

Рассмотрен
Коллегией Контрольно-счетной палаты
Томской области
(протокол № 11 от 19 августа 2024 г.)

Отчет
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ расходов областного бюджета, направляемых в разных формах на финансирование
деятельности некоммерческих организаций (за исключением бюджетных учреждений)»

Основание для проведения мероприятия: пункт 12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81

Исследуемый период: 2022 – 2023 годы

Источники информации: Материалы и информация Управления федеральной налоговой службы по Томской области, главных распорядителей бюджетных средств, некоммерческих организаций Томской области, нормативные правовые акты Томской области, ведомственные приказы и распоряжения.

Результаты мероприятия:

1. Анализ действующей нормативно-правовой базы по предоставлению бюджетных средств некоммерческим организациям в 2022-2023 годах.

Основы создания, управления, имущественного и финансового обеспечения, а также иные вопросы деятельности некоммерческих организаций на федеральном уровне регулируется Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон о некоммерческих организациях, Закон № 7-ФЗ) и иными федеральными законами в зависимости от организационно-правовой формы.

В соответствии с главой II Закона № 7-ФЗ к формам некоммерческих организаций относятся: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, фонды, государственная корпорация, государственная компания, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, бюджетное учреждение, автономная некоммерческая организация, ассоциации (союзы). Кроме того, к некоммерческим организациям относятся потребительские кооперативы, товарищества собственников недвижимости, в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, деятельность которых регулируется частью 3 статьи 50 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со статьей 50 ГК РФ и статьей 2 Закон № 7-ФЗ некоммерческими признаются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, не распределяющие полученную прибыль между участниками и создаваемые для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В силу статей 2, 124-125 ГК РФ субъекты РФ выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами. От имени субъекта РФ могут приобретать и осуществлять права и обязанности органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Согласно статье 18 Закона Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее – Закон № 53-ОЗ) Томская область может выступать учредителем, участником, членом юридических лиц в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, АНО, фонды и ассоциации могут создаваться, в том числе, исполнительными органами Томской области, организациями, подведомственными исполнительными органами Томской области, и организациями, в отношении которых исполнительные органы Томской области осуществляют функции и полномочия учредителя.

Основой нормативно-правового регулирования предоставления бюджетных средств некоммерческим организациям является статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) в которой определено, что в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе результаты их предоставления, устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или нормативными правовыми актами уполномоченных ими органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Указанные нормативные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и содержать положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 3 статьи 78.1 БК РФ, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в проверяемом периоде утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (утратили силу с 01.01.2024), с 01.01.2024 – постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

Формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) органами государственной власти установлены в статье 31.1 Закона № 7-ФЗ. Оказание финансовой поддержки СОНО может осуществляться за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ путем предоставления субсидий.

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с оказанием поддержки данным некоммерческим организациям, зарегистрированным на территории Томской области, осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 13.10.2010 № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области» (далее - Закон № 218-ОЗ). В соответствии со ст. 7 данного Закона поддержка СОНО осуществляется, в том числе в форме предоставления субсидий, предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий для реализации социальных проектов СОНО в соответствии с решениями Губернатора Томской области, Администрации Томской области.

Органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 закона № 7-ФЗ, а также следующих видов деятельности:

- 1) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;
- 2) содействие занятости населения;
- 3) деятельность по осуществлению медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- 4) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- 5) возрождение и развитие российского казачества на территории Томской области.

Кроме того, в проверяемом периоде предоставление бюджетных средств СОНО осуществлялось на основании распоряжения Администрации Томской области от 16.12.2022 №807-ра «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области», в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а, из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области.

При этом Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в соответствии с требованиями статьи 78.1 БК РФ не утвержден.

2. Общий анализ по НКО в Томской области.

По запросу Контрольно-счетной палаты от 11.12.2023 №02-709/1 Управлением Федеральной налоговой службы по Томской области (далее – УФНС) (письмо от 26.12.2023 №12-16/54851@) представлены сведения о юридических лицах, содержащихся в ЕГРЮЛ, зарегистрированных на территории Томской области в соответствии со специальным порядком государственной регистрации некоммерческих организаций, предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ) и Законом № 7-ФЗ.

Информация о некоммерческих организациях, зарегистрированных на территории Томской области содержащихся в ЕГРЮЛ.

Период	НКО в Томской области <u>на начало периода</u>	Зарегистрировано (НКО)	Прекратили деятельность юридического лица	НКО в Томской области <u>на конец периода</u>
2022 год	1561	52	81	1532
2023 год ¹	1532	64	56	1540

Согласно представленной УФНС информации, в соответствии со специальным порядком государственной регистрации некоммерческих организаций, предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Закона № 129 – ФЗ, установлено, что на территории Томской области по состоянию на 01.01.2022 зарегистрирована 1561 некоммерческая организация, по состоянию на 31.12.2022 года числится 1532 организации. По состоянию на 15.12.2023 на территории Томской области зарегистрировано 1540 некоммерческих организаций. За период 2022-2023 гг. зарегистрировано 116 организаций, снято с учета 137 организаций.

¹ Информация представлена по состоянию на 15.12.2023

Информация о количестве организаций по видам деятельности (отраслям), зарегистрированным
на территории Томской области по состоянию на 15.12.2023

Наименование района	A	G	I	J	K	L	M	N	O	P	Q	R	S	Всего	Доля, %
	СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПЕРАЦИЯМ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ; СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	ОБРАЗОВАНИЕ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ		
Александровский район													4	4	0,26
Асиновский район							1			1	2		13	17	1,10
Бакчарский район							1						4	5	0,32
Верхнекетский район							1			1		1	7	10	0,65
Зырянский район										1			5	6	0,39
Каргасокский район	2						1			1		1	5	10	0,65
Колпашевский район	1				1		3	1		2	1		17	26	1,69
Кожевниковский район						1				1		1	9	12	0,78
Кривошеинский район	1	1								1			5	8	0,52
Молчановский район													7	7	0,45
Парабельский район		1		1								1	10	13	0,84
Первомайский район							2					2	9	15	0,98
Тегульдетский район													2	2	0,13
Томский район	3			1	3		4	1		5	7	11	68	103	6,70
Чаинский район										1			5	6	0,39
Шегарский район							1			2	2	1	10	16	1,04
город Томск	5	1	1	14	25	13	91	8	1	100	81	118	676	1134	73,6
город Стрежевой					3		1			6		1	24	35	2,27
город Кедровый													1	1	0,06
ЗАТО Северск				1	3		6			7	7	23	59	106	6,90
Верхнекетский район											1			1	0,06
Молчановский район					1								2	3	0,19
Всего	12	3	1	17	36	14	112	10	1	129	103	160	942	1540	100

Из общего числа зарегистрированных на территории Томской области некоммерческих организаций, основную долю – 1134 (74%) составляют НКО, зарегистрированные на территории г. Томска. Остальные 406 (26%) НКО зарегистрированы на территории иных муниципальных образований Томской области.

По данным УФНС, по состоянию на 15.12.2023 на территории Томской области зарегистрировано 1540 некоммерческих организаций, из них фактически осуществляющие деятельность по состоянию на 31.12.2022² 729 организаций (47%). Остальные 53% НКО деятельность в исследуемый период не осуществляли, что указывает на необходимость выявления причин, препятствующих их ликвидации и неведению деятельности, в том числе в разрезе каждого муниципального образования.

2.1. Анализ НКО по структуре и цели их создания.

Структура НКО, зарегистрированных в соответствии со специальным порядком государственной регистрации некоммерческих организаций, предусмотренным пунктом 1 статьи 10 Законом № 129 - ФЗ и Законом № 7-ФЗ на территории Томской области по видам экономической деятельности по состоянию на 15.12.2023 приведена в таблице:

№	Структура по видам деятельности	Общее кол-во НКО	НКО, фактически осуществляющие деятельность	
			ед.	уд. вес, %
1	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	12	4	0,5
2	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3	1	0,1
3	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1	0	-
4	Деятельность в области информации и связи	17	8	1
5	Деятельность финансовая и страховая	36	22	3
6	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	14	8	1
7	Деятельность профессиональная, научная и техническая	112	78	11
8	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	10	2	0,3
9	Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение	1	0	-
10	Образование	129	99	14
11	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	103	54	7
12	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	160	70	10
13	Предоставление прочих видов услуг	942	383	52
Итого		1540	729	100

Таким образом, по состоянию на 15.12.2023 на территории Томской области зарегистрировано 1540 НКО, которые ориентированы на 13 видов экономической деятельности.

Из числа зарегистрированных НКО по состоянию на 31.12.2022 (1532 НКО) фактически осуществляют деятельность 729 НКО, что составляет 47%.

Относительно анализа видов деятельности из числа 729 НКО установлено, что 346 НКО (47%) зарегистрированы с конкретным видом деятельности, в то время как 383 НКО (53%) предоставляют прочие виды услуг.

Стоит отметить, что большая часть некоммерческих организаций, фактически осуществляющих деятельность на конец 2022 г., приходится на социально-ориентированные отрасли, а именно: в сфере образования занято 99 НКО, что составляет 14% от общего количества фактически осуществляющих деятельность НКО; в профессиональной и научной

² На дату запроса информация по отчетности НКО за 2023 год в налоговом органе отсутствовала.

деятельности – 78 НКО (11%); деятельность в области культуры и спорта осуществляют 70 НКО (10%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг осуществляют 54 НКО (7%).

На рисунке 1 представлена структура НКО по видам экономической деятельности, зарегистрированных на территории Томской области и фактически осуществляющие деятельность по состоянию на 31.12.2022.

Рисунок 1 (единиц)



По состоянию на 01.01.2022 Томская область являлась учредителем 11 некоммерческих организаций (6 фондов, 3 АНО, 2 ассоциации).

В 2022 году исполнительными органами Томской области зарегистрирована 1 некоммерческая организация:

- Фонд развития промышленности Томской области (распоряжение Администрации Томской области от 09.12.2021 № 753-ра). Функции и полномочия учредителя от имени Томской области осуществляет Департамент по управлению государственной собственностью, в качестве имущественного взноса внесено движимое имущество - монитор «Samsung SyneMaster 214T (BAS) UXGA 1600x1200» (2 единицы) рыночной стоимостью 8400 руб.; телефонный аппарат Panasonic KX-FC243RU (1 единица) рыночной стоимостью 1700 руб. (акт приема-передачи от 24.03.2022).

По состоянию на 01.01.2023 Томская область являлась учредителем 12 некоммерческих организаций (7 фондов, 3 АНО, 2 ассоциации).

В 2023 году:

- Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Томский региональный ресурсный центр» решением Общего собрания членов Ассоциации (протокол № 2/2022 от 27.10.2022) ликвидирована 25.04.2023 (запись в ЕГРЮЛ от 09.11.2022 № 2227001352972);

- созданы 2 некоммерческие организации:

- ✓ Агентство инвестиционного развития Томской области (распоряжение Администрации Томской области от 29.06.2023 № 422-ра). Функции и полномочия учредителя от имени Томской области осуществляет Департамент инвестиций Томской области. В качестве имущественного взноса внесено движимое имущество: стол рабочий 400x800x735 (1 единица); стол рабочий 600x800x735 (1 единица); принтер HP LaserJet P2055 dn (2 единицы); комплект штор (1 единица); диван UD_Тодес-2 (1 единица); кресло UD_Тодес-1 (2 единицы).

✓ Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Томской области (распоряжение Администрации Томской области от 03.11.2023 № 710-ра). Функции и полномочия учредителя от имени Томской области осуществляет Департамент лесного хозяйства Томской области. В качестве имущественного вноса внесено движимое имущество: компьютер «Игрэм» № 2 - первоначальная (балансовая) стоимость - 28 261,00 руб.

Следует отметить, что АНО «Томский региональный инжиниринговый центр» 01.12.2022 переименован в АНО «Центр инжиниринга и инноваций Томской области» (далее - АНО «ЦИИТО»), в соответствии с распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 09.11.2022 № 821 в связи с изменением организационной структуры - созданием нового подразделения «Центр инновационного развития» в составе 10 сотрудников, перешедших из ООО «Центр инновационного развития Томской области».

Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 года на территории Томской области осуществляют деятельность 13 некоммерческих организаций, созданных исполнительными органами Томской области (5 автономных некоммерческих организаций, 1 ассоциация, 7 фондов).

Перечень некоммерческих организаций, созданных исполнительными органами Томской области по состоянию на 01.01.2024.

