Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

 «Экспертиза государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 21 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81.

**Исследуемый период:** 2019 – 2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 – срок разработки и реализации государственной программы.

**Источники информации:** Материалы и информация Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, Томской области, ведомственные приказы и распоряжения.

**Объект мероприятия:** Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее - Департамент транспорта).

**Основные цели мероприятия:**

1. Анализ соблюдения Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а.

2. Анализ и оценка финансово-экономического обоснования запланированных объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы.

3. Анализ и оценка показателей целей, задач и основных мероприятий государственной программы, а также влияние на данные показатели объемов бюджетных ассигнований.

4. Анализ и оценка мероприятий, направленных на реализацию государственной программы.

**Итоги экспертно-аналитического мероприятия**

1. Государственная программа «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» утверждена постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а (далее – государственная программа, ГП). Сроки реализации программы: 1 этап - 2020-2023 годы, 2 этап – 2024-2026 с прогнозом на 2027 и 2028 годы.

Государственная программа направлена на решение задачи Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года «Содействовать повышению эффективности транспортной системы и информационно-коммуникационной инфраструктуры Томской области», определенной в рамках цели 4 «Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области».

В соответствии с паспортом ГП главным результатом её реализации должно стать повышение эффективности транспортной системы и информационно-коммуникационной инфраструктуры Томской области.

1.1. Согласно паспорту ГП общий плановый объем ресурсного обеспечения (в редакции постановления от 27.12.2023 № 640а) на 2020-2026 годы установлен в размере 75 498,3 млн. рублей (из них средства федерального бюджета – 18 938,3 млн. рублей или 25,1% в общей структуре ресурсного обеспечения, средства областного бюджета – 54 501,3 млн. рублей (72,2%), средства местных бюджетов – 2 058,7 млн. рублей (2,7%)). Согласно паспорту ГП, действие которой начинается с 01.01.2024, в редакции постановления Администрации Томской области от 16.07.2024 № 277а общий плановый объем ресурсного обеспечения программы на 2024-2028 годы установлен в размере 49 544,1 млн. рублей (из них: средства федерального бюджета – 11 743,9 млн. рублей или 23,7% в общей структуре ресурсного обеспечения, средства областного бюджета – 37 600,2 млн. рублей (75,9%), средства местных бюджетов – 200,1 млн. рублей (0,4%)).

1.2. Согласно сводным годовым докладам о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области за 2020 - 2023 годы кассовое исполнение мероприятий ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» составило в общей сумме 43 848,6 млн. рублей или 95,0% от плановых назначений (из них: средства федерального бюджета - 12 252,1 млн. рублей или 101,0% от плановых назначений, средства областного бюджета - 30 249,7 млн. рублей (92,9 %), средства местных бюджетов 1 346,7 млн. рублей (95,0%)).

2. В ходе проведения экспертизы ГП установлено несоответствие отдельных ее положений требованиям Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а (далее - Порядок № 313а), методических указаний по разработке и реализации государственных программ Томской области, утвержденных начальником Департамента экономики Администрации Томской области 05.09.2019 и и.о. начальника Департамента экономики Администрации Томской области 16.08.2023:

2.1. В нарушение п. 6 Порядка № 313а государственная программа в редакциях с 19 по 22 не содержит «План достижения показателей государственной программы».

2.2. В нарушение п. 14 раздела 5 «Цель государственной программы, цель и задачи подпрограмм, цель регионального проекта, а также их показатели» методических указаний от 05.09.2019 и раздела 6 «Цель государственной программы, цель и задачи подпрограмм, цель регионального проекта, а также их показатели» методических указаний от 06.08.2023 в анализируемой программе из четырех показателей, установленных в Стратегии и относящихся к сфере транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, предусмотрено три:

- показатель цели *«Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км»*;

- показатель задачи *«Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %»;*

- показатель регионального проекта «Региональная дорожная сеть» *«Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %»*.

