

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходов средств областного бюджета, направленных на разработку проектной документации при отсутствии её дальнейшей реализации и строительство объектов, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет».

Основание для проведения: Пункт 1.35 Плана работы Контрольно-счетной палаты (КСП) Томской области на 2025 год (приказы № 135 от 26.12.2024 и №13 от 07.02.2025).

Объекты: Органы государственной власти и местного самоуправления Томской области, а также их подведомственные учреждения, на балансе которых учтены:

- Объекты незавершенного строительства (ОНС), финансирование которых приостановлено более чем на 3 года.
- Невостребованная проектная документация, по которой строительство не начато.

Сроки проведения: с 12 мая по 17 июля 2025 года.

Цель и предмет: Анализ эффективности мер по сокращению объемов и количества «замороженных» строительных объектов и неиспользуемой проектной документации, включая:

- Динамику изменений по состоянию на 01.01.2025.
- Структуру и объемы ОНС и нереализованных проектов.
- Исполнение ранее данных рекомендаций КС Томской области.

Проверяемый период: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Ключевые результаты мероприятия:

6.1. Анализ выполнения рекомендаций КСП Томской области, направленных на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства

По итогам экспертно-аналитического мероприятия 2024 года КСП Томской области дала Департаменту строительства рекомендации по системному решению проблемы незавершенного строительства (ОНС) и невостребованной проектной документации.

В результате:

- Внесены изменения в нормативные акты, формально закрепившие критерии отбора объектов и порядок ведения реестра ОНС.
- Сформирован реестр ОНС, в который на 16.05.2025 включено 118 объектов с общим объемом вложений около 1,1 млрд. руб.

При этом:

- Межведомственная комиссия не принимает решения по объектам из-за отсутствия данных и предложений от балансодержателей.
- Большинство объектов (79%) — это старые объекты инфраструктуры с неопределенным статусом, находящиеся на балансе «Облстройзаказчика», финансирование которых не предусмотрено.
- Включение в реестр не привело к реальному сокращению объемов ОНС. Отсутствуют эффективные механизмы для принятия решений (достройка/ликвидация) и гарантированного финансирования. Проблема остается хронической, а принимаемые меры носят формальный характер.

6.2. Анализ динамики изменения количества и объемов вложений в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2025.

По данным бюджетной отчетности на 01.01.2025 по консолидированному бюджету Томской области числилось 527 объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности. Общее количество в 2024 году уменьшилось на 28 объектов, объем вложений уменьшился на 1 982,9 млн. рублей (14 %) и составил 12 182,3 млн. руб.

Ключевые проекты, получившие финансирование в 2024 году:

По государственным заказчикам:

1. Строительство Малого транспортного кольца в Томске (реализуется с 2022г.). Увеличение вложений на 1 589,1 млн рублей;

2. Реконструкция дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок (реализуется с 2019 г.). Увеличение вложений на 245,8 млн рублей;
3. Строительство поликлиники в мкр. "Южные Ворота" (реализуется с 2023 г.). Увеличение вложений на 359,6 млн рублей;
4. Окончание строительства детской поликлиники в г. Асино (реализуется с 2021 г.). Увеличение вложений на 48,2 млн.рублей.;
5. Окончание строительства сад-ясли в составе ОГАОУ «Губернаторский Светленский лицей» (реализуется с 2023 г.). Увеличение вложений на 46,7 млн.рублей.;
- По муниципальным заказчикам:
6. Строительство здания МБОУ «Саровская СОШ» (реализуется с 2022 г.). Увеличение вложений на 46,8 млн.рублей;
7. Строительство муниципального общественного кладбища ЗАТО Северск (реализуется с 2018 г.). Увеличение вложений на 49,5 млн.рублей;
8. Реконструкция водозабора и станции очистки питьевой воды в г. Асино (реализуется с 2014 г.). Увеличение вложений на 9,0 млн.рублей;

Значительный объем выбытия вложений также осуществлен по объектам, строительство которых осуществлялось в 2021 – 2024 годах (3 401,5 млн.рублей):

1. Мостовой переход через р. Яя (1 180,6 млн рублей);
2. Детский сад-ясли в составе ОГАОУ «Губернаторский Светленский лицей» (407,9 млн рублей);
3. Отделение судебно-медицинской экспертизы (93,2 млн руб.);
4. Строительство водоснабжения в п.Наука г.Томска (172,8 млн.рублей)
5. Строительство инженерных сетей в с.Чажемто (105,9 млн.рублей)
6. Строительство инженерной инфраструктуры п. Самусь (193,6 млн.рублей);
7. Строительство 6 скважин в г.Северске (95,3 млн.рублей).

Объекты введенные в эксплуатацию, но не все затраты переданы в основные средства (2 405,1 млн.рублей):

8. Жилые дома в мкр. №8 г. Томска (1 228,3 млн руб.)
9. Детская поликлиника в г. Асино (294,0 млн руб.)

