



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

30.10.2016 № 02-383/1
На № 4-070/3403-16 от 30.09.2016

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области
А.Б. Куприянцу

Заключение на проект закона Томской области
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Томской области на 2017 год и
на плановый период 2018 и 2019 годов»

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона), считает необходимым обратить внимание на следующее.

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС) на 2017 год предусматривает поступления в общем объеме 13 588 062,4 тыс.руб. или 102,5% к плану 2016 года.

Доходы бюджета ТФОМС в сумме 13 138 140,6 тыс.руб. планируется направить на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), что превысит уровень 2016 года на 102,3%, и в сумме 76 030,4 тыс.руб. на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций. Доходы, направляемые на указанные цели, представлены в таблице.

		(тыс.руб.)		
	Доходы	2016 год план	2017 год проект	Отклонение (+;-)
1.	Субвенция из Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования (в том числе на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций)	12 907 103,8	13 211 003,0	303 899,2
2.	Денежные взыскания (штрафы), прочие доходы	12 128,5	3 168,0	- 8 960,5
Всего		12 919 232,3	13 214 171,0	294 938,7

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий по утверждению территориальных программ ОМС, и реализации базовой программы ОМС на территориях субъектов в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в

Российской Федерации» осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Размер субвенции в сумме 13 211 003,0 тыс.руб. рассчитан в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из Федерального фонда ОМС на осуществление переданных полномочий в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №462, исходя из подушевого норматива финансирования 8 958,2 руб. (на 2016 год норматив 8 438,9 руб.), предусмотренного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанном Минздравом РФ и размещенном на федеральном портале нормативных правовых актов.

При расчете субвенции ТФОМС использованы значения показателей, размещенные на сайте Минфина РФ, применяемые при расчете в соответствии с вышеуказанной Методикой: территориальный коэффициент (сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера...) 1,462, меньше значения показателя, используемого при расчетах на 2016 год, и индекс бюджетных расходов 1,312, который использовался при расчете субвенции на 2016 год. Необходимо было применить индекс 1,255 (опубликован на сайте Минфина РФ 07.10.2015).

После согласования 16.09.2016 Правлением ТФОМС представленного проекта закона ТФОМС были получены указания Федерального фонда ОМС (письмо от 27.09.2016 №9106/21-2/и) по вопросу формирования бюджета ТФОМС, в частности доведен проект размера среднего подушевого норматива финансирования для расчета субвенции - 9 078,3 руб., больше норматива, исходя из которого сформирован проект бюджета ТФОМС на 2017 год, и доведены значения вышеуказанных показателей, применяемых при расчете субвенции: индекс бюджетных расходов 1,255 и территориальный коэффициент 1,462.

Федеральным фондом ОМС, исходя из доведенных показателей, а также согласно проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2017 год», размещенному на федеральном портале нормативных правовых актов, размер субвенции, предоставляемой Томской области в 2017 году, **определен в сумме 13 168 485,2 тыс.руб., меньше размера субвенции, рассчитанного ТФОМС при формировании проекта бюджета на 2017 год, на 42 517,8 тыс.руб.**

Таким образом, указанный в проекте закона размер субвенции потребует уточнения после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2017 год...».

Объем средств областного бюджета на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС, составляет **5 615 331,9 тыс.руб.** (99,2 % к плану 2016 года). В соответствии со ст.23 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» объем средств, выделяемых из областного бюджета на ОМС неработающего населения, определен исходя из тарифа страхового взноса, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 №354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» в размере 9 854,9 руб., численности неработающего населения в Томской области по состоянию на 01.04.2016 – 569 801 чел. (на 2016 год – 574 651 чел.) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,0 (на уровне 2016 года). В проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2017 год...» предусмотрен объем средств на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС в большем объеме, всего в сумме 5 628 153,1 тыс.руб. Размер излишне запланированных средств в сумме 12 821,2 тыс.руб. подлежит уменьшению по расходам областного бюджета.

Кроме доходов, планируемых на финансирование территориальной программы ОМС и на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций, согласно представленному проекту закона планируется поступление:

- прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС (средства, поступающие от других территориальных фондов за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области) с учетом динамики

поступлений в 2016 году в сумме 352 198,4 тыс.руб. (139,7% к плану 2016 года – без учета вносимых изменений в план в октябре 2016 года);

- прочих доходов от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи запланированы в сумме 21 693 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года).