В соответствии с разграничением ответственности между заместителями Губернатора Томской области, исполнительными органами государственной власти Томской области и структурными подразделениями Администрации Томской области за достижение значений показателей целей и задач Стратегии, установленными постановлением Администрации Томской области от 07.12.2015 № 445а «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года», Департамент транспорта является также ответственным исполнителем за достижение показателя Стратегии *«Объем пассажиропотока авиасообщения Томской области, тыс. пассажиров».*

Кроме того, из двух показателей *«Протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием, км»* и *Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования,%»*, установленных в разделе «Транспорт» прогнозов социально-экономического развития Томской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023-2024, на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов, на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов в государственной программе установлен один показатель *«Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км»*.

Обращаем также внимание, на несопоставимость показателей государственной программы с аналогичными показателями, установленными в Стратегии, что нарушает принцип сбалансированности документов стратегического планирования, предусмотренный п. 5 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Информация о таких показателях отражена в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период | Показатель Стратегии | Показатель, отраженный в ГП |
| «Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км» |
| 2020 | 7 519,4  | 7 667,1  |
| 2024 | 7 522,7  | 8 003,5  |
| «Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %» |
| 2024 | 90,2 | 95,3 |
| «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %». |
| 2024 | 85,0 | 79,04 |

2.3. В нарушение п. 34 раздела 9 «Перечень региональных проектов и ресурсное обеспечение реализации проектной части государственной программы» методических указаний от 05.09.2019 в государственной программе (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.12.2023 № 640а) не учтен показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям» регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», содержащийся в паспорте регионального проекта, утвержденного Советом при Губернаторе Томской области по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол заседания от 29.03.2023 № ВМ-Пр-614). Показатель включен в программу в редакции постановления Администрации Томской области от 23.11.2023 № 545а.

2.4. В нарушение п. 6, п. 6.1 Постановления № 313а ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» на срок 2020-2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 годы, а также в новой редакции на срок 2024-2026 годы с прогнозом на 2027 и 2028 годы утверждена с нарушением установленного срока - 26 сентября 2019 года и 23 ноября 2023 года соответственно.

2.5. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пп. 1 п. 31 Порядка № 313а государственная программа не приведена в соответствие с Законами Томской области об областном бюджете от 29.12.2020 № 180-ОЗ, от 28.12.2022 № 141-ОЗ, от 27.12.2023 № 128-ОЗ не позднее трех месяцев со дня вступления их в силу (не позднее 1 апреля текущего финансового года (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ)) в части объемов финансирования.

2.6. В действующей редакции ГП при изменении значения одного из показателей цели, а также наименования двух других показателей цели информация в разделе «Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы, в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития» не актуализирована согласно положениям пп. 15 п. 30 Порядка № 313а.

2.7. В разделе программы (в редакциях с 13 по 17) «Управление и контроль за реализацией государственной программы, в том числе анализ рисков реализации государственной программы» не актуализирована информация о должностном лице, осуществляющем контроль за реализацией государственной программы в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 05.10.2022 № 212-р «О внесении изменений в отдельные распоряжения Губернатора Томской области и о признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Томской области».

2.8. В нарушение п. 18 Порядка № 313а ответственным исполнителем не обеспечено размещение годовых отчетов о реализации ГП за 2020-2023 годы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. По результатам анализа целевых показателей ГП установлено, что значения для ряда показателей зафиксированы на одном уровне на весь период реализации программы, а именно:

- показатель задачи *«Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %»* - 35,5% ежегодно;

- показатель цели *«Доля населения Томской области, обеспеченного современными услугами связи, %»* - 97,78% ежегодно (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.07.2024 № 277а), действие программы начинается с 01.01.2024);

- показатель задачи *«Плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения), отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, %»* - 6,56% ежегодно (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.07.2024 № 277а), действие программы начинается с 01.01.2024)*.*

Отсутствие динамики данных показателей не соответствует поставленным цели и задачи, результатами которых должно стать, в том числе повышение эффективности информационно-коммуникационной инфраструктуры, а также развитие автомобильных дорог в Томской области.

4. Анализ выполнения показателей цели и задач ГП показал, что по итогам реализации программы в 2020 году из 9 целевых показателей, запланированных к выполнению, не выполнены 5 или 55,6%, в 2021 году – 3 или 33,3%, в 2022 году – 1 или 11,1%, в 2023 году – 2 или 22,2%.

