



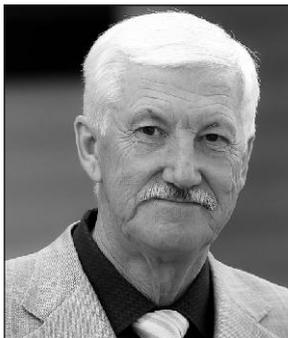
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ВЫПУСК № 1 (35)

март-2012

Редакционный совет



С. Никитенко,
председатель



Е. Василевская,
заместитель
председателя



Т. Губина,
редактор

Над выпуском работали:



А. Буков,
аудитор



Н. Дайнеко
аудитор



С. Зорина
аудитор



О. Нашивочникова
аудитор

© Контрольно-счетная палата
Томской области.
Все права защищены.
Телефон: (382-2) 52-00-61.
Факс: (382-2) 52-00-61.
Электронная версия:
<http://audit.tomsk.ru>
E-mail: kpto@audit.tomsk.ru

Из отчета по результатам контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на строительство средней общеобразовательной школы на 80 обучающихся в п. Басандайка Томского района»



О. Нашивочникова
аудитор

Проверяемый период: 2009-2010 годы.

Проверяемый объект: Областное государственное учреждение «Облстройзаказчик» Администрации Томской области.

Контрольным мероприятием установлено:

1. Информация об источниках финансирования проектирования и строительства общеобразовательной школы в п. Басандайка Томского района.

Общий объем средств областного бюджета, предусмотренный на строительство и проектирование средней общеобразовательной школы на 80 обучающихся в п. Басандайка Томского района (далее – Басандайская школа), составил 57 149,5 тыс. руб., в том числе:

- 33 150 тыс. руб. – в 2009 году;
- 23 999,5 тыс. руб. – в 2010 году.

Согласно отчетам об исполнении областного бюджета за 2009 и 2010 годы указанный объект профинансирован в полном объеме.

Кроме того, согласно информации Управления финансов Администрации Томского района в период 2009-2011 гг. на Басандайскую школу направлены средства местного бюджета в общем объеме 3 183,8 тыс. руб., в том числе:

- 1 323,6 тыс. руб. – на приобретение оборудования, мебели;
- 182,3 тыс. руб. – на приобретение хозяйственных товаров, спортивного инвентаря;
- 1 458,9 тыс. руб. – на благоустройство;
- 219 тыс. руб. – на монтаж спортивной площадки.

Таким образом, общий объем бюджетных средств, направленных на строительство Басандайской школы составил, 60 333,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета, получателем которых являлось ОГУ «Облстройзаказчик», – 57 149,5 тыс. руб.

В соответствии с Распоряжением Администрации Томской области от 22.04.2009 № 244-ра государственным заказчиком по строительству Басандайской школы выступало ОГУ «Облстройзаказчик». Выполнение работ за счет средств местного бюджета ОГУ «Облстройзаказчик» не контролировалось.

2. Размещение заказов. Анализ заключенных государственных контрактов

Во исполнение распоряжения Администрации Томской области от 22.04.2009 № 244-ра, согласно которому ОГУ «Облстройзаказчик» поручалось провести мероприятия по размещению заказа на проектно-изыскательские и строительные-монтажные работы Басандайской школы в рамках одного аукциона, на открытом аукционе, проведенном в период с 30.04.2009 по 10.06.2009, размещен заказ на выполнение полного цикла работ по проектированию и строительству данного объекта со сроком исполнения до 01.12.2009.

Следует при этом указать, что согласно разъяснениям ФАС России от 23.05.2011 № ИА/19712 при объединении в один заказ проектирования и строительства объекта нарушаются нормы Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части отсутствия в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к результатам работ (в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме).

Кроме того, начальная цена контракта на строительство и проектирование школы установлена в сумме 33,15 млн. руб. без учета положений «Методических рекомендаций по определению стоимости предмета подрядных торгов в строительстве», согласно которым определение стоимости предмета торгов может осуществляться при наличии проектно-сметной документации, а при ее отсутствии – по укрупненным показателям или по объектам-аналогам.

Аукцион признан несостоявшимся, так как его единственным участником выступила подрядная организация ООО «Монтажспецстрой». В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов...» ОГУ «Облстройзаказчик» заключен 23.06.2009 государственный контракт с ООО «Монтажспецстрой» на выполнение полного цикла работ по проектированию и строительству Басандайской школы за твердую цену -33, 15 млн. руб., которая соответствовала начальной цене выставленного на аукцион заказа. Срок исполнения контракта установлен до 01.12.2009.

Заказчиком (ОГУ «Облстройзаказчик») после получения положительного заключения Госэкспертизы на проектную документацию, разработанную ОАО «Томскгражданпроект» по заказу подрядной организации, утвержден проект Басандайской школы со сметной стоимостью 80,963 млн. руб., которая в 2,4 раза превышала твердую цену государственного контракта с ООО «Монтажспецстрой».

После определения сметной стоимости объекта подрядчик отказался выполнять работы по строительству и проектированию школы за твердую цену 33,15 млн. руб. Однако ОГУ «Облстройзаказчик» не приняты меры по расторжению контракта с ООО «Монтажспецстрой» и включению его в реестр недобросовестных поставщиков. Более того, ОГУ «Облстройзаказчик» ходатайствовало перед областной Администрацией о возможности проведения второго аукциона на завершение первой очереди данного объекта. Следует при этом отметить, что проектом строительства школы разбивка на очереди не предусмотрена, так как выделение в отдельную очередь объемов работ должно обеспечивать ввод ее в эксплуатацию.

Несмотря на это, распоряжением Администрации Томской области от 25.12.2009 № 964-ра, проект которого разработан Департаментом строительства и архитектуры Томской области, последнему поручено обеспечение размещения заказа и заключение по его итогам контракта на выполнение первой очереди строительства Басандайской школы с начальной (максимальной) ценой контракта 24 млн. руб.

На втором открытом аукционе по данному объекту, проведенном в период с 29.12.2009 по 17.02.2010, размещен заказ с начальной (максимальной) ценой контракта – 24 млн. руб. – на выполнение внутренней отделки помещений, сантехнических работ, вентиляции, электромонтажных работ, освещения, слаботочных устройств, пожарной сигнализации, станции очистки питьевой воды, наружных сетей электроснабжения, трансформаторной подстанции с дизельной электроустановкой, сетей канализации и водопровода, станции биологической очистки сточных вод, вертикальной планировки с устройством подпорной стенки.

Таким образом, вышеперечисленная часть объемов работ из общего заказа на строительство и проектирование Басандайской школы, размещенного на первом аукционе, повторно размещена на втором аукционе.

Второй аукцион по данному объекту также признан несостоявшимся, так как из двух его участников к нему допущен единственный подрядчик ООО «Монтажспецстрой», не исполнивший, как указывалось ранее, обязательства предыдущего контракта. Второй государственный контракт по строительству школы, заключенный 02.03.2010 между ОГУ

«Облстройзаказчик» и ООО «Монтажспецстрой», предусматривал выполнение размещенных на втором аукционе вышеперечисленных объемов работ по строительству школы без снижения их стартовой стоимости (24 млн. руб.). Срок завершения работ установлен до 25.12.2010.

Таким образом, нарушение, связанное с размещением заказа на строительство школы при отсутствии проектно-сметной документации, повлекло за собой неисполнение подрядчиком ООО «Монтажспецстрой» контрактных обязательств о полном строительстве и проектировании объекта за твердую цену 33,15 млн. руб., а также повторное размещение заказа на часть объемов работ, предусмотренных первым контрактом. В результате цель проведения аукциона по сокращению бюджетных расходов на осуществление строительства и проектирования Басандайской школы не достигнута, так как обязательства первого контракта по осуществлению полного цикла работ по строительству и проектированию данного объекта за твердую цену подрядчиком не реализованы, а соответствующая проектной смете первоначальная (максимальная) стоимость второго размещаемого на аукционе государственного заказа на завершение строительства первой очереди школы не сокращена из-за признания аукциона несостоявшимся. Общая стоимость работ по двум контрактам составила 57,15 млн.руб. и соответствовала стоимости работ, определенной проектной сметой на выделенные заказом объемы работ.

4. Проектно-сметная документация

Во исполнение условий контракта от 23.06.2009 между ОГУ «Облстройзаказчик» и ООО «Монтажспецстрой» на строительство Басандайской школы (включая проектирование) подрядчиком заключен с ОАО «Томскгражданпроект» контракт без даты на сумму 3,9 млн. руб. на разработку проектно-сметной документации, окончательный срок завершения которой с учетом прохождения госэкспертизы установлен до 10.08.2009.

Через 14 дней после заключения между заказчиком и подрядчиком контракта уже было выдано положительное заключение Госэкспертизы от 08.07.2009 на стадию «проект» сметной стоимостью строительства школы 81 млн. руб. Следует при этом отметить, что только нормативный срок проведения госэкспертизы составляет 45 дней, без учета того, что проведение изысканий и разработка проекта требуют значительно большего времени.

В нарушение контракта от 23.06.2009 между ОГУ «Облстройзаказчик» и ООО «Монтажспецстрой», предусматривающего в случае несоответствия проектной документации техническому заданию заказчика отказ от приемки проектных работ, ОГУ «Облстройзаказчик» принята сметная документация, составленная в текущих ценах I квартала 2009 года, которые были выше, чем текущие цены 2 квартала 2009 года, действовавшие на момент заключения контракта, и по которым согласно техническому заданию к контракту должна быть составлена сметная документация.

Приемка и накопительный учет по строительству Басандайской школы осуществлялся по сметной документации, составленной в текущих ценах I квартала 2009 на общую сумму 83,9 млн. руб., в том числе:

- 83,5 млн. руб. – сводный сметный расчет на стадию «рабочая документация»;
- 0,4 млн. руб. – 23 дополнительные сметы, составленные на объемы работ, неучтенные проектом или на изменение конструктивных решений проекта.

Следует отметить, что в нарушение СНиП 1.06.04-85 «Положение о главном инженерере проекта» большинство дополнительных смет (18 шт.) составлено подрядной организацией и утверждено заказчиком на основании технических решений, принятых без участия главного инженера проекта.

Таким образом, приемка работ производилась по сметам рабочей документации и дополнительным сметам, общая стоимость по которым превышала проверенную госэкспертизой и утвержденную заказчиком на 2,9 млн. руб.

5. Анализ реализации проекта на строительство Басандайской школы

Строительство Басандайской школы осуществлялось в течение одного года: с июля 2009 года по июль 2010 года.

Общая сумма средств областного бюджета, направленных на данный объект, составила 57 149,5 тыс. руб. и соответствовала общей сумме, предусмотренной двумя контрактами с ООО «Монтажспецстрой». Подрядчиком освоение произведено в полном объеме, в том числе:

- 52 537,1 тыс. руб. – по строительству объекта, осуществляемому непосредственно ООО «Монтажспецстрой»;
- 3 977,2 тыс. руб. – по проектно-изыскательским работам, выполненным ОАО «Томскгражданпроект» по заказу ООО «Монтажспецстрой»;
- 635,2 тыс. руб. – по прочим услугам (технологическое подключение, межевание земельного участка, санэпидэкспертиза, техническая инвентаризация), осуществляемым ОАО «Томская распределительная компания», Томское отделение ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии Томской области».

Разница между сметной стоимостью объекта (стадия «РД») и фактически произведенными ОГУ «Облстройзаказчик» расходами на оплату ООО «Монтажспецстрой» за строительство и проектирование Басандайской школы составила 26,7 млн. руб. (83,9 – 57,2), в том числе:

- 5,5 млн. руб. – стоимость работ, профинансированных за счет средств местного бюджета по контрактам, заключенным с иными подрядными организациями;
- 2,6 млн. руб. – стоимость предусмотренных «РД» расходов заказчика, (осуществление технического надзора, создание страховых фондов и т.д.);
- 2,5 млн. руб. – экономия, полученная за счет оплаты подрядчику некоторых материалов по фактической цене, которая ниже, предусмотренной сметными нормативами;
- 2,7 млн. руб. – стоимость предусмотренных «РД» объемов работ, выполнение которых отменено техническими решениями без внесения соответствующих изменений в сметную документацию;
- 13,4 млн. руб. – стоимость невыполненных объемов работ, предусмотренных проектом.

