



**Информационный  
Бюллетень  
№2(93)**

Контрольно-счетная палата Томской области представляет «Информационный бюллетень» №2(93) за период с 1 апреля по 30 июня 2025 года.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетного органа по следующим темам:

- Опубликованы отчеты Контрольно-счетной палаты по результатам завершённых во втором квартале текущего года двух контрольных и шести экспертно-аналитических мероприятий.
- Подведены итоги исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС за 2024 год

Также на страницах Бюллетеня можно ознакомиться с рубриками «Нормотворчество», «Об участии в заседаниях Законодательной Думы», «О Кадрах».

Самым заметным событием стало **выступление с докладом председателя КСП** на сессия Счетной палаты РФ и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на тему «Социальная поддержка населения: роль институтов внешнего государственного аудита», состоявшейся в рамках XII Форума регионов России и Беларуси в Нижнем Новгороде.

В завершении выпуска информация о профессиональном развитии работников КСП Томской области.

## Оглавление

ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЗА 2024 ГОД .....	5
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕГИОНА .....	7
ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ.....	9
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ .....	11
НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	12
КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ .....	14
Информация по контрольному мероприятию «Проверка использования средств областного бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Мирненская СОШ» Томского района, расположенное по адресу: 634539, Томская область, Томский район, п. Мирный, ул. Трудовая, 4» <b>Ошибка! Закладка не определена.</b>	
Информация по контрольному мероприятию «Проверка использования средств областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2», расположенное по адресу: Томская область, г. Колпашево, пер. Чапаева, 38».....	22
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Томской области, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах .....	30
Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности за 2023 АО «Санаторий «Чажемто» и ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто». ....	41
Отчет результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого».....	55
Информация по экспертно-аналитическому мероприятию «Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства» .....	63
Отчет О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования средств областного бюджета, предусмотренных на софинансирование капитального строительства объектов государственной и муниципальной собственности Томской области в 2021 – 2024 годах (выборочно)».....	71
Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия Анализ эффективности использования средств областного бюджета ОГКУ «СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в рамках мероприятия национального проекта «Безопасные качественные дороги» .....	91
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО.....	101
О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ.....	102
О КАДРАХ .....	105

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ .....	106
О НАЗНАЧЕНИИ .....	107
О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СМИ.....	108
ВКС, СЕМИНАРЫ.....	115

## ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ЗА 2024 ГОД

### КСП Томской области подвела итоги исполнения областного бюджета за 2024 год

На заседании Законодательной Думы Томской области председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина представила заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2024 год». По результатам внешней проверки КСП подтвердила общую достоверность исполнения бюджета Томской области за прошедший год.



*Ключевые тезисы из заключения КСП:*

#### **Доходная часть бюджета:**

- Общий объем доходов составил 109,2 млрд рублей, что соответствует 96,1% от плана и превышает поступления предыдущего года на 4,8 млрд рублей.
- Налоги и неналоговые доходы составили 78 млрд рублей, с выполнением плана на уровне 95,8%.

Не обеспечены прогнозные назначения по налогу на прибыль организаций (выполнен лишь на 71,2%) и по налогу на имущество организаций, прогноз поступлений по которому выполнен на 92,8%.

- Также обращено внимание на рост налоговой задолженности, которая по итогам года составила 2,3 млрд рублей.

В разрезе отраслей рост задолженности произошел по организациям сферы: «Торговля оптовая и розничная», «Строительство», «Обрабатывающие производства», «Добыча полезных ископаемых».

- В федеральный бюджет с территории Томской области перечислено налогов на сумму 329,7 млрд рублей, что на 65,7 млрд руб. (24,8%) больше, чем в 2023 году.

Поступление от неналоговых доходов составило 2,7 млрд рублей, с ростом на

5% по сравнению с 2023 годом. КСП акцентирует внимание на необходимость своевременного взыскания просроченной дебиторской задолженности, которая увеличилась на 224 млн рублей и превысила 1 млрд рублей.

#### **Расходы бюджета:**

- Общий объем расходов составил 110,5 млрд рублей, с выполнением плана на уровне 93,6%.
- В 2024 году освоено 2,7 млрд рублей на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства. Однако сумма вложений в объекты незавершенного строительства остается высокой, составляя 12 млрд рублей.

#### **Государственный долг:**

- Государственный долг региона вырос до 49 млрд рублей, из которых 76% составляют бюджетные кредиты, а 24% - рыночный долг.
- Затраты на обслуживание госдолга увеличились на 200 млн рублей, достигнув 1,1 млрд рублей.
- Несмотря на снижение долговой нагрузки на 1,2%, она остается высокой, с третьей позицией в Сибирском федеральном округе и десятой в общероссийском рейтинге.

После обсуждения проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2024 год» был утвержден депутатами в двух чтениях.

#### **Депутатами рассмотрен отчет об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС за 2024 год**

На заседании бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы обсуждался проект закона об исполнении бюджета Территориального фонда ОМС Томской области за прошедший год, поддержанный Контрольно-счетной палатой.

Результаты проверки показали, что средства обязательного медицинского страхования расходовались в соответствии с областной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинских услуг, предоставляемых гражданам, застрахованным по ОМС на территории Томской области.

Среди основных итогов деятельности Территориального фонда ОМС за 2024 год выделяются следующие моменты:

Расходы на финансирование территориальной программы ОМС возросли на 14,3% по сравнению с предыдущим годом, достигнув суммы в 25,8 млрд рублей.



Объемы медицинской помощи, предоставляемой в стационарах, увеличились на 6,6%.

Количество амбулаторных визитов сохранилось на уровне прошлого года - 10,2 млн посещений.

КСП отмечено неполное исполнение запланированных по учреждениям здравоохранения объемов медицинской помощи: охват профилактическими осмотрами составил 93%, диспансеризация выполнена на 96,7%, показатели по диспансерному наблюдению составили 77%, а процент проведенной медицинской реабилитации - 67,2%.

При этом неизрасходованная часть средств была перенаправлена на финансирование востребованных видов амбулаторно-поликлинических услуг и на дополнительное обеспечение диагностических исследований, включая магнитно-резонансную томографию и молекулярно-биологические исследования для выявления онкозаболеваний.

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РЕГИОНА

### Рабочая встреча Губернатора Томской области с председателем счетной палаты региона

9 апреля Губернатор Томской области Владимир Мазур провел рабочую встречу с председателем областной счетной палаты Ириной Жалонкиной, в ходе которой обсуждались вопросы взаимодействия с главами муниципальных образований и муниципальными счетными органами.



Во всех районах Томской области созданы самостоятельные муниципальные контрольно-счетные органы, региональная палата находится с ними в тесной взаимосвязи. На постоянной основе оказывается необходимая правовая и методологическая поддержка. Также в настоящее время в палате организованы обучающие мероприятия по автоматизации деятельности муниципальных счетных органов, которые помогут им упростить рабочие процессы.

В целом областная палата взаимодействует не только с муниципальными

счетными органами, но и с главами местного самоуправления и администрациями районов и находит точки роста в общих вопросах.

От оперативного реагирования глав муниципалитетов на предложения и замечания контрольно-счетных органов и принятия ими необходимых мер зависит выбор верных решений по развитию районов и городов. Поэтому в прошлом году палатой региона были заключены соглашения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с Первомайским сельским поселением и Колпашевским районом, а в настоящее время с предложениями о заключении соглашений обратились Наумовское и Моряковское сельские поселения Томского района.

Губернатор Владимир Мазур отметил значимость работы контрольно-счетных органов, подчеркнув, что рост доходов областного бюджета требует особого внимания к финансовой дисциплине. Это позволит направлять дополнительные средства на решение социально значимых задач.

Совместная работа региональных и муниципальных структур способствует устойчивому развитию Томской области и повышению эффективности управления бюджетными ресурсами.

### **Ирина Жалонкина приняла участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Томской области**

20 июня 2025 года председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина приняла участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Томской области, посвящённой вопросам исполнения органами государственной власти и местного самоуправления бюджетного законодательства.

В своём докладе Ирина Жалонкина подняла важную проблему поиска новых возможностей пополнения доходной части консолидированного бюджета региона. Основное внимание было сосредоточено на раскрытии потенциала налоговых и неналоговых ресурсов.



Председатель отметила ключевые направления повышения собираемости налогов в целом по области и улучшению качества планирования бюджетных поступлений в муниципальные образования

путем четко продуманной и эффективно реализуемой налоговой политики, направленной на стимулирование роста и развития бизнеса, а также социальную поддержку населения.

Также доклад включал обсуждение эффективных механизмов увеличения неналоговых поступлений, среди которых выделялись следующие меры:

- оптимизация системы управления объектами государственной и муниципальной собственности;
- усиление контроля над погашением дебиторской задолженности по арендным платежам за пользование лесами;
- увеличение доходов бюджета за счет получения дивидендов от прибыли хозяйствующих субъектов, в которых является Томская область учредителем.

Председатель КСП подчеркнула необходимость систематического мониторинга за распоряжением и управлением муниципального имущества, контроль за которым в ряде муниципальных образований ослаблен.

## ОБ УЧАСТИИ В ЗАСЕДАНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ

**24 апреля 2024 года на заседании Совета Законодательной Думы Томской области депутаты заслушали и приняли к сведению отчеты о результатах шести мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой (КСП) региона.**

Одной из ключевых тем стало обсуждение итогов проверки расходования бюджетных средств на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в 2022–2024 годах, с целью безаварийного прохождения отопительного сезона 2024-2025. КСП выявила недостоверный учет аварийности на объектах ЖКХ, что затрудняет установление приоритетов их модернизации. Палата продолжит контроль за исполнением своих рекомендаций.

Депутаты обсудили результаты экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности пригородных железнодорожных перевозок. КСП предложила пересмотреть тарифную политику с учетом социальных потребностей граждан и сезонности перевозок, а также усилить мониторинг спроса для оперативной корректировки расписания.

Также на совете заслушан и принят к сведению отчет о результатах экспертизы государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Важным пунктом повестки стали результаты оценки эффективности региональных налоговых льгот. Депутаты решили вернуться к рассмотрению этого вопроса после завершения совместного с муниципальными контрольно-счетными органами анализа льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета региона.

Парламентарии заслушали отчет об итогах проведенного анализа работы администраторов доходов консолидированного бюджета региона, касающейся платежей за возмещение ущерба, нанесенного автомобильным дорогам муниципального значения транспортом, перевозящим тяжеловесные грузы. Контрольно-счетная палата рекомендовала Департаменту транспорта провести инвентаризацию и обеспечить полное внесение данных о дорогах муниципального значения в систему Росдормониторинга.

Депутаты обсудили отдельные вопросы, отраженные в отчете о реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области» в 2022–2023 годах и первом полугодии 2024 года. Данное мероприятие, в частности, позволило оперативно принять меры по организации льготного лекарственного обеспечения новой категории граждан.

19 июня результаты мероприятий КСП Томской области рассмотрены на Совете Законодательной Думы

**19 июня на заседании Совета Законодательной Думы Томской области депутаты заслушали и приняли к сведению отчеты о результатах пяти мероприятиях, проведенных Контрольно-счетной палатой региона.**

Одним из ключевых вопросов стал отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области. В отчете КСП предложила областной администрации увеличить доходы регионального бюджета путем разработки мер, направленных на сокращение дебиторской задолженности, связанной с использованием лесных ресурсов.

Помимо этого, парламентарии ознакомились с результатами анализа финансового обеспечения оказания медицинских услуг в Стрежевской городской больнице и заслушали отчет об итогах оценки эффективности управления и использования государственного имущества Томской области областными учреждениями. Региональная палата рекомендовала Администрации Томской области использовать показатели эффективности управления и распоряжения имуществом, в том числе предоставленного на праве оперативного управления областным государственным учреждениям и пересматривать стоимость арендной платы не реже одного раза в год.

Одним из пунктов повестки стал результат экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств областного

бюджета ОГКУ «СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в рамках мероприятия национального проекта «Безопасные качественные дороги». Материалы по итогам проверки направлены в Прокуратуру Томской области. Отчет принят депутатами к сведению.

Особое внимание было уделено результатам параллельного со Счетной палатой РФ мероприятия по анализу стоимости строительства одного квадратного метра социальных объектов, введенных в эксплуатацию в период с 2019 по 2024 годы. По результатам проверки не выявлено значительных отклонений в стоимости строительства объектов, построенных по типовым проектам, Контрольно-счетная палата отметила важность продолжения практики использования типовых проектов, которая позволяет снизить риск перерасхода бюджетных средств, повысить качество и сократить сроки строительных работ.

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

*На комиссии по имуществу рассмотрены итоги реализация рекомендаций КСП по стратегии развития санатория «Чажемто»*

30 июня, председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина и аудитор Ольга Гальцова приняли участие в работе постоянной комиссии по имуществу бюджетно–финансового комитета Законодательной Думы Томской области.

На заседании были рассмотрены вопросы исполнения АО «Санаторий «Чажемто» рекомендаций КСП, а также принятые меры по устранению нарушений и недостатков, сформированных Палатой по итогам экспертно-аналитического мероприятия.

КСП указала на необходимость сосредоточить усилия предприятия на комплексном развитии своего потенциала и увеличении доходности.

Активизировать работу по маркетингу и продвижению оздоровительных услуг и расширить спектр предложений, а также обновить материально-техническую базу, чтобы обеспечить комфортные условия пребывания отдыхающих и повысить привлекательность санатория.

Решено Департаменту здравоохранения Томской области совместно с санаторием разработать стратегию развития учреждения. Департамент экономики также предложил практические инициативы по привлечению инвестиций для целей развития инфраструктуры санатория в рамках туристической привлекательности территории.

***Реализация рекомендаций по оптимизации расходов на НКО в Томской области***

Администрацией Томской области реализуются рекомендации, данные Контрольно-счетной палатой по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходов областного бюджета, направляемых в разных формах на финансирование деятельности некоммерческих организаций (НКО) (за исключением бюджетных учреждений)».

В рамках исполнения рекомендаций по поручению Губернатора была создана рабочая группа по оценке объема и структуры затрат на финансирование деятельности НКО и сопоставимости их с количественными и качественными показателями результатов предоставления субсидий.

Итоги работы группы:

- Оптимизированы расходы НКО, учредителями которых является Администрация Томской области.
- Принято решение о необходимости докапитализации «Фонда развития промышленности Томской области» и поэтапной ликвидации отдельных НКО с последующей передачей их функций профильным департаментам.
- Исключены случаи дублирования функций различных НКО.
- В настоящее время продолжаются работы по определению показателей эффективности НКО.
- Отдельное внимание уделено соблюдению конкурсных процедур согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

**С результатами реализации предложений (рекомендаций) сформированных КСП в рамках мероприятий, завершенных в 2024 году – 2 квартале 2025 года можно ознакомиться на сайте КСП в разделе важное или по ссылке.**

## **НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Во 2 квартале 2025 года Контрольно-счетная палата подготовила заключения на: -проект постановления АТО «Об утверждении порядка прохождения испытания на государственной гражданской службе ТО» (без замечаний и предложений); проект закона Томской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Томской области».

В заключении на проект закона отмечено, что вместе с проектом не представлено финансово-экономическое обоснование. Таким образом,

подготовить заключение на изменения в части финансово-экономического обоснования расходов бюджета, не представляется возможным.

Вместе с тем особо отмечено, что защита прав и законных интересов граждан, выступающих участниками долевого строительства для Томской области является приоритетным. В этой связи КСП ТО считает возможным принятие проекта закона в пределах объема средств, предусмотренного Законом Томской области от 27 декабря 2024 г. № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Кроме того, подготовлено заключение на проект Закона Томской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О дорожном фонде Томской области» которым предлагалось дополнить действующий Закон Томской области от 15.07.2011 № 133-ОЗ «О дорожном фонде Томской области» положением, предусматривающим возможность корректировки объемов Дорожного фонда Томской области в текущем году на сумму средств, возвращенных в федеральный бюджет в связи с недостижением в отчетном году значений результатов использования субсидии и (или) нарушением обязательств по обеспечению соблюдения сроков достижения контрольных точек строительства.

Принятие данного проекта было поддержано КСП Томской области при условии сохранения сбалансированности Дорожного фонда.

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЛОКАЛЬНОЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ**

Контрольно-счетная палата Томской области провела серьезную работу по модернизации существующих и разработке новых стандартов и методических рекомендаций внешнего государственного финансового контроля. Данные нововведения связаны с изменениями нормативно-правовой базы и повышением требований к уровню финансового контроля.

На очередном заседании Коллегии КСП были одобрены, приведенные в соответствие с общими требованиями, действующие стандарты по следующим направлениям:

- Проведение внешней проверки исполнения бюджета Томской области администрацией региона.
- Аудит закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей.
- Стандарт «Контроль за использованием межбюджетных трансфертов». Документ является специализированным стандартом и применяется при контроле использования трансфертов из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований.

— Стандарт «Проведение аудита эффективности использования государственных средств». Новый документ регламентирует порядок проведения аудита эффективности и предлагает объектами аудита существенные, востребованные и имеющие практическое применение рекомендации.

— Стандарт «Финансовый контроль». Данный документ определяет полномочия, процедуры и подходы КСП при осуществлении контроля за целевым использованием средств областного бюджета, бюджета Территориального фонда ОМС и областной собственности.

Кроме того, Коллегией одобрены рекомендации о разработке предложений КСП по устранению и исключению причин возникновения нарушений (недостатков) системного характера. Документ является кратким методическим пособием для специалистов Палаты и содержит примеры формулирования предложений и рекомендаций.

Также одобрены к практическому применению «Примерные направления и вопросы аудита в сфере закупок», где кратко изложены возможные нарушения федерального закона о закупочной деятельности и варианты их исправления.

Ознакомиться со стандартами КСП Томской области можно по ссылке или на официальном интернет-сайте в разделе «Нормативно-правовая база».

## КОНТРОЛЬНЫЕ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Во втором квартале 2025 года Контрольно-счетная палата Томской области в рамках своей деятельности завершила следующие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

### КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

**Информация по контрольному мероприятию «Проверка использования средств областного бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Мирненская СОШ» Томского района, расположенное по адресу: 634539, Томская область, Томский район, п. Мирный, ул. Трудовая, 4»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 40 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81 (в ред. приказа от 21.11.2024 № 125).

**Объекты контрольного мероприятия:** МБОУ «Пожарно-спасательный лицей» Томского района, Управление образования Администрации Томского района, Департамент строительства Томской области.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 18.12. 2024 по 28.03. 2025

**Цели контрольного мероприятия:**

- проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие образования» в целях софинансирования которой предоставляется субсидия за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджета,

- проверка деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению выполнения государственной программы.

**Ключевые результаты мероприятия:**

В Томской области завершили **капитальный ремонт «Мирненской СОШ»**, построенной в 1987 году. Работы шли с 2021 по 2023 год, а обучение временно проводилось в другом здании.

Первоначальная смета (2018 г.) – 114,4 млн руб.

Фактические затраты – свыше 137 млн руб. (добавили ремонт фасада и благоустройство).

Вместимость выросла с 282 до 348 мест.

Первоначально средства в размере 94 856,2 тыс. рублей были выделены на капитальный ремонт МБОУ «Чернореченская СОШ», но из-за отсутствия положительного заключения о достоверности сметной стоимости объект был заменен на «Мирненскую СОШ».

Общий объем субсидий, выделенных на ремонт, составил:

2021 год: 96 490,04 тыс. рублей;

2022 год: 135 156,40 тыс. рублей;

2023 год: 77 254,41 тыс. рублей.

В 2022 году потребность в финансировании увеличилась из-за включения дополнительных работ по фасаду, благоустройству территории и устранению аварийного состояния здания.

Из-за задержек контрактов и смен подрядчиков возникли сложности, связанные с неосвоением части средств. В 2021 году неиспользованный остаток составил 90 614,71 тыс. рублей, в 2022 году — 72 417,06 тыс. рублей, а в 2023 году — 8 671,34 тыс. рублей.

**Закупка**

Закупки проводились в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе». В период с 2021 по 2023 годы было проведено 4 электронных аукциона на сумму 115 803,3 тыс. руб. и 14 закупок у единственного поставщика на 25 481,7 тыс. руб.

- 2021 год контракт заключен после третьего с ООО «СтройСервис» (г. Асино) на 94 951,1 тыс. руб. Работы завершены с нарушением срока на 91 день. Заказчиком предъявлены претензии. Проверка выявила ошибки в расчете пени по претензии. 29.12.2023 Контракт расторгнут на 3 756,1 тыс. руб., обязательства исполнены на 109 091,6 тыс. руб.

- 2022 год: Закупка на ремонт фасада школы с утеплением. Начальная (максимальная) цена контракта 13 662,4 тыс.руб. Период выполнения работ: с 01.08.2022 по 30.09.2022.

Подрядчик ООО СК «Вектор» не выполнил обязательства в срок. Заказчиком расторг контракт в одностороннем порядке.

ООО СК «Вектор» включено в реестр недобросовестных поставщиков на 2 года, признано банкротом.

Новый контракт на ремонт **фасада** заключен с ООО «СтройСервис» на сумму 21 426,5 тыс.руб. Контракт заключен без проведения конкурентных процедур.

Срок выполнения работ в течение 90 дней со дня подписания контракта с 14.06.2023 Подрядчиком нарушен срок на 21 день. 25.10.2023 контракт расторгнут на 1 058,7 тыс. руб., обязательства исполнены на 20 367,7 тыс. руб. За несвоевременное выполнение работ заказчиком предъявлена претензия. Проверка выявила ошибки в расчете пени.

- 2023 год: Электронный аукцион на выполнение работ по **благоустройству территории**. НМЦК установлена в размере 11 417,2 тыс.руб., аванс не предусмотрен. Подрядчик ООО «Профи», контракт заключен на 7 135,7 тыс. руб. Цена снижена на 37,5% (4 281,48 тыс. руб.).

Контракт расторгнут на сумму 839,9 тыс.руб., исполнение обязательств на 6 295,8 тыс.руб.

**Проектная документация** (Разработчик: ООО «Томскремстройпроект»).

Площадь здания по ТЗ (2018 г.): основные помещения: 2198,2 кв.м., подвал: 759,6 кв.м (по техпаспорту 1998 г.), фактически - 1010,4 кв.м.

Проверка установила, что помещения подвала не переданы школе в оперативное управление школы, не зарегистрированы в ЕГРН.

По проекту подвал предусмотрен для размещения инженерных систем (отопление, электроснабжение, пожарная сигнализация).

По результатам проверки данное нарушение устранено.

1. При реализации Контракта Подрядчиком обнаружены трещины несущих стен здания, влияющие на безопасность при эксплуатации.

По результатам обследования выявлено: аварийное состояние перекрытий подвала и 1 этажа, покрытия 2 этажа; ограниченно-работоспособное техническое

состояние грунтового основания, стен 1 и 2 этажа, перекрытия 1 этажа, покрытия 2 этажа.

Разработка ПСД на дополнительные работы выполнялась частями.

1 часть (17,9 млн руб. вместо 20,7 млн): изготовление и монтаж фасадной вывески, усиление стен, фундамента, перекрытий; огнезащита, инъекция трещин; замена окон на противопожарные.

2 часть (9,3 млн руб.): ремонт кровли, отмостки, утепление чердака.

Общая площадь здания увеличена до 2957,8 м<sup>2</sup> (учтен подвал).

При разработке сметной документации включена установка (с изготовлением) фасадной вывески с подсвечиванием букв размером 4500\*440 мм, не предусмотренной в ПСД 2018 года. Стоимость 447,6 тыс. руб., что почти в 2 раза превышает стоимость аналогичных изделий (226,66 тыс. руб. в 2023 году), выявленных при проведении проверок на других объектах. Включение требований к вывеске с объемными буквами и подсветкой не обосновано и привело к завышению сметной стоимости. Точный размер избыточных расходов определить невозможно из-за необходимости индивидуального заказа.

2. В 2023 году договор с ООО «Энергоучетсервис» на корректировку ПСД по капитальному ремонту фасада здания. Причина: Замена материалов из-за санкций (утеплитель, фасадные кассеты).

Увеличена площадь работ на 35 кв.м (включена облицовка лестничной клетки) и добавлены работы по установке светильников для подсветки фасада, что не было предусмотрено в ПСД 2018 года. Стоимость работ выросла на 56,8% — с 13 662,4 тыс. руб. до 21 426,513 тыс. руб.

При этом, в ПСД 2018 года уже были предусмотрены прожекторы для освещения территории, что делает установку светильников избыточной. На аналогичных объектах подсветки отсутствует. Завышение сметной стоимости на 315,9 тыс. руб.

### **Реализация договоров по капитальному ремонту здания**

#### *Анализ исполнительной документации подрядчиков*

1. В акте КС-2 №59 зафиксирован вывоз грунта (35,9 тыс. руб.), фотоотчет подтверждает: грунт не вывозили, а засыпали обратно, что привело к завышению стоимости работ на 35,9 тыс. руб.

2. В акте КС-2 от 22.07.2022 №49 стоимость оборудования (698,36 тыс. руб.) включена без монтажа, монтаж учтен в акте КС-2 от 07.02.2022 №13, а оборудование ошибочно пропущено и добавлено позже.

3. К стоимости оборудования не применен аукционный коэффициент 0,988, что привело к избыточным расходам в 8,13 тыс. руб.

Данные расходы в размере 43,9 тыс. руб. в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса являются нецелевым расходованием бюджетных средств. Средства возвращены подрядчиком ООО «СтройСервис», так же возвращена стоимость металлолома на 201,99 тыс. руб.

*Выполнение контрольных обмеров по объекту капитального ремонта*

1. Выявлены нарушения в ремонте крыши школы. Проектом предусмотрено 27 балок весом 17,606 т, в актах КС-2 оплачено 26 балок весом 18,055 т, завышение на 1,004 т (68,07 тыс. руб.). 25 балок заменены с увеличением размеров, что привело к превышению веса на 2,72 т. Это увеличило нагрузку на несущие стены, уже имевшие трещины.

2. Проектом предусмотрено 18 комплектов водосточных труб, фактически установлено 16. В актах КС-2 оплачено 18 комплектов, включая 2 недостающих на сумму 9,233 тыс. руб., что является завышением объема работ.

3. Проектом предусмотрено 16 прожекторов, установлено 14. В акте КС-2 оплачено 16 шт., включая 2 отсутствующих, что привело к завышению объема работ на 63,8 тыс. руб.

4. Оплачены 6 секций радиаторов, 1 регулировочный клапан, 1 шаровой кран и 2 мп трубопровода, которые фактически не установлены. Стоимость завышения составила 7,618 тыс. руб.

5. Завышение объемов при устройстве отмостки на 112,0 тыс. руб.: бетонной смеси на 1,71 куб.м и арматурной сетки на 0,213 тн. Подрядчик предъявил акт на 111,445 тыс. руб., на неоплаченные работы по устройству основания площадок и отмостки. Разница составила 0,602 тыс. руб. (-112,047 + 111,445).