5. По результатам анализа показателей основных мероприятий и ведомственной целевой программы, входящих в состав подпрограмм, установлено следующее.

5.1. Значения показателя *«Количество субсидируемых межмуниципальных пригородных маршрутов автомобильного транспорта общего пользования, ед.»* основного мероприятия государственной программы (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.12.2023 № 640а) не соответствует значениям аналогичного показателя Задачи 1 «Развитие межрегиональных и межмуниципальных перевозок, оптимизация маршрутной сети», установленного паспортом Подпрограммы 1 (в паспорте Подпрограммы 1 плановые значения показателя - по 0 ед. на 2022, 2024, 2025, 2026 годы, в таблице «Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы» - по 5 ед. соответственно).

5.2. Значение показателя *«Количество построенных и реконструированных линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования, ед.»* основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них» (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.12.2023 № 640а) не соответствует значению аналогичного показателя Задачи 1 «Развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования», установленного паспортом Подпрограммы 2 (в паспорте Подпрограммы 2 на 2025 год плановое значение показателя – 3 ед. на 2025 год, в таблице «Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 2» - 1 ед.).

5.3. Установлен факт корректировки планового показателя *«Количество направлений вылетов, ед.»* задачи Подпрограммы 1 на 2022 год по сравнению с первоначально утвержденным значением на уровне фактического исполнения показателя, что не позволяет оценить эффективность и результативность выполнения задачи.

6. Анализ выполнения показателей конечного результата основных мероприятий, ведомственной целевой программы показал, что по итогам реализации программы в 2020 году из 16 показателей, запланированных к выполнению, не выполнены 4 или 25,0 %, в 2021 году – из 16 показателей не выполнены 2 или 12,5%, в 2022 году – из 16 показателей не выполнено 3 или 18,8%, в 2023 году – из 14 показателей не выполнено 1 или 7,1%.

7. По результатам анализа показателей проектной части государственной программы (региональных проектов) установлено следующее.

7.1. В нарушение п. 34 раздела 9 «Перечень региональных проектов и ресурсное обеспечение реализации проектной части государственной программы» методических указаний от 05.09.2019 не обеспечена сопоставимость показателей регионального проекта «Безопасность дорожного движения», установленных в программе (в редакции постановления Администрации Томской области от 27.12.2023 № 640а), с показателями регионального проекта, установленными паспортом регионального проекта, утвержденным Советом при Губернаторе Томской области по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол заседания от 29.03.2023 № ВМ-Пр-614) (значения показателя «*Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, человек*» на 2023 год в паспорте регионального проекта - 6,12 чел., в таблице государственной программы «Перечень региональных проектов» - 7,03 чел., значения показателя *«Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, человек»* на 2023 год в паспорте регионального проекта - 1,65 чел., в таблице государственной программы «Перечень региональных проектов» - 1,78 чел.).

7.2. В ГП (в редакции постановления Администрации Томской области от 16.07.2024 № 277а) плановые значения показателя «Протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (накопленным итогом), тыс. пог. м» регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» (таблица «Перечень региональных проектов») не соответствуют плановым значениям показателя соответствующего мероприятия «Приведение в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального и местного значения» (таблица Перечень финансируемых мероприятий региональных проектов) (значения показателя регионального проекта (без накопительного итога): в 2024 году - 0,28 тыс. пог. м, в 2025 году – 1,06 тыс. пог. м, в 2026 году – 0,03 тыс. пог. м, значения показателя мероприятия - 0,374 тыс. пог. м, 0,801 тыс. пог. м., 0,0 тыс. пог. м соответственно).