Также после утверждения Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2017 год...» и принятия соответствующего нормативного правового акта Правительством РФ потребует уточнения размер межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам. В 2016 году объем средств, выделенных на единовременные компенсационные выплаты из бюджета Федерального фонда ОМС, на условиях софинансирования из областного бюджета в соотношении 60/40, составил 60 000 тыс.руб. В проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2017 год...» предусмотрен объем средств областного бюджета на эти в сумме 40 000 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года).

2. Расходная часть бюджета ТФОМС на 2017 год представлена расходами на общую сумму 13 588 062,4 тыс.руб. или 102,5% от плана 2016 года, из них на финансирование территориальной программы ОМС запланированы средства в сумме 13 138 140,6 тыс.руб. (102,3% от плана 2016 года). Данные по направлениям расходования приведены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2016 год план	2017 год проект	Отклонение (+;-)
На финансирование территориальной программы ОМС, всего	12 845 768,2	13 138 140,6	+ 292 372,4
в том числе:			
1. На оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями	12 728 122,7	13 018 992,7	+ 290 870,0
из них:			
- финансирование СМО по подушевым нормативам для оплаты медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Томской области	11 987 824,0	12 266 986,9	+ 279 162,9
- нормированный страховой запас, включаемый в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС *	740 298,7	752 005,8	+ 11 707,1
2. На оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	117 645,5	119 147,9	+ 1 502,4

*без учета средств на оплату за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области и на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – мероприятия).

Расходы на оплату медицинской помощи по территориальной программе ОМС без учета средств нормированного страхового запаса* (НСЗ) предусмотрены в 2017 году в сумме 12 266 986,9 тыс.руб., рост по сравнению с уровнем 2016 года составил 102,3%.

Проектом закона предусмотрено формирование НСЗ в общей сумме 1 125 897,2 тыс.руб. (111% к плану 2016 года). По данным представленной пояснительной записки в составе НСЗ запланированы средства:

- в сумме 752 005,8 тыс.руб. на выполнение территориальной программы ОМС, в том числе для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС - 531 242,9 тыс.руб. (на уровне плана 2016 года) и для перечисления другим бюджетам территориальных фондов на оплату за лечение жителей Томской области в сумме 220 762,9 тыс.руб. (105,6% к плану 2016 года);

- в сумме 352 198,4 тыс.руб. на оплату за лечение жителей других субъектов РФ в медицинских организациях Томской области (с учетом динамики поступлений от других территориальных фондов в 2016 году);

- в сумме 21 693 тыс.руб. на финансовое обеспечение мероприятий (на уровне плана 2016 года).

Планируемый размер НСЗ в сумме 531 242,9 тыс.руб. (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий) не превышает предельный размер, установленный приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 №227 «О порядке использования средств НСЗ территориального фонда ОМС» - среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС на финансирование территориальной программы ОМС в сумме 1 094 845,1 тыс.руб.

Расходы на ведение дела страховых медицинских организаций запланированы в минимальном объеме 119 147,9 тыс.руб. по нормативу 1% от объема направляемых средств из ТФОМС, что соответствует ст.38 (ч.18) Федерального закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которой норматив устанавливается в размере не менее 1% и не более 2% от суммы поступивших средств.

На осуществление ТФОМС управленческих функций предусмотрены расходы в сумме 76 030,4 тыс.руб. (97,9% от плана на 2016 год). Расходы на оплату труда работников ТФОМС на 2017 год сформированы на уровне 2016 года исходя из предельной штатной численности работников ТФОМС 80 ед. и фонда оплаты труда в размере 46 512 тыс.руб., утвержденных распоряжением Администрации Томской области от 17.08.2016 №576-ра.

В целом расходы, указанные в проекте закона, могут потребовать уточнения после принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2017 год...».

3. В данном заключении не рассматриваются доходы и расходы бюджета ТФОМС на плановый период 2018-2019 годов в связи с тем, что их объемы сформированы по показателям на уровне 2017 года с учетом прогноза индекса потребительских цен на 2018 и 2019 годы и средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, которые будут уточнены.

4. Проект закона может быть принят в 1 чтении и доработан с учетом информации, содержащейся в настоящем заключении, а также при получении данных по формированию бюджета из Федерального фонда ОМС в период работы согласительной комиссии.

Председатель

А.Д. Пронькин