Проведенным анализом установлено, что разница между сметной стоимостью объекта и расходами на оплату ООО «Монтажспецстрой» в основном сложилась за счет невыполненных на данном объекте объемов работ или объемов, выполненных иными подрядными организациями, а экономия по отношению к утвержденной смете составила только 2,5 млн. руб.

Таким образом, в нарушение Градостроительного кодекса РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Администрацией муниципального образования «Межевиновское сельское поселение» при значительном объеме невыполненных работ по строительству Басандайской школы, стоимость которых составила 13,4 млн. руб. (16 % от утвержденной сметы). Так, не выполнены работы по благоустройству и озеленению прилегающей территории, не установлены два пожарных резервуара объемом 50 куб.м каждый и т.д. .

По результатам визуального осмотра объекта с осуществлением выборочных контрольных обмеров, а также анализа проектно-сметной документации, принятых технических решений, детальной проверки актов о приемки выполненных работ, исполнительной документации установлены следующие недочеты и нарушения, допущенные ОГУ «Облстройзаказчик» при осуществлении технического надзора (строительного контроля) за строительством Басандайской школы:

- Установлены недостатки по оформлению документации, а именно:
 - в рабочей документации по строительству Басандайской школы отсутствует подпись ответственного лица заказчика, что не соответствует рекомендациям п.4.3 СНиП 12-01-2004 «Организация строительства», которым установлено, что про-

- ектная документация должна быть допущена к производству работ застройщиком (заказчиком) подписью ответственного лица или простановкой штампа;
- в нарушение требований Постановления Госкомстата РФ от 24.03.1999 № 20, не допускающих удаление отдельных реквизитов из унифицированных форм первичной учетной документации, в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), подписанных представителем технического надзора, отсутствует графа с указанием позиции по смете, по которой принимались выполненные работы.
 - в справках о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) отсутствует стоимость по каждому акту о приемке выполненных работ (формы № КС-2) в отдельности, что не соответствует унифицированной форме, утвержденной Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 № 100.
 - в актах скрытых работ на оконные и дверные блоки, на напольное покрытие, на пожарные резервуары отсутствуют ссылки на документы качества, к части из них не приложены сертификаты соответствия, паспорта на используемые материалы и конструкции, – часть актов на скрытые работы не подписана представителем ОГУ «Облстройзаказчик».
 - Система пожаротушения в Басандайской школе выполнена со значительными отступлениями от проекта, без оформления согласованных графических изменений в проекте. Так, емкости объемом 50 куб.м не смонтированы, а вместо них для наружной системы пожаротушения на территории школы без устройства водопровода смонтированы две емкости объемом 75 куб.м, которые проектом предусматривались для забора воды для внутреннего пожаротушения. Водопровод и емкости для устройства внутренней системы пожаротушения не смонтированы.
 - Техническое решение о прокладке теплотрассы в сборных железобетонных каналах принято в нарушение СНиП 41-02-2003 «Тепловые сети», допускающим прокладку тепловых сетей по территории школьных учреждений только в подземном исполнении в монолитных железобетонных каналах.
 - В нарушение технического решения о выполнении подпорной стенки в упрощенном варианте ОГУ «Облстройзаказчик» приняты и оплачены работы по устройству подпорной стенки, выполненной в 2,5 раза короче, чем предусмотрено техническим решением.
 - Контрольными обмерами установлено завышение объемов принятых работ по установке окон в сумме 235,6 тыс. руб. Таким образом, в соответствии со ст. 289 Бюджетного кодекса РФ ОГУ «Облстройзаказчик» допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 235,6 тыс. руб., выразившееся в направлении и использовании их на оплату невыполненных работ.
 - Ненадлежащее осуществление строительного контроля со стороны ОГУ «Облстройзаказчик», выразившееся в недостатках контроля за соответствием установленных на территории школы резервуаров требованиям технических регламентов (отсутствие сертификата соответствия, паспорта), а также оплата подрядчику стоимости оборудования без полного комплекта подтверждающих документов повлекло за собой неправомерное использование средств областного бюджета в сумме 1169,3 тыс. руб. на оплату ООО «Монтажспецстрой» завышенной стоимости двух резервуаров.

Таким образом, проверкой установлено, что школа введена в эксплуатацию со значительным объемом недоделанных работ, в ходе строительства произведены отступления от проекта, не удовлетворяющие требованиям нормативных документов. Кроме того, установлены финансовые нарушения на общую сумму 1 404,9 тыс. руб., в том числе:

- 1169,3 тыс. руб. – неправомерное использование бюджетных средств;
- 235,6 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств.

В соответствии со ст. 18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» направлено представление начальнику ОГУ «Облстройзаказчик»

Администрации Томской области В.С. Иванову о принятии соответствующих мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков.

Согласно ответа ОГУ «Облстройзаказчик» от 02.11.2001 № 1027-14/18 средства в сумме 235,6 тыс.руб., использованные по нецелевому назначению, подрядчиком (ООО «Монтажспецстрой») восстановлены в областной бюджет путем перечисления на лицевой счет Департамента финансов Томской области. Сотрудники ОГУ «Облстройзаказчик», виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. В адрес подрядной организации ОГУ «Облстройзаказчик» направлено письмо с требованием возврата в доход областного бюджета денежных средств, использованных неправомерно, в сумме 1169,3 тыс. руб.

Из отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2007-2010 годах на строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки, в том числе новых микрорайонов (выборочно). Фактическое состояние объектов в 2011 году (отражение в учете, передача в пользование, управление)»



Н. Дайнеко
аудитор



О. Нашивочникова
аудитор

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2011 год.

Проверяемый период: 2007 – 9 месяцев 2011 года.

Объект контрольного мероприятия: Областное государственное учреждение «Облстройзаказчик» Администрации Томской области. Субъекты предоставления дополнительной информации и документов: муниципальные образования Томской области (по запросам).

В результате проверки установлено следующее

1. Информация об общих объемах финансирования строительства инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки (в т.ч. новых микрорайонов).

В проверяемом периоде 2007-2010 гг. общий объем средств областного бюджета, предусмотренный на строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки (в т.ч. новых микрорайонов), составил 105,456 млн. руб. Информация о запланированных расходах областного бюджета на указанные мероприятия и исполнении плана отражена в таблице:

Финансовый год	Объем, предусмотренный законами об об областном бюджете на соответствующий год (млн. руб.)	Фактическое исполнение согласно отчетам об исполнении областного бюджета (млн. руб.)	Соотношение факта к плану (%)
2007	54,921	54,909	100
2008	42,036	37,888	90

Финансовый год	Объем, предусмотренный законами об об областном бюджете на соответствующий год (млн. руб.)	Фактическое исполнение согласно отчетам об исполнении областного бюджета (млн. руб.)	Соотношение факта к плану (%)
2009	8,499	5,118	60
2010	-	-	-
Всего:	105,456	97,915	93

Перечень объектов инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки (далее – инженерной инфраструктуры) с информацией об объемах финансирования за счет средств областного бюджета по годам отражен в Приложении № 1 к настоящему отчету.

В соответствии с распоряжениями Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.01.2007 № 9-р и Администрации Томской области от 21.03.2008 № 157-ра заказчиком объектов инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки назначено ОГУ «Облстройзаказчик». Проверкой, проведенной в ОГУ «Облстройзаказчик», установлено, что общий объем средств областного бюджета, перечисленных исполнителям работ по строительству 33 объектов инженерной инфраструктуры, расположенных в 16 муниципальных образованиях, составил 97,915 млн. руб., в том числе:

- 1,6 млн. руб. – отчисления за технический надзор, проведенный в 2007 году ОГУ «Облстройзаказчик» (в размере 3% от объемов работ, принятых по актам формы № КС-2);
- 96,3 млн. руб. – расчеты с подрядчиками за строительно-монтажные работы и разработку землеустроительной документации.

Освоение указанных средств подтверждено в полном объеме на всех объектах инженерной инфраструктуры.

В нарушение п.2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство большей части объектов (22 объектов) осуществлялось при отсутствии разрешения на строительство.

2. Отражение в бухгалтерском учете ОГУ «Облстройзаказчик» затрат на строительство (реконструкцию) объектов инженерной инфраструктуры.

В бухгалтерском учете ОГУ «Облстройзаказчик» по состоянию на 01.01.2007 были учтены капитальные вложения в сумме 16,875 млн. руб. в строительство (реконструкцию) 18 объектов инженерной инфраструктуры, расположенных в г. Томске и 10 районах Томской области. В 2007-2009 гг. Учреждением приняты к учету затраты на строительно-монтажные работы, произведенные по 33 объектам инженерной инфраструктуры в общей сумме 97,915 млн. руб. В 2010 году финансирование объектов инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки жилья из областного бюджета не осуществлялось.

Из вышеуказанных 33 объектов инженерной инфраструктуры на бюджетном учете ОГУ «Облстройзаказчик» по состоянию на 01.10.2011 числятся вложения в капитальное строительство основных средств в общей сумме 95,052 млн. руб. по 28 объектам, расположенным в г. Томске и 14 районах Томской области, так как:

- в 2007 году при отсутствии оправдательных документов затраты в сумме 44,029 млн. руб., произведенные за счет средств областного бюджета по 17 объектам инженерной инфраструктуры, по устному распоряжению руководителя ОГУ «Облстройзаказчик» были списаны с баланса, в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете». Затем на основании бухгалтерских справок восстановлены в общей сумме 46,656 млн. руб. (на 2,627 млн. руб. больше, чем списано). Кроме того, восстановлены затраты в сумме 4,604 млн. руб. по 7 объектам инженерной инфраструктуры, которые в бухгалтерском учете на 01.01.2007 не числились. Операции по

восстановлению капитальных вложений произведены, по данным Учреждения, по результатам инвентаризации, однако приказ руководителя о проведении данной инвентаризации и инвентаризационные описи отсутствуют.

- В 2008 году при отсутствии правоустанавливающих документов с бюджетного учета ОГУ «Облстройзаказчик» списаны затраты в сумме 10,682 млн. руб. по 6 объектам инженерной инфраструктуры, незавершенным строительством, с целью передачи их в муниципальные образования: МО «Верхнекетский район», МО «Шегарский район», МО «Колпашевское городское поселение», МО «Первомайское сельское поселение», МО «Тегульдетское сельское поселение». В нарушение Инструкции по бюджетному учету операции по передаче затрат по указанным объектам, незавершенным строительством, оформлены лишь извещениями (без приложения передаточных актов, подтверждающих факт приемки-передачи данного имущества).
- В 2011 году в соответствии с распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области по акту приема-передачи от 06.06.2011 в Казну Томской области изъято и списано с бюджетного учета Учреждения движимое имущество «Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения п. Зональная Станция Томского района» стоимостью 16,288 млн. руб. Причем в указанную сумму включены не только затраты на разработку проектно-сметной документации (0,4 млн. руб.), но и затраты в сумме 15,888 млн. руб. на строительно-монтажные работы по указанному объекту.

3. Соблюдение установленного законодательством РФ порядка передачи в муниципальную собственность имущества, созданного с целью развития социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований.

Имущество, созданное за счет средств бюджета Томской области, выделенных на развитие инженерной инфраструктуры муниципальных образований, подлежит включению в собственность субъекта РФ с дальнейшей безвозмездной передачей в муниципальную собственность. Данные требования установлены Федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ОГУ «Облстройзаказчик» распоряжениями Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 17.01.2007 № 9-р «Об утверждении распределения средств государственных капитальных вложений, финансируемых из областного бюджета, адресной инвестиционной программы на 2007 год» и Администрации Томской области от 21.03.2008 № 157-ра «Об утверждении распределения средств бюджетных ассигнований на объекты капитального строительства, финансируемые из областного бюджета, на 2008 год по государственным заказчикам» (в ред. от 31.12.2008 № 781-ра) было предписано представить в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области правоустанавливающие документы, предусмотренные Градостроительным и Земельным кодексами РФ, на объекты капитального строительства и земельные участки. Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области после ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов и представления предусмотренных законодательством правоустанавливающих документов на объекты в установленном порядке принять их в Казну Томской области и передать в оперативное управление (в собственность) субъектов.

