено 16 материалов проверок.

Но даже не количество материалов, не объёмы средств, восстановленных в бюджетную систему, свидетельствуют об эффективности деятельности Контрольно-счётной палаты. Самая точная оценка, которую ей должны поставить, получится в результате вычисления её коэффициента полезного действия: объёмы ежегодно выявляемых в процессе проверок средств, израсходованных с различными нарушениями законодательства, в десятки раз превышают годовые ассигнования на содержание контрольного органа. Более сотни миллионов рублей возвращены государству. Именно таков коэффициент полезного действия Контрольно-счётной палаты Томской области.

От профессиональной деятельности аудиторов во многом зависит, насколько эффективно, результативно и мудро будет использован потенциал, накопленный для экономического развития региона и страны в целом. Эффективно работающий аудит — это своеобраз-

ный страховочный механизм для будущих поколений: ведь важнейшая задача каждого специалиста контрольно-счётных органов — сохранение и приумножение общественного богатства.

Парламентский контроль — не только и не столько ревизионные обязанности. Специалисты палаты анализируют экономические и финансовые результаты бюджета, оценивают прогнозы социально-экономического развития области, их деятельность направлена на представление объективной картины и создание условий, при которых исключаются финансовые нарушения. Более того, Контрольно-счётная палата, оценивая расходование бюджетных средств, в частности на госуправление, оценивает эффективность деятельности органов власти.

Повышение эффективности власти, в том числе — за счёт предоставления обществу объективной и независимой информации о качестве работы государственных институтов, — одна из основных задач регионального органа финансового контроля.

Одна из тем, находящихся на контроле, — межбюджетные отношения, финансовое обеспечение органов местного самоуправления. Контрольное мероприятие, проведённое в 2011 году, так и называлось — «Проверка местных бюджетов в части эффективности использования средств, направляемых на содержание органов местного самоуправления для осуществления ими управленческих функций (выборочно)». Изучение темы было проведено на примере Томска и Северска. Установлено, что формирование фонда оплаты труда осуществлялось не в полном соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, что и привело к завышению фонда оплаты труда. Расчётами планового объёма средств на оплату труда муниципальных служащих, произведёнными Контрольной палатой, было установлено превышение фактических расходов на оплату труда. В ст. 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ука-

зано, что «высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или должностному лицу органа местного самоуправления привести в соответствие с законодательством РФ изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции РФ, уставу, законам или иным нормативным правовым актам субъекта РФ». Это и сделала Контрольная палата, одновременно направив письма о принятии соответствующих мер первому заместителю губернатора Томской области и в прокуратуры города и области.

*Когда быть бережливым,
когда всё растрачено.
Сенека.*



1. Фамилия Зорина

имя Светлана отчество Викторовна

2. Должность: аудитор

Контрольно-счётной палаты

3. Образование: Новосибирский институт народного хозяйства, специальность «Финансы и кредит»; профессиональная переподготовка на международном факультете управления ТГУ по специальности «Государственное и муниципальное управление» (1998-1999); Академия народного хозяйства при Правительстве РФ по программе «Государственный финансовый контроль» (2004).

4. Опыт работы: С 1989 по 1994 год – ревизор-инспектор, главный ревизор Финансового управления администрации Томской области; с 1994 по 2002 год – главный специалист, начальник отдела, заместитель руководителя Управления федерального казначейства Министерства финансов РФ по Томской области. Возглавляет аудиторское направление «Контроль за расходованием средств областного бюджета на социальную сферу и управление (кроме капитального строительства)». С апреля 2002 года – аудитор Контрольно-счётной палаты. 31.05.2007 г. повторно назначена на должность аудитора.

5. Награды: Благодарность председателя Контрольной палаты; Почётная грамота Государственной Думы Томской области; Знак отличия за безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

6. Характеристика: Возглавляет направление по контролю за расходованием средств областного бюджета, выделенных на финансирование различных отраслей экономики, на правоохранительную деятельность и в качестве финансовой помощи местным бюджетам. Компетентный специалист в различных сферах. По результатам проверок, проведённых группой под её руководством, в бюджеты восстановлены значительные суммы средств, использованных не по целевому назначению; отчёты по результатам проверок содержат предложения по оптимизации расходов за счёт бюджетных средств. Постоянно повышает свой профессиональный уровень. Её отличают требовательность и принципиальность, оперативность и чёткость исполнения поставленных задач (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Стремись к цели, но живи сегодняшним днём.

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Коллеги с трудом верят в правдивость даже молчания Светланы Викторовны (во избежание какого-нибудь розыгрыша или подвоха с её стороны).



ФИО: Разумова Евгения Владимировна
ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты.

ОБРАЗОВАНИЕ: Сибирская академия госслужащих; Красноярский торгово-экономический институт, специальности – бухгалтер, менеджер, экономист.

НАГРАДЫ: Благодарность председателя Контрольной палаты; Почётная грамота Государственной Думы Томской области; Почётная грамота Контрольной палаты; Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Аудиторская группа, в которую входит Евгения Владимировна, занимается проверкой расходования бюджетных средств в социальной сфере. Е.В. Разумова досконально разбирается в самом широком спектре документов, связанных с обеспечением ребятшек в детских домах, оказанием медицинской помощи поликлиниками и больницами, охраной труда, работой учреждений культуры, а при комплексной проверке районов – и в специфике села. Внимательно следит за изменениями в российском законодательстве, занимается самообразованием, много читает специальной литературы.



За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Евгения Владимировна мгновенно обращает в доверие к себе лобого – от дворника до махрового коррупционера, который отличается от дворника тем, что обычно после знакомства с него жестоко жалеет об этом.



Контрольный ангел

Обманчивая внешность
Евгении Разумовой в работе
не помеха



Ангелоподобная внешность Евгении Разумовой — инспектора Контрольной палаты Государственной Думы Томской области — обманула уже не одного солидного руководителя. Представьте себе реакцию директора предприятия или главы района, который видит перед собой хрупкое создание «лет восемнадцать» с наивными-невинными глазами. Уже эту-то девчонку бояться нечего, думает такой руководитель. А когда после окончания проверки получает акт, где всё тщательно расписано, все финансовые недостатки выявлены, да ещё и компетентнейшие рекомендации даны, глаза его от удивления округляются, лезут на лоб... Реакции непредсказуемы, но все, как один, тут же задаются вопросом: да сколько же ей лет, что так мудро не по годам?

Мой вопрос: с чего вдруг хорошая девочка с двумя высшими образованиями решила посвятить себя работе со скуч-

ными числами и цифрами? — вызвал у Жени не только недоумение, но и удивление.

Актёрское признание

Аудиторская группа, в которую входит Евгения Разумова, занимается проверкой расходования бюджетных средств в социальной сфере. Это значит, что Женья, как и её коллеги, должна досконально разбираться в самом широком спектре документов, связанных с обеспечением ребятшек в детских домах, оказанием медицинской помощи поликлиниками и больницами, охраной труда, работой учреждений культуры, а при комплексной проверке районов сюда примешивается и специфика села. Такой вот из инспектора швец, жнец и на дуде игрец получается. Чтобы прийти в организацию во всеоружии, нужно внимательно следить за изменениями в законодательстве. А российская власть в этом от-

ношении скучать не даёт, приходится заниматься самообразованием, читать много специальной литературы. В областном драматическом театре, который аудиторская группа Контрольной палаты инспектировала, ей выдали диплом «Актёрское признание». Каждая из трёх проверяющих — Алла Пейгина, Елена Потутинская и Евгения Разумова — удостоилась признания коллектива театра за подписью директора Геннадия Сокурова и главного бухгалтера Светланы Громовай. «Интеллигентным, деликатным, уважительным, терпеливым, но настойчивым и требовательным» инспекторам руководство театра пожелало всяческих удач. Уважение к профессионалам оказалось сильнее личной обиды. Евгения гордится дипломом: для неё он — подтверждение важности и необходимости её работы.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Цифры — такая красноречивая штука, что по ним можно моделировать человеческое поведение, узнавать характер, просматривать факты и тенденции. С ними можно даже разговаривать!*



ФИО: Пейгина Алла Анатольевна
ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты.
ОБРАЗОВАНИЕ: Белорусский государственный университет (г. Минск); Томский государственный университет, экономист.

ОПЫТ РАБОТЫ: Территориальное управление Росфиннадзора в Томской области, заместитель начальника отдела взаимодействия и финансового контроля в правоохранительных органах.

НАГРАДЫ: Благодарность председателя Контрольной палаты (дважды!); Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Хороший специалист, умеет систематизировать и анализировать материал, принимать самостоятельные решения. Уровень знаний федерального и областного законодательства, в области бухгалтерского учёта и бухгалтерской отчётности позволяет ей грамотно решать возложенные на неё задачи. Умело применяет свои знания и навыки при проведении контрольных мероприятий. На высоком профессиональном уровне ею проведены проверки двадцати организаций различных организационно-правовых форм как самостоятельно, так и в составе инспекторской группы. В общении с коллегами по работе и проверяющими тактична, выдержанна, доброжелательна.

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Докопаться до сути. И не унывать!*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Алла Анатольевна Пейгина имеет неутолимый аппетит к жизни во всех её проявлениях как в географических пределах нашей необъятной Родины, так и далеко за... По этой причине её часто путают с Натальей Поселовой: обе регулярно посещают Землю обетованную, знают толк в маце и прочем кошерном, отвечающем всем требованиям кашрута.



Пейгина Алла
где хотела — бывала,
Много стран повидала,
Только этого мало!
Стала бабушкой Алла,
Внуков пересчитала —
«Маловато!» — сказала.
Много планов у Аллы —
Ей и сто жизней мало!

стр. 62

ДОСЬЕ № 10



1. Фамилия Потутинская

имя Елена отчество Ерьевна

2. Должность: инспектор

Контрольно-счётной палаты

3. Образование: Новосибирский институт советской ко-
оперативной торговли, специальность «Эконо-
мика и управление на предприятии», квалифика-
ция — экономист-менеджер. Прошла обучение по Пре-
зидентской программе подготовки управленческих ка-
дров для организаций народного хозяйства.

4. Опыт работы: ОАО «Томскэнерго», заместитель главного
бухгалтера управления бухгалтерии.

5. Награды: Благодарность председателя Контрольной
палаты (дважды!).

6. Характеристика: За время работы в Контрольной палате
показала достаточный уровень знаний в области фе-
дерального и областного законодательства, бухгал-
терского учёта и формирования бухгалтерской от-
чётности. Быстро усваивает новую для неё информа-
цию. С хорошим качеством ею проведены проверки ря-
да разделов в контрольных мероприятиях по разным
тематическим направлениям (отзыв аудитора
Г.В. Баневич).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

Это так здорово — жить в согласии
с собой, дарить добро людям и уста-
вать от любимой работы!

стр. 63

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Елена Юрьевна мечтает стать великим шпионом, чтобы плавать на пароходах, летать на самолетах, жить под чужими именами, говорить на пяти языках и посылать зашифрованные сообщения через тайных агентов. Всё почти сбылось: все думали — ушла в очередной отпуск, а оказалось — в декретный!



2000-11-26
ДОСЬЕ № II



1. Фамилия Ганина
имя Наталья отчество Викторовна
2. Должность: инспектор
Контрольно-счётной палаты
3. Образование: Кемеровский государственный университет, экономический факультет (с отличием), юридический факультет.
4. Опыт работы: Старший контролёр-ревизор Росфиннадзора в Томской области.
5. Характеристика: Наталья Викторовна зарекомендовала себя как грамотный специалист, обладающий прочными теоретическими и практическими знаниями, методами технико-экономического анализа, умеет использовать в практической работе современные информационные технологии. Добросовестно и профессионально исполняет должностные обязанности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При выполнении служебных обязанностей придерживается безупречных норм личного и профессионального поведения в отношении с проверяемыми организациями, умеет самостоятельно и оперативно принимать решения, разрабатывать план конкретных действий, квалифицированно выполняет свою работу, проявляет инициативу для более полного исследования предмета контрольного мероприятия (отзыв аудитора С.В. Зориной).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Я — оптимист. Не вижу особой пользы быть чем-то ещё!

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Наталья Викторовна — женщина-смайл: шквал эмоций, талантов, юмора и радости. А вы попробуйте быть иной, если дома ждут два малолетних, но мощных «энерджайзера», которые ежедневно заряжают такой энергией, которую надо всё-таки куда-то девать?

← EXPERT REPORT →

	Фамилия Кресс Имя Виктор
	Должность: Губернатор Томской области – Честно скажу: у меня было много скепсиса, когда обсуждалась идея создания Контрольной палаты Государственной Думы Томской области. Видимо, скептиком был не я один, поскольку законопроект о создании Контрольной палаты впервые был предложен депутатам областного парламента на рассмотрение в 1996 году, а заработал этот орган финансового контроля только в 2002-м. Однако уже с самого начала деятельности думских контролёров скепсис всё больше улечувчался. Сергей Николаевичу Шикитенко и его команде удалось создать не дубину, не инструмент для политического давления, а службу, занимающуюся экспертизой эффективности расходования бюджетных средств, контролем за расходованием денег областной казны, оптимизацией всего бюджетного процесса в регионе. Я благодарен палате за конструктивную и результативную работу и надеюсь, что в следующей пятилетке её темпы будут только наращиваться.

← EXPERT REPORT →

		Фамилия Кузнецова Имя Наталья
		Должность: заместитель начальника Департамента финансов Томской области
– Сегодня без деятельности Контрольной палаты трудно представить нашу работу. Но мы – не только коллеги: исполнительная власть, как правило, выступает для палаты в роли проверяемого объекта. Но такой контроль извне нам необходим, потому что он профессионален и эффективен. Отмечу несколько важных выводов, которые за эти годы можно сделать: во-первых, сегодня Контрольную палату представляют достаточно компетентные люди, с огромным опытом работы в различных финансовых и контролирующих органах. Во-вторых, приятно, что главная цель аудиторов – вовсе не «жажда крови»: кого-то непременно поймать и наказать. Действия проверяющих нацелены на то, чтобы выявить причины нарушений, предложить меры для их устранения и таким образом предотвратить их повторение. Особо подчеркну, что проверки проводятся с минимальными затратами для бюджета. Да, не всегда точка зрения департамента финансов совпадает с мнением Контрольной палаты. Между нами нередко возникает споры из-за различного толкования сегодняшнего крайне несовершенно российского законодательства, на заседаниях согласительной комиссии по бюджету мы спорим, отстаивая свои подходы в решении некоторых вопросов. Но наши оппоненты всегда открыты к восприятию иной позиции, готовы принять аргументированно обоснованные замечания. И, я уверена, такие рабочие отношения – только на пользу делу.		

