



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

15.10.2018

На № 6-070/3102-18

№ 05-637/1

от 01.10.2018

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заклучение на проект постановления Администрации
Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 26.11.2014 № 437а»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 437а» (далее - проект), которым вносятся изменения в государственную программу «Эффективное управление государственным имуществом Томской области», и пояснительную записку к нему, сообщает следующее.

Проектом предлагается увеличение общего объема финансирования государственной программы с учетом прогнозного периода сроком на два года, следующего за годом окончания срока реализации государственной программы (в соответствии с п. 3 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, п.п. 3, 14 Методических рекомендаций по разработке государственных программ, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а, в ред. от 27.08.2018), на 254 330,6 тыс.руб. по сравнению с действующей редакцией государственной программы, из них: в 2019 году - на 16 531,1 тыс.руб., в 2020 году - на 16 472,7 тыс.руб., объем финансирования на прогнозный период 2021, 2022 г.г. - 110 663,4 тыс.руб. ежегодно, в том числе:

- по подпрограмме «Управление государственным имуществом Томской области» увеличение с 452 090,3 тыс.руб. до 628 506,5 тыс.руб. или на 176 416,2 тыс.руб. (2019 год - увеличение на 15 124,4 тыс.руб., 2020 год - на 15 066 тыс.руб., объем финансирования на 2021, 2022 г.г. - 73 112,9 тыс.руб. ежегодно);

- по обеспечивающей подпрограмме увеличение с 241 407,8 тыс.руб. до 319 322,2 тыс.руб. или на 77 914,4 тыс.руб. (2019, 2020 г.г. - увеличение на 1 406,7 тыс.руб. ежегодно, объем финансирования на 2021, 2022 г.г. - 37 550,5 тыс.руб. ежегодно).

Из пояснений следует, что увеличение бюджетных ассигнований в основном обусловлено ростом затрат на содержание областных государственных учреждений, в отношении которых Департамент по управлению государственной собственностью осуществляет функции и полномочия учредителя, в том числе ОГБУ «Томский областной центр инвентаризации и кадастра», созданного в 2018 году. При этом следует обратить внимание, что планируемый на 2019 год объем финансирования данных учреждений по сравнению с 2018 годом в целом даже меньше на 179,9 тыс.руб., в том числе: ОГБСУ «Областное имущественное казначейство» - меньше на 565,3 тыс.руб., ОГБУ «Томская

областная поисково-спасательная служба» - меньше на 137 тыс.руб., а ОГБУ «Томский областной центр инвентаризации и кадастра» - больше лишь на 522,4 тыс.руб.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Управление государственным имуществом Томской области» в большей мере связано с образовавшейся разницей между планировавшимся ранее объемом финансирования на 2019, 2020 годы на содержание двух областных госучреждений, прекративших деятельность в 2017 году (ОГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Томской области», ликвидированное 17.08.2017, ОГБСУ «Фонд государственного имущества Томской области», находящееся в стадии ликвидации с 05.04.2017), и объемом финансирования созданного ОГБУ «Томский областной центр инвентаризации и кадастра».

Считаем также необходимым изложить замечания к предлагаемым изменениям, вносимым относительно алгоритма формирования и значений показателей цели и задачи данной государственной программы. По мнению Контрольно-счетной палаты, предложен некорректный механизм расчета количества объектов недвижимого имущества, используемых для выполнения полномочий Томской области, применяемый для формирования показателя цели госпрограммы, а именно: к указанным объектам не отнесены объекты недвижимости, закрепленные на вещном праве за государственными органами Томской области, а также объекты, ожидающие закрепления или перераспределения между областными организациями. Вместе с тем включены объекты, внесенные в прогнозный план (программу) приватизации, которые планируется продать именно по причине фактической невостребованности для обеспечения полномочий и функций органов госвласти Томской области (в том числе в связи с отказом от права хозяйственного ведения и оперативного управления областных государственных учреждений, предприятий). Кроме того, включены объекты, переданные в аренду и безвозмездное пользование, основная масса которых из года в год предоставляется в пользование коммерческим и некоммерческим организациям в связи с тем, что также не требуется для использования при выполнении полномочий Томской области.

Изменения в сторону уменьшения значений показателя задачи «Доля являющихся собственностью Томской области земельных участков, права землепользователей на которые оформлены, от общего объема земельных участков, состоящих в Реестре государственного имущества Томской области, на последнюю календарную дату отчетного года (%)» подпрограммы «Управление государственным имуществом Томской области» с 98% - в 2016, 2017 годах и 90% - в 2018 году до 82% - в 2019-2022 годах (т.е. до уровня 2013 года) свидетельствуют об отсутствии реальных действий ответственного исполнителя и единственного участника данной госпрограммы - Департамента по управлению государственной собственностью Томской области к достижению цели государственной программы - повышение эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Томской области.

Снижение значений этого показателя предлагается при одновременном увеличении объема финансирования государственной программы (и подпрограммы «Управление государственным имуществом Томской области», и обеспечивающей подпрограммы), что не может быть оценено как отвечающее критерию соразмерности. Также полагаем, что требуется доработка вносимых изменений с учетом соблюдения принципа установления показателей, характеризующих измеримый прогресс в достижении цели и задач госпрограммы при осуществлении управления и распоряжения государственным имуществом Томской области в соответствии с задачами социально-экономического развития региона, установленными Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Если значения показателей за предыдущие финансовые годы оказывают влияние на прогнозируемые значения показателей на очередной финансовый год и плановый период, тогда предусмотрена их корректировка (п. 32 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации,

утвержденного постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а, в ред. от 27.08.2018), но такая корректировка показателей за предыдущие финансовые годы проектом не предлагается.

Согласно пояснительной записке к проекту, снижение данного показателя на 2019, 2020 годы до уровня 82% и установление его значения в указанном размере на прогнозируемый период 2021 - 2022 годов осуществлены в целях объективного анализа результатов деятельности по управлению и распоряжению государственным имуществом Томской области и обусловлены тем, что часть земельных участков не может быть оформлена в силу закона, в том числе 35 земельных участков под жилыми помещениями для многодетных семей, права на которые возможно оформить только после оформления права собственности граждан на жилые помещения, а также 78 земельных участков под объектами недвижимости (газопроводами), используемыми ООО «Газпром газораспределение Томск» на основании договоров аренды. При этом конкретные правовые обоснования, подтверждающие невозможность их оформления, а также экономические обоснования уменьшения значения данного показателя на 8% к уровню 2018 года (и на 16% к уровню 2016, 2017 годов), с проектом не представлены. Тогда как указанные в пояснительной записке случаи использования земельных участков имели место быть и в текущем финансовом году, и в предыдущих периодах: в 2016 году под жилыми помещениями для многодетных семей был 31 земельный участок, под арендуемыми ООО «Газпром газораспределение Томск» газопроводами - 74 земельных участка; в 2017 году - соответственно 35 и 74 земельных участка; в 2018 году - 34 и 74 земельных участка.

На основании вышеизложенного предлагаем доработать проект с учетом указанных замечаний и представить достаточные обоснования изменений, вносимых в государственную программу «Эффективное управление государственным имуществом Томской области».

Председатель



А.Д. Пронькин