Данные факты свидетельствует, что вложения направляются преимущественно на «плановые» объекты со сроком строительства до 5 лет из национальных и региональных программ (социальная сфера, дороги). «Старые» объекты финансирование не получают, не списываются и продолжают учитываться в отчетности, теряя значимость и в некоторых случаях представляя угрозу безопасности населения (примеры таких объектов приведены в п. 6.4 данного отчета).

6.3. Анализ структуры и объемов строительства объектов, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет.

В ходе экспертного мероприятия установлено, что в бюджетной отчетности за 2024 год выявлены ошибки в присвоении несоответствующих статусов объектам, что искажает распределение бюджетных средств. Основной объем неправомерно отраженных вложений связан с проектно-изыскательскими работами по строительству и реконструкции автомобильных дорог Томской области.

- 58 объектов на сумму 455,3 млн. рублей неправомерно учтены по статусам не соответствующим фактическому состоянию объектов.

Аналогичные искажения в отчетности были допущены и в 2023 году, что не соответствует требованиям п. 173.1 Инструкции 191н по определению статуса объектов капитальных вложений.

Систематическое нарушение требований Инструкции 191н (выявленные Контрольно-счетной палатой Томской области с 2020 года) при присвоении статусов объектам капитальных вложений (на сумму 455,3 млн рублей) привело к искажению бюджетной отчетности, сокрытию реальных объемов "брошенных" объектов. Данные нарушения наносят

ущерб достоверности финансовой информации и требует немедленного принятия мер, включая установление персональной ответственности виновных лиц и внедрение действенного контроля за ведением учета.

Количество и суммы капитальных вложений по «брошенным» объектам за 2024 год приведены в таблице 3 (с учетом вышеуказанных изменений).

Таблица 3

Категория объектов	2023 год		2024 год		Изменени е кол-ва ОНС, ед.	Изменени е вложений, млн.руб.
	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.		
Всего «брошенные» объекты из них:	40	2 729,2	45	2 518,2	+ 5	- 211,0
ОНС государственной собственности	24	275,8	24	275,8	-	-
ОНС муниципальной собственности	16	2 453,4	21	2 242,4	+5	-211,0

Объем финансовых вложений по «брошенным» объектам уменьшился на 211,0 млн. руб., при этом количество увеличилось на 5 единиц.

Уменьшение общей суммы вложений не связано с реализацией проектов, это результат формальных корректировок учета.

Основные изменения произошли у 4 балансодержателей:

Администрация МО «Город Кедровый»: +3 объекта (27,8 млн руб.):

«База ОРСа» (5,8 млн руб.) — в статусе ОНС с 2003 г., готовность 99% на 1992 г.

«Лечебный корпус» (17,3 млн руб.) — строительство не завершено, готовность неизвестна.

«Малосемейный жилой дом» (4,7 млн руб.) — в статусе ОНС с 2003 г.

Финансирование на завершение строительства данных долгостроев в бюджете не предусмотрено.

Департамент городского хозяйства администрации г. Томска: + 4 объекта инженерной инфраструктуры (9,4 млн руб.), строительство которых было приостановлено в 2006-2008 гг.:

2 объекта (6,5 млн руб.) находятся в стадии оформления прав собственности.

2 объекта (2,9 млн руб.) утратили актуальность: один снят с кадастрового учета, другой заменен централизованным водоснабжением.

Затраты по неактуальным объектам будут списаны в 2025 году на основании соответствующего муниципального правового акта.

Департамент капитального строительства администрации г. Томск: - 1 объект.

В 2024 году завершена паспортизация дороги по проекту «Реконструкция ул. Кольцевой». Затраты на объект составили 242,8 млн рублей, переданы в муниципальную казну.

Администрация Колпашевского городского поселения: -1 объект.

В 2024 году Администрацией поселения оформлено право собственности на отстойник промывочной воды для станции обезжелезивания в Колпашево. Объект введен в эксплуатацию, выбытие вложений составило 5,4 млн. руб.

6.4. Анализ мер по снижению объемов и количества объектов строительства, финансирование по которым приостановлено на срок более трех лет.

Объекты с высокой степенью готовности (85% и более), не введенные в эксплуатацию, требующие срочного принятия управленческих решений.

Данные объекты закреплены за следующими балансодержателями:

Департамент капитального строительства Администрации г. Томска

Автодорога к полигону в с. Сурово-Сухоречье (36,2 млн руб.). Строилась с 1998 по 2009 год, в реестре учтена, как «участок дороги».

Коммунальные сети в пос. Апрель и Якорь (2 млн руб.). С 2005 года эксплуатируются компанией «Горсети» без документов, не могут быть оформлены в муниципальную собственность.

Реконструкция электроснабжения в п. Заварзино (4,1 млн руб.). Эксплуатируется, но требуют исправления ошибок в документации. После оформления будет передан в собственность, затраты списаны в 2025 году.

ОГБУЗ «БСМЭТО»

- Комплекс нежилых зданий по ул. Мичурина, 107 в Томске (15 объектов, 66,8 млн руб.)