6. Завышение объемов бетонной смеси на 0,360 куб.м и арматурной сетки на 0,1184 тн., на 11,828 тыс. руб.

7. Отсутствуют скобы Ск-1 из арматуры (прямок).

Контрольные обмеры выявили завышение объемов работ по актам КС-2 на 272,683 тыс. руб., что в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса является нецелевым расходованием бюджетных средств. ООО «СтройСервис» вернуло 161,2 тыс. руб.

*Капитальный ремонт фасада*

1. Смета 2023 год на облицовку фасада была скорректирована, включив светильники и увеличив площадь на 35 кв.м. что привело к завышению стоимости на 311,6 тыс. руб., нарушая ст. 34 Бюджетного кодекса.

2. Установлено использование Пеноплекса вместо утеплителя и завышение объема утеплителя на 10,19 кв.м (41,435 тыс. руб.). сумма возвращена подрядчиком.

3. Установлено отсутствие штукатурного слоя на дверных откосах, коррозия штукатурки и каркасов крылец. ООО «СтройСервис» обязалось устранить дефекты до 15.07.2025 (гарантийное письмо от 11.03.2025 №36-25).

Стоимость услуг строительного контроля по ПСД 2023 года 464,9 тыс. руб. Заключен договор с ООО «Специализированный заказчик» на 53,963 тыс. руб. (11,6% от НМЦК). Работы начались 14.06.2023, а строительный контроль приступил только 17.07.2023 (на 36 дней позже), что противоречит ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса и ч. 1 ст. 748 ГК РФ.

Акт КС-2 от 02.10.2023 №1 на 20 367,7 тыс. руб. подписан строительным контролем, хотя часть работ выполнена до его привлечения. Объем работ уменьшен на 1 058,734 тыс. руб. (95,058% от общего объема), но стоимость услуг строительного контроля не снижена пропорционально, что привело к завышению на 2,6 тыс. руб. ООО «Специализированный заказчик» вернуло излишне оплаченную сумму 2,6 тыс. руб.

*Благоустройство территории*

Подрядчик ООО «ПРОФИ», цена контракта 7 135,7 тыс.руб. Акты ф. КС-2 приняты и оплачены Заказчиком на сумму 6 295,8 тыс. руб.

В контракт внесены изменения: увеличение толщины щебня (до 13,5 см), асфальта (с 50 до 70 мм), доп. ворота для стадиона, замена битумов и марки смеси, исключены полимерные люки, переданы ограждения и пескоуловители заказчику. При этом, Заказчик и данный подрядчик не являются членами саморегулируемой организации в области проектирования.

Подписи представителей проектной организации или авторского надзора отсутствуют.

Стоимость дополнительных работ, составила 518,8 тыс. руб. и нарушение ч. 15.2 ст. 48 и ч. 3.8 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ принятие и оплата изменения без заключения о соответствии требованиям, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

При исполнении контракта по благоустройству выявлены следующие нарушения:

1. Завышение сметной стоимости секций и стоек ограждения на 70,6 тыс. руб. из-за ошибок в сметной документации.

2. Невозможность установки перил лестницы из-за ненормативного состояния ступеней, не предусмотренного контрактом. Ограждение, приобретенное по проектной документации, включено в акт КС-2 и оплачено на сумму 37,5тыс. руб., что также является безрезультатными расходами.

3. Оплата строительных конструкций (решеток и пескоуловителя) на 3,0 тыс. руб., длительно хранящихся в подвале школы, нарушает требования ст. 306.4 Бюджетного кодекса.

*Парковка*

Парковка площадью 173 кв.м, из которых 144 кв.м выполнены за пределами земельного участка школы, расположена на чужой территории. Стоимость работ по устройству парковки вне границ участка составила 424,0 тыс. руб., что в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса п. 1.2 Соглашения от 05.04.2023 №264и, является нецелевым использованием бюджетных средств. По результатам проверки данное нарушение устранено, получено разрешение на использование данного участка в целях парковки для школы.

*Асфальтобетонное покрытие*

При расчете площади асфальтобетонного покрытия проезда подрядчик не исключил площадь одного из 6 люков. Завышенных на 1,241 тыс. руб. что в

нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса является нецелевым использованием бюджетных средств.

*Металлолом*

Демонтированные конструкции весом 14,2 тн переданы Мирненской СОШ при этом в акт КС-2 необоснованно включены работы по погрузке и перевозке металлолома на сумму 3,8 тыс. руб., что в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Размер металлических ограждений на некоторых участках отличается, при том, что вес всех секций в актах ф. КС-2 учтен по стандартному размеру, без их уменьшения. Выборочным расчетом установлено завышение веса ограждения на 0,1018 тн., на сумму 11,5 тыс. руб., что в нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

**Строительный контроль**

При выполнении работ по капремонту кровли и здания заключено 10 муниципальных договоров с ООО «Сибирский тендер» на осуществление строительного контроля на общую сумму 3 267,7 тыс.руб., при этом сумма каждого договора не превышает 600,00 тыс.руб.

Договоры являются идентичными. Каждый договор до 600 тыс. руб. (предел для закупки у единственного поставщика), один предмет, один объект, один срок. При этом, потребность в услугах была единовременной, финансирование – на полный объем.

Заключение 10 договоров на строительный контроль без проведения конкурентных процедур имеет признаки нарушение ч. 1 ст. 24 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ и нарушает принцип конкуренции в сфере закупок.

Согласно проектной документации 2018 года, на строительный контроль предусмотрено 2 334,5 тыс. руб. (109 091,634\*2,14%). ООО «Сибирский Тендер» оплачено 1 825,4 тыс. руб.

**Наиболее значимые выводы:**

Мероприятия госпрограммы (капремонт, оснащение школ) признаны актуальными и необходимыми.

При этом, некорректное планирование: включение МБОУ «Чернореченская СОШ» в программу без утвержденной сметы создало риски срыва финансирования. Последствия замены объекта: переход на МБОУ «Мирненская СОШ» повлек рост стоимости работ и задержки в согласовании документации.

Отсутствие эффективного планирования со стороны Управления образования Томского района повлекло за собой:

- задержку начала конкурсных процедур и заключения контракта с подрядчиком;
- несвоевременное выделение финансирования в 2021 году;

- низкий уровень освоения бюджетных средств, включая неисполнение обязательств по федеральному бюджету в 2022 году, что привело к избыточным расходам областного бюджета в 2023 году.

Департамент строительства Томской области, как участник госпрограммы, не обеспечил должного контроля при разработке ведомственных целевых программ, включив в программу объект без необходимой документации.

Общая сумма **нецелевого расходования** бюджетных средств при исполнении контрактов составила 438,7 тыс.руб.

Общая сумма **неэффективных расходов** составила 938,6 тыс.руб.

Иные нарушения на сумму 18 901,3 тыс. руб., включая:

- не освоение средств федерального бюджета — 17 392,49 тыс. руб.;
- неустойка за не предоставление гарантийных обязательств — 110,0 тыс. руб.;
- занижение пени из-за недостоверного расчета — 1 082,88 тыс. руб.;
- завышение сметной стоимости — 315,946 тыс. руб.

#### **Наиболее значимые предложения:**

*Департаменту строительства:*

1. Скорректировать Порядок предоставления субсидий (постановление № 342а от 27.09.2019), закрепив согласованные действия Департаментов строительства и образования по проверке документов и отбору муниципалитетов.

2. Утвердить регламент взаимодействия для: оптимизации выделения и освоения средств; исключения срывов обязательств.

*Управлению образования Администрации Томского района:*

1. Регистрация в ЕГРН подвала (1010,4 кв.м) и передача права управления им и сараем МБОУ «Мирненская СОШ».

2. Утвердить регламент обработки заявок с фиксацией сроков и ответственных.

3. Внедрить систему мониторинга исполнения контрактов с регулярными проверками.

*МБОУ «Пожарно-спасательный лицей» Томского района:*

Приоритетные меры до 02.06.2025:

1. Оформить земельный участок под парковку (424,0 тыс. руб.), либо вернуть средства.

2. Осуществить возврат средств нецелевого использования (14,7 тыс. руб.).

3. Обеспечить контроль гарантийных обязательств подрядчиков.

4. Провести претензионную работу и пересчитать пени.

**Информация по контрольному мероприятию «Проверка использования средств областного бюджета на капитальный ремонт здания МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2», расположенное по адресу: Томская область, г. Колпашево, пер. Чапаева, 38»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.39 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 №81.

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент строительства Томской области, Управление образования Администрации Колпашевского района, Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Колпашево имени Героя Советского Союза Феоктиста Андреевича Трифонова.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 19.08.2024 по 28.12.2024

**Цели контрольного мероприятия:**

- проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие образования» на софинансирование расходов в 2022-2024 годах, направленных на реализацию регионального проекта «Модернизация школьных систем образования в Томской области»;

- проверка деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению выполнения государственной программы.

**Ключевые результаты мероприятия:**

С 2022 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» реализуется программа, направленная на модернизацию школьных систем образования путем проведения капитального ремонта и оснащения средствами обучения и воспитания объектов региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций, предусматривающая включение в нее, в первую очередь, сельских школ.

В общую заявку субъекта была включена и потребность в финансировании на проведение капитального ремонта здания МАОУ «СОШ №2 г. Колпашево», с имеющейся мощностью – 569 мест и сметной стоимостью в сумме 325 893,95 тыс.руб., выданной на основании экспертизы ОГАУ «Томскгосэкспертиза» от 09.10.2021 № 70-1-1-2-058558-2021.

Подлежащее капитальному ремонту кирпичное 3-х этажное здание школы общей площадью – 4300,4 м<sup>2</sup> построено и введено в эксплуатацию 1966 году. На момент потребности в финансировании капитального ремонта степень износа здания школы составляла 55%. Первоначально по результатам разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости, выданного ОГАУ «Томскгосэкспертиза» от 28.02.2020 №70-1-0013-20, сметная стоимость объекта в уровне цен на 3 квартал 2019 года составила 141 025,44 тыс.руб.

На 2022-2024 годы для Томской области уровень софинансирования составил 87% (распоряжение Правительства РФ от 27.08.2021 №2364-р). При этом, Правилами установлен верхний предел сметной стоимости рассматриваемого ремонтируемого объекта (без учета оснащения средствами обучения и воспитания), который не должен превышать 125 млн. руб.

Таким образом, по расчёту общий размер субсидии, предоставленный из федерального бюджета на 2022-2024 годы с применением корректирующего коэффициента (0,9561) для МАОУ «СОШ №2 г. Колпашево» составил 112 591,7 тыс.руб.: из них в 105 935,1 тыс.руб. на проведение капитального ремонта школы, 6 656,6 тыс.руб. на оснащение средствами обучения и воспитания (письмо Минпросвещения РФ от 30.12.2021 №АН-2740/09).

На исполнение регионального проекта между Министерством просвещения Российской Федерации и Администрацией Томской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Уполномоченным органом исполнительной власти Субъекта, на который со стороны Субъекта возлагаются функции по исполнению Соглашения с Министерством просвещения и предоставлению отчётности, определен Департамент строительства.

Департамент строительства предоставил межбюджетный трансферт Управлению образования Администрации Колпашевского района в следующем объеме средств:

Таблица 1, тыс.руб.

Период	Всего, тыс.руб.	В том числе на условиях софинансирования в рамках Соглашения №073-09-2022- 977		Субсидия за счет областного бюджета
		федеральный бюджет	областной бюджет	
на 2022 год	91 493,79	79 599,6	11 894,19	
на 2023 год	93 420,19	26 335,5	3 935,19	63 149,5

При уровне софинансирования из федерального бюджета в размере 87%, обеспеченность в финансировании за счет средств областного бюджета не должна превышать более 13%, что составляет 15 829,38 тыс. руб. При этом сметная стоимость проведения капитального ремонта СОШ №2 в ценах 3

квартала 2019 года в общей сумме составила 141 025,44 тыс.руб., а расчет НМЦК с учетом индексов составила 162 108,4 тыс.руб.

Заявка на предоставление субсидии МАОУ «СОШ №2» формировалась самостоятельно, без предварительного согласования с Управлением образования Колпашевского района. Кроме того, не предусмотрен порядок взаимодействия с органами исполнительной власти, а именно с Департаментом образования и Департаментом строительства Томской области.

В заявке данные о количестве и видах работ, основаны на дефектной ведомости составленной и утвержденной местными органами управления. Поскольку порядок составления и утверждения данного документа не регламентирован, то обоснованность этих данных не может вызывать уверенность.

В связи с чем, сформировались дополнительные расходы областного бюджета Томской области, по причине отсутствия контроля со стороны профильных департаментов и несогласованности действий заказчика и органов исполнительной власти в целях проведения экономической оценки при формировании потребности финансирования на проведение капитального ремонта объекта.

Следует отметить, что даже на федеральном уровне программа по модернизации школьных систем образования реализуется с участием двух государственных органов: Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, при формировании потребности на капитальный ремонт здания СОШ №2 Томской областью запланированы дополнительные расходы средств областного бюджета Томской области в 2023 году в размере 63 149,5 тыс. руб. сверх выделенных объемов субсидии по Соглашению №073-09-2022-977.

Капитальный ремонт здания МАОУ «СОШ №2» выполнялся в 2022-2023 годах, общая стоимость составила – 157 379,68 тыс.руб.

### ***Процедура осуществления закупки***

Заказчиком закупок выступало МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2 им. Ф.А.Трифорова».

Начальная (максимальная) цена договора (далее - НМЦД) установлена в размере 162 108,4 тыс. руб.

Расчет НМЦД произведен исходя из периода выполнения работ с мая 2022 года по декабрь 2023 года. Проектной документацией установлен срок капитального ремонта продолжительностью 13,5 месяцев (период с 01.06.2022 по 15.07.2023). НМЦД по указанному объекту должна составить 161 975,12 тыс.руб. Завышение НМЦД сложилось в сумме 133,28 тыс.руб. (162 108,4-

161 975,12), в результате необоснованного увеличения периода капитального ремонта.

На участие в электронном аукционе поступила одна заявка (ООО «Заря-Сервис», ИНН 7007007657). Заключен договор от 15.04.2022 между МАОУ «СОШ №2» и ООО «Заря-Сервис» на сумму 162 108,4 тыс.руб., равную начальной (максимальной) цене договора.

При выполнении работ подрядчиком не были соблюдены установленные Договором объемы поэтапного выполнения работ, в результате, работы, запланированные на 2022 год, выполнялись 2023 году и оплачивались частично (30%) в счет выданного аванса, а остаток (70%) за счет финансирования 2023 года.

Невыполнение запланированных объемов работ в сроки установленные графиком работ несут риски не освоения бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Срок завершения работ по договору установлен не позднее 15.08.2023. К указанному сроку Подрядчиком были предъявлены к приемке выполненные работы на общую сумму 157 379,68 тыс.руб.

### *Анализ проектной документации*

Проектная документация разработана ООО «НПО «СТРОЙЭКСПЕРТ».

Выполнение работ осуществлялось на основании проектной документации, разработанной в 2019 году, со сметной стоимостью 141 025,44 тыс.руб. в ценах 3 квартала 2019 года.

Проверкой установлено:

1. В проектную документацию включен ремонт подвала, не переданный в оперативное управление МАОУ «СОШ №2», собственником здания МО «Колпашевский район».

При оформлении передачи помещений в оперативное управление Учреждения в общую площадь передаваемых помещений (4 300,4 кв.м (1,2,3 этажи) не включены помещения подвала площадью 46,2 кв.м, функционально необходимые для эксплуатации здания, т.к. в помещениях подвала размещены: тепловой и водомерный узел, электрощитовая.

В ходе контрольного мероприятия расчет стоимости расходов на капитальный ремонт помещений подвала, а также на ремонт оборудования теплового и водомерного узла и электрощитовой не производился, т.к. в подвале размещены внутренние инженерные системы учета и контроля, необходимые для обслуживания и эксплуатации здания.

Учитывая замечания, выявленные Контрольно-счетной палатой, Администрацией МО Колпашевский район совместно с МАОУ «СОШ №2» проведены мероприятия по приведению документов в соответствие с фактическими данными.

Государственная регистрация права оперативного управления в отношении здания, включая площадь подвала, и добавление подземного этажа (подвала), произведена 18.12.2024, что подтверждено Выпиской из ЕГРН от 18.12.2024.

2. Согласно заключению по обследованию к основному зданию школы пристроено здание холодного склада. Здание имело фундамент, стены, крышу, является объектом капитального строительства.

В технический паспорт объекта, по состоянию на 11.01.2011, здание холодного склада не включено. В инвентарных карточках МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» здание холодного склада до капитального ремонта не отображено. Год постройки объекта (здание холодного склада) не установлен.

Таким образом, в соответствии с ч.1.ст. 222 ГК РФ устройство здания холодного склада носит признаки самовольной постройки.

Техническое состояние конструкций холодного склада оценено, как аварийное (стены, перегородки) и ограниченно-работоспособное (фундамент). Проектом на капитальный ремонт предусмотрен демонтаж холодного склада в полном объеме и строительство аналогичного, ранее существующему.

Включение в сметную стоимость работ по капитальному ремонту объекта, отсутствующего в техническом паспорте, противоречит п. 3.1 ст. 222 ГК РФ, тк решение о приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями должен принимать суд или орган местного самоуправления.

Сметная стоимость на капитальный ремонт помещения холодного склада в ценах 3 квартала 2019 года составила 1 235,968 тыс.руб., доставка материалов составила 145,437 тыс.руб.

Таким образом, включение в сметную стоимость работ по ремонту отдельно стоящего сооружения, отсутствующего в техническом паспорте объекта, повлекло завышение сметной стоимости на 1 381,405 тыс. руб.

Условиями дополнительного соглашения от 20.09.2022 №3 к договору от 15.04.2022 работы по ремонту здания холодного склада исключены из условий договора. Осмотром территории школы на предмет выполнения ремонтных работ холодного склада установлено его отсутствие. Ранее существующее здание «Холодный склад» и пристройка демонтированы подрядчиком. В тоже время на месте размещения здания холодного склада установлено наличие фундамента, что является самовольной постройкой. Приемка и оплата работ по ремонту холодного склада в рамках договора не производилась.

### ***Исполнение государственных контрактов.***

Договор от 15.04.2022 на капитальный ремонт здания заключен МАОУ «СОШ №2» с подрядной организацией ООО «Заря-сервис» на сумму 162 108,4

тыс.руб. без НДС. Соглашением о расторжении от 13.09.2023 договор расторгнут на 1 181,47 тыс.руб.

В рамках договора подрядчиком предъявлено, а заказчиком принято и оплачено работ на общую сумму 157 379,68 тыс. руб.

Проверкой установлено:

1. В процессе выполнения работ, исключены работы на общую сумму 3 495,536 тыс. руб., которые не входят в перечень работ, предусмотренных Госпрограммой (работы по благоустройству территории, наружные сети, капитальный ремонт помещения холодного склада). При этом, затраты на доставку строительных материалов в сумме 753,092 тыс. руб. не исключены из цены договора, что повлекло ее завышение.

2. При расчете начальной (максимальной) цены договора МАОУ «СОШ №2» необоснованно увеличен период капитального ремонта, повлекший завышение индекса прогнозной инфляции при расчете НМЦД. Применение в актах ф. КС-2 завышенного индекса прогнозной инфляции, повлекло избыточные расходы бюджетных средств в размере 127,752 тыс. руб., что в нарушение требований ст. 34 БК РФ, не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

3. Анализом актов ф. КС-2 от 28.02.2023 №10, и проектной документации, установлено завышение объемов работ по установке перемычек при кирпичной кладке перегородок и стен в количестве 1 шт. на сумму 2,263 тыс.руб., что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

4. По результатам выборочных контрольных обмеров ремонта крыши над пищеблоком, спортивным залом и актовым залом (столовой) установлены замечания, указывающие на некачественно выполненные работы по устройству элементов конструкций крыш.

В ходе проверки произведен расчет завышения объемов работ, установлена сумма нецелевого использования бюджетных средств в размере 143,27 тыс.руб., что является нарушением ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ.

Часть замечаний, отраженных в акте контрольного обмера от 13.11.2024 №1, подрядной организацией устранена, также завершены работы по утеплению стен на всю высоту чердачного помещения.

Таким образом, размер средств нецелевого использования, с учетом устраненных нарушений составил 78,511 тыс.руб.

Устранение остальных замечаний в холодное время года не представляется возможным. Согласно письму МАОУ «СОШ №2» от 28.12.2024 подрядной организацией представлено гарантийное письмо об устранении замечаний в 2025 году с наступлением устойчивой положительной температуры наружного воздуха.

5. Контрольными обмерами от 24.12.2024 установлено завышение объемов работ по утеплению фасада, по монтажу профилированного листа на цоколе здания и по облицовке крылец. Установлено не соблюдение требований проектной документации по толщине утеплителя отдельных участков фасада, нарушение изоляции утеплителя на цоколе здания. Подрядчиком работы по изоляции выполнены не в полном объеме, и с нарушением требований противопожарной безопасности.

Таким образом, по отделке фасада, цоколя и крылец завышение объемов работ в общей сумме составило 165,034 тыс.руб., что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

### ***Анализ осуществления строительного контроля***

На осуществление функций строительного контроля заключен договор от 30.05.2022 с ООО «Техноконтроль», является членом саморегулируемой организации Ассоциации «Экострой» (Ставропольский край).

Стоимость услуг, с учетом дополнительного соглашения от 28.08.2023 №6 составила 3 076,676 тыс.руб. (за счет средств местного бюджета). Срок выполнения работ: с даты заключения договора по 15.08.2023.

Оформляемые в процессе проведения строительного контроля документы подписываются только специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов.

Ответственным лицом за осуществление строительного контроля назначен Сулейманов М.А. который в национальном реестре специалистов в области строительства не состоит, что противоречит нормам ч. 2, ч. 7 ст. 55.5-1 Градостроительного Кодекса.

В общих журналах учета выполнения работ, отметки строительного контроля отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия к проверке представлены отчеты строительного контроля, содержание которых не относится к ремонтируемому объекту. А именно, в кратком описании оказанных услуг, мероприятиях по контролю качества и оценке качества работ подрядчика в отчетный период указано на контроль организации, качества производства дорожно-строительных работ подрядчиком, а также выполнение отбора проб, лабораторных испытаний строительных материалов и выполнение прочих операций при выполнении контроля за ремонтом (строительством) автомобильных дорог. Часть разделов Отчета не содержат сведений их предусматривающих. В заключении Отчетов указано, что «выполненные работы соответствуют требованиям технических и нормативных регламентов, а также проектной и рабочей документации. Объемы выполненных работ соответствуют проектным сметным и подтверждены наличием подписанной исполнительной документации».

Данные факты свидетельствует о формальном исполнении договора строительного контроля.

Таким образом, наличие замечаний к качеству некоторых видов работ, выполненных подрядчиком, наличие завышенных объемов работ в актах ф. КС-2, подписанных представителем строительного контроля, несогласованность видов работ и периодов осуществления строительного контроля, отраженных в отчетах строительного контроля, не подтверждают достоверность осуществления строительного контроля в указанные периоды. В связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки, в нарушение требований ст. 34 БК РФ расходы в размере 3 076,676 тыс.руб., не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств в связи с не достижением заданных результатов по договору осуществления строительного контроля.

**Наиболее значимые выводы:**

В целом проверка показала, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта здания, оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми. Однако, его планирование не было основано на системном подходе, обеспечивающем эффективное использование бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов, не основано на анализе потребности именно в таких мероприятиях.

Некорректное формирование заявки и отсутствие проведения экономической оценки при формировании финансовой потребности на капитальный ремонт со стороны органов исполнительной власти, привело к дополнительным расходам областного бюджета в 2023 году.

По результатам контрольных обмеров, анализа проектной и исполнительной документации, сопоставления принятых и оплаченных работ установлены завышения объемов работ на общую сумму 245,808 тыс.руб., что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Отклонение от сроков выполнения работ, установленных проектной документацией привело к увеличению начальной (максимальной) цены договора на сумму 133,28 тыс.руб., а также применение в актах ф. КС-2 завышенного индекса прогнозной инфляции, повлекло избыточные расходы бюджетных средств в размере 127,752 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств.

Включение в сметную стоимости работ по ремонту отдельно стоящего сооружения, отсутствующего в техническом паспорте объекта, повлекло завышение сметной стоимости на 1 381,405 тыс. руб.

В связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки, в нарушение требований ст. 34 БК РФ расходы в размере

3 076,676 тыс.руб., на осуществление строительного контроля не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, в связи с не достижением заданных результатов по договору осуществления строительного контроля.

**Наиболее значимые предложения:**

По результатам контрольного мероприятия Департаменту строительства предложено разработать алгоритм проведения объективной экономической оценки запланированных дополнительных расходов областного бюджета Томской области при формировании потребности на капитальный ремонт.

Управлению образования Администрации Колпашевского района в приоритетном порядке провести в подведомственных образовательных учреждениях инвентаризацию имущества муниципальной собственности, на соответствие фактически используемого имущества и оформленного его в оперативное управление. В целях исключения дополнительных расходов бюджета осуществлять контроль за формированием заявок при осуществлении капитального ремонта.

МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Колпашево имени Героя Советского Союза Феоктиста Андреевича Трифонова предусмотреть мероприятия по:

- возврату в бюджет суммы нецелевого использования бюджетных средств в размере 245,808 тыс. руб.;
- по обеспечению контроля за устранением подрядчиками недостатков в рамках гарантийных обязательств по объекту;
- по проведению претензионной работы к строительному контролю, в связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки.

**ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ**

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
Анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, поликлиник, детских садов) в Томской области, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах**

**Основание для проведения мероприятия:**

пункт 1.20 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26 декабря 2024 г. № 135.

**Исследуемый период:** 2019-2024 год.

**Объект мероприятий:** Департамент строительства Томской области, муниципальные образования, являющиеся получателями субсидии в рамках соглашений, заключенных с департаментом строительства Томской области.

**Источники информации:**

- Национальный проект «Демография»;  
- Постановление администрации Томской области от 27.09.2019 №342а «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Томской области».

**Итоги экспертно-аналитического мероприятия:**

В рамках национального проекта «Демография», государственной программы «Развитие образования в Томской области» с 2019 по 2024гг. в Томской области построено и введено в эксплуатацию 14 объектов социальной сферы.

В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий осуществлен анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы в Томской области, построенных по типовым проектам и введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах (выборочно), а именно:

1. дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Калинина, 43;
2. дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Кожевниковский район, с. Кожевниково, улица Парковая, дом 1а;
3. дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Зырянский район, с.Зырянское, ул.Смирнова,12;
4. дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, 175/3;
5. дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, г.Томск, ул. Архитектора Василия Болдырева, 13 (ул. Дизайнеров, 4/1);

- дошкольная образовательная организация по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Демьяна Бедного, 4а.