		Фамилия Куприянец Имя Александр
	Должность: депутат Думы Томской области четырёх созывов	
	<p>– Во-первых, скажу сразу, что мы не ошиблись, создав Контрольную палату. У депутатов есть все основания это утверждать. В необходимость её работы поверили даже противники её создания. Одним из аргументов ими высказывалось опасение, что Контрольная палата, подотчётная Думе, будет использоваться, например, в политических целях. Председатель палаты Сергей Никитенко уже неоднократно доказал наивность этих утверждений! Как удалось Сергею Никитенко подобрать такую сильную команду профессионалов, для меня – загадка. Но я рад и горд, что ему всё удалось.</p>	
		

		Фамилия Мальцев Имя Борис
	Должность: Председатель Думы Томской области четырёх созывов, депутат Думы пятого созыва	
	<p>Считаю, что одно из главных (психологических) достижений Контрольной палаты – сам факт её существования. Её создание – уже своеобразная профилактика нарушений. Палата – «контролёр совести» для тех, кто использует бюджетные средства: те, кому они выдаются, должны знать, что это – самые тяжёлые деньги, ведь их использование многократно проверяется. Бюджет контролировать очень сложно, но, к чести Контрольной палаты, она разбирается в бюджетных процессах более профессионально, чем мы, депутаты. И с возложенными на неё задачами она справляется блестяще.</p>	
		

		Фамилия Курченко Имя Ольга
	Должность: начальник Департамента по управлению государственной собственностью Томской области (2007–2009), начальник Департамента государственной гражданской службы и развития местного самоуправления Администрации Томской области	
	<p>– Выводы палаты содержат рекомендации настоящих профессионалов, они позволяют выявлять неурегулированные законодательством вопросы. Основываясь на рекомендациях палаты, Департамент по управлению государственной собственностью выступил с инициативой внесения изменений в законодательные акты Томской области, регулирующие вопросы в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, разработал несколько нормативных актов, упорядочивающих управление и распоряжение государственным имуществом.</p>	
		

		Фамилия Шлиева Имя Вера
	Должность: заместитель начальника Департамента финансов Томской области	
	<p>– Департаменту финансов Томской области приходится регулярно взаимодействовать с Контрольной палатой с первого дня её создания. Приятно отметить, что в Контрольной палате сложился высокопрофессиональный коллектив. И несмотря на то, что сотрудники нашего департамента «доки» в своём деле, специалисты палаты зачастую вносят конструктивные предложения и замечания, которые учитываются нами в работе. Деловое сотрудничество, желание слышать друг друга, понимать и находить разумные компромиссы, принимать нестандартные решения – так можно охарактеризовать наши взаимоотношения с Контрольной палатой.</p>	
		

Какие между нами счёты?

Сергей Никитенко,
председатель Контрольно-счётной
палаты Томской области

Контроль — одна из главных функций законодательных (представительных) органов власти. Контрольные полномочия областной Думы Томской области закреплены Уставом (Основным Законом) региона. Они в той или иной мере охватывают все аспекты деятельности исполнительной власти.

Необходимость в альтернативных источниках информации для депутатов и общества, специальных знаниях и навыках контроля за расходованием бюджетных средств и использованием областной собственности обусловила создание специального органа — Контрольно-счётной палаты Томской области. Это было историческое для области событие: законодатели понимали, что принятием такого закона предпринимают важный шаг в выстраивании качественно новых отношений власти и общества, отношений, свойственных только развитому гражданскому обществу. И палата как орган государственного финансового контроля стала существенным институциональным элементом такого общества в Томской области.

На Всероссийском совещании по проблемам финансового контроля Сергей Степашин, председатель Счётной палаты РФ, отметил: «На современном этапе новейшей истории в стране завершилось формирование трёх составляющих системы финансового контроля. Ими являются: Президентский финансовый контроль во главе с Контрольным управлением Главы государства; внутренний финансовый контроль во главе с Министерством финансов и внешний финансовый контроль, который от лица представительной власти осуществляет Счётная палата России и контрольно-счётные органы субъектов Федерации». Но для некоторых граждан все контрольные органы — на «одно лицо». Людям порой сложно разобраться, чем, например, контролёры Минфина РФ отличаются от тех же лиц в контрольно-счётных органах. В обществе даже от людей, искушённых в политике и вопросах управления, иногда можно услышать мнение о целесообразности создания этих институтов. Причина таких заблуждений, видимо, в том, что в России, как известно, недемократическом государстве, контроль всегда использовался как основной институт авторитарного управления, наделённого карательными функциями. Поэтому позволю себе напомнить,

что демократическое общество обязано САМО заботиться о том, чтобы исключить перерождение власти в автократию, возможность возвращения тоталитарного режима. И главным средством против такого перерождения власти является принцип разделения властей.

Контроль со стороны государства за общественными институтами и отдельными аспектами жизни его граждан обязательно должен дополняться независимым контролем за действиями самого государства со стороны парламента и институтов гражданского общества. Отсутствие либо ослабление такого контроля — свидетельство деградации и свёртывания демократической власти. Кроме того, хотел бы отметить, что органы финансового контроля исполнительной и представительной ветвей власти решают не совсем одинаковые задачи.

На Контрольно-счётную палату кроме функций государственного финансового контроля депутатами возлагаются и вопросы государственного аудита — деятельности, направленной на представление независимой объективной картины некоторых экономических и социальных явлений. Специалисты палаты выражают своё мнение не только о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчётности проверяемых

лиц, но и проводят экспертизу экономических и финансовых результатов, достигаемых в ходе исполнения областного бюджета, оценку прогнозов социально-экономического развития.

Государственный бюджет на любом уровне вначале планируется и утверждается политиками, затем исполняется чиновниками и лишь после этого проверяется аудиторами и контролёрами. Ошибки находят после того, как они уже оказали вредоносное действие на экономику. Чтобы этого избежать, Контрольно-счётная палата пристальное внимание в своей работе уделяет анализу и экспертизе проектов актов бюджетного законодательства.

Предварительная оценка палатой документов, которые вносятся в областной парламент, позволяет ещё на законодательном этапе предотвращать те или иные финансовые нарушения: прежде всего — в областных целевых программах, государственных инвестициях (госкапвложениях); программах приватизации областной собственности.

В своих заключениях на проекты бюджета палата предоставляет депутатам полную информацию о реальности тех задач, которые ставит перед собой исполнительная власть, формируя доходы на планируемый период.

Учитывая, что решение о создании контрольного органа было принято областным парламентом в феврале 2002 года, считаю, что удалось в весьма сжатые сроки решить многие организационные, кадровые и методологические вопросы, позволившие уже в июне того же года приступить к полноценной контрольно-ревизионной и аналитической работе.

Для эффективности реагирования на нарушения и их устранения в 2005 году подписано «Положение о порядке взаимодействия между Контрольной палатой и Прокуратурой Томской области». Акты и другие материалы проверок, в которых устанавливаются нарушения, имеющие признаки состава преступлений, передаются в правоохранительные органы для расследования и возбуждения уголовных дел. Такие последствия имели проверки использования бюджетных средств на программу установки теплосчётчиков в г. Томске; на расселение сносимых домов под реконструкцию пр. Комсомольского; на строительство объектов водоснабжения пос. Психобольница в г. Томске и другие.

В своей работе палата взаимодействует с Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Томской области, Контрольно-ревизионным комитетом Департамента

финансов Администрации Томской области, комиссией по борьбе с коррупцией при главе Администрации (губернаторе) Томской области.

Хочу особо подчеркнуть: при всей важности работы по выявлению финансовых злоупотреблений и соблюдению принципа неотвратимости наказаний такая работа всё-таки не является самоцелью. Для нас главное — создать условия, при которых исключаются нарушения финансовой дисциплины. Именно на превентивную работу по предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере и стремимся направлять свои усилия.

Палата готовит и направляет в профильные комитеты областного парламента заключения на законопроекты, затрагивающие вопросы формирования и расходования средств областного бюджета и бюджета Фонда обязательного медицинского страхования, использования областной собственности. При оценке обоснованности проектов областного и консолидированного бюджетов на очередной финансовый год мы тесно сотрудничаем с депутатами бюджетно-финансового комитета Думы, Департаментом экономики, Департаментом финансов Администрации Томской области. Это позволяет учитывать замечания

и предложения Контрольно-счётной палаты еще на ранних стадиях обсуждения бюджета. Такая практика получила название — «чтение бюджета на согласительной комиссии».

В каждом отчёте, направленном в областной парламент по результатам проверок, палата даёт предложения по устранению причин допущенных нарушений. Многие наши материалы обсуждаются на заседаниях профильных комитетов, на собраниях Думы. Информация о принятых мерах направляется Администрацией области и в Думу, и в Контрольно-счётную палату. Сложившаяся за эти годы система позволяет оперативно влиять на совершенствование бюджетного процесса, устранять недостатки в использовании бюджетных средств и имущества.

Контрольно-счётная палата регулярно информирует общественность о своей работе, об итогах контрольных мероприятий, их последствиях, принятых мерах по устранению нарушений. С 2004 года издается ежеквартальный информационный бюллетень. В средства массовой информации оперативно передаются пресс-релизы о текущей деятельности палаты, на web-сайте Контрольно-счётной палаты регуляр-

но публикуются отчёты о проверках. Годовые планы работы палаты и подробные отчёты их исполнения гласно обсуждаются и утверждаются на собраниях депутатов Думы Томской области и затем публикуются. По степени информационной открытости палата прочно лидирует среди органов, занимающихся вопросами контроля и финансового надзора в Томской области.

Нужна политическая культура и твёрдая гражданская позиция не только депутатского корпуса, но и руководителей исполнительной власти. Согласен, что деятельность самостоятельного контрольного органа, подотчётного парламенту, создаёт для них дополнительные политические и психологические сложности. Но без такой системы контроля уже невозможно демократическое развитие общества. Сергей Степашин в упомянутом мною выступлении приходит к выводу, что «аудит власти со стороны людей — это и есть гражданское общество, становление которого было бы все же немислимо без минувших потрясений». Хочу добавить, что именно аудит такого свойства уберёжёт нас от повторения в наступившем столетии ошибок века минувшего.

Опыт работы Контрольно-счётной палаты и наших коллег Счётных палат г. Томска и г. Северска — свидетельство того, что в Томской области власть стремится содействовать развитию этих институтов, не ограничивая их ревизионными обязанностями, активно привлекая к выработке решений вопросов государственной важности.

*Не ущемляйте того умысла в том,
что вноме объявлено глумосью.
Битва Хелона. Законы Мерфи.*



ФИО: Нашивочникова Ольга Сергеевна

ДОЛЖНОСТЬ: аудитор Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский инженерно-строительный институт, специальность «Промышленное и граждан-

ское строительство». Прошла обучение в Академии народного хозяйства при Правительстве РФ по программе «Государственный финансовый контроль». Северский технологический институт ТПУ (бухгалтерский учет).

ОПЫТ РАБОТЫ: С 1983 по 1994 год — инженер-экономист ПЭО Управления «Химстрой»; с 1994 по 1999 г. — экономист по планированию, заместитель главного бухгалтера АОТ «Северскавтотранс и К»; с 2000 по 2002 год — инженер планово-сметного отдела ОАО «Химстрой». В 2002 году принята на должность инспектора Контрольной палаты Государственной Думы Томской области. Будучи инспектором, возглавляла аудиторское направление «Контроль за расходованием средств областного бюджета на капитальный и текущий ремонт, строительство и реконструкцию объектов». На должность аудитора назначена в 2005 году, повторно — 31 мая 2007 года.

НАГРАДЫ: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты; Почётная грамота Государственной Думы Томской области; Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Имеет большой опыт работы в строительстве. Способна сделать и проверить в этой сфере абсолютно всё — от составления проекта, сметы до акта выполненных работ (отзыв заместителя председателя Контрольно-счётной палаты Е.Д. Василевской).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Абсолютная честность
в изложении помогает максимальной ясности.

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Ольга Сергеевна если даже не планирует шопинг, он у неё то и дело случается как стихийное бедствие. Умеет многое, как многорукий Шива, причём даже то, что сама от себя не ожидает.



Кто ты? Скульптор? Пахарь? Повар или садовник?
Аудитор? Пекарь? Дизайнер-надомник?
Нет такого дела, чтоб ты не слепила,
И чтоб результатом всех не покорила!
Всё, за что берёшься, слепишь без огрехов,
Всё с тобой имеет историю успеха!
За тобою, Оля, точно не угнаться!
Без толку с Нащивочниковой соревноваться.

-80-

ДОСЬЕ № 13



1. Фамилия Меденцев
имя Сергей отчество Иванович
2. Должность: инспектор Контрольной палаты (до 03.2011)
3. Образование: Томская государственная архитектурно-строительная академия; Томский филиал Академии права и управления Минюста России, квалификация – юрист; экономический факультет Томского государственного педагогического университета, квалификация – экономист; Юридический институт Томского государственного университета.
4. Опыт работы: Служба в Управлении Федеральной службы налоговой полиции РФ по Томской области. С 1 декабря 2003 года – в Контрольной палате Государственной Думы Томской области в должности инспектора в аудиторской группе по контролю за расходованием средств областного бюджета на капитальный и текущий ремонт, строительство и реконструкцию объектов областной собственности.
5. Награды: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты.
6. Характеристика: Сергей Иванович постоянно стремится овладеть новыми знаниями в области экономики, технологии и ценообразования в строительном производстве, а также правовыми вопросами. С.И. Меденцева отличают честность и дисциплинированность, высокое чувство ответственности за порученное дело, оперативность и чёткость исполнения поставленных задач. В общении с коллегами и на проверках в организациях проявляет корректность и вежливость.