8. По итогам реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» установлено невыполнение основного показателя *«Доля дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии, %»* в 2021 году (план 71 %, факт 69 %), в 2022 году (план 76,4 %, факт 72,83 %). Согласно информации, представленной в письмах заместителя Губернатора Томской области по экономике (исх. № 367 от 17.05.2022, № АА-508 от 12.05.2023) «О проведении оценки эффективности государственной программы в Томской области по итогам 2021 года», «О результатах оценки эффективности государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» за 2022 год», показатель не достигнут по причине несоблюдения межремонтных сроков муниципальным образованием «Город Томск», проведения аварийных раскопок при ремонте коммунальных сетей, разрушение асфальтобетонного покрытия в результате погодных условий.

Невыполнение показателя *«Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, %»* в 2023 году(план 78,26%, факт 76,88%) связано с тем, что подрядчиком обязательства по исполнению контракта на ремонт объекта Томск-Каргала-Колпашево на участке км 44+000 - км 58+300 в срок не исполнены. Контракт расторгнут на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Недостижение показателя *«Протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (накопленным итогом), тыс. пог. м»* по итогам 2023 года (план 0,80 тыс. пог. м, факт 0,13 тыс. пог. м) связано с неисполнением обязательств подрядной организацией по капитальному ремонту Коммунального моста через реку Томь, не выполнены работы по ремонту фундамента опор и укреплению откосов, завершение которых возможно при положительной температуре воздуха.

9. По итогам реализации регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» установлено невыполнение планового значения основного показателя *«Доля контрактов жизненного цикла, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, %»* в 2021 году (план 7 %, факт 0%), в 2023 году (план 20%, факт 0%), что связано с отсутствием контрактов жизненного цикла, заключенных в отчетных периодах.

Кроме того, установлено, невыполнение основного показателя *«Количество размещенных автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения (накопленным итогом), шт.»* на 50% (план 2 шт., факт 1 шт.) по причине несвоевременной разработки проектно-сметной документации и проведения торгов на строительство автоматического пункта весогабаритного контроля транспортных средств. Мероприятие было реализовано в 2023 году.

10. По результатам анализа исполнения показателей регионального проекта «Безопасность дорожного движения» установлено невыполнение показателя *«Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 100 тысяч населения, чел.»* в 2020 году (план 7,56 чел., факт 8,25 чел.) и в 2022 году (план 6,58 чел., факт 8,27 чел.), а также показателя *«Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, чел.»* в 2022 году (план 1,78 чел., факт 2,08 чел.). Согласно информации, представленной в сводных годовых докладах о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области за 2020, 2022 годы, недостижение целевого значения показателя обусловлено следующими факторами: несоблюдение правил дорожного движения, управление транспортным средством в нетрезвом виде, использование телефона за рулем, превышение скорости, плохое состояние и проектирование дорог, неправильная организация пешеходных переходов.

11. По результатам оценки эффективности за 2022 год ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» присвоена низкоэффективная степень эффективности.

Наибольшее влияние на степень эффективности государственной программы в 2022 году оказал коэффициент качества управления государственной программой (0,2 балла из 0,4 максимально возможных). Причинами низкого значения коэффициента качества управления государственной программой явились недостижение плановых значений по 2-м из 7-ми показателей Прогноза социально-экономического развития Томской области, а также отсутствие внебюджетных источников финансирования государственной программы.

По результатам оценки эффективности за 2023 ГП «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» признана эффективной, дальнейшая реализация программы целесообразна.

12. Анализом программных мероприятий установлено, что состав программных мероприятий соответствует полномочиям ответственного исполнителя и участников государственной программы. Реализация мероприятий подпрограмм влияет на достижение целей и способствует решению их задач.

13. Анализом реализации мероприятий, входящих в состав основных мероприятий и ведомственной целевой программы, установлено следующее.

13.1. В связи с несвоевременным принятием мер по расторжению контрактов на выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектной и рабочей документации на строительство мостовых переходов с подрядчиками, не исполнившими обязательства по выполнению контракта в срок, и заключению новых контрактов, 4 мероприятия Подпрограммы 2, запланированные к реализации в 2020 году, не были реализованы и в 2021-2023 годы.

13.2. Нарушение сроков выполнения работ по разработке проектной документации на строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах, на реконструкцию автомобильных дорог по 8-ми объектам, срок исполнения которых по условиям контрактов 2023 год. По 4-м объектам работы были завершены в 2024 году, по 4-м объектам работы еще не завершены.