Кроме того, распоряжением Администрации Томской области от 21.03.2008 № 157-ра, Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области предписано в установленном законом порядке осуществить государственную регистрацию права собственности Томской области на основании представленных областными государственными заказчиками правоустанавливающих документов на объекты и затем закрепить имущество на праве оперативного управления за субъектами (передать в собственность субъектов). Контроль за исполнением указанных распоряжений возложен на заместителя Губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС.

Указанные требования ОГУ «Облстройзаказчик» не исполнены. Какие-либо правоустанавливающие документы на объекты капитального строительства и земельные участки под ними в 2007-2010 гг. Учреждением в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области не передавались. Фактически ОГУ «Облстройзаказчик» незаконно, как указано выше, списало в 2008 году со своего баланса затраты в сумме 10,682 млн. руб. по 6 объектам инженерной инфраструктуры, незавершенным строительством. В связи с этим на бюджетный учет муниципальных образований данные затраты не были приняты, т.е. потеряны.

В 2011 году на основании распоряжений Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области от 22.04.2011 и Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 06.06.2011 Учреждением передан в Казну Томской области объект движимого имущества «Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения п. Зональная Станция Томского района» стоимостью 16,288 млн. руб. (однако в указанную сумму включены не только затраты на ПСД, но и затраты на строительные-монтажные работы по реконструкции системы теплоснабжения). Данный объект был принят к бюджетному учету в составе имущества Казны Томской области как движимое имущество (проектно-сметная документация), затем в соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 01.07.2011 передан на безвозмездной основе в собственность МО «Томский район» по договору пожертвования.

Таким образом, из 33 объектов инженерной инфраструктуры, затраты в общей сумме 122,022 млн. руб. в строительство (реконструкцию) которых были профинансированы за счет средств областного бюджета через ОГУ «Облстройзаказчик» (из них 97,915 млн. руб. в 2007-2009 гг.), Учреждением списаны с бюджетного учета с целью передачи в муниципальные образования Томской области затраты в общей сумме 26,970 млн. руб. (22%), из них:

- по 5 объектам – в полном объеме в сумме 23,256 млн. руб., при этом разрешение на строительство имелось лишь на 1 объект из указанных 5;
- по 2 объектам – в той части, которая была отражена на балансе ОГУ «Облстройзаказчик» по состоянию на 01.03.2008 г. и на 01.06.2008 г. в общей сумме 3,714 млн. руб.

По сведениям, полученным на запросы Контрольно-счетной палаты, направленные Главам муниципальных образований, из 5 объектов инженерной инфраструктуры, затраты на строительство (реконструкцию) которых списаны с баланса ОГУ «Облстройзаказчик» в полном объеме:

- На бюджетном и реестровом учете муниципалитетов числится лишь два объекта:
 - дорога в с. Первомайское по ул. Юбилейная и ул. Кооперативная без указания стоимости, переданная МО «Первомайский район» в собственность Первомайского сельского поселения передаточным актом от 26.02.2006 г. (затраты областного бюджета в сумме 3,937 млн. руб. в Первомайском сельском поселении к бюджетному учету не приняты);
 - «Проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения п. Зональная Станция Томского района» состоит на бюджетном учете МО «Томский район» во вложениях в нефинансовые активы в сумме 16,288 млн. руб. Кроме того, на бюджетном учете и в Реестре муниципальной собственности

МО «Томский район» учтен объект «Наружное теплоснабжение п. Зональная Станция» стоимостью 0,884 млн. руб., находящийся в оперативном управлении Управления ЖКХ, строительства, транспорта и связи Администрации Томского района.

- Остальные три объекта, расположенные в с. Тегульдэт (строительство дороги по ул. Строительной) и с. Мельниково (строительство наружного водопровода и автодороги по ул. Дорожников), затраты в строительство которых составили в целом 3,031 млн. руб., на бюджетном и реестровом учете муниципалитетов не состоят, так как ОГУ «Облстройзаказчик», выступающее в роли заказчика, не сдало в эксплуатацию эти объекты.

В настоящее время все 5 вышеуказанных объектов при отсутствии разрешений на ввод в эксплуатацию эксплуатируются на основании договоров на содержание (обслуживание) данных объектов, заключенных муниципалитетами с эксплуатирующими организациями.

4. Сведения о текущем состоянии и эксплуатации (содержании) объектов инженерной инфраструктуры муниципальных образований, капитальные вложения в которые числятся на бюджетном учете ОГУ «Облстройзаказчик».

4.1 По данным ОГУ «Облстройзаказчик», из 28 объектов инженерной инфраструктуры, затраты в незавершенное строительство которых в общей сумме 95,052 млн. руб. числятся на балансе Учреждения по состоянию на 01.10.2011 г.:

- 11 объектов профинансированы в среднем на 51% от общей сметной стоимости данных объектов, в их строительство (реконструкцию) из областного бюджета направлено 41,911 млн. руб. (из них 3,714 млн. руб. в 2008 году списано с бюджетного учета). Для завершения работ по этим объектам требуется дополнительно финансирование в сумме 40,3 млн. руб. Следует отметить, что разрешение на строительство имеется лишь по 7 объектам;
- работы по строительству (реконструкции) остальных 17 объектов инженерной инфраструктуры, произведенные на общую сумму 56,855 млн. руб., завершены. Однако указанные затраты на момент настоящей проверки продолжают числиться в капитальных вложениях в незавершенное строительство ОГУ «Облстройзаказчик» в связи с невозможностью передачи из-за отсутствия технической, в том числе исполнительной документации на данные объекты. Из указанных объектов разрешение на строительство имеется лишь по 3 объектам, по двум из них оформлены и правоустанавливающие документы на земельные участки.

Из вышеприведенных **28** объектов инженерной инфраструктуры:

- в составе муниципальной собственности и на бюджетном учете муниципальных образований состоят **4** объекта (в основном без указания какой-либо стоимости):
 - дорога в с. Первомайское по ул. Комсомольская и ул. Зеленая (МО «Первомайское сельское поселение»);
 - водопровод мкр. «Бодрость» с. Молчаново (МО «Молчановское сельское поселение»);
 - наружные сети водопровода по ул. Воинов-Интернационалистов и пер. Березовому в с. Кривошеино (МО «Кривошеинское сельское поселение»);
 - наружные сети водопровода в с. Вороново Кожевниковского района (МО «Вороновское сельское поселение»).

Капитальные вложения, произведенные за счет средств областного бюджета в указанные 4 объекта, числящиеся на момент проверки на бюджетном учете ОГУ «Облстройзаказчик», составили 13,909 млн. руб. Для завершения работ по двум из указанных объектов, расположенным в с. Вороново и в с. Молчаново, требуется дополнительное финансирование.

- **15** объектов инженерной инфраструктуры, по данным, полученным от Глав муниципальных образований, в составе муниципальной собственности не числятся. Капитальные вложения, произведенные за счет средств областного бюджета в указан-

ные объекты, составили 45,406 млн. руб., из них затраты в сумме 3,714 млн. руб., как указано выше, списаны с бюджетного учета ОГУ «Облстройзаказчик», но муниципалитетами к учету не приняты и в конечном итоге потеряны. Затраты в сумме 41,692 млн. руб. числятся по состоянию на 01.10.2011 в незавершенном строительстве ОГУ «Облстройзаказчик». По 9 из них требуется дополнительное финансирование в общей сумме 35,5 млн. руб.

- По 8 объектам, профинансированным из средств областного бюджета в общей сумме 36,021 млн. руб., муниципальные образования каких-либо сведений, в том числе об эксплуатирующих организациях, не имеют:
 - в отношении 7 объектов, расположенных на территории МО «Город Томск» (общая сумма затрат, произведенных из областного бюджета – 32,815 млн. руб.), Департаментом городского хозяйства Администрации города Томска сообщено, что данные объекты не числятся ни в составе муниципальной собственности, ни в «Перечне безхозных объектов г. Томска»;
 - сведения об объекте «Строительство канализационных сетей в мкр. Авиатор-1. Изготовление землеустроительной документации на земельные участки д. Большое Протопопово, мкр. Авиатор-1, уч. № 11/1, № 11/2», затраты на подготовку документации и строительство которого в общей сумме 3,206 млн. руб. числятся на балансе ОГУ «Облстройзаказчик», в Администрации Томского района и Мирненского сельского поселения отсутствуют.
- Объект «Сети электроснабжения застройки индивидуального жилья для НП «Заречное» п. Заречный» (сумма затрат, произведенных из областного бюджета – 3,43 млн. руб.), по информации Департамента городского хозяйства Администрации города Томска, включен в перечень безхозных объектов. Регистрация права муниципальной собственности на данный объект недвижимости в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области планируется Департаментом во II квартале 2012 года. После постановки данного объекта коммунального хозяйства на учет в муниципальной имущественной Казне, он будет передан на обслуживание соответствующей специализированной организации.

По всем вышеуказанным объектам инженерной инфраструктуры, затраты на строительство (реконструкцию) которых учтены на балансе ОГУ «Облстройзаказчик», в июне-сентябре 2011 года Учреждением направлены Главам муниципальных образований письма о готовности ОГУ «Облстройзаказчик» передать имеющуюся разработанную документацию и числящиеся на бюджетном учете Учреждения затраты на балансы муниципалитетов с целью решения вопросов о завершении строительства объектов муниципальными образованиями. Ответы на указанные письма, по данным ОГУ «Облстройзаказчик», не получены.

4.2 На запросы, направленные Контрольно-счетной палатой Главам муниципальных образований в ходе данного контрольного мероприятия, получены следующие сведения.

11 объектов инженерной инфраструктуры, затраты в строительство (реконструкцию) которых в общей сумме 38,197 млн. руб. по состоянию на 01.10.2011 числятся на бюджетном учете ОГУ «Облстройзаказчик» (для завершения работ по этим объектам требуется дополнительное финансирование), в настоящее время эксплуатируются различными организациями при отсутствии разрешений на ввод данных объектов в эксплуатацию, из них:

- 5 объектов без заключения договоров эксплуатируется в составе общей системы электро- и водоснабжения соответствующих поселений;
- в целях эксплуатации и обслуживания 3 водопроводов, расположенных в микрорайонах «Бодрость» с. Молчаново и «Аэропорт» в с. Подгорное, а также в с. Вороново, между муниципалитетами и эксплуатирующими организациями заключены договоры аренды;
- относительно строительства дорог в с. Тегульдет по ул. Железнодорожной и ул. Лесной, по ул. Восточная и подъездных путей в п. Тогур Колпашевского района,

а также благоустройства микрорайона застройки «Больничный», ул. Советская, ул. Российская и ул. Медиков в п. Белый Яр Верхнекетского района установлено, что указанные дороги на учете поселений не состоят, но их обслуживание осуществляется по договорам, заключенным Администрациями поселений с эксплуатирующими организациями. Обслуживание дорог в п. Белый Яр осуществляет, по сведениям Главы Белоярского городского поселения В.Л. Минеева, непосредственно Администрация МО «Белоярское городское поселение», которая содержит в своем штате соответствующий персонал и технику.

Из остальных 8 объектов инженерной инфраструктуры, затраты в строительство (реконструкцию) которых в общей сумме 17,403 млн. руб. по состоянию на 01.10.2011 числятся на бюджетном учете ОГУ «Облстройзаказчик» (по данным Учреждения, работы по ним завершены), в Реестрах муниципального имущества и на бюджетном учете муниципальных образований состоит лишь 2 объекта:

- дорога в с. Первомайское по ул. Комсомольская и ул. Зеленая, переданная МО «Первомайский район» в собственность Первомайского сельского поселения передаточным актом от 26.02.2006 г. учтена в Реестре муниципального имущества и на бюджетном учете МО «Первомайское сельское поселение» без указания стоимости. Сумма фактических затрат за счет средств областного бюджета на устройство проезжей части данной дороги, числящаяся на балансе ОГУ «Облстройзаказчик» по состоянию на 01.10.2011, составляет 4,34 млн. руб.;
- сети наружного водопровода по ул. Воинов-Интернационалистов и пер. Березовому в с. Кривошеино учтены МО «Кривошеинское сельское поселение» также без указания стоимости (сумма затрат, числящаяся на балансе ОГУ «Облстройзаказчик» – 1,469 млн. руб.).