стр. 81

С.И. Меденцев неоднократно поощрялся за добросовестную и эффективную работу и личный вклад в обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты: отмечен благодарностью председателя, награждён Почётной грамотой Контрольно-счётной палаты Государственной Думы Томской области (отзыв аудитора О.С. Нашивочниковой).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

— Не могу понять: как я, такой большой, занимаю в квартире так мало пространства, а мой крошечный, но шустрый сын — везде, куда ни бросишь взгляд?

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Сергей Иванович, разминаясь у двери с надписью «политика», уже её дерзко распахнул. Если шагнёт за порог — кандидатура следующего президента страны будет предreshена. Коллеги и друзья, предчувствуя такой оборот, понимали, что обратного пути из политики нет. Так и вышло: по партийному направлению инспектор Меденцев в марте 2011-го пересел-таки в руководящее кресло заместителя главы администрации Шегарского района.



1. Фамилия Автономова
имя Наталья отчество Владимировна
2. Должность: инспектор
Контрольно-счётной палаты
3. Образование: Омский государственный архитектурно-строительный университет, специальность «Промышленное и гражданское строительство», квалификация - инженер; Томский государственный архитектурно-строительный университет, специальность «экономика и управление на предприятии (в строительстве)», квалификация - экономист-менеджер; в 2008 году прошла краткосрочное обучение по программе «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд» в Томском государственном университете.
4. Опыт работы: Старший контролёр-ревизор Росфиннадзора в Томской области.
5. Характеристика: Обладает прочными знаниями в области сметного ценообразования, технологии строительного производства. Грамотно и оперативно разбирается в строительной документации по проверяемым объектам, использует в практической работе современные информационные технологии. Принимает участие в разработке программ ревизий и рабочих планов проведения контрольных мероприятий, осуществляет подбор и систематизацию законодательных и нормативных актов, регламентирующих деятельность подлежащего проверке объекта, и материалов, характеризующих финансовое состояние и деятельность проверяемых объектов (отзыв аудитора О.С. Нашивочниковой).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Живу, как умею, ни о чём не жалею!*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Наталья Владимировна, имея богатый архив дипломов, удостоверений и сертификатов, продолжает испытывать острейший дефицит в знаниях, которые даёт начальная школа. С этой целью отправила сына Никиту в школу. И теперь ученик младших классов вынужден страдать, делая с мамой уроки.



ФИО: Марталог Лариса Леонидовна

ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский инженерно-строительный институт, специальность — инженер-строитель.

ОПЫТ РАБОТЫ: Главный контролёр КРУ.

НАГРАДЫ: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты; Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Таких специалистов, как Лариса Леонидовна, в Томске по пальцам пересчитать. Она досконально разбирается не только в финансовой стороне проверок, но и в сложных технических вопросах. Так тщательно объекты капитального строительства не проверялись давно, и нерадивые строители считали возможным безнаказанно «спустить» бюджетные деньги. Зная, что на страже интересов Томской области стоит сильная команда Контрольно-счётной палаты, можно с уверенностью сказать, что многие теперь остерегаются при освоении капвложений «пустить пыль в глаза». Во многом в этом заслуга Ларисы Леонидовны. Она — Профессионал! (отзыв аудитора О.С. Нашивочниковой).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Удержитесь профессии сказываются и на домашних делах: семья находится под постоянным контролем. Вот старший сын и не выдержал внешнего аудита — женился!

Королева контроля

«Томский вестник»

Каждому мероприятию готовится как к шахматной партии, с азартом игрока: кто окажется умнее — она или тот руководитель, чьё ведомство попало под проверку? Продумывает дебют, ходы, просчитывает возможные «ловушки».

ловческие взаимоотношения с проверяемыми.

После вуза трудилась в центре муниципального заказа, затем в КРУ и, наконец, в Контрольной палате областной думы. Везде занималась одним и тем же: контролем расходования бюджетных денег, направленных на



Колоссальный опыт и природная настойчивость, подкреплённые профессиональной интуицией, помогают Л.Л. Марталог неизменно побеждать. При этом ни царственной спеси, ни триумфального тщеславия не наблюдается. Главное — не изобличить, не схватить за руку, не взглянуть победоносно и сурово, а предостеречь, помочь, сохранив, по возможности, нормальные че-

строительство и капитальный ремонт. Досконально знает строительную «кухню». Сберегла для государства не один миллион рублей. Аэропорты и дороги, больницы и школы, объекты газа и теплоснабжения, мосты, и даже морги и полигоны бытовых отходов — объекты её изучения. Опыт и профессиональная интуиция помогают ей, как хорошему сыщику, точно определять, где

в «землю зарыты деньги». Не верит бумажкам и отчётам, обязательно лично проверяет каждый факт: забирается на крыши, спускается в подвалы, не брезгает залезть в канализационную систему, чтобы своими глазами убедиться в том, что работы не просто обозначены в акте, а выполнены на самом деле. Её аргументы — только факты. Так было с мифическим метровым слоем песка, якобы уложенного под полы первого этажа строящейся станции водоснабжения в посёлке Сосновый Бор. Так было и с новой трубой, которую, если верить официальной бумаге, якобы врезали в систему канализации при реконструкции хлебозавода на Водяной. Исполнители, видимо, думали, что контролёры вряд ли отважатся спуститься в канализационный люк: неэстетично, неприятно и даже противно. А Ларисе Марталог с коллегами не до эстетики, когда это необходимо для дела: и спустились, и обнаружили, что никаких 54 метров новой трубы там нет, оформлена элементарная «липа». Пытаться обвести Марталог вокруг пальца бесполезно, потому что в строительной специфике она разбирается лучше, чем на собственной кухне. Удивительно, но после проверок, влекущих за собой административные меры воздействия на руководителей, никто из них не становится её врагом. Напротив, звонят, советуются, просят проконсультироваться. Знания, убедительные аргументы и корректная форма изложения претензий вызывают уважение к инспектору, располагают к ней людей.

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Лариса Леонидовна — Мерилин Денёв, из местных. Конституция, фигура, причёска — рукотворные, но соответствуют канонам голливудских суперзвёзд. В борьбе с собственным весом то и дело одерживает сокрушительные победы над последним.



1. Фамилия Болдышевская
имя Надежда отчество Аркадьевна

2. Должность: инспектор
Контрольно-счётной палаты

3. Образование: Томский инженерно-строительный институт;
Всесоюзный институт повышения квалификации руко-
водящих работников и специалистов Минэнерго СССР;
Томский региональный научно-внедренческий образо-
вательный центр, специальность «бухгалтерский учёт
на предприятии».

4. Опыт работы: Росфиннадзор РФ в Томской области, Счёт-
ная палата города Томска.

5. Характеристика: Обладает прочными знаниями в области
сметного ценообразования, технологии строительного
производства, сметного договорного дела, бух-
галтерского учёта. Надежда Аркадьевна постоян-
но повышает свой профессиональный уровень: обуча-
лась в 2007 году в Томском центре ценообразования
в строительстве ГУ «Межрегиональный центр по цено-
образованию в строительстве и промышленности стро-
ительных материалов», регулярно посещает семи-
нары по сметному ценообразованию, прошла провер-
ку профессиональной подготовки в Томском филиа-
ле ФГУ «Федеральный центр ценообразования в стро-
ительстве и промышленности строительных материа-
лов», где получила аттестат о подтверждении уров-
ня знаний, предъявляемых в сфере ценообразования и
сметного нормирования в строительстве. С июня 2009
года состоит в Общероссийском профессиональном со-
юзе сметчиков. Принимает активное участие в обсуж-

дении актуальных вопросов в области ценообразования в Томской области. В практической работе руководствуется законодательными и нормативными документами, грамотно и оперативно разбирается в строительной документации по проверяемым объектам. Высокое чувство ответственности за порученное дело, принципиальная позиция в принятии решений, оперативность и чёткость исполнения поставленных задач вызывает уважение и доверие коллег и сотрудников проверяемых организаций (отзыв аудитора О.С. Нашивочниковой).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Без совести и при большом уме не противимся.*

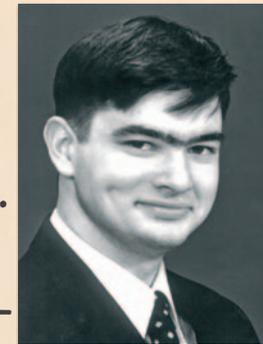
За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Надежда Аркадьевна легко затмит ведущую телепрограммы «Счастье есть!», искушая разносолами соседку-подругу-коллегу Ларису Марталог, которая не намерена менять свой гардероб только потому, что хозяйка кухни имеет обыкновенные готовить фанатически или фантастически. Что, собственно, в её руках одно и то же.



*Хороща собой Надежда,
Идей — полные шкафы:
Платья, юбочки, сапожки,
Блузки, курточки, шарфы...
Но одежда для Надежды —
Это только инструмент.
Хороща Надя в работе,
Это — лучший комплимент!*



— Более пяти лет нет с нами ОЛЕГА КУПРИЯНЦА, но таких людей, как он, забыть невозможно. Олег был инспектором в нашей группе. В памяти чётко отпечатался его образ солнечного парня — с доброй, лучезарной улыбкой, но в то же время всегда сосредоточенного на работе, серьёзного, вдумчивого. Молодость сочеталась в нём с интеллигентностью, порядочностью, ответственностью, умением наладить контакт с людьми. Всё это, разумеется, предсказывало замечательные перспективы — успешную карьеру, крепкие достижения в жизни. Мы помним о нём. Хорошие люди не забываются, потому что живут их свет и доброта.

Ольга Нашивочникова, аудитор





1. Фамилия Буков
имя Алексей отчество Валерьевич

2. Должность: аудитор
Контрольно-счётной палаты

3. Образование: Волгоградский государственный техниче-
ский университет, химико-технологический факуль-
тет; Высшая школа бизнеса; повышение квалифика-
ции в Сибирской академии государственной службы
по курсу «Бюджетная политика».

4. Опыт работы: В отделении федерального казначейства
УФК МФ РФ по Волгоградской области, в управлении
федерального казначейства МФ РФ по Томской обла-
сти, последняя должность – начальник контрольно-
инспекторского отдела. С 2002 г. – инспектор
Контрольно-счётной палаты, с января 2010-го – ау-
дитор.

Возглавляет аудиторское направление «Контроль за
расходом средств областного бюджета на финан-
совую помощь местным бюджетам, правоохранительная
деятельность (кроме капитального строительства)».

5. Награды: Благодарность председателя, Почётная гра-
мота Контрольной палаты; Знак отличия «За безу-
пречную службу в Контрольной палате Государствен-
ной Думы Томской области» III степени.

6. Характеристика: Основательная эрудиция, крепкий багаж
знаний. Главные качества характера – трудолюбие,
порядочность, принципиальность. Появление
А.В. Букова в Контрольной палате областного пар-
ламента можно считать не случайностью, а счастли-

вой закономерностью. Именно таких – умных, трудо-
любивых – и притягивал в своё время вновь создан-
ный контрольный орган (отзыв заместителя председа-
теля Е.Д. Василевской).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

*Без известной доли риска обойтись невозможно. Все-
гда необходим человек, который скажет: «Ну, ладно, пора!
Через час начинаем!»*

Служебный роман инспектора Букова

«Томский вестник»

Несмотря на «драконов-
скую» должность, Алекс-
сей Буков утверждает, что её
суть – не карать, а помогать.
Разберётся.

Ничего устрашающего
и грозного во внешности этого
улыбчивого человека нет абсо-
лютно. Внимательный и добро-
желательный взгляд, интелли-
гентные манеры, образный ли-
тературный язык говорили
о хорошем образовании и вос-
питании. И впрямь, двойное
высшее (химико-технологиче-
ский факультет политеха
и экономический факультет
высшей школы бизнеса) плюс
деликатные родительские «уни-
верситеты» заложили в нём
глубокие знания и ответствен-
ное отношение к работе.

...Аудиторская группа Свет-
ланы Зориной, под руковод-
ством которой работал инспек-
тором Алексей Буков, заверши-

ла проверку расходования
средств на реализацию област-
ной целевой программы «Раз-
витие единой образовательной
информационной среды Том-
ской области (2002–2005 го-
ды)». Деньги на программу бы-
ли выделены большие. На-
сколько рационально были по-
трачены более сотни миллио-
нов? Это и предстояло выяс-

нить Алексею Валерьевичу
и его коллегам. Перелопатив
горы бумаг и побывав во мно-
гих школах области, инспекто-
ры обнаружили, что грубых на-
рушений действительно нет.
Обеспеченность учащихся со-
временной компьютерной тех-
никой выше запланированной:
за счёт средств, выделенных на
реализацию программы, и дру-
гих источников она составила
в среднем один компьютер на
27 ребят (в городских школах –
один компьютер на 35 учащихся,
в сельских – один на 18).
Курсы повышения квалифика-
ции в области новых информа-
ционных технологий прошли
более шести тысяч педагогов.



Всё так, всё правильно. Но какой резон, задались вопросом инспекторы, в глобальной компьютеризации, если четверть всех школ области не подключены к сети Интернет? А 33 сельские школы, подключённые по технологии коммутируемого доступа, имеют скорость передачи данных всего от 1,2 до 1,9 Кбит в секунду. По итогам проверки был составлен отчёт в областную Думу, в котором аудиторская группа зафиксировала многочисленные замечания. Одно из них – о неэффективном использовании департаментом почти 230 тысяч бюджетных рублей на при-

обретение модемов в школы (там подобные модемы уже были), и 215 тысяч – на аналогичные устройства для сельских школ, не имеющих доступ в Интернет. «Зависли» и 325 тысяч рублей, направленных на приобретение оборудования для вещания учебных программ в школах Катайги, Кедрового, Среднего Васюгана, которое в течение трёх лет использовалось для трансляции телеканала «Культура», а после возвращения в школы лежит там мёртвым капиталом.