Строительство планировалось в 1993 году для реализации мер по развитию судебно-медицинской службы региона по Постановлению администрации от 21.07.1993 №248.

Готовность объектов 78%-96%. Были переданы ОГБУЗ «БСМЭТО» на праве оперативного управления. В 2015 г. заключено, но не реализовано ГЧП-соглашение на реконструкцию. После этого объекты возвращены ОГБУЗ «БСМЭТО», и в настоящее время строительство не ведется.

Комитетом государственного финансового контроля Томской области признано неэффективное использование имущества на 292,3 млн. руб. Вопрос дальнейшей судьбы не решен с 2020 года.

Все 15 объектов учтены в Реестре ОНС. Несмотря на документально подтвержденную консервацию 2018 года, балансодержатель не обеспечивает их сохранность: колодцы открыты, двери отсутствуют, территория заброшена и захламлена.

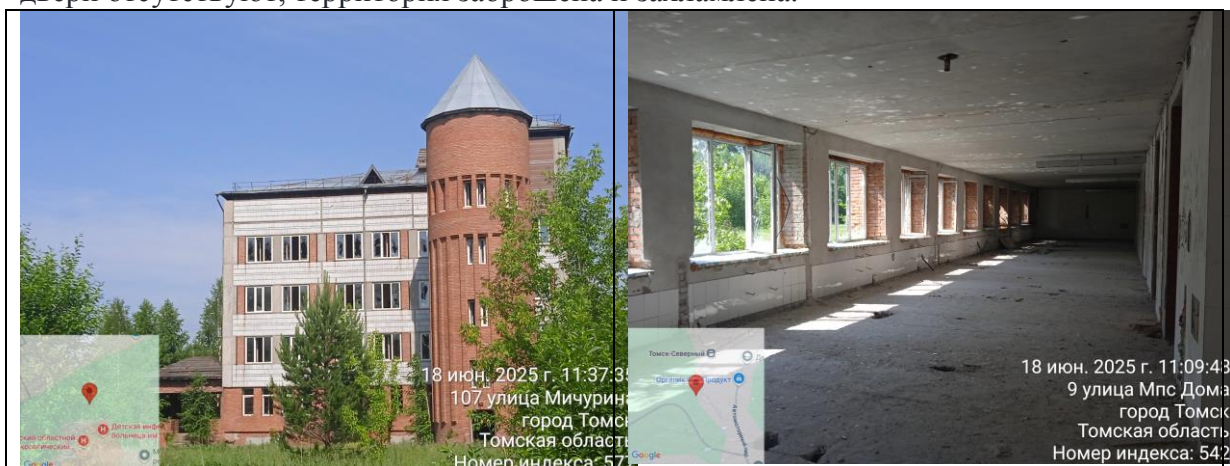


Рис 1. Танатологический корпус с переходом в амбулаторно-лабораторный корпус



Рис. 2 Здание хозяйственного блока

Рис. 3 Здание хлораторной канализационных стоков



Рис.4 Фрагмент незакрытого люка и заросшей территории

Несмотря на ежегодные бюджетные расходы в 4,5 млн руб. (включая охрану и налоги), объекты находятся в запущенном состоянии: разбитые окна, помещения завалены мусором, охрана неэффективна.

При этом капитальные конструкции и инженерные сети сохранили удовлетворительное состояние, что позволяет достроить объекты.

Бездействие балансодержателя и Департамента здравоохранения ведет к постоянным финансовым потерям и риску признания бюджетных вложений в 66,8 млн. руб. неэффективными.

Управления Территориального развития администрации Томского района

Здание общеобразовательной организации МБОУ «Корниловская СОШ» на 200 мест

Строительство, начатое в 2020 году с бюджетом 147,7 млн. рублей является примером системных просчетов ответственного за строительство органа на этапе первоначального планирования и управления проектом.

Основным негативным фактором явились многочисленные судебные разбирательства, связанные со строительством объекта, что привело к срыву работ и расторжению контракта с подрядчиком в марте 2022 года при готовности объекта всего на 37,36%. С марта 2023 года объект ввиду приостановки строительства, в том числе в связи с судебными разбирательствами, был законсервирован.

В течение трех лет (с 2022 года по 2024 год) Администрацией Томской области с целью продолжения строительства школы неоднократно ставился вопрос, в части пересмотра ПСД либо разработки нового проекта, отвечающего требованиям регламентированных законодательством и нормативно-технической базой в части безопасного, комфортного, функционального и доступного образовательного пространства, соответствующего запросам современного учебного процесса.

В связи с чем, за указанный период сметная стоимость работ ввиду различных факторов увеличилась в 5 раз - до 730,3 млн. рублей.

В декабре 2024 года получено положительное заключение на проектную документацию со сметной стоимостью 730,3 млн. руб., что повлияло на необходимость дополнительного финансирования из средств областного бюджета.

Существующие темпы строительства объекта ставят под сомнение возможность его завершения в установленный проектом 7-месячный срок.

