|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждаю И.о. председателя  Контрольно-счетной палаты  Томской области    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Д. Василевская |
|  | « » января 2013 г. |

**Отчет**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и результативности предоставления из областного бюджета в 2012 и 2013 годах субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходов на создание, развитие и обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в рамках ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства Томской области на период 2011-2014 годов»**

Основание для проведения мероприятия: п. 28 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2013 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2012 № 58.

Проверяемый период: с 01.01.2012 г. по 30.09.2013 г.

Перечень проверенных объектов: Администрация Кожевниковского района, Администрация Томского района. Также в рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки Администрации Моряковского сельского поселения и Муниципального бюджетного учреждения «Кожевниковский бизнес-инкубатор», проанализированы отчетные данные, представленные в Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области Администрациями пяти муниципальных образований о целевом использовании субсидий из областного бюджета на софинансирование расходов на создание, развитие и обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов и о достижении целевых показателей оценки эффективности реализации данного мероприятия.

**Краткая информация по тематике контрольного мероприятия:**

С целью достижения высокого уровня развития предпринимательства разработана и утверждена постановлением Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а долгосрочная целевая программа (начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов - государственная программа) «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011-2014 годов» (далее - Программа). Одной из приоритетных задач Программы, обеспечивающих достижение поставленной цели, является развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе путем создания, развития и обеспечения деятельности бизнес-инкубаторов Томской области.

Финансирование расходов из средств областного бюджета, предусмотренных Программой на реализацию мероприятия «Создание, развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области», осуществляется в форме субсидий местным бюджетам на условиях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на основании Соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета. Контроль за использованием данных субсидий, а также мониторинг реализации мероприятия, являющегося предметом заключенных с муниципальными образованиями Соглашений, проведение оценки эффективности использования указанных субсидий осуществляется Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области (далее - Департамент).

В области созданы и действуют: Конструкторско-технологический бизнес-инкубатор Томской области, открытый 18.04.2006 в форме имущественного комплекса, переданного в доверительное управление ООО «Технологический инкубатор Томского политехнического университета», и 5 муниципальных бизнес-инкубаторов (далее - МБИ), в том числе:

- бизнес-инкубатор Томского района на площадке МО «Моряковское сельское поселение» производственного и сельскохозяйственного назначения открыт в с. Моряковский Затон Томского района в мае 2008 года общей площадью 993 кв.м, полезной площадью 900 кв.м (далее - Моряковский бизнес-инкубатор);

- Городской бизнес-инкубатор инновационного назначения в ЗАТО Северск открыт в декабре 2008 года, общая площадь - 1 447 кв.м, полезная площадь - 1 030 кв.м (далее - Северский бизнес-инкубатор);

- Асиновский производственно-технический бизнес-инкубатор (далее - Асиновский бизнес-инкубатор) открыт в г. Асино в мае 2009, общая площадь - 1 489 кв.м, полезная - 906,1 кв.м;

- бизнес-инкубатор Колпашевского района производственного и офисного назначения (далее - Колпашевский бизнес-инкубатор) открыт в г. Колпашево и с. Тогур в ноябре 2009 года, общая площадь - 1 400,4 кв.м, полезная площадь на 30.06.2013 - 1 348 кв.м;

- Кожевниковский бизнес-инкубатор смешанного назначения (далее - Кожевниковский бизнес-нкубатор) открыт в с. Кожевниково в феврале 2013года, общая площадь - 751 кв.м, полезная площадь - 535,9 кв.м.

Из 5 муниципальных бизнес-инкубаторов, действующих в Томской области, организационно-правовой формой одного бизнес-инкубатора является организация, созданная в 2013 году для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности - Муниципальное бюджетное учреждение «Кожевниковский бизнес-инкубатор». Остальные 4 муниципальных бизнес-инкубатора представляют собой, как и бизнес-инкубатор Томской области, имущественные комплексы, переданные в управление управляющим компаниям: Некоммерческого партнерства «Асиновский Бизнес-центр» - по Асиновскому бизнес-инкубатору, Некоммерческого частного социального учреждения «Развитие» (Колпашевский бизнес-инкубатор), Некоммерческого партнерства «Агентство Развития Предпринимательства - Северск» (Северский бизнес-инкубатор) и ООО «Река» (Моряковский бизнес-инкубатор).

В соответствии с Программой ожидаемыми результатами реализации мероприятия «Создание, развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области» должен стать рост основных показателей экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), размещенных в бизнес-инкубаторах (ежегодно должны размещаться не менее 30 новых субъектов МСП). Общий планируемый объем финансирования данного мероприятия на период реализации Программы составляет 70 214 тыс. руб. (таблица № 1), в том числе: средства областного бюджета - 65 950 тыс. руб.; средства местных бюджетов - 4 264 тыс. руб.