Это – лишь один служебный сюжет из жизни инспектора. Почему так устойчив устра-

шающий образ ревизоров и почему их функции никак не предполагают к увеличению числа доброжелателей? Впрочем, Алексей Буков, как и другие сотрудники, знал, куда идёт работать. Другое дело, как достаётся оно, это общее благо, какой ценой, какими интеллектуальными и эмоциональными усилиями. Разумеется, закономерен вопрос: как выдерживать такое напряжение? Алексей улыбается: «А мне мой «тыл» помогает: жена Лена и сыновья. Пара вопросов старшего по дороге из детского сада – и всю усталость как рукой снимает...».

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Алексей Валерьевич — пижон и франт, с головы до ног разобрал Армани, Гуччи, Версаче и прочими гангстерами моды. Следит за новинками парфюма. Его скорое появление вычисляют по запаху. То есть минут за пять до его прихода появляется аромат, потом уже он сам.



ФИО: Корнеева Светлана Анатольевна
ДОЛЖНОСТЬ: инспектор Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Кемеровский государственный университет, финансы и кредит. В 2008 году повышала квалификацию в СибГС (г. Новосибирск) по теме «Государственный финансовый контроль».

ОПЫТ РАБОТЫ: Отделение Агропромбанка, экономист; ООО «Томинформ».

НАГРАДЫ: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты; Знак «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Владеет необходимыми знаниями и методами технико-экономического анализа, имеет опыт подготовки аналитических и информационных материалов, связанных с исполнением должностных обязанностей, умеет использовать в практической работе современные информационные технологии. Проявляет стремление к повышению своего профессионального уровня. При выполнении служебных обязанностей придерживается безупречных норм личного и профессионального поведения, обладает аналитическими способностями и творческим подходом к решению поставленных задач. Независима в своих выводах и решениях, проявляет инициативу для более полного исследования предмета контрольного мероприятия (отзыв аудитора С.В.Зориной).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Урани порядок — и порядок сохранит тебе!

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Светлана Анатольевна тихо, но твёрдо убеждена, что во всём нужны стерильность, чистота, порядок, а также парламентский строй и правительство народного доверия. А за граница нам поможет!

Света – источник света.

Если встретишь нашу свету,

То вдуше наступит лето.

Если встретишь десять свет,

Будешь полностью согрет;

Если двадцать – лучше смыться:

Можно сильно облучиться.

Если свет не меньше тыщи,

Всё. Конец. Ты – пепелище



1. Фамилия Дорохова
имя Любовь отчество Николаевна
2. Должность: инспектор
Контрольно-счётной палаты
3. Образование: Томский государственный педагогический институт, физико-математический факультет, Новосибирский государственный аграрный университет, экономист.
4. Опыт работы: Начальник финансового отдела Управления здравоохранения администрации г. Томска, заместитель начальника отдела расходов Управления федерального казначейства по Томской области, с февраля 2010 г. – инспектор Контрольно-счётной палаты.
5. Характеристика: Грамотный специалист, добросовестно справляется с возложенными на неё обязанностями. Повышает профессиональный уровень, стремится быть в курсе федерального и областного законодательства, изучает опыт финансово-хозяйственной работы. Любовь Николаевна инициативна и ответственна, корректна и общительна, но в необходимых ситуациях всегда проявляет твёрдость, настойчивость и требовательность (отзыв аудитора А.В. Букова).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

*Торопиться нужно медленно.
Тогда больше успеешь сделать!*

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Любовь Николаевна — источник фантазии, кладёшь хенд-мейда, родник доброты, фонтан настроения. Любит цветочки, всех родственников, город, дочь, чего-нибудь придумать, мастерить, испечь, племянницу, работу, путешествия, шубку, авто, весь мир (последовательность перечисленного значения не имеет).



Потому что — ЛЮБОВЬ!
Я знаю, как прокладывать пути,
Чтоб даже в наилучшее ненастье
доплыть и вопреки всему найти
лазурный берет подлинного счастья.

V.

**«Мы увидели в вас интеллигентных, терпеливых,
не идущих на компромисс...»**



удит практически с первых дней создания Контрольно-счётной палаты успешно «освоился» в компьютере. С тех пор Контрольная палата хранит верность информационным технологиям, внедрив автоматизацию процесса формирования базы данных по результатам, получаемым в ходе проведения контрольных мероприятий.

В период становления палаты накопление информации о её деятельности осуществлялось на бумажных носителях. Обработка, подготовка аналитических материалов и контроль за устранением выявленных нарушений производились вручную. Такая система была трудоёмкой, недостаточно оперативной, поэтому встал вопрос о необходимости автоматизации этого процесса.

В 2003 году в рамках государственного проекта «Партнёрство в противодействии коррупции в регионах России», в котором участвовали Томская и Самарская области, компанией «Management

Systems International» («MSI»), реализующей этот проект, в Контрольной палате были проведены тематические семинары об антикоррупционной работе в США и по гранту профинансирована разработка программного комплекса «Автоматизированная система формирования базы данных по результатам, получаемым в ходе проведения контрольных мероприятий, подготовки отчётных и аналитических материалов и осуществления контроля за устранением выявленных нарушений». В Томск приезжали консультанты компании MSI, которые, имея большой опыт расследования финансовых злоупотреблений и аудита, поделились собственными знаниями, провели с сотрудниками палаты обучающие семинары, познакомились с практикой работы томских специалистов.

Контрольной палатой были подготовлены и представлены на рассмотрение компании техническое задание и все необходимые документы, которые были одобрены и утверждены. Для разработки программного комплекса компания «MSI»

заключила договор с ведущей фирмой г. Томска — «Стек Софт», которая совместно с Контрольной палатой внедряла этот проект.

В 2004 году была проведена апробация проекта, в 2005 году осуществлено его полное внедрение, в дальнейшем проводились совершенствование и увеличение возможностей программного комплекса.

Председатель Контрольной палаты Сергей Никитенко направил в адрес руководства компании MSI благодарность за квалифицированные консультации и финансовую помощь в разработке программы. Координатор проекта, в свою очередь, выразил надежду, что программа автоматизации, несомненно, повлияет на эффективность работы палаты и будет поводом для дальнейшего делового сотрудничества.

Система автоматизировала деятельность аудиторов и инспекторов по созданию документации, необходимой для проведения контрольных мероприятий, накопления, обработки и хранения информации, подготовки отчётов и контроля за устранением выявленных нарушений. Программный комплекс по-

строен по технологии «клиент-сервер», что позволяет концентрировать информацию для обработки в единой базе данных сервера и использовать её независимо от физического расположения клиента. Вся информация о деятельности палаты сформирована в электронном виде, постоянно пополняется и размещается в электронном файловом каталоге на доступном для всех сотрудников сетевом ресурсе.

Следует особо отметить, что на тот момент аналога этой программы не было ни в одном контрольно-счётном органе России.

Теперь Контрольно-счётная палата по электронной почте получает все постановления и распоряжения администрации и главы администрации Томской области, которые формируются в файловую базу данных для осуществления текущего контроля в виде проведения экспертизы принятых постановлений и распоряжений, связанных с расходованием средств областного бюджета и использованием областной собственности. Информация по экспертизе обобщается и направляется в областную администрацию для устранения замечаний и недостат-

ков. Эта информационная база используется и аудиторскими группами при проведении контрольных мероприятий.

По соглашению с Департаментом финансов Томской области палата ежемесячно получает отчёты об исполнении консолидированного бюджета Томской области по форме, утверждённой Министерством финансов РФ. Отчёты формируются в файловую базу данных и используются для текущего контроля за исполнением областного бюджета, подготовки экспертных, аналитических и информационных материалов, а также при проведении контрольных мероприятий.

В 2006 году был внедрён программный комплекс «Запросная система ЕГРЮЛ и ЕГРИП», разработанный ФГУП «Главный научно-исследовательский центр ФНС России», для получения сведений из базы данных единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По договору с Управлением Федеральной налоговой службы РФ по Томской области эта информация в программном комплексе ежемесячно обнов-

ляется. Программный комплекс является удобным инструментарием для оперативного получения информации о проверяемых объектах и используется аудиторскими группами при проведении контрольных мероприятий.

Внедрён программный комплекс «1С Бухгалтерия», обеспечивающий автоматизацию бухгалтерского учёта.

В рамках участия в государственной программе «Электронная Россия» Контрольно-счётная палата систематически размещает материалы о результатах работы на Интернет-сайте «СЧЁТНЫЕ ПАЛАТЫ РОССИИ».

Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты размещается на web-сайте www.audit.tomsk.ru и включает: планы, годовые отчёты, отчёты по итогам контрольных мероприятий, заключения, новости, издаваемые информационные бюллетени, ссылка «вопрос-ответ» и другую полезную информацию.

Таким образом, аудит основательно «прижился» в компьютере: внедрение программных продуктов, несомненно, усилило финансовое

управление, основанное на надёжной отчётности и контроле.

Информационные технологии стали важнейшим подспорьем в работе аудиторов и инспекторов палаты, улучшая её качество, оперативность и объективность результатов. Но никакая автоматизация не заменит и не отменит взаимоотношения людей, основанные на уважении, порядочности и честности.

Контрольно-счётная палата своей деятельностью за десятилетие сумела склонить в положительную сторону отношение к «считающим». Специалисты палаты с радостью отмечают, что насторожённость встречи всё чаще меняется на конструктивный диалог профессионалов.

Разумеется, любые проверки — процедура малоприятная, вскрывающая нарушения, выявляющая ошибки и промахи, поэтому вполне объяснимо, что даже самые дипломатичные собеседники не умеют скрыть отрицательные эмоции. Но для объективности предоставим слово проверяемым: как воспринимают они приход контролёров? Как складываются отношения с аудиторами? И как влияют их

визиты на деятельность объектов проверки?

Сергей Таушканов, директор Светленского ДРСУ: — Если и были ошибки, то мы стремимся их грамотно устранить, чтобы не повторить вновь. Благодарны аудитору и группе инспекторов за мудрые советы. Такое сотрудничество всем на пользу.

Наталья Дергач, главный бухгалтер ОАО «Томскгеомониторинг»: — В ходе проверок у нас с Контрольной палатой принципиальных разногласий не было. Это — результат того, что проверку проводила сильный и грамотный аудитор Наталья Константиновна Дайнеко, которая, кстати, позволяла с нею спорить, отстаивать свою точку зрения. Но мы всегда находили общий язык. Благодарны ей за тактичность и умение выслушать.

Надежда Соболев, главный бухгалтер управления автомобильных дорог Томской области: — Я высококого мнения о работе Контрольной палаты и её специалистах. Они помогают, не поучая, без надменности и назиданий. А у таких учиться всегда хочется!

Татьяна СУХ, начальник финансового управления администрации Асиновского района: — Информационные бюллетени Контрольной палаты, которые мы регулярно получаем, стали для меня, молодого финансиста, настольной книгой. Главное достоинство специалистов палаты в том, что они не дают идти на поводу у обстоятельств, побуждают поступать так, как предписывает Закон. В этих информационных сборниках я часто нахожу ответы на сложные вопросы: здесь публикуются отчёты о проверках по различным темам. Отчёты всегда заканчиваются выводами Контрольной палаты и сообщениями о принятых мерах. Вот это самое важное: будто сама обращаюсь к проверке и прихожу к таким выводам.

Леонид Глок, начальник Департамента общего образования Томской области (2011): — Выражаем признательность за глубоко профессиональные и корректные формы работы специалистов Контрольной палаты.

Вспомним и «Диплом «Актёрское признание», которым были удостоены инспекторы, проводившие

проверку финансовой деятельности областного драматического театра.

В этом документе, подписанном директором Г. Сокуровым и главным бухгалтером театра С. Громовой, читаем: «Ваш приход в наш коллектив озаглавлен глобальной постановкой по пьесе Гоголя «Ревизор», что говорит о знаковом событии в истории театрального пространства... Ваша судьба — не простая, и прожить её нужно, не искажая фабулы, языка профессии, пластики и жестов принципиального служащего, в образе которого вам надлежит пребывать. Мы увидели в вас интеллигентных, деликатных, уважительных, терпеливых, но настойчивых, требовательных, не идущих на компромисс людей... Благочестия вам, точности и безошибочности в принятии решений ...»

Такое признание вселяет уверенность, что это — знаковое событие не только «в истории театрального пространства!» Ведь все приведённые здесь мнения — от губернатора и депутатов до проверяемых — о деятельности палаты свидетельствуют: приход Контрольно-счётной палаты в структуру областной вла-

сти — это не карательный меч, не кнут, не дубина и не политический заказ. Стрелка признания за десятилетие уверенно склоняется в сторону сотрудничества, уважительных, доверительных, но принципиальных отношений контролёров и проверяемых ими.

Контрольно-счётная палата всё чаще отмечает, что исполнительный орган власти, сотрудничая со специалистами палаты, стремится работать с каждым годом всё эффективнее. Актуальных проблем много, но их преодоление должно улучшить возможности принятия оптимальных управленческих решений и сэкономить значительные бюджетные ресурсы. Эти задачи — ориентир для всех участников бюджетного процесса не только при осуществлении финансового контроля, но сохранении уровня эффективности и авторитета власти. Обратная сторона этой медали — реальное повышение результативности деятельности органов государственного управления.

Минувшее десятилетие доказало, что немногочисленная команда специалистов Контрольно-счётной палаты способна стратегически мыс-

лить, предвидеть последствия принимаемых решений. И её профессионализму — доверяют! А этот знак доверия и есть высшая оценка деятельности каждого сотрудника палаты — и руководителя, и аудитора, и инспектора.

Сотрудники Контрольно-счётной палаты практически с первых дней работы задумались над своим фирменным стилем. Казалось бы — зачем? Ведь название контрольного органа — уже носитель определённого стиля. Но фирменный стиль необходим по многим причинам. Он не только определяет индивидуальность, но и является определённым «информационным носителем», который косвенно подтверждает надёжность и гарантирует, что этот коллектив во всём соблюдает образцовый порядок.

Вариантов фирменного стиля было разработано и рассмотрено немало, но коллегиально выбран один, который вот уже десять лет «исправно» выполняет свои функции. Первое, что бросается в глаза и является главным представителем организации, — логотип. И наш логотип соответствует всем требованиям, предъявляемым к нему: запомина-

ем, лаконичен, оригинален, универсален, выразителен и узнаваем.

