



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

20.10.2020 № 03-470/1.  
На № 4-070/2763-20 от 01.10.2019

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области  
**О.В. Козловской**

Заключение на проект закона Томской области  
«О бюджете Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования  
Томской области на 2021 год и  
на плановый период 2022 и 2023 годов»

## Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона), считает необходимым обратить внимание на следующее.

**1. Доходная часть бюджета** Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС) на 2021 год предусматривает поступления в общем объеме 20 510 862,4 тыс.руб. или 104,9% к плану 2020 года, из них доходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) запланированы в сумме 19 484 066,6 тыс.руб. (105,1% к плану 2020 года). Доходы, направляемые на указанные цели, представлены в таблице.

(тыс.руб.)

	Доходы	2020 год план	2021 год проект	Отклонение (+;-)
1.	Субвенция из Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере ОМС, в том числе:	18 638 236,3	19 582 151,5	943 915,2
1.1.	- на территориальную программу ОМС	18 521 590,0	19 476 027,0	954 437,0
1.2.	- на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций	116 646,3	106 124,5	- 10 521,8
2.	Денежные взыскания (штрафы), иные взыскиваемые суммы (в результате нецелевого и незаконного расходования средств ОМС) и прочие доходы, направляемые на территориальную программу ОМС	9 264,1	8 039,6	- 1 224,5
3.	Прочие доходы (в т.ч. межбюджетные трансферты)	35 191,5	0	-35 191,5
4.	Прочие доходы от применения санкций к медицинским организациям, направляемые на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников..., а также приобретению медицинского оборудования	49 899,2	55 627,7	5 728,5



5.	Прочие межбюджетные трансферты, полученные от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Томской области гражданам, застрахованным за пределами Томской области, в других субъектах РФ	823 346,0	865 043,6	41 697,6
Всего		19 555 937,1	20 510 862,4	954 925,3

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий по утверждению территориальных программ ОМС, и реализации программы ОМС на территориях субъектов в соответствии с частью 2 ст.6 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании...» осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, объем которых утверждается федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на соответствующий год.

Прогнозный размер субвенции в сумме 19 582 151,5 тыс.руб. на 2021 год рассчитан ТФОМС самостоятельно в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере ОМС, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №462, исходя из среднего подушевого норматива финансирования на 2021 год 13 461,6 руб., предусмотренного Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 №1610 (на 2020 год – 12 699,2 руб.), численности застрахованных лиц на 01.01.2020 – 1 045 771 чел. и рассчитанного ТФОМС значения коэффициента дифференциации для Томской области 1,391.

Данный проект бюджета составлен ТФОМС и согласован 15.09.2020 Правлением ТФОМС.

Согласно внесенному Правительством РФ на рассмотрение в Государственную Думу РФ 30.09.2020 проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...» субвенция Томской области на 2021 год предусмотрена в размере 19 025 013,9 тыс.руб., меньше рассчитанного ТФОМС при формировании проекта бюджета на 556 137,6 тыс.руб., так как ее объем определен исходя из подушевого норматива (на оказание медицинской помощи медицинскими организациями, за исключением федеральных медицинских организаций) 13 078,6 руб. согласно проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год...(внесен 30.09.2020 Минздравом России на рассмотрение в Правительство РФ, размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://regulation.gov.ru>), меньше норматива 13 461,6 руб., исходя из которого был рассчитан объем субвенции в представленном проекте закона.

Согласно пояснительной записке к законопроекту о бюджете Федерального фонда ОМС запланированный размер субвенции на 2021 год обеспечивает сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597; увеличение прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) на индекс потребительских цен 3,7%. В рамках реализации программы ОМС предусматривается увеличение объемов помощи в части проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения, увеличение объемов дорогостоящих исследований, проведение тестирования пациентов, в том числе перед госпитализацией на COVID, незначительное увеличение нормативов финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

Таким образом, указанный в проекте закона размер субвенции потребует уточнения после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...».



