**Приложение 6**

**Государственный внутренний долг Томской области**

**и расходы на обслуживание государственного долга**

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2019 составил 28 994 076,1 тыс.руб., что соответствует объему, указанному в Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год (далее - Пояснительная записка), представленной одновременно с проектом Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» (далее – проект Закона).

Верхний предел государственного долга Томской области на 2018 год, а также предельный объем государственного долга Томской области на 2018 год, установленные пп.1,2 ст.9 Закона Томской области от 28.12.2017 № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», не превышены.

Государственный долг Томской области ежегодно увеличивался с 2011 года, что привело к его увеличению за период 2011-2018 гг. более чем в 4 раза.

В 2018 году сохранилась тенденция по ежегодному росту государственного долга Томской области и его объем увеличился на 622 379,7 тыс.руб. или на 2,2% по сравнению с 2017 годом.

Контрольно-счетная палата при проверке исполнения областного бюджета неоднократно обращала внимание на необходимость разработки плана мероприятий по снижению объема государственного долга Томской области.

Согласно информации, указанной на сайте Министерства финансов РФ из 10 субъектов Сибирского федерального округа лишь 2 субъекта увеличили в 2018 году (Красноярский край и Томская область), объем государственного долга по сравнению с 2017 годом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Субъект СФО | 01.01.2018 | 01.01.2019 | Изменение | |
| тыс.руб. | % |
| Красноярский край | 99 633 836 | 103 901 086 | +4 267 250 | +4% |
| **Томская область** | **28 371 696** | **28 994 076** | **+622 380** | **+2%** |
| Республика Алтай | 1 509 633 | 1 509 633 | 0 | 0 |
| Алтайский край | 2 010 715 | 1 934 143 | -76 572 | -4% |
| Республика Тыва | 2 274 372 | 1 983 869 | -290 503 | -13% |
| Омская область | 44 978 839 | 42 440 779 | -2 538 060 | -6% |
| Республика Хакасия | 24 612 961 | 21 846 454 | -2 766 507 | -11% |
| Новосибирская область | 47 135 826 | 44 220 167 | -2 915 659 | -6% |
| Иркутская область | 18 585 587 | 12 281 417 | -6 304 170 | -34% |
| Кемеровская область | 55 991 353 | 33 377 458 | -22 613 895 | -40% |
| **Сибирский федеральный округ** | **325 104 818** | **292 489 083** | **-32 615 735** | **-10%** |

Кроме того, 7 субъектов СФО снизили в 2018 году объем долга от 4% до 40%, объем долга 1 субъекта СФО остался на уровне 2017 года.

Согласно информации, указанной в государственной долговой книге Томской области по состоянию на 01.01.2019 года, объем погашения долговых обязательств Томской области распределен по годам неравномерно, а именно - 69% объема государственного долга Томской области со сроком погашения 2019-2021 годы.

Данные об объеме внутренних заимствований Томской области в 2018 году отражены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид заимствований | Закон Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | | Выполнение  поданным бухгалтерского учета | Отклонение (+,-) |
| в ред. от 28.12.2017 № 156-ОЗ (первоначальная) | в ред. от 29.12.2018 № 154-ОЗ |
| Выпуск ценных бумаг Томской области: | **1 500 000** | **-1 700 000** | **-1 700 439** | **-439,0** |
| привлечение | 9 500 000 | 1 100 000 | 895 235 | -204 765,0 |
| погашение | 8 000 000 | 2 800 000 | 2 595 674 | -204 326,0 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций: | **6 995 273,4** | **5 852 748,7** | **2 850 000** | **-3 002 748,7** |
| привлечение | 41 913 953,4 | 23 050 000 | 18 250 000 | -4 800 000,0 |
| погашение | 34 918 680 | 17 197 251,3 | 15 400 000 | -1 797 251,3 |
| Бюджетные кредиты: | **- 4 777 666** | **-435 141,3** | **-435 141,3** | **0** |
| привлечение | 26 525 562 | 12 831 000 | 12 831 000 | 0 |
| погашение | 31 303 228 | 13 266 141,3 | 13 266 141,3 | 0 |
| Общий объем внутренних заимствований: | **3 717 607,4** | **3 717 607,4** | **714 419,7** | **-3 003 187,7** |
| привлечение | 77 939 515,4 | 36 981 000 | 31 976 235 | -5 004 765,0 |
| погашение | 74 221 908 | 33 263 392,6 | 31 261 815,3 | -2 001 577,3 |

Контрольно-счетная палата при проверке исполнения областного бюджета неоднократно обращала внимание на невыполнение программы государственных внутренних заимствований Томской области, которая является приложением к закону об областном бюджете на текущий год и на плановый период.

Следует отметить, что при увеличении уровня дефицита областного бюджета в 2018 году, предусмотренного в законе Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с 3 763 438,4 тыс.руб. до 4 580 068,5 тыс.руб.) общие объемы привлечения и погашения были снижены более чем в 2 раза.

Департамент финансов в 2018 году осуществил заимствования на 15 361,49 тыс.руб. больше, чем направил на финансирование дефицита областного бюджета и на погашение долговых обязательств, что является нарушением ст.106 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Пояснительной записке объем государственного долга Томской области по ценным бумагам состоит из биржевых облигаций и облигаций для населения. В эмиссионных документах Томской области указано, что владельцами Облигаций могут быть любые юридические и физические лица без ограничений.

Таким образом, использование термина «облигации для населения» в Пояснительной записке противоречит информации, указанной в эмиссионных документах Томской области, т.к. любое юридическое лицо может быть владельцем указанных облигаций.

Департаментом финансов при подготовке законопроекта об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в пояснительной записке указывалось о запланированных операциях, связанных с активным управлением государственным долгом, в том числе осуществление операций РЕПО с биржевыми облигациями, выкуп ранее размещенных биржевых облигаций (до даты их погашения), указанные операции в 2018 году не проводились.

Информация об утвержденных Законом об областном бюджете расходах на обслуживание государственного долга, а также фактическое исполнение указанных расходов за 2018 год представлена в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Закон Томской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | | | Фактическое исполнение |
| первоначальная редакция  (от 28.12.2017 № 156-ОЗ) | окончательная редакция  (от 29.12.2018 № 154-ОЗ) | отклонение |
| 2 512 725 | 1 775 523 | -737 202 | 1 784 803,6 |

Следует отметить, что первоначальный размер расходов на обслуживание государственного долга существенно превышал сумму, указанную в последней редакции закона об областном бюджете.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 3% от объема расходов областного бюджета и не превысили предельного размера, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%).

Прочие расходы, связанные с обслуживанием государственного внутреннего долга Томской области, в 2018 году составили 9 435,8 тыс.руб. и уменьшились по сравнению с 2017 годом на 14 955,7 тыс.руб., или на 61,3%.