13.3. В 2020 году были произведены расходы в сумме 66,7 млн. рублей (вторая часть оплаты по условиям контракта), в том числе средства областного бюджета – 48,0 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты Кемеровской области – 18,7 млн. рублей на выполнение работ по инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги Томск-Тайга в Томской и Кемеровской областях в рамках заключенного государственного контракта от 10.11.2017 № 16-с17 общей стоимостью 127,2 млн. рублей. Кроме того, в рамках государственного контракта от 17.11.2014 № 5-с14 в 2015 году были проведены работы по разработке обоснования инвестиций на сумму 6,0 млн. рублей. При этом в течение 2020-2023 годов решение о строительстве объекта не принималось, и проектно-сметная документация теряет свою актуальность.

Согласно пояснениям ОГКУ «Томскавтодор» (вх. 317 от 17.06.2024) сметная стоимость строительства дороги в ценах 4 квартала 2019 года с НДС составляла 16,8 млрд. рублей, по произведенным расчетам в 2022 году стоимость составляла 26 млрд. рублей. ОГКУ «Томскавтодор» несколько раз направляло обращения в Федеральное дорожное агентство о выделении федеральных средств на строительство, но ответы не поступали.

В отсутствие перспектив дальнейшего использования проектно-сметной документации расходы бюджета на выполнение работ по разработке обоснования инвестиций, инженерным изысканиям и разработке проектно-сметной документации в общей сумме 133,236 млн. рублей имеют признаки безрезультатного отвлечения бюджетных средств по причине недостижения результата, что соответственно требует принятия необходимого управленческого решения о разработке механизмов привлечения федеральных средств бюджета или средств инвесторов на строительство автомобильной дороги либо о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объекта.

13.4. Несоблюдение запланированных программой сроков реализации мероприятий по строительству линий электроосвещения на автомобильных дорогах по 2-м объектам. Мероприятия не были реализованы в 2022 году в связи с приостановлением процедуры заключения контракта по причине обжалования решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Строительство объектов осуществлено в 2023 году.

13.5. На балансе ОГКУ «Томскавтодор» и муниципального образования «Город Томск» находятся объекты незавершенного строительства, которые не включены в мероприятия ведомственного проекта «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них», утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 01.04.2024 № 245-ра, являющегося структурным элементом государственной программы (в редакциях 18-22), действие которой начинается с 01.01.2024. Например, объекты незавершенного строительства «Строительство автомобильной дороги Томск-Тайга в Томской и Кемеровской областях, Томская область, Томский район», «Левобережная объездная автодорога в г. Томске в Томской области (вторая очередь), Томский район, г. Томск».

14. Анализом программных мероприятий, направленных на реализацию региональных проектов установлено, что состав мероприятий соответствует полномочиям ответственного органа власти за реализацию региональных проектов и их участников. Реализация мероприятий направлена на достижение целей региональных проектов.

15. Анализ реализации мероприятий региональных проектов показал, что по итогам реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в 2023 году существуют риски недостижения 2-х показателей по причине невыполнения мероприятий регионального проекта.

15.1. Недостижение показателя *«Протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (накопленным итогом), тыс. пог. м»* (план 1,1725 тыс. пог. м, факт 0,13 тыс. пог. м) связано с расторжением государственных контрактов на выполнение капитального ремонта мостовых переходов через р. Кия и р. Кайма (срок исполнения вновь заключенных контрактов в 2024, 2025 годы), а также неисполнением подрядчиком обязательств по контракту от 25.03.2022 № 25 по причине несоответствия температуры окружающего воздуха требованиям, предъявляемым для выполнения работ по ремонту фундамента опор и укреплению откосов.