№ п/п	Наименование НКО	Дата регистрации /ликвидации	Учредитель организации от имени Томской области	Руководитель	Государственное имущество Томской области, внесенное в качестве вступительного взноса (денежные средства)	Основание для участия в организации
Автономные некоммерческие организации (АНО)						
1	"Детский технопарк "Кванториум"	15.08.2016	Департамент общего образования Томской области	Медведев И.И. - директор с 19.09.2023	10 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 18.07.2016 № 495-ра
2	"Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности"	19.11.2012	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Дмитриев А.В. - директор с 19.11.2012	5 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 09.11.2012 № 1000-ра
3	"Центр инжиниринга и инноваций Томской области" (ранее - АНО "Томский региональный инжиниринговый центр")	21.08.2013	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Нужная О.М. - директор с 20.07.2023	5 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 31.07.2013 № 579-ра
4	"Агентство инвестиционного развития Томской области"	13.07.2023	Департамент инвестиций Томской области	Кудрявцева О.В. - директор с 13.07.2023	Движимое имущество: столы рабочие (2 ед.), кресло (2 ед.), принтер (2 ед.), диван, комплект штор	Распоряжение Администрации Томской области от 29.06.2023 № 422-ра
5	"Научно-производственный центр беспилотных авиационных систем Томской области"	24.11.2023	Департамент лесного хозяйства Томской области	Кафанов В.А. - директор с 24.11.2023	Движимое имущество: компьютер первоначальная (балансовая) стоимость - 28 261 руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 03.11.2023 № 710-ра
Ассоциации						
6	Ассоциация инновационного	06.03.2002	ФГБОУ доп.проф.образов	Билле Д.А. - директор с	1 тыс. руб.	Распоряжение главы Администрации

№ п/п	Наименование НКО	Дата регистрации /ликвидации	Учредитель организации от имени Томской области	Руководитель	Государственное имущество Томской области, внесенное в качестве вступительного взноса (денежные средства)	Основание для участия в организации
	развития АПК Томской области		ания "Томский институт переподготовки кадров и агробизнеса", ОГУ "Фонд государственного имущества Томской области"	15.09.2021		(Губернатора) Томской области от 21.02.2002 № 60-р
Фонды						
7	Фонд "Микрокредитная компания содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области"	26.10.2005	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Малиновская Ю.А. - исполнительный директор с 11.12.2020	30 000 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 30.09.2005 № 251-ра
8	"Фонд развития бизнеса"	15.12.2011	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Сергейчик М.С. - директор с 11.04.2023	5 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 28.11.2011 № 1207-ра
9	"Фонд содействия развитию территорий"	03.12.2013	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Кулагин А.В. - директор с 16.10.2023	5 тыс. руб. 2 000 тыс. руб.	Распоряжение Администрации Томской области от 18.10.2013 № 802-ра Постановление Администрации Томской области от 21.12.2013 № 553а
10	Фонд "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области"	04.09.2013	Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	Луценко С.А. - директор с 20.09.2023	-	Постановление Администрации Томской области от 30.07.2013 № 310а
11	Фонд "Кросс-индустриальный центр совместных технологических разработок"	21.02.2019	Член Ассоциации (учредители): Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, ФГАУОУ ВО "НИ ТГУ", ФГАУОУ ВО "НИ ТПУ"	Рукавишников В.С. - директор с 21.02.2019	Движимое имущество рыночной стоимостью 38 тыс. руб. (копировальный аппарат Ricon Aficio 2075)	Распоряжение Администрации Томской области от 11.02.2019 № 72-ра
12	Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Томской области	28.05.2020	Департамент архитектуры и строительства Томской области	Кулагин А.В. - директор с 20.09.2023	Движимое имущество - кондиционеры Zanussi - 2 комплекта	Распоряжение Администрации Томской области от 24.04.2020 № 266-ра
13	"Фонд развития промышленности Томской области"	25.01.2022	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	Беляев Е.В. - директор с 25.01.2022	Движимое имущество - монитор Samsung (2 ед.), телефонный аппарат (1 ед.)	Распоряжение Администрации Томской области от 09.12.2021 № 753-ра

2.2. Анализ выделенных из областного бюджета субсидий НКО в 2022 – 2023 годах.

Информация о суммах денежных средств, перечисленных некоммерческим организациям в виде субсидий из областного бюджета в 2022 – 2023 гг.

НКО	2022 год				2023 год			
	Количество	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Количество	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
НКО, созданные органами исполнительной власти Томской области	9	21	374 778,3	72	9	20	445 880,5	72
иные НКО	33	79	142 949,3	28	35	80	172 433,4	28
Всего	42	100	517 727,6	100	44	100	618 313,9	100

Из областного бюджета в 2022 и 2023 годах получили субсидии 42 и 44 НКО из 729 организаций, фактически осуществляющих деятельность на территории Томской области. В том числе:

- в 2022 году субсидии получили 42 НКО, что составляет 5,8% от общего числа организаций (729 НКО), фактически осуществлявших деятельность на территории Томской области в период 2021-2022 гг. Из 42 НКО, получивших субсидии в 2022 году, большая часть приходится на иные НКО в количестве 33 организаций (79%), остальная часть приходится на НКО, созданные исполнительными органами Томской области – 9 организаций (или 21%);

- в 2023 году субсидии получили 44 НКО, что составляет 6% от общего числа организаций (729 НКО), фактически осуществлявших деятельность на территории Томской области в период 2021-2022 гг. Из 44 НКО, получивших субсидии в 2023 году, большая часть приходится на иные НКО в количестве 35 организаций (80%), остальная часть приходится на НКО, созданные исполнительными органами Томской области – 9 организаций (или 20%).

При этом наибольшая сумма субсидий направлена на финансирование НКО, созданных исполнительными органами Томской области.

Так, на финансирование НКО, созданных органами исполнительной власти Томской области, в 2022 году направлено 374 778 тыс. руб., в 2023 году – 445 881 тыс. руб., что ежегодно составляет 70% от общей суммы финансирования НКО из областного бюджета. Таким образом, наблюдается рост финансирования НКО из областного бюджета в 2023 году по сравнению с предыдущим годом, на сумму более 71 млн. руб. (+19%).

Относительно иных НКО в части выделенных субсидий, также наблюдается рост финансирования в 2023 году по сравнению с предыдущим 2022 годом на 29 млн. руб. (+20%).

Следует отметить, что при увеличении общего размера субсидии на 101 млн. руб. за период 2022 - 2023 гг., доля финансирования, приходящаяся на НКО, созданные исполнительными органами Томской области и иные НКО, остается неизменной, 72% и 28% соответственно.

Таким образом, при практически неизменном количестве НКО, созданных в целом за каждый год анализируемого периода, установлен рост финансирования деятельности некоммерческих организаций за счет средств областного бюджета.

**Информация о выделенных субсидиях НКО, созданных исполнительными органами
Томской области в 2022 – 2023 годах**

№ п/п	НКО	Объем субсидий с учетом возвратов, тыс. руб.				Темп роста субсидирования	
		2022 год		2023 год		сумма	%
		сумма	доля	сумма	доля		
1	2	3		4		5	6
1	НО "Фонд развития бизнеса"	83 542,1	22	109 074,9	24	+25 532,8	131
2	НО "Фонд развития промышленности Томской области"	65 152,0	18	37 933,5	9	-27 218,5	-58
3	АНО ДО "Детский технопарк "Кванториум"	55 089,4	15	60 415,3	14	+5 325,9	110
4	Фонд "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области"	51 626,8	14	55 386,8	12	+3 760,0	107
5	АИР АПК ТО	46 373,9	12	61 025,6	14	+14 651,7	132
6	АНО "Центр инжиниринга и инноваций Томской области" (ранее - АНО "Томский региональный инжиниринговый центр" запись от 01.12.2022)	28 036,5	7	83 451,8	19	+55 415,3	298
7	НО "Фонд содействия развитию территорий"	24 173,1	6	13 808,1	3	-10 365,0	57
8	НО "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Томской области"	14 852,5	4	14 852,5	3	-	-
9	АНО "Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности"	5 932,0	2	9 932,0	2	+4 000,0	167
Итого		374 778,3	100	445 880,5	100	71 102,2	119

Как отмечалось ранее, в 2023 году по сравнению с предыдущим 2022 годом наблюдается рост финансирования деятельности некоммерческих организаций, созданных исполнительными органами Томской области, за счет средств областного бюджета на 71 102,2 тыс. руб. (+19%).

1. Значительное увеличение субсидирования наблюдается АНО «ЦИИТО»: в 2023 году по сравнению с 2022 годом размер субсидии увеличился на 55 415,3 тыс. руб. (в 3 раза).

В 2023 году направлены субсидии для выполнения следующих задач:

✓ увеличения финансирования на организацию по оказанию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центре «Мой бизнес» в 2022 году - 3 608,3 тыс. руб., в 2023 году - 14 888,3 тыс. руб., увеличение на 11 280,0 тыс. руб. или в 4 раза;

✓ дополнительно выделенных денежных средств из областного бюджета:

- 28 955,2 тыс. руб. - на развитие и обеспечение деятельности инжиниринговых центров, направленной на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- 9 989,3 тыс. руб. - по продвижению инновационных компаний и продукции Томской области, из них 9 937,9 тыс. руб. (99% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 7 000,0 тыс. руб. - обеспечение организаций-участников Кластера комплексом инженерно-консультационных и инжиниринговых услуг, из них 100% направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 6 847,8 тыс. руб. - на реализацию выставочно-ярмарочных, коммуникативных мероприятий, мероприятий по продвижению, брендированию и рекламе продукции организаций - участников Кластера, из них 6 846,1 тыс. руб. (99% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 5 838,6 тыс. руб. - на мероприятия для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в области туризма и креативных индустрий;

- 4 557,5 тыс. руб. дополнительно выделено из областного бюджета по продвижению туристских ресурсов, туристской индустрии и туристского продукта Томской области на российский и международный рынок, из них 100% направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 3 945,2 тыс. руб. - на организацию и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в региональную инновационную деятельность, организации региональных акселерационных (предакселерационных) программ, из них 100% направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 1 430,0 тыс. руб. - на реализацию Национальной технологической инициативы в Томской области, из них 100% направлено на оплату услуг сторонних организаций;

Следует отметить ряд обстоятельств:

а) деятельность по продвижению туристских ресурсов не соответствует установленным видам деятельности данной НКО, поскольку согласно выписке из ЕГРЮЛ в перечне осуществляемых видов деятельности отсутствует Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (ОКВЭД 79). В связи с чем, в рамках настоящего ЭАМ не представляется возможным оценить необходимость направления 10 396,1 тыс. руб. на выполнение задач, не связанных с фактически осуществляемым видом деятельности АНО «ЦИИТО»;

б) субсидия на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по обеспечению организаций - участников Кластера комплексом инженерно-консультационных и инжиниринговых услуг, осталась на уровне 2022 года в сумме 7 000,0 тыс. руб., и 6 847,8 тыс. руб. выделено дополнительно;

в) большая часть расходов АНО «ЦИИТО» направлена на оплату услуг сторонних организаций, необходимых для обеспечения деятельности в рамках реализации мероприятий: в 2022 году – 11 388 тыс. руб. (43%), в 2023 году - 42 231 тыс. руб. (60%) от общей суммы произведенных расходов, а также на фонд оплаты труда: в 2022 году - 13 063 тыс. руб. (50%), в 2023 году – 23 263 тыс. руб. (33%).

2. Увеличение субсидирования в 2023 году наблюдается у НО "Фонд развития бизнеса" на 25 532,8 тыс. руб., субсидии направлены для решения следующих задач:

- 29 537,2 тыс. руб. - на развитие и обеспечение деятельности. Расходы составили 27 267,1 тыс. руб., из них 18 114,6 тыс. руб. (66% от суммы расходов) направлено на оплату труда, 7 908,7 тыс. руб. (29%) на оплату коммунальных услуг и арендной платы;

- 24 837,1 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат по организации оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Расходы составили 11 540,6 тыс. руб., которые полностью направлены на оплату услуг сторонних организаций, необходимых для обеспечения деятельности в рамках реализации мероприятий;

- 24 013,8 тыс. руб. - на развитие деятельности центров поддержки экспорта, направленной на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке. При этом фактически данная задача фондом не исполнена самостоятельно, поскольку из них 22 702,4 тыс. руб. (94% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 15 848,9 тыс. руб. - на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества, из них 14 519,6 тыс. руб. (92% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 9 833,9 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятия по оказанию поддержки по созданию благоприятных условий для осуществления

деятельности самозанятыми гражданами, из них 9 049,6 тыс. руб. (92% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 3 800,0 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением семинаров, тренингов, мастер-классов и программ обучения, направленных на повышение профессионального уровня субъектов МСП, из них 3 050,5 тыс. руб. (80% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций;

- 999,0 тыс. руб. - на финансовое обеспечение затрат, связанных с организацией и проведением стажировок для представителей субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства в ведущих организациях в Российской Федерации и за рубежом, из них 932,2 тыс. руб. (93% от суммы субсидии) направлено на оплату услуг сторонних организаций.

Таким образом, НО "Фонд развития бизнеса" большая часть выделенных субсидий направляет на оплату услуг сторонних организаций, необходимых для обеспечения деятельности в рамках реализации мероприятий.

3. Увеличение субсидирования наблюдается у Фонд "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области" (+3 760,0 тыс. руб.), получены субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих в результате деятельности, направленной на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Томской области и создания условий для формирования фондов капитального ремонта.

