



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

30.07.2018 № 03-454/2  
На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору  
МКОУ «Тегульдетская средняя  
общеобразовательная школа»  
с. Тегульдет  
Н.П. Хахуновой

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 18 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2017 № 49, в МКОУ «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» с. Тегульдет, Тегульдетского района Томской области проведено контрольное мероприятие «Проверка правомерности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт в зданиях общеобразовательных организаций в целях достижения показателей государственной программы «Содействие созданию в Томской области новых мест в общеобразовательных организациях» (выборочно), по результатам которого установлены следующие нарушения и недостатки, допущенные МКОУ «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» (далее – Тегульдетская СОШ, Учреждение):

### *Нарушения:*

1. «Тегульдетская СОШ» допущены нарушения законодательства в сфере закупок.
  - в нарушение Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) классификация предмета контракта «Капитальный ремонт здания МКОУ «Тегульдетская СОШ» по адресу: Томская область, Тегульдетский район, ул. Советская, 3» (далее – капитальный ремонт) принята Учреждением по категории кода ОКПД2 «43.99. Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки», что не соответствовало предмету закупки и типу здания. Категорию кода по ОКПД2 следовало принять «41.20. Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки»;
  - в нарушение ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), п. 5 и абз. 1 п. 5.1 Порядка утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.06.2015 № 422 «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее – Порядок № 422), раздела 5(1).2. «Виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и правила их применения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ № 65н, идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) на разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) в 30 - 36 разрядах указан не верно;

- в нарушение ст. 35 Закона № 44-ФЗ Учреждением в Плане-графике на 2017 год ошибочно установлено излишнее требование о банковском сопровождении контракта на капитальный ремонт;

- в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 1 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ Учреждением в описание объекта закупки на капитальный ремонт в Аукционную документацию включены излишние требований по наличию лицензии на отдельные виды работ;

- в нарушение п. 1, п. 1(1), п. 2 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы российской федерации, средств юридических лиц, созданных российской федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля российской федерации, субъектов российской федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 42, п. 1 ч. 9 ст. 22 Закона № 44-ФЗ определение НМЦК на капитальный ремонт выполнено «Тегульдетская СОШ» по сводному сметному расчету при отсутствии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости, с вычислительными ошибками (при исключении затрат на строительный контроль не учтен НДС);

- в нарушение п.п. «И» п. 2 «Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся приложением к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в ЕИС», утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238, в отчете за 2017 год в позиции 9 «Сумма начальных (максимальных) цен контрактов несостоявшихся определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» не указана сумма начальных (максимальных) цен контракта несостоявшейся процедуры закупки аукциона в электронной форме, в которой было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации и по результатам проведения которого контракт заключен по основаниям, предусмотренным п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

2. В нарушение п.п. «а» п. 24 «Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее - Положение № 1093), в графе 1 отчета за 2017 год «Идентификационный код закупки» раздела I «Сведения о контракте» не указан ИКЗ, идентичный коду, указанному в плане-графике закупок.

3. В нарушение ч. 9, ч. 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 10 Положения № 1093 отчеты, в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, не размещены в ЕИС.

4. В нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ МКОУ «Тегульдетская СОШ» заключены муниципальные контракты № 15/17, № 18-1/17, 19/17, 18/17, 17/17, 17-1/17, 16-1/17, 15-1/17, 16/17 от 21.04.2017 при отсутствии в плане-графике закупок затрат, предусмотренных на разработку проектно-сметной документации и доведенных лимитов бюджетных обязательств, тогда, как, субсидия из областного бюджета на разработку проектно-сметной документации доведена 06.12.2017.

5. Учреждением допущено дробление 9 муниципальных контрактов (проектные работы), что является нарушением ст. 8 Закона № 44-ФЗ, ст. 16 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не в полной мере соответствуют требованиям ч. 1 и ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ о необходимости выбора конкурентных способов размещения заказов, что повлекло за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

6. В нарушение ч. 2, 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ цена контрактов № 15/17, № 18-1/17, 19/17, 18/17, 17/17, 17-1/17, 16-1/17, 15-1/17, 16/17 от 21.04.2017 на разработку проектно-сметной документации определена Проектно-сметным методом (далее – ПСМ) вместо метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Кроме того, при определении цены контракта применены недостоверные данные площади объекта, а именно, при расчете цен Муниципальных контрактов применен основной показатель объекта (площадь здания) площадью 2655,4 кв.м., вместо 1779,14 кв.м.

7. В нарушение п. 2.1 Контракта от 25.09.2017 № Ф.2017.416051 (капитальный ремонт) стоимость выполненных работ неправомерно завышена на сумму 16,067 тыс. руб.

#### *Недостатки:*

1. В проектную документацию на «Капитальный ремонт муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Тегульдетская СОШ» по адресу: Томская область, с. Тегульдет, ул. Советская, д.3, стр.1» включены ремонтные работы части здания, а именно, только 3-го этажа здания школы и замену утеплителя чердачного перекрытия.

