**Приложение 4**

**Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и объектам недвижимого имущества, приобретаемым в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность), финансируемых за счет средств областного бюджета, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**I.****Объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности).**

Общий объем финансирования объектов капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), предусмотренный законопроектом на 2021 год и планируемый период 2022 и 2023 годов, составляет 2 962 902,9 тыс.руб., в том числе по годам:

- в 2021 году – 1 536 995,0 тыс.руб. (2,3 % от общего объема расходов бюджета);

- в 2022 году – 953 724,5 тыс.руб. (1,5 %);

- в 2023 году – 472 183,4 тыс.руб. (0,7 %).

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2020 год общий объем финансирования объектов капитального строительства утвержден (по данным сводной бюджетной росписи на 1 октября 2020 года) в сумме 1 620 960,9 тыс. руб. (2,0 % от общего объема расходов бюджета на 2020 год), объем капитальных вложений в строительство, запланированный на 2021 год, по отношению к текущему году уменьшился в 1,05 раза, а в 2022 и 2023 годах уменьшится в 1,7 и в 3,4 раза соответственно.

Приоритетным направлением расходов областного бюджета на объекты капитального строительства является «Национальная экономика», на которую направлено на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов средств в общей сумме 1 068,1 млн.руб. (36% от общего объема финансирования объектов капитального строительства), на 2021 год направлено 356,4 млн.руб. (23% от общего объема финансирования объектов капитального строительства).

Вторым по объему направлением расходов на объекты капитального строительства является «Образование», на которое планируется выделить 1 060,3 млн.руб. (36% от общего объема финансирования объектов капитального строительства), из них на 2021 год 372,4 млн.руб. (24%).

На объекты «Здравоохранения» направлено 571,4 млн.руб. (18% от общего объема финансирования объектов капитального строительства), вся сумма на 2021 год.

Расходы на 2021 год и планируемый период 2022 и 2023 годов запланированы по **42 объектам** капитального строительства следующим образом:

- 1 636,4 млн. руб. (55% от общего объема) запланировано на 19 объектов капитального строительства государственной собственности;

- 1 326,5 млн. руб. (45%) – на 23 объекта капитального строительства муниципальной собственности.

Финансирование 19 объектов капитального строительства государственной собственности в общей сумме 1 636 436,7 тыс.руб. запланировано в рамках реализации следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» 11 объектов в общей сумме 967 800,5 тыс. руб., из них: 256 109,7 тыс. руб. в 2021 году, 240 506,4 тыс. руб. в 2022 году, 471 184,4 тыс. руб. в 2023 году;

- «Развитие здравоохранения в Томской области» 2 объекта в общей сумме 571 407,5 тыс. руб. в 2021 году;

- «Социальная поддержка населения Томской области» 5 объектов в общей сумме 41 399,1 тыс. руб. в 2021 году;

- «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» 1 объект в общей сумме 55 829,6 тыс.руб. в 2021 году.

Финансирование 23 объектов капитального строительства муниципальной собственности в общей сумме 1 326 466,2 тыс. руб. запланировано в рамках реализации следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» 1 объект в общей сумме 35 268,4 тыс. руб. в 2021 году;

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов» 1 объект в общей сумме 35 182,5 тыс.руб. в 2021 году;

- «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» 5 объектов в общей сумме 44 267,1 тыс. руб., из них: 42 245,3 тыс. руб. в 2021 году, 1 022,8 тыс. руб. в 2022 году, 999,0 тыс.руб. в 2023 году;

- «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» 5 объектов в общей сумме 143 731,0 тыс.руб., из них: 121 631,0 тыс. руб. в 2021 году, 22 100,0 тыс. руб. в 2022 году;

- «Развитие образования в Томской области» 9 объектов в общей сумме 1 060 285,2 тыс.руб., из них: 372 441,0 тыс. руб. в 2021 году, 687 844,2 тыс. руб. в 2022 году;

- «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» 2 объекта в общей сумме 7 732,0 тыс. руб., из них: 5 480,9 тыс. руб. в 2021 году, 2 251,1 тыс. руб. в 2022 году.