1. В рамках муниципальной программы «Развитие образования в Кожевниковском районе на 2016-2020 год», Администрацией Кожевниковского района по результатам аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково,

Кожевниковского района». Максимальное значение цены контракта составило 237 047 259,00 руб.

По результатам аукциона в электронной форме, Администрацией Кожевниковского района (заказчик) 05.11.2019 заключен **муниципальный контракт** на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района» № 0165200003319000339-К с ООО «Строительно-монтажное управление Томской домостроительной компании» (ООО «СМУ ТДСК») (подрядчик). Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 237 047 259 руб.

Согласно Заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций

№ 0003-19/ТГЭ-3996А от 11.10.2019 Управления государственной экспертизы проектной документации Томской области ОГАУ «Томскгосэкспертиза», расчетная стоимость строительства, выполненная по объектам аналогам «Дошкольная образовательная организация на 145 мест строительный № 24 (по генплану) по ул. Береговая, 10 в г. Томске», разработанным ООО «Проектно-конструкторское бюро ТДСК», составляет 250 530,88 тыс. руб. в прогнозных ценах по состоянию на 4 квартал 2020 года. Сметная стоимость строительства, рассчитанная по укрупненным нормативам цены строительства на 4 квартал 2020 года составляет 267 317,79 тыс. руб.

Сметная стоимость, определенная по объекту-аналогу не превышает сметную стоимость строительства, рассчитанную по укрупненным нормативам цены строительства.

Дополнительным соглашением от 12.12.2019 к муниципальному контракту № 0165200003319000339-К от 05.11.2019 определено, что цена муниципального контракта составила 218 771 619,50 руб.

Согласно дополнительному соглашению № 4 от 29.01.2021 к муниципальному контракту на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района» от 05.11.2019 № 0165200003319000339-К, данный муниципальный контракт исполнен на сумму **218 683 329** руб. Оплачен в сумме **218 683 329** руб.

При этом, согласно данным Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила 262 742 393,47 руб.

Неверная информация, отраженная Администрацией Кожевниковского района в ЕИС, приводит к искажению суммы реально исполненных обязательств, и как следствие к неверному размеру расчетной цены 1 кв.м. в

едином информационном пространстве всей сферы государственных закупок в Российской Федерации.

2. В рамках муниципальной программы «Развитие образования в Шегарском районе на 2015-2019 год», муниципальной программы «Развитие образования в Шегарском районе на 2020-2024 год», подпрограмма «Развитие дошкольного образования», Администрацией Шегарского района (заказчик) по результатам аукциона в электронной форме 11.11.2019 заключен муниципальный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Мельниково Шегарского района Томской области» № 0165200003310003550001 с ЗАО «Строительное управление Томской домостроительной компании» (ЗАО «СУ ТДСК») (подрядчик). Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 189 269 368,50 руб.

Начальная максимальная цена контракта - 209 117 097,00 руб.

Согласно Заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости № 70-1-0101-19 от 26.11.2019 Управления государственной экспертизы проектной документации Томской области ОГАУ «Томскгосэкспертиза», сметная стоимость строительства в ценах 3 квартала 2019 года составила 181 629,94 тыс. руб., что не превышает стоимость строительства, рассчитанную с применением укрупненных нормативов цены строительства (НЦС) – 223 432,08 тыс. руб.

Расчеты, содержащиеся в сметной документации, соответствуют сметным нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила **187 089 926,63** руб. Фактическая оплата составила **186 400 709,65** руб. Возврат денежных средств составил 689 216,98 руб.

Таким образом, цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 189 269 368,50 руб., стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила 187 089 926,63 руб. В ЕИС отсутствуют какие-либо дополнительные соглашения к муниципальному контракту с изменением цены муниципального контракта. Неверная информация, отраженная Администрацией Шегарского района в ЕИС, приводит к искажению сумм реальных обязательств, и как следствие к неверному определению размера расчетной цены 1 кв.м. в едином информационном пространстве всей сферы государственных закупок в Российской Федерации.

3. В рамках муниципальной программы «Развитие образования в Зырянском районе на 2019-2023 годы» Администрацией Зырянского района по результатам аукциона в электронной форме осуществлена закупка на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Смирнова в с. Зырянское Зырянского района Томской области». Максимальное значение цены контракта составило 202 257 829 руб.

По результатам аукциона в электронной форме, Администрацией Зырянского района (заказчик) 05.11.2019 заключен муниципальный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Зырянское Зырянского района Томской области» № 01652000033190003380001 с ООО «Строительно-монтажное управление Томской домостроительной компании» (подрядчик).

Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 183 769 203,39 руб.

Согласно положительному заключению №70-1-0100-19 от 22.11.2019 Управления государственной экспертизы проектной документации Томской области ОГАУ «Томскгосэкспертиза», расчетная стоимость строительства, выполненная по объектам-аналогам «Дошкольная образовательная организация на 145 мест строительный № 24 (по генплану) по ул. Береговая, 10 в г. Томске», разработанным ООО «Проектно-конструкторское бюро ТДСК», составляет 215 137,75 тыс. руб. в прогнозных ценах по состоянию на 4 квартал 2020 года. Сметная стоимость строительства, рассчитанная по укрупненным нормативам цены строительства на 4 квартал 2020 года составляет 240 544,01 тыс. руб.

Согласно дополнительному соглашению №1 от 11.12.2019 к муниципальному контракту № 01652000033190003380001, цена муниципального контракта составила 184 390 809,50 руб.

Дополнительным соглашением № 4 от 10.12.2020 к муниципальному контракту на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Зырянское, Зырянского района» от 05.11.2019 № 01652000033190003380001 определено, что данный муниципальный контракт исполнен на сумму **183 769 203,39 руб.** Оплачено по контракту **183 769 203,39 руб.**

4. Департаментом капитального строительства администрации г. Томска от имени муниципального образования «Город Томск», по результатам аукциона в электронной форме осуществлена закупка на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального

строительства Дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Василия Болдырева, 13 (ул. Дизайнеров, 4/1).

Начальное максимальное значение цены контракта составило 240 494 260 руб.

По результатам аукциона в электронной форме, Департаментом капитального строительства администрации Города Томска от имени муниципального образования «Город Томск» (заказчик) 18.02.2021 заключен муниципальный контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Василия Болдырева, 13 (ул. Дизайнеров, 4/1) № 16 с Акционерное общество «Строительное управление Томской домостроительной компании» (АО «СУ ТДСК») (подрядчик). Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 228 772 590 руб.

Согласно дополнительному соглашению №3 от 11.08.2022 к муниципальному контракту № 16 определено, что цена муниципального контракта составила 231 608 210 руб.

Согласно дополнительному соглашению №4 от 06.12.2022 к муниципальному контракту № 16 определено, что цена муниципального контракта составила 228 772 590 руб.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила **225 914 521,70** руб. Фактическая оплата составила **225 914 521,70** руб.

Таким образом, цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 228 772 590 руб., стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила 225 914 521,70 руб. В ЕИС отсутствуют какие-либо дополнительные соглашения к муниципальному контракту с изменением цены муниципального контракта. Неверная информация, отраженная Администрацией г.Томска в ЕИС, приводит к искажению сумм реальных обязательств, и как следствие к неверному размеру расчетной цены 1 кв.м. в едином информационном пространстве всей сферы государственных закупок в Российской Федерации.

5. Департаментом капитального строительства администрации г. Томска от имени муниципального образования «Город Томск», по результатам аукциона в электронной форме осуществлена закупка на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства Дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: г.Томск, ул. Иркутский тракт, 175/3.

Начальное максимальное значение цены контракта составило 232 125 680 руб.

По результатам аукциона в электронной форме, Департаментом капитального строительства администрации Города Томска от имени муниципального образования «Город Томск» (заказчик) 23.12.2020 заключен муниципальный

контракт № 142 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: г.Томск, ул. Иркутский тракт, 175/3 с Акционерным обществом «Строительное управление Томской домостроительной компании» (АО «СУ ТДСК») (подрядчик). Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 232 125 680 руб.

Согласно дополнительному соглашению №3 от 05.08.2022 к муниципальному контракту № 142 определено, что цена муниципального контракта, в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства, составила 232 541 770 руб.

Согласно дополнительному соглашению №4 от 06.12.2022 к муниципальному контракту № 142 определено, что цена муниципального контракта составила 227 873 390 руб.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств **227 668 685,15** руб. Фактическая оплата составила - **227 668 685,15** руб.

Таким образом, цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 227 873 390 руб., стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила 227 668 685,15 руб. В ЕИС отсутствуют какие-либо дополнительные соглашения к муниципальному контракту с изменением цены муниципального контракта. Неверная информация, отраженная Администрацией г.Томска в ЕИС, приводит к искажению сумм реальных обязательств, и как следствие к неверному размеру расчетной цены 1 кв.м. в едином информационном пространстве всей сферы государственных закупок в Российской Федерации.

6. Департаментом капитального строительства администрации г. Томска от имени муниципального образования «Город Томск», по результатам аукциона в электронной форме осуществлена закупка на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства Дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: г.Томск, ул. Демьяна Бедного, 4а.

Начальное максимальное значение цены контракта составило 311 317 160 руб.

По результатам аукциона в электронной форме, Департаментом капитального строительства администрации Города Томска от имени муниципального образования «Город Томск» (заказчик) 03.03.2021г. заключен муниципальный контракт №24 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: г.Томск, ул. Демьяна Бедного, 4а. с Обществом с ограниченной ответственностью «Строительно-

монтажное управление Томской домостроительной компании» (подрядчик) (подрядчик). Цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 311 317 160 руб.

Согласно дополнительному соглашению №3 от 16.09.2021 к муниципальному контракту № 24 определено, что цена муниципального контракта составила 311 970 070 руб.

Согласно дополнительному соглашению №7 от 09.09.2022 к муниципальному контракту № 24 определено, что цена муниципального контракта составила 311 630 340 руб.

Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств **310 619 507, 78** руб. Фактическая оплата составила - **310 619 507, 78** руб.

Таким образом, цена Контракта, установленная по результатам аукциона в электронной форме, определена в размере 311 630 340 руб., стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств составила 310 619 507, 78 руб. В ЕИС отсутствуют какие-либо дополнительные соглашения к муниципальному контракту с изменением цены муниципального контракта. Неверная информация, отраженная Администрацией г. Томска в ЕИС, приводит к искажению сумм реальных обязательств, и как следствие к неверному размеру расчетной цены 1 кв.м. в едином информационном пространстве всей сферы государственных закупок в Российской Федерации.

При проектировании дошкольных учреждений учитываются нормативы, разработанные специально для таких объектов капитального строительства.

Проектирование новых и реконструируемых зданий дошкольных образовательных организаций (ДОО) всех организационно-правовых форм и форм собственности регламентируется сводом правил СП 252.1325800.2016 «Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования».

Типовые проекты детских садов могут иметь разную стоимость из-за необходимости их доработки под особенности локации. Это связано с разными грунтами и рельефом местности, а также с необходимостью индивидуально рассчитывать фундамент, ветровую и снеговую нагрузку и другие элементы.

Сравнительный анализ стоимости кв.м. типовых дошкольных учреждений на 145 мест показал, что дошкольные учреждения, расположенные по адресу: Томская область, с.Мельниково и Томская область с.Зырянское, не имеют значительных различий при установлении первоначальной стоимости объектов.

Разность затрат дошкольного учреждения в сторону увеличения, расположенного по адресу: Томская область, с.Мельниково обусловлена затратами на перевозку железобетона. Бетона, раствора и материалов в сумме 2 572,50 тыс. руб. и затратами на подключение к инженерным сетям электроснабжения в сумме 1 580,57 тыс. руб.

Также, в обосновании максимального значения цены контракта на строительство дошкольного учреждения на 145 мест, расположенного по адресу: Томская область, с.Зырянское, допущена арифметическая ошибка при расчете базовой стоимости объекта на сумму 6 424,33 тыс. руб., что повлекло не корректное отражение максимального значения цены контракта на строительство дошкольного учреждения. Согласно положительному заключению ОГАУ «Томскгосэкспертиза» цена контракта составила 184 390 809,50 руб.

Различия при установлении первоначальной стоимости объектов в стоимости дошкольного учреждения, расположенного по адресу: Томская область, с.Кожевниково обусловлено дополнительными конструктивными особенностями возводимого объекта, а именно: строительством дизельной электростанции (Глава 4 Объекты энергетического хозяйства) в размере 3 356,44 тыс. руб., строительством сооружения для механической очистки вод (септик), пожарных резервуаров, насосной пожаротушения, котельной (6 Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения) в размере 30 080,07 тыс. руб.

Различия при установлении первоначальной стоимости дошкольного учреждения, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Болдырева, 13, обусловлено протяженностью строительства наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения (Глава 6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения) в размере 14 939,10 тыс. руб., благоустройством и озеленением территории в границах отвода, исходя из особенностей локации и рельефа. (Глава 7. Благоустройство и озеленение территории) в размере 46 645,65 тыс. руб. Прочими работами и затратами, в т.ч. временные здания и сооружения в размере 9 825,65 тыс. руб. (Глава 8 Временные здания и сооружения).

Данные затраты не нормируемые и не являются предметом проверки, но влияют на расчетную цену 1 кв. м. дошкольных учреждений.

Сравнительный анализ стоимости кв.м. типовых дошкольных учреждений на 220 мест показал, что дошкольные учреждения, расположенные по адресу: г.Томск, ул. Иркутский тракт 175/3, г. Томск, ул. Д.Бедного, 4а показал, что отклонения в стоимости данных объектов обусловлены:

- устройством свайных фундаментов, испытанием свай и строительство здания (Глава 2 Основные объекты строительства и строительством здания). Разница стоимости строительства здания составило 21 626 тыс. руб.
- расположением социального объекта (г.Томск, ул. Д.Бедного, 4а), а именно отдаленностью объекта от централизованных коммуникационных сетей и строительством наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в части протяженности. (Глава 6 Наружные сети и сооружения

водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения). Разница стоимости строительства наружных сетей составила 38 418 тыс. руб.

Данные затраты не нормируемые и не являются предметом проверки, но влияют на расчетную цену 1 кв. м. дошкольных учреждений.

Таким образом, стоимость 1 кв. м. при строительстве социальных объектов (дошкольных учреждений) составила:

- дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Калинина, 43 - **69 280 руб.;**
- дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Кожевниковский район, с. Кожевниково, ул. Парковая, дом 1а - **80 886 руб.;**
- дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, Зырянский район, с.Зырянское, ул.Смирнова,12 - **67 972 руб.;**
- дошкольная образовательная организация на 145 мест по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Архитектора В.Болдырева,13 – **88 916 руб.;**
- дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, 175/3 - **59 796 руб.;**
- дошкольная образовательная организация на 220 мест по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Демьяна Бедного, 4а - **83 802 руб.**

Согласно анализа стоимости кв.м. дошкольных учреждений – детских садов Томской области типового проекта на 145 мест, такие как: дошкольные учреждения, расположенные по адресу: Томская область, с.Мельниково и Томская область с.Зырянское, не установлены значительные различия при установлении фактической стоимости исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

Разность затрат дошкольного учреждения в сторону увеличения, расположенного по адресу: Томская область, с.Мельниково обусловлена затратами на перевозку железобетона. Бетона, раствора и материалов в сумме 2 572,50 тыс. руб. и затратами на подключение к инженерным сетям электроснабжения в сумме 1 580,57 тыс. руб.

Разность затрат стоимости дошкольного учреждения, расположенного по адресу: Томская область, с.Кожевниково обусловлена дополнительными конструктивными особенностями возводимого объекта, а именно: строительством дизельной электростанции (Глава 4 Объекты энергетического хозяйства) в размере 3 356,44 тыс. руб., строительством сооружения для механической очистки вод (септик), пожарных резервуаров, насосной пожаротушения, котельной (6 Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения) в размере 30 080,07 тыс. руб.

Разность затрат стоимости дошкольного учреждения, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Болдырева, 13, обусловлена протяженностью строительства наружных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения (Глава 6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения) в размере 14 939,10 тыс. руб. благоустройством и озеленением территории в границах отвода, исходя из особенностей локации и рельефа. (Глава 7. Благоустройство и озеленение территории) в размере 46 645,65 тыс. руб. Прочими работами и затратами, в т.ч. временные здания и сооружения в размере 9 825,65 тыс. руб. (Глава 8 Временные здания и сооружения).

А также, различием стоимостных величин строительных материалов и услуг в связи с увеличением уровня инфляции (Стоимость строительных материалов, согласно данным Томскстата, за 12 месяцев — с июня 2020-го по июнь 2021 года выросла на 18 %, что оказало значительное влияние на строительный сектор в Томской области).

**Выводы:**

В рамках экспертно-аналитических мероприятий, анализ стоимости квадратного метра при строительстве объектов социальной сферы (дошкольных учреждений) в Томской области, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах, значительных отклонений не выявил.

Наименование дошкольного учреждения	Средняя стоимость кв.м.
Дошкольное учреждение на 145 мест с.Кожевниково	<b>80 886</b>
Дошкольное учреждение на 145 мест с. Мельниково	<b>69 280</b>
Дошкольное учреждение на 145 мест с.Зырянское	<b>67 972</b>
Дошкольное учреждение на 145 мест г.Томск, ул. Архитектора В.Болдырева,13	<b>88 916</b>
Дошкольное учреждение на 220 мест г.Томск, ул.Иркутский тракт 175/3	<b>59 796</b>
Дошкольное учреждение на 220 мест г.Томск, ул.Д.Бедного, 4а	<b>83 853</b>

Отклонение в стоимости социального объекта, расположенного в с.Кожевниково Томской области, типового проекта на 145 мест обусловлено дополнительными конструктивными особенностями возводимых объектов, а именно: строительством сооружения для механической очистки вод (септик), пожарных резервуаров, насосной пожаротушения, котельной, дизельной электростанции.

Отклонение в стоимости социального объекта, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Болдырева, 13 обусловлено увеличением стоимости

благоустройства и озеленением территории в границах отвода исходя из особенностей локации и рельефа.

Отклонение в стоимости социального объекта типового проекта на 220 мест, расположенного по адресу: г.Томск, ул.Д.Бедного, 4а, обусловлено расположением социального объекта, а именно протяженности и удаленности коммуникационных сетей объекта от централизованных коммуникационных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

## Отчет

### **по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности за 2023 АО «Санаторий «Чажемто» и ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто».**

Основание для проведения мероприятия: пункт 23 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81 (в ред. от 21.11.2024 №185).  
Объекты экспертно-аналитического мероприятия: АО «Санаторий «Чажемто»; Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Санаторий «Чажемто» (далее - ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», Учреждение).

**1. Характеристика участника мероприятия: регистрационно-уставные документы, регулирующие создание и деятельность ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», цели и задачи, виды деятельности. Общие сведения об организационной структуре и численности работающих, имуществе ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»**

Учреждение создано в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Томской области в сфере здравоохранения.

Департамент здравоохранения Томской области формирует и утверждает государственные задания для Учреждения в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом.

ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» имеет две лицензии: на добычу подземных минеральных вод Чажемтовского месторождения и добычу сапропели на участке №1 озера Карасевое.

**2. Анализ структуры доходов, расходов и формирования финансовых результатов по итогам деятельности за 2023 г. в разрезе видов деятельности. Достоверность отражения хозяйственных операций в бухучете и отчетности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»**

**2.1.** Согласно Плану финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объем поступлений утвержден в сумме 2 834,3 тыс.руб. (2 905,2 тыс. руб. - 70,9 тыс. руб.).

Основную долю расходов составили расходы на выплату персоналу заработной платы и уплату взносов по обязательному социальному страхованию - **69%**. Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» - **23,2%**; уплата налогов, сборов и иных платежей - **7,8%**.

*Таким образом, сумма полученных ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» в 2023 году доходов практически приравнена к сумме его расходов, связанных с выплатой заработной платы и уплатой налогов.*

**ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» осуществляет только деятельность по добыче подземных минеральных вод Чажемтовского месторождения и сапропели на участке №1 озера Карасевое и их продаже единственному покупателю АО «Санаторий «Чажемто».**

**2.2.** Штатным расписанием ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» предусмотрены ставки, которые заняты внешними совместителями - работниками АО «Санаторий «Чажемто»).

*Фактическое назначение и определение размера премии, как для директора ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», так и работников имеет признаки формального характера, учитывая фактический объем и деятельность Учреждения.*

**2.3.** Анализом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения установлено, что деятельность ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» направлена только на создание условий для ведения предпринимательской деятельности АО «Санаторий «Чажемто».

**2.4.** Решение о формировании государственного задания на оказание Учреждением какой-либо услуги правовым актом исполнительного органа Томской области, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, в ведении которого оно находится, учредителем не утверждалось и до ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» не доводилось.

Учреждение фактически осуществляет деятельность только по добыче подземных минеральных вод Чажемтовского месторождения и сапропели и их продаже единственному покупателю АО «Санаторий «Чажемто».

**3. Анализ движения, учета и эффективности использования основных средств, состоящих на балансе, и имущества, числящегося за балансом ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто». Инвентаризация имущества, соблюдение установленных требований. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Томской области**

На 31.12.2023г. числятся основные средства и материалы первоначальной стоимостью 1 755,2тыс.руб., остаточной стоимостью 545,4 тыс.руб.

Фактически ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» транспортные средства в своей деятельности не использовало, а предоставляло в аренду АО «Санаторий «Чажемто». В силу п. 3.9 устава излишнее неиспользуемое или используемое не

по назначению движимое имущество может быть изъято у Учреждения в Казну Томской области по решению уполномоченного областного органа по управлению госимуществом.

Арендная плата определена сторонами договоров исходя из расходов Учреждения - общехозяйственных, транспортного налога и рентабельности 23%.

У ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» отсутствует одобрение учредителя - Департамента здравоохранения Томской области на сделки по сдаче имущества в аренду; размер арендной платы в договорах аренды определен без учета требований статьи 8 части 1 Федерального закона № 135-ФЗ, у санатория отсутствует Порядок (Положение) предоставления имущества в аренду.

**4. Анализ соблюдения, установленного порядка проведения процедур закупок и заключения контрактов, договоров в ходе осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Анализ поставщиков, подрядчиков, контрагентов**

Закупочная деятельность ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» осуществлялась посредством закупок, проводимых в рамках федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В 2023 году ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» заключено и оплачено 7 договоров на общую сумму 518,3 тыс.руб.

**5. Анализ организации и состояния расчетов с покупателями и поставщиками. Динамика и структура дебиторской и кредиторской задолженности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», в том числе по оплате труда, предоставленным займам, подотчету, перед бюджетом, списание задолженности. Претензионно-исковая работа**

На 01.01.2023г., числится дебиторская задолженность Акционерного Общества «Санаторий «Чажемто» перед Учреждением за минеральную воду и сапропели - в сумме 955,8 тыс.руб., на 31.12.2023 - 494,8 тыс.руб. Кредиторская задолженность на указанные даты отсутствует.

**6. Общие результаты финансово-хозяйственной деятельности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» в проверяемом периоде, исходя из анализа отчетности, предоставленной в Департаменты, принятые меры (при наличии замечаний по результатам проверок). Достижение поставленных целей с учетом экономических интересов Томской области**

1). Добыча подземных минеральных вод Чажемтовского месторождения. В целях добычи минеральной воды ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» арендовало у АО «Санаторий «Чажемто» две насосные станции по договору аренды недвижимого имущества от 01.01.2023 №5/23. Арендная плата за аренду насосной станции, скважины 2-Ч -1,77 тыс. руб., насосной станции, скважины 1-Ч – 1,2 тыс. руб., в месяц, общая сумма по договору в 2023 г. составила 35,6 тыс.руб.

Пунктом 1 ст. 23 закона РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» установлены основные требования по охране недр, в том числе недопущение самовольного пользования недрами.

таблица № 1

Уровень добычи минеральных вод ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» за 2023 год

№ лицензии	Количество эксплуатационных скважин	По лицензии в год можно добывать в год, м3	Фактически добыто по данным статотчетности и по первичным документам			Доля факт. объема добычи от возможного объема добычи, %	Нереализованный (не добытый) объем добычи минвод, м3 (гр.3-гр.4)	Ср. цена реализации за 1 м3, руб.	Сумма нереализованного дохода (упущенной выгоды), тыс.руб. (гр.8*гр.9)
			всего, м3/год	для бальн-го применения, м3/год (скважина 1-Ч)	для питья, м3/год (скважина 2-Ч)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
№ТОМ 01760 МЭ	2	442 000	43 561	16 500	27 061	9,9%	398 439	45,57	18 156,9

Фактически ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» за 2023 год добыто всего 9,9% (43 561 куб.м.) от ежегодного уровня добычи, предусмотренного лицензией № ТОМ 01760 МЭ 19.09.2012.

Водопотребление минеральной воды скважины 2-Ч учитывалось в журнале учета водопотребления по ежедневным показаниям счетчиков, объем добычи минеральной воды за 2023 год составил 27 061 куб.м.

Водопотребление минеральной воды скважины 1-Ч рассчитывалось по нормативному расчету водопотребления и водоотведения (отсутствуют водоизмерительные приборы), утвержденному 08.07.2015. Объем добычи минеральной воды установлен в размере 16 500 куб.м, водоотведение - 15 700 куб.м в год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расчет водопотребления и водоотведения воды скважины 1-Ч оставался неизменным с 2015 года до момента установки измерительных приборов - 18.07.2024.

Уровень добычи Учреждением за 2023 год минеральных вод в пределах разрешённых (442 000 м3), что составляет 9,9% от разрешенного объема, тогда как за год согласно имеющимся документам и статотчетности фактически добыто 43 561 куб.м. (16 500 по нормативному расчету + 27 061 по показаниям счетчиков).

В связи с отсутствием водоизмерительного прибора, не установленного на скважине 1-Ч, реальный объем добытой минеральной воды, в том числе объем свободного слива для качественного функционирования скважины определить и подтвердить не представляется возможным.

**2). Добыча сапропели на участке №1 озера Карасево.**

Согласно лицензии на пользование недрами ТОМ 00941 в 2006 году (20.01.2006г.), предполагаемый объем добычи до 1 000 т. в год. Согласно приложению 1 к лицензии ТОМ 02312 ТЭ:

- пользователь недр обязан обеспечить достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов.

таблица № 2

Уровень добычи сапропели ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» за 2023 год

№ лицензии	По лицензии уровень добычи сапропели в год, тонн	Фактически добыто по данным статотчетности и по первичным документам, тонн	Доля фактического объема добычи от возможного объема добычи, %	Нереализованный (не добытый) объем добычи сапропели, тонн (гр.3-гр.4)	Средняя цена реализации за 1 тонну, тыс.руб.	Сумма нереализованного дохода (упущенной выгоды), тыс.руб. (гр.8*гр.9)
1	3	4	7	8	9	10
№ТО М 02312 ТЭ	1 000	132,358	13,2	867,6	4	3 470,4

Фактически общее количество добытой сапропели ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» в 2023 году 132,358 т., что составляет лишь **13,2%** от установленного проектом разработки месторождения ежегодного уровня добычи сапропели, т.е. большая часть (86,8%) сапропелевых отложений Учреждением **не извлекается**.