Администрация Пудовского сельского поселения

Спортплощадка в с. Пудовка (Томская обл, Кривошеинский район) Объект сдан с грубыми дефектами (трещины покрытия, разрушение ограждений). Качество не соответствует вложенным 8,4 млн руб.

Несмотря на явные повреждения, создающие риск для здоровья, площадка продолжает эксплуатироваться.

Передача земельного участка с неисправной площадкой Пудовскому сельскому поселению (Постановление №131 от 25.02.2025) является формальным актом, снимающим ответственность с районной администрации. Поселение заведомо не имеет средств на приведение объекта в нормативное состояние.

Администрации Кривошеинского района в нарушение требований безопасности, установленных Федеральным законом № 384-ФЗ (ст. 3, 15) допустила сдачу в эксплуатацию заведомо опасного объекта.

Постановление №131 от 25.02.2025 о передаче участка с неисправной площадкой Пудовскому сельскому поселению не меняет факта ее опасного состояния и не отменяет запрета на эксплуатацию, установленного ст. 15 ФЗ № 384-ФЗ. Эксплуатация продолжает быть незаконной.

МКУ «Агентство по управлению муниципальным имуществом»

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом для МАУДО «ДЮСШ им. О. Рахматулиной» по ул. Ленина, 52 в г. Колпашево

Контракт 2020 года на 5,3 млн. руб. В связи с удорожанием стоимости ресурсов (контрактом не предусмотрено авансирование) 02.06.2021 контракт расторгнут по соглашению сторон. В связи с чем, финансирование объекта приостановлено.

Через 3 года в 2024 году было выделено 1,8 млн.руб. на проведение корректировки ПСД (в части удорожания материалов). В феврале 2025 года пройдена достоверность определения сметной стоимости, которая составила 299,9 млн.руб. в уровне цен 3 кв. 2024 года.

Таким образом, несвоевременное принятие мер Администрацией Колпашевского района и Департаментом спорта Томской области привело к увеличению сметы в 57 раз (с 5,3 млн. руб. до 299,9 млн. руб.). Выделение 1,8 млн. руб. на корректировку ПСД и прохождение сметной стоимости не приблизило начало строительства и является необоснованной тратой бюджетных средств, без финансирования основного проекта.

Объекты, строительство по которым приостановлено более 20 лет назад.

Общее количество таких объектов, составляет 8 ед. с объемом затрат 75,7 млн.руб. (3 объекта с высокой степенью готовности).

ОГБПОУ «Кривошеинский агропромышленный техникум»

Нежилое здание по ул. Заводская, с. Кривошеино (Томская обл.)

Объект, на который были потрачены значительные средства федерального бюджета, с 1991 года заброшен и представляет опасность для людей. За 33 года ответственные органы не предприняли действенных мер по его завершению или консервации.

Здание признано бесхозным и передано Кривошеинскому сельскому поселению. Однако эта передача не решает проблему, а лишь перекладывает финансовое бремя на муниципалитет, не имеющий ресурсов для сноса, содержания или достройки объекта.

Передача объекта на уровень, неспособный с ней справиться, является формальным действием, не обеспечивающим реального решения проблемы безопасности и неэффективного использования бюджетных средств.

Администрация муниципального образования «Город Кедровый»

3 объекта в г. Кедровый (общие затраты 27,8 млн руб.):

•1 объект: «База ОРСа г. Кедровый, промышленная зона» (5,8 млн.руб., в 1992 году степень готовности объекта составляла 99%, в 2003 году зарегистрирован как объект незавершенного строительства);

•2 объект: «Лечебный корпус г. Кедровый, 2 мкр.» (17,3 млн.руб., строительство не завершено, степень готовности объекта неизвестно);

•3 объект: «Малосемейный жилой дом г. Кедрового, 2 мкр., д. №14» (4,7 млн.руб., строительство не завершено, в 2003 году зарегистрирован, как объект незавершенного строительства).

Объекты строились в 1980-х на федеральные средства, были приватизированы "Томскнефтью", а в 2022 году возвращены муниципалитету.

Все объекты длительное время законсервированы муниципалитетом, но пришли в полную негодность и утратили инвестиционную привлекательность.

Для решения судьбы объектов (например, демонтаж дома №14) требуются средства (700 тыс. руб.), которые отсутствуют в местном бюджете. Муниципалитет не имеет финансовых возможностей для ликвидации объектов.

ОГКУ «Томскавтодор»

Два инфраструктурных объекта (автодорога и производственная база), с общим объемом затрат 14,6 млн.руб.

- «Реконструкция а/д Бакчар-Подгорное-Коломино, км130-км134, Чаинский район» (2004 год приостановки строительства)

- Реконструкция производственной базы (ж/д тупик) г. Томск ОГУП МТО ДО "Томскдорснаб", Томский район (2001 год приостановка строительства).

По мнению Контрольно-счетной палаты на протяжении 20 лет в отношении данных объектов не предпринималось реальных мер по их завершению, консервации или юридическому оформлению прекращения строительства (реконструкции). Актуальность достройки (реконструкции) объектов утрачена вследствие существенных изменений в законодательстве о градостроительной деятельности. Проведение полной переработки ПСД и возобновление работ экономически нецелесообразно.