таблица № 1

Объемы и источники финансирования мероприятия «Создание, развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области», предусмотренные государственной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011-2014 годов»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование мероприятия | период | объем финансирования, тыс. руб. | | |
| всего | обл. бюджет | мест. бюдж. |
| 1 | В целом по мероприятию «Создание, развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области», в том числе: | 2011 | 22 050 | 21 000 | 1 050 |
| 2012 | 20 100 | 19 000 | 1 100 |
| 2013 | 12 390 | 11 350 | 1 040 |
| 2014 | 15 674 | 14 600 | 1 074 |
| *Итого* | *70 214* | *65 950* | *4 264* |
| 1.1 | Предоставление субсидий на развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области(Конструкторско-технологический бизнес-инкубатор Томской области - 10% от общего объема финансирования мероприятия) | 2011 | 1 500 | 1 500 |  |
| 2012 | 2 000 | 2 000 |  |
| 2013 | 1 500 | 1 500 |  |
| 2014 | 2 000 | 2 000 |  |
| *Итого* | *7 000* | *7 000* |  |
| 1.2 | Предоставление субсидий бюджету МО «Кожевниковский район» на софинансирование расходов на создание и развитие деятельности муниципального бизнес-инкубатора | 2011 | 11 200 | 11 000 | 200 |
| 2012 | 9 180 | 9 000 | 180 |
| 2013-2014 |  |  |  |
| *Итого* | *20 380* | *20 000* | *380* |
| 1.3 | Предоставление субсидий бюджету МО «Колпашевский район» на софинансирование расходов на создание и развитие деятельности муниципального бизнес-инкубатора | 2011 | 550 | 500 | 50 |
| 2012 |  |  |  |
| 2013 | 806,3 | 766,3 | 40 |
| 2014 | 3 674 | 3 600 | 74 |
| *Итого* | *5 030,3* | *4 866,3* | *164* |
| 1.4 | Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области на софинансирование расходов на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов | 2011 | 8 800 | 8 000 | 800 |
| 2012 | 8 920 | 8 000 | 920 |
| 2013 | 10 083,7 | 9 083,7 | 1 000 |
| 2014 | 10 000 | 9 000 | 1 000 |
| *Итого* | *37 803,7* | *34 083,7* | *3 720* |

В целом 25 410,3 тыс. руб. или 36% от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия предусмотрено на финансирование расходов на создание и развитие деятельности двух муниципальных бизнес-инкубаторов - в Кожевниковском и Колпашевском районах, в том числе:

- бюджету МО «Кожевниковский район» - в общей сумме 20 380 тыс. руб., из них: за счет средств областного бюджета - 20 000 тыс. руб., местного бюджета - 380 тыс. руб.;

- бюджету МО «Колпашевский район» - 5 030,3 тыс. руб. в том числе: за счет средств областного бюджета - 4 866,3 тыс. руб., местного бюджета - 164 тыс. руб.

Финансирование расходов на обеспечение деятельности МБИ предусмотрено в сумме 37 803,7 тыс. руб. (54% от общего объема бюджетных ассигнований), из них: средства областного бюджета - 34 083,7 тыс. руб., местных бюджетов - 3 720 тыс. руб.

Законами Томской области об областном бюджете на 2011-2013 годы предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов на создание, развитие и обеспечение деятельности МБИ в соответствии с Программой в общей сумме 46 350 тыс. руб., в том числе:

- 2011 год - 19 500 тыс. руб., из них: МО «Кожевниковский район» - 11 000 тыс. руб., МО «Колпашевский район» - 500 тыс. руб., нераспределенный резерв - 8 000 тыс. руб.

- 2012 год - 17 000 тыс. руб., из них: МО «Кожевниковский район» - 9 000 тыс. руб., нераспределенный резерв - 8 000 тыс. руб.

- 2013 год - 9 850 тыс. руб., из них: МО «Асиновский район» - 1 789,2 тыс. руб., МО «Кожевниковский район» - 823,5 тыс. руб., МО «Колпашевский район» - 2 779,3 тыс. руб., МО «Томский район» (для предоставления МО «Моряковское сельское поселение») - 1 530 тыс. руб., МО «Городской округ - ЗАТО Северск Томской области» - 2 928 тыс. руб.

В соответствии с Правилами предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований при реализации отдельных мероприятий Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Томской области на период 2011-2014 годов», утвержденных постановлением Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а (далее - Правила предоставления субсидий), распределение субсидий среди муниципальных образований, подавших заявление на получение субсидий для обеспечения деятельности МБИ, осуществляется главным рапорядителем средств областного бюджета по Программе - Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области с учетом полезной площади бизнес-инкубатора.

Созданной Департаментом рабочей группой по предоставлению из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области вышеуказанные нераспределенные резервы в общей сумме 16 000 тыс. руб. распределены среди 4 муниципальных образований: МО «Асиновский район» - 3 484 тыс. руб., ЗАТО Северск - 5 796 тыс. руб., МО «Моряковское сельское поселение» - 2 880 тыс. руб., МО «Колпашевский район» - 3 840 тыс. руб.

**В результате контрольного мероприятия установлено следующее:**

С целью реализации мероприятия по созданию, развитию и обеспечению деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов, предусмотренного Программой, между Департаментом и Администрациями 5 муниципальных образований в 2011-2013 г.г. заключено 19 Соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Томской области в целях поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В случае с Томским районом не соблюдена установленная форма Соглашения: трехсторонние Соглашения, заключенные в 2011-2013 г.г. между Департаментом, с одной стороны, и МО «Томский район» (получатель), МО «Моряковское сельское поселение» (исполнитель) с другой стороны, предусматривают переадресацию прав и обязанностей получателя в пользу исполнителя (МО «Моряковское сельское поселение»), в то время как получатель (МО «Томский район») лишь доводит до исполнителя уведомления по расчетам между бюджетами, о лимитах бюджетных обязательств, кассовый план по расходам и предоставляет исполнителю средства из бюджета МО «Томский район» за счет субсидии из областного бюджета в целях поддержки муниципальной программы.