Приложением 9.1 к законопроекту софинансирование объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета не определено.

В ведомственной структуре расходов объекты капитального строительства отнесены к расходам 6 главных распорядителей бюджетных средств, которые выступают участниками мероприятий государственной программы, а именно:

-  Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (вед 822) – в части капитальных вложений на реализацию строительства объектов ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»;

-  Департамент архитектуры и строительства Томской области (вед. 821) – объектов ГП «Развитие здравоохранения в Томской области», ГП «Социальная поддержка населения Томской области», ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», ГП «Развитие образования в Томской области», ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»;

-  Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (вед. 817) – объектов ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»;

-  Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (вед. 828) – объектов ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»;

-  Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (вед. 810) – объектов ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»;

- Департамент социальной защиты населения Томской области (вед. 809) - объектов ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области».

Необходимо отметить, что 3 главных распорядителя бюджетных средств выступают участниками мероприятий одной ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», а именно:

- Департамент архитектуры и строительства Томской области (вед. 821),

-  Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области (вед. 828),

- Департамент социальной защиты населения Томской области (вед. 809).

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соблюдения «Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства …» (утверждены постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а, далее – Правила № 313а), которым установлено следующее.

В соответствии с п. 6 Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области включение объектов в проект бюджета произведено по результатам отбора, проведенного организаторами отбора по Государственным программам. В соответствии с п.14, п.15 Правил Департаментом архитектуры и строительства проведена проверка бюджетных заявок, представленных организаторами отбора, и в отношении 37 из 42 объектов, включенных в законопроект, выданы заключения, содержащие согласование планируемого объема финансирования объекта, срока реализации инвестиционного проекта и технической возможности его строительства.

**По ведомству 822 «Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области»:**

***- ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»***

На основании информации, представленной Департаментом транспорта, проведен анализ формирования расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в общей сумме 1 003 068,9 тыс.руб. (Приложение 5 к настоящему заключению), в том числе:

- 1 000,0 тыс.руб. - на проектирование 1 объекта;

- 1 002 068,9 тыс. руб. - на строительство (реконструкцию) 11 объектов.

Согласно заявке Департамента транспорта из 12 объектов 11 объектов являются переходящими и 1 (запланированы расходы 1 000,0 тыс. руб.) – вновь создаваемым. Таким образом, при проведении отбора учтена приоритетность финансирования переходящих объектов, так как 99,9 % от общего объема направляется на переходящие объекты.

При анализе расходов **на проектирование** по 1 объекту установлены недостатки: по вновь создаваемому объекту строительства, не имеющему сметной стоимости, предоставлен не полный перечень документов, предусмотренный Правилами № 313а. В заключении Департамента архитектуры и строительства Томской области отражено наличие (при определенных условиях) технических возможностей для разработки проекта в 2023 году.

При анализе расходов **на строительство** установлено следующее.

1. В состав двух проектов: «Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования Томской области» и «Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах: Томск – Самусь, Томск – Каргала – Колпашево; Михайловка – Александровское – Итатка; Асино – АБЗ, Больше-Дорохово – Тегульдет, Бакчар – Подгорное – Коломино, Богашево – Петухово, Подъезд к с. Зоркальцево, Уртам – Борзуновка – Верхняя Уртамка в Томской области» включено 4 и 11 участков выполняемых работ, соответственно.

В Приложении 9 к законопроекту из проекта «Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования Томской области» на 2021 год и планируемый период включено 2 участка; а из проекта «Строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах: Томск – Самусь, Томск – Каргала – Колпашево; Михайловка – Александровское – Итатка; Асино – АБЗ, Больше-Дорохово – Тегульдет, Бакчар – Подгорное – Коломино, Богашево – Петухово, Подъезд к с. Зоркальцево, Уртам – Борзуновка – Верхняя Уртамка в Томской области» включено 3 участка. Наименования участков имеют адреса их месторасположения, пикеты, что позволяет их идентифицировать.