По результатам настоящего мероприятия установлено, что объекты, строительство которых приостановлено более 20 лет назад, с общим объемом вложенных бюджетных средств 75,7 млн. рублей, не были завершены, введены в эксплуатацию. Данная ситуация свидетельствует о длительном бездействии и ненадлежащем управлении со стороны балансодержателей, профильных Департаментов и Администраций районов.

Дорогостоящие объекты

Департамент капитального строительства Администрации города Томска:

Левобережная объездная автодорога (вторая очередь)

Строительство начато в 2009 году, но за 16 лет объект готов лишь на 55% и не введен в эксплуатацию. Сметная стоимость выросла до 2,3 млрд руб., что делает проект практически нереализуемым. Несмотря на формальное включение в госпрограмму с 2017 года, финансирование для продолжения работ так и не было выделено.

По мнению контрольно-счетной палаты, основная причина — бездействие и неэффективное управление со стороны Департамента капитального строительства. Его действия свелись к формальному включению объекта в заявки без реальной работы по привлечению финансирования или оптимизации проекта.

Аварийные противооползневые мероприятия

Проект недостроен 16 лет, фактические затраты — 241,2 млн руб. В 2014 году из-за аварийного состояния объявлена ЧС, но в течение 10 лет аварийные работы не проводились. Несмотря на готовую проектную документацию 2016 года (76,3 млн руб.), ремонт так и не начат.

В 2025 году в местном бюджете предусмотрены 10,2 млн.руб. на корректировку ПСД.

ОГКУ «Томскавтодор»:

Реконструкция автодороги Первомайское-Орехово (км 18-33)

Проект заброшен с 2011 года, строительство не завершено. Несмотря на статус недостроенного объекта, дорога эксплуатируется, что нарушает требования безопасности (ст. 15 ФЗ № 384-ФЗ) и свидетельствует о ненадлежащем содержании.

По мнению Контрольно-счетной палаты, многолетнее нахождение объектов в состоянии незавершенного строительства недопустимо.

Уполномоченные учреждения (балансодержатели) не выполняют возложенные на них функции по завершению строительства и вводу объектов в эксплуатацию в установленные сроки. Подобное бездействие влечет необратимую утрату вложенных бюджетных средств (неэффективное использование инвестиций).

6.5. Анализ структуры и объемов проектной документации, строительство по которой не осуществлялось.

В ходе экспертного мероприятия выявлены ошибки в заполнении форм отчетности (даже после внесённых балансодержателями в 2024 году корректировок), в нарушение требований п.173.1 Инструкции №191н, п. 75 Инструкции 33н в части определения статуса объекта, что искажает бюджетную отчетность.

Главные распорядители бюджетных средств (областного и муниципального уровней), а также учреждения Томской области грубо нарушают требования п. 173.1 Инструкции № 191н и п. 75 Инструкции № 33н в части классификации статусов объектов капитального строительства. Выявленные ошибки носят не случайный, а системный характер, сохраняясь даже после корректировок 2024 года.

Суммарное искажение отчетности составляет 501,2 млн. рублей (112,7 + 388,5). Данные нарушения искажают бюджетную отчетность, препятствуют принятию обоснованных управленческих решений по проблемным объектам и создают риски неэффективного использования бюджетных средств.

Выявленные нарушения в присвоении статусов объектам капитального строительства являются недопустимыми и свидетельствуют о системном пренебрежении балансодержателями требованиями бюджетного законодательства и достоверности учета.

Информация по количеству нереализованных на 01.01.2025 ПСД

Категория объектов	2023 год		2024 год		Изменение кол-ва ПСД, ед.	Изменение вложений, млн.руб.
	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.	Кол-во, ед.	Вложения, млн.руб.		
Всего ПСД, строительство по которым не начиналось, из них:	109	1 435,3	180	650,6	+ 71	- 784,7
ПСД государственной собственности	24	1 040,0	50	403,6	+26	- 636,4
ПСД муниципальной собственности	85	395,3	130	247,0	+45	- 148,3

Основной причиной уменьшения вложений является не реализация ПСД, а системные нарушения в учете и отчетности.

- 403,6 млн руб. (62%) затрат приходится на 50 объектов ПСД (областной собственности).

Крупнейшие нереализованные проекты, относятся к сфере дорожной деятельности и находятся на балансе ОГКУ «Томскавтодор»:

- «Строительство дороги Томск-Тайга» (объем вложений 133,24 млн. руб.).

Проектная документация 2015 года устарела, сметная стоимость выросла в разы (с 16,8 млрд. руб. в 2019 г. до более 26 млрд. руб. в 2022 г.). Вложения в размере 133,24 млн. руб. являются неэффективными.

- «Строительство моста через р. Обь (г. Колпашево)» (объем вложений 144,04 млн. руб.).

