



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpoto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

29.01.2021 № 03-72/1
На № _____ от _____

Начальнику Департамента
профессионального образования
Томской области
Ю.В. Калинюку

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 27 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2019 № 39, в Департаменте профессионального образования Томской области (далее - Департамент) проведено контрольное мероприятие «Проверка правомерности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по созданию, техническому оснащению и организационно-методическому сопровождению учебной производственной площадки «Фабрика процессов» при реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в рамках Национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (проверяемый период 2019 г. - 9 месяцев 2020 г.), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки (акт проверки от 25.12.2020 г.).

1. Заключенные Департаментом с ОГБПОУ «Томский экономико-промышленный колледж» (далее - ОГБПОУ «ТЭПК», Учреждение) Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий от 13.08.2019 № 795 на сумму 4 500 тыс.руб. на реализацию мероприятий по формированию системы поддержки повышения производительности труда на предприятиях Томской области (с допсоглашениями от 11.11.2019 №№ 795/1, 795/2) и от 03.02.2020 № 892 на сумму 4 220,9 тыс.руб. на реализацию мероприятий по обеспечению деятельности учебной производственной площадки «Фабрика процессов» (с допсоглашением от 08.05.2020 № 892/1) не содержат установленных конкретных сроков целевого использования соответствующих субсидий, предоставленных на основании пп. б) п. 2 Порядка № 213а на осуществление мероприятий, имеющих ограниченный срок реализации, не относящихся к государственным услугам (работам), оказываемым (выполняемым) учреждениями в качестве основных видов деятельности. Кроме того, указанные два Соглашения, а также Соглашение от 01.07.2019 № 778 на сумму 6 900 тыс.руб. на реализацию мероприятий по созданию, техническому оснащению и организационно-методическому сопровождению учебной производственной площадки «Фабрика процессов» (с допсоглашениями от 08.08.2019 № 778/1, от 28.10.2019 № 778/2) не содержат положений по осуществлению контроля соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их несоблюдение.

Показатель результативности «Количество предприятий, прошедших сертификацию на учебно-производственной площадке «Фабрика процессов», установленный Соглашением от 03.02.2020 № 892 со значением 12 единиц, не предусмотрен государственной программой «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а (далее - госпрограмма № 360а), наименование данного показателя сформулировано некорректно (так как согласно п. 7.4 Технических требований к организации учебной производственной площадки «Фабрика процессов», по окончании

тренинга сертификат выдается каждому участнику обучения, а предприятие, направившее сотрудника на обучение на «Фабрике процессов», не проходит сертификацию на данной площадке). Значение данного показателя результативности предоставления субсидии не согласуется с показателями цели регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав госпрограммы № 360а (количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным, региональным управлением и самостоятельно, нарастающим итогом: 2019 г. - 21 ед., 2020 г. - 36 ед.; количество обученных сотрудников предприятий-участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным, региональным управлением и самостоятельно, нарастающим итогом: 2019 г. - 190 чел., 2020 г. - 326 чел.).

2. В нарушение п. 3 Порядка № 213а при определении требуемого объема субсидии по Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий от 01.07.2019 № 778, от 03.02.2020 № 892, а также от 13.08.2019 № 795 (в части затрат на изготовление мобильной перегородки) Департаментом не произведен расчет (обоснование) затрат, необходимых для достижения цели, на которую предоставляется соответствующая субсидия. Утвержденные Департаментом Сметы расходов (затрат), осуществляемых за счет средств субсидий на иные цели, предоставляемых в рамках реализации мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», составленные получателем субсидий и принятые Департаментом в качестве обоснования объемов субсидий, фактически по своему содержанию не являются расчетом затрат как таковым, обосновывающим требуемый объем субсидии, так при заключении:

- Соглашения от 01.07.2019 № 778 отсутствовал сводный сметный расчет стоимости ремонта с полным составом работ по ремонту помещений общей площадью 293,8 кв.м (на 1 этаже закрепленного за ОГБПОУ «ТЭПК» здания по адресу: г. Томск, Иркутский тракт, 175, стр. 2) и расценками на их выполнение, не проведена проверка достоверности определения сметной стоимости ремонта, предусмотренная приказом Департамента строительства и архитектуры Томской области от 29.03.2010 № 54 «Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция) которых финансируется полностью или частично за счет средств областного бюджета»;