4. Увеличение субсидирования также у АНО ДО "Детский технопарк "Кванториум" (+5 325,9 тыс. руб.), АНО "Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности" (+4 000 тыс. руб.) направлено на деятельность, связанную непосредственно с выполнением административных задач данных НКО.

5. В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ использования бюджетных средств АИР АПК Томской области и АНО «Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности», о чем более подробно отражено в разделе 2.3 и 3 настоящей аналитической записки.

6. Экспертно-аналитическим мероприятием установлены факты значительного отвлечения средств областного бюджета на счета НКО с последующим возвратом их в бюджет, например:

- для реализации мероприятия «Предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Томской области» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности, в том числе повышения финансовой устойчивости субъектов деятельности в сфере промышленности», в рамках основного мероприятия 1 «Создание и обеспечение механизма финансовой поддержки развития промышленности» подпрограммы 3 «Развитие промышленности в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области» между Администрацией Томской области (в лице ГРБС Департамента финансово-ресурсного обеспечения) и НО «ФРП ТО» было заключено Соглашение от 30.05.2022 № 29 на сумму 69 695,34 тыс. руб.

Предоставление субсидии производилось Департаментом финансово-ресурсного обеспечения на основании уведомления Департамента промышленности и энергетики платежными поручениями:

от 02.06.2022 № 265141 на сумму 69 695,34 тыс. руб.,

от 29.06.2022 № 321767 на сумму 30 465,86 тыс. руб.,

от 05.07.2022 № 334679 на сумму 4 990,8 тыс. руб.,

от 05.07.2022 № 335988 на сумму 69 695,34 тыс. руб.

На основании дополнительного соглашения от 22.06.2022 № 1 соглашение от 30.05.2022 № 29 было расторгнуто и НО «ФРП ТО» спустя 22 дня осуществлен возврат денежных средств в полном объеме (платежное поручение от 24.06.2022 № 2).

Далее было заключено соглашение от 01.07.2022 № 43 на такую же сумму 69 695,34 тыс. руб. на аналогичные цели, что и в соглашении от 30.05.2022 № 29 и Департаментом финансово-ресурсного обеспечения НО «ФРП ТО» перечислены денежные средства в сумме 69 695,34 тыс. руб. (платежное поручение от 05.07.2022 № 335988).

В связи с отсутствием потребности НО «ФРП ТО» в части средств субсидии в Соглашение от 01.07.2022 № 43 внесены изменения (дополнительное соглашение от 22.11.2022 № 1) в части уменьшения субсидии на 40 000,0 тыс. руб. (или на 57%) и размер субсидии составил 29 695,34 тыс. руб.

Отмечаем, что значения результата (показателя) использования субсидии не изменились, напротив были перевыполнены - Приложением № 2 к соглашению от 01.07.2022 № 43 установлен показатель «Количество услуг, оказанных НО «ФРП ТО» субъектам деятельности в сфере промышленности, единиц – не менее 10». Согласно отчету о достижении результата предоставления субсидии достигнутое значение показателя на отчетную дату составило 21, или 210% выполнения плана при сокращении объема субсидии на 57%.

Излишние средства в сумме 40 000,0 тыс. руб. возвращены в областной бюджет 23.11.2022 (платежное поручение № 618024), а также 24.01.2023 произведен возврат неиспользованного остатка субсидии на сумму 665,5 тыс. руб. (платежное поручение № 15130).

Таким образом, допущено необоснованное отвлечение средств областного бюджета в период с 02.06.2022 по 24.06.2022 в размере 69 695,3 тыс. руб., в период с 05.07.2022 по 23.11.2022 в размере 40 000,0 тыс. руб.

Данный факт свидетельствует о недолжном уровне планирования при определении потребности в бюджетных средствах, кроме того, данные средства областного бюджета не оказали влияние на выполнение показателей результативности предоставления субсидии (установленные показатели были достигнуты без использования средств областного бюджета в размере 40 000,0 тыс. руб.).

7. Снижение субсидирования НКО «Фонд содействия развитию территорий» на 10 335,2 тыс. руб. (на 42%), обусловлено финансированием мероприятий по обеспечению доступа к воде питьевого качества населения сельских территорий путем предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

Информация о субсидиях из областного бюджета, выделенных иным НКО, получившим финансовую поддержку в 2022 – 2023 годах.

Согласно имеющейся информации в 2022 году финансовая поддержка иным НКО в виде субсидий из областного бюджета оказана на общую сумму 142 949,3 тыс. руб., в 2023 году - на общую сумму 172 433,5 тыс. руб. Тем самым, в 2023 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается увеличение финансирования иных НКО на 29 484,2 тыс. руб. (или на 21%).

№ п/п	Получатель	2022	2023
		тыс. руб.	
1	Региональные отделения, союзы	124 071,5	135 630,4
2	Социально ориентированные некоммерческие организации (СОНО)	9 343,0	23 876,7
3	Сельскохозяйственные кооперативы	9 534,8	12 926,4
Итого		142 949,3	172 433,5

Ниже представлена информация распределения средств на финансирование иных некоммерческих организаций:

№ п/п	Региональные отделения, союзы	2022 год	2023 год	Динамика изменения размера субсидии (+ увеличение; - уменьшение)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	%
1	ТРО ВОО ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	32 631,5	39 001,2	6 369,7	20
2	Союз "Томская торгово-промышленная палата"	29 039,0	63 447,5	34 408,5	118
3	Некоммерческое партнерство по развитию финансовой культуры "Финансы Коммуникации Информация"	16 920,8	17 952,8	1 032,0	6
4	Региональная общественная организация "Томское профессорское собрание"	27 700,0	0,0	-27 700,0	-100
5	РО ТО ООО "Союз садоводов России"	8 197,8	9 687,5	1 489,7	18
6	АНО ДПО "ОМУ"	4 000,0	0,0	-4 000,0	-100
7	НП "Томское землячество в г.Москве"	2 285,2	0,0	-2 285,2	-100
8	Адвокатская палата Томской области	942,7	1 280,1	337,4	36
9	НИ ТГУ	698,5	0,0	-698,5	-100
10	ФГАОУ ВО НИ ТПУ	392,9	0,0	-392,9	-100
11	Томское отдельное казачье общество Сибирского войскового казачьего общества	499,0	501,5	2,5	0,5
12	Томская областная региональная организация общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов"	480,0	0,0	-480,0	-100
13	Томская региональная общественная организация ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск	284,0	0,0	-284,0	-100
14	АНО "Центр помощи пропавших людей"	0,0	3 580,5	3 580,5	x
15	Ассоциация "Региональное объединение реабилитационных центров Томской области"	0,0	138,1	138,1	x
16	ТРО ООО инвалидов "Всероссийское общество глухих"	0,0	41,1	41,1	x
Итого		124 071,5	135 630,4	11 558,9	9

В 2022 году оказана поддержка 13 НКО на сумму 124 071,5 тыс. руб., что составляет 87% от общей суммы финансовой поддержки за 2022 год, перечисленной иным НКО в виде субсидий из областного бюджета, в 2023 году – 9 организациям на сумму 135 630,4 тыс. руб. (или 79% от общей суммы финансовой поддержки). Это указывает на рост финансирования иных НКО из областного бюджета в 2023 году по сравнению с предыдущим периодом, на сумму около 12 млн. руб. (9%).

Из общего числа организаций 3 НКО (АНО "Центр помощи пропавших людей", Ассоциация "Региональное объединение реабилитационных центров Томской области", ТРО ООО инвалидов "Всероссийское общество глухих") впервые получили финансирование в 2023 году. 6 НКО получали финансирование как в 2022, так и в 2023 году на сумму 88 млн. руб. и 143 млн. руб., соответственно.

Такие некоммерческие организации, как Адвокатская палата Томской области, Томское отдельное казачье общество Сибирского войскового казачьего общества, Томская областная региональная организация общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов", Томская региональная общественная организация ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск, НИ ТГУ и ФГАОУ ВО НИ ТПУ получают финансирование исключительно на ведение уставной деятельности.

Наибольший размер субсидий направлен следующим НКО: ТРО ВОО ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Союз "Томская торгово-промышленная палата", Некоммерческое партнерство по развитию финансовой культуры "Финансы Коммуникации Информация", Региональная общественная организация "Томское профессорское собрание".

В основном рост наблюдается за счет увеличения финансирования постоянных получателей субсидии, таких как:

1. Союз «Торгово-промышленная палата Томской области» (далее – союз «ТПП ТО»), доля в структуре выделения субсидий из областного бюджета на финансовую поддержку прочих НКО, составила в 2023 году 37%.

Несмотря на то, что в 2023 году союзу «ТПП ТО» не была выделена субсидия на продвижение туристских ресурсов, туристской индустрии и туристского продукта Томской области на российский и международный рынок, в 2023 году по сравнению с предыдущим 2022 годом произошло увеличение расходов на сумму 34 408,5 тыс. руб. (или в 2 раза), которое связано с:

- увеличением объема финансирования, в том числе за счет федеральных средств, на реализацию национального проекта «Производительность труда» регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а (далее – Госпрограмма № 360а) на сумму 2 865,00 тыс. руб., а также на финансирование новых мероприятий в 2023 году, по которым финансирование в 2022 году не осуществлялось, а именно:

- реализацией мероприятия по функционированию учебной производственной площадки «Фабрика процессов» регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области» на сумму 6 800,0 тыс. руб.;

- реализацией мероприятий, связанных с проведением форума молодых ученых «U - NOVUS» основного мероприятия «Представление научно-технического и инновационного потенциала Томской области в региональных, всероссийских и международных мероприятиях» на сумму 8 240,5 тыс. руб. и проведение коммуникативных мероприятий в пространстве коллективной работы «Точка кипения» основного мероприятия «Развитие инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры» на сумму 14 100,0 тыс. руб. в рамках государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Согласно информации о деятельности союза «ТПП ТО» установлено следующее: имея потребность в финансировании союзом «ТПП ТО» за период 2021-2023 направлено 34 заявки на привлечение инвестиций и средств господдержки. Одобрено финансирование на 302 млн. руб. Для развития внешнеэкономической деятельности в 2023 году проведены мероприятия (бизнес-миссии), выдано 2502 сертификата о происхождении товара, 10 международных сертификатов. В сфере правовой защиты оформлено 16 заявок на патенты, поданы заявки на 12 товарных знаков.

2. Томская областная организация ветеранов войны и труда на уставную деятельность получила финансирование в 2022 году на сумму 32 638,1 тыс. руб., что составляет 23% от общей суммы субсидий, выделенных из областного бюджета на финансовую поддержку прочих НКО, в 2023 году на сумму 39 001,2 тыс. руб. (23% от общей суммы субсидий прочих НКО). Денежные средства выделялись из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов.

3. Некоммерческое партнерство по развитию финансовой культуры «Финансы Коммуникации Информация» на уставную деятельность получило субсидии в 2022 году на сумму 16 920,8 тыс. руб. (12% от общей суммы субсидий прочих НКО), в 2023 году на сумму 17 952,8 тыс. руб. (10%). Тем самым наблюдается рост финансирования на 1 032,0 тыс. руб. (или на 6%).

4. Региональная общественная организация "Томское профессорское собрание" получила финансирование в виде субсидий в 2022 году в размере 27 700 тыс. руб., при этом в 2023 финансирование бюджетом не предусматривалось. В то же время, АНО "Центр помощи пропавших людей", напротив, финансирование из областного бюджета получил только в 2023 году в размере 3 580,5 тыс. руб.

5. РО ТО ООО "Союз садоводов России" на уставную деятельность получило субсидии в 2022 году на сумму 8 197,8 тыс. руб. (6% от общей суммы субсидий прочих НКО), в 2023 году на сумму 9 687,5 тыс. руб. (7%). Тем самым наблюдается рост финансирования на 1 489,7 тыс. руб. (или на 18%).

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не проводился анализ использования бюджетных средств вышеуказанными организациями, поскольку оценка достаточности/избыточности субсидирования указанных организаций не являлась объектом экспертно-аналитического мероприятия.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНО).

Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области»					
№ п/п	Получатель	2022 год	2023 год	Динамика изменения размера субсидии (+ увеличение; - уменьшение)	
		тыс. руб.		тыс. руб.	%
1	Ассоциация «Союз родителей детей инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов»	559,7	1 196,6	636,9	114
2	Благотворительный Фонд социальной поддержки и защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охраны окружающей среды и защиты животных «Меркурия»	598,5	1 199,1	600,5	100
3	Некоммерческий детский благотворит. фонд имени Алены Петровой	580,1	888,9	308,8	53
4	Региональный благотворительный общественный фонд "Право на детство"	598,9	1 188,3	589,4	98
5	Томская областная региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	599,1	1 163,8	564,6	94
6	Томская региональная общественная организация «Ассоциация родителей детей с аутизмом «АУРА»	599,8	1 199,7	599,9	100
7	Томская региональная общественная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	561,6	883,5	321,9	57
8	Томская региональная общественная организация по оказанию помощи в социокультурной реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов всех категорий «Общество доступная среда»	592,6	0,0	-592,6	-100
9	Автономная некоммерческая организация «Координационный центр сохранения и популяризации культурного, исторического и природного наследия регионов, социальных услуг и патриотического воспитания «Единая Туристическая Информационная Система»	599,5	0,0	-599,5	-100
10	Автономная некоммерческая организация «Центр иппотерапии и адаптивной верховой езды «Живое тепло»	600,0	0,0	-600,0	-100
11	Автономная некоммерческая организация культурно-досуговый центр «Светлица» ЗАТО Северск	599,9	0,0	-599,9	-100
12	Местная общественная организация детей-инвалидов Парабельского района Томской области "Мы вместе"	599,9	0,0	-599,9	-100
13	Региональная общественная организация национально-культурная автономия белорусов в Томской области	457,8	0,0	-457,8	-100

14	Томская областная детская общественная организация "Хобби-центр"	600,0	0,0	-600,0	-100
15	Томское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	595,7	0,0	-595,7	-100
16	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»	599,8	0,0	-599,8	-100
17	Автономная некоммерческая культурно досуговая организация «Смородина»	0,0	1 188,7	1 188,7	x
18	Автономная некоммерческая организация «Семейная академия развития «Пазлики»	0,0	1 199,1	1 199,1	x
19	Автономная некоммерческая организация «Томский Центр Активного Долголетия»	0,0	1 199,9	1 199,9	x
20	Автономная некоммерческая организация детская организация раннего развития «Вдохновлённые»	0,0	1 175,1	1 175,1	x
21	Автономная некоммерческая организация «Агентство спортивных мероприятий»	0,0	1 055,7	1 055,7	x
22	Автономная некоммерческая организация «Историческая мануфактура «Томская береста»	0,0	531,9	531,9	x
23	Детско-юношеская общественная организация «Многодетных, приемных, молодых и неполных семей «ЛЮЗА» ЗАТО Северск Томской области»	0,0	1 199,3	1 199,3	x
24	Томское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды»	0,0	1 070,5	1 070,5	x
25	Томская региональная благотворительная общественная организация «Ассоциация творческих возможностей»	0,0	822,8	822,8	x
26	Томская региональная общественная организация инвалидов и онкобольных «Вместе»	0,0	1 199,6	1 199,6	x
27	Томское областное отделение общероссийской общественной организации "Российский красный крест"	0,0	1 160,5	1 160,5	x
28	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	0,0	905,0	905,0	x
29	Томская общественная организация детского спортивно-патриотического воспитания и досуга «Союз спортивной молодежи»	0,0	1 199,5	1 199,5	x
30	Томское региональное отделение общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое Движение России»	0,0	1 155,6	1 155,6	x
31	Томская региональная общественная организация психолого-педагогической реабилитации детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья «Альтернатива»	0,0	1 093,7	1 093,7	x
Итого		9 343,0	23 876,7	14 533,7	156

В 2022 году оказана поддержка 16 СОНО на сумму 9 343 тыс. руб., что составляет 7% от общей суммы финансовой поддержки, перечисленной иным НКО в 2022 году в виде субсидий из областного бюджета, в 2023 году – 22 организациям на сумму 23 876,7 тыс. руб. (или 14% от общей суммы финансовой поддержки иных НКО).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается увеличение субсидирования СОНО на сумму 14 533,7 тыс. руб. Тем самым, размер финансирования из средств областного бюджета увеличился в 2,5 раза.

Из числа организаций, приведенных в таблице, 15 СОНО впервые получили финансирование в 2023 году. 7 организаций получили поддержку как в 2022 году, так и в 2023 на сумму 4 098 тыс. руб. и 7 720 тыс. руб., соответственно.

Предоставление на конкурсной основе субсидий для реализации социальных проектов являлось основным мероприятием Задачи 1 «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций» Подпрограммы 5 «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» Государственной программы «Повышение

эффективности государственного и муниципального управления в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25.09.2019 № 336а (далее – Госпрограмма № 336а).

Ответственным исполнителем государственной программы «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Томской области» является Департамент государственной гражданской службы Администрации Томской области.

Ответственным за сбор данных по показателям, а также участником мероприятия является Департамент внутренней политики и социальных коммуникаций Администрации Томской области.

Для определения правил предоставления из областного бюджета субсидий, в том числе результатов их предоставления, социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» Госпрограммы № 336а на реализацию социальных проектов по направлениям деятельности, предусмотренным статьей 8 Закона № 218-ОЗ, не относящихся к оказанию общественно полезных услуг, постановлением Администрации Томской области от 06.07.2018 № 274а утвержден «Порядок определения объема и предоставления субсидий, в том числе результатов их предоставления, социально ориентированным некоммерческим организациям, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности регионального и муниципального управления в Томской области» (далее – Порядок № 274а).

К направлениям деятельности, предусмотренным статьей 8 Закона № 218-ОЗ относятся:

- 1) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;
- 2) содействие занятости населения;
- 3) деятельность по осуществлению медицинской и социальной реабилитации ветеранов, инвалидов, детей-инвалидов, членов семей погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, граждан, подвергшихся радиации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- 5) возрождение и развитие российского казачества на территории Томской области.

В соответствии с абз. 2 п. 1 Порядка № 274а приоритетные направления социальных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, на реализацию которых предоставляются субсидии в текущем году, определяются Администрацией Томской области в лице Департамента внутренней политики и социальных коммуникаций Администрации Томской области.

В соответствии с п. 31 Порядка № 274а планируемым результатом предоставления субсидии является обеспечение реализации не менее чем 21 социально ориентированной некоммерческой организацией заявленных ими проектов в срок не позднее 31.12.2025.

Показателями являются:

- 1) количество проведенных мероприятий от общего числа мероприятий, предусмотренных в проекте каждого получателя субсидии;
- 2) количество благополучателей в ходе реализации проектов - победителей Конкурса;
- 3) иные количественно выраженные, конкретные, измеримые ожидаемые результаты проекта, указанные в заявке на участие в Конкурсе.

Значения показателей устанавливаются Администрацией Томской области в Соглашении в соответствии со значениями показателей, указанных получателем субсидии в заявке.

В соответствии с пунктом 16 Порядка № 274а Комитет внутренней политики Администрации Томской области (Организатор Конкурса) осуществляет рассмотрение заявок участников Конкурса на предмет установления факта соответствия (несоответствия) участников Конкурса критериям, предусмотренным в пункте 4 Порядка № 274а, и заявок требованиям, установленным в объявлении о проведении Конкурса.

Так, например в 2022 году на Конкурс поступило 48 заявок, которые были поданы по 10 направлениям:

1. Поддержка проектов в области социальной поддержки и защиты людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (в том числе проекты социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации, оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, содействию развитию внутренней трудовой миграции);

2. Поддержка проектов в области благотворительной деятельности, а также деятельности в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

3. Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;

4. Поддержка проектов в области культуры и искусства;

5. Поддержка проектов в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

6. Поддержка проектов в области физической культуры и спорта;

7. Развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;

8. Охрана окружающей среды и защита животных;

9. Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;

10. Поддержка проектов в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Не поступили заявки по направлению «Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению». Впоследствии одна заявка была отозвана самим участником, таким образом на участие в Конкурсе претендовали 47 заявок.

В соответствии с пунктом 2 Порядка № 274а целью предоставления субсидии являлась поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Содействие развитию институтов гражданского общества Томской области» государственной программы «Повышение эффективности государственного и муниципального управления в Томской области», связанная с реализацией социальных проектов на финансовое обеспечение следующих затрат:

- ✓ оплата труда работников социально ориентированной некоммерческой организации, включая налог на доходы физических лиц, взносы в государственные внебюджетные фонды РФ;
- ✓ выплаты физическим лицам по договорам гражданско-правового характера, включая налог на доходы физических лиц, взносы в государственные внебюджетные фонды РФ;
- ✓ транспортные расходы;
- ✓ приобретение основных средств, оборудования и материалов;
- ✓ аренда основных средств, оборудования и материалов;
- ✓ аренда недвижимого имущества;
- ✓ плата за коммунальные услуги в соответствии с частью 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации;
- ✓ затраты на оплату услуг, работ сторонних организаций.

Выплата субсидий осуществлялась Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области согласно Перечням победителей конкурсов по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденным распоряжениями Администрации Томской области от 16.12.2022 № 810-ра и от 08.12.2023 № 807-ра.

Информация о субсидиях, полученных победителями конкурса по предоставлению субсидий СОНО, представлена в таблице ниже:

№ п/п	Наименование СОНО	2022 год		2023 год		Динамика	
		Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
1	Благотворительный Фонд социальной поддержки и защиты прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охраны окружающей среды и защиты животных «Меркурия»	Проект социализации детей сирот «Наставник»	598,52	Проект социализации детей в трудной жизненной ситуации «Наставник»	1 199,06	600,54	100
2	Некоммерческий детский благотворительный фонд имени Алены Петровой	Теплый дом	580,12	Узнай больше	888,91	308,79	53
3	Томская региональная общественная организация «Ассоциация родителей детей с аутизмом «АУРА»	Создание центра поддержки семей с детьми с расстройством аутистического спектра	599,80	Развитие сенсорной интеграции у детей с расстройством аутистического спектра	1 199,69	599,89	100
4	Томская региональная общественная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»	К жизни через вдохновение – 2	561,59	От слова к делу	883,49	321,9	57
5	Ассоциация «Союз родителей детей инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с детства»	Шагаем вместе	559,74	Инклюзивные трудовые мастерские	1 196,60	636,86	114
6	Томская областная региональная организация Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	Форум Все сВОИ	599,15	Культурно образовательный областной Форум Все сВОИ	1 163,79	564,64	94
7	Региональный благотворительный общественный фонд «Право на детство» Томской области	Создание склада вещей и компьютерного класса. Помощь юным мамам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с целью сохранения ребенка в родной семье и повышение качества жизни мамы и ребенка	598,95	Оказание комплексной помощи женщинам с детьми в трудной жизненной ситуации. Профилактика сиротства	1 188,32	589,37	98
8	АНО дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум»	Технопредки 2.0: создание гида-навигатора для образовательных организаций по работе с родителями	600,00		0,00	-600,00	-100
9	Томская региональная общественная организация по оказанию помощи в социокультурной реабилитации, адаптации и интеграции инвалидов всех категорий «Общество доступная среда»	Социальный туризм для незрячих	592,58		0,00	-592,58	-100
10	Местная общественная организация детей инвалидов Парабельского района Томской области «Мы вместе»	Создание и развитие условий для социальной адаптации детей-инвалидов Парабельского района	599,86		0,00	-599,86	-100
11	Автономная некоммерческая организация «Центр иппотерапии и адаптивной верховой езды «Живое тепло»	Живое тепло детям Сибири. Новый сезон	600,00		0,00	-600,00	-100
12	АНО «Координационный центр сохранения и популяризации культурного, исторического и природного наследия регионов, социальных услуг и патриотического воспитания	Народные Туристские Центры Томской области 2.0	599,46		0,00	-599,46	-100

№ п/п	Наименование СОНО	2022 год		2023 год		Динамика	
		Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
	«Единая Туристическая Информационная Система»						
13	Томская областная детская общественная организация «Хобби-центр»	Хакатон по виртуальной/дополненной реальности и беспилотным летательным аппаратам для школьников и студентов «VaeRo»	600,00		0,00	-600,00	-100
14	АНО культурно-досуговой центр «Светлица» ЗАТО Северск	Центр славянской каллиграфии Буквица	599,90		0,00	-599,90	-100
15	Региональная общественная организация национально-культурная автономия белорусов в Томской области	Белорусская батлейка	457,79		0,00	-457,79	-100
16	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Совет общественных наблюдательных комиссий»	Качественный общественный контроль – залог стабильности региона	599,83		0,00	-599,83	-100
17	Томское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Бюро социального туризма – «серебряные» экскурсоводы	595,65		0,00	-595,65	-100
18	Томская общественная организация детского спортивно-патриотического воспитания и досуга «Союз спортивной молодежи»		0,00	Художественный фильм «Как рождаются чемпионы 2»	1 199,53	1 199,53	x
19	Томская региональная общественная организация психолого-педагогической реабилитации детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья «Альтернатива»		0,00	Я расту. Я говорю	1 093,71	1 093,71	x
20	Томское областное отделение общероссийской общественной организации "Российский красный крест"		0,00	«Обученные помогать»: знания ценою в жизнь, для студентов техникумов и колледжей г. Томска	1 160,54	1 160,54	x
21	АНО «Историческая мануфактура «Томская береста»		0,00	Мастерская Томская береста	531,85	531,85	x
22	Детско-юношеская общественная организация «Многодетных, приемных, молодых и неполных семей «ЛОЗА» ЗАТО Северск Томской области»		0,00	Школа мужества наставничество	1 199,25	1 199,25	x
23	АНО «Агентство спортивных мероприятий»		0,00	Архив томского спорта	1 055,73	1 055,73	x
24	Автономная некоммерческая организация «Семейная академия развития «Пазлики»		0,00	Развитие моторных навыков у детей с расстройством аутистического спектра с помощью адаптивной физической культуры	1 199,10	1 199,10	x