Вышеуказанные 8 объектов инженерной инфраструктуры на момент настоящей проверки эксплуатируются при отсутствии разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, из них:

- содержание дороги в с. Первомайское по ул. Комсомольская и по ул. Зеленая осуществляется на основании ежегодно заключаемого муниципального контракта между Первомайским сельским поселением и ОГУП «Первомайское ДРСУ»;
- эксплуатация водопровода в п. Моряковский Затон Томского района, а также КТП и наружного освещения в с. Александровское осуществляется на основании договоров аренды, заключенных соответственно МО «Моряковское сельское поселение» с ООО «ВИГК» и МО «Александровское сельское поселение» с ОАО «Томская распределительная компания»;
- эксплуатацию водопровода в с. Кривошеино по ул. Воинов-Интернационалистов и пер. Березовому осуществляет МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство Кривошеинского сельского поселения», за которым этот объект закреплен на праве хозяйственного ведения по договору от 11.01.2011 на основании распоряжения Администрации Кривошеинского сельского поселения;
- эксплуатация 4 объектов в с. Бакчар и в с. Зырянское осуществляется без заключения договоров (водопроводную сеть микрорайона Южный и дорогу в жилой застройке в с. Бакчар обслуживают соответственно МУП «Бакчарский комхоз» и ГУП ТО «Областное ДРСУ», электроснабжение котельной «Центральная» и линии электропередач в с. Зырянское – филиал Восточные электрические сети ОАО «Томская распределительная компания»).

5. Результаты выборочных проверок строительства объектов инженерной инфраструктуры в муниципальных образованиях.

В ходе контрольного мероприятия проведены детальные проверки строительства пяти объектов инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки жилья в трех муниципальных образованиях Томской области (МО «Асиновский район», МО «Первомайский район», МО «Город Томск»), общий объем финансирования которых за счет средств областного бюджета составил 28,069 млн. руб. (29% от общего объема).

5.1 Муниципальное образование «Асиновский район»

На строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки жилья в Асиновском районе в проверяемом периоде выделены средства областного бюджета в сумме 9,253 млн. руб., в том числе: 5,825 млн. руб. – в 2007 году; 3,428 млн. руб. – в 2008 году. Указанные средства направлены на объект «Строительство сетей водопровода с водоразборными колонками в г. Асино», на который имелось положительное заключение госэкспертизы на разработанную за счет средств местного бюджета проектно-сметную документацию.

Размещение заказа на строительство водопровода в одном (МКР «ГОРЭМ») из пяти предусмотренных проектом микрорайонов произведено по результатам открытого конкурса. Начальная цена контракта 14,275 млн. руб. определена на основании проектной сметы. С победителем конкурса ООО «Ремлесстрой», предложившим наибольшее снижение первоначальной стоимости работ до суммы 12,138 млн. руб., ОГУ «Облстройзаказчик» заключен государственный контракт от 05.06.2007, цена которого соответствовала заявке указанного подрядчика и определена путем применения понижающего коэффициента 0,86 к стартовой стоимости контракта 14,275 млн. руб.

При анализе использования средств областного бюджета установлено, что из 9,253 млн. руб.: 9,083 млн. тыс. руб. направлено в 2007-2008 годах на расчеты с ООО «Ремлесстрой» за выполненные работы по строительству сетей водопровода в МКР «ГОРЭМ»; 0,17 млн. руб. – направлено в 2007 году на расчеты с ОГУ «Облстройзаказчик» за услуги технического надзора.

Освоение указанных средств подтверждено в полном объеме.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ строительство объекта велось на основании разрешения на строительство. Из-за не достаточного финансированием работ по контракту, его реализация произведена не в полном объеме (проложено 3,9 км сетей водопровода в МКР «ГОРЭМ» из 5 км, предусмотренных проектом). Визуальным осмотром и выборочными контрольными обмерами завышения объемов принятых работ не установлено.

В нарушение условия контракта ОГУ «Облстройзаказчик» оплатило подрядчику непредвиденные затраты в сумме 0,1 млн. руб., необходимость которых документально не подтверждена. На момент проведения проверки сети водопровода в МКР «ГОРЭМ» эксплуатируются без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что является нарушением ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

5.2 Муниципальное образование «Первомайский район»

Выделенные Первомайскому району средства областного бюджета на строительство инженерной инфраструктуры в общей сумме 8,277 млн. руб. направлены:

- в 2007 году – на строительство дорог по ул. Кооперативная и ул. Юбилейная в с. Первомайское в сумме 3,937 млн.руб., из них: 3,822 млн. руб. – на расчеты за выполненные работы с ОГУП «Первомайское ДРСУ»; 0,115 млн. руб. – на расчеты с ОГУ «Облстройзаказчик» за осуществление технического надзора;
- в 2008 году – на строительство дорог по ул. Комсомольская и ул. Зеленая в с. Первомайское в сумме 4,340 млн. руб. – на расчеты за выполненные работы с ОГУП «Первомайское ДРСУ».

Размещение заказов на выполнение строительства дорог в с. Первомайское на указанных улицах произведено по результатам открытых конкурсов, которые признаны не состоявшимися из-за участия в них единственного подрядчика – ОГУП «Первомайское ДРСУ». С указанным подрядчиком ОГУ «Облстройзаказчик» заключены муниципальные контракты на общую сумму 8,277 млн.руб., в том числе: 3,937 млн.руб. (с учетом технадзора) – от 06.07.2007 на строительство дорог по ул. Кооперативная и ул. Юбилейная в с. Первомайское; 4,340 млн.руб. (с учетом технадзора) – от 18.07.2008 на строительство дорог по ул. Комсомольская и ул. Зеленая в с. Первомайское.

Освоение средств по указанным муниципальным контрактам подтверждено в полном объеме актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Детальной проверкой реализации муниципальных контрактов установлены следующие нарушения:

по строительству дорог по ул. Кооперативная и ул. Юбилейная в с.Первомайское:

- в нарушение ст.ст. 48, 49 Градостроительного кодекса РФ строительство объекта осуществлялось при отсутствии разработанного проекта, на который должно быть получено положительное заключение государственной экспертизы;
- в связи с отсутствием сметной документация, определяющей объем работ по контракту, невозможно выполнить анализ реализации данного контракта;
- фактическая площадь асфальтобетонного покрытия, определенная по результатам контрольных обмеров, превысила общую площадь асфальтобетонного покрытия, принятую и оплаченную по актам формы № КС-2 за счет средств областного бюджета, так как кроме областного бюджета указанные дороги финансировались Администрацией Первомайского района за счет иных источников. Отсутствие исполнительной документации и полной информации о финансировании данного объекта не позволило рассчитать стоимость работ, фактически выполненных и оплаченных за счет средств областного бюджета по указанным дорогам;
- в нарушение ст.55 Градостроительного кодекса РФ построенные дороги эксплуатируются без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

по строительству дорог ул. Комсомольская и ул. Зеленая в с. Первомайское:

- наименование локальных смет «Капитальный ремонт», приложенных к муниципальному контракту не соответствует условиям направления средств областного бюджета – на строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки. Отсутствие необходимой документации на указанный объект не позволило определить характер (капитальный ремонт или строительство) фактически выполненных объемов работ на данном объекте и, соответственно, провести оценку целевого использования средств областного бюджета, направленных на строительство;
- согласно ст.34 Бюджетного кодекса РФ ОГУ «Облстройзаказчик» допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 0,182 млн. руб., направленных на расчеты с подрядчиком по ценам, несоответствующим фактическому выполнению работ;
- по результатам контрольных обмеров установлено завышение объемов асфальтобетонного покрытия на 255 кв.м, принятых в составе актов формы № КС-2. Стоимость завышения оплаты подрядчику за устройство асфальтового покрытия составила 0,192 млн.руб. После выявления указанного факта ОГУП «Первомайское ДРСУ» выполнены дополнительные объемы работ на сумму 0,192 млн.руб.;
- в нарушение ст.ст.51, 55 Градостроительного кодекса РФ строительство дорог осуществлялось без разрешения на строительство и их эксплуатация производится без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

5.3 Муниципальное образование «Город Томск»

Строительство дороги улицы 5-ой Заречной:

Муниципальному образованию «Город Томск» на строительство дороги улицы 5-ой Заречной выделены средства областного бюджета в общей сумме 5,497 млн. руб., в том числе: 1 млн. руб. – в 2007 году; 4,497 млн. руб. – в 2008 году.

Размещение заказа на строительство данного объекта произведено по результатам открытого конкурса, который признан не состоявшимся из-за участия в нем единственного подрядчика – ОАО «Дорремстрой». С указанным подрядчиком ОГУ «Облстройзаказчик» заключен муниципальный контракт от 20.08.2007 стоимостью 4,727 млн. руб., которая сформирована в текущих ценах 1 квартала 2007 года на основании разработанной

ОАО «Томскагропромпроект» и проверенной госэкспертизой проектно-сметной документации.

В соответствии с условиями контракта, предусматривающего индексацию остатков сметной стоимости работ на начало 2008 года, дополнительным соглашением к нему окончательная стоимость работ увеличена до суммы 5,497 млн. руб. При анализе использования средств областного бюджета установлено, что из 5,497 млн. руб.: 5,468 млн. руб. направлено в 2007-2008 гг. году на расчеты с подрядчиком (с ОАО «Дорремстрой») за выполненные работы; 0,029 млн. руб. направлено в 2007 году на расчеты с ОГУ «Облстройзаказчик» за осуществление технического надзора. Объемы работ по строительству ул. 5-й Заречной выполнены и оплачены в соответствии с проектно-сметной документацией.

В нарушение ст.ст. 51, 55 Градостроительного кодекса РФ строительство указанной дороги осуществлено без разрешения на строительство, ее эксплуатация производится без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки жилья в п. Наука г. Томска:

Муниципальному образованию «Город Томск» на строительство индивидуальной застройки жилья в п. Наука г. Томска выделены средства областного бюджета в общей сумме 5,042 млн. руб., в том числе: 4,654 млн. руб. – в 2007 году; 0,388 млн. руб. – в 2008 году.

За счет указанных средств осуществлено устройство дорожных покрытий по четырем улицам (ул. Цветной бульвар, ул. Кащенко, пер. Ямской ул. Академика Сахарова) в МКР «Наука» г. Томска, на которые в нарушение ст.ст. 48, 49 Градостроительного кодекса РФ отсутствовала разработанная и проверенная госэкспертизой проектно-сметная документация.

Размещение заказа на строительство дорожных покрытий в МКР «Наука» произведено по результатам открытого конкурса, победителем которого признано ООО «СК «Спецстрой», максимально снизившее в своей заявке начальную стоимость контракта с 6,548 млн. руб. до 5,042 млн. руб.

С указанным подрядчиком ОГУ «Облстройзаказчик» заключен муниципальный контракт от 21.05.2007, приложением к которому являются локальные сметные расчеты на строительство вышеуказанных улиц на общую сумму 5,042 млн.руб.

При анализе использования средств областного бюджета установлено, что из 5,042 млн. руб.: 4,906 млн. руб. в 2007-2008 гг. направлено на расчеты с подрядчиком (ООО «СК «Спецстрой») за выполненные работы; 0,136 млн. руб. – в 2007 году на расчеты с ОГУ «Облстройзаказчик» за осуществление технического надзора.

Проверкой установлено, что работы по строительству дорожных покрытий на четырех улицах МКР «Наука» выполнены в соответствии с исполнительной документацией, объемы работ по которой соответствуют принятым в составе актов о приемке выполненных работ.

В нарушение ст.ст. 51, 55 Градостроительного кодекса РФ строительство дорог в МКР «Наука» осуществлено без разрешения на строительство, их эксплуатация производится без оформления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Дополнительные сведения: Акт проверки подписан ОГУ «Облстройзаказчик» без возражений. С целью исправления сложившейся ситуации и для принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в адрес руководителя ОГУ «Облстройзаказчик» направлено представление.

Из отчета по результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета ОГОУ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования». Доходы и расходы учреждения от приносящей доход деятельности



С. Зорина
аудитор

Проверяемый период: 2010 год и 9 месяцев 2011 года.