Объем средств областного бюджета на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС, рассчитан ТФОМС в сумме 6 014 592,6 тыс.руб. Расчет произведен в соответствии со ст.23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании...» исходя из численности застрахованных неработающих граждан Томской области по состоянию на 01.01.2020 – 546 806 чел. (на 01.01.2019 - 543 409 чел.) и тарифа на 1 неработающего 10 999,5 руб., рассчитанного в соответствии с установленным порядком расчета (Федеральный закон от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса...») путем применения к тарифу 18 864,6 руб. коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг (1,199) и дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения (0,4863), установленных на 2021 год Федеральным законом от 02.12.2019 №382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Учитывая, что согласно внесенному в Государственную Думу РФ 30.09.2020 проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...» планируется установить на 2021 год коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,196 и дифференциации для расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения – 0,4860, меньше значений, использованных при расчете, объем средств областного бюджета на ОМС неработающего населения составит 5 995 837,2 тыс.руб. (тариф на 1 неработающего 10 965,2 руб.), меньше на 18 755,4 тыс.руб. объема, рассчитанного при формировании проекта бюджета на 2021 год.

Соответственно, предусмотренный в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год...» в рамках Государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области» по подпрограмме «Оказание бесплатной медицинской помощи гражданам в рамках областной программы обязательного медицинского страхования» объем средств на ОМС неработающего населения, передаваемых из областного бюджета бюджету Федерального фонда ОМС в сумме 6 014 592,6 тыс.руб., потребует уточнения в сторону уменьшения на 18 755,4 тыс.руб. при принятии внесенного проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...».

Объем денежных взысканий (штрафов), иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, прочих доходов, направляемых на территориальную программу ОМС, в сумме 8 039,6 тыс.руб. запланирован ниже планового показателя на 2020 год (86,8%) и ожидаемого исполнения в 2020 году 15 256,6 тыс.руб. (52,7%) исходя из динамики поступлений средств от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в 2020 году без учета взысканий, налагаемых за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств.

Кроме доходов, планируемых на финансирование территориальной программы ОМС и на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций согласно представленному проекту закона, планируется поступление:

- прочих межбюджетных трансфертов (от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную гражданам, проживающим в других субъектах РФ в медицинских организациях Томской области) в сумме 865 043,6 тыс.руб., рассчитанных на основании планового показателя 2020 года (823 346,0 тыс.руб.) с учетом темпов роста субвенции в 2021 году к 2020 году (105,1%). Учитывая, что темп роста объема выделяемой субвенции в 2021 году, согласно законопроекту «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...» к 2020 году составляет 102,1%, а также в связи с планируемыми изменениями в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенными Правительством РФ 30.09.2020 в Государственную Думу РФ (законопроект №1027750-7), согласно которым полномочиями по оплате специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам федеральными медицинскими организациями, наделяется Федеральный фонд ОМС, возможно уточнение объема планируемых прочих межбюджетных трансфертов;



- прочих доходов от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 55 627,7 тыс.руб., исходя из среднего значения за предшествующие периоды (2018 и 2019 годы) и ожидаемого исполнения в 2020 году, выше планового значения на 2020 год (49 899,2 тыс.руб.).

Кроме того, законопроектом «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...» предусматриваются межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в связи с чем возможно уточнение планируемых доходов бюджета ТФОМС на 2021 год.

**2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год** представлена расходами на общую сумму 20 510 862,4 тыс.руб. или 104,3% от плана 2020 года, из них на финансирование территориальной программы ОМС запланированы средства в сумме 19 484 066,6 тыс.руб. (105,1% от плана 2020 года). Данные по направлениям расходования приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2020 год план	2021 год проект	Отклонение (+;-)
<b>На финансирование территориальной программы ОМС, всего</b>	<b>18 534 705,7</b>	<b>19 484 066,6</b>	<b>949 360,9</b>
в том числе:			
1. На оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями	18 363 643,2	19 303 848,4	940 205,2
из них:			
- финансирование СМО по подушевым нормативам для оплаты медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Томской области	17 106 252,9	18 021 820,2	915 567,3
- нормированный страховой запас*, включаемый в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС	1 257 390,3	1 282 028,2	24 637,9
2. На оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	171 062,5	180 218,2	9 155,7

\* без учета средств на оплату за лечение в медицинских организациях Томской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия), и средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Расходы на оплату медицинской помощи по территориальной программе ОМС без учета средств на оплату за лечение в медицинских организациях Томской области граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, средств на финансовое обеспечение мероприятий..., не включаемых в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС, предусмотрены на 2021 год в сумме 19 303 848,4 тыс.руб. или 105,1% к плану 2020 года (больше на 940 205,2 тыс.руб.).