В соответствии с вышеуказанными Соглашениями общий фактический объем предоставленных из областного бюджета субсидий бюджетам пяти муниципальных образований Томской области на реализацию мероприятия «Создание, развитие и обеспечение деятельности бизнес-инкубаторов Томской области» за период 2011-2013 г.г. составил 46 350 тыс. руб., в том числе:

- 21 266,3 тыс. руб. для создания и развития деятельности двух муниципальных бизнес-инкубаторов (Кожевниковский бизнес-инкубатор - 20 000 тыс. руб., Колпашевский бизнес-инкубатор - 1 266,3 тыс. руб.);

- 25 083,7 тыс. руб. - для обеспечение деятельности МБИ (Асиновский бизнес-инкубатор - 5 273,2 тыс. руб., Северский бизнес-инкубатор - 8 724 тыс. руб., Моряковский бизнес-инкубатор - 4 410 тыс. руб., Колпашевский бизнес-инкубатор - 5 853 тыс. руб., Кожевниковский бизнес-инкубатор - 823,5 тыс. руб.).

Согласно представленным в Департамент отчетам муниципальных образований о целевом использовании субсидий за счет средств областного бюджета:

- в 2011 году из общего объема предоставленных в соответствии с заключенными Соглашениями субсидий (19 500 тыс. руб.) использовано 7 829,9 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств по состоянию на 31.12.2011 составил 11 670,1 тыс. руб., в том числе: выделенных для создания Кожевниковского бизнес-инкубатора - 11 000 тыс. руб., для развития и обеспечения деятельности Колпашевского бизнес-инкубатора - 670,1 тыс. руб. Департамент подтвердил потребность неиспользованного остатка субсидий на следующий финансовый год МО «Кожевниковский район» в сумме 11 000 тыс. руб., МО «Колпашевский район» - 582,9 тыс. руб.; 87,2 тыс. руб. возвращено в областной бюджет;

- в 2012 году из общего объема предоставленных субсидий в сумме 17 000 тыс. руб., а также вышеуказанного неиспользованного остатка, использовано 24 908,9 тыс. руб., неиспользованный остаток по состоянию на 31.12.2012 - 3 674 тыс. руб., в том числе: для создания и развития деятельности Кожевниковского бизнес-инкубатора - 3 197 тыс. руб., для обеспечения деятельности Асиновского бизнес-инкубатора - 477 тыс. руб. Департамент подтвердил потребность неиспользованного остатка субсидий в указанных суммах на следующий финансовый год;

- за 9 месяцев 2013 года из общего объема предоставленных субсидий из областного бюджета в сумме 9 850 тыс. руб., а также остатка субсидий, перешедшего с 2012 года, использовано 4 390,2 тыс. руб. По состоянию на 30.09.2013 неиспользовано 9 133,8 тыс. руб., в том числе: выделенных для развития деятельности Кожевниковского бизнес-инкубатора - 2 982,5 тыс. руб.; для развития и обеспечения деятельности Колпашевского бизнес-инкубатора - 2 314,9 тыс. руб.; для обеспечения деятельности Северского бизнес-инкубатора - 2 928 тыс. руб. и Моряковского бизнес-инкубатора - 908,4 тыс. руб.

Все пять вышеуказанных муниципальных образований обеспечили уровень софинансирования расходных обязательств из местных бюджетов на реализацию данного мероприятия, за исключением ЗАТО Северск - по состоянию на 30.09.2013 по Соглашению от 29.05.2013 г. Фактический объем бюджетных ассигнований из средств местных бюджетов муниципальных образований за период с 01.01.2011 по 30.09.2013 на реализацию вышеуказанного мероприятия составил 3 411,5 тыс. руб.

Исходя из отчетных данных Администраций муниципальных образований:

- общее количество резидентов в 5 муниципальных бизнес-инкубаторах по состоянию на конец 2011 и 2012 г.г. составляло 51, на 30.06.2013 - 45;

- общее количество резидентов нарастающим итогом с начала деятельности всех муниципальных бизнес-инкубаторов Томской области увеличилось с 98 по состоянию на 31.12.2011, до 122 на 30.06.2013;

- общее количество рабочих мест в муниципальных бизнес-инкубаторах Томской области снизилось с 223 (по состоянию на 31.12.2011) до 187 - на 30.06.2013;

- средняя площадь, предоставляемая 1 резиденту, составляет от 21,5 кв.м (Колпашевский бизнес-инкубатор) до 129 кв.м (Северский бизнес-инкубатор);

- ставка арендной платы в первый год размещения в бизнес-инкубаторе - от 44 руб. за 1 кв.м в год (Колпашевский бизнес-инкубатор) до 1 200 руб. (Северский бизнес-инкубатор); во второй год соответственно - от 67 руб. до 1 800 руб.; в третий год - от 112 руб. до 3 000 руб.

**Факты нарушений и недостатков, вскрытые в деятельности проверенных объектов, и обобщающий анализ результатов контрольного мероприятия**:

**1.** В нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечение целевого и результативного использования субсидий в рамках Соглашений «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Томской области в целях поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства», заключенных между субъектом РФ «Томская область», МО «Томский район» и МО «Моряковское сельское поселение», возложено на Администрацию Моряковского сельского поселения (при этом получателем средств субсидий по указанным Соглашениям является Администрация Томского района, ГРБС в соответствии с решениями о бюджете района - Управление финансов Администрации Томского района). В связи с этим МО «Томский район» не осуществляло контроль над реализацией мероприятия по развитию и обеспечению деятельности бизнес-инкубатора Томского района, в том числе по обеспечению результативности и целевого использования субсидий, предоставленных из областного бюджета на эти цели.

