

**Информация по экспертно-аналитическому мероприятию  
«Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов  
агропромышленного комплекса в области развития животноводства»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** п. 1.28 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

**2. Цель мероприятия:** Оценка эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства, предоставляемых в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

**3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент); органы местного самоуправления, осуществляющие отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и субъекты агропромышленного комплекса в области животноводства (выборочно).

**4. Исследуемый период:** 2024 год.

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Объем средств направленный в 2024 году на поддержку животноводства в Томской области составил 246,6 млн.руб., из них средства федерального бюджета - 78,6 млн.руб. и областного бюджета - 168,0 млн.руб. по следующим ведомственным проектам:

✓ «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» в сумме 96,9 млн.руб., том числе средства федерального и областного бюджетов 78,6 млн.руб. и 18,3 млн.руб.;

✓ «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» в сумме 91,6 млн.руб. (средства областного бюджета);

✓ «Поддержка малых форм хозяйствования» в сумме 58,1 млн.руб. (средства областного бюджета).

Данные об объемах и видах предоставленных субсидий (субвенций) представлены ниже.



Сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии предоставлялись по 13 направлениям поддержки, в том числе на возмещение ранее произведенных затрат 10 видов субсидий по соглашениям, заключаемым Департаментом, 2 вида субсидий по соглашениям, заключаемым администрациями муниципальных образований (уполномоченными органами) в рамках переданных полномочий, 1 вид субсидии предоставлялся Департаментом на финансирование расходов текущего периода.

За счет средств субвенций муниципальными образованиями на поддержку малых форм хозяйствования предоставлены субсидии на содержание коров - 25,9 млн.руб.; на обеспечение технической и технологической модернизации - 19,6 млн.руб. Кроме того, средства субвенции в сумме 12,6 млн.руб. были направлены на финансирование искусственного осеменения коров.

2. Показатели, характеризующие эффективность реализации мероприятий государственной поддержки в области развития животноводства:

✓ выполнены по 2-м ведомственным проектам «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» и «Поддержка малых форм хозяйствования», а именно:

- по производству сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий 100% от планового значения;

- по численности племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (5,9 тыс. голов) или 159,5% от планового значения;

- по численности застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных (115,1 тыс. голов) или 110,2% от планового значения;

- по развитию семейных ферм и реализации проектов «Агро-прогресс», направленных на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции (13 единиц), перевыполнение более чем в 4,3 раза;

- по реализации племенного молодняка крупного рогатого скота (0,317 тыс. голов) или 105,6% от планового значения.

✓ не выполнены по ведомственному проекту «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» по численности маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) (20,1 тыс. голов) или 95,3% от планового значения. Достигнутое значение прироста численности маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) специализированных мясных пород 146 голов при плановом значении 10 голов не обеспечило запланированный в целом по ведомственному проекту прирост численности маточного поголовья крупного рогатого скота, который составил 97,1% или 96,8% от планового значения.

3. Общий объем реализации сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области крупного рогатого скота на убой в 2024 году, согласно представленным данным автоматизированной информационной системы «Меркурий», достиг 11 912 голов, из которых 3 635 голов (30,5%) поставлены за пределы региона.

При этом в рамках реализации ведомственного проекта «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» 5 сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку из областного бюджета на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой (411 голов весом 203,9 т) в сумме 4,1 млн.руб., реализовано за пределы региона 24,8% (106 голов живым весом 50,5 т) от общего объема, в Томской области реализовано 75,2% (305 голов живым весом 153,4 т).

4. При предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям имеет место формальный подход Департамента к установлению показателей результата предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям не взаимоувязанных с объемами предоставленных субсидий и не отражающих конкретные количественные характеристики показателя результата предоставления субсидии, а именно, установленные в соглашениях Департаментом значения показателей:

- «Прирост маточного товарного поголовья КРС специализированных мясных пород», предусмотренного Порядком предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, не увязаны с объемом предоставленной субсидии конкретному получателю, рассчитываемой по ставке 6700 руб. на 1 голову, так как размер субсидии исходя из установленного значения показателя прироста поголовья на 1 голову различный, например, по ИП ГКФХ Аракелян М.Б. при приросте 4 головы - объем субсидии 2 988,2 тыс.руб., по ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г. при приросте 50 голов - объем субсидии 737,0 тыс.руб.;

- «Обеспечение развития семейных ферм, направленное на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции» – 1 единица не соответствует планируемому результату предоставления субсидии по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции, отсутствие конкретных значений показателей (количественных характеристик) планируемого увеличения объема сельскохозяйственной продукции по сельскохозяйственным товаропроизводителям не позволяет оценить результат предоставления субсидии;

- Количество поголовья сельскохозяйственных животных, которое должно быть сохранено у получателей субсидий по соглашениям с муниципальными образованиями в процентах не информативно, так как не отражает конкретное количество поголовья в условных головах, которое должно быть сохранено или увеличено в муниципальном образовании, в результате не представляется возможным оценить результат, достигнутый сельскохозяйственными товаропроизводителями получателями субсидий по соглашениям, заключенным с муниципальными образованиями, в которых планируемый показатель количества поголовья сельскохозяйственных животных установлен в условных головах.