Областное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования» (далее – ТОИПКРО, институт) согласно Уставу в новой редакции, утвержденной распоряжением Департамента общего образования Томской области (далее – Департамент) от 29.12.2010 №729, является некоммерческой организацией, созданной путем изменения типа учреждения на бюджетное.

Право института на ведение образовательной деятельности по предоставлению дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации педагогических работников и переподготовки кадров подтверждено соответствующими лицензиями и свидетельствами о государственной аккредитации, полученными в установленном законом порядке. Кроме этого, видами деятельности ТОИПКРО также являются:

- обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, в том числе в форме единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ), формирование и ведение базы данных об участниках и результатах ЕГЭ;
- проведение областных мероприятий и участие в разработке проектов и программ в сфере образования;
- обеспечение проведения аттестации педагогических работников общеобразовательных учреждений;
- предоставление информации по вопросам функционирования и развития системы общего образования в Томской области для размещения в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети.

Для осуществления деятельности ТОИПКРО были предоставлены средства из областного бюджета в 2010 году в сумме 33 939 тыс.руб., кассовые расходы составили 33 511 тыс.руб., или 98,7% от утвержденных назначений.

Доходы и расходы по приносящей доход деятельности учреждения на 2010 год были запланированы в сумме 17 754 тыс.руб., поступили доходы в сумме 17 551 тыс.руб., кассовые расходы составили 17 749 тыс.руб., остаток средств на конец года с учетом переходящих остатков сложился в сумме 1 108 тыс.руб.

В 2011 году предоставлены субсидии из областного бюджета в сумме 43 378,5 тыс.руб. Поступления и выплаты по приносящей доход деятельности запланиро-

ваны в сумме 9 475 тыс.руб. Кассовые расходы за 9 месяцев 2011 года составили по субсидиям 26 817 тыс.руб., по приносящей доход деятельности (с учетом остатка на начало года) – 9 573 тыс.руб.

Соотношение произведенных в 2010 году расходов за счет бюджетных средств и средств по приносящей доход деятельности составило соответственно 65,4% и 34,6%, за 9 месяцев 2011 года соответственно 73,7% и 26,3%. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на оплату труда.

В 2010 году за счет бюджетных средств расходы на оплату труда штатных работников ТОИПКРО составили 51,2% от общей суммы; из средств, полученных по приносящей доход деятельности, направлено на оплату труда 12,8%. За 9 месяцев 2011 года объем бюджетных средств, направленных на оплату труда составил 49,4% от общей суммы; из средств, полученных по приносящей доход деятельности – 21,7%.

Помимо расходов, направленных на оплату труда штатных работников ТОИПКРО, значительный удельный вес в структуре расходов занимают расходы, направляемые на оплату труда лиц, привлекаемых по договорам возмездного оказания услуг. Так, в 2010 году за счет бюджетных средств на оплату труда лиц, привлекаемых по договорам для выполнения работ, связанных с проведением ЕГЭ, направлены средства в размере 20,3% от общей суммы расходов, за 9 месяцев 2011 года – 23%. За счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, расходы на оплату лиц, привлекаемых по договорам возмездного оказания услуг за чтение лекций, проведение репетиционных экзаменов в форме ЕГЭ, за разработку контрольно-измерительных материалов для оценки качества образования, составили в 2010 году 54,3% от общей суммы расходов, за 9 месяцев 2011 года – 52,9%.

I. Проверка расходования ТОИПКРО средств областного бюджета.

В связи с переходом с 01.09.2009 на новую систему оплаты труда в 2010 году ТОИПКРО проводились мероприятия по оптимизации деятельности, сопровождавшиеся изменением структуры ТОИПКРО и штатных расписаний. В нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», штатные расписания ТОИПКРО не соответствует унифицированной форме, в них отсутствует перечень структурных подразделений, не учтены предусмотренные системой оплаты труда компенсационные и стимулирующие выплаты.

Штатная и фактическая численность работников ТОИПКРО в проверяемом периоде не превысила предельную численность (124 ед.), в том числе численность профессорско-преподавательского состава и научных работников (62 ед.), установленную распоряжениями Администрации Томской области.

Общая укомплектованность кадрами на 01.01.2010 составила 86%, при этом доля профессорско-преподавательского персонала, научных работников и руководителей структурных подразделений составила 17 ед., или 17% от фактической численности при штатной численности 39,5 ед. В то же время фактическая численность методистов в 1,2 раза превысила штатную и составила 44 ед., в связи с тем, что штатное расписание не было приведено в соответствие с действующим законодательством, а именно вместо должностей методистов, относящихся к группе должностей работников образования, не были предусмотрены иные должности, относящиеся к группе должностей работников дополнительного профессионального образования.

В результате работникам ТОИПКРО, занимающим должности методистов, в период с 01.01.2010 по 01.09.2010 была неправомерно выплачена надбавка за квалификационную категорию в сумме 302,5 тыс.руб., не предусмотренная для работников дополнительного профессионального образования.

По состоянию на 01.09.2011 обеспеченность кадрами составила 85,5%, при этом в связи с приведением штатного расписания в соответствие с требованиями действующего законодательства выросла доля профессорско-преподавательского персонала, руко-

водителей структурных подразделений и научных работников до 55,5 ед., учебно-вспомогательного состава – с 2 до 21 ед.

При проверке обоснованности планирования средств на оплату труда и правомерности их расходования установлено следующее.

Действующее законодательство не обязывает органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливать для бюджетных учреждений, находящихся в ведении субъектов РФ, порядок формирования фонда оплаты труда. Соответственно нормативными правовыми документами Томской области такой порядок не установлен. Положением о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 17.08.2009 №137а, предусмотрено, что обеспечение расходов на выплату заработной платы осуществляется в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджетных сметах учреждений и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. ТОИПКРО не представлено экономическое обоснование расходов по формированию фонда оплаты труда на 2010-2011 годы.

При проверке расчета планового фонда оплаты труда работников в части обоснованности и правомерности планирования стимулирующих выплат установлено, что в расчет включены надбавки к должностным окладам за квалификационную категорию, ученую степень и почетное звание работникам, занимающим должности административно-управленческого аппарата и профессорско-преподавательского состава, не имеющим квалификационных категорий, ученых степеней и почетных званий. В результате завышение планового объема средств составило в 2010 году 2 693,3 тыс.руб., в 2011 году – 1 087,3 тыс.руб., в том числе по следующим выплатам:

- за квалификационную категорию в 2010 году – на 649,7 тыс.руб., в 2011 году – на 391,1 тыс.руб.;
- за ученую степень в 2010 году – на 2 016,3 тыс.руб., в 2011 году на 696,2 тыс.руб.;
- за ведомственное почетное звание (нагрудный знак) в 2010 году – на 27,3 тыс.руб.

При проверке правомерности расходования бюджетных средств на стимулирующие выплаты установлены факты неправомερных выплат надбавки за высшую квалификационную категорию в общей сумме 53,3 тыс.руб., в том числе за 2010 год – 31,2 тыс.руб., за 9 месяцев 2011 года – 22,1 тыс.руб. Так, в результате проведения аттестации Главной аттестационной комиссией Департамента присвоены высшие квалификационные категории 2-м работникам ТОИПКРО, занимающим должности (завотделом и завцентром), по которым Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих в разделе «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования», утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.10.2009 №858, не предусмотрено наличие квалификационных категорий.

Имели место факты установления в нарушение ст.22, ст.135 Трудового кодекса РФ и приказов ректора, утвердивших штатные расписания, должностных окладов работникам ниже размеров окладов, определенных штатным расписанием:

- с 01.09.2010 – всем работникам, за исключением административно-управленческого персонала (ректор, проректоры, главный бухгалтер);
- с 01.06.2011 – работникам ТОИПКРО, за исключением АУП, должностей профессорско-преподавательского состава, руководителей структурных подразделений, а также некоторых должностей, относящихся к общеотраслевым должностям служащих (программист, бухгалтер).

Установлены факты приема работников на должности, не предусмотренные штатными расписаниями, и при отсутствии вакантных должностей, что является нарушением ст.15 и ст.22 Трудового кодекса РФ.

При проверке правомерности расходования средств, направленных на оплату труда лиц, привлекаемых по договорам возмездного оказания услуг, установлено следующее.

В нарушение Положения об оплате работ специалистам, привлекаемым к подготовке и проведению единого государственного экзамена, утвержденного приказом Департамента

от 10.02.2010 №18, в договорах гражданско-правового характера на проведение работ по подготовке и проведению ЕГЭ в 2010 и 2011 годах не были определены виды и объемы выполняемых работ, при этом оплата за выполнение однотипных работ производилась физическим лицам в кратно различающихся размерах.

Например, для работы операторами комплекса средств автоматизации ЕГЭ по сбору сведений и формированию баз данных участников ЕГЭ и специалистами пунктов первичной обработки информации по подготовке и обработке материалов экзамена были привлечены физические лица, в том числе ректор ТОИПКРО и работники Департамента. Сумма вознаграждения последних кратно превысила вознаграждение других физических лиц, привлеченных для выполнения такого же вида работ.

II. Проверка правомерности предоставления платных услуг, правильности взимания платы за их оказание и расходования средств.

В проверяемом периоде внебюджетная деятельность института осуществлялась согласно Положению о внебюджетной деятельности ТОИПКРО, утвержденному ректором 15.10.2005. Порядок оказания платных образовательных услуг регулировался Положением о платных образовательных услугах, утвержденным приказом ректора от 26.12.2007. До настоящего времени указанные Положения не приведены в соответствие с новым Уставом учреждения, утвержденным 29.12.2010.

Согласно Уставу предусмотрено осуществление следующих основных видов деятельности, приносящей доход:

- оказание платных образовательных услуг: проведение семинаров, курсов повышения квалификации и переподготовки кадров;
- оказание услуг по проведению репетиционных экзаменов в форме ЕГЭ;
- проведение экспертизы, рецензирования продуктов образовательной деятельности;
- проведение экспертизы в рамках аттестации педагогических и руководящих работников;
- иные.

Установлены факты предоставления ТОИПКРО в нарушение ч.1 ст.52 Гражданского кодекса РФ, п.1 ст.47 Закона РФ от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», платных образовательных услуг при отсутствии соответствующих полномочий. В результате правомерно получены доходы за оказание услуг, не предусмотренных Уставом, в общей сумме 1 664,3 тыс.руб., в том числе:

- в 2010 году – 1 173,8 тыс.руб., из них:
 - в сумме 57,2 тыс.руб. – организационный взнос со слушателей, обучающихся на бюджетных курсах и семинарах;
 - в сумме 602,3 тыс.руб. – за разработку и ведение страниц в международной сети Интернет;
 - в сумме 514,3 тыс.руб. – за разработку контрольно-измерительных материалов (не менее 32 оценочных мероприятий по 8 предметам для 4-8, 10 классов) для 48 общеобразовательных учреждений Томской области и Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области; методическое сопровождение, анализ и шкалирование результатов экзаменов государственной (итоговой) аттестации выпускников 9 классов (ГИА-9), экспертизу образовательного процесса в форме ГИА-9 (подготовка и обработка именных бланков ответов, протоколов проверки) для Департамента образования администрации г.Томска; за разработку прикладного программного обеспечения для представления результатов тестирования для Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области;
- за 9 месяцев 2011 года – 490,5 тыс.руб., из них:
 - в сумме 89,6 тыс.руб. – плата в виде организационного взноса со слушателей, обучающихся на бюджетных курсах и семинарах;

- в сумме 400,9 тыс.руб. – за разработку контрольно-измерительных материалов (не менее 32 оценочных мероприятий по 8 предметам для 4-8, 10 классов) для 44 общеобразовательных учреждений Томской области; за выполнение НИР в рамках разработки дополнительных модулей программ для представления результатов тестирования и услуги по информационно-технологическому обеспечению процедур независимой оценки уровня обученности обучающихся для Комитета по контролю, надзору и лицензированию в сфере образования Томской области.

Необходимо отметить, что с 01.01.2011 взимание организационного взноса со слушателей, обучающихся в рамках выполнения государственного задания, является нарушением п.4 ст.9.2. Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ, согласно которому оказание платных услуг в рамках государственного задания возможно только в случаях, определенных федеральными законами.