**2.** В нарушение ст.ст. 86, 139 Бюджетного кодекса РФ, а также Правил предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований Томской области при реализации отдельных мероприятий ДЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области на период 2011-2014 годов», утвержденных постановлением Администрации Томской области от 25.11.2010 № 232а, в 2012-2013 г.г. не были приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства муниципального образования «Томский район» на соответствующий год на софинансирование расходов на реализацию мероприятия по обеспечению деятельности муниципального бизнес-инкубатора.

Фактически в проверяемом периоде субсидии, предоставленные в рамках Программы из областного бюджета бюджету Моряковского сельского поселения в целях софинансирования его расходных обязательств, не поступали напрямую в бюджет указанного поселения, а направлялись в соответствии с вышеуказанными Правилами предоставления субсидий бюджету МО «Томский район», в состав которого входит данное поселение, для последующего перечисления средств на программное мероприятие бюджету Моряковского сельского поселения в форме иного межбюджетного трансферта, что противоречит пункту 1 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, так как в данном случае субсидии предоставлены бюджету муниципального района, не имеющего соответствующих расходных обязательств. Выполнение бюджетом муниципального района роли «транзитного бюджета» для перечисления средств в бюджеты поселений, противоречит требованиям Бюджетного кодекса РФ (указанная позиция нашла подтверждение в Определении Верховного суда Российской Федерации от 20.11.2013 № 60-АПГ13-8).

**3.** Во всех Соглашениях о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам для обеспечения деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов установлено 2 целевых показателя результативности предоставления субсидии: «Количество резидентов в муниципальном бизнес-инкубаторе» и «Количество рабочих мест в муниципальном бизнес-инкубаторе» (за исключением соглашений с Администрацией ЗАТО Северск, заключенных в 2012 году). При этом показателем результата данного мероприятия, установленным Программой, является - «Размещение в бизнес-инкубаторах новых субъектов малого и среднего предпринимательства».

Только в двух Соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных Департаментом в 2012 году с Администрацией ЗАТО Северск, установлены соответствующие Программе показатели результативности - «Количество вновь размещенных в МБИ резидентов» и «Количество новых рабочих мест, созданных в МБИ».

**4.** Исходя из отчетных данных о достижении целевых показателей оценки эффективности муниципальных программ, представленных Администрациями муниципальных образований в Департамент, вышеуказанные целевые показатели по итогам 2011 и 2012 года не исполнены по бизнес-инкубаторам Колпашевского и Томского районов:

- бизнес-инкубатором Колпашевского района в 2011 году не исполнены оба показателя (количество резидентов - 12 вместо установленных 15; количество рабочих мест - 35 вместо 40); в 2012 году - по количеству резидентов в бизнес-инкубаторе (13 вместо установленных 15);

- Моряковским бизнес-инкубатором и в 2011, и в 2012 годах - по количеству рабочих мест (31 вместо установленных 35).

В отчетах Администрации ЗАТО Северск по состоянию на 31.12.2012 приведены отчетные данные, несопоставимые с установленными показателями: общее количество размещенных в бизнес-инкубаторе резидентов - 8 ед. (Соглашением установлен, как указано выше, показатель «Количество вновь размещенных в МБИ резидентов» - 3 ед.).

По состоянию на 30.06.2013 показатель «Количество рабочих мест» Асиновским производственно-техническим инкубатором исполнен на 93%; показатель «Количество резидентов в МБИ» по бизнес-инкубатору Колпашевского района - на 73%. Кожевниковским бизнес-инкуба-тором, открытым в феврале 2013, не были достигнуты оба показателя: по состоянию на 30.06.2013 размещен лишь 1 резидент, на 30.09.2013 - 4; количество рабочих мест - 0 (против установленных 10 резидентов и 10 рабочих мест).

Таким образом, Администрациями муниципальных образований не в полной мере соблюдается условие расходования субсидий, установленное Правилами предоставления субсидий - не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидий на реализацию мероприятия по созданию, развитию и обеспечению деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов, установленные заключенными с ними Соглашениями.

В нарушение п. 7 вышеуказанных Правил предоставления субсидий во всех Соглашениях, заключенных Департаментом с Администрациями муниципальных образований в 2011-2013 годах, отсутствуют положения о последствиях недостижения муниципальным образованием установленных значений показателей результативности предоставления субсидии из областного бюджета на реализацию данного мероприятия.

**5.** При встречных проверках бизнес-инкубаторов Томского и Кожевниковского районов установлена недостоверность ряда отчетных данных, представленных в Департамент. Так:

* по Моряковскому бизнес-инкубатору завышено более чем в 2 раза количество резидентов, фактически размещенных в МБИ - 5-6ед. (в отчетах - 16-14 ед., на 30.06.2013 - 10 ед., при установленном значении показателя 10 ед.). Кроме того, более чем в 3 раза завышено количество рабочих мест в МБИ - 9 ед. (в отчетах - 31 ед., при установленных значениях показателя в 2012 г. - 35 ед., в 2013 г. - 31 ед.). Таким образом, фактически в 2012-2013г.г. не были достигнуты значения не только по количеству рабочих мест в МБИ, что следует из отчетов Администрации Моряковского сельского поселения, но и по количеству резидентов, размещенных в МБИ, т.е. двух целевых показателей результативности предоставления субсидий из областного бюджета, установленных Соглашениями. Кроме того, недостоверны и другие отчетные данные: по состоянию на 01.01.2013 занимаемая резидентами МБИ площадь помещений - 448,4 кв.м, в то время как по Реестру резидентов МБИ и соответствующим договорам субаренды - 173,6 кв.м; фактический коэффициент наполняемости бизнес-инкубатора - 20,6% (в отчете - 53,19%) и др.;
* в Кожевниковском бизнес-инкубаторе по состоянию на 30.09.2013 фактически размещено 5 резидентов (по отчету - 4), создано 3 рабочих места и обеспечена самозанятость резидентов - 5индивидуальных предпринимателей (в отчете рабочих мест - 0). Помимо этого недостоверны такие отчетные показатели, как: фактическая средняя длительность размещения субъектов МСП по состоянию на 30.09.2013 - 2,4 месяца (по отчету - 1 месяц), максимальный размер площади нежилых помещений, предоставленных в аренду резидентам - 80,3 кв.м (по отчету - 74,6 кв.м), и т.д.

**6.** При проверкезаконности и результативности предоставления из областного бюджета в 2012 и 2013 годах субсидий для создания, развития и обеспечения деятельности Кожевниковского бизнес-инкубатора, кроме вышеперечисленного, установлено следующее.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Долгосрочной районной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кожевниковского района на период 2009-2013 годы», установленные решениями о бюджете Кожевниковского района на 2012, 2013 годы, не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным на соответствующие годы указанной программой, утвержденной решением Думы Кожевниковского района от 28.08.2008 № 281.

В целом за период 2012-9 месяцев 2013 года Администрацией Кожевниковского района в соответствии с целевым назначением произведена оплата расходов на создание и развитие муниципального бизнес-инкубатора в общей сумме 17 606,3 тыс. руб., из них:

- 11 311,4 тыс. руб. (средства областного бюджета - 10 986,9 тыс. руб., местного бюджета - 324,5 тыс. руб.) - за работы по капитальному ремонту помещения площадью 751 кв.м в здании по адресу: с. Кожевниково, ул. Ленина, 51, стр. 2, пом. 2, предназначенного для размещения Кожевниковского бизнес-инкубатора;

- 4 869,2 тыс. руб. (средства областного бюджета) - вновь созданные в ходе ремонтных работ активы в указанном помещении (система кондиционирования, приточная система вентиляции, пожарная и охранная сигнализации, система видеонаблюдения и др.);

- 1 425,7 тыс. руб. (средства областного бюджета - 1 161,4 тыс. руб., местного бюджета - 264,3 тыс. руб.) - приобретенные объекты основных средств для бизнес-инкубатора (оргтехника, программное обеспечение, мебель, хозинвентарь, аппаратура связи, цифровые видео- и фотокамеры и пр.).

По состоянию на 30.09.2013 остаток неиспользованной субсидии, предоставленной из областного бюджета на развитие деятельности бизнес-инкубатора - 2 982,5 тыс. руб.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (госорганов), органов местного самоуправления…, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, Администрацией Кожевниковского района не был организован бухгалтерский учет (в составе объектов муниципальной казны) вышеуказанного помещения и основных средств общей стоимостью 1 425,7 тыс. руб., приобретенных для оснащения Кожевниковского бизнес-инкубатора, а также фактических затрат (в составе вложений в нефинансовые активы) в разрезе их видов по каждому из 15 активов, созданных в ходе проведения капитального ремонта помещения бизнес-инкубатора. Затраты капитального характера по помещению бизнес-инкубатора в сумме 16 180,6 тыс. руб., в том числе по созданным объектам основных средств в сумме 4 869,2 тыс. руб., в бухгалтерском учете органа местного самоуправления списаны на расходы текущего финансового года.

Общая первоначальная стоимость объектов, закрепленных на праве оперативного управления за МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор» по акту приема-передачи от 12.11.2013, занижена в целом на 554,8 тыс. руб. Один из 15 созданных активов первоначальной стоимостью 18,2 тыс. руб. не учтен Администрацией района не только в бухгалтерском учете, но и в Реестре муниципального имущества Кожевниковского района.

Не разработано Положение о Кожевниковском бизнес-инкубаторе, определяющее: назначение, цели и задачи муниципального бизнес-инкубатора; требования к резидентам бизнес-инкубатора и их проектам; организационно-правовая форма организации, созданной для поддержки проектов субъектов МСП на ранней стадии их выполнения, отношения между данной организацией и субъектами МСП (в части услуг, оказываемых резидентам); основания и порядок предоставления имущества бизнес-инкубатора резидентам; осуществление мониторинга их деятельности и т.д.

На момент проверки в нарушение п.1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, п.1 ст. 4 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не была осуществлена государственная регистрация права оперативного управления нежилым помещением площадью 751 кв.м, переданным МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор» на праве оперативного управления по акту приема-передачи от 26.11.2012 для размещения бизнес-инкубатора. В нарушение ст. 36 Земельного кодекса РФ, п.10 ст. 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ» МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор» - правообладатель помещений в вышеуказанном здании, расположенном на земельном участке площадью 13 300 кв.м (государственная собственность на который не разграничена, и который предоставлен Администрации района на праве ограниченного пользования), использовало данный земельный участок без правовых оснований**.**

В нарушение Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Кожевниковского района, утвержденного постановлением Администрации Кожевниковского района от 25.05.2011 № 395, и Соглашения от 12.02.2013 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги по содействию развития малого и среднего предпринимательства на территории района, заключенного между Администрацией района и МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», Учреждение не взыскивает с резидентов, размещенных в бизнес-инкубаторе, средства на возмещение затрат на содержание недвижимого имущества (вода, отопление, электроэнергия и др.), сданного им в аренду.