№ п/п	Наименование СОНО	2022 год		2023 год		Динамика	
		Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Название проекта	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
25	Автономная некоммерческая организация детская организация раннего развития «Вдохновлённые»		0,00	Просветительский проект для детей дошкольного возраста из многодетных, неполных семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации «Растем рядом»	1 175,13	1 175,13	x
26	Томская региональная благотворительная общественная организация «Ассоциация творческих возможностей»		0,00	GreenSkills. Зеленые компетенции	822,80	822,80	x
27	Автономная некоммерческая культурно досуговая организация «Смородина»		0,00	Центр поддержки местных инициатив Добрый ПРОмысел	1 188,69	1 188,69	x
28	АНО «Томский Центр Активного Долголетия»		0,00	«Серебряные» экскурсоводы Томской области	1 199,90	1 199,90	x
29	Томская региональная общественная организация инвалидов и онкобольных «Вместе»		0,00	Шаги здоровья	1 199,60	1 199,60	x
30	Томское региональное отделение общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества «Поисковое Движение России»		0,00	Защитники Отечества	1 155,56	1 155,56	x
31	Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»		0,00	Общественно-правовой мониторинг	905,00	905,00	x
32	Томское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды»		0,00	Региональный центр содействия	1 070,46	1 070,46	x
ИТОГО		17	9 942,94	22	23 876,71	13 933,77	140

Согласно представленных данных, субсидии на конкурсной основе получили: в 2022 году 17 СОНО на сумму 9,9 млн. руб., в 2023 году 22 СОНО на сумму 23,8 млн. руб. Тем самым, размер финансирования СОНО в 2023 году по сравнению с предыдущим годом увеличился на сумму около 14 млн. руб. (в 2,5 раза).

Из числа перечисленных в таблице организаций 15 СОНО впервые получили финансирование в 2023, 8 СОНО получали финансирование как в 2022, так и в 2023 году.

Таким образом, наблюдается рост числа социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших субсидии на конкурсной основе для реализации своих социальных проектов.

Поддержка сельскохозяйственных кооперативов.

Ежегодно на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а (далее – Госпрограмма № 338а) выделяются субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов.

Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Правила определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов установлены Порядком определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов, утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 19.07.2021 № 57 (далее – Порядок № 57).

Таким образом, в соответствии с Порядком №57 способом проведения отбора получателей субсидии является запрос предложений исходя из соответствия участника отбора категориям и критериям отбора, установленным данным Порядком.

Так, на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации всего в 2022 году выделено 41 220,6 тыс. руб., в 2023 году 36 614,0 тыс. руб., в том числе сельскохозяйственным потребительским кооперативам 9 534,8 тыс. руб. и 12 926,4 тыс. руб., соответственно.

По данным единого реестра малого и среднего предпринимательства (МСП), ведение которого осуществляется Федеральной налоговой службой в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», на территории Томской области на дату окончания проверки зарегистрировано 43 сельскохозяйственных кооператива.

Согласно информации предоставленной Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области, в 2022 году на финансирование 6 сельскохозяйственных кооперативов направлено 9 534,8 млн. руб., в 2023 году 4 сельскохозяйственных кооператива получили субсидии на сумму 12 926,4 млн. руб. Тем самым, наблюдается рост финансирования сельскохозяйственных кооперативов из областного бюджета в 2023 году по сравнению с предыдущим годом на сумму 3 391,4 млн. руб. (+36%).

Поддержка фермеров и развитие сельской кооперации в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»					
№ п/п	Получатель	2022 год	2023 год	Динамика изменения размера субсидии (+ увеличение; - уменьшение)	
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%
1	СППК "Бакчарский фермер"	1 345,7	606,2	-739,5	-55
2	СПОРК "Синий сад"	752,5	2 697,3	1 944,8	258
3	СПСССК "Крестьянский"	7 102,9	8 896,1	1 793,2	25
4	СППОК "Век"	175,0	0,0	-175,0	-100
5	СПССПОК "Селянин"	155,8	0,0	-155,8	-100
6	СПОК "Томские пасеки"	3,0	0,0	-3,0	-100
7	СППК "Приобский"	0,0	726,6	726,6	x
Итого		9 534,8	12 926,4	3 391,4	36

Таким образом, из общего числа зарегистрированных сельскохозяйственных кооперативов за 2022 – 2023 гг. только 7 кооперативов (16% от общего числа) являлись

участниками реализации мероприятия Госпрограммы № 338а по поддержке фермеров и развитию сельской кооперации.

Из числа сельскохозяйственных кооперативов СППК «Приобский» впервые получил финансирование в 2023 году. СППК "Бакчарский фермер", СПОРК "Синий сад", СППССК "Крестьянский" получили финансирование ежегодно.

Так, из 9,5 млн. руб., выделенных в 2022 году на поддержку фермеров, 8,4 млн. руб. (89%) направлены СППК "Бакчарский фермер" и СППССК "Крестьянский". Из 12,9 млн. руб., выделенных в 2023 году, 11,6 млн. руб. (90%) направлены СПОРК "Синий сад" и СППССК "Крестьянский".

Наибольшую долю субсидирования из областного бюджета в 2022 и 2023 гг. получил СППССК "Крестьянский":

В 2022 году получены субсидии в размере 7 102,9 тыс. руб. (в том числе, за счет средств федерального бюджета 6 889,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 213,1 тыс. руб.) на возмещение части затрат по приобретению в 2022 году сельскохозяйственной техники: колесный сельскохозяйственный трактор марка «Кировец» тип К-7М вариант К-742М Стандарт на сумму 14 896,4 тыс. руб.

В 2023 году получены субсидии в размере 8 896,1 тыс. руб., в том числе:

- 2 042,4 тыс. руб. (в том числе, за счет средств федерального бюджета 1 981,1 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 61,3 тыс. руб.) на возмещение части затрат по приобретению оборудования: Борона дисковая тяжелая БДТ-6ПР на сумму 4 084,8 тыс. руб.;

- 5 528,7 тыс. руб. (в том числе, за счет средств федерального бюджета 5 362,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 165,8 тыс. руб.) на возмещение части затрат по приобретению оборудования: Посевной комплекс ПК-8,5 «Кузбасс-Т» на сумму 11 057,5 тыс. руб.;

- 1 325,0 тыс. руб. (в том числе, за счет средств федерального бюджета 1 285,3 тыс. руб., за счет средств областного бюджета 39,7 тыс. руб.) на возмещение части затрат по приобретению оборудования: Фасовочный автомат АДНК на сумму 2 650,0 тыс. руб.

Таким образом, для поддержки фермеров имеется возможность привлечения средств федерального бюджета на возмещение части затрат по приобретению сельскохозяйственной техники и оборудования.

Следует отметить, что СППССК "Крестьянский" зарегистрирован 8 лет назад, уставный капитал составляет 30 тыс. руб. По данным финансовой отчетности, за 2022 год чистая прибыль организации составила 1,9 млн. руб., за 2023 год - 5 млн. руб., выручка с 711 тыс. руб. в 2022 году выросла до 5,4 млн. руб. в 2023 году, что указывает на финансовую устойчивость и рост эффективности хозяйственной деятельности.

Вместе с тем СППССК "Крестьянский" в 2022 году на возмещение части затрат выделено 7 102,9 тыс. руб., в 2023 году – 8 896,1 тыс. руб., что составляет 74% и 69% от общего числа субсидирования всех сельскохозяйственных кооперативов за 2022 и 2023 гг., соответственно. При этом в 2022 году СПОК "Томские пасеки" выделены субсидии в сумме 3 тыс.руб. Оценить эффективность использования данных средств в рамках настоящего ЭАМ не представляется возможным. Тем самым, бюджетные средства на предоставление субсидий среди сельскохозяйственных кооперативов распределяются несоразмерно.

Необходимо отметить, что ГП «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» должна быть направлена на развитие сельской кооперации в целом, а не отдельных кооперативов.

Как было указано ранее, по состоянию на 15.12.2023 на территории Томской области зарегистрировано 1540 НКО, из них на территории г. Томска зарегистрировано 1134 НКО. Остальные 406 НКО зарегистрированы на территории иных муниципальных образований Томской области.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия анализ выделенных средств местных бюджетов на обеспечение деятельности НКО муниципальных образований не проводился.

Таким образом, анализ показал, что из 729 фактически осуществляющих деятельность НКО, только 42 в 2022 г. и 44 в 2023 г. являются получателями субсидий из областного бюджета.

Соответственно, необходимо дать оценку каждому муниципальному образованию на предмет анализа расходов местных бюджетов, направленных на финансирование деятельности НКО и достижения социальных или экономических целей каждого НКО.

2.3. Анализ структуры расходов средств субсидий, предоставляемых НКО, в том числе оценка объема средств, направленных на собственное содержание и сторонним организациям для реализации мероприятий.

Информация о направлениях расходов НКО, учрежденных Томской областью, получавших финансирование из областного бюджета в 2022-2023 годах, представлена в таблице:

Информация о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия за 2022 – 2023 годы

(тыс.руб.)

№ п/п	НКО	Период, год	Сумма произведенных расходов, всего	в том числе									
				ФОТ с начислениями, включая материальное поощрение работников		Приобретение и ремонт основных средств, инвентаря		Расходы на содержание (командировки, транспорт, коммунальные услуги)		Арендная плата за пользование имуществом		Оплата услуг подрядчиков для реализации мероприятий	
				сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5	6	9	10	11	12	13	14	15	16
1	АИР АПК ТО	2022	32 676	3 573	11	19 535	60	2 102	6	1 512	5	5 954	18
		2023	61 026	6 310	10	42 848	70	2 175	4	0		9 693	16
2	НП по развитию фин. культуры "Финансы Коммуникации Информация"	2022	16 921	7 104	42	0		2 899	17	0		6 919	41
		2023	17 953	7 910	44	0		2 791	16	1 069	6	6 184	34
3	НО "Фонд развития бизнеса"	2022	78 206	19 085	24	0		8 113	10	6 377	8	44 632	57
		2023	91 025	18 827	21	0		3 156	3	6 849	8	62 194	68
4	НО "Фонд содействия развитию территорий"	2022	23 729	9 592	40	45	0	1 345	6	1 398	6	11 349	48
		2023	13 808	9 592	69	22	0	1 701	12	1 369	10	1 124	8
5	"Фонд защиты прав граждан - участников долевого стр-ва в Томской области"	2022	14 853	13 793	93	19	0	1 041	7	0		0	
		2023	14 853	13 793	93	8	0	1 053	7	0		0	
6	Фонд "Региональный фонд капитального ремонта многокв. домов Томской области"	2022	51 627	40 430	78	81	0	9 149	18	1 778	3	189	0
		2023	55 387	43 331	78	126	0	9 356	17	2 371	4	203	0
7	АНО "Центр инжиниринга и инноваций Томской области"	2022	26 211	13 063	50	250	1	733	3	776	3	11 388	43
		2023	70 274	23 263	33	150	0	2 797	4	1 834	3	42 231	60
8	НО "Фонд развития промышленности Томской области"	2022	3706*	2 818	76	379	10	233	6	62	2	215	6
		2023	7647*	4 493	59	115	2	305	4	123	2	2 611	34
9	НО "Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности»	2022	5 772	4753	82	90	2	909	16	0		20	0
		2023	9 746	6105	63	622	6	2994	31	0		24	0
Всего		2022	253 701	114 211	45	20 399	8	26 524	11	11 903	5	80 666	32
		2023	341 719	133 624	39	43 891	13	26 328	8	13 615	4	124 264	36

*исключая займы, кредиты, предоставленные субъектам предпринимательства

Анализ расходов некоммерческих организаций, учрежденных Томской областью произведенных за счет средств субсидий из областного бюджета, показал следующее.

1. Из общей суммы произведенных расходов 114 211 тыс. руб. в 2022 г. и 133 624 тыс. руб. в 2023 г. занимает статья расходов на фонд оплаты труда.

Наибольшая сумма приходится на 4 НКО, расходы которых в 2022 г. составили 75%, в 2023 г. 73%, в том числе:

- Фонд «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области»:

2022 год: 40 430 тыс. руб. (35% от общих расходов на ФОТ).

2023 год: 43 331 тыс. руб. (32%).

При этом доля от общей суммы произведенных данной НКО расходов составляет 78% ежегодно.

- НО "Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности":

2022 год: 13 063 тыс. руб. (11% от общих расходов на ФОТ и 50% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 год: 23 263 тыс. руб. (17% от общих расходов на ФОТ и 33% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

- НО «Фонд развития бизнеса»:

2022 год: 19 085 тыс. руб. (17% от общих расходов на ФОТ и 24% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 год: 18 827 тыс. руб. (14% от общих расходов на ФОТ и 21% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

- «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства в Томской области»: 13 793 тыс. руб. ежегодно, что составляет 12% и 10% от общих расходов на ФОТ за 2022 и 2023 гг., соответственно, при этом доля от общей суммы произведенных расходов данной НКО 93% ежегодно.