В ряде случаев стоимость обучения для отдельных слушателей устанавливалась приказами ректора о зачислении слушателей на курсы повышения квалификации ниже стоимости обучения, утвержденной приказом ректора в соответствии Положением о платных образовательных услугах, либо не взималась. Документы о предоставлении льгот по оплате за обучение, соответствующие расчеты, обосновывающие снижение стоимости обучения, не представлены. В результате сумма недополученного дохода составила 49,9 тыс.руб., в том числе в 2010 году – 48,1 тыс.руб., в 2011 году – 1,8 тыс.руб. Согласно п.1 ст.296 Гражданского кодекса РФ учреждение владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества. Уставом ТОИПКРО не предусмотрено использование имущества учреждения в целях безвозмездного оказания услуг физическим лицам за исключением услуг, финансируемых из бюджета.

В соответствии с Положением о внебюджетной деятельности ТОИПКРО (с изменениями) все средства, полученные от внебюджетной деятельности института, направляются в следующие фонды учреждения:

- Централизованный фонд в размере 40%, из них на оплату труда, материального стимулирования и социальной поддержки сотрудников – до 50%;
- Фонд структурных подразделений – 60%, из них на оплату труда по договорам возмездного оказания услуг – до 80%.

Фактически в нарушение п.3 ст.1, п.4 ст.8 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» ТОИПКРО не ведется аналитический учет доходов и расходов учреждения от иной приносящей доход деятельности для формирования полной и достоверной информации о формировании и расходовании Централизованного фонда института и Фонда структурных подразделений.

Согласно произведенным расчетам, исходя из предполагаемого соблюдения ТОИПКРО (ввиду отсутствия аналитического учета) размера отчислений в Централизованный фонд и Фонд структурных подразделений института, установлено, что в нарушение Положения о внебюджетной деятельности ТОИПКРО процент отчислений из Фонда структурных подразделений института, направляемых на оплату труда лиц, привлекаемых по договорам возмездного оказания услуг, составил в 2010 году 90,5% от расчетного объема средств Фонда, превысив на 10,5%, или на 1 117,3 тыс.руб., установленный размер отчислений.

Размер средств, направленных на оплату труда штатных работников ТОИПКРО из Централизованного фонда (расчетного), не превысил установленный – 50% и составил 32%.

Также не превышен установленный Положением о внебюджетной деятельности ТОИПКРО максимальный размер средств до 5%, направляемых на оплату труда ректора ТОИПКРО по договорам возмездного оказания услуг.

При проверке правильности отражения в бухгалтерском учете расчетов с заказчиками по платному обучению установлено, что в 2010 году без оправдательных документов (актов сверок, приказов, бухгалтерских справок) произведено списание дебиторской задолженности в сумме 563 тыс.руб. и кредиторской задолженности в сумме 54 тыс.руб. В результате в бухгалтерском учете ТОИПКРО не числится задолженность 159 контрагент-

тов. Указанные факты свидетельствуют о нарушении п.3. ст.1 Федерального закона от 21.11.1996 №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части формирования полной и достоверной информации о деятельности организации и ее имущественном положении.

III. Показатели деятельности ТОИПКРО.

ТОИПКРО осуществляет деятельность в соответствии с утвержденными и согласованными Департаментом планами-перспективами, содержащими перечень курсовых и организационно-методических мероприятий. Следует отметить, что перечень мероприятий, проводимых ТОИПКРО на бюджетной основе, утвержден со 2-ого полугодия 2010 года. Согласно ранее действовавшему Порядку формирования плана-перспективы составлялся перечень мероприятий, реализуемых только на внебюджетной основе. В 1 полугодии 2010 года Департаментом доводились отдельные задания о проведении ТОИПКРО мероприятий.

В 2011 году помимо плана-перспективы в связи с изменением типа учреждения Департаментом доведено до ТОИПКРО государственное задание, содержащее показатели, характеризующие объем и качество оказываемых государственных услуг (государственных работ). При этом основные показатели по выполнению государственной услуги «Предоставление дополнительного профессионального образования: обучение по программам повышения квалификации» доведены в размере, превышающем плановые значения показателей, установленные ТОИПКРО на 2010 календарный год этим же государственным заданием. Так, запланирован рост количества курсовых мероприятий и числа обученных руководящих и педагогических работников в 1,5 раза, количества семинаров – 1,7 раза и числа обученных на них руководящих и педагогических работников – в 3,3 раза.

Фактически, исходя из достигнутых значений показателей за 9 месяцев 2011 года и плана мероприятий на 4 квартал 2011 года, следует, что значения показателей, утвержденные в государственном задании, не могут быть выполнены, а именно: могут быть проведены только 37 курсов вместо 45 запланированных, на которых будут обучены 925 руководящих и педагогических работников при плане 1 125 чел., а также будут проведены 85 семинаров вместо 100 запланированных.

Помимо вышеуказанных показателей в 2011 не могут быть достигнуты запланированные значения ряда показателей, указанных в государственном задании, по следующим видам государственных работ:

1. Разработка и реализация долгосрочных, среднесрочных, краткосрочных прогнозов развития образования и региональных программ развития образования с учетом национальных и региональных, социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей. Так, вместо ошибочно запланированных к разработке 11 программ информатизации Томской области следовало указать только 1 программу, соответственно показатель не может быть выполнен. Фактически осуществляется методическое и технологическое сопровождение 3 общеобразовательных учреждений, использующих электронные учебники, вместо запланированных 5 учреждений, а также сопровождение перехода 23 общеобразовательных учреждений на электронный документооборот вместо запланированных 120 учреждений.

2. Организация обеспечения образовательных учреждений учебниками в соответствии с федеральными перечнями учебников, так как формирование и направление в издательства заявок на учебную литературу, необходимую для педагогов, осуществляется общеобразовательными учреждениями самостоятельно.

3. Предоставление информации по вопросам функционирования системы общего образования Томской области для размещения в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети общего пользования. Фактически проводится работа по организации и ведению 260 сайтов общеобразовательных учреждений, вместо изначально запланированных 300 сайтов, 5 сайтов – вместо 100 сайтов дошкольных общеобразовательных учреждений, 2 сайта – вместо 20 сайтов учреждений дополнительного образования.

Нормативными документами, распоряжениями Департамента, соглашением сторон о предоставлении субсидии и иными документами не установлен порядок уменьшения размера субсидии в случае невыполнения показателей, характеризующих объем и качество по видам оказываемых государственных услуг (государственных работ).

Расчет размера субсидии был произведен в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденным распоряжением Департамента. При этом исходные данные и результаты расчетов суммы субсидии, включая нормативные затраты и объем государственных услуг (работ), установлены только по государственной услуге «Предоставление дополнительного профессионального образования: обучение по программам повышения квалификации». По другим 8 видам государственных работ количественные показатели, исходя из которых произведен расчет размера субсидии, отсутствуют. Следует отметить, что для выполнения указанной государственной услуги – проведение курсов повышения квалификации и семинаров как профильного направления деятельности института – предоставлена субсидия в сумме 4 435 тыс.руб., или 1/10 часть от общего размера субсидии.

Проведенный анализ показателей, характеризующих выполнение указанной государственной услуги, показал необходимость корректировки государственного задания и, соответственно, уменьшения размера субсидии, предоставленной на ее выполнение. Исходя из прогнозных данных о количестве обученных руководящих и педагогических работников в рамках курсовых мероприятий в 2011 году 925 чел. при плане 1 125 чел. и установленных нормативных затрат на оказание государственной услуги в размере 3,942 тыс.руб. на 1 обученного, размер субсидии на выполнение государственной услуги следует уменьшить на 788,4 тыс.руб.

В связи с тем, что отсутствуют исходные данные и результаты расчетов субсидии на выполнение указанных выше 3-х видов государственных работ, по которым не могут быть достигнуты запланированные показатели, не представляется возможным произвести расчет уменьшения объема субсидий, предоставленных на их выполнение.

Необходимо отметить, что при невыполнении основных показателей государственного задания по количеству курсов повышения квалификации и числу обученных руководящих и педагогических работников в рамках курсовых мероприятий на бюджетной основе ТОИПКРО планирует до конца 2011 года проведение курсов на внебюджетной основе и обучение руководящих и педагогических работников в большем количестве, чем изначально было запланировано и согласовано в планах-перспективах Департаментом. Так, в 2011 году ожидается проведение на внебюджетной основе 86 курсовых мероприятий вместо 77 запланированных, обучение 2 218 руководящих и педагогических работников, или 119% от их планового количества (1 855 чел.).

В целом результаты контрольного мероприятия показали следующее.

Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и работ, утвержденный Департаментом, требует доработки, в связи с тем, что в нем не установлены количественные показатели (объем государственных услуг и работ) по всем видам государственных услуг и работ, исходя из которых производится расчет размера субсидии.

Так, Департаментом установлен показатель объема государственной услуги (работ), применяемый при расчете размера субсидии, только по 1 государственной услуге из 9 видов государственных услуг (работ). При этом следует отметить, что для выполнения профильного направления деятельности ТОИПКРО – проведение курсов повышения квалификации и переподготовки кадров, семинаров – предоставлена только 1/10 часть от общего размера субсидии.

ТОИПКРО не представлено экономическое обоснование расходов по формированию фонда оплаты труда на 2010-2011 годы. Исходя из расчетов, произведенных Контрольно-счетной палатой следует, что при планировании расходов допущено завышение фонда оплаты труда в 2010 году в сумме 2,7 млн.руб., в 2011 году – 1,1 млн.руб.

Дополнительные сведения: По акту проверки ТОИПКРО представлены пояснения. В соответствии со ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» ректору ТОИПКРО направлено представление о принятии соответствующих мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений; Департаменту общего образования Томской области – материалы проверки для сведения и использования в работе.

Из отчета по результатам проверки целевого и эффективного использования субсидии, выделенной Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области, и исполнения Соглашения о сотрудничестве Администрации Томской области с Новосибирским государственным аграрным университетом в части условий при передаче имущества в безвозмездное пользование ФГОУ



А. Буков,
аудитор

Перечень проверенных объектов: Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, Томский сельскохозяйственный институт – филиал ФГБОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет».

Проверяемый период: 2010 год.

Проверка целевого и эффективного использования субсидии на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области

В соответствии с Законом Томской области от 29.12.2009 № 298-03 «Об областном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент) в 2010 году выделены субсидии на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области в сумме 12 914,1 тыс.руб.

При этом объем средств, предусмотренных областным бюджетом в виде субсидии на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области, превысил предусмотренный Программой развития сельскохозяйственного производства Томской области до 2012 года, утвержденной Распоряжением Администрации Томской области от 29.12.2007 № 580-ра на 61 %.

Положение о предоставлении субсидий на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области (далее – Положение) утверждено постановлением Администрации Томской области от 03.02.2010 № 38а «О государственной поддержке сельского хозяйства за счет средств областного бюджета в 2010 году».

В соответствии с Положением субсидии предоставляются организациям, обеспечивающим сельскохозяйственное производство Томской области необходимыми работами и услугами в сфере повышения качества подготовки кадров для сельского хозяйства области.

Следует отметить, что в соответствии со ст.78 Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий. Однако, Положение не предусматривало проведение отбора организаций, имеющих право на получение субсидий.

Согласно Положению субсидии предоставляются на основании договора, заключенного между получателем субсидий и Департаментом, справки-расчета причитающихся субсидий и заключенных получателем субсидии договоров на аренду помещений, купли-продажи (поставки) сельскохозяйственной техники, лабораторного оборудования и материалов, оргтехники и мебели, горюче-смазочных материалов, удобрений, ядохимикатов, машин, оборудования и запасных частей в размере 90% от фактических затрат по оплате указанных договоров.

Департаментом 01.02.2010 был заключен договор субсидирования на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для организаций сельского хозяйства области с НП «Аграрный центр Томской области».

Согласно справкам-расчетам, предоставленным НП «Аграрный центр Томской области» в Департамент для получения субсидий, в 2010 году фактические затраты НП «Аграрный центр Томской области» по оплате субсидируемых расходов составили 14 350,7 тыс.руб., сумма причитающихся субсидий – 12 915,6 тыс.руб. Департаментом в 2010 году были перечислены субсидии НП «Аграрный центр Томской области» в сумме 12 914,1 тыс.руб.