Кроме того, установлены нарушения норм бухгалтерского учета, допущенные МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор», в том числе в части отсутствия четкой системы оценки произведенных расходов с точки зрения раздельного учета по видам осуществляемой Учреждением деятельности (видам финансового обеспечения). Способ распределения расходов, которые не могут быть непосредственно отнесены к конкретному виду деятельности, Учетной политикой МБУ «Кожевниковский бизнес-инкубатор» не утвержден.

По состоянию на 30.09.2013 года резидентами Кожевниковского бизнес-инкубатора не используются нежилые помещения общей площадью 214,3 кв.м или 50% помещений, предназначенных для сдачи в аренду, и движимое имущество общей первоначальной стоимостью 328,8 тыс. руб. или 60% от общей первоначальной стоимости движимого имущества, предназначенного для предоставления резидентам МБИ. Тремя из пяти резидентов Кожевниковского бизнес-инкубатора не достигнуты значения показателей по созданию рабочих мест, объему произведенной продукции, объему оказанных услуг, предусмотренных календарными планами их бизнес-проектов на указанную дату.

**7.** При проверкезаконности и результативности предоставления из областного бюджета в 2012 и 2013 годах субсидий для обеспечения деятельности Моряковского бизнес-инкубатора установлено следующее.

Между Администрацией Моряковского сельского поселения и управляющей компанией ООО «РЕКА» заключен договор от 09.01.2012 о взаимодействии по развитию бизнес-инкубатора Томского района на площадке МО «Моряковское сельское поселение» производственного и сельскохозяйственного назначения», согласно которому взаимодействие сторон осуществляется на основании Соглашения, заключенного между Департаментом и Администрацией Моряковского сельского поселения, и результатов проведения открытого конкурса по выбору управляющей компании МБИ. В соответствии с вышеуказанным договором Администрация Моряковского поселения приняла на себя обязательства по обеспечению функционирования МБИ в соответствии с его целями и задачами в течение 10 лет с даты открытия на условиях, установленных действующим законодательством, постановлениями Правительства РФ и приказами Минэкономразвития РФ.

Управляющая компания организует деятельность МБИ для максимального достижения поставленных целей и при условии эффективного использования всех видов ресурсов, оказывает субъектам МСП услуги в соответствии с профилем МБИ, осуществляет техническую эксплуатацию части здания, используемой под МБИ, представляет в Администрацию необходимые отчетные материалы, разрабатывает документацию, регламентирующую текущую деятельность МБИ, в том числе план развития бизнес-инкубатора с учетом стратегии развития Томской области и Моряковского сельского поселения и т.д.

Правовой статус Моряковского бизнес-инкубатора не соответствует требованиям приказов Минэкономразвития РФ от 20.05.2011 № 227, от 23.04.2012 № 223, от 24.04.2013 № 220 «Об организации конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», так как не является самостоятельной организацией, созданной для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности.

В нарушение договоров «О предоставлении субсидии» от 21.06.2012 и от 15.05.2013, заключенных между Администрацией Моряковского сельского поселения и управляющей компанией МБИ (ООО «РЕКА»), Администрацией поселения не обеспечен должный контроль за целевым использованием субсидий, что привело к неправомерному возмещению за счет средств иного межбюджетного трансферта, поступившего из бюджета Томского района за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора, расходов ООО «РЕКА»в общей сумме 912,9 тыс. руб., в том числе: в 2012 году - 623,0 тыс. руб., за 9 месяцев 2013 года - 289,9 тыс. руб.Кроме того, в нарушение ст. 289 Бюджетного кодекса РФ, Соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий Администрацией Моряковского сельского поселения допущено нецелевое использование средств иного межбюджетного трансферта, поступившего из бюджета Томского района за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности муниципального бизнес-инкубатора, в общей сумме 20,8 тыс. руб. (в 2012 году - 15,3 тыс. руб., за 9 месяцев 2013 года - 5,5 тыс. руб.), выразившееся в направлении и использовании их на цели, не связанные с обеспечением деятельности бизнес-инкубатора - на возмещение расходов по сопровождению компьютерной программы, используемой управляющей компанией в целях получения доходов от прочей деятельности, приносящей доход.

В нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного само-управления…, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н:

- инвентарные порядковые номера, присвоенные Администрацией поселения объектам движимого имущества, переданным в безвозмездное пользование управляющей компании (ООО «Река»), не обозначены на объектах путем прикрепления жетонов, краской или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки;

- Администрацией поселения не организован бухгалтерский учет объектов основных средств в составе муниципальной казны, предназначенных для функционирования Моряковского бизнес-инкубатора.

В нарушение ст. 689, п.3 ст. 607 Гражданского кодекса РФ в договоре безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 28.02.2008 № 15, заключенном Администрацией Моряковского сельского поселения с ООО «РЕКА» (согласно которому в безвозмездное пользование ООО «РЕКА» передано нежилое помещение площадью 993 кв.м в здании по адресу: Томский район, с. Моряковский Затон, ул. Советская, 27), отсутствуют данные, позволяющие определенно установить (идентифицировать) имущество, подлежащее передаче в пользование - не обозначены номера помещений на поэтажном плане здания. Администрацией Моряковского сельского поселения - собственником указанного нежилого здания - не приняты меры по уточнению основных характеристик объекта недвижимости в связи с его перепланировкой, не получен кадастровый паспорт на данное здание, содержащий уточненные сведения.

