

мурман



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

08.11.2018 № 01-678/1
На № 4-070/3346-18 от 17.10.2018

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О порядке управления и распоряжения
государственным имуществом Томской области»

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области,
председателю
бюджетно-финансового
комитета

А.Б. Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее - проект, Закон № 53-ОЗ), сообщает следующее.

1. Частью 3 статьи 1 проекта предлагается установить, что к полномочиям Законодательной Думы Томской области отнесено установление порядка управления и распоряжения областным государственным имуществом, *за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Томской области.* Однако действующим законодательством таких исключений не предусмотрено. Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Порядок управления и распоряжения собственностью Томской области устанавливается Законодательной Думой Томской области в соответствии со ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области.

2. Частью 3 статьи 1 проекта также предлагается наделить Администрацию Томской области полномочием по утверждению порядка осуществления контроля за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества Томской области. Согласно пояснительной записке к проекту, вносимые изменения обусловлены устранением правового пробела, связанного с отсутствием у какого-либо органа Томской области нормативно определенного полномочия по утверждению данного порядка.

В связи с тем, что полномочия по контролю за управлением и распоряжением областным государственным имуществом, соблюдением порядка управления и распоряжения областным государственным имуществом, за эффективностью использования и сохранностью областного государственного имущества осуществляют Законодательная Дума Томской области, Контрольно-счетная палата Томской области, областной орган по управлению областным государственным имуществом (ч. 3, 3.1, 5 ст. 4, ч. 1 ст. 6 Закона № 53-ОЗ), предлагаем к компетенции Администрации Томской области отнести утверждение соответствующего порядка контроля, осуществляемого областным органом по управлению областным государственным имуществом.

3. Согласно пояснительной записке к проекту, предлагается внести в Закон № 53-ОЗ изменение юридико-технического характера, исключив в пункте 3-2 части 4 статьи 4 словосочетание «в информационно-телекоммуникационной сети Интернет». Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, действующая редакция данной нормы Закона 53-ОЗ соответствует положению части 6 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», определяющей, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются в *информационно-телекоммуникационной сети Интернет* на официальных сайтах государственных органов субъектов РФ.

4. Согласно проекту (ч. 7 ст. 1) устанавливается возможность выступать от имени Томской области в органах управления юридических лиц, учредителем (участником, членом) которых является Томская область, а также назначать в совет директоров (наблюдательный совет), ревизионную комиссию акционерного общества при осуществлении в отношении акционерного общества специального права «золотая акция» государственных гражданских служащих Томской области, замещающих ведущую должность категории «специалист» (консультант в государственном органе). Объективные причины вносимых изменений (помимо количества хозяйственных обществ, некоммерческих организаций участником, учредителем, членом которых является Томская область) с проектом не представлены. Вместе с тем следует обратить внимание, что участие в деятельности органов управления данных организаций требует принятия управленческих решений, связанных с регулированием их деятельности, в том числе в интересах Томской области. Так, например, к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) акционерного общества, общества с ограниченной ответственностью может быть отнесено: определение приоритетных (основных) направлений деятельности общества; принятие решений об участии общества в других организациях; рекомендации по размеру дивиденда по акциям (по распределению прибыли) общества; утверждение (принятие) документов, регулирующих организацию деятельности общества, др. (ст. 65 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»).

При этом наличие управленческих профессиональных навыков не входит в перечень профессиональных качеств, необходимых для замещения должностей государственной гражданской службы Томской области ведущей группы должностей согласно Региональному справочнику квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей государственной гражданской службы Томской

области, утвержденному заместителем Губернатора Томской области по внутренней политике 15.09.2016 г.

На основании изложенного полагаем, что принятие предлагаемых изменений не обеспечит соблюдение в полной мере имущественных интересов Томской области.

5. Статьей 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определено, что государственное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно, за исключением случаев, установленных настоящих Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. В связи с чем ч. 2 ст. 25 Закона № 53-ФЗ (в редакции проекта) необходимо дополнить положением о том, что на основании распоряжения уполномоченного органа по управлению областным государственным имуществом осуществляется ликвидация движимого областного государственного имущества, за исключением имущества, которым областное государственное унитарное предприятие в соответствии с законодательством распоряжается самостоятельно.

На основании изложенного считаем, что законопроект требует доработки.

Председатель



А.Д. Пронькин

Романова Е.А.
52-32-51
Дайнеко Н.К.
52-15-82