В рамках настоящего ЭАМ вопрос по формированию фонда оплаты труда некоммерческих организаций не рассматривался.

Исходя из имеющейся информации, в качестве примера проведен анализ формирования расходов на оплату труда АИР АПК ТО:

Штатными расписаниями АИР АПК ТО на 2022-2023 гг. установлена численность в количестве:

- на 2022 год: с 01.01.2022 - 14 ед., с 01.06.2022 – 15 ед.;

- на 2023 год: с 01.01.2023 – 11 ед.

С 01.06.2022 в АИР АПК ТО создано новое структурное подразделение - отдел поддержки и развития информационных систем в количестве 3 ед. за счет введения новой штатной единицы – программист и перевода 2 ед. (агроном, метеоролог) из структурного подразделения административно-управленческий персонал.

С 01.01.2023 структурное подразделение - лаборатория репродуктивных технологий исключено. Таким образом, штатная численность в 2023 году по сравнению с 2022 годом уменьшилась на 27% (4 ед.).

В связи с исключением структурного подразделения - лаборатория репродуктивных технологий в составе 4 штатных единиц, оптимизация расходов по заработной плате может составить 2 557,2 тыс. руб.

Учитывая, что согласно информации из открытых источников (<https://checko.ru/>) по ряду НКО присутствует снижение численности, по мнению Контрольно-счетной палаты для обеспечения оптимизации бюджетных расходов необходимо провести анализ расходования средств субсидии из областного бюджета по НКО, получающим субсидии, у которых наблюдается изменение штатной численности.

2. Из общей суммы произведенных расходов на приобретение активов (основных средств) направлено в 2022 году 20 399 тыс. руб., в 2023 году 43 891 тыс. руб., практически вся сумма приходится на АИР АПК ТО, а именно:

2022 год: 19 535 тыс. руб. (96% от общих расходов на активы и 60% от общей суммы произведенных расходов АИР АПК ТО);

2023 год: 42 848 тыс. руб. (98% от общих расходов на активы и 70% от общей суммы произведенных расходов АИР АПК ТО).

При этом в рамках ранее проведенного КСП ТО контрольного мероприятия установлено, что АИР АПК ТО субсидия была предоставлена без четкого определения целей и направлений ее использования (соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета от 10.07.2018 б/н (изм. от 28.08.2018 №1)). За счет субсидии было приобретено 41 ед. имущества на сумму 1,7 млн. руб. для лаборатории репродуктивных технологий, однако на момент проверки (спустя 5 лет) лаборатория не была укомплектована квалифицированным персоналом, большая часть приобретенного оборудования находилась на складе (2 ед. в упаковке, не использовалось), что указывает на безрезультатность использования средств субсидии.

Согласно изменению штатного расписания АИР АПК лаборатория упразднена с 01.01.2023, при этом Департаментом по социально-экономическому развитию села необходимая оценка потребности в использовании приобретенного оборудования не проведена, меры по его использованию не приняты.

За счет предоставленной субсидии по соглашению от 13.01.2022 №1 АИР АПК Томской области было приобретено оборудование для очистки семян (1 ед.) и нории зерновые (2 ед.) для вертикального транспортирования легкосыпучих материалов общей стоимостью 10,3 млн.руб. Указанное оборудование не введено в эксплуатацию и находилось на хранении (с 01.01.2023 по 31.12.2023) в СибНИИСХиТ – филиал СФНЦА РАН.

Данные факты свидетельствуют о недолжном уровне осуществления бюджетных полномочий Департаментом по социально-экономическому развитию села, предусмотренных ст. 158 БК РФ: обеспечение результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, осуществление планирования соответствующих расходов бюджета и составление обоснования бюджетных ассигнований.

Несмотря на то, что 96% (98%) от общих расходов на приобретение основных средств, приходится на АИР АПК ТО, в целях эффективного использования бюджетных средств (предоставление средств субсидий на приобретение оборудования, в котором имеется реальная потребность), предлагаем в нормативно-правовых актах, регулирующих порядок предоставления субсидий, при определении условий их предоставления, предусматривать обязательства получателя субсидии по его использованию в дальнейшей деятельности.

3. Из общей суммы произведенных расходов 26 млн. руб. ежегодно направляется на расходы по содержанию НКО (транспорт, ком. услуги и пр.).

Наибольшая сумма таких расходов приходится на 2 НКО, расходы которых в 2022 г. составили 64%, в 2023 г. 47%, в том числе:

- Фонд «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области»:

2022 год: 9 149 тыс. руб. (34% от общих расходов на содержание и 18% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 год: 9 356 тыс. руб. (35% от общих расходов на содержание и 17% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

- НО «Фонд развития бизнеса»:

2022 год: 8 113 тыс. руб. (30% от общих расходов на содержание и 10% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 год: 3 156 тыс. руб. (12% от общих расходов на содержание и 3% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

4. Из общей суммы произведенных расходов в среднем 12-13 млн. руб. ежегодно направляется на расходы по аренде помещений.

За проверяемый период, половина расходов приходится на НО «Фонд развития бизнеса», а именно 6 377 тыс. руб. и 6 849 тыс. руб., что составляет 53% и 50% от общих расходов на

аренду за 2022 и 2023 гг., соответственно; и 8% от общей суммы произведенных расходов данной НКО ежегодно.

5. Из общей суммы произведенных расходов на оплату услуг сторонних организаций для выполнения работ/услуг расходуется в 2022 году 80 666 тыс. руб., в 2023 – 124 264 тыс. руб.

Наибольшая сумма расходов на оплату услуг подрядчиков приходится на 2 НКО, расходы которых в 2022 году составили 69%, в 2023 году – 84%, в том числе:

- НО "Фонд развития бизнеса":

2022 год: 44 632 тыс. руб. (55% от общих расходов на субподряд и 57% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 г. - 62 194 тыс. руб. (50% от общих расходов на субподряд и 68% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

- АНО "Центр инжиниринга и инноваций Томской области":

2022 год: 11 388 тыс. руб. (14% от общих расходов на субподряд и 43% от общей суммы произведенных расходов данной НКО);

2023 год: 42 231 тыс. руб. (34% от общих расходов на субподряд и 60% от общей суммы произведенных расходов данной НКО).

Проведенный анализ показал, что данные некоммерческие организации самостоятельно не осуществляют реализацию мероприятий и практически все бюджетные средства передаются сторонним организациям, выполняющим работы (услуги) не на конкурентных условиях в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, бюджетные средства проходят через многоступенчатую систему финансирования, что не способствует эффективному использованию бюджетных средств получателями субсидий.

По мнению Контрольно-счетной палаты создание некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность за счет бюджетных средств, предполагает, что некоммерческая организация должна обладать необходимым штатом квалифицированных сотрудников, способных самостоятельно обеспечить реализацию мероприятий, при этом ГРБС осуществляет контроль за их реализацией (достижением показателей результативности предоставления субсидии).

6. В ходе проведения анализа видов деятельности НКО установлено, что ряд НКО создавались исполнительными органами Томской области с одним и тем же видом деятельности.

Так, 13.07.2023 создана АНО «Агентство инвестиционного развития Томской области», ОКВЭД 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления». При этом с таким же видом деятельности созданы ранее и получают ежегодное финансирование еще 2 НКО:

- АИР АПК – создано 01.11.2002, ОКВЭД 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления». Получили субсидии в 2022 году на сумму 46 373,9 тыс. руб., в 2023 – 61 025,6 тыс. руб.;

- АНО «ЦИИТО» - создано 21.08.2013, ОКВЭД 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления». Получили субсидии в 2022 году на сумму 28 036,5 тыс. руб., в 2023 – 83 451,8 тыс. руб.

Учитывая факт привлечения сторонних организаций для проведения финансируемых мероприятий, содержание нескольких НКО с одним видом деятельности (расходы на оплату труда административного персонала, командировочные расходы, аренда помещений, коммунальные расходы, расходы по аренде и прочие) является нецелесообразным и не способствует эффективному использованию бюджетных средств.

2.4. Анализ дублирования функций госорганов и других организаций.

В ходе проведения анализа дублирования функций госорганов и других организаций установлено следующее.

1. Заключались соглашения о предоставлении из бюджета Томской области субсидий некоммерческим организациям, для выполнения аналогичных услуг (работ).

Так, например, Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области в 2022 году заключены соглашения с 3 организациями (АИР АПК ТО, АНО «Томский региональный инжиниринговый центр» (ЦИИТО) и НО «ФРБ») предметом и целью которых являлось финансовое обеспечение затрат НКО по организации оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центре «Мой бизнес» в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы № 360а.

Стоит также отметить, что исходя из информации о произведенных расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, представленной некоммерческими организациями в Контрольно-счетную палату, все средства субсидий по вышеуказанным соглашениям с НО «ФРБ» и АНО «ЦИИТО» были направлены на оплату услуг сторонних организаций, необходимых для обеспечения деятельности в рамках реализации данного мероприятия.

Информация о заключенных соглашениях на выполнение одной и той же услуги (работы):

Наименование НКО	Соглашение (дата, номер)	Сумма перечисленной субсидии, тыс. руб.	Исполнено	Остаток субсидии, руб.	% исполнения	Показатель	План	Факт	% исполнения
АНО «ЦИИТО»	13.04.2022 № 40-2022-000696	3 608,25	3 254,40	353,85	90	<i>Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших комплексные услуги, ед.</i>	44	69	157
НО «ФРБ»	11.04.2022 № 40-2022-000666	11 670,41	11 668,30	2,11	100		не менее 321	392	122
АИР АПК ТО	13.04.2022 № 40-2022-000692	3 529,18	3 529,18	0,00	100		44	51	116
Итого		18 807,84	18 451,88	355,96	98				

Согласно информации о заключенных соглашениях на выполнение одной и той же услуги, имеется количественный показатель, в то время как качественные характеристики и показатели экономической эффективности не установлены, что указывает на необходимость проведения оценки качества выполнения услуг (работ) некоммерческими организациями.

Таким образом, органами исполнительной власти Томской области создаются и финансируются для выполнения одних и тех же целей и задач несколько некоммерческих организаций, что приводит к дублированию функций и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Кроме того, проведен анализ финансирования НКО в разрезе ГРБС.

НКО, получавшие финансирование от разных ГРБС (департаментов) в 2022 – 2023 годах

№ п/п	НКО	Плательщик	Сумма, тыс. руб.
2022 год			
1	Ассоциация инновационного развития АПК Томской (АИР АПК)	Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области	43 616,03
		Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	5 629,17

№ п/п	НКО	Плательщик	Сумма, тыс. руб.
	<i>Итого</i>		49 245,20
2	Автономная некоммерческая организация дополнительного образования "Детский технопарк «КВАНТОРИУМ»	Департамент общего образования Томской области	54 489,40
		Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	600,00
	<i>Итого</i>		55 089,40
3	Некоммерческая организация «Фонд содействия развитию территорий»	Департамент архитектуры и строительства Томской области	14 958,33
		Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области	9 775,00
	<i>Итого</i>		24 733,33
4	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	4 548,20
		Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	24 490,80
	<i>Итого</i>		29 039,00
5	Томское региональное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов	Департамент защиты населения и территории Томской области	1 986,00
		Департамент социальной защиты населения Томской области	23 676,50
		Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	7 571,24
	<i>Итого</i>		33 233,74
6	Томская областная региональная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»	Департамент социальной защиты населения Томской области	480,00
		Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	599,15
	<i>Итого</i>		1 079,15
ВСЕГО за 2022 год			192 419,82
2023 год			
1	Автономная некоммерческая организация «Центр инжиниринга и инновации Томской области»	Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	4 557,48
		Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	78 894,34
	<i>Итого</i>		83 451,83
2	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области	7 649,92
		Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области	56 496,17
	<i>Итого</i>		64 146,09
ВСЕГО за 2023 год			147 597,92

Анализ показал, что ряд НКО получены субсидии от двух-трех ГРБС, что может приводить к риску двойной оплаты мероприятий.

В целях объективного и полного контроля за предоставлением средств областного бюджета некоммерческим организациям и исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств, предлагаем полномочиями главных распорядителей соответствующих бюджетных средств наделять исполнительные органы Томской области, курирующие деятельность данных организаций, а случае отсутствия такой возможности - Департамент финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области.

3. Объективность установления и достижения установленных показателей результативности предоставления субсидий, в том числе их соответствие уставной деятельности НКО. Оценка достигнутых НКО результатов по решению вопросов социально-экономического развития региона.

