



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

15.10.2020

На № 6-070/2674-20

№

01-448/1

от 18.09.2020

Руководителю Аппарата
Законодательной Думы
Томской области

Е.В. Бабушкину

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О государственной поддержке
инвестиционной деятельности в Томской
области»

Уважаемый Евгений Викторович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее - законопроект, проект). По итогам рассмотрения к проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Частью 2 статьи 1 законопроекта предлагается понятие «инвестор» использовать в значении, определенном в Законе РСФСР от 26 июня 1991 года № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» (далее - Закон № 1488-1). Пунктом 3 ст. 2 указанного закона определено, что инвесторы - это субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать: органы, уполномоченные управлять государственным и муниципальным имуществом или имущественными правами; граждане, предприятия, предпринимательские объединения и другие юридические лица; иностранные физические и юридические лица, государства и международные организации.

Закон № 1488-1 действует в части, не противоречащей Федеральному закону от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации», осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее - Закон № 39-ФЗ). Согласно части 2 ст. 4 Закона № 39-ФЗ, инвесторами могут быть физические и юридические лица, создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности.

Таким образом, понятие «инвестор» через ссылку только на Закон № 1488-1 будет противоречить требованиям ст. ст. 4 и 21 Закона № 39-ФЗ и ограничит круг инвесторов, имеющих право на получение государственной поддержки.

2. Положением части 5 статьи 8-1 Закона № 29-ОЗ (в ред. проекта), регламентирующей вопросы заключения, изменения и расторжения инвестиционных соглашений, установлено, что положения данной нормы не распространяются на предоставление государственной поддержки в форме предоставления субсидий. В части обоснования вносимых изменений указано, что инвестиционное соглашение при

предоставлении данной формы государственной поддержки не заключается. Вместе с тем, во исполнение Закона № 29-ОЗ, постановлением Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а утверждено Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов в соответствии с которым (п. 6) одним из условий предоставления субсидии субъекту инвестиционной деятельности является заключение инвестиционного соглашения о реализации проекта (далее - постановление 27а).

Информация о внесении изменений в указанный документ с проектом не представлена.

3. Согласно пояснительной записке, представленной с проектом, в статье 9 Закона № 29-ОЗ из перечня оснований для прекращения государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности исключается такое основание как выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки, поскольку оно применимо только в отношении субсидий, предоставляемых на определенные цели и дальнейший контроль за использованием средств субсидии предоставляемой в целях возмещения понесенных затрат в рамках реализации инвестиционных проектов законодательством не предусмотрен. Данное обоснование не соответствует действующему законодательству. Так, согласно части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление указанных субсидий должны определять, в том числе положение об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями. Во исполнение указанного требования постановлением 27а определено, что Департамент инвестиций Томской области и органы государственного финансового контроля осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, цели и порядка предоставления субсидий субъектами инвестиционной деятельности. Нецелевое использование указанных средств влечет за собой ответственность, установленную статьей 15.14 Кодекса РФ от административных правонарушений «Нецелевое использование бюджетных средств».

Таким образом, объективные причины исключения из перечня оснований для прекращения государственной поддержки - выявление фактов нецелевого использования средств государственной поддержки, не названы.

На основании изложенного абзац 3 п. 10 ст. 1 законопроекта предлагаем исключить.

Кроме того, предлагаем дополнить ст. 9 Закона 29-ОЗ основанием для прекращения государственной поддержки инвестиционной деятельности: выявление фактов нецелевого использования арендованного по льготным ставкам арендной платы государственного имущества, необходимого для реализации инвестиционного проекта (ст. 4 Закона 29-ОЗ).

Учитывая изложенное, законопроект требует доработки.

Председатель



А.Д. Пронькин