В ходе проведения встречной проверки в НП «Аграрный центр Томской области» установлено следующее.

НП «Аграрный центр Томской области» по заключенным в 2008-2010 гг. договорам согласно актам приема-передачи и товарным накладным были приобретены сельскохозяйственная техника и товарно-материальные ценности на общую сумму 23 232,7 тыс.руб., в том числе приобретены:

- сельскохозяйственная техника в количестве 12 единиц на сумму 22 120,4 тыс.руб.;
- дизельное топливо в количестве 53 939,4 л на сумму 890 тыс.руб.;
- запасные части в количестве 42 ед. на сумму 222,3 тыс.руб.

НП «Аграрный центр Томской области» произведена оплата за указанные сельскохозяйственную технику и товарно-материальные ценности в сумме 14 350,7 тыс.руб., в том числе:

- в 2010 году в сумме 13 917,7 тыс.руб.;
- в 2011 году в сумме в 433 тыс.руб.

Так как в 2010 году фактические затраты НП «Аграрный центр Томской области» по оплате договоров составили 13 917,7 тыс.руб., следовательно, в соответствии с Положением сумма причитающихся субсидий должна составить 12 525,9 тыс.руб. Таким образом, в нарушение п.3 Положения Департаментом неправомерно предоставлены НП «Аграрный центр Томской области» субсидии в сумме 388,2 тыс.руб.

Следует отметить, что НП «Аграрный центр Томской области» в 2010 году фактически производило оплату договоров только после получения субсидий на возмещение указанных затрат. Таким образом, в нарушение п.3 Положения Департаментом были предоставлены субсидии в сумме 12 914,1 тыс.руб. в авансовом порядке, т.е. при отсутствии фактических затрат получателя субсидий по оплате соответствующих договоров. Также в нарушение п.8 Положения и п.2.3 договора субсидирования ежемесячные отчеты об использовании полученных субсидий НП «Аграрный центр Томской области» в Департамент предоставлялись с нарушением сроков от 16 до 86 дней.

НП «Аграрный центр Томской области» были заключены соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности:

- от 25.03.2008 с ГНУ СибНИИСХиТ Россельхозакадемии и филиалом ФГОУ ВПО «НГАУ» – ТСХИ, согласно которому стороны осуществляют совместную деятельность;
- по подготовке конкурентоспособных специалистов в области сельского хозяйства;

- по обучению современным технологиям возделывания сельскохозяйственных культур и внедрению их в отрасли растениеводства АПК;
- по организации демонстрационных площадок на полях и лабораториях ГНУ СибНИИСХиТ Россельхозакадемии;
- от 20.09.2008 с СПК (колхоз) «Нелюбино» и филиалом ФГОУ ВПО «НГАУ» – ТСХИ, согласно которому стороны осуществляют совместную деятельность:
- по оказанию консультационных, научно-методических и организационных мероприятий в рамках качественной подготовки специалистов в отрасли животноводства;
- по организации Центра по практическому обучению животноводов на площадях СПК (колхоз) «Нелюбино».

Согласно отчету о проделанной работе по повышению квалификации специалистов хозяйств (протокол заседания Совета НП «Аграрный центр Томской области» от 25.01.2011) в 2010 году ГНУ СибНИИСХиТ Россельхозакадемии были проведены индивидуальные консультации по вопросам животноводства и растениеводства в 7 хозяйствах: ЗАО «Дубровское», ФХ Чичковых, СПК «Успех», СПК «Белосток», КФХ «Родничок», КФХ «Нива», СПК (колхоз) «Нелюбино».

Согласно приказам о приеме на производственную практику и договорам с учебными заведениями о проведении производственной практики студентов (обучающихся) в 2010 году в ГНУ СибНИИСХиТ Россельхозакадемии прошли производственную практику 14 человек.

Согласно отчету о деятельности НП «Аграрный центр Томской области» в центре практического обучения животноводов в СПК (колхоз) «Нелюбино» в 2010 году проведены:

- 2 семинара по темам: «Комплексная система управления молочной фермой» и «Совершенствование системы селекционно-племенной работы в молочном и мясном животноводстве Томской области»;
- 8 занятий со студентами филиала ФГОУ ВПО «НГАУ» – ТСХИ по темам: «Обезораживание телят химическим способом», «Комплексное зоогигиеническое обследование животноводческого предприятия», «Бонитировка, конституция и экстерьер сельскохозяйственных животных», «Рост и развитие сельскохозяйственных животных», «Племенная работа в скотоводстве», «Механизация животноводства», «Механизация приготовления кормов и кормовых смесей, раздача кормов», «Ознакомление с организацией производства молока»;
- курсы повышения квалификации специалистов ветеринарной службы сельскохозяйственных организаций Томской области по теме «Профилактика и лечение заболеваний сельскохозяйственных животных».

Проверка исполнения Соглашения о сотрудничестве Администрации Томской области с Новосибирским государственным аграрным университетом в части условий при передаче имущества в безвозмездное пользование ФГОУ

Администрацией Томской области и ФГОУ ВПО «НГАУ» (далее – Аграрный университет) 27.08.2010 было заключено соглашение о сотрудничестве.

Предметом и целями соглашения являются:

- реализация мероприятий, направленных на удовлетворение потребности агропромышленного комплекса Томской области в квалифицированных кадрах;
- осуществление комплекса мер по научно-техническому и инновационному обеспечению сельскохозяйственных организаций Томской области;
- создание условий для подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере АПК, их трудоустройства и закрепления на селе.

В соответствии с Постановлениями Государственной (Законодательной) Думы Томской области от 30.09.2010 №№ 3708, 3709, 3710 и от 29.09.2011 № 4707 филиалу Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный аграрный университет» –

Томскому сельскохозяйственному институту (далее – ТСХИ, Институт) предоставлено областное государственное имущество в безвозмездное пользование сроком на 5 лет в целях осуществления образовательной (уставной) деятельности общей площадью 6 942,4 кв.м.

При фактическом осмотре имущества установлено, что нежилые здания 3-этажное и 2-этажное общей площадью 1 574,9 кв.м, расположенные по адресу: г.Томск, ул. Нижне-Луговая, д.16, стр.1 и стр.7, ранее использовавшиеся в качестве учебного корпуса и общежития, для осуществления образовательной деятельности не используются в связи с нарушениями требований пожарной безопасности и отсутствием финансовых средств для их устранения.

В здании, расположенном по адресу: г.Томск, ул. Нижне-Луговая, д.16, стр.1, помещение площадью 23,9 кв.м занимает ЗАО «Сибирская аграрная группа». Ранее, в акте проверки Контрольной палаты от 10.05.2007 было отмечено, что в указанном здании ЗАО «Сибирская аграрная группа» без правовых оснований безвозмездно использовало областное недвижимое имущество площадью 164,6 кв.м.

В общежитии, расположенном по адресу: г.Томск, ул. Мичурина, д.88/1, на общей площади 257,2 кв.м проживают лица, не являющиеся ни студентами, ни сотрудниками Института. Согласно акту проверки Контрольной палаты от 10.05.2007 в общежитии на общей площади 243,2 кв.м проживали лица, которые не являлись ни студентами, ни сотрудниками Института. Документальное обоснование проживания указанных лиц в данном общежитии отсутствует, при этом занимаемая ими площадь увеличилась на 14 кв.м.

Таким образом, в нарушение ст.13 Закона Томской области от 12.01.2004 № 9-03 «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» и условий договоров безвозмездного пользования Томским сельскохозяйственным институтом допущена передача помещений общей площадью 281,1 кв.м третьим лицам.

Оценка исполнения обязанностей Аграрным университетом, принятых по договору о сотрудничестве, произведена по показателям, определенным Контрольно-счетной палатой исходя из сути содержания обязанностей.

1. Соглашением о сотрудничестве предусмотрено соблюдение Аграрным университетом только одного количественного показателя, а именно, выделение ТСХИ не менее 12% бюджетных мест от общего количества контрольных цифр приема на 1 курс, выделенных Университету на соответствующий учебный год.

Согласно распределению контрольных цифр приема по очной и заочной формам обучения ТСХИ выделено на 2010 и 2011 годы 135 и 129 бюджетных мест или 13,8% и 12,6% соответственно от количества бюджетных мест в Университете, что подтверждает выполнение соглашения в этой части.

Общее количество обучающихся в филиале составило в 2010 году – 2 050 чел., в 2011 году – 1 850 чел. и уменьшилось по сравнению с 2009 годом на 8,6% и 17,5% соответственно.

Согласно представленной ТСХИ информации за период 2009-2011гг. наблюдается:

- ежегодное уменьшение количества обучающихся по очной форме обучения в пределах 9-17%, по заочной форме обучения – от 5% до 11%;
- уменьшение количества обучающихся на платной договорной основе в пределах 11-13%.

Фактическое количество принятых студентов ежегодно сокращается и составило в 2010 году (355 чел.) 67% от уровня 2009 года, в 2011 году (330 чел.) – 93% от уровня 2010 года.

2. Осуществление комплекса мер по сохранению и дальнейшему наращиванию аккредитационных показателей Аграрного университета и его Томского филиала за счет расширения спектра и повышения качества образовательных программ и эффективности научных исследований.

За период 2009-2011 годы в ТСХИ увеличилось количество оснащенных помещений для учебных и практических занятий: в 2009 году было 15, в 2010 и 2011 годах состави-

ло 19. Использование активных форм обучения на аудиторных занятиях выросло с 50% до 90% от учебного времени. Образовательные программы обеспечены необходимыми учебно-методическими комплексами по предметам.

При этом количество аккредитованных образовательных программ не изменилось и составляет 8 программ, из них: биология; юриспруденция; бухгалтерский учет, анализ и аудит; экономика и управление на предприятии (по отраслям); агрономия; механизация сельского хозяйства; технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции; ветеринария. Одна образовательная программа не аккредитована (зоотехния).

Общая площадь помещений, находящихся в пользовании ТСХИ составляет 10 768 кв.м (федеральная собственность – 3 825,6 кв.м, областная собственность – 6 942,4 кв.м).

В 2010 и 2011 годах в целом на 1 обучающегося (с учетом численности, приведенной к очной форме обучения) приходится соответственно 15 и 17,6 кв.м от общего количества площадей аудиторий, учебных классов, кабинетов, лабораторий, мастерских и т.д., при необходимой норме по информации Института не менее 13,8 кв.м, т.е. превышает минимальную норму на 9-28%.

3. Осуществление подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием в Аграрном университете, обеспечение непрерывности аграрного образования, доступа обучающихся к современной технике и приобретения ими практических навыков работы в сельскохозяйственном производстве с использованием новых технологий, проведение модернизации учебно-материальной базы.

Институт осуществляет подготовку по 9-ти программам высшего профессионального образования. Наибольшее количество обучается по специальностям: «юриспруденция» – 24-26%, «экономика и управление на предприятии» – 14-19%, «бухгалтерский учет, анализ и аудит» – 17%; по специальности «механизация сельского хозяйства» обучается 11% от общего количества обучающихся; по специальностям: «биология», «агрономия», «технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции», «зоотехния», «ветеринария» – от 3% до 8%.

В 2010 году была создана еще одна учебно-производственная база, всего их три: две – в Молчановском районе, 1 – в Кожевниковском районе; приобретена 1 ед. сельхозтехники, всего в пользовании 6 ед., в том числе: гусеничный трактор, колесный трактор, плуг, сеялка, прицеп, погрузчик.

4. Обеспечение постоянной профессиональной связи факультетов и кафедр Аграрного университета с его Томским филиалом, участия ведущих научно-педагогических работников Аграрного университета в работе Томского филиала, комиссий по итоговой аттестации и других мероприятиях:

По информации Института профессиональная связь факультетов и кафедр Университета с его Томским филиалом обеспечивается путем проведения конференций, семинаров, заседаний Ученого совета. Информация об участии ведущих научно-педагогических работников Университета в работе филиала, кроме как участие в работе комиссий по итоговой аттестации, не представлена.

