

Рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Томской области
(протокол № 1 от 22.01.2025г.)

Утверждаю
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Томской области
И.Ю. Жалонкина

«22» января 2025 г.

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области»

Основание для проведения мероприятия:

пункт 19 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28 декабря 2023 г. № 81.

Исследуемый период: 2022, 2023 годы.

Объект мероприятия:

Департамент лесного хозяйства Томской области.

Источники информации:

Материалы и информация Департамента лесного хозяйства Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с Положением о Департаменте лесного хозяйства Томской области (далее – Департамент леса), утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 18.10.2012 № 128 (далее – Положение о Департаменте):

Целью деятельности Департамента леса является эффективная лесная политика, обеспечивающая многоцелевое, рациональное, не истощительное использование лесов и лесных ресурсов.

Задачей деятельности является эффективная охрана, защита лесов и их воспроизводство, а также эффективная реализация прав пользования и распоряжения лесами.

Для реализации указанных цели и задач Департамент леса осуществляет на территории Томской области отдельные полномочия Российской Федерации, переданные Томской области и осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета, в области лесных отношений, в том числе:

а) предоставляет лесные участки, расположенные в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду;

б) заключает договоры купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;

в) осуществляет на землях лесного фонда охрану лесов, выполнение мер пожарной безопасности, защиту лесов воспроизводство лесов лесоразведение;

г) осуществляет разработку лесного плана Томской области;

д) осуществляет на землях лесного фонда федеральный государственный лесной контроль (надзор);

е) выполняет функции главного администратора доходов областного бюджета, администратора доходов федерального бюджета по установленным Федеральным агентством

лесного хозяйства перечням источников доходов, главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственных казенных учреждений;

ж) обеспечивает составление протоколов об административных правонарушениях и ведение производства по делам об административных правонарушениях уполномоченными в установленном порядке должностными лицами Органа в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании ст. 25 Лесного кодекса Российской Федерации (далее ЛК РФ) существуют следующие виды использования лесов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 6.1) осуществление рыболовства, за исключением любительского рыболовства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 10.1) создание лесных питомников и их эксплуатация;
- 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создание и расширение морских и речных портов, строительство, реконструкция и эксплуатация гидротехнических сооружений;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 ЛК РФ.

Леса, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование, гражданам - в аренду, безвозмездное пользование, а также по договорам купли-продажи лесных насаждений.

Согласно п. 11 ст. 1 ЛК РФ лесные отношения основываются на принципе платности лесных ресурсов.

Согласно ст. 71 ЛК РФ лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- 1) решения уполномоченных органов государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;
- 2) договоры аренды в случае предоставления лесного участка в аренду;
- 3) договоры безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

Согласно ст. 75 ЛК РФ по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Таблица 1

Сводная информация по количеству договоров купли-продажи лесных насаждений, заключенных в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022 год				2023 год			
	Кол-во покупа- телей	Кол-во догово- ров	Площадь участков (м2)	Объем заготовлен- ной древесины, тыс. м3	Кол-во покупате- лей	Кол-во догово- ров	Площадь участков (м2)	Объем заготовленной древесины, тыс. м3
Александровское	67	74	255	18,1	197	234	463	34,7
Асиновское	465	524	700	19,7	538	644	487	10,2
Бакcharское	1 008	1 276	2472	161,9	908	1 124	2111	141,7
Васюганское	88	92	236	36,7	83	105	326	37,1
Верхнекетское	385	441	1131	58,8	313	397	822	21
Зырянское	1 237	1 612	776	12,4	1 249	1 651	705	8,5
Каргасокское	634	684	955	55,7	441	478	869	49,2
Кедровское	120	143	473	39,5	103	116	164	11,7
Кожевниковское	1 335	1 405	274	20,4	1 285	1 366	258	24,9
Колпашевское	892	965	1242	63,4	782	1 010	1359	109,1
Корниловское	1 529	1 625	524	26,3	1 387	1 494	501	11,6
Кривошеинское	704	801	558	23,6	658	717	352	23,2
Молчановское	872	1 165	1126	61,8	989	1 323	1055	42,4
Парабельское	465	609	1016	84,9	414	562	966	55,2
Первомайское	2 021	2 692	1472	83,1	1 774	2 223	1093	75,9
Тегульдетское	462	574	678	50,5	477	638	617	21,5
Тимирязевское	1 927	2 301	1304	14,9	1 632	1 951	1211	13,6
Томское	1 075	1 137	366	4,1	930	1 002	381	1,1
Улу-Юльское	44	79	113	21	38	69	363	17,2
Чаинское	723	873	1089	108	646	782	1191	86,5
Шегарское	1 033	1 193	777	43,3	999	1 156	511	23,4
Итого:	17 086	20 265	17 537	1 008	15 843	19 042	15 805	820

По данным предоставленным Департаментом леса в 2023 году заключено:

- договоров купли-продажи 19 042, что на 6 % ниже уровня 2022 года (20 265 договоров). Объем заготавливаемой древесины к уровню 2022 года также снижен на 18,6 %, в 2023 году заготовлено 820 тыс. м3., в 2022 году заготовлено 1008 тыс. м3 древесины.

Снижение объясняется процессом ухода части лесопользователей из сферы экономической деятельности в связи с возникшими трудностями по оплате заказчиками за поставленную, в том числе на экспорт продукцию (в 2022 году количество лесопользователей составляло 17 086 участника, в 2023 году – 15 843 участника).

Таблица 2

Сводная информация по количеству договоров аренды лесных участков, заключенных в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022				2023			
	Кол-во арендат оров	Кол-во догово- ров	Площадь участков (м2)	Объем заготовлен- ной древесины, тыс. м3	Кол-во арендат оров	Кол-во договоров	Площадь участков (м2)	Объем заготовленно й древесины, тыс. м3
Александровское	53	460	286530,5	190,23	52	450	287759,6	228,84
Асиновское	28	41	178140,6	104,65	26	36	178570,0	94,14

Бакcharское	38	52	845184,7	262,75	35	44	805725,9	188,58
Васюганское	45	733	210580,5	29,92	47	701	210303,3	24,54
Верхнекетское	63	105	2487861,5	767,53	62	98	2550832,6	1069,83
Зырянское	20	28	127320,5	149,54	18	25	127290,4	116,22
Каргасокское	72	488	885828,9	274,71	70	451	885573,6	268,49
Кедровское	30	758	136569,5	11,77	31	741	135788,6	43,23
Кожевниковское	9	9	26422,1	21,38	10	10	20668,9	11,65
Колпашевское	51	76	467184,4	111,90	52	77	391607,8	138,55
Корниловское	22	41	134105,4	95,07	22	45	134109,7	352,85
Кривошеинское	17	20	280196,0	252,93	18	39	280198,0	191,40
Молчановское	37	41	184240,4	69,19	34	40	162957,7	63,30
Парабельское	35	59	357453,9	78,53	34	59	357162,7	57,23
Первомайское	16	26	502359,7	564,55	16	26	499845,5	668,90
Тегульдтское	19	28	783357,0	756,26	19	29	783357,0	852,28
Тимирязевское	21	43	23415,3	46,13	24	48	29419,1	39,20
Томское	7	9	11961,0	9,19	7	10	11970,0	42,66
Улу-Юльское	32	43	677458,9	591,07	31	41	843346,9	701,87
Чаинское	30	40	118082,6	195,60	29	37	101693,3	101,13
Шегарское	31	42	106659,6	81,91	32	44	99552,5	91,38
Итого:	676	3 142	8 830 913	4 665	669	3 051	8 897 733	5 346

По данным предоставленным Департаментом леса в 2023 году заключено:

- договоров аренды 3051, что на 2,9 % ниже уровня 2022 года (3 142 договора). Объем заготавливаемой древесины при этом увеличился к уровню 2022 года на 14,5 %, в 2023 году заготовлено 5 346 тыс. м3., в 2022 году заготовлено 4 665 тыс. м3 древесины.

1. Анализ поступления платы за использования лесов

Согласно ст. 94 ЛК РФ использование лесов в Российской Федерации является платным.

За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

Размер арендной платы и размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений определяются в соответствии со статьями 73 и 76 ЛК РФ.

1.1. Купля – продажа лесных насаждений

Согласно п. 7 ст. 77 ЛК РФ типовой договор купли-продажи лесных насаждений утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Типовой договор утвержден Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по приказу от 27 июля 2020 года № 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений» (далее – договор). Разделом 3 установлено, что размер платы по договору определяется в соответствии со ст. 76 ЛК РФ. В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора покупатель вносит установленную плату в полном объеме.

Разделом 4 и п. 14 Договоры установлено, что покупатель имеет право осуществлять заготовку в течение срока действия договора в объеме, установленном после подписания акта приема-передачи лесных насаждений.

Согласно п. 5 ст. 75 ЛК РФ срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.

Согласно ст. 76 ЛК РФ плата по договору купли-продажи лесных насаждений, за исключением платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определяется на основе минимального размера платы, устанавливаемого:

- как произведение ставки платы за единицу объема древесины и объема подлежащей заготовке древесины;

- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а плата по договору купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, для собственных нужд - по ставкам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

Плата по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 4 ст. 29.1 ЛК РФ, устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Таблица 3

Начисление платы за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенных в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022			2023		
	Кол-во договоров	Начисленная плата (руб.)		Кол-во договоров	Начисленная плата (руб.)	
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер
Александровское	74	2 446 408,80	1 695 153,49	234	4 091 024,50	6 200 464,41
Асиновское	524	2 384 145,99	9 904 720,80	644	297 330,59	3 347 974,38
Бакcharское	1 276	9 199 830,60	22 575 846,93	1 124	10 918 402,40	27 954 238,55
Васюганское	92	0,00	68 912,45	105	5 631 220,30	5 820 259,46
Верхнекетское	441	638 047,06	2 351 577,76	397	5 813 117,40	12 980 642,39
Зырянское	1 612	0,00	5 155 726,10	1 651	0,00	5 199 163,10
Каргасокское	684	2 885 100,00	9 095 100,35	478	6 174 248,10	8 541 672,95
Кедровское	143	1 934 810,50	973 880,40	116	820 438,70	1 871 661,84
Кожевниковское	1 405	0,00	2 479 448,73	1 366	250,40	1 950 470,15
Колпашевское	965	5 041 922,90	16 382 138,75	1 010	5 080 198,00	18 197 511,21
Корниловское	1 625	0,00	1 385 832,40	1 494	0,00	2 449 221,20
Кривошеинское	801	97 287,00	2 167 719,00	717	1 105 168,00	7 869 281,26
Молчановское	1 165	187 508,50	3 013 448,66	1 323	1 121 557,50	5 935 388,81
Парабельское	609	2 357 258,70	6 297 800,00	562	6 025 181,90	10 540 676,84
Первомайское	2 692	588 815,81	9 741 800,00	2 223	0,00	8 442 786,20
Тегульдетское	574	-101 249,97	2 793 992,17	638	4 249 382,60	12 935 786,45
Тимирязевское	2 301	864 599,00	5 831 897,00	1 951	164 720,70	9 562 183,90
Томское	1 137	0,00	1 372 180,74	1 002	0,00	1 414 705,68
Улу-Юльское	79	1 375 973,60	1 926 187,61	69	6 050 405,00	8 907 110,68
Чаинское	873	6 446 035,59	12 337 372,59	782	5 963 127,30	12 544 324,71
Шегарское	1 193	145 192,40	2 962 566,00	1 156	354 394,30	8 425 447,94

Итого:	20 265	36 491 686,48	120 513 301,93	19 042	63 860 167,69	181 090 972,11
---------------	---------------	----------------------	-----------------------	---------------	----------------------	-----------------------

Начисление платы за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений в 2023 году:

1) в **федеральный бюджет** начислено 63,8 млн. руб., что на 27,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (36,4 млн. руб.);

2) в **областной бюджет** начислено 181 млн. руб., что на 60,5 млн. руб. больше чем в 2022 году (120,5 млн. руб.),

при общем снижении количества договоров купли - продажи на 1 223 ед. (6%).

Таблица 4

Поступление платы за использование лесов по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключенных в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022			2023		
	Кол-во договоров	Уплаченная плата на 01.01.2023 (руб.)		Кол-во договоров	Уплаченная плата на 01.01.2024 (руб.)	
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер
Александровское	74	2 446 408,80	1 695 936,03	234	4 091 024,50	6 200 385,28
Асиновское	524	2 119 589,73	10 172 169,25	644	778 600,22	4 326 038,31
Бакcharское	1 276	10 372 470,30	20 444 270,05	1 124	12 918 921,50	30 253 330,96
Васюганское	92	-35,80	68 912,45	105	5 631 220,10	5 822 618,56
Верхнекетское	441	1 115 163,25	2 262 888,98	397	5 870 979,00	13 067 893,08
Зырянское	1 612	0,00	5 256 800,00	1 651	0,00	5 200 878,10
Каргасокское	684	4 516 500,60	6 266 800,49	478	5 897 231,00	8 015 512,07
Кедровское	143	2 789 830,50	974 229,60	116	820 439,00	1 871 662,04
Кожевниковское	1 405	0,00	2 482 449,27	1 366	250,40	1 951 849,25
Колпашевское	965	1 387 098,60	11 530 600,00	1 010	8 196 206,30	15 548 767,03
Корниловское	1 625	-331 189,80	1 394 025,79	1 494	0,00	2 454 184,10
Кривошеинское	801	97 287,00	2 169 223,50	717	1 121 984,00	7 870 122,86
Молчановское	1 165	662 514,10	3 107 968,90	1 323	1 216 881,60	5 979 397,67
Парабельское	609	2 771 159,40	6 298 590,54	562	6 025 182,10	10 538 176,34
Первомайское	2 692	675 411,83	9 650 400,00	2 223	11 745,30	8 390 536,30
Тегульдетское	574	-470 956,36	2 735 282,09	638	4 363 371,45	13 094 690,03
Тимирязевское	2 301	1 337 522,00	6 043 779,00	1 951	481 124,34	9 679 981,83
Томское	1 137	-6 775,26	1 383 660,35	1 002	0,00	1 450 981,96
Улу-Юльское	79	1 351 891,19	1 922 087,61	69	6 050 405,00	8 911 111,98
Чаинское	873	6 446 035,59	12 340 022,58	782	5 983 843,20	12 546 177,21
Шегарское	1 193	217 140,30	2 958 131,00	1 156	353 115,32	8 429 170,29
Итого:	20 265	37 497 065,97	111 158 227,48	19 042	69 812 524,33	181 603 465,25

Поступление платы за использование лесов по договорам купли-продажи в 2023 году:

1) в **федеральный бюджет** уплачено 69,8 млн. руб., что на 32,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (37,4 млн. руб.);

2) в **областной бюджет** уплачено 181,6 млн. руб., что на 70,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (111,1 млн. руб.).

Соотношение уплаченной суммы в федеральный бюджет к начисленной в 2023 году составило – **109,4 %**, соотношение уплаченной суммы в областной бюджет к начисленной в 2023 году составило – **100,3 %**, что значительно ниже уровня 2022 года (в федеральный бюджет – **102,7 %**, и в областной бюджет – **92,2 %** соответственно).

Тем роста поступлений к 2022 году в федеральный бюджет составил 186,1 %, в областной бюджет составил 163,3 %.

1.2. Аренда лесных участков

Согласно ст. 72 ЛК РФ по договору аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, арендодатель предоставляет арендатору лесной участок для одной или нескольких целей, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ.

Объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 36, 38.1, 43 - 46, п. 3 ч. 3 ст. 73.1 ЛК РФ.

Срок договора аренды лесного участка определяется в соответствии со сроком использования лесов, предусмотренным лесохозяйственным регламентом.

Согласно ст. 73 ЛК РФ Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы.

При использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке.

При использовании лесного участка без изъятия лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу площади лесного участка и площади арендуемого лесного участка.

Для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Таблица 5

Начисление платы за использование лесов по договорам аренды лесных участков, заключенных в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022			2023		
	Кол-во договор ов	Начисленная плата (руб.)		Кол-во договор ов	Начисленная плата (руб.)	
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер
Александровское	460	48 097 265,91	17 221 204,85	450	49 111 252,17	18 153 034,68
Асиновское	41	18 125 085,50	17 926 848,87	36	19 126 214,43	20 079 249,98
Бакcharское	52	42 191 311,12	230 635 128,18	44	43 679 595,80	232 819 670,35
Васюганское	733	81 971 400,00	50 131 600,00	701	76 807 921,78	29 633 207,95
Верхнекетское	105	109 530 283,13	484 298 625,87	98	123 297 308,49	422 188 163,22
Зырянское	28	19 872 616,00	31 629 638,44	25	20 841 805,94	33 452 250,52
Каргасокское	488	68 991 100,00	144 211 995,70	451	79 920 420,18	172 588 177,07
Кедровское	758	109 974 100,00	4 256 929,57	741	106 599 403,71	4 185 424,42
Кожевниковское	9	2 103 268,33	3 911 478,79	10	2 064 634,45	402 890,35
Колпашевское	76	30 269 785,06	111 505 362,34	77	29 150 234,85	65 848 124,34

Корниловское	41	26 967 914,60	7 514 937,82	45	24 393 136,08	7 534 451,98
Кривошеинское	20	37 574 209,65	11 450 008,43	39	37 752 169,56	12 020 112,84
Молчановское	41	15 453 107,99	8 239 785,14	40	12 208 984,26	6 073 035,98
Парабельское	59	21 146 800,00	53 875 600,00	59	22 209 189,76	55 715 026,72
Первомайское	26	38 465 772,65	16 513 022,26	26	39 639 524,72	12 719 507,25
Тегульдетское	28	79 420 357,53	42 780 059,89	29	82 863 799,98	44 918 271,34
Тимирязевское	43	6 249 976,29	2 292 075,20	48	6 212 029,41	2 750 513,90
Томское	9	1 006 527,49	164 874,78	10	1 187 854,40	174 778,91
Улу-Юльское	43	49 803 441,13	70 477 422,72	41	54 549 073,86	69 994 038,19
Чаинское	40	16 497 574,97	58 242 188,29	37	11 336 953,53	37 128 499,78
Шегарское	42	7 640 083,80	27 509 196,82	44	7 756 004,86	22 728 517,57
Итого:	3 142	831 351 981,15	1 394 787 983,96	3 051	850 707 512,22	1 271 106 947,34

Начисление платы за использование лесов по договорам аренды в 2023 году:

1) в **федеральный бюджет** начислено 850,7 млн. руб., что на 19,3 млн. руб. больше чем в 2022 году (831,3 млн. руб.);

2) в **областной бюджет** начислено 1 271,1 млн. руб., что на 123,6 млн. руб. меньше чем в 2022 году (1 394,7 млн. руб.),

при общем снижении количества договоров аренды на 91 ед. (2,9%). Снижение суммы начисленных платежей объясняется процессом ухода части лесопользователей из сферы экономической деятельности в связи с возникшими трудностями по оплате заказчиками за поставленную, в том числе на экспорт продукцию (в 2022 году количество лесопользователей составляло 676 участника, в 2023 году – 669 участников).

Таблица 6

Поступление платы за использование лесных участков по договорам аренды в 2022 и 2023 годах:

Наименование лесничества	2022			2023		
	Кол-во договор ов	Уплаченная плата на 01.01.2023, руб.		Кол-во договор ов	Уплаченная плата на 01.01.2024, руб.	
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер
Александровское	460	47 488 879,29	13 540 914,36	450	45 143 875,99	10 146 906,01
Асиновское	41	17 657 395,96	16 273 596,74	36	19 669 124,47	22 735 938,97
Бакчарское	52	37 776 999,98	208 808 826,35	44	49 851 500,90	226 327 768,92
Васюганское	733	73 820 600,00	4 480 790,28	701	74 572 936,27	382 349,24
Верхнекетское	105	111 416 820,22	278 998 458,56	98	117 569 367,75	362 532 049,62
Зырянское	28	19 816 653,74	31 579 505,07	25	20 955 544,44	33 436 197,70
Каргасокское	488	77 693 200,00	62 529 047,81	451	71 000 156,54	73 308 590,83
Кедровское	758	108 961 100,00	4 275 033,20	741	103 829 343,12	3 813 647,96
Кожевниковское	9	2 091 171,87	3 618 644,05	10	2 186 893,66	598 103,12
Колпашевское	76	23 469 267,48	65 067 069,80	77	26 292 776,28	56 332 366,03
Корниловское	41	27 216 391,08	7 514 937,82	45	24 449 971,79	7 535 369,60
Кривошеинское	20	34 916 145,14	10 040 309,62	39	36 024 173,30	10 760 030,15
Молчановское	41	14 131 251,31	7 359 480,02	40	11 305 527,62	4 458 330,00
Парабельское	59	12 968 900,00	32 030 600,00	59	19 856 738,84	23 608 711,31

Первомайское	26	38 301 560,27	11 423 242,67	26	37 181 882,50	14 025 682,20
Тегульдетское	28	77 583 366,57	32 625 884,24	29	81 835 011,35	32 826 552,15
Тимирязевское	43	6 040 111,23	2 302 101,87	48	6 477 147,53	2 785 617,65
Томское	9	1 749 551,07	169 713,36	10	1 406 458,35	176 071,67
Улу-Юльское	43	43 993 135,09	42 254 685,65	41	58 938 445,71	60 904 432,88
Чаинское	40	15 594 025,02	44 221 096,20	37	10 620 182,08	12 895 127,36
Шегарское	42	6 591 417,83	20 443 447,52	44	8 531 172,44	14 374 465,04
Итого:	3 142	799 277 943,15	899 557 385,19	3 051	827 698 230,93	973 964 308,41

Поступление платы за использование лесных участков по договорам аренды в 2023 году:

1) в **федеральный бюджет** уплачено 827,6 млн. руб., что на 28,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (799,2 млн. руб.);

2) в **областной бюджет** уплачено 973,9 млн. руб., что на 74,4 млн. руб. больше чем в 2022 году (899,5 млн. руб.).

Соотношение уплаченной суммы в федеральный бюджет к начисленной в 2023 году составило – **97,2 %**, соотношение уплаченной суммы в областной бюджет к начисленной в 2023 году составило – **76,6 %**, что выше уровня 2022 года (в федеральный бюджет – **96,1 %**, и в областной бюджет – **64,4 %** соответственно).

Тем роста поступлений к 2022 году в федеральный бюджет составил 103,5 %, в областной бюджет составил 108,2 %.

Справочно:

Объем заготовленной древесины на территории Томской области по данным Департамента леса в 2023 году составил 6 166 тыс. м³.

По данным Федерального агентства лесного хозяйства:

Объем заготовки древесины на территории:

Красноярского края – 18246,7 тыс. м³, т.е. в 3 раза более чем в Томской области, при этом объем начисленных арендных платежей в областной бюджет (1865,91) больше чем в Томской области (1271,11) лишь в 1.5 раза.;

Иркутской области – 25466,3 тыс. м³, т.е. в 4 раза более чем в Томской области, при этом объем начисленных арендных платежей в областной бюджет (1184,57) практически равен платежам в Томской области (1271,11).

Размер арендных платежей приведен на 1м³ заготовленной древесины в Томской области и составил 350 руб. В Красноярском крае – 261 руб. В Иркутской области – 217 руб. Данное обстоятельство свидетельствует о высокой востребованности Томских лесов среди арендаторов.

2. Анализ состояния задолженности по плате за использование лесов и мер, принимаемых для ее снижения

При внешней проверке исполнения бюджета Томской области была проанализирована просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024



Неналоговая задолженность по состоянию на 01.01.2024 по сравнению с данными на 01.01.2023 увеличилась на 699,4 млн. руб. с темпом роста 207,4 %, и составила 1 350,4 млн. руб.

Наибольшее значение в общей структуре неналоговой задолженности имеет задолженность за пользование природными ресурсами, где 906,5 млн. руб. приходится на аренду лесных участков.

Причины образования данной просроченной задолженности следующие:

- нарушение условий договоров;
- отсутствие должного контроля со стороны администраторов доходов;
- несвоевременная претензионная работа.

В соответствии с Приказом Федерального агентства лесного хозяйства № 1176 от 28.12.2023 г. «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов» **уполномоченный орган** государственной власти субъекта Российской Федерации в Томской области, согласно Приложению № 1 к приказу, является **Департамент лесного хозяйства Томской области**.

Согласно пункта 4 приказа № 1176 от 28.12.2023 г. Департамент леса, осуществляет ряд полномочий администратора доходов федерального бюджета, в том числе:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

В отношении закрепленных за ними источников доходов федерального бюджета, в том числе:

053 1 12 04011 01 6000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации),

053 1 12 04012 01 6000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы,

000 1 12 04015 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд,

000 1 12 04013 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

000 1 12 04014 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы;

Постановлением от 17 декабря 2021 г. № 528а Администрацией Томской области утвержден перечень главных администраторов доходов.

Согласно перечню Департамент леса администрирует, в том числе, следующие виды дохода:

1 12 04013 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

1 12 04014 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы;

1 12 04015 02 0000 120 - Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

В приказе Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации от 28.04.2015 № 138 утвержден «Порядок администрирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». В пункте 6.12. раздела VI. «Контроль за своевременностью и полнотой перечисления платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, взыскание задолженности по платежам» указано, что в соответствии со статьей 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, при наличии недоимки по арендным платежам, администратор доходов готовит уведомление о расторжении договоров аренды лесного участка. Срок рассмотрения указанного уведомления арендатором устанавливается 30 календарных дней с момента получения уведомления о расторжении договоров, если иное не предусмотрено законом или договором.

2.1. Задолженность по договорам купли-продажи лесных насаждений:

Таблица 7

Наименование лесничества	2022				2023			
	Кол-во договоров	Задолженность на 01.01.2023 (руб.)		Пени (руб.)	Кол-во договоров	Задолженность на 01.01.2024 (руб.)		Пени (руб.)
		в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер			в части минимального размера	в части, превышающей минимальный размер	
Александровское	74	0,00	0,00	0,00	234	0,00	0,00	0,00
Асиновское	524	768 427	0,00	0,00	644	768 427	0,00	0,00
Бакчарское	1 276	1 625 384	0,00	0,00	1 124	1 543 108	213 314	0,00
Васюганское	92	0,00	0,00	0,00	105	0,00	0,40	0,00
Верхнекетское	441	69 606	56 264	0,00	397	0,00	0,00	0,00
Зырянское	1 612	0,00	0,00	0,00	1 651	0,00	0,00	0,00
Каргасокское	684	0,00	3 775 900	791 621	478	0,00	0,00	1 067
Кедровское	143	1 272 874	0,00	0,00	116	1 272 874	0,00	0,00
Кожевниковское	1 405	0,00	0,00	2,68	1 366	0,00	0,00	55 329
Колпашевское	965	0,00	3 400	0,00	1 010	538 816	7 483 397	3,54
Корниловское	1 625	0,00	0,00	1,06	1 494	0,00	2 519	56

Кривошеинское	801	1 585 431	0,00	0,00	717	1 568 615	0,00	0,00
Молчановское	1 165	0,00	0,00	0,00	1 323	92 184	0,00	0,00
Парабельское	609	12 111	0,00	0,00	562	12 110	832	70 000
Первомайское	2 692	41 189	0,00	0,00	2 223	29 444	72 585	0,00
Тегульдеское	574	0,00	12 651	0,00	638	219 899	3 632	0,00
Тимирязевское	2 301	355 963	0,00	0,00	1 951	109 683	184 878	0,00
Томское	1 137	0,00	0,00	19 135	1 002	0,00	384,60	17 993
Улу-Юльское	79	0,00	8 708	0,00	69	0,00	0,00	0,00
Чаинское	873	2 229 789	0,00	0,00	782	2 209 073	2 786	0,00
Шегарское	1 193	0,00	0,00	124	1 156	0,00	0,00	0,00
Итого:	20 265	7 960 777	3 856 924	810 884	19 042	8 364 237	7 964 330	144 449

Задолженность по договорам купли-продажи лесных насаждений на 01.01.2024 составила:

- в **федеральный бюджет** 8,3 млн. руб., увеличившись на 0,4 млн. руб., с темпом роста 105 %, на 01.01.2023 она составляла 7,9 млн. руб.

- в **областной бюджет** 7,9 млн. руб., увеличившись на 4,1 млн. руб., с темпом роста 206,4 %, на 01.01.2023 она составляла 3,8 млн. руб.

Величина задолженности к объему начисленных платежей на 01.01.2024 составила:

- в **федеральный бюджет** 13%, снизилась на 8,8%, с темпом роста 60 %, на 01.01.2023 она составляла 21,8%.

- в **областной бюджет** 4,3%, увеличившись на 1,1%, с темпом роста 134 %, на 01.01.2023 она составляла 3,2%.

Согласно типовым договорам, утвержденным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации по приказу от 27 июля 2020 года № 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений», разделом 3 установлено, что размер платы по договору определяется в соответствии со статьей 76 ЛК РФ. В течение 3 рабочих дней с даты заключения договора покупатель вносит установленную плату в полном объеме.

Разделом 5 пунктом 17 договоры установлено, что за нарушение условий договора покупатель уплачивает продавцу неустойку в размере: 0,1 процента суммы просроченного платежа за каждый день просрочки. Начисление неустойки производится, начиная со дня, следующего за днем истечения срока платежа, и до дня внесения просроченного платежа в полном объеме.

При проведении анализа отмечены следующие лесничества, у которых отсутствует задолженность по платежам в федеральный и областной бюджеты по договорам купли-продажи: Александровское, Васюганское, Верхнекетское, Зырянское, Каргасокское, Кожевниковское, Шегарское, Улу-Юльское.

По остальным лесничествам установлено наличие задолженности.

Наиболее высокие суммы задолженности:

1. В федеральный бюджет - в Бакcharском лесничестве, Кедровском лесничестве, Кривошеинском лесничестве, Чаинском лесничестве. Задолженность сложилась по договорам, заключенным в 2020 году с единственным покупателем ОГАУ «Томсклесхоз». После проведенной претензионной работы заключено соглашение о реструктуризации долга. План график платежей расписан с 01.01.2024 по 31.12.2025 гг. В областной бюджет по данному покупателю задолженность отсутствует.

2. В областной бюджет – Колпашевское лесничество.

При анализе договоров с покупателями Колпашевского лесничества установлено, что задолженность в лесничестве сформирована по одному контрагенту ООО «ТомЛес». Однако, при анализе данной задолженности установлено, что ООО «ТомЛес» учувствовало в тендере на покупку лесных участков и выиграло тендер на заключение договоров, но в установленный срок данные договоры со стороны ООО «ТомЛес» подписаны не были, соответственно сделка

не состоялась. В январе 2024 года данная задолженность Департаментом леса «сторнирована», а ООО «ТомЛес» включено в реестр недобросовестных лесопользователей с пометкой «Уклонение от заключения договоров». Следовательно, задолженность в областной бюджет в Колпашевском лесничестве отсутствует.

Исходя из вышеизложенного установлено, что по сделкам купли-продажи лесных насаждений плата вносится согласно условиям договоров.

2.2. Задолженность по договорам аренды лесных участков:

Таблица 8

Наименование лесничества	2022					2023				
	Всего договоров	Договоров с зад-тью	% договоров с зад-тью	Задолженность на 01.01.2023, тыс. руб.		Всего договоров	Договоров с зад-тью	% договоров с зад-тью	Задолженность на 01.01.2024, тыс. руб.	
				Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ				Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ
Александровское	460	80	17	7 760	7 789	450	98	22	11 169	15 742
Асиновское	41	15	37	1 765	5 279	36	11	31	2 182	2 644
Бакчарское	52	19	37	4 335	22 483	44	19	43	3 915	28 566
Васюганское	733	26	4	2 541	43 859	701	31	4	4 231	75 022
Верхнекетское	105	43	41	23 280	247 298	98	45	46	26 944	310 536
Зырянское	28	3	11	147	32	25	3	12	143	32
Каргасокское	488	30	6	7 771	89 662	451	33	7	8 424	189 665
Кедровское	758	53	7	2 677	229	741	53	7	2 518	149
Кожевниковское	9	4	44	438	270	10	5	50	321	0
Колпашевское	76	18	24	4 151	53 042	77	21	27	6 041	62 438
Корниловское	41	6	15	389	3 389	45	11	24	1 891	3 389
Кривошеинское	20	5	25	2 781	1 549	39	7	18	5 593	2 844
Молчановское	41	7	17	1 875	1 346	40	7	18	2 205	2 499
Парабельское	59	14	24	3 326	29 581	59	19	32	5 697	62 190
Первомайское	26	5	19	1 832	7 065	26	7	27	1 193	6 223
Тегульдетское	28	5	18	3 250	7 856	29	6	21	4 075	19 562
Тимирязевское	43	12	28	1 624	15	48	16	33	1 397	12
Томское	9	4	44	23	23	10	4	40	7	22
Улу-Юльское	43	11	26	7 615	41 540	41	13	32	4 930	50 059
Чаинское	40	17	43	3 443	27 275	37	18	49	3 275	51 623
Шегарское	42	17	40	2 365	14 982	44	21	48	1 913	23 340
Итого:	3 142	394	13	83 387	604 563	3 051	448	15	98 062	906 556

Задолженность по договорам аренды лесных участков на 01.01.2024:

-в **федеральный бюджет** составила 98 млн. руб., увеличившись на 14,6 млн. руб., с темпом роста 117,5 %, на 01.01.2023 она составляла 83,3 млн. руб.

-в **областной бюджет** составила 906,5 млн. руб., увеличившись на 301,9 млн. руб., с темпом роста 149,9 %, на 01.01.2023 она составляла 604,5 млн. руб.

Величина задолженности к объему начисленных платежей на 01.01.2024 составила:

-в **федеральный бюджет** 11,5%, увеличившись на 1,5%, с темпом роста 115 %, на 01.01.2023 она составляла 10%.

-в **областной бюджет** 71,3%, увеличившись на 28%, с темпом роста 164,6 %, на 01.01.2023 она составляла 43,3%.

Справочно: сравнение Томской области с **Иркутской областью и Красноярским краем** за 2023 год:

- задолженность в **федеральный бюджет** в Иркутской области и Красноярском крае в 2023 году незначительно снизилась, в Томской области задолженность возросла на 14,7 млн. руб. до 98,1 млн. руб.;

- задолженность в **областной бюджет** в 2023 году в Красноярском крае увеличилась практически в 2 раза с 796,35 млн. руб. до 1 825,95 млн. руб., в Иркутской области снизилась практически в 2 раза с 95,52 млн. руб. до 50,85 млн. руб., в Томской области возросла в 1,5 раза с 604,56 до 906,56 млн. руб.;

- величина задолженности в областной бюджет к объему начисленных платежей в 2023 году в Иркутской области составляет лишь 4,4%, в Красноярском крае практически равна объему начисленных платежей - 97,9%, в Томской области - объем задолженности составил – 71,3%.

В Томской области наибольшая величина задолженности по арендным платежам в областной бюджет на 1 января 2024 года приходится на Верхнекетское (310,5 млн. руб.), Каргасокское (189,6 млн. руб.), Васюганское (75 млн. руб.), Колпашевское (62,4 млн. руб.) и Парabelьское (62,1) млн. руб.) лесничества. Их совокупная задолженность составляет 699,8 млн. руб. или 77% от общей задолженности в областной бюджет.

Наибольший прирост задолженности за 2023 год произошел также в Верхнекетском (на 63,2 млн. руб.), Каргасокском (на 100 млн. руб.), Васюганском (на 31,1 млн. руб.), Парabelьском (на 32,6 млн. руб.) и Чаинском (на 24,4 млн. руб.) лесничествах, в целом на сумму 251,3 млн. руб., что составляет 83% от общей суммы прироста (301,9 млн. руб.) задолженности в областной бюджет.

3. Анализ деятельности Департамента лесного хозяйства Томской области по привлечению к административной ответственности арендаторов лесных участков и иных лесопользователей

Согласно договорам аренды лесных участков за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, арендодатель и арендатор несут ответственность согласно законодательству Российской Федерации (включая обязанность возместить в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации убытки, причиненные таким неисполнением или ненадлежащим исполнением) и договору.

Кроме того, ответственность предусматривается Кодексом об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Департаментом леса в 2023 году выявлены следующие факты совершения административных правонарушений:

Таблица 15

Сведения о производстве по делам, об административных правонарушениях за нарушения лесного законодательства							
Наименование показателя	Ед. изм.	Возбуждено		Рассмотрено		Привлечено к ответственности	
		Гражд-дан	Должн. лиц	Гражд-дан	Должн. лиц	Гражд-дан	Должн. лиц
Всего административных правонарушений	ед.	106	1	111	1	108	1
Самовольное занятие лесных участков (статья 7.9 КоАП РФ)	ед.	2		2		2	
Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (статья 8.26 КоАП РФ) в том числе:	ед.	61	0	65	0	65	0

Размещение ульев и пчел, а также заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов) и сбор лекарственных растений на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленного объема или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка и реализация указанных ресурсов, в отношении которых это запрещено (часть 3 статьи 8.26 КоАП РФ)	ед.	61		65		65	
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (статья 8.28 КоАП РФ) в том числе:	ед.	7	0	8	0	7	0
незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (часть 1 статьи 8.28 КоАП РФ)	ед.	1		3		3	
Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, либо совершенные в лесопарковом зеленом поясе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (часть 2 статьи 8.28 КоАП РФ)	ед.	6		5		4	
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах (статья 8.32 КоАП РФ) в том числе:	ед.	36	1	36	1	34	1
нарушение правил пожарной безопасности в лесах (часть 1 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	1		1		1	
нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима (часть 3 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	34	1	34	1	32	1
нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека (часть 4 статьи 8.32 КоАП РФ)	ед.	1		1		1	

Согласно статье 7.9. КоАП РФ за самовольное занятие лесных участков начислено **40 тыс. руб.**, в том числе:

- в Корниловском лесничестве начислена сумма 20 тыс. руб.,
- в Тимирязевском лесничестве начислена сумма 20 тыс. руб.

Согласно статье 8.32 КоАП РФ за нарушение правил пожарной безопасности в лесах начислено **1 005 тыс. руб.**, в том числе:

- в Александровском лесничестве начислена сумма - 3 тыс. руб.,
- в Верхнекетском лесничестве начислена сумма – 60 тыс. руб.,
- в Каргасокском лесничестве начислена сумма – 0,5 тыс. руб.,
- в Кожевниковском лесничестве начислена сумма 0,5 тыс. руб.,
- в Колпашевском лесничестве начислена сумма 9 тыс. руб.,
- в Корниловском лесничестве начислена сумма 200 тыс. руб.,
- в Парабельском лесничестве начислена сумма 9 тыс. руб.,
- в Первомайском лесничестве начислена сумма 120 тыс. руб.,
- в Тегульдетском лесничестве начислена сумма 120 тыс. руб.,
- в Тимирязевском лесничестве начислена сумма 100 тыс. руб.,
- в Томском лесничестве начислена сумма 11,5 тыс. руб.,
- в Шегарском лесничестве начислена сумма 371,5 тыс. руб.

Согласно статье 8.26 КоАП РФ за самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов начислено **33 тыс. руб.**

Согласно статье 8.28 КоАП РФ за незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан начислено **24 тыс. руб.**

При этом за 2022 год по статье 7.9. КоАП РФ начислено **90 тыс. руб.**, по статье 8.32 КоАП РФ начислено **2,652 млн. руб.**, по статье 8.26 КоАП РФ начислено **43 тыс. руб.**

Установлено, что с 2022 года по настоящее время наблюдается снижение количества фактов привлечения к административной ответственности арендаторов лесных участков.

Согласно ответа Департамента леса, Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора),

муниципального контроля» введен мораторий на проведение проверок и контрольных (надзорных) мероприятий с 10.03.2022.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 в случае выявления признаков административного правонарушения, состав которого включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых отнесена к предмету видов контроля, к организации и осуществлению которых применяются положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании результатов проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Указанное положение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 распространяется на выявление признаков любых нарушений обязательных требований, в отношении которых при подтверждении достоверности и достаточности сведений контрольный (надзорный) орган вправе выдать как предписание в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, так и принять меры по привлечению к административной ответственности.

Вышеуказанные положения распространяются, в том числе, на случаи непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения, получение таких сведений от граждан и организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Оценка достаточности данных для решения вопроса о привлечении к административной ответственности может быть осуществлена только по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в ходе которого допускается взаимодействие с контролируемым лицом, в том числе в случае, предусмотренном пунктом 10.1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

Таким образом, возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях без проведения соответствующих мероприятий не допускается.

4. По вопросу анализа деятельности Департамента лесного хозяйства Томской области, в отношении арендаторов лесных участков за нарушение условий договоров аренды

За нарушение условий Договоры арендатор уплачивает арендодателю неустойку в следующем размере:

а) за нарушение арендатором сроков внесения арендной платы, предусмотренных приложением N 5 к договору, - 0,1 процента от суммы просроченного платежа за каждый день просрочки;

начисление неустойки производится, начиная со дня, следующего за днем истечения срока платежа, и до дня внесения просроченного платежа в полном объеме;

б) за нарушение срока разработки и представления арендодателю проекта освоения лесов для проведения государственной или муниципальной экспертизы, предусмотренного подпунктом «г» пункта 3.4 договоры, или использование лесного участка без проекта освоения лесов - 50 тыс. рублей (для индивидуального предпринимателя) или 150 тыс. рублей (для юридического лица) за каждый полный календарный месяц просрочки по истечении установленного срока;

в) за невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке мест рубок от порубочных остатков в соответствии с Правилами ухода за лесами (утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 года N 534), Правилами пожарной безопасности в лесах (утверждены постановлением Правительства РФ от 7 октября 2020 года № 1614), Правилами санитарной безопасности в лесах (утверждены

постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 №2047), Видами лесосечных работ (утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.01.2022 № 23), порядком и последовательностью их проведения, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, захламливание по вине арендатора просек и прилегающих к лесосекам полос шириной 50 метров -5-кратная стоимость затрат, необходимых для очистки данной территории по нормативам в области лесного хозяйства, предусмотренным законодательством РФ, законодательством субъектов РФ;

г) за рубку лесных насаждений, предусмотренную проектом освоения лесов, без подачи лесной декларации - 25-кратная стоимость заготовленной древесины, определенная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, установленным Правительством Российской Федерации;

д) за использование лесного участка без подачи лесной декларации - 20 тыс. рублей (для физического лица или индивидуального предпринимателя) или 70 тыс. рублей (для юридического лица);

е) за всё количество срубленных или поврежденных до степени прекращения роста деревьев за пределами лесосек на смежных с ними 50-метровых полосах - 10-кратная стоимость срубленных или поврежденных деревьев, определенная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, установленным Правительством Российской Федерации для древесины лесных насаждений по первому разряду такс во всех лесотаксовых районах;

ж) за рубку или повреждение семенников и деревьев в семенных куртинах и полосах, за рубку деревьев, не подлежащих рубке при проведении сплошных, выборочных рубок, - 5-кратная стоимость соответствующей срубленной древесины, а также поврежденных семенников и деревьев в семенных куртинах и полосах, определенная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, установленным Правительством Российской Федерации для древесины лесных насаждений по первому разряду такс во всех лесотаксовых районах;

з) за проведение заготовки и трелевки древесины способами, в результате которых в горных условиях возникла эрозия, - 100 тыс. рублей за каждый гектар эродированной площади, на которой поврежден гумусовый слой почвы;

и) за оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставленные отсрочки) древесины на лесосеках, в местах производства работ по расчистке площадей под лесные склады, трассы лесовозных дорог, постройки, сооружения - 7-кратная стоимость не вывезенной в срок древесины, определенная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, установленным Правительством Российской Федерации для древесины лесных насаждений по первому разряду такс во всех лесотаксовых районах;

к) за уничтожение или повреждение квартальных столбов - 5 тыс. рублей;

л) за оставление на лесосеках завалов, зависших, срубленных деревьев - 7-кратная стоимость оставленных деревьев, определенная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, установленным Правительством Российской Федерации для древесины лесных насаждений по первому разряду такс во всех лесотаксовых районах;

м) за невыполнение и несвоевременное выполнение противопожарных, санитарно-оздоровительных мероприятий, мероприятий по воспроизводству лесов - 3-кратная стоимость затрат, необходимых для выполнения этих мероприятий по нормативам в области лесного хозяйства, предусмотренным законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации;

н) за совершение действий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона от 04.12.2006 N 201-ФЗ "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации", без письменного согласования с Арендодателем - годовая арендная плата, предусмотренная настоящим Договором;

о) при непредставлении Арендатором в письменной форме сведений об изменении банковских реквизитов, места нахождения юридического лица, а также об изменении лица, имеющего право действовать без доверенности от имени Арендатора, в установленный настоящим Договором срок - 10 тыс. рублей;

п) за невыполнение обязательств, установленных подпунктом "х" пункта 3.4 настоящего Договора, - 4-кратная стоимость работ, необходимых для восстановления соответствующей территории по нормативам в области лесного хозяйства, предусмотренным законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно представленной Департаментом леса информации установлено, что Департамент леса ведет работу по договорам только по пункту - б) за нарушение срока разработки и представления арендодателю проекта освоения лесов для проведения государственной или муниципальной экспертизы, остальные 14 пунктов остаются без внимания Департамента леса.

То есть при заготовке в 2023 году 6 млн. кубических метров древесины в Томской области Департаментом леса не осуществлялась проверка:

- своевременно ли очищались места рубки от порубочных остатков;
- велись ли рубки без подачи лесных деклараций;
- не повреждались ли деревья за пределами лесосек на смежных с ними 50-метровых полосах;
- были ли оставлены, либо не вывезены в срок вырубленные деревья;
- оставлялись ли на лесосеках завалы и зависшие деревья;
- хранилась ли древесина вдоль лесных дорог и не складировалась ли в местах не определенных проектом.

Контрольно-счетная палата приходит к выводу о неисполнении должностных обязанностей ответственными сотрудниками Департамента леса и лесничеств в части проведения контрольной деятельности, что приводит к потерям бюджета в виде сумм соответствующих санкций за указанные нарушения, размер которых составляет от 2 до 10 кратной величины допущенного ущерба.

В 2020 году в отчете Контрольно-счетной палаты Томской области о результатах второго этапа экспертно-аналитического мероприятия «Анализ администрирования и поступления в консолидированный бюджет Томской области (в том числе выборочно по муниципальным образованиям) доходов, связанных с использованием лесов Томской области» (*рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области (протокол № 11 от 27.10.2020г.)*) Департаменту леса было рекомендовано проанализировать контрольную деятельность соответствующих служб Департамента леса, на предмет полноты проведения проверок, выполнения условий договоров аренды лесных участков (по всем пунктам условий). Исходя их предоставленной информации Департаментом леса, об отсутствии результатов такой контрольной деятельности в 2023 году.

В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата приходит к выводу о неисполнение в полном объеме полномочий Департаментом леса при осуществлении контрольной деятельности, не исполнении задач по эффективной охране, защите лесов и их воспроизводству, а также эффективной реализации прав пользования и распоряжения лесами, что в совокупности приводит к неэффективной лесной политике и истощению лесов.

5. По вопросу анализа деятельности Департамента по выявлению случаев вреда, причиненного лесопользователями окружающей среде и взысканию сумм ущерба

Данный вопрос регулируется в ст. 100 ЛК РФ «Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам».

1. Возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее - возмещение вреда), осуществляется добровольно или в судебном порядке.

2. Размер возмещения имущественного вреда, причиненного лесным участкам и имущественным правам, возникающим при использовании лесов, определяется на основе оценки лесов, осуществляемой в соответствии со статьей 95 ЛК РФ.

3. Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств (уникальности, способности к возобновлению, местоположения и других свойств) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 10 января 2002 года 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таблица 17

Объем, рассчитанных и предъявленных платежей в 2023 году по искам о возмещении вреда:

Наименование лесничества	По материалам Прокуратуры Томской области, руб.	Самостоятельно выявленные, руб.
Александровское	0,00	0,00
Асиновское	0,00	0,00
Бакcharское	0,00	0,00
Васюганское	20 034 393,00	0,00
Верхнекетское	0,00	4 751 454,00
Зырянское	0,00	0,00
Каргасокское	591 561,00	0,00
Кедровское	0,00	0,00
Кожевниковское	0,00	0,00
Колпашевское	0,00	0,00
Корниловское	0,00	0,00
Кривошеинское	0,00	157 509,00
Молчановское	0,00	0,00
Парабельское	0,00	0,00
Первомайское	0,00	0,00
Тегульдетское	0,00	3 403 142,52
Тимирязевское	0,00	446 259,00
Томское	0,00	0,00
Улу-Юльское	0,00	0,00
Чаинское	0,00	0,00
Шегарское	0,00	0,00
Итого:	20 625 954,00	8 758 364,52

Департаментом лесного хозяйства Томской области и сотрудниками лесничеств при выезде на лесные участки обнаружены незаконные рубки деревьев, в связи с чем составлены протоколы о лесонарушениях. Согласно протоколам в 2023 году ущерб, причинённый лесному фонду, составил **8 758, 364 тыс. руб.** Протоколы о лесонарушениях направляются в ОМВД России по Томской области, где по фактам незаконных рубок возбуждаются уголовные дела по части 3 статьи 260 УК РФ.

Расчет ущерба произведен согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730. В расчетах ущерба при незаконной рубке, уничтожении или повреждении до степени прекращения роста деревьев размер определяется 50-кратной стоимости древесины деревьев хвойных пород и деревьев лиственных пород, исчисленной по ставкам платы за единицу лесных ресурсов. Размер ущерба подлежащего возмещению определяется с точностью до рубля. Расчет произведен по тем породам, которые незаконно срублены. Размер такс подлежит увеличению в 2 раза при определении размера вреда, причиненного в связи с нарушением лесного законодательства в защитных лесах, особо защитных участках лесов (за исключением

лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях и особо защитных участках лесов). Также при расчетах применяется повышающий коэффициент, согласно Постановления Правительства РФ от 12.10.2019 № 1318 «О применении в 2021-2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Томской межрайонной природоохранной прокуратурой совместно со специалистами Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора и ЦЛАТИ по Томской области – филиала ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» (центра лабораторных анализов и технических измерений) в ходе выездного обследования выявлено факты **загрязнения участков лесного фонда нефтепродуктами**. Департаментом подготовлены расчеты ущерба причиненного лесному фонду на сумму **20 735,918 тыс. руб.** Виновниками ущерба на сумму 20 625,954 тыс. руб. уплачен добровольно.

В нарушение требований Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730 обязывающих в расчетах ущерба за уничтожение или порчу почвы применять 4-кратную **наибольшую** ставку платы за единицу объема древесины **основной** лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации (за каждый кв. метр снятой, уничтоженной или испорченной почвы) Департамент применил не наибольшую ставку, а среднюю, т.е. значение: береза /**средняя**/ 32,58 руб./м³. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка» для Томского лесотаксового района **наибольшая величина** установлена в размере **45,54 руб./м³**.

Соответственно, расчет ущерба причиненного лесному фонду, осуществленный специалистами Департамента, **занижен на сумму 8 248,542 тыс. руб.** (28 984,460=45,54/32,58*20735,918 - 20 735,918). Данный факт требует немедленного обращения Департамента к виновным лицам с уточненными расчетами и взысканию недостающей суммы ущерба.

Департамент в своих расчетах обозначил **основной** лесообразующей породой в Томской области березу, ссылаясь на Лесной план Томской области на 2019-2028 годы.

Вывод о том, что береза является основной лесообразующей породой Томской области в данном Лесном плане прямо не отражен (распоряжение Губернатора Томской области от 18 февраля 2019 года № 40-р).

Департамент поясняет свою позицию тем, что в отчете от 1 марта 2024 года по Форме № 2-ГЛР «Распределение площади лесов и запасов древесины по преобладающим породам и группам возраста» в разделе «1. Основные лесообразующие породы» наибольшее значение запаса насаждений относится к березе (896,73 млн.м³.), а следующим по значению идет запас кедра (755,78 млн.м³.). Форма № 2-ГЛР утверждена приказом Минприроды России от 24.12.2021 № 1007 «Об утверждении формы ведения государственного лесного реестра».

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Томской области **отсутствует нормативный правовой акт**, закрепляющий значение основной лесообразующей породы. Отчет по Форме № 2-ГЛР не является правовым документом.

Также Контрольно-счетная палата приходит к **выводу**, что применение в расчетах ставки платы за единицу объема древесины **от основной лесообразующей породы** в субъекте Российской Федерации, а не от **фактической породы**, в ареале которой произошла порча почв, приводит к необоснованному занижению величины наносимого ущерба. Соответственно необходимо пересмотреть модель расчета ущерба, не от среднего значения по области, а по каждому случаю нанесения ущерба конкретному виду лесных насаждений. Т.е. необходимо инициировать внесение изменений в Постановления Правительства РФ от 29.12.2018 № 1730

Например, размер ущерба для лесной породы «сосна» в рассмотренном случае составил **57,969 млн. руб., что больше** предъявленного лицам, допустившим разливы нефтесодержащей жидкости, **на 37,233 млн. руб. руб.** (57968,92=91.08/32,58*20 735,918- 20 735,918).

В соответствии с подпунктом 4), пункта 2.2 раздела 2 устава областного государственного специального бюджетного учреждения ОГСБУ "Томская база авиационной охраны лесов", утвержденного приказом Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики 11.04.2011г. №31-ОД/у, учреждение осуществляет контроль за противопожарным и санитарным состоянием лесов Томской области.

Департамент в письме от 11.07.2024г. №74-1147 указал, что в 2022-2023 годах ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» не осуществляла контроль за противопожарным и **санитарным** состоянием лесов Томской области.

Контрольно-счетная палата обозначает, проведение фото- и видеосъемок при проведении воздушного мониторинга лесных участков службой авиалесоохраны как минимум в не пожароопасный период, в первую очередь участков переданных в аренду для целей геологического изучения и недропользования, строительства и прокладки нефте- и газопроводов, линий электропередач, ведомственных автодорог, для обследования арендованных участков, переданных в аренду для целей заготовки древесины, позволят Департаменту обратиться в органы Росприроднадзора, органы Прокуратуры РФ, для проведения совместных контрольных мероприятий по исследованию ущерба, нанесенного почвам лесных участков.

Данная деятельность Департамента наряду с пополнением доходной части бюджета потребует надлежащего исполнения арендаторами требований арендных договоров и лесного законодательства.

Основные выводы по результатам мероприятия:

1. В результате неисполнение в полном объеме полномочий Департаментом лесного хозяйства Томской области допущен значительный рост (149,9%) дебиторской задолженности (на 01.01.2024 год составила **906,5 млн. руб.**) по договорам аренды лесных участков, которая сформировалась из сомнительной задолженности (с высокой степенью вероятности, что не будет погашена, так как не обеспечена соответствующими гарантиями и активами) по арендаторам, которым уже присвоен налоговым органом статус организаций с недостоверными сведениями в ЕГРЮЛ (что в силу положений Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» является основанием для исключения организации из ЕГРЮЛ), либо находящимися в процедуре банкротства и задолженности, которой в результате непринятия своевременных мер стала безнадежной к взысканию (задолженность по ликвидированным дебиторам), чем причинён существенный ущерб бюджету Томской области.

2. Департаментом лесного хозяйства Томской области в нарушение условий договоров на аренду лесных участков, а также в целях исключения потерь бюджета, не предпринимаются меры по расторжению договоров в 30 срок.

3. Кроме того, Департаментом лесного хозяйства Томской области в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191Н об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при формировании отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) допущено искажение итоговых показателей годовой бюджетной отчетности Томской области по дебиторской задолженности в результате отражения в составе дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года задолженности по ликвидированным дебиторам, которая фактически является безнадежной к взысканию.

4. Департаментом лесного хозяйства Томской области не исполняются основные обязанности, предусмотренные Положением о Департаменте, а именно:

- не обеспечено выявление фактов нарушения условий договоров аренды лесных участков, начисление и взыскание по этим фактам соответствующих неустоек;

- не обеспечена надлежащая дисциплина наблюдения и исполнения договоров аренды лесных участков;
- не разработан механизм отказа допуска к участию в аукционах на право заключения договоров аренды лесных участков лиц, чья деятельность или участие в капитале лиц, привела к неурегулированной просроченной задолженности по арендным платежам;
- не проводится анализ ФХД арендаторов перед заключением договоров аренды лесных участков;
- не отслеживается смена руководящего состава и изменения места регистрации арендаторов в рамках действующих договоров;
- при невнесении (не своевременном внесении) платежей по арендной плате не предпринимаются оперативные меры по предотвращению накопления задолженности перед областным бюджетом, а так же не принимаются меры по своевременному расторжению договоров аренды (в приведенных выше примерах договоры расторгнуты спустя год и более с момента возникновения задолженности, когда платежеспособность должников уже отсутствует, а лес как стратегический ресурс региона вырублен) для предупреждения роста задолженности.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

В приоритетном порядке в срок до 01.03.2025г.:

1. Департаменту лесного хозяйства Томской области разработать план мероприятий по устранению указанных в настоящем отчете замечаний, в том числе по вопросу снижения просроченной задолженности по договорам аренды лесных участков.
2. Департаменту лесного хозяйства Томской области разработать нормативный правовой акт Томской области, включающий механизм расторжения договоров аренды лесных участков и механизм не допуска к участию в аукционах на право заключения договоров аренды лесных участков субъектов, допустивших возникновение неурегулированной задолженности по платежам за пользование лесными участками.
3. Департаменту лесного хозяйства Томской области рассмотреть вопрос об инициировании обращения от имени Администрации Томской области в Правительство Российской Федерации о внесении изменение в постановление Правительства Российской Федерации № 1730 от 29 декабря 2018 года об особенности возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектами, устанавливающие применение 4-кратной наибольшей ставки платы за единицу объема древесины не от основной лесообразующей породы в субъекте Российской Федерации, а от фактической породы, в ареале которой произошла порча почв.

Кроме того:

4. Департаменту лесного хозяйства Томской области в срок до 01.04.2025 года внести уточнение в расчеты по возмещению ущерба причиненного лесному фонду по фактам нарушений правил санитарной и пожарной безопасности в лесах, выразившихся в разливах нефти и предъявить нарушителям к уплате (раздел 5 настоящей аналитической записки).
5. Департаменту лесного хозяйства Томской области организовать работу ОГСБУ «Томская база авиационной охраны лесов» по выявлению фактов порчи почв лесных участков от разлива нефти, размещения свалок промышленных отходов, захламленность арендованных участков, выход за границы арендованных участков и т.д. с использованием средств фото и видеофиксации. Департаменту лесного хозяйства Томской области полученные в результате указанной работы материалы направлять в Природоохранную прокуратуру Томской области для принятия мер прокурорского реагирования и взыскания сумм нанесенного ущерба.
6. Департаменту лесного хозяйства Томской области разработать распорядительный документ о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших несоблюдение арендатором условий, предусмотренных в договорах аренды лесных участков.

Аудитор Контрольно-счетной палаты

С.В. Антони