

Рассмотрен  
Коллегией Контрольно-счетной палаты  
Томской области  
(протокол от 24 декабря 2024 г.)

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Томской области  
И.Ю. Жалонкина  
«26» 12 2024 г.

Отчет  
о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 26 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81.

**Исследуемый период:** 1 этап – 2020-2023 годы, 2 этап – 2024-2026 с прогнозом на 2027 и 2028 годы.

**Источники информации:** Материалы и информация Департамента труда и занятости населения Томской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, Томской области, ведомственные приказы и распоряжения.

**Объект мероприятия:** Департамент труда и занятости населения Томской области.

**Основные цели мероприятия:**

1. Анализ соблюдения Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а.
2. Анализ и оценка финансово-экономического обоснования запланированных объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы.
3. Анализ и оценка показателей целей, задач и основных мероприятий государственной программы, а также влияние на данные показатели объемов бюджетных ассигнований.
4. Анализ и оценка мероприятий, направленных на реализацию государственной программы.

**Итоги экспертно-аналитического мероприятия**

1. Государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области» утверждена постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а (далее – государственная программа, ГП). Сроки реализации программы: 1 этап - 2020-2023 годы, 2 этап – 2024-2026 с прогнозом на 2027 и 2028 годы.

Государственная программа направлена на решение задачи Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года «Содействовать развитию эффективного рынка труда и кадровому обеспечению экономики Томской области», определенной в рамках цели 3 «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала».

В соответствии с паспортом ГП главным результатом её реализации должно стать развитие эффективного рынка труда и кадровое обеспечение экономики Томской области.

1.1. Согласно паспорту ГП общий плановый объем ресурсного обеспечения ГП (в редакции постановления от 26.12.2023 № 612а) на 2020-2026 годы установлен в размере 7 983,0 млн. рублей (из них средства федерального бюджета – 5 103,5 млн. рублей или 63,9% в общей структуре ресурсного обеспечения, средства областного бюджета – 2 879,5 млн. рублей или 36,1%).

Согласно паспорту ГП, действие которой начинается с 01.01.2024, в редакции постановления Администрации Томской области от 05.04.2024 № 127а общий плановый объем ресурсного обеспечения программы на 2024-2028 годы установлен в размере 4 659,7 млн.

рублей (из них: средства федерального бюджета – 2 369,8 млн. рублей или 50,9 % в общей структуре ресурсного обеспечения, средства областного бюджета – 2 289,9 млн. рублей или 49,1 %).

1.2. Согласно сводным годовым докладам о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области за 2020, 2021, 2022, 2023 годы кассовое исполнение мероприятий ГП «Развитие рынка труда в Томской области» составило в общей сумме 5 027,3 млн. рублей или 97,8% от плановых назначений (из них: средства федерального бюджета - 3 464,6 млн. рублей или 99,0 % от плановых назначений, средства областного бюджета - 1 562,7 млн. рублей или 95,2 %).

2. В ходе проведения экспертизы ГП установлено несоответствие отдельных ее положений требованиям Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 05.09.2019 № 313а (далее - Порядок № 313а), методических указаний по разработке и реализации государственных программ Томской области, утвержденных начальником Департамента экономики Администрации Томской области 05.09.2019 и и.о. начальника Департамента экономики Администрации Томской области 16.08.2023:

2.1. В нарушение принципа сбалансированности документов стратегического планирования, предусмотренного п. 5 ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», показатель госпрограммы «Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда)» несопоставимы с аналогичным показателем, установленным в Стратегии. Значение данного показателя на 2024 год в Стратегии «6,3%», в паспорте ГП (в действующей редакции от 11.04.2024) «4,1%».

2.2. Для достижения цели подпрограммы «Развитие социального партнерства, улучшение условий и охраны труда в Томской области» определена только одна задача, что не соответствует п. 10 раздела 5 «Цель государственной программы, цель и задачи подпрограммы (направлений), а также их показатели» методических указаний от 05.09.2019, п. 13 раздела 6 «Цель государственной программы, цель и задачи подпрограммы (направлений), а также их показатели» методических указаний от 16.08.2023.