1. По переходящему объекту «Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования Тунгусово-Могочино-Суйга на участке км 6+540-км 8+933 (с. Нарга) в Молчановском районе Томской области» сметная стоимость отсутствует. Разработка ПСД, начатая в 2019 году, не завершена, расчет стоимости объекта осуществлен по объекту-аналогу. Размер затрат на строительство двух объектов определен по предельному размеру бюджетных инвестиций, рассчитанному согласно методическим рекомендациям по определению объемов капитальных вложений при планировании областного бюджета. Заключения экспертизы и достоверности не представлены.

Согласно заключению Департамента архитектуры и строительства возможность строительства объекта в 2021 году имеется при условии разработки проектно-сметной документации, а также получения на проектно-сметную документацию положительного заключения государственной экспертизы и положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости.

Таким образом, по данному объекту в 2021 году высокий риск вероятности неосвоения бюджетных средств.

**По ведомству 821 «Департамент архитектуры и строительства Томской области»:**

***- ГП «Развитие здравоохранения в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 571 407,5 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению), в том числе:

- 72 329,1 тыс. руб. - на проектирование 1 объекта;

- 499 078,4 тыс. руб. - на строительство 1 объекта.

При анализе расходов **на проектирование** установлено следующее.

На 2021 год по объекту «Строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену» бюджетной заявкой организатора отбора запланировано выделение субсидии из областного бюджета на проектирование в объеме 72 329,1 тыс.руб.

Перечень документов, предоставленных в составе бюджетной заявки, не в полной мере соответствует требованиям Правил № 313а. Кроме того, отсутствует документ, подтверждающий стоимостные показатели объекта-аналога. Согласно заключению Департамента архитектуры и строительства, возможность проектирования объекта в 2021 году имеется.

***- ГП «Социальная поддержка населения Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 41 399,1 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению) в том числе:

- 2 400 тыс. руб. - на проектирование 2 объектов;

- 38 999,1 тыс. руб. - на строительство 3 объектов.

При анализе расходов **на проектирование** установлено следующее.

На 2021 год по объекту «Реконструкция здания (пристройка лифта) ОБГУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Виола» ЗАТО «Северск», расположенного по адресу: Томская область, г. Северск, ул. Горького, 7а» бюджетной заявкой организатора отбора запланировано выделение субсидии из областного бюджета на проектирование в объеме 1 900 тыс.руб.

Перечень документов, предоставленных в составе бюджетной заявки, не в полной мере соответствует требованиям Правил № 313а. Согласно заключению Департамента архитектуры и строительства, возможность проектирования объекта в 2021 году имеется.

По объекту «Очистные сооружения для ОГАУ «Шегарский психоневрологический интернат «Забота», расположенного по адресу: Томская область, Шегарский район, с. Вороновка, ул. Набережная, 7», наименование которого указано в заключении Департамента архитектуры и строительства на основании наименования, указанного Департаментом социальной защиты населения в расчете средней стоимости строительства объекта и пояснительной записке в адрес Департамента архитектуры и строительства, в Приложении 9 наименование объекта отражено не в полном объеме, без адреса.

При анализе расходов **на строительство** установлено следующее.

По объекту «Строительство водозабора для ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3», включенному в Проект областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годах отсутствуют сведения о наличии проектно-сметной документации, к проверке не представлено заключение Департамента архитектуры и строительства Томской области, в бюджетной заявке объект с вышеуказанным наименованием отсутствует.

Включение данного объекта в законопроект не отвечает требованиям Правил № 313а и о наличии решения о включении объекта по срочным обстоятельствам информации нет.

По объекту «Строительство локальных очистных сооружений ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3» проектно-сметная документация не разработана.

Согласно заключению Департамента архитектуры и строительства возможность строительства объекта в 2021 году имеется, при условии разработки проектно-сметной документации и получения в 2020 году положительного заключения на проектно-сметную документацию и результаты инженерных изысканий и положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости. На проектирование вышеуказанного объекта предусмотрено финансирование в бюджете 2020 года, однако расходы пока не исполнены, что может повлечь высокий риск вероятности неосвоения бюджетных средств и в 2021 году в сумме 29 920,0 тыс.руб..