Разработанный в 2009 году проект не соответствует действующим техническим нормам. Вложения в размере 144,04 млн. руб. являются неэффективными.

- «Реконструкция дороги Могильный Мыс – Парабель – Каргасок» (15,12 млн руб.) и «Строительство дороги Каргасок-Средний Васюган» (13,71 млн руб.). Проекты полностью устарели. Проектная документация не актуализирована. Вложения в размере 28,83 млн. руб. утратили свою ценность.

Крупнейшие проекты (Томск-Тайга, мост в Колпашево, дороги в Парабельском и Каргасокском районах) полностью утратили инвестиционную привлекательность и актуальности. По мнению КСП по ТО вложения в данные объекты не имеют перспектив реализации в ближайшей или среднесрочной перспективе. Данная ситуация требует принципиального пересмотра подходов к планированию, финансированию и контролю за состоянием проектной документации в дорожном хозяйстве области.

- 247,0 млн руб. (38%) составляют 130 нереализованных проектов (муниципальная собственность), что свидетельствует о системной проблеме неэффективного планирования и контроля на муниципальном уровне.

Основные проекты в сфере ЖКХ:

- «Строительство водозабора №3 в г. Северск» (13,08 млн. руб.).

Разработанная в 2015 году документация не соответствует требованиям. Отсутствие планов по актуализации делает невозможной реализацию проекта.

- «Газоснабжение г. Томск (район ул. Нахимова - ул. Беленца - пр. Ленина - берег р. Томь)» (10,69 млн. руб.)

По мнению КСП по ТО проект, разработанный в 2015 году на сегодняшний день утратил целевое назначение. Фактически вопрос газификации передан ООО "Газпром газораспределение Сибирь".

На 50 государственных и 130 муниципальных объектов приходится 650,6 млн. рублей нереализованных вложений. Указанные средства фактически выведены из хозяйственного оборота на неопределенный срок, что прямо противоречит принципам эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

50% затрат (324,9 млн. руб.) вложены в проектно-сметную документацию, разработанную до 2015 года и полностью утратили свою экономическую и техническую ценность ввиду: морального устаревания (изменения технических регламентов, строительных норм и правил), физического износа самой документации и/или изменений исходных данных, кратного роста стоимости материалов, работ и услуг с момента разработки, отсутствия перспектив реализации в исходном виде.

Например:

- «Строительство моста через р.Обь в г.Колпашево» (2009 г., 144 млн руб.):

Проект не соответствует действующим техническим нормативам.

- «Строительство дороги Каргасок–Средний Васюган» (2006 г., 13,7 млн руб.):

Проект устарел и не имеет ни технической, ни экономической перспективы реализации.

Данные вложения (324,9 млн. руб.) являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

40% вложений (259,74 млн руб.) приходится на документацию, разработанную в период 2015–2019 годов. Эта сумма представляет собой существенный финансовый риск, требующий немедленного управленческого вмешательства, так как большинство проектов этого периода уже требуют дорогостоящей актуализации (проведения экспертиз, внесения корректировок в связи с изменением норм, цен и условий) или признания дополнительных вложений бесперспективными и нерациональными.

Например «Строительство автомобильной дороги Томск-Тайга» (2015 г., 133 млн. руб.). Проведена повторная экспертиза в 2020 г., при этом финансирование самого строительства не утверждено и не обеспечено.

10% (64,88 млн. руб.) всех вложений в нереализованные проекты приходится на ПСД 2020–2024 годов. При отсутствии утвержденного финансирования на их реализацию в среднесрочной перспективе данные проекты могут остаться невостребованными, и в дальнейшем признаны неэффективными.

Например:

- «Строительство мостового перехода через р. Кисловка» (2022 г., 5,06 млн. руб.). Бюджетные ассигнования на 2025-2027 гг. не предусмотрены.

- «Реконструкция канализационной линии... в с. Тимирязевское» (2021 г., 3,22 млн. руб.): Несмотря на ежегодное включение в проект бюджета, финансирования на 2025-2027 гг. не предусмотрено.

- «Строительство ЦСВ в д. Феокистовка» (2022 г., 4,05 млн. руб.).

Учитывая, что заявки на финансирование проекта 2022 года подана лишь в 2025 году, риск отказа финансирования достаточно высок.

Большое количество таких проектов уже на этапе завершения разработки ПСД, не имеют утвержденного финансирования на реализацию в ближайшие 3 года. Практика финансирования разработки ПСД без заранее согласованных и закреплённых в бюджете источников финансирования самого строительства является следствием неэффективного управления и планирования со стороны профильных Департаментов и балансодержателей.

6.6. Анализ мер по снижению объемов и количества нереализованной ПСД.

По результатам анализа предоставленных балансодержателями сведений, проекты можно разделить на 5 категорий:

Таблица 10

Категория ПСД	2024 год		
	кол-во ед.	вложения млн.руб.	доля от общей суммы вложений на ПСД
Планируемые к реализации	16	23,6	3,6%
Отложенные (актуальные)	41	100,1	15,4%
Планируемые к списанию	98	229,1	35,2%
Требующие корректировки	13	296,2	45,5%
Предпроектные затраты	12	1,5	0,3%

Планируемые к реализации 16 проектов на сумму 23,6 млн. руб.