2.3. В нарушение п. 6, п. 6.1 Постановления № 313а ГП «Развитие рынка труда в Томской области» на срок 2020-2024 годы с прогнозом на 2025 и 2026 годы, а также в новой редакции на срок 2024-2026 годы с прогнозом на 2027 и 2028 годы утверждена с нарушением установленного срока - 27 сентября 2019 года и 27 ноября 2023 года соответственно.

2.4. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пп. 1 п. 31 Порядка № 313а государственная программа не приведена в соответствие с Законом Томской области об областном бюджете от 27.12.2023 № 128-ОЗ в срок не позднее 1 апреля текущего финансового года в части объемов финансирования.

2.5. В нарушение п. 18 Порядка № 313а ответственным исполнителем не обеспечено размещение годовых отчетов о реализации государственной программы за 2020-2023 годы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Анализ выполнения показателей цели и задач государственной программы показал, что по итогам реализации программы в 2020 году из 15 показателей, запланированных к выполнению, не выполнены 6 или 40,0%, в 2021 году – 5 или 33,3%, в 2022 году – 15 или 100,0%, в 2023 году – 3 или 20,0%.

Основными причинами невыполнения показателей явились: введение ограничительных мер, связанных с эпидемиологической обстановкой, несоблюдение работодателями нормативных правовых актов в сфере труда, увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, по результатам которой выявлены вредные и опасные условия труда.

4. Анализ выполнения показателей основных мероприятий и ведомственных целевых программ, входящих в состав подпрограмм, показал, что по итогам реализации программы в 2020 году из 15 показателей, запланированных к выполнению, не выполнены 8 или 53,3 %, в



2021 году – из 12 показателей не выполнены 7 или 58,3%, в 2022 году – из 14 показателей не выполнено 5 или 35,7%, в 2023 году – из 12 показателей не выполнено 3 или 25,0%.

Невыполнение показателей в основном обусловлено введением ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, и низкой активностью работодателей по трудоустройству граждан, упрощением порядка регистрации безработных граждан (возможностью подачи заявления в удаленном режиме через портал «Работа в России»), увеличением максимального и минимального размеров пособия по безработице, а также с начислением дополнительных выплат на несовершеннолетних детей, заявительный характер реализации мероприятий.

5. По итогам реализации региональных проектов установлено, что в 2020 году из 2-х запланированных к реализации показателей регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» достигнуты все показатели, показатель регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» также выполнен, в 2021, 2022, 2023 годах запланированные к реализации показатели регионального проекта «Содействие занятости» (по одному ежегодно) выполнены.

6. По результатам оценки эффективности за 2022 год ГП «Развитие рынка труда в Томской области» присвоена низкоэффективная степень эффективности.

Наибольшее влияние на степень эффективности ГП в 2022 году оказал коэффициент качества управления государственной программой (0,22 балла из 0,4 максимально возможных). Причинами низкого значения коэффициента качества управления государственной программой явились недостижение плановых значений по 2-м из 4-х показателей Прогноза социально-экономического развития Томской области, а также отсутствие внебюджетных источников финансирования государственной программы.

По результатам оценки эффективности за 2023 государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области» признана эффективной, дальнейшая реализация программы целесообразна.

7. Анализом программных мероприятий, а также мероприятий, направленных на реализацию региональных проектов, установлено, что состав программных мероприятий и мероприятий региональных проектов соответствует полномочиям ответственного исполнителя и участников государственной программы, а также ответственного органа власти за реализацию региональных проектов и их участников. Реализация мероприятий подпрограмм, региональных проектов влияет на достижение целей и способствует решению их задач.

#### **Рекомендации и предложения**

##### ***Департаменту труда и занятости населения Томской области:***

1. До 01.04.2025 разработать план мероприятий («дорожная карта»), направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» в соответствие с требованиями Порядка № 313а:

1.1. Для достижения цели подпрограммы «Развитие социального партнерства, улучшение условий и охраны труда в Томской области» государственной программы, рекомендуется в обязательном порядке предусмотреть не менее двух задач.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, ответственных за размещение годовых отчетов о реализации государственной программы за 2020-2023 годы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", допустивших нарушение п. 18 Порядка № 313а.

#### **Дополнительная информация:**

Аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена для информации в Департамент труда и занятости населения Томской области.

Заместитель председателя



Е.С. Щелканова