По инициативе председателя Контрольной палаты с учётом фирменного стиля были разработаны и учреждены «Благодарность», Почётная грамота Контрольной палаты, а также знаки отличия — «Почётный работник Контрольной палаты» и «За безупречную службу в Контрольной палате» трёх степеней.

Ими награждаются сотрудники Контрольно-счётной палаты за многолетнюю добросовестную работу, достижение высоких результатов в осуществлении государственного финансового контроля, значительный вклад в обеспечение деятельности палаты.

Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» имеет три степени, высшей является I степень. Этим знаком отличия последовательно награждаются: III степени — сотрудники, замещающие должности в Контрольной палате не менее 5 лет; II степени —

сотрудники, замещающие должности в Контрольной палате не менее 10 лет; I степени — сотрудники, замещающие должности в Контрольной палате не менее 12 лет и 6 месяцев. Награждение знаком отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» осуществляется, как правило, по итогам года и приурочивается к годовщине образования Контрольно-счётной палаты.

Знаком «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени награждены: Е. Василевская, Г. Баневич, Н. Дайнеко, С. Зорина, О. Нашивочникова, А. Буков, Г. Вторушин, Т. Губина, И. Дымнова, Е. Зигаева, С. Корнеева, Л. Марталог, Д. Панов, А. Пейгина, Н. Поспелова, Е. Разумова, Л. Сивицкая; III и II степеней — И. Дымнова.

Высшая награда Контрольно-счётной палаты — нагрудный знак «Почётный работник Контрольной палаты». Им награждаются сотрудники, имеющие знаки отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» I, II, III степеней.

		Фамилия Пономаренко Имя Владимир
	Должность: депутат Думы Томской области трёх созывов	
	<p>– Считаю, что Контрольная палата как орган, контролирующий весь бюджет, состоялась. Особо подчеркну, что бюджет утверждают депутаты, в числе которых не все имеют соответствующую профессиональную подготовку. А ответственность за расходы возлагается именно на них. Так появилась объективная необходимость в профессионалах, которые, как и департамент финансов, могли бы грамотно общаться с любыми распорядителями бюджета, вторых, помочь законодателям разбираться в финансовых хитросплетениях. Сотрудники Контрольной палаты во всем прекрасно разбираются. Можно сказать, что у Думы есть надёжный орган, которому мы доверяем и пользуемся его советами.</p>	
		

		Фамилия Рубцов Имя Евгений
	Должность: депутат Думы Томской области четырёх созывов	
	<p>– Контрольная палата – надёжный инструмент бюджетно-финансового комитета Думы, благодаря ей мы всегда осведомлены, как и насколько эффективно используются бюджетные деньги. Палата это делает очень квалифицированно и в полном объеме. Очень важно, что по итогам проверок оперативно (палата строго следит за этим) принимаются конкретные меры. Бюджетополучатель знает рано или поздно к нему придут аудиторы Контрольной палаты.</p>	
		

← EXPERT REPORT →

← EXPERT REPORT →

		Фамилия Смольникова Имя Людмила
	Должность: директор Департамента финансов мэрии Томска (2008 год)	
	<p>– Огромный пласт работы для Контрольной палаты – вопросы, связанные с управлением и распоряжением государственным имуществом Томской области. В Контрольной палате – опытные специалисты, об этом свидетельствуют не только количество проверок по самым разнообразным темам, но и выявленные аудиторами нарушения, и немалые суммы, восстановленные в бюджет. Так эффективно могут работать только настоящие профессионалы. Обмениваемся не только опытом, но и кадрами: наш бывший сотрудник Екатерина Василевская – заместитель председателя Контрольной палаты. В плодотворной деятельности палаты, безусловно, есть и её вклад. Особо хочу подчеркнуть при всей важности выявления финансовых злоупотреблений для Контрольной палаты, как и для нас, самая главная задача – создавать условия, при которых полностью исключаются нарушения финансовой дисциплины.</p>	
		

		Фамилия Собканюк Имя Екатерина
		Должность: депутат Думы Томской области четырёх созывов
		<p>– Многие помнят, в каких муках рождалась Контрольная палата. Но уже в первые годы – а тем более сейчас! – стало понятно, как этот орган всем нам необходим. Необходим он в первую очередь депутатам. Областной парламент – это 42 депутата, люди разных специальностей, образования, опыта, и всем без исключения высокопрофессионально разобраться в бюджетных хитросплетениях непросто. Особенно сложно тем, кто избран впервые. Современный бюджет – это ведь настоящее многотомное сочинение. И необходимо чётко представлять себе не только процесс его вёрстки, но и исполнения. Здесь участие Контрольной палаты просто трудно переоценить! Во-первых, выводы специалистов палаты для нас, депутатов, всегда становятся серьёзным подспорьем, во-вторых, для чиновников-исполнителей постоянное внимание палаты к бюджетному процессу – как наличие той щуки в озере – не позволяет не только «дремать», но даже слегка исказить, корректировать истинную картину дел. Такому качеству работы, которое демонстрируют специалисты нашей Контрольной палаты, не доверять невозможно.</p>

		Фамилия Трошин Имя Алексей
		Должность: депутат Думы Томской области трёх созывов, мэр города Стрежевой (2001–2008)
		<p>– Никто не любит власть делиться, а один из атрибутов власти – это деньги, распределение средств. Любому должностному лицу кажется, что он-то уж точно знает, как деньги потратить исключительно правильно! Неслучайно депутатам поначалу выдавался бюджет лишь в несколько страничек, всё остальное было тайной великой! Трудно принимался закон о Контрольной палате, потому что нарушал годами устоявшуюся схему: в святая святых – финансовые документы – настойчиво вмешивался представительный орган. Но Контрольная палата формируется представительной ветвью власти, значит, по поручению избравших её налогоплательщиков она должна контролировать правильность использования их средств исполнительной властью. Не припомню аналогичного закона с такой трудной судьбой! Известно, что в мире есть два «непринимаемых» закона – антикоррупционный и об отзыве депутатов. А закон о Контрольной палате – из этого ряда. Конечно, теперь власть чувствует себя очень дискомфортно. Это факт. Но в то же время власть прекрасно понимает, что контрольный орган – это предохранитель, упреждающий от многих возможных (даже вовсе не по злому умыслу!) ошибок, опрометчивых решений. А по большому счёту – спасает от криминала. Я не знаю таких фактов, чтобы депутаты пытались использовать Контрольную палату в политических целях. Да это и бесполезно. Потому что наша палата так поставила себя, что мысль о попытках манипулировать ею просто никому и в голову не придёт.</p>

		Фамилия Феденёв Имя Александр
		Должность: заместитель Губернатора – начальник Департамента финансов Томской области
		<p>– Опыт совместной работы палаты как с Департаментом финансов, так и с другими органами исполнительной власти Томской области доказал: такие деловые взаимоотношения, безусловно, очень полезны для более эффективного использования областной казны.</p> <p>Рад, что с первых лет её работы у нас сложилось конструктивное сотрудничество: мы спорим, доказываем, убеждаем друг друга – и всегда находим оптимальное решение.</p> <p>Сотрудники Департамента отмечают высокий и постоянно растущий профессионализм специалистов Контрольной палаты, который мобилизует и нас на повышение качества нашей работы.</p>

		Фамилия Чубик Имя Пётр
		Должность: депутат Думы Томской области третьего созыва, председатель комитета по труду и социальной политике (2005), ректор Томского политехнического университета
		<p>– Создание палаты было оправданно. По инициативе нашего комитета принимаются областные программы, которые затрагивают интересы разных слоев населения. И очень важно, чтобы бюджетные средства, выделяемые на конкретные цели, расходовались строго по назначению и с максимальным эффектом. Только тогда можно убедить исполнительную власть и впредь выделять деньги на ту или иную программу. Никто, кроме Контрольной палаты, где все – высокопрофессиональные специалисты, – лучше это не сделает.</p>

VI.

«Двойная природа» аудита

Важнейший фактор, который влияет на повышение авторитета контрольного органа, — это изменение устойчивого мнения, сложившегося в обществе. Но пока ещё существует представление о госконтроле как об особой силовой структуре, которая устраивает контрольные мероприятия и учиняет карательные меры.

Есть ли в практике Контрольно-счётной палаты дела, которые можно назвать «громкими», когда были выявлены серьёзные нарушения, повлекшие нецелевое использование больших сумм из областного бюджета? К сожалению, есть. Статус Контрольно-счётной палаты — орган государственного ФИНАНСОВОГО контроля, и основная составляющая наших проверок — анализ движения денежных средств от налогоплательщика через бюджетный счёт и до конкретного получателя, будь то оплата труда работников или расчёт за поставленные товары и услуги. Нарушения бюджетного законодательства есть в разных сферах де-

ятельности, и масштаб неправомерного отвлечения средств различен. Но Контрольно-счётная палата всё чаще отмечает, что исполнительный орган власти, сотрудничая со специалистами палаты, стремится работать эффективнее. Актуальных проблем ещё много, но их преодоление должно улучшить возможности принятия оптимальных управленческих решений и сэкономить значительные бюджетные ресурсы. Эти задачи — ориентир для всех участников бюджетного процесса не только при осуществлении внешнего финансового контроля, но и при сохранении уровня эффективности и авторитета власти.

Главная миссия аудита — помочь хозяйствующим субъектам навести настоящий порядок в своих делах, причём поставить дело так, чтобы нарушения не возникали вообще. Сотрудники Контрольно-счётной палаты, выявляя нарушения, а тем более — направляя итоги тех или иных проверок в правоохранительные органы, испытывают не профессиональную гордость, а сожаление: вскрытые нарушения, неце-

левое использование государственных средств на самом деле означает одно — пробуксовывает предупреждение, профилактическая работа.

Важнейшими принципами работы контрольных органов государства должны быть публичность и гласность. Да, контроль без карательных мер, к сожалению, — пока ещё не достижимый в обозримом будущем идеал. Но и контроль без доверия и поддержки общества — пустые хлопоты. Органы аудита имеют «двойную природу»: с одной стороны, это — контролирующие государственные органы, с другой — институт гражданского общества, и сам факт их существования является важнейшим фактором становления демократических институтов, реализации принципа разделения властей.

В ряде случаев они вынуждены обеспечивать взаимодействие между институтами гражданского общества, парламентом и органами исполнительной власти при решении достаточно сложных вопросов. И здесь огромную роль играет соблюдение принципа гласности,

предоставление обществу и власти полной и независимой информации.

С первых дней своей деятельности Контрольная палата поставила перед собой именно такую задачу: не заваливать общественность только негативной информацией, быть по-настоящему объективной. Сообщения такого типа, как, например, сколько украдено, сколько потрачено неэффективно и по каким схемам разворовываются бюджетные миллионы, обязательно вызывают раздражение, негодование, безысходность: казна не защищена, государство слабое и беспомощное перед казнокрадами и т.п. Негатив — это, безусловно, всегда однобокая информация. Не все проверки заканчиваются выявлением вопиющих нарушений, и в процессе контрольных мероприятий отмечаются позитивные факты. Почему их нужно замалчивать, не предавать огласке? Они не должны оставаться неизвестными. Сотрудники палаты неоднократно убеждались, что многие люди работают честно, берегут государственную копейку и до-

бываются эффективных результатов. Контрольная палата обязательно отмечает такие факты. К примеру, в 2010 году проверялось целевое и эффективное использование средств областного бюджета на проведение капитального ремонта учреждений здравоохранения Томской области. Подводя итоги, аудитор Ольга Нашивочникова высоко оценила по-настоящему хозяйский подход и очень ответственное отношение кураторов капремонта онкологического диспансера к бюджетным средствам, которые были использованы не только по целевому назначению, но и весьма эффективно. По результатам проведения аукциона, запросов котировок цен фактически выполнено работ значительно больше, чем было предусмотрено сметами. Так же эффективно был использован общий объём средств, направленных на капремонт и в поликлиническом отделении кожно-венерологического диспансера: фактическая стоимость ремонтных работ составила на 20 % меньше первоначального сметного расчёта. Аудитор направила письма со словами благодарности руководству этих учреждений.

Был и такой случай, когда председатель Контрольной палаты обращался к губернатору с просьбой поощрить руководителя департамента областной администрации. Сергей Никитенко от своего имени поблагодарил на заседании бюджетно-финансового комитета Думы начальника Департамента по управлению государственной собственностью Администрации Томской области Алексея Федоренко, отчитавшегося перед депутатами комитета об исполнении Программы приватизации, аренде и безвозмездном пользовании, результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом и деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2005 год.

Сергей Николаевич особо отметил, что на тот момент сотрудничеству палаты и специалистов областной администрации было всего четыре года, но деятельность именно этого департамента с тех пор, как его возглавил молодой руководитель, достойна того, чтобы с него брали пример остальные подразделения. Тогда в своём выступлении предсе-

датель палаты ещё раз подчеркнул, что контрольное ведомство прежде всего обслуживает интересы граждан — по их поручению, а не от имени исполнительной власти. Но это не значит, что на положительные сдвиги в деятельности исполнительной власти должно быть табу. Так и реализуется один из фундаментальных принципов взаимоотношений гражданского общества и власти — контроль за использованием общественного достояния, независимый от его распорядителей. Контроль — неотъемлемая часть управления на региональном уровне, и деятельность этого органа в большой степени способствует укреплению доверия общества к власти, а следовательно, укрепляет и саму власть — как представительную, так и исполнительную.