При наличии имеющейся фактической мощности оборудования и наличии лицензий, исходя из расчетов максимально возможного уровня добычи минеральной воды (398 439 м3) и максимально возможного уровня добычи сапропели (867,6 тонн) в пределах разрешенных характеристик, но при отсутствии планирования финансово-хозяйственной деятельности Учреждения со стороны руководителя ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» и не осуществления мониторинга текущей деятельности со стороны Департамента здравоохранения Учреждением не обеспечена возможность увеличения ежегодного объема добычи минводы, сапропели и получения областью предположительного дохода до **18 156,9** тыс.руб. (минводы) и до **3 470,4** тыс.руб. (сапропели).

Единственным покупателем добытой ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» сапропели и минеральной воды скважин 1-Ч, 2-Ч является АО «Санаторий «Чажемто» (реализовано на сумму 2 408,2 тыс. руб.).

Значение расчета рентабельность «количество добытой минеральной воды по плану» никак не связано с приростом количества отдыхающих и фактически добытой минеральной воды, а связано с расчетом указанных постоянных затрат, что нацелено не на получение прибыли, а на покрытие фактически понесенных постоянных и неизменных расходов (в точке безубыточности доходы покрывают расходы).

ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» реализовывало в 2023 году в адрес АО «Санаторий «Чажемто» минеральную воду со скважины 2-Ч, АО «Санаторий «Чажемто» реализовало минеральную воду в адрес юридического лица выше закупочной цены в 22 раза, что подтверждает направление фактической деятельности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» только на создание условий для ведения предпринимательской деятельности АО «Санаторий «Чажемто».

*Отсутствие со стороны руководства Учреждения достоверного планирования деятельности ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», не обеспечен достоверный учет фактически добытой минеральной воды (отсутствие*

приборов учета на скважине 2-Ч), а так же отсутствует должный контроль со стороны Департамента здравоохранения за обеспечением рационального использования недр в части осуществления комплекса мероприятий, которые в процессе использования ресурсов недр дают Томской области наибольший социально-экономический эффект от использования природных ресурсов рассматриваемого участка недр, что приводит к неполучению Учреждением возможной прибыли.

Например, по расчетам Контрольно-счётной палаты, в среднем ежегодно Учреждение могло бы получать доход в размере не менее:

- 18 156,9 тыс.руб. - от добычи минеральных вод;
- 3 470,4 тыс.руб. - от добычи сапропели.

ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» не в полном объеме обеспечивает соблюдение основных требований по охране недр, в частности, не ограничен доступ посторонних лиц к свободному сливу минеральной воды скважины 2-Ч.

#### **8. Характеристика участника мероприятия АО «Санаторий «Чажемто»:** **регистрационно-**

**уставные документы, регулирующие создание и деятельность, цели и задачи, виды деятельности. Общие сведения об организационной структуре и численности работающих, имуществе АО «Санаторий «Чажемто»**

Единственным учредителем Общества является субъект Российской Федерации - Томская область в лице Департамента по управлению государственной собственностью Томской области (далее - ДУГС) (п. 1.3 устава).

АО «Санаторий «Чажемто» имеет лицензии по видам деятельности «Медицинская деятельность», «Деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц», «Лицензирование фармацевтической деятельности».

Среднесписочная численность Общества за 2023 год составила 110 человек.

#### **9. Анализ структуры доходов, расходов и формирования финансовых результатов по**

**итогам деятельности 2023г. в разрезе видов деятельности. Достоверность отражения хозяйственных операций в бухучете и отчетности АО «Санаторий «Чажемто»**

**9.1.** Общая сумма выручки за 2023 год составила 130 082 тыс.руб. без учета НДС. Основная доля приходится на реализацию санаторно-курортных услуг - 125 156 тыс.руб. (96,2%), прочая реализация (аренда, гостиничные, мед. услуги, пр. услуги) – 3 616,00 тыс.руб. (2,8%), реализация товаров 1 310,00 (1%) .

В проверяемом периоде наблюдается рост выручки от продаж АО «Санаторий «Чажемто» на 22,6% по отношению к 2022 году и на 41,2% по сравнению с 2021 г., в том числе, от реализации санаторно-курортных услуг на 23,1% и 54,7% соответственно.

**9.2.** Продажа санаторно-курортных услуг в основном осуществлялась физическим лицам, самостоятельно обратившимся в санаторий - 88 719,5

тыс.руб. или 70,9%; физическим лицам через агентов в соответствии с заключенными агентскими договорами - на общую сумму 28 103,1 тыс.руб. или 22,5%.

В 2023г. при продаже санаторно-курортных путевок АО «Санаторий «Чажемто» применяло систему скидок, размер скидок варьировал от 5 до 15 %%, по акции продано 110 путевок общей стоимостью 5 800,2 тыс.руб., а с учетом скидок стоимость путевок составила 5 319,3 тыс.руб. сумма скидки 480,9 тыс.руб.,

Документы, регламентирующие порядок применения санаторием системы скидок (Положение о правилах, порядке применения скидок) отсутствуют. В утвержденном директором санатория прејскуранте стоимости 1 койко-дня на санаторно-курортное лечение отсутствует информация о наличии скидок (возможность применения скидок).

*АО «Санаторий «Чажемто» предоставлены скидки при продаже санаторно-курортных путевок на общую сумму 480,9 тыс.руб. в отсутствие правовых оснований, что привело к занижению размера чистой прибыли, из которой, в том числе, могли бы быть выплачены дивиденды в областной бюджет.*

В 2023 году осуществлялась продажа санаторно-курортных путевок Отделению Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области - 8 333,4 тыс.руб. (6,7%) на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан получателей набора социальных услуг с заболеваниями, заключены 3 государственных контракта на общую сумму 8 368,4 тыс.руб.

Стоимость одного койко-дня на санаторно-курортное лечение (при размещении в эконом-классе (2-х местный блок), в 2023 году по прејскурантам, значительно выше (на 35-40%%) стоимости койко-дней, установленной в госконтрактах, заключенных с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области. Обоснование правомерности заключения этих госконтрактов на таких льготных условиях, равно как и согласование данных сделок с профильным Департаментом отсутствует.

*По причине отсутствия экономической (социально и иной) обоснованности пониженной стоимости койко-дней, а так же неурегулированности локальными правовыми актами Общества порядка и условий применения пониженной почти на 50 % стоимости койко-дня при заключении с Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области указанных госконтрактов недополучение возможной чистой прибыли Общества в 2023 году составило 5 227 тыс.руб.*

**9.3.** АО «Санаторий «Чажемто» в проверяемом периоде предоставляло в аренду часть помещений, а также насосные станции для перекачки минеральной

воды ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», общая сумма поступивших денежных средств за 2023 год за оказанные услуги составила 3 618,8 тыс.руб.

Средняя стоимость аренды помещений, предоставленных в 2023 году санаторием, в пределах рыночной стоимости по области и составляет 0,4 тыс.руб. за 1 кв.м.

Минеральную воду АО «Санаторий «Чажемто» в 2023 г. реализовало в адрес юридического лица скважины 2-Ч в количестве 2,83 м3 по цене 1000 руб. за 1 м3, общая сумма выручки за 2023 год, включая транспортные услуги, составила 19,6 тыс.руб.

**9.4** Общая сумма расходов за 2023 год по основной деятельности АО «Санаторий «Чажемто» составила 123 452,1 тыс.руб. Из них себестоимость продаж составила 110 598 тыс.руб., коммерческие расходы 181 тыс.руб., управленческие расходы - 12 673,1 тыс.руб. Основная доля расходов приходится на оплату труда со страховыми взносами - 69 515,3 тыс.руб. или 56,3%.

**9.5** Расходы на оплату труда работников АО «Санаторий «Чажемто» в 2023 году составили в общей сумме 51 498,1 тыс.руб. или 40,1% от общих расходов санатория.

**9.6** Материальные затраты санатория в 2023 году составили 32 309,6 тыс.руб. или 26,2% в общих затратах. Основную долю в материальных затратах - расходы на приобретение продуктов питания 19 694,4 тыс.руб. или 63%, лекарственных препаратов и материалов, необходимые для проведения санаторно-курортных процедур - 4 984,3 тыс.руб. или 15,9%, из них расходы на минеральную воду 1-Ч (для мед процедур), 2- Ч (питьевая) - 1 878,2 тыс.руб., расходы на сапропели (сапропелевая грязь) - 594,8 тыс.руб.

В частности:

✓ расход списания стоимости продуктов питания, в общей сумме 19 694,4 тыс. руб. установлено, что в октябре 2023 года данные расходы списаны в сумме 2 115,7 тыс.руб. (например, в сентябре 1704,1 тыс.руб., в ноябре - 1750,9 тыс.руб.), что на 28% выше среднемесячных расходов (среднемесячная сумма списания в 2023г. 1 649,2 тыс.руб.).

Данный факт объясняется Обществом:

1) увеличением в октябре количества койко-дней на 23%, что выше среднемесячного количества койко-дней (среднемесячное количество койко-дней в 2023г. – 228) и составило – 281 (в сентябре того же года, количество койко – дней - 241, в ноябре – 248).

2) увеличением суммы оптовых закупок. Закупки осуществлялись санаторием фактически как неконкурентные - посредством закупки у единственного поставщика, а именно без проведения электронных торгов.

*Контрольно-счетная палата ставит под сомнение осуществление закупки продуктов питания (фрукты), по причине того, что закупка продуктов питания носит системный постоянный характер именно с одним и тем же*

единственным поставщиком в течение месяца (октябрь 2023г.). Закупка осуществляется по завышенным ценам. Санаторием закупка осуществлялась без проведения электронных торгов, для целей дробления сделок с одним и тем же поставщиком продуктов питания (т.е. каждая закупка укладывается в рамки малой закупки и заключается напрямую с поставщиком), что привело к необоснованному увеличению расходов на закупку продуктов питания, и, как следствие, к уменьшению чистой прибыли Общества.

✓ В анализируемом периоде АО «Санаторий «Чажемто» заключено **34** договора с единственным подрядчиком по оказанию услуг при проведении ремонтных работ помещений санатория. Материалы, используемые ИП, приобретены АО «Санаторий «Чажемто» самостоятельно. Работы выполнялись с использованием давальческого сырья. Сделки оформлены как неконкурентные закупки - посредством закупки у единственного поставщика, т.е. без проведения электронных торгов (цена работ по каждому отдельному договору за один объект составила менее 100 тыс.руб., общая стоимость работ по всем договорам по одному объекту составляет более 100 тыс.руб.).

Срок выполнения работ по договору - от 3-х календарных дней, у ИП отсутствует необходимая численность сотрудников, отсутствует экономическое обоснование сметных расчетов (с приложением фотографий до ремонта), отсутствует калькуляция затрат на выполнение работ, отсутствуют в актах выполненных работ приложения с фотографиями после ремонта (**стоимость выполнения ремонта одного помещения, с учетом материалов, одним работником составила 592 904 руб.**), в связи с чем, имеются признаки неэффективного расходования денежных средств и ставит под сомнение факт выполнения работ в заявленном объеме.

Сделки заключались без проведения конкурентных процедур для целей дробления сделок с ИП (искусственное разделение одного договора на несколько менее дорогостоящих, тем самым, каждый из договоров укладывается в рамки малой закупки и заключается напрямую с поставщиком), что также свидетельствует о наличии признаков неэффективного расходования денежных средств.

✓ АО «Санаторий «Чажемто» оказывало в 2023 году оздоровительные услуги отдыхающим с использованием минеральной воды. Минеральную воду и сапропелевые грязи общество приобретает по договорам поставки у ОГБУЗ, общая сумма поставок в проверяемом периоде составила 2 408,2 тыс.руб.

таблица № 3

Сведения об объемах приобретенных АО «Санаторий «Чажемто» в 2023 году минерально-сырьевых ресурсах, их стоимости:

Наименование продукции	Количество, ед. изм.	Всего на сумму, тыс.руб.	Цена за 1 ед., руб.	
			с 01.01.2022 по 28.02.2023	с 01.03.2023
минеральная вода скважины 1-Ч	16 500 куб.м	743,7	33,7	47,3
минеральная вода скважины 2-Ч	27 061 куб.м	1 134,7	32,4	43,8

сапропель	132,358 т	529,8	с 01.01.2023 по 28.02.2023 сапропели не реализовывались	4 002,6
итого		2 408,2		

✓ АО «Санаторий «Чажемто» списано расходов на ГСМ в 2023 г., 848,3 тыс.руб. Установлено формальное заполнение путевых листов, отсутствие приказов об использовании транспортных средств в выходные дни и командировочных удостоверений. С 01.07.2023 журналы регистрации предрейсового, предсменного медицинского осмотра в санатории не заполнялись.

*Руководством Общества в ряде случаев приобретался ГСМ для использования транспортных средств без достижения уставных целей деятельности санатория (п. 1.6 Устава, общество для достижения цели своей деятельности может от своего имени приобретать и осуществлять любые имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, от своего имени совершать любые непротиворечащие закону сделки), то есть в личных целях.*

*В учетной политике АО «Санаторий «Чажемто» отсутствует конкретный порядок определения норм расхода ГСМ, отсутствует планируемый объем денежных средств на приобретение бензина и дизельного топлива для целей деятельности санатория.*

*Вследствие несоблюдения норм списание расходов ГСМ и дизельного топлива производилось без учета обоснованности и системности приобретения ГСМ, что привело к неэффективному использованию денежных средств.*

**9.7** Прочие доходы АО «Санаторий «Чажемто» в 2023 году составили 46 тыс.руб., прочие расходы - 1 861 тыс.руб., в основном это расходы на услуги банка - 1600 тыс.руб.

В целом, по итогам 2023 года санаторием получена чистая прибыль в размере 3 154 тыс.руб.

**10. Анализ движения, учета и эффективности использования основных средств, состоящих на балансе, и имущества, числящегося за балансом. Инвентаризация имущества, соблюдение установленных требований. Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Томской области**

Первоначальная стоимость основных средств санатория по состоянию на 31.12.2023 составила 95 637,5 тыс.руб., что ниже показателя на 31.12.2022 (96 368,8 тыс.руб.) на 0,8% или на 731,3 тыс.руб., что обусловлено поступлением и выбытием (списание) основных средств.

По состоянию на 31.12.2023г. остаточная стоимость основных средств составила 6 650,9 тыс.руб., стоимость незавершенных капитальных вложений (терренкур) составила 144 тыс.руб.

*Оценка эффективности использования санаторием основных средств в 2023 году показала, что наблюдается опережающий рост выбытия основных средств по сравнению с их поступлением.*

*Значение коэффициента амортизации (степень износа основных средств) за 2023 год увеличилось по сравнению с 2022 годом на 3% и составило 30% (по состоянию на 31.12.2022 - 27%), соответственно коэффициент годности основных средств за отчетный год уменьшился с 72,3% (2022 год) до 69,79% за 2023 год, таблица № 26. В части основных средств недоамортизирована их первоначальная стоимость - 7 единиц списано по причине физического износа, а не по окончании срока полезного использования, т.е. имеющих остаточную стоимость. Отсутствуют заключения техэкспертизы о нецелесообразности ремонта списанных объектов основных средств (за исключением 2 объектов).*

1). Установлено размещение собственных транспортных средств АО «Санаторий «Чажемто» - автобус ПАЗ 32053 г/н Е239СХ70, автомобиль RENAULT DUSTER г/н С895МЕ70, автомобиль ГАЗ А31Р23 фургон г/н АМ3200 70, трактор МТЗ-82 г/н 5282ТР70, ГАЗ GAZELLE NEXT г/н Е574КН70, Снегоход «Тайга Варяг 550», и арендованного у ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» автомобиля LADA 212140 г/н О587ТО70, 2012 г.в.. Обоснование потребности в приобретении в разные годы и необходимость использования указанных транспортных средств, в том числе арендованных, санаторием не предоставлено.

2). Руководством АО «Санаторий «Чажемто» в 2021 году за счет собственных средств санатория приобретен снегоход «Тайга Варяг 550» первоначальной стоимостью 451,7 тыс.руб., который фактически не используется в деятельности санатория, что имеет признаки нерационального использования собственных средств в период убыточности общества.

3). Общая площадь имущества (здания) составляет 11 624 кв.м., из которой 1 094 кв.м.(9,4%) не используется по причине незавершенного строительства, и 41,9 кв.м. (0,4%) по причине его аварийного (разрушенного) состояния. 42,3% номерного фонда АО «Санаторий «Чажемто» нуждается в косметическом ремонте.

Работы по модернизации, восстановлению, благоустройству зданий и территории АО «Санаторий «Чажемто» не осуществлялись в полной мере, ввиду отсутствия чистой прибыли в предыдущие периоды. За 2023 год чистая прибыль Общества составила 3 152 тыс.руб., которая впоследствии направлена на выплату дивидендов в размере 788,00 тыс.руб., на текущий ремонт имущества и сохранение санатория в рабочем состоянии.

*Руководством санатория не только не предпринимаются меры по модернизации, восстановлению, благоустройству зданий и территории санатория, но и в период убыточности общества осуществляется нерациональное использование собственных средств, приобретение имущества, не используемого в уставной деятельности санатория.*

Департаментом здравоохранения Томской области в целях реализации мер поддержки санатория разработан плана мероприятий (дорожная карта) по проведению капитального ремонта зданий АО «Санаторий «Чажемто», однако средства на реализацию указанных в дорожной карте мероприятий в бюджете не

предусматривались, документы для обеспечения устойчивого развития санатория Департаментом не разрабатывались.

*Ни руководство общества, ни учредителем, ни Советом директоров не рассматривался вопрос о принятии управленческих решений в целях вовлечения АО «Санаторий «Чажемто» в реализацию мероприятий по продвижению туристического потенциала региона и разработанные туристические маршруты с точками притяжения, что свидетельствует о неэффективной системе государственного управления Обществом.*

**11. Анализ соблюдения, установленного порядка проведения процедур закупок и заключения контрактов, договоров в ходе осуществления финансово-хозяйственной деятельности. Анализ поставщиков, подрядчиков, контрагентов**

В 2023г. санаторием произведены закупки неконкурентным способом на сумму 47 680,5 тыс.руб. (89% от общей суммы закупок) и на 99% от общего количества проведенных закупок.

*Не осуществление закупочной деятельности в рамках требований Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключение договоров без проведения конкурентной процедуры привело к осуществлению дробления сделок с индивидуальными предпринимателями (искусственное разделение одного договора на несколько более дешевых, тем самым, каждый из договоров укладывается в рамки малой закупки и заключается напрямую с поставщиком), и впоследствии привело к наличию признаков неэффективного расходования денежных средств в части заключения договоров неконкурентным способом и наличию признаков коррупционных рисков.*

**12. Анализ организации и состояния расчетов с покупателями и поставщиками. Динамика и структура дебиторской и кредиторской задолженности АО «Санаторий «Чажемто», в том числе по оплате труда, предоставленным займам, подотчету, перед бюджетом, списание задолженности. Претензионно-исковая работа**

Общая сумма текущей кредиторской задолженности АО «Санаторий «Чажемто» по состоянию 31.12.2023 составила 3 240,7 тыс.руб.

Задолженность АО «Санаторий «Чажемто» перед работниками по заработной плате на 31.12.2023 составила 1 733 тыс.руб. - текущая задолженность по второй половине заработной платы за декабрь 2023 года.

**13. Общие результаты финансово-хозяйственной деятельности АО «Санаторий «Чажемто»**

**в проверяемом периоде, исходя из анализа отчетности, предоставленной в Департаменты, принятые меры. Достижение поставленных целей с учетом экономических интересов Томской области**

**13.1** Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности на 2023г., утвержденные программой на 2023год и плановый период 2024-2026 г.г. АО «Санаторий «Чажемто» выполнены.

План по объему выручки в 2023г. от продаж перевыполнен на 8 034 тыс.руб. (на 6,6%), в том числе по объему выручки от санаторно-курортного лечения - на 7 351 тыс.руб. (на 6,4%), от прочей коммерческой деятельности - на 683 тыс.руб. (10,8%).

Себестоимость продаж выше планового значения показателя на 3 372 тыс.руб. (на3,1%).

За счет значительного **увеличения объема оказываемых услуг**, общая величина доходов (выручка от продаж, проценты к получению и прочие доходы) **превысила плановый показатель** на 8 077 тыс.руб. (на 6,6%), общая величина расходов (себестоимость, коммерческие, управленческие расходы, проценты к уплате и прочие расходы) - на 4 097 тыс.руб. (на 3,4%).

По итогам 2023 года сформирован положительный финансовый результат в размере 3 152 тыс.руб., что значительно больше планового показателя - на 3 143 тыс.руб. (350 раз).

В тоже время **план по количеству койко-дней** за 2023 год АО «Санаторий «Чажемто» **не выполнен**.

*В АО «Санаторий «Чажемто» отсутствует управленческий учет доходов и расходов, который позволил бы вести системный учет, контроль, анализ и мониторинг финансовой и нефинансовой информации и обеспечил эффективное управление затратами и основу прибыльности деятельности санатория (в том числе в части расчета себестоимости продаж с учетом реальных затрат на оказание услуг, а также с учетом месяцев с наименьшей наполняемостью; расчетов, направленных на оптимизацию объемов оказанных услуг, итоговой стоимости контрактов для получения максимальной прибыли).*

*На финансовый результат санатория повлияло неэффективное планирование деятельности, непропорциональные расходы, совершение финансовых хозяйственных операций, не отвечающим целям уставной деятельности санатория.*

*Стратегия развития АО «Санаторий «Чажемто» на 2024-2028 г.г. ставит задачи со значительными капитальными вложениями (капитальный ремонт), значение показателя достижения целей стратегии чистая прибыль всего 232 тыс.руб. Стратегия не содержит актуальных целей, задач и мероприятий, которые связаны с целями и задачами стратегических документов отраслевой сферы и соответственно АО «Санаторий «Чажемто» не участвует в реализации национальных проектов, государственных программ Томской области.*

**Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»**

Обеспечить достоверный учет добытой минеральной воды и объем ее продаж в адрес АО «Санаторий «Чажемто» (установить водоизмерительные приборы).

**2. АО «Санаторий «Чажемто»**

1. Рассмотреть вопрос об оптимизации расходов (исключить неправомерные расходы), ввести автоматизированный учет отдыхающих.

2. Осуществлять закупочную деятельность санатория с учетом требований Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (исключить дробление сделок).

3. Разработать маркетинговую политику санатория, в том числе в отношении путевок, реализуемых отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ.

4. Актуализировать Стратегию АО «Санаторий «Чажемто», разработать конкретные мероприятия по реализации задач, предусмотренных Стратегией развития.

**3. В рамках совместного взаимодействия Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента здравоохранения Томской области и Совета директоров АО «Санаторий «Чажемто» проработать вопрос по продвижению туризма в регионе, вовлечению больше льготных категорий граждан для оказания санаторно-курортных или гостиничных услуг с учетом имеющегося потенциала санатория в срок до 01.05.2025г.**

**4. Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области:**

Обеспечить надлежащий контроль за сохранностью и использованием по назначению имущества АО «Санаторий «Чажемто».

**5. Департаменту здравоохранения Томской области:**

5.1 Рассмотреть деятельность ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» на предмет соответствия признакам бюджетного учреждения, установленным ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

5.2 Установить контроль за обоснованностью начисления заработной платы работникам ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто».

5.3 Принять меры по устранению нарушений при использовании имущества, закрепленного за ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», обеспечить его сохранность.

5.4 При согласовании программы ФХД на текущий финансовый год АО «Санаторий «Чажемто» рассматривать обоснованность затрат на приобретение имущества и его целевого использования. Исключить случаи приобретения имущества, неиспользуемого в деятельности АО «Санаторий «Чажемто».

**Дополнительные сведения**

Аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена объектам мероприятия.

**Отчет**

**результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки  
субъектов агропромышленного комплекса в рамках государственной  
программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья  
и продовольствия в Томской области» на возмещение части затрат на  
поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с  
переработкой молока сырого»**

**Основание для проведения мероприятия:** п. 1.29 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

**Исследуемый период:** 2024 год.

**Объекты мероприятия:** Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Департамент); органы местного самоуправления, осуществляющие отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и субъекты агропромышленного комплекса (выборочно).

**Результаты мероприятия:**

1. В 2024 году на государственную поддержку по возмещению части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» направлены средства в сумме 573,4 млн.руб., из них из федерального бюджета - 93,4 млн.руб., областного бюджета - 480,0 млн.руб.:

- на переработку молока в сумме 15,5 млн.руб., в том числе 13,5 млн.руб. средства федерального бюджета;

- на поддержку собственного производства молока 557,9 млн.руб., в том числе 79,9 млн.руб. средства федерального бюджета.