3 проекта запланированы к реализации в 2025 году («ПИР на строительство линий электроосвещения на автомобильных дорогах Томской области», «Строительство ливневой канализации по ул. Бирюкова в г.Томске»; «ПСД на благоустройство Каравай – парка» в с.Кожевниково);

1 проект включен в прогноз развития Томской области 2025–2027 гг. («Строительство Дома культуры в с. Володино Кривошеинского района»);

10 проектов жилищно-коммунальной сферы, находящихся на балансе Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск, планируются к финансированию за счет средств местного и областного бюджета;

2 проекта по благоустройству (на балансе Александровского поселения) планируются к реализации рамках госпрограммы «Комфортная городская среда».

Лишь 16 из 180 объектов незавершенного строительства (на сумму 23,6 млн. руб.) имеют реальные перспективы реализации, что составляет менее 10% от общего количества проблемных ПСД и 3,6% от общей суммы по всем проектам. Единственной гарантией осуществления даже этих ограниченных проектов является прямое закрепление необходимых бюджетных ассигнований в соответствующих законах о бюджете на предстоящие финансовые годы.

Без законодательного закрепления финансирования в законах о бюджете реализация данных проектов также остается под высокой угрозой срыва, что приведет к дальнейшему увеличению объема неэффективных вложений.

Отложенные проекты, но актуальность которых не потеряна 41 проект на сумму 100,1 млн. руб.

Строительство и реконструкция по данным проектам не предусмотрены из-за отсутствия финансирования. Балансодержателями ежегодно направляются заявки на финансирование для включения в проект бюджета на плановые периоды.

Сохранение актуальности таких проектов не имеют реальных оснований без законодательно утвержденного финансирования и конкретных сроков реализации.

Отсутствие финансирования в среднесрочной перспективе (2025-2027 гг.) гарантирует дальнейшее старение ПСД, рост будущих затрат на актуализацию или полное обесценивание уже вложенных 100,1 млн. руб.

Проекты, планируемые к списанию

Несмотря на формальное признание 98 проектов ПСД (229,1 млн руб.) безнадежными и подлежащими списанию, ни одно решение о списании не принято балансодержателями по состоянию на начало 2025 года. Это является прямым нарушением принципов эффективности управления бюджетными средствами.

Проекты, требующие корректировки

Длительное неиспользование 13 проектов с суммой вложений 296,2 млн. руб. является прямым следствием неэффективного управления и планирования со стороны балансодержателей. Неспособность поддерживать ПСД в актуальном состоянии не должна возлагать дополнительную финансовую нагрузку на бюджет. Требование дополнительных бюджетных ассигнований на доработку 13 проектов, в которые уже вложено 296,2 млн. рублей, создает финансирование рисков без гарантий результата. Предложение вкладывать новые средства в устаревшие проекты не подкреплено ни технико-экономическими расчетами, ни гарантиями будущей реализации. История аналогичных объектов (дорога Томск-Тайга, мост в Колпашево) доказывает высокий риск повторного замораживания средств после "корректировки".

Предпроектные затраты

Инвестиции в предпроектную подготовку 12 проектов (1,5 млн. руб.) оказались невостребованными: полученные результаты инженерных изысканий и ТЭО не были использованы для разработки рабочей ПСД.

Накопление предпроектных затрат без перехода к проектированию и строительству ведет к утрате актуальности изысканий и ТЭО, необходимости дублирования работ и новых затрат в будущем, полной неэффективности первоначальных вложений, дополнительной нагрузке на бюджет для "восстановления" утраченных данных.

6.7. Анализ проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства государственной и муниципальной собственности Томской области.

В рамках ЭАМ установлено, что в нарушение ч.1 ст.11 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.32 федерального Стандарта бухгалтерского учета «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», п.9 Инструкции №33н, п.173.1 Инструкции №191н в 2024 году перед составлением годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности не проведена в установленном

порядке инвентаризация вложений в объекты незавершенного строительства следующими балансодержателями: Администрациями Кожевниковского, Александровского, Молчановского, Заречного, Моряковского, Новопокровского сельских поселений, Администрацией Шегарского района, Управлением Территориального развития Администрации Томского района, Администрацией Пудовского сельского поселения Кривошеинского района Томской области, Администрацией Города Кедрового.

Кроме того, проверка выявила признаки формального проведения инвентаризации – инвентаризационные описи заполнены не в полном объеме, отсутствуют подписи материально-ответственных лиц, отсутствует информация о статусах объекта учета и его целевой функции.

Нарушение требований Общих указаний к инвентаризации и Инструкций №191н, №33н приводит к существенным искажениям отчетности и финансовым рискам:

- некорректная классификация объектов (формально числятся как проектно-сметная документация, при этом объекты зарегистрированы как ОНС).
- искажение бюджетной отчетности (ф.0503190, ф.0503790).
- потеря объективной картины реального положения дел с имуществом, принадлежащим муниципальному образованию.