Анализируя опыт деятельности Контрольно-счётной палаты за несколько лет и представляя депутатам областной Думы отчёт по итогам работы за 2007 год, председатель Сергей Никитенко вдруг выступил с инициативой, которая озадачила многих участников собрания. Он предложил создать «Совет по честности и эффектив-

ности». Тогда он, в частности, доложил, что в минувшем году объём проверенных средств составил более 6 млрд. рублей, выявлено почти 500 нарушений бюджетного и имущественного законодательства. По нарушениям, требующим принятия мер, палатой направлено 31 представление, 4 предписания, 2 уведомления, 11 информационных писем руководителям органов исполнительной власти области. По двум проверкам материалы направлены в прокуратуру и УВД. Нарушениями возвращено в областной бюджет около 19 млн. рублей, принимаются меры по возврату ещё 8 млн. рублей. Он обратил внимание участников собрания на проблемы, которые Контрольная палата не сможет преодолеть только собственными силами. По оценкам Счётной палаты РФ, в органах власти — около 36 ведомств, наделённых функциями контроля и надзора в различных сферах деятельности. Но сегодня реалии таковы, что зачастую контроль становится в одних случаях чрезмерно избыточным, а в других — малозначительным. В итоге масштабы нарушений не снижаются. В чём причина? «Выявление и пресечение нарушений — это, безу-

словно, важный сдерживающий фактор коррупции. Но опыт контрольной работы доказывает, что этого недостаточно, — подчеркнул Сергей Николаевич. — Предлагаю создать при Думе парламентский совет с условным названием «Совет по честности и эффективности», который бы возглавил сотрудничество депутатского корпуса с гражданскими институтами и СМИ. Это позволило бы вырабатывать согласованные меры, привлекать общество к участию в различных антикоррупционных проектах, инициировать проведение открытых дискуссий, влиять на принятие необходимых нормативно-правовых актов. Убеждён, что невозможно победить коррупцию, если власть, в первую очередь — законодательная, не будет в этой работе опираться на широкие слои граждан и средства массовой информации».

Второе предложение касалось создания в областной Думе на постоянной основе органа, работающего с материалами Контрольно-счётной палаты (есть аналогичная комиссия по взаимодействию со Счётной палатой РФ в Совете Федерации). «Контрольное мероприятие

не должно заканчиваться оформлением акта проверки и даже направлением представлений, предписаний по устранению нарушений или возмещению причинённого ущерба, — обосновывал свою точку зрения Сергей Николаевич. — По каждой проверке палата готовит подробную аналитическую информацию и направляет в Думу. Отчёт содержит описание выявленных нарушений, анализ причин их совершения, предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы. Но сотрудников палаты беспокоит, что пока нет системы, по которой с нашими материалами работали бы органы и службы областной администрации, кроме тех структур, которые мы проверяли».

Суть этого предложения в том, что в работе по устранению причин нарушений, пробелов в законодательных актах должны быть задействованы и другие структуры администрации: аппарат Совета безопасности, комитеты по государственно-правовым вопросам, общественной безопасности, по работе с законодательным органом, департаменты госслужбы и экономико-правовой эксперти-

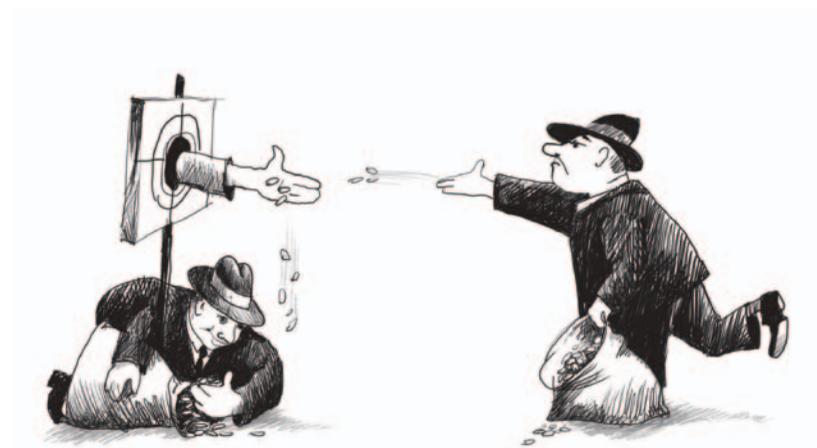
зы, по работе со средствами массовой информации и общественностью, комиссия по экспертизе действующих и вновь принимаемых нормативно-правовых актов и др. Нужна целая система мер, так как всё более очевидно, что без поддержки общества, законодателей, депутатского корпуса существенно снизить коррупцию невозможно. «Необходимо дать реальную возможность активной части населения, СМИ стать партнёрами в этой работе, создать атмосферу нетерпимости и невозможности злоупотреблений в органах власти, бизнесе», — подытожил председатель Контрольно-счётной палаты.

Контрольно-счётная палата открыта для общества, как того требуют Закон о средствах массовой информации и бюджетное законодательство, обязывающие контрольно-счётные органы информировать общественность о результатах своих проверок. Но справедливости ради следует пояснить, почему многие всё-таки склонны считать контрольный орган закрытой

структурой. Действительно, обнаружится большая часть информации, но — не вся. И не потому, что сотрудники палаты склонны что-то скрывать. Они прежде всего обязаны соблюдать закон. Так вот: существуют сведения, представляющие коммерческую и иную, охраняемую законом, тайну. Например, у проверяемых учреждений, государственных предприятий есть бизнес-партнёры, поставляющие им товары, работы и услуги. Стоимость и условия поставок в ряде случаев являются информацией, которую не должны знать конкуренты. У самих бюджетников тоже есть закрытые темы. Допустим, проверяется Управление внутренних дел. Ревизоры вникают в методы специфичной работы, а в материалах проверки эта специфика находит отражение. Но попади такая информация в СМИ — не избежать судебных исков в связи с раскрытием государственной тайны. Не подлежит огласке и технология финансовых нарушений: вполне вероятно, что найдётся тот, кто захочет «перенять опыт»...

А общие результаты контрольных мероприятий палата, конечно же, обнаружит: публикует в СМИ, на веб-сайте, в своих информационных сборниках. Открыто называются суммы выявленных нарушений, имена тех, кто их допустил, и меры, принятые по результатам проверки. Без последствий не оста-

ется ни одно контрольное мероприятие: будут информационные письма, представления, предписания, обращения в правоохранительные органы — палата принимает все меры для обязательного восстановления государственных средств в бюджет. Это тоже предписывает закон.



Нецелевое использование средств.



1. Фамилия Вторушин
имя Геннадий отчество Алексеевич

2. Должность: начальник организационно-аналитического отдела Контрольно-счётной палаты Томской области.

3. Образование: Омский юридический институт МВД, специальность «криминалистика», квалификация - юрист, Высшая школа бизнеса Томского государственного университета, специальность «финансы и кредит», квалификация - экономист.

4. Опыт работы: В УВД Томской области. С 2003 по 2010 г. замещал должность государственной гражданской службы группы ведущих должностей - инспектора палаты, в 2010-м переведён на должность начальника организационно-аналитического отдела Контрольно-счётной палаты.

5. Награды: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты, Знак «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

6. Характеристика: Обладает необходимыми знаниями и владеет методами технико-экономического анализа, имеет опыт подготовки аналитических и информационных материалов, связанных с исполнением должностных обязанностей, умеет использовать в практической работе современные информационные технологии.

Проявил себя как грамотный специалист, умело использующий свои навыки и умения при выполнении возложенных на него задач. Осуществляет мониторинг внесения изменений в законы об областном бюджете, оперативный контроль за ис-

2000-11-16
полнением областного бюджета и за устранением нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Организует работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Контрольно-счётной палате, а также по соблюдению гражданскими служащими Контрольно-счётной палаты запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и действующими нормативными правовыми актами и приказами председателя. Организует работу отдела по информационному, документационному и техническому обеспечению деятельности Контрольно-счётной палаты (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

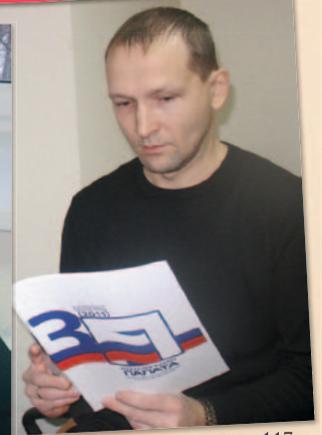
Контроль — это та профессиональная услуга, которую управляющий должен оказывать своим сотрудникам.

Случай всегда идёт навстречу тому, кто его достоин!

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Геннадий Алексеевич — вкрадчивым, не терпящим возражений голосом умеет так предложить карты (точнее — одну, дисконтную), что ему совершенно невозможно отказать, даже если ты не автолюбитель, у тебя и твоей жены нет авто, и сам ты не пьёшь бензин марки АИ-92 компании «Роснефть».





Он был инспектор просто,
И о карьерном росте
Он в своей прежней жизни
Никак не помышлял...
Но так сошлись звёзды:
Не рано и не поздно,
А аккурат на медни
Начальником он стал.
В отдельном кабинете
На новом табурете
При новой авторучке
Отделом рулит он.
Совсем неважно даже,
Что нет ажиотажа,
Цыган и фейерверков,
Ведь табурет — не трон!
Мы просто — в изумлении,
Восторге, восхищении —
Ведь нам необычайно
И крупно повезло!

Теперь мы вместе с Геной,
Он — не обыкновенный,
А самый-самый
Классный в мире босс!



1. Фамилия Губина
имя Татьяна отчество Валерьевна
2. Должность: консультант-руководитель
пресс-службы Контрольно-счётной палаты
3. Образование: Томский государственный университет, фа-
культет журналистики; Курсы в Институте повышения
квалификации руководящих работников и специалистов
(г. Москва); «Социология и психология» в ГОУ «Но-
восибирская Школа Гражданского Общества» (НШГО);
стажировки в Израиле, Великобритании.
4. Опыт работы: Городские и областные средства массо-
вой информации; с 1994 по 2004 год — руководитель
пресс-службы Государственной Думы Томской области.
5. Награды: Благодарность председателя Контрольной
палаты, Знак отличия «За безупречную службу в Кон-
трольной палате» III степени.
6. Характеристика: Работает в Контрольной палате с октя-
бря 2004 года, за это время зарекомендовала се-
бя как квалифицированный и инициативный специалист.
По её инициативе разработаны фирменный стиль, ло-
готип Контрольно-счётной палаты, утверждено поло-
жение об официальной web-странице, осуществлён его
редизайн, организованы ежеквартальные выпуски ин-
формационных бюллетеней палаты. Она разрабатыва-
ет и курирует в областных СМИ различные проекты по
освещению деятельности Контрольно-счётной палаты.
Установила сотрудничество с ФГУП «СП-Центр», что
позволяет реально взаимодействовать с контрольно-
счётными органами других регионов и информировать

о своей деятельности граждан страны. Деятельность пресс-службы помогает реализации принципа гласности и открытости Контрольно-счётной палаты (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

*Я люблю необычный стиль,
Где с ног на голову всё ставится.
Старомодное – в пыль, в утиль!
Пусть новаторство пьедесталится!*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Татьяна Валерьевна не может упорядочить броуновское движение своих идей. Последняя, бредовая, — организовать в здании Контрольно-счётной палаты ресторан, солярий, массажный кабинет, стриптиз, боулинг и просто клуб для любителей чего-нибудь. Ко всей этой термоядерной смеси не хватает только «Фитиля».



стр. 120



ФИО: Панов Денис Александрович

ДОЛЖНОСТЬ: консультант организационно-аналитического отдела Контрольно-счётной палаты

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский университет систем управления и радиоэлектроники, квалификация – экономист; обучение по программе сертификации специалистов Microsoft.

ОПЫТ РАБОТЫ: ОАО «Томскэнерго», инженер-программист.

НАГРАДЫ: Почётная грамота Контрольной палаты, Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Работает в Контрольной палате с самого начала её создания, зарекомендовал себя как инициативный, исполнительный, квалифицированный специалист, повышает свои профессиональные знания на курсах, связанных с выполнением должностных функций. Денис Александрович обеспечивает рабочий процесс, поддерживая технику в исправном состоянии, осуществляет модернизацию устаревшего оборудования, проводит контроль за качеством работы системы обеспечения сохранности информации, локальной вычислительной сети, канала доступа к сети Интернет, работоспособностью банков данных системы «Консультант Плюс». Принимал активное участие в разработке и внедрении специализированной программы «Автоматизированная система сбора и учёта данных по проведённым контрольным мероприя-



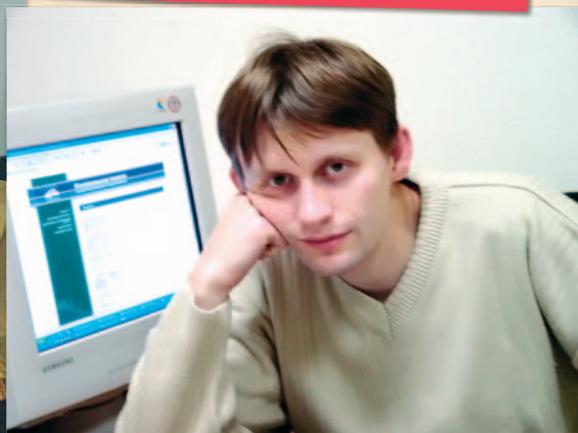
тиям Контрольной палаты», в разработке сайта Контрольно-счётной палаты в системе Интернет, программного комплекса «Запросная система ЕГРЮЛ и ЕГРИП». Прошёл обучение в фирме «Стек» по программе «Комплексная подготовка специалиста на статус «Сертифицированный системный инженер компании «Microsoft» (отзыв начальника организационно-аналитического отдела И.Е. Дымновой).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Как это ни парадоксально, но если технический персонал, обслуживающий жизненно важное оборудование вашей компании, большую часть рабочего времени пьёт чай и слоняется по коридорам и при этом у вас всё работает — радуйтесь: у вас работают по-настоящему высококвалифицированные специалисты, ибо хорошему техническому специалисту платят зарплату за то, что он не работает!

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Денис Александрович никогда не спутает драйвера с драйвом, гаджет с гашеткой, а ю-с-би с юб-кой. Его отношения с компьютером, городским шансоном, гитарой и семейными автомобилями изящны, глубоки и прихотливы, а посему спорничать с ним в знаниях этих вопросов бессмысленно и неуместно.



VII.

Утро рождается ночью

Россия присоединилась к Лимской декларации, принятой Международной организацией высших органов финансового контроля. В этом документе сформулированы основные принципы контроля за общественными финансовыми средствами. Один из них — принцип объективности.