1. На основании распоряжения Администрации Томской области от 16.12.2022 № 807-ра «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования

непредвиденных расходов Администрации Томской области», в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области были выделены бюджетные ассигнования в сумме 1 986,0 тыс. руб. Департаменту защиты населения и территории Томской области для предоставления субсидии Томскому региональному отделению Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (далее - ТРО ветеранов) на приобретение автомобиля УАЗ-236324 UAZ Profi в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Между Департаментом защиты населения и территории Томской области и ТРО ветеранов заключено соглашение от 21.12.2022 № 1 на сумму 1 986,00 тыс. руб. предметом которого является предоставление субсидии Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов на приобретение автомобиля УАЗ-236324 UAZ Profi в целях его передачи Региональному отделению ДОСААФ России Томской области.

Пунктом 1.2. соглашения от 21.12.2022 № 1 определена цель предоставления субсидии - финансовое обеспечение затрат на приобретение автомобиля УАЗ-236324 UAZ Profi для проведения военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе с выездом в районы Томской области с экспонатами Великой Отечественной войны.

В соответствии с пунктом 3.1. данного соглашения показателем результативности является приобретение автомобиля УАЗ-236324 UAZ Profi и передача его Региональному отделению общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Томской области, которая является общественной организацией, основным видом деятельности которой является деятельность прочих общественных организаций и некоммерческих организаций, кроме религиозных и политических организаций.

Таким образом, приобретение автомобиля УАЗ-236324 UAZ Profi и передача его Региональному отделению ДОСААФ России Томской области не соответствует установленной цели предоставления субсидии для проведения военно-патриотического воспитания и подготовки молодежи к военной службе с выездом в районы Томской области с экспонатами Великой Отечественной войны.

Кроме того, как отмечено выше, многоступенчатый порядок расходования бюджетных средств, осуществляемый через некоммерческие организации, приводит к уходу от соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Порядок предоставления данной субсидий из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в соответствии с требованиями статьи 78.1 БК РФ не утвержден.

2. В 2022 году Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области были перечислены денежные средства Научный исследовательский Томский государственный университет (НИ ТГУ) в сумме 698,5 тыс. руб. и Национальный исследовательский Томский политехнический университет (ФГАОУ ВО НИ ТПУ) в сумме 392,9 тыс. руб. по КОСГУ 246 «Безвозмездные перечисления некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство», КВР 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению» (платежные поручения от 13.07.2022 № 358586, 358587 соответственно).

Следует отметить, что по организационно-правовой форме НИ ТГУ и ФГАОУ ВО НИ ТПУ являются федеральными государственными автономными учреждениями и не должны относиться к подгруппе видов расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)», элементу вида расходов 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению» в соответствии с пунктами

53.6.3, 53.6.3.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (п.п. 48.6.3, 48.6.3.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н).

3. АНО "Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности".

Согласно пояснениям Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора (от 27.03.2024 №71-04-0205, от 12.04.2024 №71-0294) при подготовке соглашения с АНО «ТЦРЭ» Департамент формирует перечень мероприятий на период использования субсидии исходя из фактической необходимости и приоритетности реализации того или иного проекта и необходимости его предпроектной проработки. Формирование технических решений основано на моделировании перспективных технических решений, в том числе с использованием специального программного обеспечения, подготовленные решения должны использоваться как основа для формирования заданий на проектирование, проектных решений и капитального ремонта/реконструкции/нового строительства объектов теплоснабжения или децентрализованного электроснабжения.

На 2022 год разделом 5 ВЦП «Мероприятия ВЦП» (приказ Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора от 20.05.2022 №34) и Планом мероприятий на период использования субсидии (приложение №3 к Соглашению от 27.01.2021 №201/21) по мероприятию «Подготовка инвестиционных проектов в сфере ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности» значение показателя непосредственного результата предоставления субсидии «количество подготовленных технических решений по повышению энергетической эффективности инвестиционных проектов модернизации систем тепло/электроснабжения населенных пунктов Томской области» предусмотрено в количестве 20 ед.

Согласно отчету АНО «ТЦРЭ» о достижении значений результатов предоставления субсидии, показателей непосредственного результата в соответствии с Соглашением от 27.01.2021 №201/21 о предоставлении из областного бюджета на период 2021-2023 годы субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, за 2022 год (согласован начальником Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора 23.12.2022) мероприятие «Подготовка инвестиционных проектов в сфере ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности» выполнено на 195%, подготовлено технических решений по повышению энергетической эффективности инвестиционных проектов модернизации систем тепло/электроснабжения населенных пунктов Томской области в количестве 39 ед.

Форма вышеуказанного отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии, показателей непосредственного результата (приложение №5 к Соглашению от 27.01.2021 №201/21) предусматривает предоставление описательной части результатов реализации Плана мероприятий на период использования субсидии и документов, подтверждающих достижение результатов реализации мероприятия. Однако предусмотренные формой отчета описательная часть и документы, подтверждающие достижение результатов реализации мероприятия, за 2022 год к проверке не представлены в связи с их отсутствием.

Таким образом, подтвердить достижение результата предоставления субсидии по мероприятию «Подготовка инвестиционных проектов в сфере ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности» за 2022 год не представляется возможным. С учетом этого и значительного превышения выполнения показателя результата предоставления субсидии (почти в два раза) можно свидетельствовать о таких негативных факторах, как:

- запланированные показатели не соответствуют реальным потребностям;
- достижение результата предоставления субсидии документально не подтверждено;
- отсутствует реалистичное планирование потребности в конкретных технических решениях, что требует переоценки потребностей в субсидии, в целях исключения безрезультативности использования бюджетных средств.

На основании изложенного, целесообразно оптимизировать размер предоставляемой Департаментом ЖКХ субсидии в соответствии с реальными потребностями и получением необходимого результата.

На 2023 год разделом 5 ВЦП «Мероприятия ВЦП» (приказ Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора от 10.01.2023 №2) и Планом мероприятий на период использования субсидии (приложение №6 к Соглашению от 27.01.2021 №201/21) по мероприятию «Подготовка инвестиционных проектов в сфере ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности» значение показателя непосредственного результата предоставления субсидии «количество подготовленных технических решений по повышению энергетической эффективности инвестиционных проектов модернизации систем тепло/электроснабжения населенных пунктов Томской области» предусмотрено в количестве 30 ед., что на 9 ед. меньше факта 2022 года.

Планирование более низких показателей результативности предоставления субсидии при увлечении размера субсидии на 67% (в 2022г. – 5 932 тыс. руб., в 2023г. – 9 932 тыс. руб.) имеет признаки использования средств субсидии.

Фактические расходы составили: в 2022 году 5 772 тыс. руб., в 2023 – 9 746 тыс. руб.

Согласно смете затрат на использование предоставленной субсидии (приложение №1 к Соглашению от 27.01.2021 №201/21) в период 2022 и 2023 гг. планировалось распределение средств по статьям затрат следующим образом:

- значительная часть средств бюджета предусмотрена на оплату труда сотрудников организации, включая начисления на выплаты по заработной плате, а именно 4 998 тыс. руб. (84%) в 2022 году и 4 998 тыс. руб. (50%) в 2023 году от годового объема финансирования;
- командировочные расходы в 2022 г. - 114,5 тыс. руб., в 2023 г. – 111,2 тыс. руб.
- приобретение оборудования и материалов, накладные расходы – в 2022 г. - 983,8 тыс. руб., в 2023 г. - 987,1 тыс. руб. от годового объема финансирования.

Штатная численность в АНО «ТЦРЭ» была запланирована на 2022 и период январь-август 2023г. в количестве 5 ед., на период сентябрь-декабрь 2023г. - 8 ед. Фактическая численность сотрудников составила: в 2022г. и период январь-август 2023г. - 5 чел., в сентябре 2023г. – 4 чел., в октябре-ноябре 2023г. - 7 чел., и в декабре 2023г. – 9 чел.

Фактические расходы на оплату труда сотрудников и начисления на выплаты на оплату труда составили в 2022 году - 4 753 тыс. руб. и в 2023 году - 6 105 тыс. руб., что демонстрирует темп роста в 128%.

Таким образом, в АНО «ТЦРЭ» наблюдается динамика роста, как штатной численности, так и фактической, а также расходов на оплату труда.

По статье затрат командировочные расходы фактические расходы увеличились в 2023 году по сравнению с 2022 годом в 5,6 раз (в 2022г. - 75 тыс. руб., в 2023г. - 422 тыс. руб.).

По статье затрат приобретение оборудования и материалов, фактические накладные расходы увеличились в 3,5 раза (в 2022г. – 941 тыс. руб., в 2023г. – 3 219 тыс. руб.), в том числе за счет увеличения расходов на приобретение и обслуживание программного обеспечения в 34 раза (в 2022г. – 48 тыс. руб., в 2023г. – 1 649 тыс. руб.), приобретения оборудования и техники в 5 раз (в 2022г. – 90 тыс. руб., в 2023г. – 488 тыс. руб.), на оказание аудиторских (в 2022г. – 50 тыс. руб., в 2023г. – 75 тыс. руб.) и информационных услуг (сопровождение «Система Гарант», 1С Проф, 1С Парус, бухгалтерия для некоммерческой организации и др.) (в 2022г. – 86 тыс. руб., в 2023г. – 126 тыс. руб.) в 1,5 раза.

Следует отметить, что АНО «ТЦРЭ» в 2023 году 39,7 тыс. руб. за счет средств субсидии произведены расходы на размещение вакансий на hh.ru и доступ к базе резюме. Однако стоит учитывать, что существуют альтернативные бесплатные ресурсы, такие как информационные центры занятости и другие сайты, которые могут быть использованы для поиска сотрудников без дополнительных затрат.

Кроме того, в сентябре 2023г. приобретены ноутбуки в количестве 4 шт. общей стоимостью 240 тыс. руб., при фактической численности сотрудников в указанном периоде в

количестве 4 чел. (в 2022г. также за счет средств субсидии был приобретен ноутбук в количестве 1 шт. стоимостью 60 тыс. руб.).

Таким образом, Департаменту ЖКХ при планировании субсидии необходимо учитывать фактические результаты предыдущих лет и корректировать размер субсидий в соответствии с реальными потребностями с целью эффективности их использования.

4. Ранее Контрольно-счетной палатой был проведен ряд проверок расходования средств на мероприятия госпрограмм, где получателями субсидий выступали некоммерческие организации, созданные исполнительными органами Томской области:

- АНО «Центр инжиниринга и инноваций Томской области» (ранее ТРИЦ);
- Фонд «Микрокредитная компания содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области» (МКК «Фонд микрофинансирования Томской области»);
- НО «Фонд развития бизнеса»;
- Фонд «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области»;
- Ассоциация инновационного развития АПК Томской области;
- АНО «Томский центр ресурсосбережения и энергоэффективности»;
- НО «Фонд содействия развитию территорий».

Кроме того, проверено использование субсидий на мероприятия, где получателями субсидий выступали ООО «Гарантийный фонд Томской области» и ООО «Центр инновационного развития Томской области».

В результате проверок установлены повторяющиеся системные нарушения и недостатки, приводящие, в том числе, к значительным суммам неэффективных расходов бюджетных средств.

Характеристика выявленных недостатков и нарушений, их последствия и предложения по устранению содержались в соответствующих отчетах о результатах проверок.

В настоящем ЭАМ повторяются основные проблемные факты, такие как:

1. Содержание штатных работников НКО в основном производится полностью за счет средств областного бюджета. При этом уровень заработной платы работников НКО значительно выше установленного для работников областных госучреждений, также финансируемых за счет средств бюджета. Кроме того, часть работников трудоустроены не в одной НКО на условиях совместительства.

2. При выделении бюджетных средств на выполнение мероприятий через НКО используется многоступенчатый порядок финансирования – некоммерческой организацией непосредственно не оказывается услуга, а заключаются договоры с контрагентами, осуществляющими выполнение работ/услуг. Это приводит к уходу от соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и к неэффективным расходам государственных средств на содержание посредников.

3. ГРБС при принятии решений о предоставлении субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на обеспечение их деятельности детально не анализируется реальная потребность организаций в бюджетных средствах, в результате чего при наличии значительных неизрасходованных средств на их счетах, выделяются дополнительные субсидии.

4. Недостаточный уровень планирования ГРБС показателей достижения целей мероприятий, на реализацию которых предоставляются субсидии, оказывает негативное влияние на характеристики достижения задач госпрограмм в целом.

5. Качественные характеристики и показатели экономической эффективности не устанавливаются, в связи с чем, контроль за их достижением со стороны департаментов практически не требуется.

6. Отсутствие контроля за реализацией продукта (получением результата использования субсидии) со стороны ГРБС влечет риски потерь бюджетных средств.

4. Анализ функций (видов деятельности) НКО

В ходе выборочного анализа видов деятельности отдельных НКО, а также по результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

На осуществление деятельности НКО из бюджета Томской области выделяются значительные средства, которые используются, в том числе на содержание административно-управленческого аппарата, аренду помещений, заключение договоров со сторонними организациями и др.

Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо рассмотреть вопрос об оптимизации средств областного бюджета направленных на содержание НКО и передаче функций (об укрупнении) отдельных НКО, если такая возможность не ограничена действующим законодательством.

