

№, курсер



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

30.11.2016 № 01-472/1
На № _____ от _____

Заместителю Губернатора
Томской области по внутренней
политике

Заключение на проект
федерального закона №17731-7

С.Е.Ильиных

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Контрольно-счетная палата Томской области рассмотрела проект федерального закона №17731-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Счетной палаты Российской Федерации» (далее – законопроект).

К тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. Законопроектом (подпункт «а» пункта 1 статьи 1) предлагается внести изменения в пункт 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Закон), устанавливающий функцию Счетной палаты РФ по проведению проверок бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В связи с этим следует обратить внимание, что указанное полномочие Счетной палаты РФ было исключено из статьи 157 Бюджетного кодекса РФ Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в августе 2013 года. Кроме того, исходя из положений статьи 157, части 2 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ Счетная палата РФ является органом государственного финансового контроля, перечень объектов которого определен статьей 266.1 указанного кодекса и не содержит таких объектов как «бюджет субъекта РФ» или

«местный бюджет». Действующая редакция статьи 15 Закона, определяющая область действия контрольных полномочий Счетной палаты РФ, указаний на такие объекты контроля так же не содержит.

2. Законопроектом (подпункт «б» пункта 2 статьи 1) предлагается исключить из части 3 статьи 15 Закона указание на финансовый характер внешнего государственного контроля, осуществляемого Счетной палатой РФ. В то же время статья 157 Бюджетного кодекса РФ прямо относит Счетную палату РФ к числу органов государственного финансового контроля. Указанной нормой перечислены отдельные бюджетные полномочия Счетной палаты РФ, а также установлено, что Счетная палата РФ осуществляет бюджетные полномочия по другим вопросам, установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

3. Законопроектом (подпункт «а» пункта 3 статьи 1) предлагается дополнить часть 2 статьи 16 Закона указанием на виды проверок, проводимых Счетной палатой РФ.

Согласно части 2 статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ при осуществлении полномочий по внешнему государственному финансовому контролю органами внешнего государственного финансового контроля проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг в ходе осуществления ими в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" и Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного финансового контроля по внешнему государственному финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (ч.3 ст.268.1 Бюджетного кодекса РФ).

Статьей 3 Закона, определяющей правовую основу деятельности Счетной палаты РФ, установлено, что Счетная палата РФ осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми в установленном данным Федеральным законом порядке

стандартами Счетной палаты. Частями 3 и 4 статьи 14 Закона также установлено, что контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты РФ осуществляется в соответствии со стандартами Счетной палаты.

В связи с этим, считаем нецелесообразным внесение предлагаемых изменений.

4. Законопроектом (подпункт «б» пункта 9 статьи 1) предлагается уточнить в пункте 5 части 1 статьи 24 Закона полномочие Счетной палаты РФ, указав, что палата проводит экспертизу проектов государственных программ РФ (федеральных целевых программ).

Предлагаемое изменение противоречит положению части 2 статьи 157 БК РФ, согласно которому Счетная палата РФ осуществляет экспертизу государственных программ, а не их проектов.

5. Законопроектом (пункт 11 статьи 1) предлагается внести изменения в части 1 и 3 статьи 27 Закона в целях исключения необходимости вынесения предписаний за неисполнение представлений Счетной палаты РФ в части устранения выявленных недостатков. Согласно пояснительной записке к законопроекту вынесение предписания в указанном случае представляется некорректным.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 27.10.2015 №291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» представления Счетной палаты РФ приобрели статус обязательных для исполнения объектами аудита (часть 4 статьи 26 Закона). При этом, в отличие от требований части 1 статьи 270.2 Бюджетного кодекса РФ, Закон устанавливает, что представление Счетной палаты РФ выносится для устранения не только нарушений, но и недостатков (часть 1 статьи 26 Закона).

За невыполнение требований представления Счетной палатой РФ выносится предписание (часть 1 статьи 27 Закона). При этом действующим законодательством предусмотрена ответственность только за неисполнение предписания Счетной палаты РФ – часть 20 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Таким образом, внесение в части 1 и 3 статьи 27 Закона предложенных изменений, фактически лишает Счетную палату РФ возможности привлечения виновных лиц к ответственности за не устранение недостатков, указанных в её

представлениях, и делает требование части 4 статьи 26 Закона об обязательности устранения таких недостатков формальным.

6. Предлагаемые законопроектом (пункт 12 статьи 1) изменения в статью 30 Закона не отвечают требованиям правовой определенности, т.к. делают перечень органов и организаций обязанных оказывать содействие Счетной палате РФ открытым, что создает необоснованную широту усмотрения должностных лиц Счетной палаты РФ.

Считаем необходимым особо отметить, что Контрольно-счетная палата Томской области считает обоснованным исключение из Кодекса об административных правонарушениях РФ полномочий инспекторов Счетной палаты РФ и должностных лиц органов финансового контроля субъектов РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 - 3 статьи 7.29.3, частью 8 статьи 7.32 указанного кодекса (статья 2 Законопроекта), и согласна в этой части с доводами пояснительной записки к законопроекту.

Председатель



А.Д. Пронькин

Бояршинов С.О.
(83822)523251