Кредо аудитора: ревизор и проверяемая сторона являются партнёрами, которые на равных могут отстаивать свои позиции. Это и позволяет добиться объективности: если проверяемый с выводами контролёров не согласен, он подписывает акт с возражениями, прилагает своё обоснование. Эти документы обсуждаются, сверяются с буквой закона. Если аргументы убедительны, они принимаются как той, так и другой стороной. Это гарантирует и чистоту сделанных выводов по итогам проверки, и — что самое важное! — восстанавливает справедливость.

В Томской области — более тридцати главных распорядителей бюджетных средств, у них в подчинении — более сотни подведом-

ственных организаций и учреждений, получателей бюджетных средств. Своим небольшим штатом Контрольно-счётная палата, разумеется, не в состоянии охватить всех проверками даже за несколько лет. Поэтому одна из её задач — сотрудничество с другими контрольными органами, в том числе с правоохранительными, а также с внутренними контрольными структурами, которые есть в каждом ведомстве и каждой организации. Оно позволяет исключать такие моменты: приходит аудитор палаты в ту или иную организацию с проверкой, а оттуда только что ушли работники прокуратуры! Такие «хождения по кругу» и бессмысленны, и бесполезны как для проверяемой, так и для проверяющей сторон.

Соглашения о сотрудничестве помогают аудиторам переместить акцент с тривиальных проверок на методологическую и экспертно-аналитическую работу по выявлению возможных резервов в использовании бюджетных средств и государственного имущества. Конечно, проверки были, есть и бу-

дуют, но партнёрские отношения позволяют исключить факты дублирования, повысить эффективность контрольной деятельности. Палата готова предоставить коллегам и доступ к информации о контрольных мероприятиях, чтобы они могли вносить коррективы в свою деятельность, а сотрудники палаты при анализе или экспертных заключениях могут использовать их материалы контроля. Палатой подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии со Счётной палатой РФ, с прокуратурой, Управлением внутренних дел Томской области, следственным управлением Следственного комитета при Прокуратуре РФ по Томской области. При этом все контрольные органы (в том числе и Контрольно-счётная палата Томской области) входят в Ассоциацию контрольно-счётных органов РФ, у которой есть собственные критерии оценки работы внешнего финансового контроля в регионах.

Контрольно-счётная палата — структура независимая, подотчётна только Законодательной Думе Томской области. На слове «независимая» стоит сделать акцент. В но-

вом законе «О Контрольно-счётной палате Томской области» этот статус прописан в первой статье отдельным пунктом: «Контрольно-счётная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно». Что это значит?

Дело в том, что информацию, которую государственные чиновники предоставляют обществу, проверять необходимо. Казалось бы, зачем? Ведь в структурах исполнительной власти есть внутренний контроль, и структура эта строго следит за тем, чтобы государственные средства уходили точно по назначению. Но — такой пример.

Хорошее дело — реконструкция дороги: расширение полотна, увеличение полос, современное покрытие. Но для этого необходимо расселить жителей тех домов, что вплотную стоят вдоль старой трассы, сдерживают её реконструкцию. Городу из областного бюджета на эти цели выделили средства, а они действительно были направлены на приобретение квартир, на выплату компенсаций за мешающие строительству жилые строения, за землю

и земельные насаждения, на оплату оценочных услуг.

Словом, деньги из бюджета выделены — деньги истрачены. И в своих отчётах чиновники успешно отрапортовали: дорога запущена в эксплуатацию. Всё вроде бы хорошо! Но депутаты областной Думы решили-таки проверить эту работу — средства-то потрачены немалые! Как выяснилось, такое поручение специалистам Контрольно-счётной палаты депутаты сделали не зря. Было установлено: лишь 20 квартир из 138 были приобретены по результатам открытого конкурса, остальные — на вторичном рынке недвижимости. Только если средняя стоимость одного квадратного метра жилья, приобретённого по конкурсу, составила 13, 2 тыс. рублей (цены 2004 года), то стоимость жилья, приобретённого у физических лиц, — почти 15 тыс. рублей за квадратный метр. Таким образом, Контрольно-счётная палата выявила не только неэффективное размещение заказа по закупкам квартир на вторичном рынке, но и прямые потери областного бюджета. Были

установлены случаи и неправомерного предоставления жилья отдельным гражданам, и незаконной выплаты компенсаций за жилые строения и земельные участки. Без участия ревизоров эта информация об истинном положении дел могла остаться скрытой, а средства для бюджета — потерянными.

Ещё пример. На заседаниях комитетов и собраниях Думы депутаты обсуждают отчёты исполнительной власти по использованию областной государственности, всегда опираясь на результаты заключений, сделанные Контрольно-счётной палатой на эти отчёты. Докладчик так и не сумел внятно ответить, когда его попросили уточнить некоторые детали введения ОГУП «Птицефабрика «Томская» и «Птицефабрика «Туганская» в процедуру банкротства. В план приватизации эти предприятия не были включены, а новым директором двух ОГУП был назначен один человек, который и довёл дело до состояния банкротства. На день отчёта эти предприятия были исключены из ОГУП. А через некоторое время и в ОГУП «Госхоз «Колпашев-

ский» была продемонстрирована та же технология «приватизации». В пояснительной записке к отчёту администрации об исполнении программы приватизации на 2004 год говорилось, что «преобразование госхоза в открытое акционерное общество не было осуществлено в связи с его сложным финансовым положением, наличием признаков банкротства, отсутствием денежных средств на оформление технической документации для регистрации права собственности и для самой регистрации». Но палата в своём заключении не признала эти причины объективными. Работа по приватизации должна была начаться в 2002 году, но комиссия по приватизации была создана лишь в 2003 году. До этого времени предприятие работало с прибылью. Палата отметила, что при своевременной и грамотной процедуре приватизации предприятия областной бюджет мог получить 9 млн. рублей дохода.

В этом и есть основное различие между «государственным контролем» и «государственным аудитом»: государственный аудит охватывает

всё, что относится к системе внешнего независимого публичного контроля — контроля за деятельностью органов государства по управлению общественными ресурсами. Теперь граждане всё больше осознают своё право требовать от чиновников ясного и чёткого ответа, куда и как они тратят общественные средства, насколько эффективно они управляют национальными ресурсами. А органы государственного аудита являются практическим инструментом реализации этого права граждан.

Итоги работы, которые ежегодно озвучивает Контрольно-счётная палата, пока не вызывают оптимизма. Но пока хотя бы один бюджетный рубль используется не по назначению, оптимистичную картину считать нельзя. Всё это излагается и подтверждается в актах и отчётах. Случается, что проверяемые составляют акты разногласий, но, как правило, специалисты палаты их аргументированно опровергают. Самое главное: за общими цифрами в отчётах — системные нарушения, которые приводят к ежегодным потерям бюджета.

Первое — некачественная экспертиза проектно-сметной документации, которую проводит ОГУ «Госэкспертиза». По итогам проверок палата неоднократно направляла сведения о неудовлетворительной экспертизе многих смет на проекты строящихся объектов.

Вторая группа системных проблем — серьёзные нарушения в размещении государственных заказов на строительство объектов. Федеральный закон, регулирующий эти вопросы (94-ФЗ), сам по себе неудачен, но и организация его исполнения областными учреждениями и департаментами не лучше. Проверки всех предыдущих лет показывают, что основное размещение заказов на строительство и проектирование объектов осуществляется у единственного поставщика услуг, потому что аукционы признаются не состоявшимися. Всё шито белыми нитками: требования, которые указываются ОГУ «Облстройзаказчик» в технических заданиях на проведение аукционов, разрабатываются таким образом, что через это сито критериев пройти может только та компания, под которую

эти требования и писались. Остальные участники к аукциону просто не допускаются. Есть немало и других уловок. Например, какая-либо компания опускает цену до «неразумных» пределов, с ней подписывается по этой цене контракт (явно провальный!). Но затем «по притянутым за уши» обоснованиям оформляются дополнения к контракту, в котором цена по факту может значительно превосходить даже стартовую цену! А в некоторых случаях проект просто финансируется без всякого оформления дополнений к контракту. Например, на строительство томского перинатального центра «Центр госзаказа» по техзаданию «Облстройзаказчика» провёл конкурс, размещая в одном лоте и его проектирование, и строительство. Победителем было признано СУ-13 как единственный допущенный к конкурсу участник. С ним подписаны контракты на проектирование, строительство и оснащение перинатального центра оборудованием с общей стоимостью 1,5 млрд. рублей. Но СУ-13 как подрядчик, заинтересованный в увеличении стоимости строительства, процесс про-

ектирования организовал так, что по разработанной Томскграждан-проектом проектно-сметной документации стоимость объекта достигла 1,9 млрд. рублей. Превышение от контрактной цены — 30%. Было принято решение о корректировке проекта: здание центра было уменьшено с 5 до 4 этажей, количество койко-мест — со 130 до 110. На дату проверки откорректированной документации у Облстройзаказчика так и не было, поэтому строительно-монтажные работы в сумме 639 млн. рублей были приняты у СУ-13 без утверждённой проектно-сметной документации, по локальным сметным расчётам. А из этого и вытекали финансовые нарушения, которые были отражены аудитором в акте. Было направлено предписание о привлечении виновных к ответственности с требованием обеспечения законности при расходовании бюджетных средств.

Строительство — одна из наиболее коррупционных сфер, здесь — большие деньги. Но по итогам проверок можно сделать вывод о недостаточном уровне профессиональной под-

готовки руководителей областных учреждений не только в строительной отрасли. К управлению областными структурами, собственно стью приходят специалисты, имеющие определенные достижения, к примеру, в спорте, медицине, педагогике, госслужбе и т.п., но у многих из них нет опыта управления, бизнес-образования, нет знаний хозяйственно-финансовой деятельности. А управляют они достаточно большими государственными и муниципальными активами, причём не всегда успешно, иногда — из рук вон плохо. Контрольно-счётная палата проверяла финансово-хозяйственную деятельность ОГАУ «Управление спортивными сооружениями», которое было создано слиянием двух областных учреждений. Здесь были выявлены нарушения, которые позволяют делать выводы об уровне управления: к проверке не были представлены даже регистры бухгалтерского учета и первичные документы о финансово-хозяйственной деятельности учреждения, бухгалтерская и финансовая отчётность утрачена, а акт по этому факту не составлен. Из письменного объ-

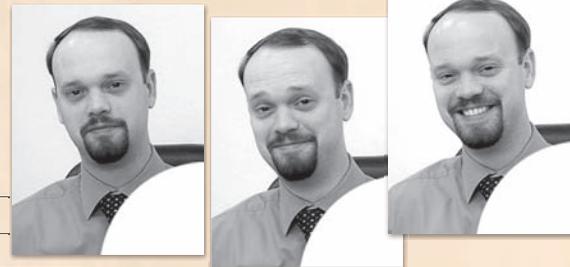
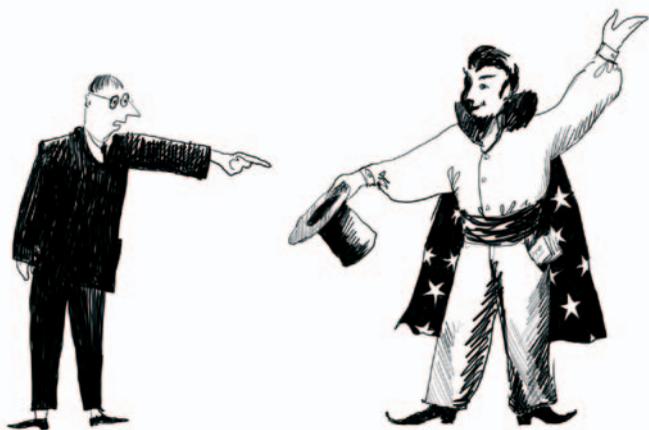
яснения директора следует, что «утрата документов произошла по причине протекания крыши в бухгалтерии»... Годовая инвентаризация имущества и обязательств не проводилась. К бухгалтерскому учёту принимались документально неподтверждённые затраты на сотни тысяч рублей. За шесть лет не только не завершена реконструкция здания спорткомплекса, но даже не сохранены результаты ремонта, проведённого в 2005 году: помещение в крайне плохом состоянии, охраны нет, полы, стены, пластиковые окна, крыша разрушены, пришли в негодность. А затраты на реконструкцию этого здания не состоят на балансе ни в одной организации. Бюджетные ассигнования в сумме 24,5 млн. рублей утрачены даже в учёте. Акт этой проверки был направлен в областную прокуратуру. Палата этой проверкой, точнее — её итогами, обратила внимание руководителей органов исполнительной власти на подготовку, переподготовку, аттестацию руководителей областных госучреждений и предприятий.

Эта и подобные истории имеют самое непосредственное отношение к состоянию бюджетной сферы. Такие факты требуют жёсткого контроля за поступлением доходов от использования объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности. Да, система эффективного управления ими находится, к сожалению, в стадии становления до сих пор. Но Контрольно-счётная палата уже сегодня стремится делать всё для того, чтобы средства, принадлежащие государству, не «утекали».

В одном из своих выступлений председатель Счётной палаты РФ Сергей Степашин упомянул Джеймса М. Бьюкенена — выдающегося американского экономиста, лауреата Нобелевской премии по экономике 1986 года. Главный его вклад в науку — созданная им и его коллегами «школа общественного выбора», изучающая поведение человека при принятии политических решений методами экономической теории, так называемая «экономика бюрократии». Степашин изложил суть этой науки

просто и доходчиво: при всём уважении к честным людям, которые работают в органах власти, отсутствие внешнего контроля со стороны общества приводит к тому, что чиновники быстро превращаются в бюрократов. А бюрократ уже не думает об общественном интересе. Он принимает решения и толкует

законы, руководствуясь только своей собственной выгодой. Чтобы поставить бюрократов под контроль, общество в лице своего представительного органа — парламента — и создало специальные структуры, которые способны независимо оценить и проверить деятельность органов исполнительной власти.



ФИО: Бояршинов
Станислав Олегович

Должность: Начальник юридического отдела Контрольно-счётной палаты

Образование: Томский государственный университет, юридический факультет; в 2008 году закончил курсы повышения квалификации в Российской академии государственной службы по программе «Государственный аудит и управление бюджетными ресурсами субъектов РФ» (г. Москва).