5. Совместно с Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области проведение профориентационной работы по привлечению выпускников общеобразовательных учреждений, учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования и специалистов в сфере АПК для обучения по специальностям, направлениям и программам повышения квалификации и переподготовки, реализуемым в Университете и его Томском филиале:

Согласно информации Института профориентационная работа проводится путем организации встреч в образовательных учреждениях г.Томска и Томской области, с главами администраций районов Томской области, распространения профориентационных буклетов, брошюр, рекламы в СМИ.

За период 2009-2011 гг. из общего числа обучающихся в Институте 94-97% составляют жители г.Томска и Томской области, из числа выпускников трудоустраиваются в сельхозпредприятиях Томской области – 10-17%.

За 2009-2011 годы Институтом проведено 16 курсов повышения квалификации за счет средств областного бюджета, на которых повысили квалификацию 374 специалиста, в том числе по направлениям:

- автоматизированные системы бухгалтерского учета;
- ремонт и обслуживание импортной сельскохозяйственной техники;
- организация малого предпринимательства на селе;
- лабораторная диагностика в ветеринарии;
- эффективное использование современных технологий в растениеводстве;
- профилактика и лечение заболеваний сельскохозяйственных животных и др.

Количество обучающихся на курсах составило в 2010 году – 101 чел., в 2011 году – 134 чел. и уменьшилось по сравнению с 2009 годом на 27% и 4% соответственно.

Переподготовка специалистов и семинары для специалистов АПК в 2009-2011 годах Институтом не проводились.

В целом проверка исполнения Соглашения о сотрудничестве Администрации Томской области с Новосибирским государственным аграрным университетом в части условий при передаче имущества в безвозмездное пользование ФГОУ показала следующее.

Более 22% площадей областной собственности, предоставленной Институту в безвозмездное пользование в целях осуществления образовательной деятельности, фактически не используется по причине несоответствия объектов требованиям пожарной безопасности и отсутствием у Института финансовых возможностей для устранения нарушений. При этом, фактически на содержание имущества Институтом выделяются только средства, полученные им от предпринимательской деятельности. Средства федерального бюджета на счета Института не поступают и на содержание имущества Института не направляются. За счет средств федерального бюджета возмещаются расходы Института только по выплате заработной платы и стипендий со счета Университета, открытого в УФК по Новосибирской области, что составляет не более 55% затрат Института на обучение 1 студента на бюджетном месте. Исходя из уровня расходов федерального бюджета в расчете на 1 студента 75 тыс.руб. в год, предусмотренного Федеральной целевой программой развития образования на 2006-2010 годы, объем недополученных доходов Института ежегодно составляет более 15 000 тыс.руб.

Кроме того, в Институте ежегодно уменьшается количество студентов, обучающихся на платной договорной основе, в пределах 11-13%.

Таким образом, реальные доходы Института сокращаются, следовательно, у Института снижается возможность обеспечить развитие материально-технической базы и качественно подготовить специалистов для сельского хозяйства Томской области и содержать государственное имущество Томской области.

Дополнительные сведения:

В соответствии со ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области направлено представление о принятии мер по устранению и недопущению впредь указанных нарушений и недостатков.

Кроме того, материалы проверки направлены ректору Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Новосибирский государственный аграрный университет» для принятия соответствующих мер в части дополнительного выделения в 2012 году Томскому сельскохозяйственному институту средств федерального бюджета на возмещение затрат на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе обучения, и затрат на содержание объектов недвижимого имущества. Согласно письму Аграрного университета, с 2012 года объем субсидий для ТСХИ будет рассчитан с учетом затрат на содержание объектов недвижимости.

План работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2012 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок проведения основного этапа мероприятия
Экспертно-аналитические мероприятия			
1.	Подготовка заключения на проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Василевская Е.Д. Дайнеко Н.К. Зорина С.В. Нашивочникова О.С. Буков А.В. Вторушин Г.А.	по внесению законопроекта
2.	Подготовка заключения на проект закона Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Зорина С.В.	по внесению законопроекта
3.	Подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов Томской области об утверждении и внесении изменений: - на документы стратегического планирования Томской области; - на нормативные правовые акты бюджетного законодательства; - на нормативные правовые акты по управлению и распоряжению государственной собственностью Томской области; - на иные нормативные правовые акты	По поручению председателя КСП	по внесению законопроектов
4.	Подготовка заключений на проекты законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Василевская Е.Д.	по внесению законопроектов
5.	Подготовка заключений на проекты законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	Зорина С.В.	по внесению законопроектов
6.	Анализ результативности (эффективности и экономности) осуществления государственных закупок для нужд Томской области в 2009-2011 годах	Буков А.В.	4 квартал

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок проведения основного этапа мероприятия
Контрольные мероприятия			
7.	Внешняя проверка Отчета Администрации Томской области об исполнении областного бюджета за 2011 год Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (выборочно)	Василевская Е.Д. Дайнеко Н.К. Зорина С.В. Нашивочникова О.С. Буков А.В. Вторушин Г.А.	2 квартал
8.	Проверка Отчета Администрации Томской области о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2011 год	Дайнеко Н.К.	2 квартал
9.	Проверка Отчета Администрации Томской области о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год	Дайнеко Н.К.	2 квартал
10.	Проверка Отчета Администрации Томской области об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2011 год	Дайнеко Н.К.	2 квартал
11.	Проверка Отчета Администрации Томской области об исполнении Программы приватизации (продажи) государственного имущества и приобретения недвижимого имущества в государственную собственность Томской области на 2011 год	Дайнеко Н.К.	2 квартал
12.	Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год	Зорина С.В.	2 квартал
13.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета и средств от приносящей доход деятельности в областном государственном казенном учреждении «Региональный центр развития образования»	Зорина С.В.	1 квартал
14.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных Областному государственному учреждению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Томской области»	Буков А.В.	1 квартал
15.	Проверка эффективности использования и управления долями собственности, принадлежащими Томской области, в ООО «Куяновское» и ООО «Подсобное», созданных областными государственными унитарными предприятиями	Дайнеко Н.К.	1 квартал

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок проведения основного этапа мероприятия
16.	<p>Проверка законности и результативности использования субсидий областного бюджета, предоставленных в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села Томской области до 2012 года» и долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Томской области до 2014 года», для инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, выборочно по объектам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Мирненского сельского поселения Томского района (совместно со Счетной палатой муниципального образования «Томский район»); - объектов муниципального образования «Шегарский район», профинансированных в 2009-2011 годах 	Нашивочникова О.С.	1-2 квартал
17.	Проверка подготовки и реализации прогнозного плана приватизации государственного имущества Томской области на 2011 год	Дайнеко Н.К.	1-2 квартал
18.	Проверка исполнения областного бюджета за 2011 год в части управления и обслуживания государственного внутреннего долга Томской области и источников финансирования дефицита областного бюджета	Буков А.В.	2 квартал
19.	<p>Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2011 году:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области; - Государственной жилищной инспекции Томской области; - Комитету ЗАГС Томской области 	Зорина С.В.	2-3 квартал
20.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на проведение капитального ремонта в Томском областном государственном казенном образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат №15 I, II вида»	Нашивочникова О.С.	2 – 3 квартал
21.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности, Управлением ветеринарии Томской области и двух подведомственных ему областных государственных учреждений (выборочно)	Буков А.В.	2 – 3 квартал

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок проведения основного этапа мероприятия
22.	Проверка эффективности использования областного имущества, законности и результативности использования средств областного бюджета в Областном государственном автономном учреждении «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области».	Дайнеко Н.К.	3-4 квартал
23.	Проверка законности и результативности использования бюджетных ассигнований на строительство фондохранилища Томской государственной областной универсальной библиотеки им. А.С.Пушкина в г.Томске	Нашивочникова О.С.	4 квартал
24.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета и средств от приносящей доход деятельности в ОГАУК «Дом искусств»	Зорина С.В.	4 квартал
25.	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета на содержание ОГСУ «Центр государственного заказа» за 2011 год	Буков А.В.	3-4 квартал
26.	Анализ реализации механизма государственно-частного партнерства при создании имущественного комплекса для оказания медицинских услуг и эффективности использования и управления долями собственности ОАО «Евроклиника», принадлежащими Томской области	Дайнеко Н.К.	4 квартал
27.	Проверки выполнения представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты, а также принятия мер по информационным письмам в адрес органов исполнительной власти по результатам проведенных контрольных мероприятий	Дайнеко Н.К. Зорина С.В. Нашивочникова О.С. Буков А.В. Вторушин Г.А.	в течение года

Содержание информационных бюллетеней Контрольно-счетной палаты, изданных в 2011 году

- 1. ВЫПУСК № 1 (31), февраль – 2011

I. СЛОВО АУДИТОРУ

Алексей БУКОВ. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2008-2010 годы»

Наталья ДАЙНЕКО. Проверка целевого и эффективного использования денежных средств, внесенных в уставный капитал ООО «Гарантийный фонд Томской области», а также бюджетных инвестиций, предоставленных Обществу из областного бюджета

Ольга НАШИВОЧНИКОВА. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на строительство спортивного комплекса с катком по ул. Смирнова, 48б в г. Томске

II. ПОСЛЕ ПРОВЕРКИ

III. Содержание информационных бюллетеней Контрольной палаты, изданных в 2010 году.

- 2. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК № 2 (32), март – 2011

I. Отчет о работе Контрольной палаты в 2010 году

II. План работы Контрольной палаты на 2011 год

- 3. ВЫПУСК № 3 (33), сентябрь – 2011

I. СЛОВО – АУДИТОРУ

Ольга НАШИВОЧНИКОВА. Отчет по результатам контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности, осуществляемые в рамках областной целевой программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области в 2006-2010 годах» с анализом строительства объектов с начала их финансирования».

ПОСЛЕ ПРОВЕРКИ

Наталья ДАЙНЕКО. Отчет о результатах проверки эффективности распоряжения государственным имуществом Томской области при предоставлении его в аренду в 2010 году, полноты и своевременности поступления в областной бюджет арендных платежей

ПОСЛЕ ПРОВЕРКИ

Алексей БУКОВ. Проверка целевого и эффективного использования субсидий на оказание государственных услуг областным государственным автономным учреждением

«Аграрный центр Томской области», в том числе формирования Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области государственного задания

ПОСЛЕ ПРОВЕРКИ

**II. ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
№ 177-03 от 9 августа 2011 года**

- **4. ВЫПУСК № 4 (34), ноябрь – 2011**

I. СЛОВО – АУДИТОРУ

Алексей Буков. Аналитическая записка обоснованности внесения изменений в статью 1 Закона Томской области «О предоставлении межбюджетных трансфертов» в части приобретения в муниципальную собственность Асиновского городского поселения построенных объектов теплоснабжения в рамках инвестиционной программы «Модернизация и развитие системы теплоснабжения города Асино на 2011-2016 гг.»

Светлана Зорина. Аналитическая записка по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку учреждений общего образования, в том числе расположенных в сельской местности. Финансовый аудит за период 2009-2010 годов, экспертно-аналитическое заключение за период 2005-2010 годов»

II. ПОСЛЕ ПРОВЕРКИ

Содержание

I. СЛОВО – АУДИТОРУ

Ольга НАШИВОЧНИКОВА. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований на строительство средней общеобразовательной школы на 80 обучающихся в п. Басандайка Томского района 3

Наталья ДАЙНЕКО, Ольга НАШИВОЧНИКОВА. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2007-2010 годах на строительство инженерной инфраструктуры микрорайонов индивидуальной застройки, в том числе новых микрорайонов (выборочно). Фактическое состояние объектов в 2011 году (отражение в учете, передача в пользование, управление). 9

Светлана ЗОРИНА. Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета ОГОУ дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Томский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников образования». Доходы и расходы учреждения от приносящей доход деятельности. 19

Алексей БУКОВ. Проверка целевого и эффективного использования субсидии, выделенной Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области на возмещение затрат на развитие качественной подготовки специалистов для сельского хозяйства области, и исполнения Соглашения о сотрудничестве Администрации Томской области с Новосибирским государственным аграрным университетом в части условий при передаче имущества в безвозмездное пользование ФГОУ 27

II. План работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2012 год . . 33

III. Содержание информационных бюллетеней Контрольной палаты, изданных в 2011 году 37