Справочно: согласно данным бюджетной заявки объект «Строительство спальных корпусов № 1 на 100 койко-мест и № 3 на 70 койко-мест с помещениями административно-бытового обслуживания ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с.Итатка, ул.Северная,3» включен в национальный проект «Демография».

*-* ***ГП «Развитие образования в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на объекты строительства запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 1 060 285,2 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению), в том числе:

- 15 900 тыс. руб. - на проектирование 1 объекта;

- 1 044 385,2 тыс. руб. - на строительство (реконструкцию) 10 объектов.

Согласно заявке Департамента общего образования из 11 объектов 4 объекта являются переходящими и 7 (запланированы расходы 973 498,5 тыс. руб. – 92 % от общего объема) – вновь создаваемыми.

Приложением 9 к законопроекту на объект «Строительство общеобразовательной организации на 1100 мест по ул. Демьяна Бедного, 4 (пер. Баумана) в г. Томске» на проектирование запланированы расходы на 2021 год в общей сумме 15 900 тыс. руб., на строительство на 2022 год в общей сумме 687 844,2 тыс. руб. Наименование объекта отражено не в полном объеме, а именно: «Строительство общеобразовательной организации на 1100 мест по ул. Демьяна Бедного в г. Томске».

На разработку проектной документации 8 дошкольных образовательных учреждений в 2020 году заключен контракт; разработка ПСД не завершена. Стоимость 8 объектов, включенных в законопроект, рассчитана на основании проектов-аналогов. Из 8 объектов 4 объекта определены Департаментом общего образования как вновь создаваемые объекты, не имеющие сметной стоимости, и 4 объекта - переходящие с прошлых лет объекты строительства, не имеющие сметной стоимости.

В заключениях Департамента архитектуры и строительства отражено наличие возможности строительства объектов при условии разработки проектно-сметной документации, получения положительного заключения на проектно-сметную документацию, положительного заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости, готовности земельного участка, наличия возможности подключения к инженерным коммуникациям, уточнения размера финансирования и софинансирования объекта со стороны муниципального образования, корректировки муниципальной программы.

***- ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство 3 объектов запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 110 300 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению).

Согласно заявке Департамента промышленности и энергетики Администрации Томской области из 3 объектов 2 объекта являются переходящими и 1 (запланированы расходы 11 000 тыс. руб. – 10 % от общего объема) – вновь создаваемым. Таким образом, при проведении отбора учтена приоритетность финансирования переходящих объектов, так как 90 % от общего объема направляется на переходящие объекты.

***- ГП «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство 2 объектов запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 7 732 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению).

Согласно заявке Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту из 3 объектов 2 объекта являются переходящими и 1 (запланированы расходы 3 947 тыс. руб. – 49 % от общего объема) – вновь создаваемым. Таким образом, при проведении отбора учтена приоритетность финансирования переходящих объектов, так как 51 % от общего объема направляется на переходящие объекты.

**По ведомству 810 «Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды»:**

*-* ***ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство 1 объекта запланировано выделение субсидии из областного бюджета в сумме 35 182,5 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению) на 2021 год на вновь создаваемый объект «Берегоукрепление р.Кеть на участке р.п.Белый Яр Верхнекетского района Томской области».

Перечень документов, представленных в составе бюджетной заявки, не в полной мере соответствует требованиям Правил № 313а. В заключениях Департамента архитектуры и строительства отражено наличие возможности строительства объекта при условии наличия земельного участка без обременений, соответствующего градостроительным нормам.

**По ведомству 828 «Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области»**

***- ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство (реконструкцию) 2 объектов запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 33431 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению).

Документы, представленные в составе бюджетной заявки, не в полной мере соответствуют требованиям Правил № 313а (отсутствует корректировка муниципальной программы). В заключениях Департамента архитектуры и строительства отражено наличие возможности продолжения реконструкции по объекту «Реконструкция водозабора и станции очистки питьевой воды в г.Асино Томской области».

Объект «Строительство блочной модульной котельной в п. Геологический Каргасокского района Томской области» переходящий с 2020 года. В составе бюджетной заявки на 2021-2023 гг. объект отсутствует. Заключение Департамента архитектуры и строительства отсутствует.

Основания для включения данного объекта в законопроект отсутствуют, требования к Правилам № 313а не соблюдены.

**По ведомству 817 «Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области»**

***- ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство 5 объектов запланировано выделение субсидий из областного бюджета в общем объеме 44 267,1 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению), в том числе 3 объекта (запланированы расходы 4 529,1 тыс. руб. – 10 % от общего объема) являются вновь создаваемыми.

В законопроект включено 5 объектов, из которых в заявке Департамента по социально-экономическому развитию села отражены только 3 объекта. Сведения по двум объектам «Строительство жилого дома, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (Асиновский и Первомайский районы)» отсутствуют в составе бюджетной заявки на 2021-2023 гг. Заключения Департамента архитектуры и строительства, соответственно, отсутствуют. Основания для включения двух данных объектов в законопроект отсутствуют, требования к Правилам № 313а не соблюдены.

Вновь создаваемый объект «Строительство инженерной инфраструктуры на территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос.Самусь Томской области» не включен в ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области». В заключениях Департамента архитектуры и строительства отражено наличие возможности строительства объекта в 2021 года при условии корректировки муниципальной программы.

Несмотря на заключение Департамента архитектуры и строительства об отсутствии возможности оценки строительства объекта «Газоснабжение с. Первомайского Первомайского района Томской области» данный объект включен в законопроект на 2021 год.

**По ведомству 809 «Департамент социальной защиты населения Томской области»**

***- ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области»***

В Приложении 9 к законопроекту на строительство 1 объекта запланировано выделение субсидии из областного бюджета в сумме 55 829,6 тыс. руб. (Приложение 5 к настоящему заключению). Необходимо отметить, что в законе о бюджете на 2020 год на строительство вышеуказанного объекта предусмотрено финансирование в сумме 9 773,1 тыс.руб.

Бюджетная заявка на объект «Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» в п. Победа Шегарского района» подана Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области, являющимся ответственным за подпрограмму «Развитие газоснабжения и повышение уровня газификации Томской области» ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области».

Согласно ГП «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а, на Департамент социальной защиты населения Томской области (участник подпрограммы), являющийся ГРБС, возложены полномочия по предоставлению субсидии на «Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» в п. Победа Шегарского района».

В свою очередь, Департаментом социальной защиты населения заключено 27.01.2020 с ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» (далее – Учреждение) Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на строительство газовой котельной.

Необходимо отметить, объект капитального строительства государственной собственности «Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача», по своей сути может являться объектом технически сложным, повышенной опасности и требовать определенных профессиональных знаний в области строительства. Кроме того, для выбора подрядчика на строительство газовой котельной необходима разработка технического задания в соответствии с действующими нормативами, предъявление определенных требований к участникам закупки.

По мнению Контрольно-счетной палаты, выделение субсидии за счет средств областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» Учреждению, не обладающему кадрами со специальными познаниями и специалистами в сфере строительства, может повлечь нарушения в осуществлении процесса строительства, что может отразиться на безопасности объекта в дальнейшем, и некачественную приемку выполненных работ.

Ответственными исполнителями государственных программ в Контрольно-счетную палату представлена информация о наличии не предусмотренных в проекте бюджета объектах капитального строительства, строительство (реконструкция), техническое перевооружение, либо финансирование мероприятий по подготовке проектно-сметной документации которых начато в предшествующих либо текущем финансовом годах и осуществлялось с использованием средств областного и (или) федерального бюджета. Кроме того, произведен анализ объектов, включенных в бюджетные заявки ГРБС, но не вошедших в Приложение 9 к законопроекту.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ, который показал значительную разобщенность информации, в частности, данные по одним и тем же объектам от нескольких Департаментов содержали разные данные об объекте капитального строительства. Определить остаток сметной стоимости указанных объектов в ценах 2021 года на данном этапе не представляется возможным.

Необходимо обратить внимание, что пунктом 2 распоряжения Губернатора Томской области от 31.10.2019 № 252-р «Об утверждении Плана мероприятий по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты Томской области по результатам проведенных контрольных мероприятий», предусмотрена разработка правового акта Томской области об учете объектов незавершенного строительства (в том числе проектной документации), финансирование которых осуществляется за счет всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в срок **до 1 декабря 2019 года**, ответственный исполнитель – Департамент архитектуры и строительства. Однако, по информации Департамента финансов от 17.09.2020 (письмо №50-02/18-271), правовой акт находится только в стадии согласования.

В связи с этим Контрольно-счетной палатой Томской области при планировании Контрольных мероприятий на 2021 год будет запланировано проведение экспертно-аналитического мероприятия по вопросу структуры и объемов незавершенного строительства объектов и невостребованной проектно-сметной документации, реализации мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного капитального строительства областной государственной и (или) муниципальной собственности, а также объем расходов, принятых к бухгалтерскому учету.

Следует отметить, что в законопроект включено 8 объектов ранее незавершенного строительства общей сменой стоимостью 4 141,8 млн. руб., на финансирование которых предусмотрено в 2021-2023 годах средств областного бюджета в общей сумме 512,8 млн. руб. (12% от их сметной стоимости).

Департаментом архитектуры и строительства Томской области в Счетную палату Российской Федерации представлены Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества и объекты незавершенного строительства по вновь создаваемым (приобретаемым) объектам в текущем году, по состоянию на 01.10.2020 с применением автоматизированной информационной системы «Единая проектная среда».

Справочно: по состоянию на 01.10.2020 по Томской области числится 492 объекта незавершенного строительства, сметной стоимостью 46 935,3 млн.руб., фактические расходы по которым составили 10 059,3 млн.руб., кассовые расходы 14 768,7 млн.руб., из них средства федерального бюджета 6 179,1 млн.руб. По данным АИС остаточная (ориентировочная) стоимость завершения строительства отражена по 82 объектам в общей сумме 17 086,6 млн.руб.

**II.** В части **расходов на приобретение в государственную собственность Томской области объектов недвижимого имущества** отметим, что Законом об областном бюджете на 2020 год (приложение 9, раздел 2) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 94 000 тыс.руб. на 2020 год по основному мероприятию «Приобретение жилых помещений в собственность Томской области в целях дальнейшего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения пять и более несовершеннолетних детей» подпрограммы «Оказание государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы «Жилье и городская среда Томской области». При этом в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2020 год внесены изменения в части исключения этих расходов в указанной сумме (постановления Администрации Томской области от 10.04.2020 № 163а, от 17.04.2020 № 172а).

Фактически в текущем году, по данным Департамента по управлению госсобственностью, по состоянию на 01.10.2020 многодетным семьям, имеющим 5 и более несовершеннолетних детей, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 01.01.2015, предоставлены в безвозмездное пользование жилые помещения специализированного жилищного фонда Томской области в количестве 21 ед. (расположенные по адресу: г. Томск, п. Светлый, 18/1, из 109 квартир, принятых в областную собственность в 2017 году на основании приказа Министерства обороны РФ от 28.02.2017 № 192).

Законопроектом предусмотрены в 2021 году расходы в сумме 687 844,2 тыс.руб. на приобретение в собственность Томской области только нежилого здания с инженерными сооружениями для размещения общеобразовательной организации на 1100 мест в Заречном сельском поселении Томского района. В материалах к законопроекту не представлен расчет (обоснование) указанных расходов. По данным Департамента общего образования, планируемые расходы определены исходя из сведений об объектах-аналогах (общеобразовательных школах, построенных в Томской области) с учетом софинансирования из федерального бюджета (с отметкой, что данная стоимость объекта будет уточнена по результатам оценки достоверности сметного расчета).

Расходы на 2021-2023 г.г. на приобретение жилых помещений в собственность Томской области в целях дальнейшего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения 5 и более несовершеннолетних детей (по госпрограмме «Жилье и городская среда Томской области») законопроектом не предусмотрены. Вместе с тем, согласно подготовленным Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области предложениям об оказании господдержки по улучшению жилищных условий многодетным семьям, принятым на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления в 2015, 2016, 2017 г.г., планируемые расходы на приобретение жилых помещений в 2021 году для 29 указанных семей составят 80 627 тыс.руб., в 2022 году для 21 семьи - 59 936 тыс.руб., в 2023 году для 25 семей - 63 427 тыс.руб.

**Выводы**

1. Проектом бюджета на трехлетний период предусмотрены расходы на 5 объектов проектирования и 38 объектов строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности в рамках реализации трех государственных программ с общим объемом финансирования в сумме 2 962,9 млн.руб., из них:

- 1 718,3 млн.руб. (58% от общего объема) - по 20 переходящим объектам, имеющим сметную стоимость;

- 1 070,1 млн.руб. (36%) - по 14 вновь создаваемым объектам, не имеющим сметную стоимость;

- 133,4 млн.руб. (5%) – по 6 переходящим объектам, не имеющим сметную стоимость;

- 41,1 млн.руб. (1%) - по 3 вновь создаваемым объектам, имеющим сметную стоимость.

При проведении отбора учтена приоритетность финансирования переходящих объектов, так как 61% от общего объема направлено на переходящие объекты.

2.  В соответствии с п.6 Правил №313а включение объектов в проект бюджета в основном произведено по результатам отбора, проведенного ответственными исполнителями ГП.

Исключение составляют следующие объекты:

- 2 объекта для строительства жилых домов, предоставляемых гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (Асиновский и Первомайский районы);

- переходящий с 2020 года объект «Строительство блочной модульной котельной в п. Геологический Каргасокского района Томской области»;

- «Строительство водозабора для ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Томский район, с. Итатка, ул. Северная, 3»;

- «Газоснабжение с. Первомайского Первомайского района Томской области», включенные в проект бюджета при несоблюдении Правил №313а (при отсутствии объектов в составе бюджетных заявок). При отсутствии объектов в бюджетных заявках проведение проверки Департаментом архитектуры и строительства Томской области не представлялось возможным.

Одновременно, из 43 объектов, по которым предоставлены заключения, по 15 объектам в заключениях Департамента архитектуры и строительства отражены ограничения согласования и технической возможности строительства.

3. В законопроект включен объект строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: г. Томск, ул. Демьяна Бедного, 4а», в то время как, в бюджетной заявке предусмотрено приобретение.

4. Анализом объектов капитального строительства на предмет возможности их завершения в 2021 году и плановом периоде установлено, что расходы на финансирование 43 объектов в общей сумме 2 962,9 млн. руб. сложились следующим образом:

- 2 210,4 млн. руб. (75%) - на 32 объекта, строительство которых планируется завершить в 2021 году и в плановый период 2022 и 2023 годов, из них завершение 11 объектов возможно в случае своевременного завершения проектных работ;

- 628,8 млн.руб. (21% от общего объема) - на 2 объекта, завершение строительства (реконструкции) которых из-за недостатка финансирования невозможно в 2021 году или плановом периоде;

- 91,6 млн.руб. (3%) - на проектирование 5 объектов, из них завершение по 4 объектам планируется в 2021 году, по одному – в 2023 году;

- 32,1 млн. руб. (1%) – на 4 объекта, которые отсутствуют в бюджетных заявках и по которым невозможно сделать вывод о сроках их завершения.

Таким образом, 22 % от общего объема средств направлено на объекты, срок завершения которых установить не представляется возможным.

5. По мнению Контрольно-счетной палаты, выделение субсидии за счет средств областного бюджета на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства государственной собственности «Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Лесная дача» учреждению, не обладающему специальными познаниями и специалистами в сфере строительства, может повлечь нарушение в осуществлении процесса строительства, некачественную приемку выполненных работ.

6. Необходимо рассмотреть вопрос выделения бюджетных ассигнований для приобретения жилых помещений в собственность Томской области в целях дальнейшего предоставления многодетным семьям, имеющим на момент предоставления жилого помещения 5 и более несовершеннолетних детей (по госпрограмме «Жилье и городская среда Томской области»).