Таким образом, 10 муниципальных образований в 2024 году грубо нарушили требования ФЗ №402 "О бухгалтерском учете", Федеральный стандарт бухучета Минфина №274н, Инструкции №191н и №33н по проведению ежегодной обязательной инвентаризации объектов незавершенного строительства (ОНС) перед составлением годовой отчетности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, выявленные нарушения при инвентаризации приводят к существенному искажению сводной бюджетной отчетности Томской области в формах 0503190 и 0503790.

Ключевые итоги мероприятия.

Остается актуальной проблема наличия незавершенных объектов капитального строительства и значительного объема затрат, произведенных в проектные и (или) изыскательские работы, результаты которых не используются.

Неосуществление в дальнейшем строительства по разработанной проектно- сметной документации и приостановка (заморозка) строительства приводят к снижению эффективности расходов бюджета.

Значительное количество невостребованной ПСД связано с планированием ПИР в количестве, при котором стоимость дальнейшей их реализации превышает объемы бюджетных ассигнований, выделяемые на строительство (реконструкцию) объектов, что является следствием отсутствия порядка планирования и отбора объектов строительства, реконструкции, в целях их дальнейшего включения в адресную инвестиционную программу, предусматривающего основания и критерии отбора, методику ранжирования объектов и приоритетности их финансирования.

Указанные факты свидетельствует о необходимости оптимизации расходов путем сокращения количества, планируемой к разработке ПСД. Высвободившиеся бюджетные средства могут быть направлены на финансирование строительно-монтажных работ, что способствовало бы сокращению сроков реализации объектов, а также уменьшению расходов в связи с удорожанием строительных ресурсов.

В результате, в нарушение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств (пункт 3 статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации), сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 3 168,82 млн. руб. (650,62 млн. руб. по разработанным ПСД и 2 518,2 млн. руб. по «брошенным» объектам).

По итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия отмечены следующие системные проблемы и недостатки:

- несоблюдение условий п.173.1 Инструкции №191н, п. 75 Инструкции 33н по заполнению отчетности по ф.0503190, ф.0503790 в части порядка заполнения форм и недостоверное определение статусов объектов;

- формальное проведение инвентаризации, приводящее к искажению бюджетной отчетности;
- решения по реализации новых инвестиционных проектов принимаются без обеспечения завершения начатых. В перечень строек включаются новые объекты без обеспечения завершения старых, находящихся в высокой степени готовности;
- разработка ПСД без утвержденных источников и планов реализации самого строительства;
- отсутствует контроль за завершением процедуры прохождения государственной регистрации и фактической эксплуатации объектов, что приводит к наличию фактов затягивания сроков передачи капитальных вложений, для формирования объектов основных средств;
- не создан единый информационный ресурс, который содержал бы полную и достоверную информацию об объеме и количестве ОНС, в том числе о сроках реализации инвестиционных проектов и мерах, осуществляемых органами исполнительной власти по вовлечению ОНС в хозяйственный оборот;
- не применяется практика других регионов по приватизации (продаже) объектов, передаче в концессию, привлечению дольщиков/инвесторов, сдаче в долгосрочную аренду с инвестиционными условиями, краудсорсинг (привлечение множества мелких инвесторов или будущих пользователей для финансирования завершения/реконструкции под конкретный проект), выкуп с обязательством сноса, передача на безвозмездной основе социально-ориентированным НКО или учреждениям а так же включение в программы развития / Кластеры.

Данные факты оказывают негативное влияние на планирование потребности в бюджетных ассигнованиях и влекут необходимость выделения дополнительных бюджетных ассигнований, создавая незапланированную нагрузку на бюджет.

Таким образом, эффективность мер, принимаемых, по сокращению объемов незавершенного строительства оценивается как недостаточная.

Наиболее значимые предложения и рекомендации.

Департаменту строительства Томской области.

1. Обеспечить ежеквартальное проведение заседаний межведомственной комиссии в целях уменьшения объектов незавершенного строительства и эффективного расходования бюджетных средств.
2. Рассмотреть вопрос по включению в состав комиссии представителя Контрольно-счетной палаты.
3. Провести аудит проектно-сметной документации для выявления невостребованных проектов и списания затрат на их разработку в установленном порядке с целью сокращения объема неэффективных расходов.

Главным распорядителям средств областного и муниципального уровней:

1. В целях обеспечения достоверности учета и отчетности обеспечить внеочередной инструктаж для ответственных сотрудников по правильному заполнению форм бюджетной отчетности (ф.0503190, ф.0503790) в соответствии с актуальными требованиями Инструкций №191н и 33н.
2. Разработать и утвердить детальные методические указания по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства (ОНС), исключающие формальный подход.
3. Провести аудит проектно-сметной документации для выявления невостребованных проектов и списания затрат на их разработку в установленном порядке с целью сокращения объема неэффективных расходов.