5. Государственная поддержка в области развития животноводства предусматривает предоставление Департаментом из областного бюджета в соответствии с утвержденными Порядками субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение фактически произведенных затрат, подтверждаемых документами, при этом исходя из представленных документов на возмещение затрат:

- на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных КФХ «Летяжье» (Кожевниковский район) сумма расходов на бензин превысила затраты на бензин, указанные в отчетности № 8-АПК «Отчет о затратах на основное производство» за 2023 год по направлению животноводство на сумму 827,5 тыс.руб., что указывает на излишнее предоставление субсидии в сумме 221,9 тыс.руб. Однако в КФХ имелись иные затраты, документы по которым следовало предоставить в обоснование для получения субсидии. Департаментом последующий контроль по проверке затрат КФХ, представленных в обоснование субсидии, не проводился. Следует отметить, что ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей по возврату субсидии (ее части) в случае выявления факта ее предоставления в излишней сумме, в том числе в связи с включением в заявку на получение субсидии документов, не подтверждающих фактически произведенные затраты, и не относящихся к расходам по направлениям предоставления субсидии, установленных приказом Департамента от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», не предусмотрена;

- на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой и (или) забой, на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород, на содержание маточного товарного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород для получения субсидий в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства, утвержденным приказом Департамента от 25.05.2020 № 40, и Порядком предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, получателями субсидий в Бакcharском районе приобретено в одном и том же периоде сено в рулонах без указания количественных показателей (веса) по значительно

различающейся стоимости от 1,0 тыс.руб. до 2 тыс.руб., в связи с чем не может быть определена потребность в сене, его использование (потребление) исходя из имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных и, соответственно, не могут быть подтверждены затраты для получения субсидий;

- на содержание маточного товарного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород в соответствии с вышеуказанным Порядком, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, ИП ГКФХ Недрогайловой Т.Г. приобретено сено в рулонах по наибольшей стоимости 2,0 тыс.руб. по договорам на общую сумму 520 тыс.руб. с СППК «Бакчарский фермер», председателем которого является Недрогайлова Т.Г., и по основаниям ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» прослеживаются признаки аффилированности вышеуказанного лица.

6. В Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а (приложение № 1 о предоставлении из местных бюджетов субсидий на развитие ЛПХ, развитие КФХ и ИП), не установлен конкретный перечень:

- затрат, непосредственно связанных с содержанием коров, возмещаемых за счет средств областного бюджета, который также не установлен порядками предоставления субсидий, принятыми муниципальными образованиями (Бакчарский, Колпашевский районы). В результате субсидии на содержание коров сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлялись на основании документов о произведенных затратах, которые относятся на содержание КФХ в целом, и по мнению Контрольно-счетной палаты, не могут быть приняты однозначно в подтверждение фактических затрат по содержанию коров, например, ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г. на сумму 84,0 тыс.руб. расходы по уплате страховых взносов с заработной платы работников;

- оборудования и техники на обеспечение технической и технологической модернизации, направленной на развитие КФХ, а также отсутствует соответствующий конкретный перечень в положении о предоставлении субсидий, принятых муниципальным образованием (Колпашевский район). В результате имеет место предоставление субсидии на возмещение затрат по приобретенной технике и оборудованию, которые по мнению Контрольно-счетной палаты, не могли оказать существенное влияние на финансовое положение и развитие КФХ, кроме того, не прослеживается взаимосвязь приобретаемого оборудования (техники и др.) и цели предоставления субсидий, например, ИП ГКФХ Бериллов И.Н. предъявлены расходы на приобретение термопринтера этикеток на сумму 19,5 тыс.руб. и сканера 2D кодов на сумму 4,9 тыс.руб.