Разработка проектных работ только на один этаж (этап), а не на все здание в целом, не соответствует требованиям п. 8 ст. 1 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 23.01.2016), так как возможность подготовки проектной документации в отношении отдельных этапов строительства должна быть обоснована расчетами, подтверждающими технологическую возможность реализации принятых проектных решений при осуществлении строительства (ремонта) по этапам. Кроме того, ремонт только одного этажа здания школы не может являться «этапом строительства (ремонта)», так как после завершения ремонта он не может эксплуатироваться автономно (без других этажей здания), так как отсутствует техническая возможность ввода школы в эксплуатацию без дальнейшего проведения капитального ремонта всего здания.

Следует отметить, что при разработке в 2017 году ПСД на капитальный ремонт здания (Соглашение от 06.12.2017 № 83) предусмотрена полная замена покрытия кровли, что при выполнении демонтажных работ ранее выполненные (в 2017 году) отделочные работы помещений 3 этажа могут подвергнуться порче в результате выпадения атмосферных осадков при раскрытии крыши для ремонта.

Нарушение технологической последовательности выполнения ремонтных работ здания может привести к порче работ, выполненных в 2017 году, и к неэффективным расходам на переделку ранее выполненных работ.

2. Документы, подтверждающие повышение квалификации в сфере закупок контрактного управляющего Хахуновой Н.П., за период с 2016-2017 годов отсутствуют, что не в полной мере отвечает принципу профессионализма заказчика (ст. 9 Закона № 44-ФЗ).

3. По состоянию на дату подписания приказа о создании единой комиссии (01.06.2017) ни один член комиссии не прошел профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, что не в полной мере отвечает требованиям ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

4. В ЕИС Плана–графика на 2017 год «Планируемый срок окончания исполнения контракта» и «планируемый срок выполнения работ» на капитальный ремонт содержат противоречивые данные, а именно, октябрь и ноябрь 2017 года, соответственно.

5. Способом определения поставщика в плане-графике закупок на капитальный ремонт определен открытый конкурс. Указанный в плане закупок и плане-графике код ОКПД2 «43.99. Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки», включен в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

6. Сводный сметный расчет, являющийся частью ПСД на капитальный ремонт, не размещен в ЕИС, что является нарушением п.1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

7. Выделение части работ из сметной документацией, разработанной в составе проекта на капитальный ремонт, произведено без учета положений МДС 81-35.2004 «Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ», утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1.

8. Соглашением о расторжении муниципального контракта цена контракта снижена до 5 051,651 тыс. руб. по взаимному согласию сторон без указания причин расторжения и уменьшения стоимости работ (уменьшение объемов работ или только стоимости работ). Фактическое уменьшение объемов и стоимости работ составило 23%.

9. Условиями контракта от 25.09.2017 № Ф.2017.416051 (п. 6.3 - п.6.4) приемка результата выполненных работ предусмотрена в течении 5 рабочих дней на основании письменного извещения подрядчика и исполнительной документации. На актах формы № КС-2 от 23.11.2017 имеются отметки с указанием даты проведения экспертизы (28.12.2017, т.е. спустя 25 рабочих дней) и соответствии результатов условиям контракта. Экспертиза 4 актов формы № КС-2 проведена спустя месяц после даты составления актов № КС-2.

10. В муниципальных контрактах № 15/17, № 18-1/17, 19/17, 18/17, 17/17, 17-1/17, 16-1/17, 15-1/17,16/17 от 21.04.2017 на разработку проектной документации отсутствует требование, о том, что Исполнитель обязан выполнить работы в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Хахуновой Н.П., что не позволяет определить соответствие объема и качества выполненных подрядчиком работ с Техническим заданием.

11. В контракте от 25.09.2017 № Ф.2017.41605 отсутствует ссылка на проектную документацию «Капитальный ремонт Тегульдетской СОШ», включая сметную документацию, как на неотъемлемую часть контракта. Следует указать, что в Контракте сводный сметный расчет указан Приложением № 2 к Контракту, но фактически к нему не приложен и не размещен в ЕИС на официальном сайте госзакупок.

12. В ходе реализации контракта от 25.09.2017 № Ф.2017.41605, Учреждением к оплате принято 6 актов о приемке выполненных работ формы № КС-2 на общую сумму 5 051,65 тыс. руб. Вместе с тем, к проверке представлено 7 актов формы № КС-2, из которых акт от 23.11.2017 б/н, подписанный всеми участниками процесса, не отражен ни в одной из справок о стоимости выполненных работ формы КС-3.

13. При принятии Технических решений в рамках реализации капитального ремонта в дополнительных локально-сметных расчетах допущены вычислительные ошибки в общей сумме 434,059 тыс. руб.

14. По результатам контрольных обмеров по капитальному ремонту и проверки актов о приемке выполненных работ формы № КС-2, установлено:

- сумма завышения стоимости ремонтных работ на общую сумму 61,496 тыс. руб.;
- занижена стоимость выполненных работ в общей сумме 61,409 тыс. руб.

С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» МКОУ «Тегульдетская средняя общеобразовательная школа» с. Тегульдет, Тегульдетского района Томской области предлагается принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков впредь.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская