



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

19.05.2020 № 05-214/1
На № 4-070/1100-20 от 16.04.2020

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Заключение

на отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2019 год

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2019 год (далее - Отчет) с пояснительной запиской, сообщает следующее.

Отчет содержит сведения, предусмотренные п. 1 ст. 12 Закона Томской области от 12.07.2018 № 80-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области», в пояснительную записку к Отчету, кроме того, включена информация об изменениях, внесенных в 2019 году в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Томской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Законодательной Думы Томской области от 25.12.2018 № 1441, причинах неисполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области на 2019 год (далее - Программа приватизации) и о расходах, понесенных в отчетном году при его реализации. Вместе с тем для подтверждения достоверности отчетных данных предлагаем устранить следующие неточности:

- раздел I «Перечень приватизированного государственного имущества Томской области»:

в п.п.1 и 2 в отношении автомобилей легковых ГАЗ-3110, ПТС 52 КР 056168 и Mercedes-Benz S500 4 MATIC, ПТС 77 ОТ 301026 в графе 6 указать идентификационные реестровые номера соответственно 07026223000007 и 07026232000014 (вместо 07017005000034 и 07026223000007);

в п. 7 исправить данные по итоговой строке в отношении имущественного комплекса по адресу: Томская область, Шегарский р-н, Анастасьевское сельское поселение, д. Тызырачево, ул. Мост, 3, стр. 1-4, ул. Мост д. 4, стр. 3-4, в графе 10 «Начальная цена приватизации, с учетом НДС» - 1 948,8 тыс.руб. (вместо 1 958,8 тыс.руб.); в графе 11 «Цена приватизации, с учетом НДС» - 2 046,3 тыс.руб. (вместо 2 057,3 тыс.руб.); в графе 12 «Планируемые поступления в бюджет Томской области (без НДС)» - 2 001,6 тыс.руб. (вместо 2 013,6 тыс.руб.); в графе 13 «Фактические поступления в бюджет Томской области (без НДС)» - 1 959,0 тыс.руб. (вместо 1 972,0 тыс.руб.); в графе 14 «Отклонение» - (-) 42,6 тыс.руб. вместо (-) 41,6 тыс.руб.);

в графе 13 по объектам приватизированного имущества выделить средства, поступившие в бюджет Томской области в отчетном году, а также в итоговой строке раздела I указать, что в 2019 году поступило 20 432,1 тыс.руб., в том числе от продажи: движимого имущества - 123,6 тыс.руб., недвижимого имущества - 10 432,7 тыс.руб., земельных участков - 9 875,8 тыс.руб.;

- раздел II «Перечень государственного имущества Томской области, приватизация которого не состоялась»: в п. 23 в отношении сооружения - полигон с двумя пропарочными камерами с

земельным участком, расположенного по адресу: г. Томск, ул. А. Угрюмова, 1, стр. 7, в графе 9 «Дата проведения торгов» убрать дату 05.04.2019 (аукцион проводился только 23.01.2020).

Кроме того, предлагаем отразить итоговые суммы в графе 5: итого по разделу I Отчета - 157 443,6 тыс.руб., в том числе: движимое имущество - 7 412,5 тыс.руб., недвижимое имущество - 150 031,1 тыс.руб.; итого по разделу II - 33 596,3 тыс.руб., в том числе: объекты недвижимости - 33 596,3 тыс.руб.; всего 2019 год (раздел III) - 191 039,9 тыс.руб., в том числе: движимое имущество - 7 412,5 тыс.руб., объекты недвижимости - 183 627,4 тыс.руб. Также рекомендуем для повышения информативности Отчета в отношении земельных участков в графе 5 вместо прочерков отразить их кадастровую стоимость, соответственно дополнив наименование данной графы (по земельным участкам - кадастровая стоимость).

Сведения, приведенные в пояснительной записке (в разделе III), предлагаем дополнить информацией о том, что в областной бюджет в 2019 году, кроме того, зачислено 6,0 тыс.руб. (по КБК «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ») - пени за просрочку исполнения обязательств по оплате за имущественный комплекс по адресу: г. Томск, ул. Мичурина, 110, стр. 14, 15, 20, 22-24 с земельными участками, реализованный по Программе приватизации на 2019 год по договору купли-продажи от 13.05.2019 № 43/19, заключенному с ООО «СК «СтройКомплект» (начисленные из расчета 0,1% от просроченной задолженности в сумме 6 млн.руб.).

Также обращаем внимание, что:

- в п.п. 8 - 23 раздела II Отчета наименования объектов недвижимости, расположенных по адресам: г. Томск, ул. А. Угрюмова, 1 стр. 3, 5, 7, 10, 18, 23-26, 29, 30, 35, а также протяженность сооружения - железнодорожный тупик № 4 (г. Томск, ул. А. Угрюмова, 1, стр. 27) не соответствуют данным выписок из Единого государственного реестра недвижимости от 24.07.2019 г., распоряжению Администрации Томской области от 10.12.2019 № 729-ра «Об условиях приватизации государственного имущества Томской области», извещению о проведении торгов от 13.12.2019 и информационному сообщению от 16.12.2019 о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже государственного имущества Томской области; соответствующие изменения в наименования и протяженность указанных объектов недвижимости не были внесены в Программу приватизации на 2019 год, а также в Реестр государственного имущества Томской области;

- в п. 13 раздела II Отчета в отношении объекта недвижимости - нежилого 1-этажного здания площадью 26,4 кв.м, расположенного по адресу: г. Томск, ул. А. Угрюмова, 1, стр. 33, не уточнена балансовая стоимость по состоянию на 01.01.2019 г., указанная в графе 5 в сумме 16 157,2 тыс.руб., при этом начальная цена приватизации с учетом НДС (графа 10) составляет 118,5 тыс.руб., планируемые поступления в бюджет Томской области (графа 12) - 125,5 тыс.руб. (на данное обстоятельство ранее указывала Контрольно-счетная палата).

В дополнение к вышеизложенному следует обратить особое внимание на то, что в отчетном году при внесении изменений в Программу приватизации допущено нарушение принципов бюджетной системы РФ (ст.ст. 28, 32, 37 Бюджетного кодекса РФ), а именно, принципа достоверности бюджета и полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, в части необеспечения сопоставимости показателей по плановому объему доходов от приватизации областного государственного имущества, учтенных в Законе Томской области об областном бюджете на 2019 год и в Программе приватизации (с учетом внесенных в нее пяти изменений): при запланированном объеме поступлений от реализации Программы приватизации на 2019 год (в окончательной редакции) в сумме 89 187,3 тыс.руб., в Законе об областном бюджете на 2019 год плановые доходы от реализации Программы приватизации учтены в сумме 151 111 тыс.руб. (в том числе от продажи недвижимого и движимого имущества - 117 495 тыс.руб., от продажи земельных участков под объектами недвижимости - 33 616 тыс.руб.). Таким образом, расхождение составило 61 923,7 тыс.руб.

Данная ситуация произошла в связи с тем, что в Законе об областном бюджете учтены только первые два изменения в Программе приватизации, внесенные постановлениями Законодательной Думы Томской области от 28.02.2019 № 1502 и от 19.04.2019 № 1636. Последующие три изменения, внесенные в Программу приватизации в июне, августе и декабре 2019 года (постановлениями Законодательной Думы Томской области от 27.06.2019 № 1769, от

29.08.2019 № 1821 и от 24.12.2019 № 2088), не были учтены в бюджетных назначениях по поступлениям от продажи материальных и нематериальных активов в 2019 году.

Исходя из проведенного Контрольно-счетной палатой анализа сделок по приватизации объектов областной собственности, совершенных в отчетном году, и документов по объектам, включенным в Программу приватизации на 2019 год, продажа которых не состоялась, отметим, что по всем 33 позициям Программы приватизации было организовано проведение аукционов - всего 48 (из них 29 повторных), в том числе: 34 аукциона - в 2019 году (только 4 из них завершены продажей имущества) и 14 аукционов - в январе-феврале 2020 года (3 из них завершены продажей имущества). Из объявленных в начале 2020 года торгов по продаже областного имущества, включенного в Программу приватизации на 2019 год, 10 повторных аукционов после несостоявшихся торгов в отчетном году, 4 аукциона объявлены впервые (причем как минимум три из них - в связи с затягиванием приватизационных процессов по ряду причин), так:

- в отношении двух объектов приватизации, включенных в Программу приватизации в первоначальной редакции - нежилые здания с земельными участками по адресам: г. Томск, ул. Крылова, д. 8, стр. 3 и г. Томск, ул. Фестивальная, д. 9, стр. 1, - ограничение в виде права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок под объектом недвижимости по ул. Крылова, д.8, стр. 3, снято только в ноябре 2019 года (распоряжение Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 28.11.2019 № 999; ОГАУЗ «Родильный дом им. С.А. Семашко», осуществлявшее владение и пользование земельным участком на указанном праве, дважды предоставляло неполный пакет требуемых документов); оценка рыночной стоимости объекта недвижимости по ул. Фестивальная, д. 9, стр.1, произведена только 11.10.2019 (причем кадастровые работы по размежеванию земельного участка под этим объектом были завершены еще в апреле), условия приватизации утверждены в декабре отчетного года распоряжением Администрации Томской области от 09.12.2019 № 720-ра; назначенные на 23.01.2020 г. аукционы по продаже данных объектов признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок;

- в отношении сооружения - полигон с двумя пропарочными камерами с земельным участком по адресу: г. Томск, ул. А.Угрюмова, 1, стр. 7, включенного в Программу приватизации в соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.02.2019 № 1502, оценка рыночной стоимости произведена лишь 18.10.2019 г., условия приватизации утверждены в декабре отчетного года распоряжением Администрации Томской области от 10.12.2019 № 729-ра, объявленный на 23.01.2020 г. аукцион признан несостоявшимся из-за отсутствия заявок;

- в отношении имущественного комплекса по адресу: Шегарский р-н, Анастасьевское сельское поселение, д. Тызырачево, ул. Мост, 3, стр. 1-4, ул. Мост д. 4, стр. 3, 4, включенного в Программу приватизации в соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 29.08.2019 № 1821, оценка рыночной стоимости произведена 25.11.2019 г., условия приватизации утверждены в декабре отчетного года (распоряжение Администрации Томской области от 25.12.2019 № 766-ра), объявленный на 04.02.2020 г. аукцион признан состоявшимся, имущественный комплекс продан.

Таким образом, из объявленных 48 аукционов по продаже объектов областного имущества, включенных в Программу приватизации на 2019 год, состоялось только 7 аукционов, по результатам которых проданы три имущественных комплекса с занимаемыми ими земельными участками (в г. Томске по ул. Мичурина, 110; в Каргасокском районе, с. Каргасок, ул. Кирова, 104; в Шегарском районе, Анастасьевское сельское поселение, д. Тызырачево, ул. Мост, 3, 4), нежилые помещения общей площадью 42,8 кв.м, расположенные в г. Томске по ул. Дзержинского, 49, а также два легковых автомобиля ГАЗ-3110 и Mercedes-Benz S500 4 MATIC. Не состоялся 41 объявленный аукцион (из них 10 повторных аукционов по указанным реализованным объектам приватизации; 31 аукцион, из них 19 повторных - по 26 нереализованным позициям Программы приватизации) в связи с: отсутствием заявок (38 аукционов), отсутствием допущенных заявок на участие в двух аукционах 20.08.2019 (по продаже нежилых помещений по адресу: г. Томск, ул. Дзержинского, 49) и допущением только одного претендента к участию в аукционе, назначенном на 25.10.2019 (по продаже легкового автомобиля ГАЗ-3110).

Программа приватизации на 2019 год в стоимостном выражении исполнена на 36,2% по 7 позициям из 33 запланированных (с учетом средств, поступивших в 2020 году по результатам аукционов по продаже областного имущества, информационные сообщения о проведении

которых были опубликованы в конце 2019 года). В областной бюджет при плане 89 187,3 тыс.руб. поступили денежные средства в сумме 32 291,3 тыс.руб. (без учета НДС), из них: в 2019 году - 20 432,1 тыс.руб., в 2020 году - 11 859,2 тыс.руб.

таблица № 1

Сравнительные данные о балансовой (кадастровой) и рыночной стоимости, а также цене продажи объектов областного госимущества, приватизированных по Программе приватизации на 2019 год

способ приватизации, наименование имущества	кол-во объектов недвижимости (движ. имущ.)/зем. уч. (ед.)	площадь нежилых помещ./зем.уч. (кв.м)	балансов. ст-ть осн. средств на 01.01.2019/кад.ст-ть зем. уч. (тыс.руб.)	рыночная стоимость (тыс.руб.)	цена продажи (с учетом НДС)		
					тыс.руб.	отношение цены продажи к рыночной стоимости имущества	
						%	тыс.руб.
1. Аукцион (имущество. комплекс по адресу: г. Томск, ул. Мичурина, 110 стр. 14, 15, 20, 22-24, 85 ед. движ. иму-ва, два зем. участка)	6(85)/2	13 376,7/ 27 338	134 546,0/ 32 216,4	17 298,8	18 163,7	105,0	+864,9
2. Аукцион (имущество. комплекс по адресу: с. Каргасок, ул. Кирова, д.104, стр. 2 - 4, 4 зем. участка)	4/4	2 603,6/ 13 910	22 637,0/ 1 089,5	13 741,0	14 428,0	105,0	+687,0
3. Аукцион (имущество. комплекс по адресу: с. Тызырачево, ул.Мост, д.3, стр. 1-4, д. 4 стр. 3 и 4, 15 ед. движ.им-ва, зем. участок)	6 (15)/1	2 812,3/ 258 363	260,6/ 385,0	1 948,8	2 046,3	105,0	+97,5
4. Аукцион (нежилые помещения по адресу: г. Томск, ул. Дзержинского, 49, пом.1001-1006)	1/0	25,6/-	0	640,0	672,0	105,0	+32,0
5. Аукцион (нежилое помещение по адресу: г. Томск, ул. Дзержинского, 49, пом.1007)	1/0	17,2/-	0	430,0	451,5	105,0	+21,5
<i>Итого: недвижимое и движимое имущество, в т.ч. в составе имущественных комплексов, земельные участки</i>	<i>18 (100)/7</i>	<i>18 835,4/ 299 611</i>	<i>157 443,6/ 33 690,9</i>	<i>34 058,6</i>	<i>35 761,5</i>	<i>105,0</i>	<i>+1 702,9</i>
6. Аукцион (автомобиль легковой Mercedes-Benz S500 4 MATIC, ПТС 77 ОТ 301026)	1		0	400,2	500,3	125,0	+100,1
7. Аукцион (автомобиль легковой ГАЗ-3110, ПТС 52 КР 056168)	1		0	31,0	31,0	1	0
<i>Итого: движимое имущество</i>	<i>2</i>		<i>0</i>	<i>431,2</i>	<i>531,3</i>	<i>123,2</i>	<i>+100,1</i>
<i>Всего: имущество, приватизированное по Программе приватизации на 2019 год</i>	<i>18 (102)/7</i>	<i>18 835,4/ 299 611</i>	<i>157 443,6/ 33 690,9</i>	<i>34 489,8</i>	<i>36 292,8</i>	<i>105,2</i>	<i>+1 803,0</i>

При общей рыночной стоимости в сумме 34 489,8 тыс.руб. 18 объектов недвижимого областного имущества и 102 единиц движимого имущества (общей остаточной стоимостью - 157 443,6 тыс.руб.) с занимаемыми 7 земельными участками (общей кадастровой стоимостью 33 690,9 тыс.руб.), реализованных по Программе приватизации на 2019 год, в том числе в составе имущественных комплексов, общая цена их продажи с учетом НДС составила 36 292,8 тыс.руб. (движимого и недвижимого имущества - 24 008,8 тыс.руб., земельных участков - 12 284 тыс.руб.) или 15% от общей остаточной стоимости недвижимого и движимого имущества и 36% от кадастровой стоимости земельных участков, занятых приватизированными объектами недвижимости (таблица № 1). Продажа областного имущества в отчетном году осуществлена с повышением от общей рыночной оценки объектов приватизации на 5,2% или на 1 803 тыс.руб. (в 2018 году приватизация осуществлена с превышением общей рыночной оценки объектов на 9%, в 2016 году - на 49%, в 2017 году продажа объектов не осуществлялась).

Для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2019 год предлагаем устранить допущенные неточности.

Председатель

А.Д. Пронькин