



куратор

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061

e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

14.05.2018

№

01-302/1

На № 6-070/1180-18

от

16.04.2018

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«О приватизации государственного имущества
Томской области»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области» (далее - Законопроект), доработанный ко второму чтению.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания:

1. Законопроектом предлагается наделить Законодательную Думу Томской области полномочием утверждать своими постановлениями прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на очередной финансовый год и плановый период, а также отчет о выполнении указанного плана (программы) (п.2 ст.3).

Пояснительная записка к Законопроекту указаний на причины и целесообразность такого предложения не содержит. Перечень документов, подлежащих изменению в связи с принятием Законопроекта, как и пояснительная записка к Законопроекту, информации о необходимости внесения изменения в какие-либо законодательные акты Томской области не содержит.

Однако порядок утверждения прогнозного плана (программы) приватизации в составе областного бюджета и отчета о его исполнении в настоящее время регламентируется Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

В связи с этим следует отметить, что согласно ст.57, 184.1 БК РФ средства от продажи государственного имущества являются доходами соответствующего субъекта РФ и подлежат отражению в бюджете такого субъекта. Установленный в настоящее время Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области» процесс рассмотрения проекта прогнозного плана (программы) приватизации предполагает влияние его показателей на доходы и расходы областного бюджета, предусматривает обязательную финансово-экономическую экспертизу проектов прогнозного плана (программы) приватизации со стороны Контрольно-счетной палаты Томской области и изменений к нему, а также четко определяет сроки внесения, рассмотрения и утверждения прогнозного плана (программы) приватизации. Для утверждения отчета об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации указанным законом так же установлена определенная процедура.

Законопроект, фактически предлагая утверждать прогнозный план (программу) приватизации и отчет о его исполнении отдельно от законов Томской области об областном бюджете и об утверждении отчета об исполнении областного бюджета,

указанные вопросы никак не регламентирует и никакой информации об их дальнейшем разрешении не содержит.

2. Законопроектом (п.2 ст.6) предлагается наделить Администрацию Томской области полномочием устанавливать порядок разработки и представления на утверждение в Законодательную Думу Томской области прогнозного плана (программы) приватизации и отчета о его исполнении, не устанавливая никаких требований к содержанию указанного порядка. В перечне документов, подлежащих принятию в связи с принятием Законопроекта указанный порядок отсутствует, информация о его содержании не предоставлена.

3. Законопроектом установлено полномочие Контрольно-счетной палаты Томской области давать заключение на отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации (п.2 ст.4). Однако необходимость направления указанного отчета в Контрольно-счетную палату, как и сроки направления, и лицо, уполномоченное направлять отчет, Законопроект не определяет. Цель и сроки подготовки Контрольно-счетной палатой указанного заключения Законопроект не устанавливает.

4. Предлагаемая редакция статьи 8 Законопроекта не учитывает замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 20.12.2017 № 03-672/1.

5. Предлагаемая редакция статьи 9 Законопроекта не учитывает замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении от 14.12.2017 № 01-657/2 в части определения порядка принятия решения об условиях приватизации как последовательности действий определенных лиц. Так, например, статьей 11 Законопроекта определено, что Комиссия принимает решения рекомендательного характера, в том числе, по вопросам условий приватизации имущества. Однако статья 9 Законопроекта, регулирующая вопросы принятия решения об условиях приватизации, рекомендации Комиссии не упоминает. При этом по смыслу статей 9 и 11 Законопроекта Комиссия создается и действует на основании документов Уполномоченного областного органа в сфере приватизации, а решения об условиях приватизации принимаются Законодательной Думой Томской области либо Администрацией Томской области, т.е. органами власти, не связанными с деятельностью Комиссии.

Таким образом, отмеченное в заключениях Контрольно-счетной палаты от 19.10.2017 №01-508/1 и от 14.12.2017 №01-657/2 отсутствие в Законопроекте четкости в определении места и роли Комиссии в процессе приватизации, так же в полной мере не учтено.

6. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что он объединен с Законом Томской области от 26.12.2008 №297-ОЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности». Однако в тексте Законопроекта такое объединение отсутствует.

На основании изложенного считаем, что Законопроект в предлагаемой редакции не может быть принят и требует существенной доработки.

Председатель

А.Д. Пронькин

Бояршинов С.О. 52-32-51
Дайнеко Н.К. 52-15-82