Награды: Благодарность председателя, Почётная грамота Контрольной палаты.

Характеристика: Опыт работы в Контрольно-счётной палате: с 2005 по 2010 — консультант по правовым вопросам организационно-аналитического отдела, с 1 сентября 2010 — начальник юридического отдела.

Станислав Олегович проявил себя ответственным и квалифицированным специалистом, обладает необходимыми знаниями действующего законодательства Российской Федерации и Томской области.

Осуществляет правовую оценку и редакцию актов по результатам проверок, правовое сопровождение контрольных мероприятий, участвует в подготовке материалов к годовым отчетам Контрольно-счётной палаты, к заключениям на отчёты об исполнении областного бюджета, к проектам областного бюджета на очередной финансовый год, в работе по заключению договоров Контрольно-счётной палаты, а также принимает участие в разработке

нормативных документов Контрольно-счётной палаты, правовой экспертизе направляемых Законодательной Думой Томской области проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы областного бюджета и областной собственности, консультирует по правовым вопросам сотрудников Контрольно-счётной палаты, представляет интересы Контрольно-счётной палаты в судах, ведёт архив Контрольно-счётной палаты по результатам контрольных мероприятий.

Коммуникабелен, корректен и отзывчив. С.О. Бояршинов является председателем жилищной комиссии Контрольно-счётной палаты (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

=====

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

сомнение есть путь
и истина!



За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Станислав Олегович увлекается зелёным «зельем»: посещает тайно питейные заведения, где умеет пить зелёный напиток, не пьянея, тем самым преступно призывая к тому же своё ближайшее окружение (которое абсолютно неспособно отличить Пуэр от Пуаро).

МИНЮСТ КОНТРОЛЬНО-
СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ

Он был юристом просто
И о карьерном росте
Он и не помышлял,
Но так сошлись звёзды:
Не рано и не поздно,
А аккурат на медни
Начальником он стал.
Отметим: Стас Олегович
В жару, пургу и снег,
Без отпусков - в работе!
Такой он человек!
Юрист - он дело знает,
Он видит перекося:
«Пока отдела нету,
То для кого я - босс?»
И, скромно взор потупив,
Румянец одолев,
Заметил он коллегам:
«Зовите просто: «ШЕФ...»

1 сентября 2010





Д О С Ь Е № 24

ФИО: Сивицкая Людмила Николаевна
ДОЛЖНОСТЬ: начальник финансово-хозяйственного отдела, главный бухгалтер Контрольно-счётной палаты.

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский государственный университет, экономический факультет, специальность «Планирование промышленности», квалификация - экономист; неоднократно повышала

квалификацию в ЦИНО Общества «Знание» по программе «Зарботная плата в бюджетных учреждениях».

ОПЫТ РАБОТЫ: Главный бухгалтер Томского завода режущих инструментов.

НАГРАДЫ: Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате» III степени.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Работает в Контрольной палате с начала её создания. Высококвалифицированный бухгалтер, ответственный и инициативный работник. Строго соблюдает финансовое, бюджетное и налоговое законодательство. Владеет формами, методами и правилами ведения бухгалтерского учёта, экономического анализа хозяйственно-финансовой деятельности организации. Не имеет нарушений и отклонений от правил и инструкций по ведению бухгалтерского учёта; соблюдает сроки и порядок составления и представления бухгалтерской, финансовой и другой отчётности. Организует и ежегодно проводит инвентаризацию и учёт имущественно-материальных ценностей в палате. Принимает участие в подготовке и заключении хозяйственных договоров, контролирует их исполнение. Владеет компьютерными программами 1С, БАРС, Банк-Клиент, АЦК Департамента финансов и СЗД Управления Казначейства (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА:

*Стараюсь быть всегда улыбливой и неизменно суровой,
То всем внимательной, милавой иногда,
Отзывливой на дружескую шутку.*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Людмила Николаевна не зря мечтала о внуке-крепыше, который ещё до появления на свет уже вызывал зависть по причине лавины любви и заботы, которые планировала обрушить на него будущая бабушка. И ведь как обрушила! Теперь такую же зависть вызывает и внучка-крепыш, которая когда-то появится. А уж чудосочными её настоящие и будущие внуки быть просто не могут!



Десять лет — дата подростковая. Но Контрольно-счётная палата и за этот недолгий период сумела обзавестись своими ветеранами, которыми гордится, ценит их профессионализм, компетентное мнение, часто обращается за советом и считает их полноправными членами коллектива.

ДОСЬЕ № 25



ФИО: Баневич Галина Валентиновна

ДОЛЖНОСТЬ: аудитор Контрольно-счётной палаты.
Статус: ветеран.

ОБРАЗОВАНИЕ: Томский государственный университет, экономический факультет (с отличием), прошла обучение в Академии народного хозяйства при Правительстве РФ по программе «Государственный финансовый контроль», имеет международные сертификаты по организации обязательного медицинского страхования.

ОПЫТ РАБОТЫ: Работала в системе здравоохранения Томской области: ведущий специалист, начальник отдела Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования, начальник планово-экономического отдела управления здравоохранения администрации города Томска. В Контрольной палате возглавляла аудиторское направление по контролю за расходованием средств областного бюджета, направленных на социальную сферу и управление.

НАГРАДЫ: Почётная грамота Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации, Почётная грамота Томской области, Почётная грамота Государственной Думы Томской области, Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени, Благодарность председателя.

ХАРАКТЕРИСТИКА: Баневич Галина Валентиновна долгое время работала в здравоохранении, готовила всю нормативную базу при создании томского Фонда ОМС, и я лелеяла розовую мечту, чтобы в Контрольной палате появился такой высококлассный специалист, как она. Я была просто счастлива, когда она приняла наше предложение (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).



-136-



За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...
...Галина Валентиновна в любой визит куда бы то ни было могла бы открывать любую дверь любой ногой на выбор. Но — не открывает. Почему? Вопрос!

Из «подслушанного» разговора женщин-коллег:

— О пользе женщин много говорят:
Мол, женщины реально могут много,
Они в избе горящей не горят
И лошадь схватят на скаку за ногу!
— Да, женщину привычно восхвалять,
Но настроенье сразу поворачать,
Как о Баневич речь. Вам что идёт на ум?
— Да неуменье ездить на машине.
— И игнорированье магазинов.
— Где каблучки?! Всегда почти в кроссовках.
— Но в дорогих замечена обновках!
— Везде — сама! Не терпит послушанья.
— А также всяческого чиновничья.
— А отпуск как проводит? Просто жуть!
На этой теме даже хочется всплакнуть.
— То в горы лезет, то в пещеры.
— Кой чёрт несёт её на те галеры?
— А как заносчива! Горда!
— Спешит всегда, всегда — в трудах.

— А спорить с нею — лучше уж не спорить.
Ни в кабинете, и ни в коридоре.
— Она любого может пригвоздить
Не матом. Просто тихим аргументом.
— И каждый спорщик сможет оценить
Всю ясность спорного момента.
— Принципиальна и отважна...
— В горах, в пещерах и — в делах бумажных.
— Баневич — это вам не фунт изюму.
— Позвольте! Но сумела же увлечь
Всех госмузей при назначении в Думе!
— Тут спору нет! Она легко смогла
Так мужикам мозги запудрить,
Что, как один, их голоса собрав,
Ей не понадобились тушь, помада, кудри...
— А слово ключевое тут — «мозги»!
— Да, интеллект её — мощнейший.
— И, честно говоря, как ни ворчи,
Она — чертовски обаятельная женщина!



1. Фамилия Дымнова

имя Ирина отчество Евгеньевна

2. Должность: Начальник

организационно-аналитического отдела.

Статус: ветеран.

3. Образование: Томский государственный университет, экономический факультет

4. Опыт работы: В Контрольной палате с 23 марта 2002 по 2010-й год

5. Награды: Грамота Ассоциации контрольно-счётных органов Российской Федерации (2007 г.), Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени (2007 г.), Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» II степени (2010 г.)

6. Характеристика: Зарекомендовала себя ответственным, инициативным, квалифицированным специалистом. Обладает необходимыми знаниями для выполнения своих должностных обязанностей: готовит сама и осуществляет руководство отделом по подготовке аналитических, экспертных и информационных материалов по результатам контрольных мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов Думы Томской области, связанных с формированием и расходованием средств областного бюджета и областной собственности; осуществляет контроль за принятием мер по устранению выявленных нарушений, организует подготовку предложений

по совершенствованию бюджетного процесса в Томской области. При её активном участии в палате внедрены новые информационные технологии: «автоматизированная система формирования базы данных по результатам, получаемым в ходе проведения контрольных мероприятий, подготовки отчётных и аналитических материалов и осуществления контроля за устранением выявленных нарушений» (отзыв Е.Д. Василевской, заместителя председателя Контрольно-счётной палаты).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: *Оптимизм - ключ к успеху.*

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Ирина Евгеньевна всегда не против, только - не согласна. Страдает добротой, позволяя шутить при ней о ней же, но завистно смеется только над своими шутками.





1. Фамилия Зигаева

имя Екатерина отчество Николаевна

2. Должность: консультант по кадровой работе и делопроизводству организационно-аналитического отдела Контрольно-счётной палаты.

3. Образование: Томский государственный университет, специальность «Государственное и муниципальное управление».

4. Опыт работы: «Канцелярская крыса» по жизни: где бы ни работала – всё время с бумагами.

5. Награды: Благодарность председателя, Знак отличия «За безупречную службу в Контрольной палате Государственной Думы Томской области» III степени.

6. Характеристика: Работает в Контрольной палате с 23 октября 2002 года. С 1 января 2011 года переведена в организационно-аналитический отдел на должность государственной гражданской службы группы «ведущие должности».

Соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым к замещаемой должности: знает и применяет нормативные правовые акты по государственной гражданской службе, трудовое законодательство, Закон Томской области «О Контрольной палате», нормативные акты, регламентирующие организацию кадро-

вой работы и делопроизводства, нормативные правовые документы Контрольно-счётной палаты.

Осуществляет контроль за документооборотом, сроками исполнения документов и ведение делопроизводства. Обеспечивает служебную деятельность председателя Контрольно-счётной палаты, осуществляет контроль за сроками исполнения его поручений (отзыв начальника организационно-аналитического отдела Г.А. Вторушина).

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Желание – это множество возможностей, а нет желания – тысячи причин.

За грифом «ДСП»

СПОРИМ, ВЫ НЕ ЗНАЛИ, ЧТО...

...Екатерина Николаевна в прошлой жизни была барменшей элитного ресторана. Возможно, даже миллионершей. Другой причины нет, чтобы дать внятное объяснение тому, почему она так привязана к барной стойке? Обставила её креслом, телефонными аппаратами, авторучкой, факсом, принтером, салфеткой, мобильником. Вот чем не миллионерша?!





ДОСЬЕ № 28

ФАМИЛИЯ: Зитаев
ИМЯ: Александр
ОТЧЕСТВО: Александрович
ДОЛЖНОСТЬ: сотрудник охранного предприятия "Шабат"

В штатном расписании Контрольно-счётной палаты его должности нет («проходит по другому ведомству»), но за годы работы на дежурном посту в Контрольно-счётной палате мы стали считать его членом нашего коллектива.

Сан Саныч – личность творческая. В этом легко убедиться, познакомившись с его работами, жанр которых определить затруднительно, но в том, что они креативны, – бесспорно: «перу фотошопа» Сан Саныча принадлежат все образы сотрудников Контрольно-счётной палаты, размещенные в их досье под рубрикой «За грифом «ДСП».

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА: Каждый человек рано или поздно выдумывает для себя историю, которую считает своей жизнью.

За грифом «ДСП»





2004 год. Верхний ряд: Олег Куприянец, Марина Новикова, Сергей Меденцев, Лариса Марталог, Денис Панов, Людмила Сивецкая, Геннадий Вторушин, Ирина Дымнова, Алексей Буков, Зинаида Арекова, Светлана Попадейкина. Нижний ряд: Наталья Поспелова, Ольга Нашивочникова, Татьяна Губина, Екатерина Василевская, Галина Баневич, Сергей Никитенко, Светлана Зорина, Наталья Дайнеко, Светлана Корнеева







Публичный контроль за деятельностью органов исполнительной власти по управлению казной, государственными ресурсами — одна из ключевых задач и для каждого региона, и для страны в целом.

Подытоживая деятельность Контрольно-счётной палаты Томской области за десятилетие, анализируя процессы, которые произошли в экономике, социальной жизни общества за период со дня её создания, можно с полной уверенностью сделать два важных вывода.

Первое. Контроль является инструментом не только борьбы с казнокрадством, коррупцией, бюрократией в худших формах её проявления, но и — укрепления государства. В этом контексте объективно повышаются роль и значимость всех контрольно-счётных органов: и региональных, и муниципальных, что, безусловно, усиливает ответственность внешнего государственного аудита.

Второе. Создание контрольного органа областного парламента — это признание прав общества, прав человека. С первых дней своей деятельности Контрольно-счётная палата руководствуется принципами публичности и гласности, поскольку это — единственный путь, позволяющий обществу двигаться к справедливости. Общеизвестно, что неотъемлемый атрибут справедливости — права человека, в числе которых — право осуществлять контроль за собственным государством во всех сферах, управление которыми граждане доверили органам власти: финансами, землёй, имуществом, другими ресурсами и средствами. Доверили! Власть обязана оправдывать это доверие, так как в демократичном государстве только честное и грамотное управление, прозрачность и бюджетная дисциплина могут быть основой крепкой экономики и социального благополучия его граждан.

Татьяна Губина, автор идеи,
редактор проекта
Андрей Рыбацкий, концепция издания,
дизайн, иллюстрации
Екатерина Глумова, вёрстка
Алексей Колесников, обработка
изображений

**Контрольно-счётная палата
Томской области**
634050, Томск, ул. Енисейская, 8
Телефон/факс (3822) 52 00 61
E-mail: kpto@audit.tomsk.ru

ООО «ГалаПресс»
634055, Томск, пр. Академический, 4
Телефон/факс (3822) 49 10 71
E-mail: kniga@galapress.ru