7. В нормативных правовых актах Томской области о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий Департаментом согласно Порядку, утвержденному, на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья КРС специализированных мясных пород и муниципальными образованиями согласно Порядку о предоставлении субвенций..., утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, в том числе на содержание коров, указанные «формально» различные цели предоставления субсидий, предусматривающие по сути одно направление расходов на содержание коров и одинаковый конечный результат предоставления субсидий - прирост (увеличение) поголовья коров, позволили муниципальному образованию «Бакчарский район» и ЗАТО Северск направить средства субвенции, полученной из областного бюджета, сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидии (3 000 руб. на голову коровы любой породы) на те же цели, на которые были предоставлены Департаментом тем же самым хозяйствам субсидии (6 700 руб. на голову коровы специализированных мясных пород), в результате одному хозяйству предоставлены две субсидии на одних и тех же коров, что свидетельствует о дублировании данных мер государственной поддержки и произведенных избыточных

расходах областного бюджета в сумме 2 598 тыс.руб., в том числе 4-м КФХ Бакчарского района в сумме 2 322,0 тыс.руб. и 1 КФХ в городском округе ЗАТО Северск – 276 тыс.руб.

8. В 2024 году одним из получателей мер государственной поддержки на животноводство в Бакчарском районе (ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г.) были получены субсидии в сумме 6,4 млн.руб. на содержание сельскохозяйственных животных и приобретение сельскохозяйственной техники, которые направлены на возмещение затрат, не предусмотренных планом расходов предоставленного хозяйству в 2023 году гранта в форме субсидии на создание животноводческого комплекса в сумме 23,5 млн.руб. (общая стоимость проекта по выращиванию КРС породы «Герефордская» с маточным поголовьем к 2027 году до 300 голов и объемом производства КРС в живом весе 50 тонн - 39,2 млн.руб.). Исходя из целей предоставления гранта не допускается одновременное получение гранта на развитие семейных ферм и других видов государственной поддержки, если средства направляются на финансовое обеспечение тесно связанных между собой затрат.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия оценка соответствия проекта, на который предоставлен грант, определенным критериям не проводилась, так как выходит за пределы исследуемого периода. Вместе с тем, следует отметить, что предоставление субсидий из областного бюджета направлено на поддержку и развитие КФХ, сохранение и увеличение сельскохозяйственных животных, на выполнение задачи ведомственного проекта по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции. Аналогично по предоставленному гранту установлены плановые показатели деятельности грантополучателя по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции и ее реализации. Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, предоставляемые средства государственной поддержки в виде субсидий из областного и местного бюджета в рамках ведомственных проектов в области развития животноводства и гранта в форме субсидии направлены на достижение одних и тех же показателей.

#### **6. Основные выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ оказываемой государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям показал, что Департаментом не в полной мере исполняются полномочия в целях обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, так как имеют место недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий), не предусматривающих предоставление необходимых документов в подтверждение затрат при получении субсидий, отсутствие конкретных перечней затрат при предоставлении субсидий на приобретение оборудования, техники и содержание коров, позволяющих однозначно увязать их с целью предоставления субсидии на развитие КФХ, а также формальный подход к установлению целей и значений показателей результатов предоставления субсидий не позволяет провести оценку эффективности мер государственной поддержки и несет риски избыточных расходов и, как следствие, риск причинения ущерба бюджету Томской области.

#### **7. Предложения:**

Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области в срок до 01.10.2025:

- в целях исключения дублирования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на содержание маточного товарного поголовья, принять меры по внесению изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» и (или) внести изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород»;

- в целях исключения неэффективного использования средств, направляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках оказания государственной поддержки в соответствии с Порядком предоставления субвенций местным бюджетам из областного

бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, рассмотреть вопрос об установлении конкретного перечня затрат, связанных с содержанием коров и перечня оборудования и техники на обеспечение технической и технологической модернизации, возмещаемых за счет средств областного бюджета;

- в целях исключения случаев возмещения одних и тех же затрат за счет разных направлений государственной поддержки в порядках предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства, утверждаемых приказами Департамента, и Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, предусмотреть условие о предоставлении субсидии при отсутствии финансового возмещения предъявляемых затрат за счет иных направлений государственной поддержки;

- в порядке предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат семейных ферм) предусмотреть ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей по возврату субсидии (ее части) в случае выявления факта ее предоставления в излишней сумме, в том числе в связи с включением сельскохозяйственным товаропроизводителем в заявку на получение субсидии документов, не подтверждающих фактически произведенные затраты, и не относящихся к расходам по направлениям предоставления субсидии.

**8. Принятое решение о порядке реализации материалов:** Отчеты о результатах мероприятия в установленном порядке направлены в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.