Администрацией Моряковского сельского поселения не соблюдены обязательства, принятые гарантийным письмом от 01.03.2006 за подписью Главы поселения, и условия договора безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом от 28.02.2008 № 15 о предоставлении муниципальному бизнес-инкубатору помещений площадью 993 кв.м. Фактически офисные и производственные помещения Моряковского бизнес-инкубатора, предназначенные для размещения резидентов и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, составляют 370,9 кв.м или 31% от общей площади здания (1 204,7 кв.м), причем из них: 13,6 кв.м используется совместно с Администрацией Моряковского сельского поселения; 218,2 кв.м используется при отсутствии правовых оснований не резидентами МБИ. 590,1 кв.м из общей площади указанного здания занято муниципальными, федеральными и областными структурами, а также находится в частной собственности физического лица. Площадь помещений общего пользования составляет 243,7 кв.м.

При этом по отчетам Администрации Моряковского сельского поселения «О достижении показателей оценки эффективности муниципальной программы по мероприятию «Развитие и обеспечение деятельности Моряковского бизнес-инкубатора», ежегодно направляемым в Департамент в соответствии с заключенными Соглашениями, общая площадь Моряковского бизнес-инкубатора составляет 993 кв.м, из нее полезная площадь - 900 кв.м; площадь, предназначенная для размещения субъектов МСП - 843 кв.м, средняя площадь, предоставленная в субаренду одному резиденту - 62,1 кв.м (2011 г.), 70,9 кв.м (2012 г.), 90 кв.м (на 30.06.2013 г.).

По результатам встречной выездной проверки установлено, что общая площадь нежилых помещений, фактически используемых под муниципальный бизнес-инкубатор, почти в 3 раза меньше заявленной. Таким образом, не исполняется одно из условий, предусмотренных Правилами предоставления субсидий - общая площадь нежилых помещений муниципального бизнес-инкубатора должна составлять не менее 750 кв.м.

В нарушение вышеуказанного договора от 28.02.2008 № 15 безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом, переданным управляющей компании для использования под офисные и производственные помещения бизнес-инкубатора, ООО «РЕКА» не обеспечило использование его по прямому производственному и потребительскому назначению - для организации деятельности Моряковского бизнес-инкубатора, помещения предоставляются лицам, не являющимся резидентами МБИ и не относящимся к бизнес-инкубатору.

Из213 объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 3 826,3 тыс. руб., переданных управляющей компании по договору безвозмездного пользования муниципальным движимым имуществом от 28.02.2008 № 16 для обеспечения функционирования бизнес-инку-батора, на момент встречной проверки установлено отсутствие 55 объектов, из них:

- 5 объектов движимого имущества общей балансовой стоимостью 227,5 тыс. руб. находились за пределами бизнес-инкубатора, в том числе в пользовании третьих лиц, включая бывших резидентов бизнес-инкубатора, при отсутствии заключенных с ними договоров;

- 7 объектов балансовой стоимостью 82,6 тыс. руб. отсутствовали без пояснения причин;

- 43 объекта общей балансовой стоимостью 776,9 тыс. руб. с нарушением установленных требований списаны с учета на основании распоряжения Главы поселения от 01.10.2013 № 222 «О снятии с баланса Администрации Моряковского сельского поселения объектов основных средств» в связи с невозможностью дальнейшей эксплуатации муниципального имущества из-за его неисправности, экономической нецелесообразности ремонта. При этом отсутствовали акты передачи (возврата) собственнику от управляющей компании пришедших в негодность объектов движимого имущества, а также заключение специализированной организации по компьютерной и оргтехнике о том, что списанная техника (20 компьютеров в сборе, принтер лазерный, термокамера) не подлежит ремонту.

Фактически в пользовании у 3 действующих резидентов, размещенных на момент встречной проверки в помещениях МБИ, находилось лишь 12 объектов движимого имущества, причем часть из них не отражена в договорах субаренды, заключенных с ними. Не используется резидентами и хранится на складах 34 объекта, из них 12 - в заводских упаковках. В пользовании управляющей компании ООО «РЕКА» находится 20 объектов движимого имущества, в общем пользовании (совместно с Администрацией Моряковского сельского поселения, Советом поселения, Советом ветеранов поселения, редколлегией газеты «Родная газета») - 60 объектов или 28% от общего количества объектов МБИ. 27 объектов, находящихся в МБИ, без правовых оснований и без внесения платы используют третьи лица, в том числе бывший резидент МБИ, трехлетний срок инкубирования которого завершился 01.11.2013 г.

Нормативными документами, регламентирующими деятельность Моряковского бизнес-инкубатора в проверяемом периоде, не определены виды деятельности предпринимателей, размещение которых в МБИ недопустимо, не установлены: порядок определения размера арендной платы за использование недвижимого и движимого муниципального имущества резидентами МБИ, методика расчета (обоснование) предоставления им вспомогательных помещений, а также льготные условия предоставления муниципального имущества в аренду резидентам МБИ.

