



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

26.09.2018 № д-598/1
На № 6-070/3016-18 от 24.09.2018

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и
(или) горячую воду»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и (или) горячую воду» (далее - Законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области.

1. Пунктом 1 ст.1 Законопроекта определен перечень лиц, имеющих право на льготы при оплате тепловой энергии (мощности) и (или) горячей воды, которые должны отвечать определенным критериям. При этом территориальное расположение указанных лиц к числу критериев, определяющих право на получение льгот, Законопроектом не отнесено.

Согласно ч.2 ст.1 Закона Томской области от 08.12.2017 №140-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и (или) горячую воду» основанием для предоставления льготы по оплате коммунального ресурса лицам, указанным в статье 1 этого закона, является принятие уполномоченным органом нормативного правового акта об установлении льготы на коммунальный ресурс в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом ч.1 ст.2 Закона Томской области от 08.12.2017 №140-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность) и (или) горячую воду» (как в действующей редакции, так и в редакции п.2 ст.1 Законопроекта) позволяет установить льготный тариф только на территории населенных пунктов с общей численностью населения более 500 тыс. человек, что фактически лишает физических и юридических лиц, проживающих (расположенных) в иных населенных пунктах, права на получение льгот.

Объективные причины ограничения прав физических и юридических лиц на получение льгот по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) горячей воды, в зависимости от населенного пункта, Законопроектом не называются.

2. Следует обратить внимание, что указанный критерий численности населения используется Порядком предоставления субсидий на возмещение недополученных

доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс (п.2), утвержденным постановлением Администрации Томской области от 28.04.2018 N 193а, для определения права ресурсоснабжающих организаций на получение субсидии.

Однако на расчет размера субсидии, предоставляемой ресурсоснабжающей организации, согласно пункту 21 указанного Порядка, численность населения никак не влияет.

Таким образом, установление льготного тарифа только в населенных пунктах с общей численностью населения более 500 тыс. человек не только ставит в неравное положение потребителей коммунальных ресурсов на территории Томской области, но приводит к установлению не имеющих объективного обоснования критериев отбора получателей субсидии.

3. Также следует обратить внимание, что п.1 ст.1 Законопроекта предлагается уточнить понятия «потребитель коммунального ресурса», отнеся к числу потребителей физических лиц, владеющих отдельно стоящими гаражами, банями. Необходимость предоставления льгот указанной категории наряду с владельцами жилых помещений, Законопроектом не обоснована.

4. В части финансово-экономического обоснования к Законопроекту отмечаем, что Контрольно-счетной палатой Томской области не проводились контрольные мероприятия по проверке обоснованности тарифов на тепловую энергию и горячую воду, а также объемов реализованной тепловой энергии населению, в связи с чем оценить обоснованность запланированного объема средств в рамках проведения финансово-экономической экспертизы представленного Законопроекта не представляется возможным.

При этом считаем необходимым обратить внимание на кратное увеличение объема субсидии АО «ТомскРТС» с 2018 по 2021 год: в 3,8 раза в 2019 году по отношению к 2018 году; в 1,8 раза в 2020 году по отношению к 2019 году и в 1,2 раза в 2021 году по отношению к 2020 году, при этом Расчет планового размера субсидии на 2019-2021 годы к показателям 2018 года не привязан (отсутствуют).

Справочно: по состоянию на 25.09.2018 из выделенной в бюджете субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, в сумме 45 млн.руб. использовано 1,3 млн.руб.

С учетом изложенного, при рассмотрении законопроекта необходима его доработка и пояснения.

Председатель



А.Д. Пронькин