Проектом закона (ст.7) предусмотрено формирование нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) в общей сумме 2 214 663,5 тыс.руб. или 94,9% к плану 2020 года (2 334 453,4 тыс.руб.). По данным представленной пояснительной записки к проекту закона в составе НСЗ запланированы средства:

- на выполнение территориальной программы ОМС в сумме 1 282 028,2 тыс.руб., в том числе:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в сумме 847 000,0 тыс.руб. на уровне расходов 2020 года;



- на оплату за лечение жителей Томской области, перечисляемые бюджетам других территориальных фондов в сумме 435 028,2 тыс.руб. (106% к плану 2020 года) с учетом роста подушевого норматива финансирования на 106% (13 461,6/12 699,2) к плану 2020 года. Вместе с тем планируемые расходы могут быть уточнены, в связи с тем, что согласно проекту Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год..., утверждаемой Правительством РФ, подушевой норматив предусмотрен в меньшем размере - 13 078,6 руб. (103% к плану 2020 года), однако исполнение по расходам за 2020 год ожидается в объеме 440 390,3 тыс.руб., больше запланированного на 2021 год;

- на оплату за лечение граждан, застрахованных на территории других субъектов РФ, в медицинских организациях Томской области, в сумме 865 043,6 тыс.руб. (101,3% к плану 2020 года) в объеме прогнозируемых поступлений от других территориальных фондов, который также может быть уточнен после принятия закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...», а также в связи с планируемыми изменениями, вносимыми в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- на финансовое обеспечение мероприятий в сумме 67 591,7 тыс.руб., из них расходы на мероприятия в объеме 55 627,7 тыс.руб. (74,8% от плана 2020 года) исходя из прогноза планируемых поступлений средств в 2021 году согласно проекту закона;

Объем средств, направляемых на ведение дела страховым медицинским организациям запланирован в сумме 180 218,2 тыс.руб. (105,4% к уровню 2020 года), что в пределах норматива – 1% (ст.8 проекта закона) от объема направляемых средств на их финансирование по подушевым нормативам, установленного ст.38 Федерального закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании...» (не менее 1% и не более 2%). Следует отметить, что согласно законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенному в Государственную Думу РФ, планируется уменьшить норматив по средствам, направляемым на ведение дела страховым медицинским организациям с 1-2% до 0,5 -1%, в связи с чем объем расходов может быть уточнен.

На осуществление ТФОМС управленческих функций предусмотрены расходы в сумме 106 124,5 тыс.руб., их уменьшение по сравнению с 2020 годом составило 10 521,8 тыс.руб. Данное уменьшение полагаем, обусловлено, прежде всего тем, что при планировании расходов на 2020 год ТФОМС были выделены средства в сумме 15 163,8 тыс.руб. в связи с потребностью в приобретении и технической поддержке (сопровождении) новой автоматизированной информационно-аналитической системы «Центр обработки данных ТФОМС Томской области», потребность в которых на 2021 год отсутствует.

Учитывая, что в связи проектами Федеральных законов «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2021 год...», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», внесенными Правительством РФ 30.09.2020 в Государственную Думу РФ, необходимо уточнение по доходам, соответственно потребуют уточнения расходы бюджета ТФОМС, направления их расходования.

3. В данном заключении не рассматриваются доходы и расходы бюджета ТФОМС на плановый период 2022-2023 годов в связи с тем, что их объемы потребуют уточнения после принятия вышеуказанных проектов Федеральных законов.

4. Проект закона может быть принят в 1 чтении и доработан с учетом информации, содержащейся в настоящем заключении, а также в связи с принятием Федеральных законов в части формирования бюджетов территориальных фондов ОМС в период работы согласительной комиссии.

Председатель

А.Д. Пронкин