- Соглашения от 13.08.2019 № 795 - отсутствовало обоснование стоимости изготовления портативной перегородки в помещении «Фабрики процессов» в сумме 67,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии 61 тыс.руб., не представлены документы, содержащие данные о требуемом размере, форме, чертеже данной перегородки (при заключении Учреждением договора с исполнителем - ООО «Мастер Окна» от 19.12.2019 № 2019.1 на выполнение работ по изготовлению и установке портативной перегородки также не был оформлен бланк расчета, предусмотренный п. 1.3 указанного договора, сторонами договора не согласованы существенные его условия - п. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ);

- Соглашения от 03.02.2020 № 892 - отсутствовали расчеты, обоснования потребности в приобретаемых за счет средств субсидии товарно-материальных ценностях, услугах и их стоимости (цены) за единицу, иные документы, подтверждающие объем затрат по каждому КОСГУ, эти документы не были запрошены у Учреждения и рассмотрены Департаментом.

3. Департаментом предоставлена субсидия ОГБПОУ «ТЭПК» по Соглашению от 01.07.2019 № 778 в сумме 6 900 тыс.руб. в целях осуществления мероприятий, имеющих ограниченный срок реализации, не относящихся к госуслугам (работам), оказываемым (выполняемым) Учреждением в качестве основных видов деятельности (в срок до 01.09.2019 г.) - на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию, техническому оснащению и организационно-методическому сопровождению учебной производственной площадки «Фабрика процессов», с нарушением п.п. 2, 3 Порядка № 213а, без учета положений Порядка организации проведения капитального ремонта областных объектов недвижимого имущества, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 17.08.2011 № 793-ра, так как предоставленные Учреждением в Департамент документы для расчета объема субсидии на финансовое обеспечение реализации указанного мероприятия (акт обследования помещений от 30.05.2019, дефектная ведомость, утвержденная 03.06.2019) свидетельствовали о проведении

комплексного капитального (а не текущего) ремонта помещений площадью 293,8 кв.м в здании по адресу: г. Томск, Иркутский тракт, 175, стр.2, закрепленном за Учреждением (исходя из положений п. 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1).

4. После установленного Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии от 01.07.2019 № 778 срока целевого использования субсидии на финансовое обеспечение реализации мероприятий по созданию, техническому оснащению и организационно-методическому сопровождению учебной производственной площадки «Фабрика процессов», предоставленной в целях осуществления мероприятий, имеющих ограниченный срок реализации (до 01.09.2019 года), не относящихся к государственным услугам (работам), оказываемым (выполняемым) Учреждением в качестве основных видов деятельности, Департаментом принято от ОГБПОУ «ТЭПК» 5 письменных заявок на общую сумму 3 627 тыс.руб. (из 9-ти заявок на общую сумму 6 900 тыс. руб.), которые в нарушение п. 4.3.1 вышеуказанного Соглашения в полном объеме были исполнены и средства субсидии в общей сумме 3 627 тыс.руб. перечислены Учреждению в период с 02.09.2019 г. по 10.10.2019 г.

5. В нарушение п. 11 Порядка 213а Департаментом принято от ОГБПОУ «ТЭПК» 7 письменных заявок для получения субсидии на общую сумму 250,3 тыс.руб. по Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии от 03.02.2020 № 892 (в том числе от 20.03.2020 № 2 - на сумму 79,1 тыс.руб., от 17.04.2020 № 4 - 39,6 тыс.руб., от 15.05.2020 № 5 - 39,6 тыс.руб., от 18.06.2020 № 6 - 23 тыс.руб., от 17.07.2020 № 7 - 23 тыс. руб., от 20.08.2020 № 8 - 23 тыс. руб., от 21.09.2020 № 9 - 23 тыс.руб.), к которым Учреждением не приобщены документы, подтверждающие возникновение фактической потребности в средствах субсидии, выражающейся в наступлении установленных сроков оплаты по заключенным договорам с поставщиками, а именно, не предоставлены расчеты фактических затрат на коммунальные услуги в части, отнесенной (распределенной) на реализацию мероприятия по обеспечению деятельности «Фабрики процессов» исходя из первичных учетных документов - выставленных поставщиками счетов-фактур, актов приема-передачи теплоэнергии, электроэнергии, водопотребления и водоотведения (в данных заявках указаны плановые суммы затрат на коммунальные услуги, предусмотренные п. 2 Сметы расходов (затрат)).