Согласно электронной картотеке арбитражных дел в июле 2024 года департамент капитального строительства администрации Города Томска обратился в арбитражный суд с иском к подрядчику с требованием обязать подрядчика исполнить обязательства по муниципальному контракту от 25.03.2022 № 25, а именно: завершить работы в соответствии с проектной документацией, устранить дефекты выполненных работ и выполнить приемочное обследование объекта при завершении капитального ремонта моста в соответствии с п. 4 приказа Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог». Дело к судебному разбирательству в судебном заседании арбитражного суда первой инстанции назначено на 15.10.2024

15.2. Недостижение показателя *«Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, %»* в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 44+000 - км 58+300 в Томском и Шегарском районах Томской области. Контракт расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в июле 2023 года. Подрядчику предъявлена претензия об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

Согласно сведениям единой информационной системы в сфере закупок ОГКУ «Томскавтодор» заключен новый государственный контракт от 16.09.2024 № 55-р-т24 с подрядчиком на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 44+000 - км 58+300 в Томском и Шегарском районах Томской области. Срок окончания выполнения работ 15.11.2024.

**Рекомендации и предложения**

***Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области:***

1. До 01.04.2025 разработать план мероприятий («дорожная карта»), направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» в соответствие с требованиями Порядка № 313а:

1.1. В обязательном порядке предусмотреть включение в ГП показателя Стратегии «Объем пассажиропотока авиасообщения Томской области, тыс. пассажиров».

1.2. В целях достижения поставленной цели и решения задачи ГП в обязательном порядке предусмотреть увеличение динамики значений показателей:

- «Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %»,

- «Доля населения Томской области, обеспеченного современными услугами связи, %»,

- «Плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения), отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, %».

2. До 31.12.2024 представить результаты претензионной работы (судебных решений) к подрядчикам (исполнителям) по неисполненным обязательствам в рамках выполнения государственных контрактов, заключенных в целях достижения показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть».

3. В целях недопущения безрезультатного использования бюджетных средств, вовлечения объектов незавершенного строительства в программу, разработать план мероприятий по привлечению средств федерального бюджета или средств инвесторов, в том числе для завершения строительства автомобильной дороги «Томск-Тайга» в Томской и Кемеровской областях, либо рассмотреть вопрос об актуализации и целесообразности использования проектно-сметной документации с учетом развития транспортной инфраструктуры на территории Томской области.

**Дополнительная информация:**

Аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой была направлена в Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (от 02.11.2024 № КСП-271).

На предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия от Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области получен следующий ответ (от 12.11.2024 № 76-0891).

Департаментом запланирована работа по включению в государственную программу «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» показателя «Объем пассажиропотока авиасообщения Томской области, тыс. пассажиров», а также увеличение динамики значений показателей «Доля населения Томской области, обеспеченного современными услугами связи, %», «Плотность сети автомобильных дорог общего пользования (кроме дорог федерального значения), отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям».

В отношении увеличения динамики значений показателей «Доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), %», Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области поясняет, что согласно форме федерального статистического наблюдения № 2-ДГ в Томской области 198 сельских населённых пунктов, не имеющих связи по дорогам с твёрдым покрытием с сетью дорог общего пользования региона. Данные населенные пункты имеют малую численность населения и численность ежегодно сокращается.

Для обеспечения транспортной доступности данных населенных пунктов необходимо осуществлять капиталоемкие мероприятия по строительству или реконструкции автомобильных дорог. Стоимость реконструкции 1 км автомобильной дороги по объектам аналогам составляет 110 518,74 тыс. рублей.

Учитывая высокую капиталоемкость мероприятий по реконструкции и строительству и низкую численность населения данных населенных пунктов, Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области считает проведение данных мероприятий не целесообразным.

С учетом ограниченных средств дорожного фонда, проводятся первоочередные мероприятия по реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, входящих в опорную сеть.

Результаты претензионной работы (судебных решений) к подрядчикам (исполнителям) по неисполненным обязательствам в рамках выполнения государственных контрактов, заключенных в целях достижения показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» будут направлены в обозначенные сроки.

Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области также поясняет, что вопрос привлечения средств инвесторов, в том числе для завершения строительства автомобильной дороги «Томск-Тайга» в Томской и Кемеровской областях прорабатывался, но в связи с отсутствием у Томской области ресурсного обеспечения для заключения и исполнения концессионных соглашений проект не реализуется.