2. Субсидии предоставлены на возмещение части затрат:

- на переработку молока 3 сельскохозяйственным товаропроизводителям (ООО «Томское молоко» Томский район, ООО «Деревенское молочко» ЗАТО Северск и ИП Бойченко А.А. г.Стрежевой) по соглашениям, заключенным с Департаментом, на возмещение части затрат (коммунальные услуги: газо-,

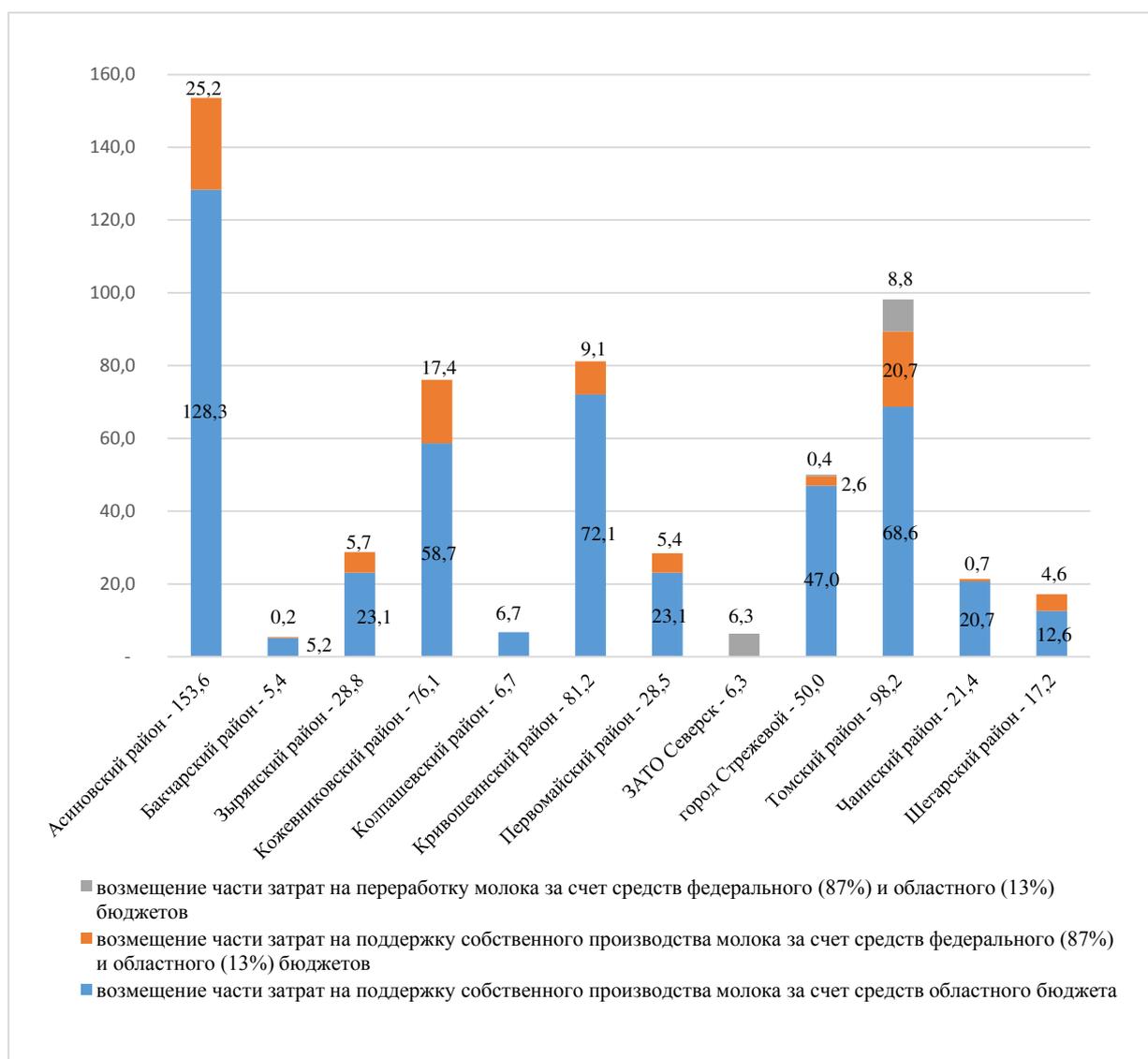
тепло-, электро-, водоснабжение и водоотведение) по ставке субсидии на 1 тонну молока, переработанного на пищевую промышленность в размере 129,3 руб.;

- на поддержку собственного производства молока 55 сельскохозяйственным товаропроизводителям по соглашениям, заключенным с Департаментом и органами местного самоуправления 11 муниципальных образований, на возмещение затрат (не более 95% от фактических):

- за счет средств федерального бюджета с софинансированием из областного бюджета 40 сельскохозяйственным товаропроизводителям за период с 01.06 по 31.08.2023 по ставке 2,913 руб. за 1 кг молока;

- за счет средств областного бюджета 53 сельскохозяйственным товаропроизводителям за 1 кг коровьего молока в зависимости от зоны отнесения муниципального образования по ставке от 2,5 до 11 руб. за период с 01.12.2023 по 01.10.2024 и от 3,01 до 13,26 руб. с 01.10 по 30.11.2024, за 1 кг козьего молока 17 руб. за период с 01.12.2023 по 30.09.2024 и 20,5 руб. с 01.10.2024 по 30.11.2024.

Информация о субсидиях в разрезе источников финансирования по муниципальным образованиям представлена ниже.



Размер субсидии по возмещению части затрат на поддержку собственного производства молока рассчитывался исходя из базовой ставки по зоне нахождения хозяйства (муниципальные образования разбиты на 5 зон), коэффициентов продуктивности коров, прироста поголовья в период 2022-2023 гг. и иных коэффициентов.

Соответственно размер субсидии на 1 кг реализованного или отгруженного на собственную переработку молока по получателям субсидий различался, при этом преимущество имели КФХ, ИП и победители конкурсных отборов при молочной продуктивности коров до 4000 и 4500 кг, при продуктивности свыше 4500 кг – получатели грантов на строительство и введение в эксплуатацию объектов животноводческих комплексов и / или ферм молочного направления, для прочих получателей субсидии в сравнении с КФХ и ИП установлены более низкие коэффициенты продуктивности.

В целом в 2024 году по получателям субсидий сложился различный процент субсидирования 1 кг молока (рассчитанного как соотношение размера

субсидирования к сложившейся стоимости реализации молока с учетом субсидирования):

- по КФХ от 16,2 до 44,1 процента (Зырянский и Чаинский район);
- по организациям от 7,4 до 8,5 процента (Зырянский и Шегарский районы).

Также процент субсидирования различался по получателям субсидий и внутри одного муниципального образования.

Анализ стоимости реализации получателями субсидий молока сырого на переработку показал, что цена закупки молока сырого у КФХ меньше, чем по другим организациям (ООО, СПК). Различная сложившаяся средневзвешенная стоимость 1 кг реализованного молока на переработку у получателей субсидий указывает на признаки нарушения пункта 6 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления организациями, осуществляющими закупку сырого молока (ООО «Деревенское молочко», ООО «Томское молоко»), разных цен на один и тот же товар, в связи с чем по мнению Контрольно-счетной палаты усматриваются неравные условия конкуренции.

3. При достигнутом объеме производства сельскохозяйственной продукции (100%) в хозяйствах всех категорий плановый объем производства молока в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» не достигнут и составил 98,6% (101,6 тыс. тонн), другой показатель, характеризующий эффективность реализации государственной поддержки по переработке на пищевую продукцию молока сырого, перевыполнен и составил 114,8% (131,8 тыс. тонн), больше объема произведенного молока в связи с закупкой и ввозом на территорию Томской области из других регионов РФ.

Объем реализации сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2024 году молока сырого на территории Томской области согласно предоставленным Департаментом данным составил 79,7 тыс. тонн, за пределы области реализовано 2,6 тыс. тонн.

4. В связи с недостижением получателями субсидий значений показателей результативности предоставления субсидий (объемов производства и переработки молока), установленных в соглашениях, осуществлен возврат средств, предоставленных на возмещение части затрат:

- на поддержку собственного производства молока – пятью сельскохозяйственными товаропроизводителями муниципальных образований (Зырянский, Кожевниковский, Чаинский и Шегарский районы) в общей сумме 957,5 тыс.руб., из них средства федерального бюджета - 194,2 тыс.руб.;

- на переработку молока - ООО «Деревенское молочко» (ЗАТО Северск) в общей сумме 6 371,6 тыс.руб., из них средства федерального бюджета – 5 543,3 тыс.руб.

Получателем субсидии ООО «Деревенское молочко», выполнившим показатель результата предоставления субсидии по объему молока, переработанного на пищевую продукцию на 99,2%, осуществлен возврат средств в полном объеме предоставленной субсидии, при том что Томской областью плановое значение по объему переработки на пищевую продукцию молока сырого, установленное по соглашению с Министерством сельского хозяйства РФ, выполнено на 114,8%, обязательства возврата средств в федеральный бюджет отсутствовали. Соответственно средства могли быть направлены на поддержку организации, осуществляющей в Томской области промышленную переработку сельскохозяйственной продукции.

Данная ситуация сложилась в связи с тем, что Департаментом в Порядке предоставления субсидий (приложение 2 к приказу от 09.09.2020 № 72) не были учтены для получателей субсидий условия возврата средств в случае недостижения результата предоставления субсидий, предусмотренные для субъекта РФ Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (пункты 16-18), в соответствии с которыми объем средств, подлежащих возврату, рассчитывается с учетом уровня достижения планового значения результата предоставления субсидий и понижающего коэффициента.

Кроме того, следует отметить, что с 2025 года в Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а (субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока), внесены изменения, а именно исключено применение понижающего коэффициента 0,1 при расчете объема средств, подлежащих возврату получателями субсидий в случае не достижения значения показателя результата предоставления субсидий (объем производства молока). Тем самым объем средств, подлежащий возврату, не является сопоставимым для получателей субсидий и Томской области.

5. Анализ оказываемой государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям показал, что имеют место недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления

субсидий) в связи с отсутствием разграничения расходов, предъявляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для субсидирования в подтверждение осуществленных (понесенных) затрат, в том числе на приобретение оборудования и техники для производства, заготовки, хранения, переработки, подготовки к реализации сельскохозяйственной продукции, что несет риски дублирования субсидируемых затрат по трем субсидиям:

- субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока за счет средств субвенции из областного бюджета в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (приложение 4 к постановлению Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а);

- субсидии в рамках поддержки животноводства: возмещение части затрат семейных ферм за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (приложение 2 к приказу Департамента от 09.09.2020 № 72);

- субсидии в рамках поддержки животноводства: на развитие ЛПХ, КФХ и ИП (обеспечение технической и технологической модернизации) за счет средств субвенции из областного бюджета в рамках ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» (приложение 1 к постановлению Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а).

Отсутствие разграничения перечня возмещаемых затрат в рамках субсидирования влечет увеличение нагрузки на бюджет Томской области в виде избыточных расходов, например, за счет бюджетных средств возмещены затраты 2-х сельскохозяйственных товаропроизводителей в муниципальном образовании «Томский район» по приобретенной сельскохозяйственной технике в размере 86,3% и 97% ее стоимости в рамках двух субсидий, сумма возмещенных затрат составила:

- 522,0 тыс.руб. (86,3%) - за пресс-подборщик стоимостью 605,0 тыс.руб.;
- 3 345,5 тыс.руб. (97%) - за трактор стоимостью 3 450,0 тыс.руб.

6. Муниципальными образованиями при заключении соглашений с получателями субсидий устанавливались значения показателей результативности не меньше доведенных Департаментом, за исключением Шегарского района, которым не было обеспечено выполнение обязательств по установлению планового значения показателя объема производства молока (5 280,1 тонны), предусмотренного для муниципального образования по соглашению о предоставлении субвенции от 29.01.2024 № 1 (п.4.3.2), так как суммарное значение показателя по соглашениям, заключенным с получателями субсидий Шегарского района (5 249,3 тонны), меньше на 30,8 тонны.

7. Принятые отдельными муниципальными образованиями Порядки предоставления из местного бюджета субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на поддержку собственного производства молока) не соответствуют требованиям действующего законодательства, так как:

- предусматривают применение коэффициентов прироста объема производства молока к году, предшествующему отчетному, при установлении сельскохозяйственным товаропроизводителям значений показателей результата предоставления субсидии, не подлежащих применению согласно Порядку предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а (Бакчарский и Шегарский районы);

- не устанавливают порядок возврата субсидий в случае нарушения условий предоставления субсидий в соответствующий бюджет, включая определение размера средств, подлежащих возврату в соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ (Бакчарский, Шегарский, Колпашевский, Чаинский, Томский, Зырянский районы).

Соответствующий порядок возврата субсидий в случае нарушения условий предоставления субсидий не установлен также и в Порядке предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а.

8. Муниципальными образованиями при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат на поддержку собственного производства молока допускались нарушения принятых Порядков предоставления из местного бюджета субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования и Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а.

8.1. В Зырянском районе:

- в соглашениях, заключенных с получателями субсидий, помимо показателя результата предоставления субсидии по объему производства молока дополнительно установлен показатель по сохранению и /или увеличению поголовья коров, что повлекло в связи с недостижением хозяйством показателя

результативности по объему производства молока уменьшение подлежащей к возврату суммы субсидии СПК со 110,4 тыс.руб. до 55,2 тыс.руб.;

- к возмещению принимались затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, предъявленные повторно (например, в сумме 85,2 тыс.руб.), и затраты, не являющиеся затратами на производство молока (приобретение заменителей цельного молока для выпойки телят на сумму 1 270,0 тыс.руб.), тем самым было допущено нарушение вышеуказанного Порядка и Порядка предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденного постановлением Администрации Зырянского района от 29.01.2018 № 41а/2018. При этом исходя из отчетности имелись иные расходы, которые могли быть предъявлены для возмещения затрат.

8.2. В Томском районе:

- соглашения на предоставление субсидий заключались с сельскохозяйственными товаропроизводителями ежемесячно при отсутствии представляемого ими в соответствии с п.13 Положения о предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденного постановлением Администрации района от 26.02.2021 № 69, полного пакета документов, включая отчет о фактически подтвержденных затратах с учетом ранее предъявленных затрат. В целом за период субсидирования размер предоставленных субсидий не превысил предельный размер фактических затрат получателей субсидий 95%.

### **Предложения и рекомендации:**

Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области в срок до 01.12.2025:

- в целях исключения дублирования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, разграничения расходов, предъявляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для субсидирования в подтверждение осуществленных (понесенных) затрат, в том числе на приобретение оборудования и техники для производства, заготовки, хранения, переработки, подготовки к реализации сельскохозяйственной продукции, провести инвентаризацию порядков предоставления субсидий и принять меры по внесению в них соответствующих изменений;

- в целях сопоставимости мер ответственности в случае не достижения результата предоставления субсидии внести изменения в порядки предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого, предусматривающих применение уровня достижения получателями субсидий результата предоставления субсидии и понижающего коэффициента при расчете объема

средств, подлежащих возврату, соразмерно объему средств, подлежащих возврату областью в федеральный бюджет;

- направить по результатам экспертно-аналитического мероприятия в муниципальные образования письма с требованиями об устранении выявленных нарушений и приведению муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий, в соответствие с нормами постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 №482а.

**Дополнительные сведения:**

Отчет составлен с учетом представленных Департаментом пояснений. В связи с имеющимися признаками несоблюдения федерального законодательства о конкуренции и недостатков нормативно-правового регулирования Контрольно-счетной палатой материалы по результатам мероприятия направлены в Прокуратуру Томской области.

**Информация по экспертно-аналитическому мероприятию  
«Анализ эффективности мер и механизмов государственной поддержки  
субъектов агропромышленного комплекса в области развития  
животноводства»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** п. 1.28 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

**2. Цель мероприятия:** Оценка эффективности мер и механизмов государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса в области развития животноводства, предоставляемых в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

**3. Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент); органы местного самоуправления, осуществляющие отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства и субъекты агропромышленного комплекса в области животноводства (выборочно).

**4. Исследуемый период:** 2024 год.

**5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Объем средств направленный в 2024 году на поддержку животноводства в Томской области составил 246,6 млн.руб., из них средства федерального

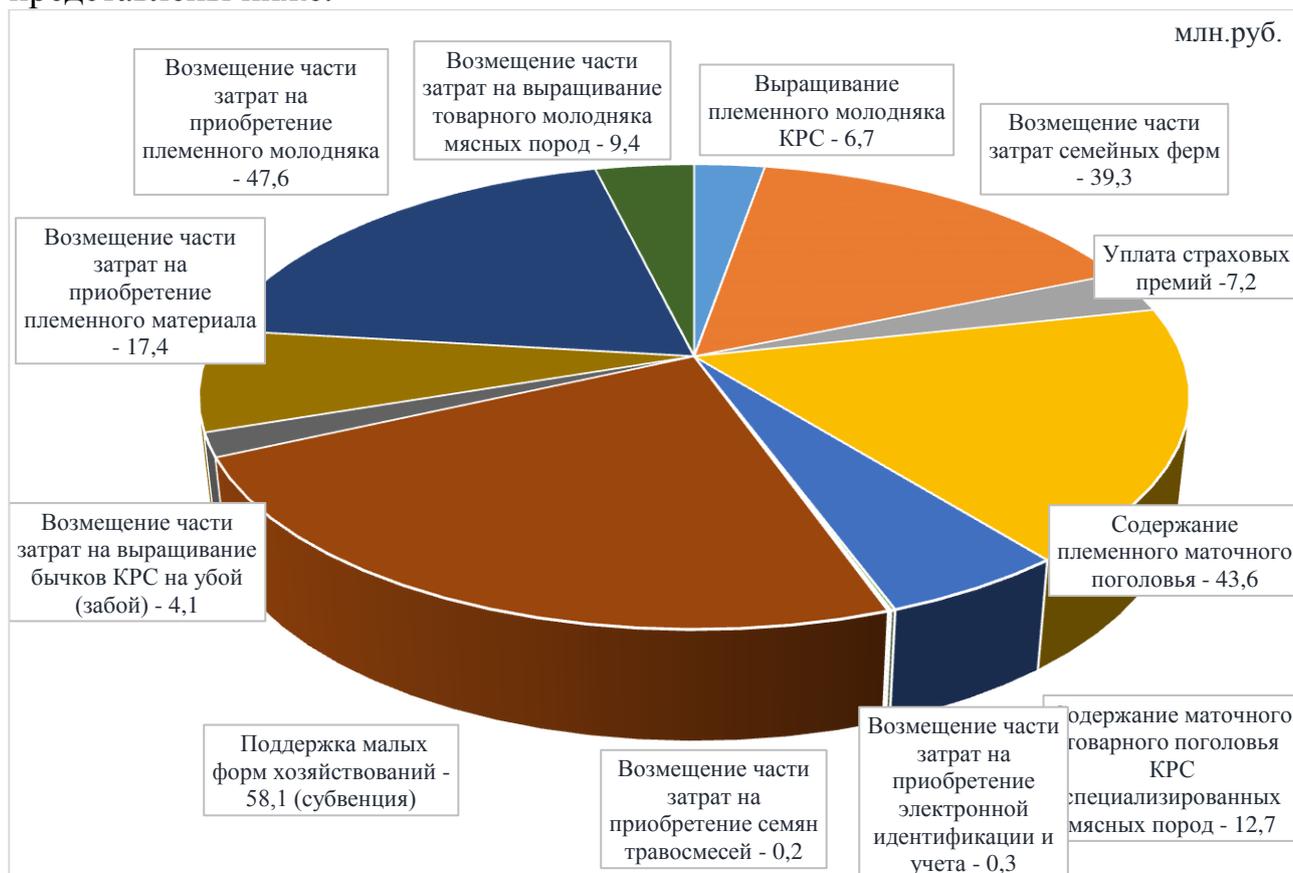
бюджета - 78,6 млн.руб. и областного бюджета - 168,0 млн.руб. по следующим ведомственным проектам:

✓ «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» в сумме 96,9 млн.руб., том числе средства федерального и областного бюджетов 78,6 млн.руб. и 18,3 млн.руб.;

✓ «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» в сумме 91,6 млн.руб. (средства областного бюджета);

✓ «Поддержка малых форм хозяйствования» в сумме 58,1 млн.руб. (средства областного бюджета).

Данные об объемах и видах предоставленных субсидий (субвенций) представлены ниже.



Сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидии предоставлялись по 13 направлениям поддержки, в том числе на возмещение ранее произведенных затрат 10 видов субсидий по соглашениям, заключаемым Департаментом, 2 вида субсидий по соглашениям, заключаемым администрациями муниципальных образований (уполномоченными органами) в рамках переданных полномочий, 1 вид субсидии предоставлялся Департаментом на финансирование расходов текущего периода.

За счет средств субвенций муниципальными образованиями на поддержку малых форм хозяйствования предоставлены субсидии на содержание коров - 25,9 млн.руб.; на обеспечение технической и технологической модернизации -

19,6 млн.руб. Кроме того, средства субвенции в сумме 12,6 млн.руб. были направлены на финансирование искусственного осеменения коров.

2. Показатели, характеризующие эффективность реализации мероприятий государственной поддержки в области развития животноводства:

✓ выполнены по 2-м ведомственным проектам «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» и «Поддержка малых форм хозяйствования», а именно:

- по производству сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий 100% от планового значения;

- по численности племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (5,9 тыс. голов) или 159,5% от планового значения;

- по численности застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных (115,1 тыс. голов) или 110,2% от планового значения;

- по развитию семейных ферм и реализации проектов «Агро-прогресс», направленных на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции (13 единиц), перевыполнение более чем в 4,3 раза;

- по реализации племенного молодняка крупного рогатого скота (0,317 тыс. голов) или 105,6% от планового значения.

✓ не выполнены по ведомственному проекту «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» по численности маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) (20,1 тыс. голов) или 95,3% от планового значения. Достигнутое значение прироста численности маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) специализированных мясных пород 146 голов при плановом значении 10 голов не обеспечило запланированный в целом по ведомственному проекту прирост численности маточного поголовья крупного рогатого скота, который составил 97,1% или 96,8% от планового значения.

3. Общий объем реализации сельскохозяйственными товаропроизводителями Томской области крупного рогатого скота на убой в 2024 году, согласно представленным данным автоматизированной информационной системы «Меркурий», достиг 11 912 голов, из которых 3 635 голов (30,5%) поставлены за пределы региона.

При этом в рамках реализации ведомственного проекта «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства» 5 сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку из областного бюджета на возмещение части затрат на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой (411 голов весом 203,9 т) в сумме 4,1 млн.руб., реализовано за пределы региона 24,8% (106 голов живым весом 50,5 т) от общего объема, в Томской области реализовано 75,2% (305 голов живым весом 153,4 т).

4. При предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям имеет место формальный подход Департамента к

установлению показателей результата предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям не взаимозавязанных с объемами предоставленных субсидий и не отражающих конкретные количественные характеристики показателя результата предоставления субсидии, а именно, установленные в соглашениях Департаментом значения показателей:

- «Прирост маточного товарного поголовья КРС специализированных мясных пород», предусмотренного Порядком предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, не увязаны с объемом предоставленной субсидии конкретному получателю, рассчитываемой по ставке 6700 руб. на 1 голову, так как размер субсидии исходя из установленного значения показателя прироста поголовья на 1 голову различный, например, по ИП ГКФХ Аракелян М.Б. при приросте 4 головы - объем субсидии 2 988,2 тыс.руб., по ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г. при приросте 50 голов - объем субсидии 737,0 тыс.руб.;

- «Обеспечение развития семейных ферм, направленное на увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции» – 1 единица не соответствует планируемому результату предоставления субсидии по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции, отсутствие конкретных значений показателей (количественных характеристик) планируемого увеличения объема сельскохозяйственной продукции по сельскохозяйственным товаропроизводителям не позволяет оценить результат предоставления субсидии;

- Количество поголовья сельскохозяйственных животных, которое должно быть сохранено у получателей субсидий по соглашениям с муниципальными образованиями в процентах не информативно, так как не отражает конкретное количество поголовья в условных головах, которое должно быть сохранено или увеличено в муниципальном образовании, в результате не представляется возможным оценить результат, достигнутый сельскохозяйственными товаропроизводителями получателями субсидий по соглашениям, заключенным с муниципальными образованиями, в которых планируемый показатель количества поголовья сельскохозяйственных животных установлен в условных головах.

5. Государственная поддержка в области развития животноводства предусматривает предоставление Департаментом из областного бюджета в соответствии с утвержденными Порядками субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение фактически произведенных затрат, подтверждаемых документами, при этом исходя из представленных документов на возмещение затрат:

- на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных КФХ «Летяжье» (Кожевниковский район) сумма расходов на бензин превысила

затраты на бензин, указанные в отчетности № 8-АПК «Отчет о затратах на основное производство» за 2023 год по направлению животноводство на сумму 827,5 тыс.руб., что указывает на излишнее предоставление субсидии в сумме 221,9 тыс.руб. Однако в КФХ имелись иные затраты, документы по которым следовало предоставить в обоснование для получения субсидии. Департаментом последующий контроль по проверке затрат КФХ, представленных в обоснование субсидии, не проводился. Следует отметить, что ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей по возврату субсидии (ее части) в случае выявления факта ее предоставления в излишней сумме, в том числе в связи с включением в заявку на получение субсидии документов, не подтверждающих фактически произведенные затраты, и не относящихся к расходам по направлениям предоставления субсидии, установленных приказом Департамента от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», не предусмотрена;

- на выращивание бычков крупного рогатого скота мясных и помесных пород на убой и (или) забой, на выращивание товарного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород, на содержание маточного товарного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород для получения субсидий в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие животноводства, утвержденным приказом Департамента от 25.05.2020 № 40, и Порядком предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, получателями субсидий в Бакчарском районе приобретено в одном и том же периоде сено в рулонах без указания количественных показателей (веса) по значительно различающейся стоимости от 1,0 тыс.руб. до 2 тыс.руб., в связи с чем не может быть определена потребность в сене, его использование (потребление) исходя из имеющегося поголовья сельскохозяйственных животных и, соответственно, не могут быть подтверждены затраты для получения субсидий;

- на содержание маточного товарного поголовья крупнорогатого скота специализированных мясных пород в соответствии с вышеуказанным Порядком, утвержденным приказом Департамента от 02.07.2020 № 50, ИП ГКФХ Недрогайловой Т.Г. приобретено сено в рулонах по наибольшей стоимости 2,0 тыс.руб. по договорам на общую сумму 520 тыс.руб. с СППК «Бакчарский фермер», председателем которого является Недрогайлова Т.Г., и по основаниям ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» прослеживаются признаки аффилированности вышеуказанного лица.

6. В Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по

государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а (приложение № 1 о предоставлении из местных бюджетов субсидий на развитие ЛПХ, развитие КФХ и ИП), не установлен конкретный перечень:

- затрат, непосредственно связанных с содержанием коров, возмещаемых за счет средств областного бюджета, который также не установлен порядками предоставления субсидий, принятыми муниципальными образованиями (Бакчарский, Колпашевский районы). В результате субсидии на содержание коров сельхозхозяйственным товаропроизводителям предоставлялись на основании документов о произведенных затратах, которые относятся на содержание КФХ в целом, и по мнению Контрольно-счетной палаты, не могут быть приняты однозначно в подтверждение фактических затрат по содержанию коров, например, ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г. на сумму 84,0 тыс.руб. расходы по уплате страховых взносов с заработной платы работников;

- оборудования и техники на обеспечение технической и технологической модернизации, направленной на развитие КФХ, а также отсутствует соответствующий конкретный перечень в положении о предоставлении субсидий, принятых муниципальным образованием (Колпашевский район). В результате имеет место предоставление субсидии на возмещение затрат по приобретенной технике и оборудованию, которые по мнению Контрольно-счетной палаты, не могли оказать существенное влияние на финансовое положение и развитие КФХ, кроме того, не прослеживается взаимосвязь приобретаемого оборудования (техники и др.) и цели предоставления субсидий, например, ИП ГКФХ Бериллов И.Н. предъявлены расходы на приобретение термопринтера этикеток на сумму 19,5 тыс.руб. и сканера 2D кодов на сумму 4,9 тыс.руб.

7. В нормативных правовых актах Томской области о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий Департаментом согласно Порядку, утвержденному, на финансовое обеспечение части затрат на содержание маточного товарного поголовья КРС специализированных мясных пород и муниципальными образованиями согласно Порядку о предоставлении субвенций..., утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, в том числе на содержание коров, указанные «формально» различные цели предоставления субсидий, предусматривающие по сути одно направление расходов на содержание коров и одинаковый конечный результат предоставления субсидий - прирост (увеличение) поголовья коров, позволили муниципальному образованию «Бакчарский район» и ЗАТО Северск направить средства субвенции, полученной из областного бюджета, сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидии (3 000 руб. на голову коровы любой породы) на те же цели, на которые были предоставлены Департаментом тем же самым хозяйствам субсидии (6 700 руб. на голову коровы специализированных

мясных пород), в результате одному хозяйству предоставлены две субсидии на одних и тех же коров, что свидетельствует о дублировании данных мер государственной поддержки и произведенных избыточных расходах областного бюджета в сумме 2 598 тыс.руб., в том числе 4-м КФХ Бакчарского района в сумме 2 322,0 тыс.руб. и 1 КФХ в городском округе ЗАТО Северск – 276 тыс.руб.

8. В 2024 году одним из получателей мер государственной поддержки на животноводство в Бакчарском районе (ИП ГКФХ Недрогайлова Т.Г.) были получены субсидии в сумме 6,4 млн.руб. на содержание сельскохозяйственных животных и приобретение сельскохозяйственной техники, которые направлены на возмещение затрат, не предусмотренных планом расходов предоставленного хозяйству в 2023 году гранта в форме субсидии на создание животноводческого комплекса в сумме 23,5 млн.руб. (общая стоимость проекта по выращиванию КРС породы «Герефордская» с маточным поголовьем к 2027 году до 300 голов и объемом производства КРС в живом весе 50 тонн - 39,2 млн.руб.). Исходя из целей предоставления гранта не допускается одновременное получение гранта на развитие семейных ферм и других видов государственной поддержки, если средства направляются на финансовое обеспечение тесно связанных между собой затрат.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия оценка соответствия проекта, на который предоставлен грант, определенным критериям не проводилась, так как выходит за пределы исследуемого периода. Вместе с тем, следует отметить, что предоставление субсидий из областного бюджета направлено на поддержку и развитие КФХ, сохранение и увеличение сельскохозяйственных животных, на выполнение задачи ведомственного проекта по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции. Аналогично по предоставленному гранту установлены плановые показатели деятельности грантополучателя по увеличению объема производства сельскохозяйственной продукции и ее реализации. Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, предоставляемые средства государственной поддержки в виде субсидий из областного и местного бюджета в рамках ведомственных проектов в области развития животноводства и гранта в форме субсидии направлены на достижение одних и тех же показателей.

**6. Основные выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ оказываемой государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям показал, что Департаментом не в полной мере исполняются полномочия в целях обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, так как имеют место недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий), не предусматривающих предоставление необходимых документов в подтверждение затрат при получении субсидий, отсутствие конкретных

перечней затрат при предоставлении субсидий на приобретение оборудования, техники и содержание коров, позволяющих однозначно увязать их с целью предоставления субсидии на развитие КФХ, а также формальный подход к установлению целей и значений показателей результатов предоставления субсидий не позволяет провести оценку эффективности мер государственной поддержки и несет риски избыточных расходов и, как следствие, риск причинения ущерба бюджету Томской области.

**7. Предложения:**

Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области в срок до 01.10.2025:

- в целях исключения дублирования мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на содержание маточного товарного поголовья, принять меры по внесению изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» и (или) внести изменения в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород»;

- в целях исключения неэффективного использования средств, направляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках оказания государственной поддержки в соответствии с Порядком предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства», утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, рассмотреть вопрос об установлении конкретного перечня затрат, связанных с содержанием коров и перечня оборудования и техники на обеспечение технической и технологической модернизации, возмещаемых за счет средств областного бюджета;

- в целях исключения случаев возмещения одних и тех же затрат за счет разных направлений государственной поддержки в порядках предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства, утверждаемых приказами Департамента, и Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке, утвержденном постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, предусмотреть условие о предоставлении субсидии при отсутствии финансового возмещения предъявляемых затрат за счет иных направлений государственной поддержки;

- в порядке предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на возмещение части затрат семейных ферм) предусмотреть ответственность сельскохозяйственных товаропроизводителей по возврату субсидии (ее части) в случае выявления факта ее предоставления в излишней сумме, в том числе в связи с включением сельскохозяйственным товаропроизводителем в заявку на получение субсидии документов, не подтверждающих фактически произведенные затраты, и не относящихся к расходам по направлениям предоставления субсидии.

**8. Принятое решение о порядке реализации материалов:** Отчеты о результатах мероприятия в установленном порядке направлены в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.

### **Отчет**

#### **О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования средств областного бюджета, предусмотренных на софинансирование капитального строительства объектов государственной и муниципальной собственности Томской области в 2021 – 2024 годах (выборочно)»**

**Основание для проведения мероприятия:** п. 1.19 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

**Исследуемый период:** 2021-2024 годы.

**Источники информации:** Материалы и информация УФК по Томской области, Департамента строительства Томской области, Департамента здравоохранения Томской области, Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Администрации Зырянского района Томской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, Томской области.

**Объект мероприятия:** Департамент строительства Томской области, Департамент здравоохранения Томской области, Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Администрация Зырянского района Томской области.

**Основные цели мероприятия:**

1. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) за счет средств областного бюджета.

2. Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) за счет средств областного бюджета.

3. Анализ объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет, отдельно для каждого мероприятия (результата) и (или) объекта капитального строительства (объекта недвижимого имущества), в отношении которого допущены нарушения обязательств, и причин возврата.

**Итоги экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) за счет средств областного бюджета, а также их исполнение

За период 2021-2024 годов общий объем запланированных бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (с учетом финансирования из федерального бюджета), предусмотренный законами Томской области об областном бюджете с учетом сводной бюджетной росписи составил 16 382,6 млн. рублей (3,9 % от общей суммы расходов областного бюджета, 57,9% от общего объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (с учетом средств федерального бюджета) были запланированы в рамках реализации 8 государственных программ. Значительная доля данных расходов приходится на ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» (24,2% - 61,3%), ГП «Развитие образования в Томской области» (12,4% - 43,6%).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета наибольшая доля средств (69,1%-90,5%), направленных на осуществление капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (с учетом средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет), приходилась на Департамент строительства Томской области.

2. В целом, за анализируемый период 2021-2024 годов кассовое исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства

государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (с учетом средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет) исполнены в размере 11 682,3 млн. рублей, что составило 71,3 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на осуществление инвестиций в объекты капитального строительства, финансируемых из федерального бюджета с софинансированием из областного бюджета в 2021-2024 годы и количество объектов, приведено на рисунке 1



Рисунок 1

По итогам 2021-2024 годов наблюдается положительная динамика результатов кассового исполнения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, финансируемые из федерального бюджета с софинансированием из областного бюджета, в процентном соотношении от 54,1% в 2021 году до 96,5% в 2023 году с понижением до 83,1% в 2024 году.

При этом по итогам 2021-2024 годов наблюдается снижение финансирования в объекты капитального строительства в 6 раз с 7 773,0 млн. рублей до 1 369,6 млн. рублей (в том числе федеральный бюджет с 5 865,7 млн. рублей до 1 321,6 млн. рублей). Количество объектов капитального строительства финансируемых из федерального бюджета с софинансированием из областного бюджета сократилось с 28 в 2021 году до 6 в 2024 году.

Так, объем расходов со стороны федерального бюджета уменьшился с 3 014,2 млн. рублей в 2021 году до 1 099,7 млн. рублей в 2024 году, а со стороны областного бюджета — с 1 191,3 млн. рублей до 37,2 млн. рублей.

Низкое исполнение бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, финансируемые из федерального бюджета с софинансированием из областного бюджета, в 2021 году - 54,1% от плановых назначений в основном связано с нарушением сроков выполнения работ подрядной организацией по объекту «Хирургический корпус на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену», а также по причине позднего получения положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости на строительство жилых многоквартирных домов в мкр. № 8 г.Томска, срок начала строительства перенесен на 2022 год. В целях обеспечения исполнения обязательств по заключенным государственным контрактам остатки бюджетных ассигнований в пределах суммы, подлежащей оплате в отчётном финансовом году предусмотрены в 2022 году в сводной бюджетной росписи областного бюджета.

Низкое освоение бюджетных инвестиций в 2022 году - 76,8% от плановых назначений в основном обусловлено нарушением сроков выполнения работ подрядной организацией по объектам «Хирургический корпус на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену», «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170», а также поздним заключением государственного контракта 30.12.2022 на строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота). Неисполненные остатки средств бюджета были предусмотрены в 2023 году.

Наиболее частой и системной причиной неосвоения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства является нарушение сроков выполнения работ подрядными организациями в связи с отсутствием эффективного контроля со стороны заказчика, за соблюдением графика выполнения работ. Средства, которые не были освоены в текущем году, восстанавливаются на следующий год, что позволяет продолжать финансирование, однако это подчеркивает проблемы с соблюдением сроков.

## **2. Анализ объема средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта в федеральный бюджет.**

*2.1. Анализ объема средств, возвращенных из бюджета Томской области в федеральный бюджет в связи с невыполнением обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в отчетном финансовом году, а также за нарушение сроков достижения контрольных точек.*

Пунктами 16 - 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 (далее - Правила № 999), закреплены положения о возврате субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет средств субсидий в случае нарушения ими обязательств по достижению значений

показателей результативности использования субсидии в отчетном финансовом году, а также за нарушение *сроков достижения контрольных точек*.

В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения предусмотренных соглашением обязательств по достижению значений результатов использования субсидии и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, субъект Российской Федерации совместно с главными распорядителями средств федерального бюджета осуществляет расчет и перечисление средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме, рассчитанном в соответствии с пунктами 16-18 Правил № 999.

При нарушении субъектом Российской Федерации сроков достижения контрольных точек строительства по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии, и в срок до 1 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, возвращаемый в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, определяется субъектами Российской Федерации совместно с главными распорядителями средств федерального бюджета в соответствии с пунктом 19 Правил № 999 как 10 процентов от объема средств, предусмотренного на год, в котором допущены нарушения указанных обязательств, на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), по которым допущено нарушение сроков достижения контрольных точек строительства, без учета размера остатка субсидии по указанным объектам государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), не использованного по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Согласно данным, предоставленным УФК по Томской области в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, сумма средств, возвращенных в федеральный бюджет в период с 2021 по 2024 годы в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и за нарушение сроков достижения контрольных точек, составила 180,2 млн. рублей, в том числе по годам:

Таблица 1

Наименование показателя	2021	2022	2023	2024
Объем средств, возвращенный в федеральный бюджет, млн. рублей	3,3	20,3	81,9	74,7

Начиная с 2021 года, объем возвращенных средств в федеральный бюджет значительно увеличилась. Наибольший объем возвращенных средств зафиксирован в 2023 году (за 2022 год) (81,9 млн. рублей). В 2024 году (за 2023 год) наблюдается снижение возвращенных средств по сравнению с 2023 годом на 7,2 млн. рублей или на 8,8%.



Рисунок 2 – Структура средств, возвращенных в федеральный бюджет в 2021-2024

В структуре средств, возвращенных в федеральный бюджет в 2021-2024 годах в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и за нарушение сроков достижения контрольных точек в соответствии с пунктами 16-19 Постановления № 999, наибольшая доля средств приходится на сферу здравоохранения 118,0 млн. рублей или 65,5%.

*Возврат средств, в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и за нарушение сроков достижения контрольных точек в федеральный бюджет из областного бюджета происходит путем списания средств с лицевого счета администратора доходов, открытого в УФК по Томской области, уменьшая тем самым доходную составляющую областного бюджета. В настоящей проверке перечисление средств в федеральный бюджет происходило с лицевых счетов Департамента здравоохранения Томской области и Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области.*

2.2. Анализ объема средств, возвращенных из бюджета Томской области в федеральный бюджет, отдельно для каждого объекта капитального строительства, в отношении которого допущены нарушения обязательств, и причин возврата.

Информация об объеме средств, возвращенном из областного бюджета в федеральный бюджет в период с 2021 по 2024 годы в связи с неисполнением

обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), в разрезе по уполномоченным органам исполнительной власти Томской области, осуществившим возврат средств, и по годам представлена в таблице 2.

Таблица 2, (млн.руб.)

Наименование показателя	2021	2022	2023	2024
<b>Объем средств, возвращенный в федеральный бюджет всего, в том числе:</b>	-	-	<b>13,2</b>	<b>54,1</b>
Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области	-	-	-	5,4
Департамент здравоохранения Томской области	-	-	13,2	48,7

Наибольшая доля средств в структуре возвращенных средств в федеральный бюджет в связи с невыполнением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, в 2023-2024 годах, приходится на Департамент здравоохранения 92% (61,9 млн. рублей).

1. Анализ причин возврата средств из областного бюджета в федеральный бюджет Департаментом здравоохранения Томской области в 2023-2024 годах.

В 2021-2024 годах в рамках регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения», механизмом реализации которого является ГП «Развитие здравоохранения в Томской области», а также основного мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения» подпрограммы «Повышение эффективности системы организации медицинской помощи» ГП «Развитие здравоохранения в Томской области» было предусмотрено строительство объектов:

- «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170»;
- «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)».

На строительство данных объектов Законами Томской области от 29.12.2020 № 180-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 27.12.2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов» с учетом сводной бюджетной росписи предусмотрено финансирование по главе (821) Департамент строительства Томской области (Департамент архитектуры и строительства Томской области) в общей сумме 2 370 448,4 тыс. рублей.

Финансирование строительства объектов осуществлялось на основании Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Томской области заключенных между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Администрацией Томской области от 30.12.2020 № 056-09-2021-084 (далее - Соглашение № 056-09-2021-084), от 30.12.2021 № 056-09-2022-652 (с изменениями и дополнениями) (далее - Соглашение № 056-09-2022-652).

В соответствии с п. 6.1.1 вышеуказанных Соглашений уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности, являлся Департамент здравоохранения Томской области.

Соглашения предусматривали предоставление из федерального бюджета в 2022-2024 годах бюджету Томской области субсидии в целях достижения результатов регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» ГП РФ «Развитие здравоохранения» в целях софинансирования расходных обязательств Томской области, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность).

Расходные обязательства Томской области определены распоряжением Администрации Томской области от 15.12.2020 № 786-ра «Об утверждении региональной Программы модернизации первичного звена здравоохранения Томской области» и постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 353а «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области».

Информация об объемах финансового обеспечения расходных обязательств Томской области представлена в таблице 3.

Таблица 3, (млн.руб.)

Наименование	Всего, тыс. рублей, в том числе:	Федеральный бюджет	Областной бюджет
<i>Объем финансового обеспечения расходных обязательств (Соглашение № 056-09-2021-</i>			

Наименование		Всего, тыс. рублей, в том числе:	Федеральный бюджет	Областной бюджет
<b>084) в редакции дополнительного соглашения от 09.08.2022</b>				
«Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170»	2021	71,5	68,5	3,0
	2022	0,0	0,0	0,0
«Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)»	2022	0,0	0,0	0,0
	2023	0,0	0,0	0,0
<b>Объем финансового обеспечения расходных обязательств (Соглашение № 056-09-2022-652) в редакции дополнительного соглашения от 14.07.2023</b>				
«Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170»	2022	137,7	131,9	5,8
	2023	173,1	165,8	7,3
«Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)»	2023	399,9	383,0	16,9
	2024	217,3	208,1	9,2
	2025	20,0	19,2	0,8

Государственным заказчиком от имени Томской области, в целях осуществления строительства объектов в рамках полномочий являлся получатель бюджетных средств ОГКУ «Облстройзаказчик», который заключил следующие государственные контракты:

1. Государственный контракт от 26.07.2021 № 76.2021 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170» с ООО «Стройдоммонтаж-М» на сумму 335 370,7 тыс. рублей, срок выполнения работ был установлен – не позднее 15.12.2022, который подрядчиком был нарушен.

Дополнительным соглашением от 14.07.2023 № 3 к Соглашению № 056-09-2022-652 срок выполнения работ по строительству детской поликлиники на 200 п/смену установлен - не позднее 30.08.2023. Подрядчиком данный срок выполнения работ вновь был нарушен в связи с несвоевременным получением заключения органа государственного строительного надзора по причине корректировки подрядной организацией исполнительной документации.

Разрешение на ввод объекта «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170» в эксплуатацию получено 19.04.2024.

В соответствии с положениями п. 8.3 контракта в связи с просрочкой исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение сроков выполнения работ), ОГКУ «Облстройзаказчик» направлял в адрес подрядчика претензии, содержащие требования об уплате неустоек ОГКУ «Облстройзаказчик» (штрафов, пеней). Претензии оставлены подрядчиком без удовлетворения, что послужило основанием для обращения ОГКУ

«Облстройзаказчик» в арбитражный суд с требованием о расторжении государственного контракта от 26.07.2021 № 76.2021, о взыскании неустойки в размере 31 955,6 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда от 19.03.2025 по делу № А67-9961/2024 иск удовлетворен частично: государственный контракт от 26.07.2021 № 76.2021 с подрядчиком расторгнут, в пользу ОГКУ «Облстройзаказчик» взыскано 1 997,2 тыс. рублей неустойки.

2. Государственный контракт от 30.12.2022 № 27.2022 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)» на сумму 1 065 149,4 тыс. рублей был заключен с единственным поставщиком ООО «СПЕЦСТРОЙ ТДСК» на основании распоряжения Администрации Томской области от 28.12.2022 № 869-ра «О возможности осуществления закупки у единственного подрядчика», срок выполнения работ - не позднее 20.12.2024.

В связи с тем, что ОГКУ «Облстройзаказчик» не предоставило в установленные контрактом сроки по акту приема-передачи копию разрешения на строительство объекта, техническую документацию и не передало по акту земельный участок в соответствующем проекте состоянии, контракт от 30.12.2022 № 27.2022 был расторгнут на основании решения подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.02.2023.

Согласно информации, представленной ОГКУ «Облстройзаказчик» в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, заказчик не выполнил принятые на себя обязательства по контракту, а именно не предоставил разрешение на строительство и не передал строительную площадку по акту в соответствии с условиями контракта по причине отказа в выдаче разрешения на строительство Администрацией Зональненского сельского поселения Томского района.

Таким образом несоблюдение процедур (предоставление разрешения на строительство) при заключении контракта на строительство объекта привело к переносу срока завершения строительства социально-значимого объекта, и как следствие, к увеличению стоимости строительства.

Следующий государственный контракт № 19.2023 на выполнение работ по строительству поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота) был заключен 28.04.2023 на сумму 1 125 761,4 тыс. рублей с единственным поставщиком ООО «СМУ ТДСК» на основании распоряжения Администрации Томской области от 28.04.2023 № 291-ра «О возможности осуществления закупки у единственного подрядчика» на сумму 1 125 761,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ по строительству объекта - до 01.07.2025.

В связи с нарушением графика выполнения мероприятий по строительству объектов капитального строительства «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170», «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)» в соответствии с Соглашением № 056-09-2022-652 в 2022 и 2023 годах на основании п. 19 Правил № 999 Департаментом здравоохранения Томской области, являющимся

уполномоченным органом власти на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения, осуществлен возврат средств из бюджета Томской области в федеральный бюджет в размере 61,9 млн. рублей (соответствует 10 процентам объема средств, предусмотренного на 2022, 2023 годы, без учета размера остатков субсидии, не использованных по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом), в том числе:

- 23,6 млн. рублей - за несоблюдение графика выполнения мероприятий по строительству объекта «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170» в 2022 - 2023 годах;

- 38,3 млн. рублей - за несоблюдение графика выполнения мероприятий по строительству объекта «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)» в 2023 году.

Согласно информации, представленной Департаментом строительства в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, ответственным лицом, осуществляющим контроль соблюдением графика выполнения мероприятий по строительству объекта, является директор ОГКУ «Облстройзаказчик». Меры дисциплинарного воздействия за нарушение сроков строительства к нему не применялись.

ОГКУ «Облстройзаказчик» в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты сообщает, что должностные лица, ответственные за исполнение графика выполнения мероприятий по строительству объектов, приказами не назначались, меры ответственности к должностным лицам не применялись. При этом, согласно пункта 2.2.5 Устава ОГКУ «Облстройзаказчик», учреждение заключает государственные контракты (иные гражданско-правовые договоры) с победителями и иными лицами в установленном действующим законодательством порядке и осуществляет контроль за исполнением заключенных контрактов (договоров), качеством производства работ, приемку и оплату выполненных работ. Таким образом, директор ОГКУ «Облстройзаказчик» является непосредственно ответственным должностным лицом за неисполнение условий государственного контракта.

Согласно дополнительной информации, представленной Департаментом Здравоохранения Томской области к ранее направленным запросам Контрольно-счетной палаты, Департамент участвовал на совещаниях по вопросам минимизации рисков при реализации проекта строительства поликлиники в мкр. Южные ворота на 400 посещений в смену в 2022 году только на стадии разработки проектной документации по объекту.

*Таким образом, отсутствие достаточного контроля со стороны Департамента здравоохранения Томской области, Департамента строительства Томской области, ОГКУ «Облстройзаказчик» за соблюдением графика выполнения строительных работ привело к задержкам в строительстве социально значимых объектов, что негативно сказывается на*

*социальной инфраструктуре региона, ухудшая доступность медицинских услуг для населения. Кроме того, возник ущерб для областного бюджета в виде возврата средств в федеральный бюджет за неисполнение обязательств, предусмотренных Соглашением № 056-09-2022-652 на сумму 61,9 млн. рублей.*

2. Анализ причин возврата средств из областного бюджета в федеральный бюджет Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области в 2023 году.

В 2023 году в рамках основного мероприятия «Современный облик сельских территорий» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» было предусмотрено строительство объекта: «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области».

Участниками мероприятия являлись Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, муниципальное образование «Зырянский район» (по согласованию). Объем финансирования мероприятия - 184 654,9 тыс. рублей, в том числе: 160 563,9 тыс. рублей - федеральный бюджет, 4 966,0 тыс. рублей - областной бюджет, 1 875,0 тыс. рублей - местный бюджет, 17 250,0 тыс. рублей – внебюджетные средства.

Законом Томской области от 28.12.2022 № 141-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом сводной бюджетной росписи на строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское, Зырянского района Томской области предусмотрено по главе 828 Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области в объеме 58 782,9 тыс. рублей.

Финансирование объекта осуществлялось на основании соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2022 № 082-09-2023-967 (с изменениями и дополнениями) (далее - Соглашение № 082-09-2023-967), заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Томской области.

В соответствии с пп. 6.1.1 Соглашения № 082-09-2023-967 уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) Соглашения и представлению отчетности, являлся Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

Соглашение № 082-09-2023-967 предусматривает предоставление из федерального бюджета бюджету Томской области субсидии на обеспечение

комплексного развития сельских территорий в целях достижения результатов федерального проекта «Современный облик сельских территорий» ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств Томской области, в том числе возникающих при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) и (или) объекты недвижимого имущества, приобретаемые в государственную собственность Томской области (муниципальную собственность).

Расходные обязательства Томской области определены постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области».

Соглашением № 082-09-2023-967 первоначально предусматривался объем финансового обеспечения расходных обязательств Томской области в размере 170 593,3 тыс. рублей (165 475,4 тыс. рублей - федеральный бюджет, 5 117,9 тыс. рублей - областной бюджет). С учетом дополнительных соглашений к Соглашению объем финансового обеспечения составил 55 481,4 тыс. рублей (53 816,9 тыс. рублей - федеральный бюджет, 1 664,5 тыс. рублей - областной бюджет).

Между Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, являющимся ГРБС, и Администрацией Зырянского района Томской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 07.02.2023 № 69620000-1-2023-012 (далее – Соглашение № 69620000-1-2023-012).

Соглашение № 69620000-1-2023-012 предусматривает предоставление из бюджета Томской области бюджету Зырянского района субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства).

Расходные обязательства муниципального образования определены постановлением Администрации Зырянского района от 23.01.2023 № 48а/2023 «Об установлении расходных обязательств муниципального образования «Зырянский район».

Объем финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования «Зырянский район» с учетом дополнительных соглашений к Соглашению № 69620000-1-2023-012 составил 56 109,8 тыс. рублей (55 481,4 тыс. рублей - федеральный и областной бюджет, 628,4 тыс. рублей - местный бюджет).

В целях осуществления строительства объекта Администрацией Зырянского района Томской области было заключено 2 муниципальных контракта:

1. Муниципальный контракт от 27.02.2023 № 01652000033230000040001 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области» с ООО «ЭнергоРостСтрой» на сумму 181 088,5 тыс. рублей, срок окончания выполнения работ - не позднее 30 ноября 2023 года.

Согласно условиям оплаты контракта, Администрация Зырянского района оплатила 30% цены контракта авансом 54 326,5 тыс. рублей (52 117,1 тыс. рублей - федеральный бюджет, 1 611,9 тыс. рублей - областной бюджет, 597,6 тыс. рублей - местный бюджет). Фактически работы подрядчиком выполнены и приняты по актам на сумму 4 135,0 тыс. рублей. Иных документов на оплату работ не поступало.

Подрядчиком срок выполнения работ был нарушен, строительство объекта капитального строительства «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области» в 2023 году не было завершено.

05.03.2024 муниципальный контракт от 27.02.2023 № 01652000033230000040001 был расторгнут на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по контракту. Подрядчику направлено требование (претензия) об уплате неустойки (пени, штрафа) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, и возврате суммы аванса.

В Арбитражном суде Томской области на рассмотрении находится дело № А67-3027/2024 по иску Администрации Зырянского района Томской области к подрядчику о взыскании 61 006,4 тыс. рублей, включая неосвоенный аванс, неустойку за нарушение срока исполнения обязательства и штраф. Подрядчик подал встречный иск. Производство по делу приостановлено для проведения экспертизы.

2. Муниципальный контракт от 11.05.2023 № 158/2023 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области» с подрядчиком на сумму 3 566,4 тыс. рублей. Срок окончания выполнения работ - не позднее 30 ноября 2023 года. Исполнение контракта завершено. Фактически оплачено 3 566,4 тыс. рублей (1 699,7 тыс. рублей - федеральный бюджет, 52,6 тыс. рублей - областной бюджет, 1 814,1 тыс. рублей - местный бюджет). В рамках настоящего мероприятия обоснованность оплаты услуг подрядчика по осуществлению строительного контроля при выполнении работ по строительству объекта капитального строительства: «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных

тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области», не проводилась, так как не являлась предметом проверки.

В соответствии с пунктами 4.3.3 и 4.3.4 Соглашения № 082-09-2023-967, Томская область обязуется обеспечить достижение установленных в приложении 3 к Соглашению значений результатов использования субсидии («Количество созданных рабочих мест (заполненных штатных единиц) в период реализации проектов, отобранных для субсидирования» — 156 единиц), а также соблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, включая элементы реставрации и технического переоснащения) объектов капитального строительства, как указано в приложении 6 к Соглашению № 082-09-2023-967 (срок ввода объекта в эксплуатацию — 28.12.2023).

В связи с нарушением графика выполнения мероприятий по строительству объекта капитального строительства, предусмотренного Соглашением № 082-09-2023-967, Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области, являющимся уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, отвечающим за координацию исполнения Соглашения № 082-09-2023-967, осуществлен возврат средств из бюджета Томской области в федеральный бюджет в размере 5 381,7 тыс. рублей (10 процентов от объема средств, предусмотренного на 2023 год).

Вместе с тем, согласно информации, предоставленной Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты, контроль за соблюдением заказчиком (Администрацией Зырянского района) условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных указанным соглашением, осуществляется Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области в соответствии с п. 4.1.2 Соглашения № 69620000-1-2023-012.

При этом Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты сообщает, что в рамках Соглашения № 69620000-1-2023-012 осуществление контроля по исполнению графика выполнения мероприятий по строительству объекта капитального строительства «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области» не предусмотрено. Должностным лицом, ответственным за осуществление контроля исполнения Соглашения № 69620000-1-2023-012 являлся начальник Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области.

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области также отмечает конкретные причины нарушения предусмотренных Соглашением № 082-09-2023-967 обязательств по соблюдению графика выполнения мероприятий по строительству объекта, послужившие основанием для предъявления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации

требования о возврате средств субсидии из областного бюджета в федеральный бюджет, а именно:

- разработанная в 2015 году проектная документация, нуждающаяся в корректировке в связи с изменением технических условий, условий прокладки трубопроводов, не позволяющая завершить строительство;

- несоблюдение подрядчиком сроков выполнения работ по объекту, что в свою очередь привело к срыву сроков завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию в 2023 году;

- ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по предоставлению подрядчику технических условий для подключения котельной к сетям газоснабжения и электроснабжения;

- ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств в части принятия и оформления решений по изменению координат прокладки тепловых сетей, необходимых в связи с изменившимися условиями строительства (строительство нового стадиона, самовольные постройки, пересечение существующих коммунальных сетей и т.п.).

Согласно информации, представленной Администрацией Зырянского района, контроль исполнения Соглашения № 69620000-1-2023-012 со стороны Администрации Зырянского района возложена на заместителя Главы Зырянского района по строительству и инфраструктуре, нарушений в части исполнения условий Соглашения № 69620000-1-2023-012 со стороны Администрации Зырянского района не выявлено.

*Таким образом, в связи с недостатками в планировании, отсутствием эффективного контроля со стороны Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Администрации Зырянского района за ходом реализации строительства объекта капитального строительства, цель федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» - строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры сельских территорий не достигнута. Это привело к отсутствию ожидаемого эффекта, такого как увеличение муниципальной собственности, создание рабочих мест, а также повлекло за собой негативные последствия для областного бюджета:*

- средства, предусмотренные федеральным бюджетом на строительство объекта в размере 111 658,5 тыс. рублей, остались невостребованными, что повлекло неэффективное использование ресурсов и упущенных возможностей для развития муниципального образования;

- средства, направленные на оплату аванса исходя из условий контракта, в размере 54 326,5 тыс. рублей, как неоправданные финансовые затраты;

- бюджетные меры принуждения за неисполнение обязательств, предусмотренных Соглашением № 082-09-2023-967, в виде возврата средств из областного бюджета в федеральный бюджет в размере 5 381,7 тыс. рублей.

В Соглашение № 082-09-2023-967 внесены изменения (в редакции дополнительного соглашения от 23.11.2023), обязывающие Томскую область в целях завершения строительства объекта и ввод объекта в эксплуатацию предусмотреть в 2024 году финансирование за счет средств областного бюджета, местного бюджета или внебюджетных источников. Аналогично, в соответствии с дополнительным соглашением от 04.12.2023 к Соглашению № 69620000-1-2023-012, Администрация Зырянского района обязуется предусмотреть в 2024 году финансирование из местного бюджета или внебюджетных источников на цели завершения строительства объекта капитального строительства.

Также стоит отметить, что аналогичные положения о возврате средств субсидий муниципальными образованиями Томской области в областной бюджет в случае нарушения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам, закреплены в пункте 10 Порядка предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №358а «Об утверждении государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (далее – Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий), а также в подпункте 4.1.5 Соглашения № 69620000-1-2023-012.

В связи с недостижением муниципальным образованием установленного результата использования субсидии, согласно приложению №2 к Соглашению № 69620000-1-2023-012, Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области направил уведомление в Администрацию Зырянского района о возврате субсидии в размере 166,5 тыс. рублей, что составляет 10 процентов от объема субсидии (с учетом коэффициента возврата), предоставленной муниципальному образованию в 2023 году, без учета средств федерального бюджета, то есть в объеме меньшем, чем предусмотрено нормативным актом и соглашением.

Данные средства в полном объеме перечислены Администрацией Зырянского района в бюджет Томской области (платежное поручение от 05.12.2024 № 836120).

### **Выводы**

1. Согласно данным, предоставленным УФК по Томской области сумма средств, возвращенных в федеральный бюджет из бюджета Томской области в период с 2021 по 2024 годы в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и за

нарушение сроков достижения контрольных точек, составила 180,2 млн. рублей. Наибольшая доля приходится на сферу здравоохранения 65,5%.

Возврат средств, в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и за нарушение сроков достижения контрольных точек в федеральный бюджет из областного бюджета происходит путем списания средств с лицевого счета администратора доходов, открытого в УФК по Томской области, уменьшая тем самым доходную составляющую областного бюджета.

При этом по мнению Контрольно-счетной палаты, возврат средств с лицевого счета администратора доходов в текущем финансовом году за предыдущие периоды создает риски разбалансированности бюджета текущего финансового года.

1.1. При осуществлении строительства объектов капитального строительства «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170» и «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)» были нарушены условия Соглашения № 056-09-2022-652 о предоставлении субсидии, выраженные в несоблюдении графика выполнения мероприятий по строительству данных объектов.

Департаментом здравоохранения Томской области, являющимся уполномоченным органом власти на который со стороны субъекта возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения, был осуществлен возврат средств из областного бюджета в федеральный бюджет в размере 61,9 млн. рублей, из них:

- 23,6 млн. рублей за несоблюдение графика выполнения мероприятий по строительству объекта «Строительство детской поликлиники на 200 п/смену по адресу: г. Асино, ул. Гончарова, 170»;

- 38,3 млн. рублей за несоблюдение графика выполнения мероприятий по строительству объекта «Строительство поликлиники на 400 посещений в смену (мкр. Южные ворота)».

Согласно информации, предоставленной Департаментом строительства Томской области и в соответствии с п. 2.2.5 Устава ОГКУ «Облстройзаказчик», ответственность за контроль соблюдения графика выполнения мероприятий по строительству объектов несет директор ОГКУ «Облстройзаказчик». Однако к нему не были применены меры дисциплинарного воздействия за нарушения сроков строительства.

При этом, в ОГКУ «Облстройзаказчик» должностные лица, ответственные за исполнение графика выполнения мероприятий по строительству объектов, приказами не назначались, меры ответственности к должностным лицам не применялись.

Департамент здравоохранения Томской области в постоянном режиме участвовал в совещаниях по вопросам минимизации рисков при реализации проекта строительства поликлиники в мкр. Южные ворота на 400 посещений в

смену в 2022 году только на стадии разработки проектной документации по объекту.

*Таким образом, отсутствие эффективного контроля со стороны Департамента здравоохранения Томской области, Департамента строительства Томской области, ОГКУ «Облстройзаказчик» за соблюдением графика выполнения строительных работ привело к задержкам в строительстве социально значимых объектов, что негативно сказывается на социальной инфраструктуре региона, ухудшая доступность медицинских услуг для населения. Кроме того, возник ущерб для областного бюджета в виде возврата средств в федеральный бюджет за неисполнение обязательств на сумму 61,9 млн. рублей.*

1.2. В ходе реализации муниципального контракта на строительство объекта «Строительство газовой котельной мощностью 8,5 МВт по адресу: ул. Советская, 46б и присоединенных тепловых сетей в с. Зырянское Зырянского района Томской области», установлено следующее.

Согласно условиям оплаты контракта, Администрация Зырянского района оплатила 30% цены контракта авансом 54,3 млн. рублей. Фактически работы подрядчиком выполнены и приняты по актам на сумму 4,1 млн. рублей. Срок окончания строительства - не позднее 30 ноября 2023 года - нарушен. Иных документов на оплату работ не поступало.

В связи с нарушением графика выполнения мероприятий по строительству объекта капитального строительства, предусмотренного Соглашением № 082-09-2023-967, Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области, являющимся уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, отвечающим за координацию исполнения соглашения, осуществлен возврат средств из бюджета Томской области в федеральный бюджет в размере 5,4 млн. рублей.

Вместе с тем, согласно информации, предоставленной Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области, контроль за соблюдением заказчиком (Администрацией Зырянского района) условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением №69620000-1-2023-012, осуществляется Департаментом ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области. Со стороны Администрации Зырянского района контроль за исполнением Соглашением № 69620000-1-2023-012 осуществляет заместитель Главы Зырянского района по строительству и инфраструктуре.

Кроме того, затягивание сроков строительства было обусловлено недостатками в планировании (разработанная в 2015 году проектная документация, нуждается в корректировке), которые не были выявлены и устранены своевременно.

Таким образом, в связи с недостатками в планировании, отсутствием эффективного контроля со стороны Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Администрации Зырянского района за ходом реализации строительства объекта капитального строительства, цель федерального проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» - строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры сельских территорий не достигнута. Это привело к отсутствию ожидаемого эффекта, такого как увеличение муниципальной собственности, создание рабочих мест, а также повлекло за собой негативные последствия для областного бюджета:

- 111,7 млн. рублей - средства, предусмотренные федеральным бюджетом на строительство объекта, остались невостребованными, что повлекло неэффективное использование ресурсов и упущенных возможностей для развития муниципального образования;

- 54,3 млн. рублей – средства, направленные на оплату аванса исходя из условий контракта, как неоправданные финансовые затраты;

- 5,3 млн. рублей - бюджетные меры принуждения за неисполнение обязательств, предусмотренных Соглашением № 082-09-2023-967, в виде возврата средств из областного бюджета в федеральный бюджет.

2. В результате общая сумма финансовых потерь областного бюджета за период 2021 – 2024 годы, связанных с неисполнением условий соглашений о предоставлении субсидий на строительство объектов капитального строительства, невостребованностью средств субсидии из федерального бюджета, неоправданных финансовых затрат (аванс) составила **233,3 млн. рублей.**

Ключевыми причинами стали недостатки в планировании, отсутствие должного контроля за процессом строительства и ненадлежащее исполнение обязательств по заключенным контрактам, что привело к срыву сроков завершения строительства объектов и неэффективному расходованию бюджетных средств, выражающемуся в возврате средств субсидии из областного бюджета в федеральный бюджет по причине несоблюдения графика выполнения мероприятий строительства.

**Отчет**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
Анализ эффективности использования средств областного бюджета ОГКУ  
«СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных  
систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления  
дорожным движением в Томской агломерации» в рамках мероприятия  
национального проекта «Безопасные качественные дороги»**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.32 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2025 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2024 № 135.

**Исследуемый период:** 2020-2024 годы.

**Объект мероприятия:** Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее также – Департамент), областное государственное казенное учреждение «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области» (далее – ОГКУ «СМЭУ ТО»).

**Источники информации:** материалы и информация Департамента, нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

Анализ Соглашений о предоставлении иного межбюджетного трансферта (ИМБТ), субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ

Администрацией Томской области с Федеральным дорожным агентством (далее – Агентство) заключены Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта (ИМБТ), имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, предметами которых является предоставление из федерального бюджета бюджету Томской области ИМБТ от 25.12.2020 № 108-17-2021-126, от 21.12.2021 № 108-17-2022-100, от 23.12.2022 № 108-17-2023-043 (далее – Соглашения о предоставлении ИМБТ) и Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, предметами которых является предоставление из федерального бюджета бюджету Томской области в целях софинансирования расходных обязательств от 28.12.2023 № 108-09-2024-122, от 24.12.2024 № 108-09-2025-193 (далее – Соглашения о предоставлении субсидии).

Плановые значения результата предоставления ИМБТ/использования субсидии – «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек» были предусмотрены приложениями к соглашениям.

Следует отметить, что Соглашениями о предоставлении ИМБТ от 25.12.2020, от 21.12.2021, от 23.12.2022 и Соглашениями о предоставлении субсидии от 28.12.2023 и от 24.12.2024 показатели результативности предоставления ИМБТ/использования субсидии устанавливались на 01.11.2024 в количестве: 1 усл.ед., 1 усл.ед., 0 усл.ед., 0 усл.ед. и на 31.12.2030 – 1 усл.ед. соответственно.

По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области установленные показатели в количестве 1 усл.ед. и 0 усл.ед. не соответствует реальным возможностям выполнения обязательств. Кроме того, условия соглашений предполагают, что при заключении нового соглашения обязательства по предыдущим соглашениям прекращаются, что может привести к ситуации, когда стороны не смогут выполнить установленные показатели результативности. Таким образом, данные соглашения не учитывают реальную возможность их исполнения, что ставит под сомнение их эффективность.

Условиями Соглашения о предоставлении субсидии от 28.12.2023 (с учетом доп.соглашения от 18.07.2024) Департамент обязан обеспечить заключение контрактов на выполнение мероприятий, предусмотренных региональным проектом, в сроки, обеспечивающие своевременное достижение результатов федерального проекта, но не позднее 1 сентября текущего года.

По состоянию на 04.09.2024 не было обеспечено заключение государственных контрактов в отношении средств федерального бюджета, предусмотренных соглашением в объеме 48 438,1 тыс.руб., в срок до 01.09.2024, чем были нарушены условия соглашения о предоставлении субсидии.

Предусмотренные бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 2024 год за счет средств федерального бюджета в размере 48 438,1 тыс.руб., были уменьшены до 0 руб. (доп.соглашение от 29.11.2024).

Условиями Соглашений о предоставлении субсидии от 28.12.2023, от 24.12.2024 Департамент обязан обеспечить включение в правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения и правила расчета размера бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ и местных бюджетов на указанные цели, положений, предусматривающих расчет размера бюджетных ассигнований на содержание элементов интеллектуальных транспортных систем. Согласно полученным пояснениям Департамента от 20.02.2025 в связи с не введением в эксплуатацию ИТС положения, предусматривающие расчет размера бюджетных ассигнований на содержание элементов интеллектуальных транспортных систем, в правовые акты, утверждающие нормативы финансовых затрат, не включались.

Согласованная с Агентством программа создания (модернизации) интеллектуальных транспортных систем, предусмотренная Соглашением о предоставлении ИМБТ от 25.12.2020 Департаментом не представлена.

Таким образом, обязательства, предусмотренные Соглашением о предоставлении ИМБТ от 25.12.2020 и Соглашениями о предоставлении субсидии от 28.12.2023, от 24.12.2024 Департаментом выполнялись не в полной мере.

Согласно Паспорту локального проекта Томской области «Создание интеллектуальной транспортной системы, в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» в Томской городской агломерации» от 05.2022 (приложение № 2 к заявке на предоставление трансфертов Томской области); утвержден заместителем Губернатора Томской области по промышленной политике; срок начала и окончания проекта 01.03.2022 - 31.12.2024 (далее – Паспорт локального проекта от 05.2022) (раздел 2 «Показатели локального проекта») (представлен Департаментом) цель локального проекта – внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской городской агломерации.

Пояснительной запиской предусмотрен срок реализации локального проекта – 3 года; определено 3 этапа внедрения ИТС Томской городской агломерации: 1 этап – 30.11.2022; 2 этап – 30.11.2023; 3 этап – 30.11.2024.

Паспортом локального проекта от 05.2022 и Пояснительной запиской предусмотрен объемом финансирования создания интеллектуальных транспортных систем в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» Томской городской агломерации за счет средств федерального бюджета в объеме 446,7 млн.руб. (2022г. – 135,9 млн.руб., 2023г. – 155,4 млн.руб., 2024г. – 155,4 млн.руб.).

Следует отметить, что объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий, отраженный в р.4 «Объем финансового обеспечения в размере мероприятий» финансово-экономического обоснования в размере 446 560 тыс.руб. (2022г. - 135 815 тыс.руб., 2023г. – 155 312 тыс.руб., 2024г. – 155 433 тыс.руб.), не соответствует объему финансового обеспечения, отраженному в р.1 «Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта» – 446 811,1 тыс.руб., расхождения составили в сумме 251,1 тыс.руб. (446 560-446 811,1).

Объем финансового обеспечения, отраженный в р.1 «Сведения о финансовом обеспечении реализации проекта» финансово-экономического обоснования в размере 446 811,1 тыс.руб., соответствует объему финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета, предусмотренного Перечнем финансируемых мероприятий региональных проектов, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а «Об

утверждении государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» (ред. от 20.01.2023), по мероприятию мероприятие «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» (2022г. - 135 981,5 тыс.руб., 2023г. – 155 414,8 тыс.руб., 2024г. – 155 414,8 тыс.руб., всего за 2022-2024гг. - 446 811,1 тыс.руб.).

Согласно Паспорту локального проекта (измененный) (утвержден начальником Департамента дата утверждения отсутствует); срок начала и окончания проекта 01.03.2022 - 31.12.2025) объем финансового обеспечения реализации локального проекта за период 2022-2025гг. составил 431 619 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 292 622 тыс.руб. (68%), средства областного бюджета – 138 997 тыс.руб. (32%)).

С учетом изменений объем финансового обеспечения реализации локального проекта уменьшен на 15 081 тыс.руб. (446 700-431 619) (таблица), за счет:

- уменьшения средств федерального бюджета на 154 078 тыс.руб. (446 700-292 622);
- увеличения средств областного бюджета на 138 997 тыс.руб.

таблица

Объем финансового обеспечения реализации локального проекта по годам реализации (тыс.руб.)						
паспорт локального проекта	за счет средств	2022г.	2023г.	2024г.	2025г.	Всего
Паспорт локального проекта от 05.2022	федерального бюджета	135 900	155 400	155 400		446 700
Паспорт локального проекта (измененный)	федерального бюджета	117 177	79 178	51 199	45 068	292 622
	областного бюджета		36 997	51 000	51 000	138 997
	итого	117 177	116 175	102 199	96 068	431 619

Следует отметить, что согласно Перечню финансируемых мероприятий региональных проектов, утвержденному Постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» (в редакциях Постановлений Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а, действующих на конец каждого отчетного периода) в анализируемом периоде 2022-2024гг. и истекший период 2025 года за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрены расходы на мероприятие «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в общей сумме 425 295,9 тыс.руб. (средства федерального бюджета – 324 256,9 тыс.руб. (76%), средства областного бюджета – 101 039 тыс.руб. (24%)).

Таким образом, финансовое обеспечение реализации локального проекта, предусмотренное Паспортом локального проекта (измененный) Томской области

«Создание (модернизация) интеллектуальных транспортных систем в целях реализации мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тыс. человек» в Томской городской агломерации» (р.4 «Финансовое обеспечение реализации локального проекта») превышает объем финансирования мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации», предусмотренного Перечнем финансируемых мероприятий региональных проектов, утвержденным Постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а, на 6 323,1 тыс.руб. (431 619-425 295,9).

По мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (утв. Постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 340а «Об утверждении государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области») предусмотрены три показателя реализации мероприятия со значениями по годам:

- «количество ПСД» на 2021г. – 1 шт.;
- «уровень зрелости интеллектуальных транспортных систем в городской агломерации» на 2022г. - 1 ед., на 2023г. – 2 ед., на 2024г. – 2 ед., на 2025г. – 3 ед.;
- «количество внедренных интеллектуальных транспортных систем на территории субъекта Российской Федерации» на 2022-2025г. в количестве 0 шт.

Установлено, что представленная Департаментом Информация о реализации государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» по итогам 2021 года, 2022 года и 2023 года (форма 2) по мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в части отражения ожидаемого результата (факт) по показателям «количество ПСД» и «уровень зрелости интеллектуальных транспортных систем в городской агломерации» не достоверна, документально не подтверждена.

Анализ целевого использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятия «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» регионального

проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» показал следующее.

2022 год

В 2022 году кассовые расходы по целевой статье расходов 18WR254180 «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» составили 133 384,9 тыс.руб. (117 961,2 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 15 423,7 тыс.руб. средства областного бюджета) или 88% доведенных лимитов бюджетных обязательств (151 405,2 тыс.руб.), из них:

✓ 15 423,7 тыс.руб. (средства областного бюджета) на выполнение работ по техно-рабочему проектированию интеллектуальной транспортной системы Томской области, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением на территории Томской агломерации (подрядчик ПАО «Ростелеком», государственный контракт от 02.08.2021 № Ф.2021.321000699). Просрочка исполнения обязательств подрядчиком составила 301 день. ОГКУ «СМЭУ ТО» в адрес ПАО «Ростелеком» направлены претензии от 16.12.2021 № 904/21, от 31.08.2022 № 632/22 о просрочке исполнения обязательств подрядчиком и требования уплаты пени. ОГКУ «СМЭУ ТО» обратилось с иском к ПАО «Ростелеком» о взыскании неустойки за период просрочки обязательств с 02.11.2021 по 29.08.2022 начисленной в соответствии с п.6.3.1 государственного контракта в сумме 1 160,633 тыс.руб. Суд пришел к выводу, что ненадлежащее исполнение контрактного обязательства произошло по вине обеих сторон, что повлекло увеличение сроков выполнения работ и размер ответственности ПАО «Ростелеком» подлежит уменьшению в 2 раза (до 580,317 тыс.руб.). По решению Арбитражного суда Томской области от 08.02.2023 (дело № А67-10457/2022) ОГКУ «СМЭУ ТО» списана начисленная и неуплаченная неустойка в размере 580,317 тыс.руб. (не превышающей 5% цены контракта);

✓ 117 961,2 тыс.руб. (средства федерального бюджета), из них:

- 117 177,3 тыс.руб. на предоплату в размере 54,4% от цены контракта (215 399,46 тыс.руб.) на выполнение работ по созданию интеллектуальной транспортной системы Томской области, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением на территории Томской агломерации (подрядчик ПАО «Ростелеком», государственный контракт от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302);
- 783,9 тыс.руб. на приобретение периферийного оборудования в рамках создания (развития) интеллектуальной транспортной системы Томской городской агломерации (компьютер – 5 шт., шкаф телекоммуникационный - 4 шт., кросс оптический - 2 шт., коммутационная панель - 1 шт.) (поставщик ООО

«Элект», государственные контракты от 25.11.2022 № 2022.1319065 и № 2022.1319065); обязательства сторонами исполнены в полном объеме.

2023 год

В 2023 году ОГКУ «СМЭУ ТО» за счет средств федерального бюджета расходы составили в сумме 17 953,6 тыс.руб. (15% от доведенных лимитов бюджетных обязательств - 116 175,8 тыс.руб.) на поставку серверов для создания вычислительного комплекса ИТС (поставщик ООО «ЦЭМ-М», государственный контракт от 10.10.2022 № 2022.322001812); просрочка исполнения обязательств подрядчиком составила 131 день. В соответствии с Правилами списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783, ОГКУ «СМЭУ ТО» списана начисленная и неуплаченная неустойка по государственному контракту от 10.10.2022 № 2022.322001812 на поставку серверов в размере 587,982 тыс.руб.

2024 год

По целевой статье расходов 18WR254180 «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек» Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области доведены показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2024 год ОГКУ «СМЭУ ТО» в размере 99 720,3 тыс.руб. (средства областного бюджета).

В 2024 году кассовые расходы по целевой статье расходов 18WR254180 не производились.

По государственному контракту от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302, заключенному ОГКУ «СМЭУ ТО» с ПАО «Ростелеком» на выполнение работ по созданию интеллектуальной транспортной системы Томской области, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением на территории Томской агломерации (цена контракта - 215 399,5 тыс.руб.; сроки окончания выполнения работ: 01.11.2023) в 2022 году авансовый платеж составил 117 177,3 тыс.руб. (54,4% от цены контракта); неисполненные обязательства по контракту составили 98 222,2 тыс.руб. (215 399,5-117 177,3).

Распоряжением Администрации Томской области от 27.12.2023 № 874-ра «Об изменении существенных условий контракта» (подписано и.о. Губернатора Томской области) в соответствии с ч.65.1 ст.112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжением Администрации Томской области от 24.03.2023 № 167-ра «О

порядке изменения существенных условий контракта», решением согласительной комиссии Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 27.12.2023 № 6 ОГКУ «СМЭУ ТО» разрешено изменить существенные условия контракта в части увеличения размера авансового платежа до 90% от цены контракта.

Дополнительным соглашением от 28.12.2023 № 5 к контракту от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 изменен авансовый платеж, размер которого составил 90% от цены контракта.

Распоряжением Администрации Томской области от 29.12.2023 № 884-ра (подписано Губернатором Томской области) распоряжение Администрации Томской области от 27.12.2023 № 874-ра «Об изменении существенных условий контракта» признано утратившим силу.

Следует отметить, что ОГКУ «СМЭУ ТО» в период с 01.11.2023 по 30.12.2023 не были приняты меры по обращению в ПАО «Сбербанк» с целью исполнения банковской гарантии, что привело к возможному ущербу областного бюджета в сумме 54 010,732 тыс.руб.

28.02.2024 ПАО «Ростелеком» обратилось в Арбитражный суд Томской области с исковым заявлением к ОГКУ «СМЭУ ТО» о взыскании задолженности по государственному контракту от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 в размере 98 222,2 тыс.руб.

Определением Арбитражного суда Томской области от 07.03.2024 исковое заявление принято, возбуждено производство по делу № А67-1801/2024.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 ОГКУ «СМЭУ ТО» направлено ПАО «Ростелеком» письмом 25.03.2024 № 654/24 с указанием, что до настоящего времени обязательство подрядчиком не выполнено, передача результатов работ не осуществлена, что подтверждается претензией от 02.11.2023 № 901/23 и мотивированными отказами заказчика на подписание документов о приемке: от 13.11.2023 № 975/23, от 27.12.2023 № 1395/23, от 26.01.2024 № 179/24, от 14.03.2024 № 588/24.

Контрольно-счетной палатой Томской области проведено выездное мероприятие 20.02.2025, по результатам которого установлено следующее.

На момент осмотра Центр управления дорожным движением Томской области не функционировал. Работа ИТС не продемонстрирована ввиду ее неработоспособности (акт обследования от 20.02.2025 б/н).

Следует отметить, что в декабре 2023 года ПАО «Ростелеком» (письма от 26.12.2023 №1275/23, от 22.12.2023 №1258/23, от 25.12.2023 №1260/23, от 25.12.2023 №1265/23) была передана исполнительная документация по государственному контракту 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302, однако ОГКУ «СМЭУ ТО» документация не была принята по причине ее несоответствия техническому заданию. Фактически переданная исполнительная документация находится в здании ОГКУ «СМЭУ ТО».

Следует отметить, что в Пояснительной записке в отношении локального проекта Томской области определено 3 этапа внедрения ИТС Томской городской агломерации, при этом государственный контракт от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 не предусматривал поэтапные работы.

Учитывая поэтапное внедрение ИТС организацией ПАО «Ростелеком» в Кемеровской области (муниципальный контракт от 23.09.2021 №2021.0663, заключенный между Управлением дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Кемерово и ПАО «Ростелеком» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог: установка элементов интеллектуальных транспортных систем (второй этап создания интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в городской агломерации г. Кемерово)) можно заключить, что при выполнении аналогичных работ по внедрению ИТС Томской городской агломерации поэтапный контроль не был предусмотрен, что привело к имеющимся проблемам в части исполнения Контракта.

Введение поэтапного контроля могло бы позволить выявить проблемы на ранних стадиях и не допустить неэффективного расходования средств.

При оценке эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств в сумме 117 177,3 тыс. руб., в качестве критерия эффективности КСП ТО принят следующий критерий: создание интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации.

Исходя из указанного критерия эффективности на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не достигнута поставленная цель в установленном объеме в соответствующий срок (01.11.2023 г.), поскольку, согласно экспертному заключению от 05.03.2024 № 1537/1, товар не функционирует в соответствии с требованиями технических условий и проектной документации. Условия контракта по поставке одной единицы не выполнены в полном объеме, ввиду отсутствия единой системы. Выявлены нарушения функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационные характеристики работ и иные характеристики и показатели работ, установленные техническим заданием государственного контракта и технической документацией, разработанной для автоматизации процессов управления дорожным движением на территории Томской агломерации.

Кроме того, согласно выводам, отраженным в экспертном заключении от 25.12.2024 от ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики» для достижения результата, требуется проведение дополнительных работ.

Учитывая изложенное, имеются признаки неэффективного использования средств субсидии из областного бюджета в сумме 117 177,3 тыс.руб., поскольку результат - создание интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным

движением в Томской агломерации на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не достигнут.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1.Общий объем финансового обеспечения мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации составляет 446 560 тыс. руб. Кассовые расходы составили в общей сумме 135 914,8 тыс.руб., из них: в 2022 году – 117 961,2 тыс.руб., в 2023 году – 17 953,6 тыс.руб., в 2024 году кассовые расходы не производились.

2.Результат государственного контракта от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 - создание интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации, срок реализации которой определен 01.11.2023, не достигнут, по мнению Контрольно-счетной палаты средства областного бюджета на ее создание в сумме 117 177,3 тыс. руб. использованы неэффективно.

3.Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, предусмотренных соглашением на 2024 год за счет средств федерального бюджета в размере 48 438,1 тыс.руб., не были обеспечены заключением контракта, вследствие чего были уменьшены до 0 руб.

4. Представленная в Департамент экономики Администрации Томской области Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области Информация о реализации государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» по итогам 2021 года, 2022 года и 2023 года по мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в части отражения ожидаемого результата (факт) по показателям «количество ПСД» и «уровень зрелости интеллектуальных транспортных систем в городской агломерации» не достоверна, документально не подтверждена.

5. Существует потенциальный риск ущерба областному бюджету в виде безрезультатных расходов бюджетных средств в виде окончательный оплаты контракта по созданию интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации, а также штрафов и пеней, предъявленных ПАО «Ростелеком» за несвоевременное выполнение договорных обязательств в общей сумме более 124 млн. руб.

6. Ненадлежащее исполнение контрактных обязательств по созданию проектной документации произошло (государственный контракт от 02.08.2021 № Ф.2021.321000699) по вине обеих сторон, что повлекло равновеликое нарушение сроков выполнения работ по Контракту, вследствие чего размер ответственности ПАО «Ростелеком» уменьшен в 2 раза, что повлекло недополучение доходов в бюджет в сумме более 0,5 млн. руб.

7. Государственный контракт от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 не предусматривал поэтапные работы. Введение поэтапного контроля могло бы позволить выявить проблемы на ранних стадиях его реализации и не допустить неэффективного расходования средств в сумме 117 177,3 тыс. руб.

8. ОГКУ «СМЭУ ТО» в период с 01.11.2023 по 30.12.2023 не были приняты меры по обращению в ПАО «Сбербанк» с целью выполнения банковской гарантии по причине неисполнения обязательств ПАО «Ростелеком», предусмотренных контрактом от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302, что привело к невозможности взыскания средств за счет банковской гарантии и тем самым привело к упущенной выгоде, возникшей вследствие неполучения в полном объеме дохода в сумме 54,01 млн. руб.

9. Неисполнение контракта от 21.11.2022 № Ф.2022.3322000302 и неэффективное расходование средств в сумме 117 177,3 тыс.руб. привели к значительным потерям для областного бюджета, как с финансовой точки зрения, так и социальной, так как не обеспечена безопасность дорожного движения за счет средств, имеющих целевое назначение - внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения в срок до 01.11.2023.

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КСО

В настоящее время КСП Томской области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проводит экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах».

Для оперативного решения возникающих вопросов, в течение второго квартала с председателями муниципальных контрольно-счетных органов Томской области регулярно проводились рабочие совещания, на которых уточнялись ключевые моменты подготовки аналитических материалов, включая согласование сроков предоставления аналитических записок, их структуры, общих процедур взаимодействия и устранение выявленных ошибок в предоставленной информации.

Также в режиме видеоконференцсвязи проводились рабочие группы в рамках параллельного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и законности расходования бюджетных средств муниципальными образованиями на приобретение жилых помещений, а также использование жилых помещений по договорам социального найма в 2018-2023 годах (выборочно)». В ходе встреч

обсуждались вопросы оценки законности и эффективности использования жилых помещений специализированного жилищного фонда, в том числе причины неиспользования жилых помещений, обеспечение сохранности. Кроме того, рассмотрены суммы расходов на содержание таких помещений. Дана оценка механизмам и уровню контроля со стороны органов местного самоуправления по эффективности использования жилых помещений.

## О РАБОЧИХ ПОЕЗДКАХ

### Образовательное мероприятие в Счетной палате ЯНАО

8–9 апреля 2025 года председатель КСП Ирина Жалонкина приняла участие в образовательном мероприятии «Мастерство контроля», организованном Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа в городе Лабытнанги.

Программа мероприятия включала несколько обучающих модулей для управленческой команды контрольно-счетных органов. С Александром Великановым - контролером и преподавателем-экспертом, заместителем начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы России участники обсудили актуальные вопросы сферы аудита государственных закупок;

Надежда Кириченко - тренер по коммуникации и эффективному взаимодействию команд, международный спикер, провела тренинг «Практический разбор по актам реагирования КСО».

Ольга Салтыкова - кандидат политических наук, бизнес-тренер, помогла участникам семинара освоить навыки саморегуляции в условиях многозадачности и повысить профессиональные компетенции.

Также в рамках модуля «Изучение возможностей использования искусственного интеллекта в работе КСО» начальник отдела информационного развития департамента информационных технологий и связи ЯНАО Алексей Кириченко и главный инспектор аппарата Счетной палаты автономного округа Прокопий Сметанин поделились опытом работы с искусственным интеллектом в непосредственной деятельности контрольно-счетного органа в рамках своих полномочий.

Образовательная программа получила высокую оценку участников, многие из которых отметили ее практическую значимость и применимость полученных знаний в работе счетных органов. Участники мероприятия погрузились в особенности региональной экономики и социальной сферы, посетив объекты инфраструктуры городов Салехарда и Лабытнанги. Особое впечатление произвели детская школа искусств, оснащенная новейшим оборудованием и модернизированная единая дежурная

диспетчерская служба, использующая передовые технологии для обеспечения оперативного реагирования в чрезвычайных ситуациях. Присутствующие поблагодарили председателя Счетной палаты ЯНАО Светлану Гусеву за организацию обучающей площадки и возможность обмена передовыми достижениями.

### **Рабочий визит в Счетную палату Тюменской области**

11–12 апреля 2025 года состоялся рабочий визит председателя Контрольно-счетной палаты Томской области Ирины Жалонкиной в Счетную палату Тюменской области. Встреча прошла в деловой и конструктивной атмосфере, способствуя укреплению межрегионального сотрудничества.

Основные вопросы обсуждения:

- Цифровизация и автоматизация деятельности – участники обменялись передовыми практиками в сфере повышения эффективности работы контрольно-счетных органов.
- Муниципальный финансовый контроль – Дмитрий Огородников, председатель Счетной палаты Тюменской области, представил успешный региональный опыт в данной сфере.
- Открытость и профессиональная этика – рассмотрены актуальные вопросы в рамках деятельности Комиссии Совета КСО РФ, в состав которой входят представители Тюменской и Томской областей.
- Развитие навыков публичных выступлений – участники поделились эффективными методиками подготовки и проведения выступлений.

Визит позволил не только обсудить ключевые аспекты контроля и аудита, но и наметить перспективные направления дальнейшего взаимодействия. Стороны выразили взаимную заинтересованность в продолжении профессионального диалога.

### **Всероссийская конференция контрольно-счетных органов в Санкт-Петербурге**

23 мая председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина приняла участие во всероссийской конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации, приуроченной к 30-летию Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. Темой конференции стали «Региональные составляющие национальных и федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов».

В комплексе мероприятий приняли участие заместитель председателя Счетной палаты (СП) РФ Галина Изотова, аудитор СП РФ Наталья Трунова, Губернатор северной столицы Александр Беглов, представители исполнительной

власти, правоохранительных и контрольно-надзорных органов Санкт-Петербурга, а также председатели региональных контрольно-счетных палат.

Участники заслушали доклады председателей контрольно-счетных органов и обсудили актуальные вопросы эффективной реализации национальных и федеральных инициатив на региональном уровне, а также практические вопросы их аудита в таких приоритетных направлениях как здравоохранение, спорт и научные исследования. Были подведены итоги проделанной работы, обозначены перспективы дальнейшего сотрудничества и налаживания новых партнерских отношений.

В рамках укрепления взаимодействия между регионами председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина и председатель Счетной палаты Запорожской области Юлия Лавданская подписали Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Стороны договорились о взаимном обмене аналитической, статистической, методической и иной информацией, а также о совершенствовании методологической и нормативной базы в пределах своих компетенций.

### **Выступление председателя КСП в сессии Счетной палаты Российской Федерации**

26–27 июня 2025 года в Нижнем Новгороде прошел XII Форум регионов России и Беларуси, организаторами которого выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Правительство Нижегородской области.

В рамках Форума состоялась сессия Счетной палаты РФ и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на тему «Социальная поддержка населения: роль институтов внешнего государственного аудита».

В мероприятии приняли участие представители ведущих контролирующих ведомств обеих стран, руководители контрольно-счетных органов субъектов России и территориальных органов Комитета госконтроля Беларуси. С приветственным словом к участникам сессии обратились Сергей Штогрин - аудитор Счетной палаты РФ, Андрей Лобович - заместитель председателя Комитета государственного надзора Республики Беларусь и Сергей Рябухин - первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Основные темы обсуждения включали вопросы аудита социальной поддержки населения, базовые проблемы аудита социального обеспечения и поддержки молодежи, механизмы социальной поддержки детства, а также контроль за обеспечением достойного уровня оплаты труда работников бюджетной сферы.

Председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина выступила с докладом на тему обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в котором осветила региональную практику реализации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, проблемы и возможности их преодоления.

Решением вопросов высказано предложение о софинансировании расходов по выдаче жилищных сертификатов из федерального бюджета, упрощении для физических лиц – собственников жилых помещений процедуры участия в закупке жилых помещений для детей-сирот, а также объединение на региональном уровне полномочий в сфере градостроительства и определения нормативов обеспечения жильем данной категории граждан.

Также в рамках Форума регионов между Контрольно-счетной палатой Томской области и Комитетами государственного контроля Брестской, Гомельской и Могилевской областей Республики Беларусь подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве. Подписание данных документов закладывает прочные основы для дальнейшего продуктивного сотрудничества, и предусматривают обмен опытом и информацией для повышения эффективности работы контрольных органов.

Участие КСП Томской области в Форуме подчеркивает значимость международного взаимодействия в вопросах укрепления института общественного контроля и координации действий в интересах социальной стабильности и устойчивого развития территорий.

## О КАДРАХ

### **Проведена аттестация госслужащих в Контрольно-счетной палате Томской области**

24 апреля, состоялось заседание аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты Томской области. В состав комиссии вошли гражданские служащие КСП и независимые эксперты, представляющие научное сообщество. Возглавила аттестационную комиссию председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина.

В ходе заседания заслушана информация аттестуемых об исполнении должностных обязанностей, выполнении мероприятий и подготовленных документах за аттестационный период. Члены комиссии провели собеседование с государственными гражданскими служащими для оценки профессиональных и личностных качеств.

Гражданские служащие Контрольно-счетной палаты Томской области успешно прошли аттестацию.

## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Повышение квалификации сотрудников Контрольно-счетной палаты Томской области способствует не только их личному профессиональному росту, но и укреплению потенциала всей организации. Полученные знания и навыки позволяют специалистам КСП более эффективно выполнять свои обязанности, обеспечивая высокое качество контрольных и аналитических мероприятий.

### *Мероприятия по повышению квалификации сотрудников во втором квартале:*

#### *Апрель:*

Руководитель аппарата КСП, Геннадий Вторушин, и заместитель руководителя, Алексей Капитанов, прошли обучение в ОГБУ «Томский региональный ресурсный центр» по теме «Создание эффективных презентаций». Старший инспектор Наталья Автономова и инспектор Мария Багышева повысили свою квалификацию, приняв участие в учебном курсе, организованном ФГБОУ ВО «ТГАСУ» совместно с Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области. Курс был посвящен организационным, правовым и технологическим аспектам реализации важной государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». Наталья Автономова поделилась своим профессиональным опытом, представив доклад на тему выявления возможных нарушений законодательства при реализации данной госпрограммы.

#### *Май:*

Инспектор Инна Ермолаева, консультант-юрист Наталья Крутько и консультант Юлия Скутель приобрели дополнительные знания в формировании антикоррупционной компетенции государственных служащих.

#### *Июнь*

Начальник отдела правового и кадрового обеспечения КСП, Елена Романова, успешно завершила обучение в Санкт-Петербургском филиале Финансового университета по вопросам внешнего муниципального финансового контроля в бюджетной сфере.

Руководитель аппарата КСП Геннадий Вторушин и консультант-юрист Наталья Крутько прошли курс по общим вопросам охраны труда и функционированию систем управления охраной труда и обучились оказанию первой помощи пострадавшим.

Также в июне повысили квалификацию по курсу развития инспекторского состава КСО регионального и муниципального уровней инспектор Ирина Муратова и консультант Алина Халатян. Образовательная программа, организованная на базе Чебоксарского филиала РАНХиГС, включала в себя интерактивные занятия, обсуждение практических ситуаций и кейсов, направленных на повышение компетенций специалистов и обмен опытом между инспекторами разных регионов.

Все участники успешно сдали итоговую аттестацию и получили удостоверения о прохождении курсов повышения квалификации.

## О НАЗНАЧЕНИИ

Геннадий Вторушин назначен на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Томской области.

Решение принято на заседании 29 мая на очередном 42-м собрании Законодательной Думы Томской. Кандидатура была внесена на рассмотрение областных парламентариев председателем Контрольно-счетной палаты области Ириной Жалонкиной. Предварительно вопрос был рассмотрен на заседании бюджетно-финансового комитета областной думы.

Г.А. Вторушин 1976 года рождения, имеет два высших образования: окончил Омский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации по специальности «Юриспруденция» и Томский государственный университет защитив диплом по специальности «Финансы и кредит».

Работая в Контрольно-счетной палате почти с момента её основания, Геннадий Алексеевич прошел путь от инспектора до руководителя аппарата и обладает высокой профессиональной квалификацией, значительным опытом работы в сфере финансового контроля и аудита, а также глубокими знаниями в области бюджетного учета. Имеет опыт проведения проверок формирования и исполнения доходной части бюджета, выявления нарушений и разработки рекомендаций по их устранению. Отлично ориентируется в бюджетном и финансовом законодательстве, в методиках контроля доходов и проведения экспертиз государственных программ.



## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СО СМИ

В выпуске №2 журнала «Финконтроль» опубликована статья председателя Контрольно - счетной палаты Томской области – Ирины Жалонкиной по вопросу обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области.

Со статьей можно ознакомиться по [ссылке](#).

Статья также размещена в данном бюллетене:

## Жилье для детей-сирот: основные проблемы



И. Ю. Жалонкина

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает оставаться актуальной задачей для многих субъектов РФ, и Томская область в их числе. Об основных проблемах рассказала председатель КСП Томской области **Ирина Юрьевна Жалонкина**.

Вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*далее — детей-сирот*), жильем является социально значимым, поэтому он находится в зоне повышенного внимания Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ. В 2024 году Контрольно-счетная палата Томской области провела мониторинг мер, принимаемых для обеспечения жилыми помещениями указанной категории граждан. По итогам мероприятия губернатору области были направлены рекомендации по разработке эффективных механизмов, направленных на минимизацию рисков нарушений и нецелевого использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот.

## Проблема: рост числа детей-сирот

Есть еще ряд проблем, которые требуют рассмотрения и решения. Ключевой проблемой является ежегодный рост числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В 2024 году по сравнению с 2022 годом данный показатель увеличился на 8,1%. Количество лиц, не получивших жилье с учетом заявлений на отсрочку, возросло на 37%.



На рисунке мы видим, что обеспеченность жилыми помещениями в 2023 году (327 человек) по сравнению с 2022 годом (203 человека) увеличилась в 1,6 раза. При этом динамика удельного веса детей-сирот в Томской области с нереализованным правом по обеспечению жилыми помещениями прогрессирует ускоренными темпами, что, соответственно, свидетельствует об ухудшении ситуации. Ожидание жилья в Томской области в некоторых случаях продолжается 11 лет и более. Для исполнения обязательств, сложившихся на 1 января 2024 года, при финансировании на уровне последних двух лет в среднем за год необходимо закрывать пробел, образовавшийся из-за пятилетнего дефицита жилья.

## Системные проблемы регионов

Также были выявлены системные проблемы, которые характерны для большинства субъектов РФ.

**1** Дефицит жилья, соответствующего необходимым техническим характеристикам и доступного в требуемом ценовом сегменте. Низкая вовлеченность в продажу жилья физических лиц обусловлена избыточными и устаревшими процедурными требованиями к закупкам, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ. К тому же ФАС в своем письме № МШ/115170/24 указала на то, что участники закупок на приобретение жилых помещений по Закону № 44-ФЗ это не обязательно собственники, так как требование о наличии у участника права собственности на жилое помещение ограничивает круг возможных поставщиков. По нашему мнению, такая позиция антимонопольной службы лишь усугубляет ситуацию дефицита жилья в требуемом сегменте. То есть риэлторы могут свободно участвовать в торгах на основании доверенности с правом продажи, а вот для простых граждан личное участие в таких торгах практически недоступно из-за сложности механизма (регистрация в ЕИС, подача заявки, наличие электронной подписи и т. д.). Собственникам проще продавать квартиры через агентства.

Решение проблемы мы видим в упрощении процедуры закупки жилых помещений для детей-сирот на вторичном рынке, в частности путем внесения изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ.

**2** Рост стоимости квадратного метра жилья. Это еще одна проблема, которая снижает темпы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Меры государственной поддержки строительной отрасли привели к резким скачкам цен на жилье и на увеличение спроса на новостройки, на покупку которых 85% кредитов выдавались по льготным программам. В результате в общем объеме ипотечных кредитов значительно выросла доля ипотеки на новостройки. Вся эта ситуация спровоцировала необоснованный рост цен

и на вторичное жилье, что, в свою очередь, негативно сказалось на реализации программы обеспечения жильем детей-сирот.

3 Сложная геополитическая ситуация. Это тоже может привести к увеличению числа лиц, нуждающихся в обеспечении жильем.

Дополнительной проблемой является неисполнение судебных решений по приобретению жилых помещений, что влечет за собой начисление штрафов и создает дополнительную нагрузку на бюджет.

## Нужны единые правила и требования

В настоящее время государственные полномочия по приобретению жилых помещений для детей-сирот переданы органам местного самоуправления. Это предполагает, что муниципальные образования самостоятельно устанавливают нормы предоставления площади жилья. В результате такого подхода в Томской области наблюдается значительная разница в установленных нормах площади как между районами, так и внутри них между сельскими поселениями. Разница в установленных нормах варьируется от 12 до 33 квадратных метров.

В Томске, где проживает значительная доля детей-сирот, ожидающих получение жилья, установленная норма в 33 квадратных метра приводит к тому, что здесь приобретается меньшее количество жилых помещений. Проблема в том, что рыночная стоимость квадратного метра жилья в Томске превышает стоимость, установленную Минстроем России, примерно на 15%. Например, в первом полугодии 2024 года цена сложилась в 111,6 тысячи рублей за квадратный метр при установленной на первый квартал — 98,8 тысячи рублей, на второй квартал — 103,8 тысячи рублей.

При закупке жилья органы местного самоуправления самостоятельно определяют характеристики жилых помещений и требования к ним и нередко нарушают нормы законодательства, предъявляемые к приобретаемым для детей-сирот жилым помещениям. Например:

- приобретаются помещения с площадью, не соответствующей установленной норме;
- вместо однокомнатных квартир приобретаются двух- и трехкомнатные;
- технические характеристики жилья не соответствуют уровню благоустройства в муниципальном образовании либо различаются внутри одного муниципалитета;
- нарушается очередность предоставления жилья (лица, включенные в списки позднее, получают жилье раньше тех, кто был включен ранее).

Анализ практики других регионов показывает, что проблема разницы в нормах площади решается установлением единой нормы на уровне субъекта. Например, в Новосибирской области с 2022 года установлена единая норма в размере не менее 30 квадратных метров, с возможностью предоставления жилья площадью не менее 24 квадратных метров по заявлению детей-сирот. Аналогичные подходы применяются в Хабаровском крае, Липецкой области и других субъектах РФ. В Московской области введен запрет на строительство жилья площадью менее 28 квадратных метров.

Обеспечение жильем детей-сирот (включая предоставление государственных жилищных сертификатов) является государственным полномочием, и передача полномочия по установлению нормы предоставления жилого помещения на уровень муниципальных образований, по нашему мнению, не способствует решению этой задачи.

В связи с этим необходимо рассмотреть опыт других регионов. На первоначальном этапе установить единую предельную норму площади на уровне субъекта РФ с учетом экономической оценки рыночной стоимости и потребности в обеспечении жильем по муниципальным образованиям. Такой подход будет синхронизирован с передачей полномочий в части градостроительной деятельности, что может способствовать увеличению количества приобретаемого жилья для детей-сирот до 26% и снижению рисков штрафов за неисполнение судебных решений.

Также актуальным остается вопрос контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, приобретенных для детей-сирот и числящихся в муниципальных специализированных жилищных фондах. В Томской области утвержден план мероприятий по реализации Региональной программы ликвидации задолженности по обеспечению жильем детей-сирот до 2030 года. Программа включает в себя меры по контролю за использованием и сохранностью жилья детей-сирот со стороны органов местного самоуправления. По итогам совещания в марте 2025 года с представителями аппарата полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе принято решение о разработке на региональном уровне порядка сохранности жилых помещений, предоставленных детям-сиротам.

## ВКС, СЕМИНАРЫ

Руководство и сотрудники КСП продолжают активное участие в мероприятиях, способствующих профессиональному развитию и совершенствованию контрольной деятельности. За второй квартал 2025 года специалистами КСП были организованы и проведены совещания и видеоконференции, посвященные обсуждению текущих изменений законодательства и практики контрольно-ревизионной деятельности.

- 2 апреля - Обучающий семинар «О практике реализации организационных мероприятий в сфере защиты персональных данных и информационной безопасности в деятельности контрольно-счетных органов. Примеры лучших практик»;

- 22 мая - Обучающий семинар на тему «Инструменты управления профессиональным развитием сотрудников (опыт Счетной палаты Российской Федерации)»;

- 15 мая - Обучающий семинар по вопросам организации эффективной работы со СМИ и в социальных сетях;

- 4 июня - ВКС семинар на тему «Практика работы Счетной палаты Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений»;

Участие в специализированных семинарах позволило сотрудникам повысить уровень своей профессиональной подготовки и расширить знания в области контроля и аудита государственных финансов. Мероприятия обеспечили возможность обмена передовым опытом между коллегами и получения актуальной информации, необходимой для качественного исполнения обязанностей сотрудниками КСП.

24 июня - Контрольно-счетная палата Томской области организовала заседание круглого стола, посвященного обсуждению вопросов эффективного управления и распоряжения объектами культурного наследия (ОКН) федерального и регионального уровня. Мероприятие прошло в формате видеоконференции, объединив представителей региональных и муниципальных контрольных органов различных субъектов страны.

В своем выступлении председатель КСП Ирина Жалонкина отметила, что вопросы сохранения исторического облика Томска требуют комплексного подхода и объединения усилий власти, бизнеса и общества. В настоящее время бюджетное финансирование реставрационных работ

охватывают лишь часть потребностей, а успешность отдельных инициатив, таких как проект «Дом за рубль», требует масштабирования и разработки новых подходов к привлечению внебюджетных источников финансирования. Помимо этого, была отмечена необходимость совершенствования нормативной базы для сохранения исторической застройки и привлечения федеральных программ поддержки культурного наследия. КСП обозначен ряд системных недостатков, присущих многим регионам РФ. Так, значительная часть ОКН находится в аварийном состоянии, вследствие многолетнего отсутствия инвестиций, утрачивается их историческая ценность. Существующие подходы к сохранению ОКН зачастую ориентированы исключительно на техническое обследование и ремонт зданий, игнорируя стратегические аспекты развития территории и популяризацию культурного наследия.

В рамках мероприятия председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области Юлия Махтина рассказала о результатах оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области.

Также своим опытом в оценке эффективности управления и распоряжения ОКН поделились Елена Гончарова - председатель КСП Новосибирской области и Сергей Вахрушев - председатель КСП Кемеровской области-Кузбасса. В ходе обсуждения были представлены практические примеры анализа эффективности управления культурным наследием, включая конкретные меры по сохранению исторических зданий и комплексов. Особое внимание участники уделили вопросам организации мониторинга текущего состояния ОКН, достоверности формирования их учета, а также важность вовлечения общественных институтов и частных инвесторов в процесс восстановления и эксплуатации памятников истории и культуры. По итогам круглого стола участниками было принято решение о направлении предложений в Счетную палату РФ.