6. Одно из помещений «Фабрики процессов» (№ 1 площадью 53,5 кв.м на первом этаже здания по адресу: г. Томск, Иркутский тракт, 175, стр. 2), предназначенное для организации рабочих мест тренеров учебной производственной площадки, фактически Учреждением передано во временное владение и пользование сроком на 5 лет другому юридическому лицу - АНО «Томский региональный инжиниринговый центр» по договору аренды от 05.11.2019 б/н в целях осуществления деятельности по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и оказанию адресной поддержки по повышению производительности труда на предприятиях Томской области во исполнение Соглашения о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на территории Томской области от 15.02.2019 № 2019-L20029-1. Это свидетельствует о том, что данное помещение, на содержание которого предоставлены средства субсидии из областного бюджета по Соглашению № 892 от 03.02.2020, заключенному на финансовое обеспечение реализации мероприятий по обеспечению деятельности учебной производственной площадки «Фабрика процессов», не используется в полной мере непосредственно для деятельности «Фабрики процессов» (учебная производственная площадка общей площадью 293,8 кв.м, созданная и технически оснащенная за бюджетные средства в соответствии с требованиями Федерального центра компетенций, сертифицирована на этих условиях как соответствующая Методическим рекомендациям ФЦК по организации учебной производственной площадки «Фабрика процессов»).

Данная ситуация привела к нецелевому использованию средств областного бюджета в общей сумме 249,1 тыс.руб. (с учетом нарушения, связанного с распределением расходов на коммунальные услуги в части обеспечения деятельности «Фабрики процессов»), так как содержание указанного помещения площадью 53,5 кв.м в 2020 году осуществлялось за счет средств субсидии, предоставленной по Соглашению от 03.02.2020 № 892, в то время как в соответствии с пунктом 4.5 договора аренды от 05.11.2019 б/н арендная плата (полностью оплаченная арендатором - АНО «Томский региональный инжиниринговый центр» и отраженная в доходах

Учреждения от приносящей доход деятельности в общей сумме 176,2 тыс.руб. за 9 месяцев 2020 г.) включает в себя возмещение затрат арендодателя на коммунальные услуги, эксплуатацию и содержание имущества.

Департаментом как главным распорядителем бюджетных средств не реализовано полномочие, установленное пп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения соблюдения получателем иной субсидии - ОГБПОУ «ТЭПК» - цели субсидии, установленной при её предоставлении.

7. В проверяемом периоде Департаментом - главным распорядителем бюджетных средств не осуществлялся контроль соблюдения условий, целей и порядка предоставления подведомственному учреждению (ОГБПОУ «ТЭПК») субсидий на иные цели в общей сумме 15,6 млн. руб. по Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидий от 01.07.2019 № 778, от 13.08.2019 № 795, от 03.02.2020 № 892, заключенным на реализацию мероприятий регионального проекта «Адресная поддержка производительности труда на предприятиях», входящего в состав государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», предусмотренный бюджетным законодательством (ст.ст. 158, 269.2 Бюджетного кодекса РФ).

Планами мероприятий ведомственного финансового контроля подведомственных Департаменту учреждений на 2019, 2020 годы, утвержденными распоряжениями Департамента соответственно от 26.11.2018 № 449, от 19.11.2019 № 444, предусмотрено проведение внутренних бюджетных процедур (контрольных мероприятий), в том числе: обеспечение соблюдения получателями субсидий на иные цели условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (контроль по уровню подчиненности, санкционирование операций сплошным способом в течение года). При этом фактически в отношении субсидий на иные цели, предоставленных ОГБПОУ «ТЭПК» по Соглашениям от 01.07.2019 № 778, от 13.08.2019 № 795, от 03.02.2020 № 892, проверки (контрольные мероприятия) в проверяемом периоде Департаментом не проводились.

С учетом вышеизложенного и на основании ст. 18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» в целях устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их впредь предлагается при определении требуемого объема субсидии из областного бюджета на иные цели производить должный анализ предоставленных подведомственным учреждением экономически обоснованных и документально подтвержденных затрат, необходимых для достижения цели, на которую предоставляется субсидия, учесть наличие не только расчета-обоснования суммы субсидии, в том числе предварительной сметы на выполнение соответствующих работ, оказание услуг, проведение мероприятий, приобретение имущества, но и предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также статистических данных и (или) иной информации, необходимой для обоснования потребности и стоимости (цены) имущества, работ, услуг; организовать должный контроль соблюдения подведомственным учреждением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели, а также оценку достижения результата и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, соответствующих государственной программе Томской области. Кроме того, принять меры по предупреждению нарушений, а также по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель

А.Д. Пронькин

Н.К. Дайнеко
52-15-82