Например, по мнению Контрольно-счетной палаты наиболее целесообразным представляется объединение функций (укрупнение) следующих организаций (приведено в таблице ниже):

- Фонда развития промышленности Томской области и Агентства инвестиционного развития Томской области;
- Центра инжиниринга и инноваций Томской области и Торгово-промышленной палаты Томской области;
- Фонда микрофинансирования Томской области и Фонда развития бизнеса Томской области.

Данные предложения Контрольно-счетной палаты носят рекомендательный характер для их применения и основаны на анализе функциональных особенностей действующих НКО с учетом выявленных недостатков, связанных с неэффективным расходованием бюджетных средств.

Наименование организации	Функции	Недостатки	Предлагаемая структура	Примечание
Агентство инвестиционного развития Томской области	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение частных инвестиций для реализации инвестпроектов; - развитие механизмов ГЧП; - содействие в реализации нацпроектов 	отсутствие финансирования из ФБ	Агентство инвестиционного развития Томской области: <ul style="list-style-type: none"> - привлечение частных инвестиций для реализации инвестпроектов; - развитие механизмов ГЧП; - содействие в реализации нацпроектов; 	Единый комплексный подход в вопросах привлечения инвестиций, реализации инвестпроектов, поддержки предпринимательства.
Фонд развития промышленности Томской области	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление финподдержки, в т.ч. в виде займов, грантов, компенсаций для возмещения части затрат субъектам в сфере промышленности; - содействие реализации гос. промышленной политики, нацпроектов, стратегических задач, госпрограмм (подпрограмм) 	<p>отсутствие возможности выступать гарантом при реализации проектов</p> <p>Общие для всех:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содержание управленческого аппарата; - расходы на аренду помещений; - отсутствие специалистов; - привлечение сторонних организаций для выполнения функций 	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление поручительств по кредитным договорам (займа, лизинга, банковской гарантии); - предоставление независимой гарантии; - предоставление финподдержки, в т.ч. в виде займов, грантов, компенсаций для возмещения части затрат субъектам в сфере промышленности - содействие реализации государственной промышленной политики, нацпроектов, стратегических задач, госпрограмм (подпрограмм) 	<p>Снижение дополнительных затрат на содержание за счет укрупнения.</p> <p>Удобство для бизнеса (получателей поддержки) при работе по принципу «одного окна».</p> <p>Привлечение средств ФБ по всем направлениям деятельности.</p>

Наименование организации	Функции	Недостатки	Предлагаемая структура	Примечание
Торгово-промышленная палата Томской области	<ul style="list-style-type: none"> - оказание помощи организациям и ИП; - содействие развития всех видов предпринимательской деятельности; - организация взаимодействия бизнеса с органами власти; - содействие развитию экспорта; - оказание бизнесу информационных услуг 		<p>Торгово-промышленная палата Томской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оказание помощи организациям и ИП; - содействие развития всех видов предпринимательской деятельности; - организация взаимодействия бизнеса с органами власти; - содействие развитию экспорта; - оказание бизнесу информационных услуг; - содействие организациям в использовании инновационных технологий; - оказание адресной поддержки по повышению производительности труда на предприятиях; - участие в реализации госпрограмм РФ и Томской области 	<p>Единый комплексный подход в вопросах оказания помощи и поддержки субъектам предпринимательства, использования инновационных технологий и повышения производительности труда.</p> <p>Снижение дополнительных затрат на содержание за счет укрупнения.</p> <p>Удобство для бизнеса (получателей поддержки) при работе по принципу «одного окна».</p>
Центр инжиниринга и инноваций Томской области	<ul style="list-style-type: none"> - содействие организациям в использовании инновационных технологий; - оказание адресной поддержки по повышению производительности труда на предприятиях; - участие в реализации госпрограмм РФ и Томской области 	<ul style="list-style-type: none"> - содержание управленческого аппарата; - расходы на аренду помещений; - отсутствие специалистов; - привлечение сторонних организаций для выполнения функций 		
Фонд развития бизнеса Томской области	<ul style="list-style-type: none"> - сопровождение механизмов господдержки малого и среднего предпринимательства; - образовательная и консультационная деятельность; - проведение исследований состояния и тенденций развития малого и среднего предпринимательства в Томской области 	<ul style="list-style-type: none"> - содержание управленческого аппарата; - расходы на аренду помещений; - отсутствие специалистов; - привлечение сторонних организаций для выполнения функций 	<p>Фонд развития бизнеса Томской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; - развитие в Томской области инфраструктуры по финансированию субъектов малого и среднего предпринимательства; - повышение доступности заемных средств для субъектов малого и среднего предпринимательства; - образовательная и консультационная деятельность; - проведение исследований состояния и тенденций развития малого и среднего предпринимательства в Томской области 	<p>Единый комплексный подход в вопросах оказания помощи и поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, развитие инфраструктуры по финансированию субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>Снижение дополнительных затрат на содержание за счет укрупнения.</p> <p>Удобство для малого и среднего бизнеса при работе по принципу «одного окна».</p>
Фонд «Микрокредитная компания содействия развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Томской области»	<ul style="list-style-type: none"> - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; - развитие в Томской области инфраструктуры по финансированию субъектов малого и среднего предпринимательства; - повышение доступности заемных средств для субъектов малого и среднего предпринимательства 			

Выводы:

1. По состоянию на 15.12.2023 на территории Томской области зарегистрировано 1540 некоммерческих организаций, из них фактически осуществляют деятельность только 729 организации (47%) (на территории муниципальных образований Томской области, кроме г. Томска зарегистрировано 406 НКО).

2. По состоянию на 01.01.2024 Томская область являлась учредителем 13 некоммерческих организаций.

3. Из 729 НКО, фактически осуществляющих деятельность на территории Томской области, субсидии за счет средств областного бюджета в 2022 – 2023 годах предоставлены 9 НКО, созданных с участием Томской области и 33 (35) прочим НКО, оценка расходам местных бюджетов, не давалась.

Общий объем расходов областного бюджета составил в 2022 году – 517,7 млн. руб. и в 2023 году – 618,3 млн. руб.

4. В рамках проведенного анализа установлены факты, не способствующие эффективному использованию бюджетных средств, а именно: рост расходов, не связанных с реализацией мероприятий непосредственно НКО, с последующей передачей бюджетных средств сторонним организациям (многоступенчатый порядок финансирования мероприятий через НКО), аренда помещений.

Перечисление субсидий НКО на выполнение работ (услуг), которые присутствуют на конкурентном рынке, без проведения конкурентных процедур является обходом применения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По мнению Контрольно-счетной палаты создание некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность за счет бюджетных средств, предполагает, что некоммерческая организация должна обладать необходимым штатом квалифицированных сотрудников, способных самостоятельно обеспечить реализацию мероприятий, при этом ГРБС осуществляет контроль за их реализацией (достижением показателей результативности предоставления субсидии).

Кроме того установлены факты перечисления субсидий со счетов нескольких ГРБС (департаментов) одним и тем же НКО, что влечет риск двойной оплаты мероприятий.

5. В целом установление количественных, легкодостижимых значения показателей достижения результата предоставления субсидий, не способствует достижению наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), так, в подавляющем большинстве это: провести 1 мероприятие, приобрести 5 единиц оборудования и т.п.

Таким образом, качественные характеристики и показатели экономической эффективности (например, увеличение налоговых поступлений в результате господдержки инвестпроектов, фактическая реализация проектов, на подготовку которых субсидировалась НКО и т.п.) не устанавливаются и контроль целевого использования субсидий со стороны департаментов практически не требуется.

6. В проверяемом периоде предоставление бюджетных средств СОНО осуществлялось на основании распоряжения Администрации Томской области от 16.12.2022 № 807-ра «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области», в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а, из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области.

При этом Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области в соответствии с требованиями статьи 78.1 БК РФ не утвержден.

7. Установлены факты безрезультатного использования средств субсидий:

- использование средств субсидий на приобретение специализированного дорогостоящего оборудования для некоммерческих организаций, которое не используется на протяжении многих лет в связи с отсутствием квалифицированных специалистов;

- отвлечение бюджетных средств – до полугода и более, что свидетельствует о недолжном уровне планирования при определении потребности в бюджетных средствах, кроме того, данные средства областного бюджета не оказали влияние на выполнение показателей результативности предоставления субсидии (установленные показатели были достигнуты без использования средств областного бюджета в размере 40,0 млн. руб.).

Данные факты свидетельствует о недолжном уровне осуществления бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст. 158 БК РФ: обеспечение результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, осуществление планирования соответствующих расходов бюджета и составление обоснования бюджетных ассигнований;

8. Установлено несоразмерное распределение субсидий среди сельскохозяйственных кооперативов, при этом необходимо отметить, что ГП «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» должна предусматривать справедливое распределение государственной поддержки (субсидий), стабильные и предсказуемые условия её получения, оптимальное соотношение между стимулирующей поддержкой и контролем за ее реализацией.

Рекомендации и предложения:

Администрации Томской области

1. Рассмотреть вопрос об исключении многоступенчатого порядка финансирования, осуществляемого через некоммерческие организации, приводящего к уходу от соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и к неэффективным расходам государственных средств на содержание штата, имущества и обеспечение деятельности НКО.

2. Для координации взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории Томской области, целесообразно наделить функциями соответствующий профильный Департамент Администрации Томской области.

3. В целях объективного и полного контроля за предоставлением средств областного бюджета некоммерческим организациям и исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств, предлагаем полномочиями главных распорядителей соответствующих бюджетных средств наделять исполнительные органы Томской области, курирующие деятельность данных организаций, а случае отсутствия такой возможности - Департамент финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области.

4. Департаменту муниципального развития Администрации Томской области совместно с администрациями муниципальных образований проинвентаризировать созданные на территории Томской области некоммерческие организации на предмет их фактической деятельности и субсидирования из местных бюджетов (провести анализ расходов местных бюджетов, направленных на финансирование деятельности НКО и достижения социальных или экономических целей каждого НКО, зарегистрированного на территориях муниципальных образований Томской области).

5. Рассмотреть вопрос об оптимизации средств областного бюджета направленных на содержание НКО и передаче функций (об укрупнении) отдельных НКО, если такая возможность не ограничена действующим законодательством.

6. В целях совершенствования бюджетного законодательства, предлагаем Администрации Томской области рассмотреть вопрос об установлении нормативным правовым актом Администрации Томской области порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, из резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области (статья 78.1 БК РФ).

Администрации Томской области, либо уполномоченным им органам государственной власти

В целях совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия предоставления субсидий некоммерческим организациям, предлагаем:

1) При предоставлении субсидий, учитывать требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, а именно:

- результат предоставления субсидий должен быть установлен как результат деятельности (действий) получателя субсидии (деятельности (действий) иного лица - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам), который должен быть, в том числе конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии.

В случае если субсидия предоставляется из областного бюджета в целях реализации структурных элементов государственных программ, результат предоставления субсидии, его тип, характеристика (характеристики) результата должны указываться в соответствии с информацией о мероприятии (результате), типе мероприятия (результата) и его характеристиках (при наличии), содержащихся в паспортах структурных элементов государственных программ.

Таким образом, показатели достижения результатов мероприятий, на которые выделяются субсидии некоммерческим организациям, должны устанавливаться с ориентацией на достижение задач повышения социально-экономического развития Томской области, установленных в государственных программах.

2) В целях эффективного использования бюджетных средств (предоставление средств субсидий на приобретение оборудования, в котором имеется реальная потребность), в качестве определения условия их предоставления, предусматривать обязательства получателя субсидии по использованию данного оборудования в дальнейшей деятельности.

Главным распорядителям областного бюджета

1. В целях недопущения безрезультатного отвлечения бюджетных средств проводить более углубленный анализ документов, предоставляемых организациями на получение субсидий, особенно в части экономически обоснованных расчетов требуемых объемов субсидий и графиков их получения.

2. С целью оптимизации бюджетных расходов предлагаем провести анализ расходования средств субсидии из областного бюджета по НКО, получающим субсидии, у которых наблюдается изменение штатной численности.

Департаменту финансов Томской области

При формировании и доведении до главных распорядителей средств областного бюджета предварительных объемов бюджетных ассигнований в части действующих расходных обязательств на 2025 год и плановые периоды в разрезе ГП и непрограммных направлений, распределять объемы бюджетных ассигнований ГРБС для дальнейшего выделения субсидий некоммерческим организациям с учетом результата настоящего ЭАМ, в том числе в части распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на поддержку деятельности некоммерческих организаций.

Дополнительная информация:

В связи с тем, что в финансировании деятельности некоммерческих организаций задействованы практически все исполнительные органы Томской области, Контрольно-счетной палатой аналитическая записка по результатам экспертно-аналитического мероприятия была направлена Губернатору для рассмотрения (от 10.06.2024 № КСП-125).

Информация о рассмотрении аналитической записки по состоянию на текущий момент в Контрольно-счетную палату не поступила.