Утвержденные с превышением полномочий директором ООО «РЕКА» Каталоги услуг Моряковского бизнес-инкубатора (утверждение указанных документов Положением о порядке управления деятельностью МБИ отнесено к полномочиям Наблюдательного совета) фактически не применялись - дополнительные услуги, необходимые для ведения предпринимательской деятельности субъектов МСП, управляющей компанией оказывались без документального оформления и без оплаты.

В нарушение Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» управляющей компанией превышен максимальный трехгодовой срок предоставления муниципального имущества в субаренду ряду субъектов МСП. В нарушение Положения о конкурсе проектов для размещения в бизнес-инкубаторе Томского района на площадке МО «Моряковское сельское поселение» в числе резидентов МБИ состояли отобранные по результатам конкурсов проектов субъекты малого предпринимательства, не использовавшие помещения бизнес-инкубатора и не заключавшие с управляющей компанией договоров субаренды движимого и недвижимого имущества МБИ.Резидентами МБИ фактически являлись (являются) субъекты малого предпринимательства, осуществляющие по заявленным проектам такие виды деятельности как ремонтно-строительные работы и бытовые услуги, что не допускается приказами Минэкономразвития РФ «О мерах по реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации…».

При заключении управляющей компанией с резидентами МБИ договоров субаренды нежилых помещений и иного имущества отсутствовал единый подход к определению размера арендной платы; не заключались соглашения об изменении суммы арендной платы во второй и третий годы аренды. Кроме того, в нарушение условий указанных договоров субаренды управляющей компанией не заключались с резидентами МБИ договоры на возмещение потребляемых ими услуг электроснабжения для производственных нужд, технического обслуживания инженерных коммуникаций, иных затрат по содержанию имущества, сданного в аренду.

Отчетные данные о деятельности МБИ в части количества резидентов, занимаемой ими площади помещений, созданных рабочих мест и других показателей, приведенные управляющей компанией ООО «РЕКА» в отчетах, представленных в Администрацию Моряковского сельского поселения, а поселением - в Департамент, недостоверны, зачастую завышены и отличны от отчетов организаций, проводивших мониторинг реализации проектов резидентов МБИ и развития процессов бизнес-инкубирования (ООО «Энтерпрайз Сервис», ООО «СИБИРБИЗНЕСКОНСАЛТ»), а также от реально заключенных договоров с резидентами МБИ.

Согласно отчетам за 1-3 кварталы 2013 года ООО «СИБИРБИЗНЕСКОНСАЛТ»: большая часть резидентов Моряковского бизнес-инкубатора - это мелкие компании, руководством и решением всех вопросов организационного, юридического и финансового характера занимается, как правило, один человек; у всех отсутствует команда по реализации проектов, нет продуманных и просчитанных стратегий развития; предприниматели не работают над привлечением дополнительных инвестиций в капитал, просматривается неготовность допускать в управление посторонних лиц и разделение капитала даже взамен на приток инвестиций и значительное увеличение доли рынка и размера прибыли.

**Предложения** **(рекомендации) по результатам контрольного мероприятия:**

**1.** Департаменту развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области и Администрации МО «Томский район»: обеспечить восстановление в доход областного бюджета 933,7 тыс. руб. - суммы нецелевого и неправомерного использования средств межбюджетного трансферта, полученного Администрацией Моряковского сельского поселения из бюджета Томского района за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора Томского района на площадке МО «Моряковское сельское поселение». Провести оценку эффективности данного бизнес-инкубатора и принять меры по ее повышению.

**2.** Заключение Соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий в целях поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства и их исполнение осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**3.** С целью дальнейшей реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Томской области на период 2011-2014 годов» в части развития и обеспечения деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов рассмотреть вопросы:

- приведения правовой формы бизнес-инкубаторов Томской области, регламентирующих их деятельность нормативных документов и фактической деятельности в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- организации надлежащего учета объектов имущества, предоставленных для функционирования муниципальных бизнес-инкубаторов, и обеспечения достоверности отчетных данных о достижении показателей оценки эффективности муниципальных программ по мероприятию «Создание, развитие и обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов».

**Дополнительные сведения:**

Администрацией Кожевниковского района возражения по акту проверки не представлены; акты встречных проверок Администрации Моряковского сельского поселения и Муниципального бюджетного учреждения «Кожевниковский бизнес-инкубатор» подписаны также без возражений. Администрацией Томского района по акту проверки представлены пояснения и возражения, на которые Контрольно-счетной палатой дано заключение (возражение в части отсутствия расходных обязательств МО «Томский район» признано не обоснованным).

Для принятия мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе в целях устранения и предупреждения выявленных нарушений и недостатков, в адрес Главы Кожевниковского района А.М. Емельянова и Главы Томского района В.Е. Лукьянова на основании ст. 18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» направлены представления, в адрес начальника Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области Н.А. Глебовича - информационное письмо.

Кроме того, в связи с тем, что Контрольно-счетная палата Томской области уполномочена на применение мер реагирования, в том числе на составление протоколов об административных правонарушениях, только в части нарушений, допущенных при использовании средств областного бюджета и средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а в ходе проверок установлено нецелевое и неправомерное использование средств местного бюджета, в прокуратуру Томского района были направлены для рассмотрения и принятия соответствующих решений копии актов проверок Администрации Моряковского сельского поселения и Администрации Томского района, пояснения и возражения Администрации Томского района, а также заключение Контрольно-счетной палаты на возражения Администрации Томского района.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты Н.К. Дайнеко