

**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального комплекса Томской области»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** п. 30 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2024 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 28.12.2023 № 81.

**2. Предмет мероприятия:** деятельность исполнительных органов государственной власти Томской области (структурных подразделений, подведомственных организаций), муниципальных образований, иных органов и организаций при заключении и реализации концессионных соглашений по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, на территории Томской области.

**3. Объекты мероприятия:**

1. Департамент тарифного регулирования Томской области;
2. Администрация г. Томска Томской области;
3. Администрация Томского района Томской области;
4. Администрация Асиновского района Томской области;
5. Администрация Первомайского района Томской области;
6. Администрация ЗАТО Северск Томской области;
7. Администрация городского округа Стрежевой Томской области.

**4. Анализируемый период:** с 2022 по истекший период 2024 года

**5. Результаты мероприятия:**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия была проведена экономическая и социальная оценка эффективности заключения концессий, как одной из наиболее распространенных форм государственно-частного партнерства, которая предусматривает передачу государственного (муниципального) имущества на определенный срок частному инвестору, который должен осуществить строительство (реконструкцию) переданного имущества. Для муниципальных образований концессия в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) - это способ модернизировать (реконструировать) изношенные объекты инфраструктуры, при котором значительную долю расходов осуществляет инвестор.

Федеральный закон от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее Закон № 115-ФЗ) определяет правовые, финансовые и организационные основы реализации проектов, осуществляемых в рамках концессионных отношений, обозначает базовые условия взаимодействия концедента и концессионера.

В исследуемом периоде в Томской области заключены 7 концессионных соглашений в сфере ЖКХ, из которых: 3 соглашения в отношении объектов теплоснабжения (п.11 ст.4 № 115-ФЗ), 3 соглашения в отношении комплексных объектов - объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, 1 соглашение в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии (п.10 ст.4 № 115-ФЗ). Во всех случаях предусмотрено создание, реконструкция, модернизация существующих объектов, их последующая эксплуатация с целью обеспечения потребностей населения.

Наименование проекта	Концедент	Наименование организации - концессионера	Номер и дата соглашения	Дата окончания срок (плановая)	Срок действия соглашения, лет	Статус концессионного соглашения
Газовая котельная в пос. Зональная Станция	МО "Томский район" в лице Администрации Томского района	ООО "ТеплоМакс"	1018/22 от 26.08.2022	31.12.2033	10	эксплуатация
Газовые котельные в Первомайском районе	МО Первомайское сельское поселение	ООО "ТЭП Первомайское"	1013/22 от 26.08.2022	31.12.2046	24г. 4м.	эксплуатация

Объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения г. Асино	МО "Асиновское городское поселение"	ООО "ТеплоИнвест"	б/н от 28.08.2020	15.05.2032	12	эксплуатация
Тепловые магистрали г. Томска	МО "Город Томск"	АО "Томск РТС"	б/н от 02.11.2021	31.12.2024	3	проект завершен
Передача и распределение эл. энергии ЗАТО Северск	МО «Городской округ ЗАТО Северск Томской области»	ООО «Электросети»	94-к от 30.12.2011	31.12.2037	26	создание / реконструкция
Объекты теплоснабжения ЗАТО Северск	МО «Городской округ ЗАТО Северск Томской области»	ОАО "Тепловые сети"	68 от 30.12.2010	30.12.2035	25	создание / реконструкция
Объект по производству тепловой энергии г. Стрежевого	МО городской округ Стрежевой	ООО "Стрежевой теплоэнергоснабжение"	113/10-ю от 01.09.2010	30.09.2026	16	эксплуатация

Контрольно-счетной палатой Томской области была дана положительная оценка в части исполнения сроков реализации концессионных соглашений, по которым объем инвестиций составляет 2,4 млрд. руб., при стоимости передаваемого имущества в размере 1,8 млрд. руб.

Анализируемые концессионные соглашения заключены на период от 3 до 26 лет. Досрочно расторгнутых концессионных соглашений нет. 4 Соглашения на стадии эксплуатации, 1 проект завершен, 2 проекта на стадии реконструкции.

Нарушение требований Закона № 115-ФЗ в части внесения изменений в концессионные соглашения не обнаружено.

При этом анализ запланированных сроков реализации мероприятий, в том числе по вводу объектов в эксплуатацию показал, что в большинстве случаев запланированные сроки выполнения мероприятий и ввода объектов в эксплуатацию соблюдаются – в 71% случаев.

В соответствии со ст.9 Закона № 115-ФЗ порядок осуществления концедентом контроля за соблюдением концессионером условий устанавливается концессионным соглашением, результаты контроля оформляются Актом и подлежат размещению концедентом в течение пяти рабочих дней с даты составления на официальном сайте концедента.

Анализ соглашений показал, что в 2 случаях в соглашениях не предусмотрены требования ч.5,6 ст.9 Закона № 115-ФЗ, в 2 случаях концедентом не организован контроль за соблюдением Концессионера условий соглашения, в 2 случаях оформленные акты о результатах контроля на официальном сайте концедентом не размещались, что не соответствует требованиям п.6 ст.9 Закона № 115-ФЗ.

К числу существенных условий концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, относятся значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера. В ходе анализа установлено, что в 57% случаев долгосрочные параметры соглашениями не установлены, в 43% - долгосрочные параметры после заключения соглашений не корректируются.

В рамках реализации мероприятий (ведомственных проектов в 2024г.) подпрограммы «Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области» Государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а, из областного бюджета в 2022г., 2023г. и I полугодии 2024г. предоставлены субсидии на реализацию концессионных проектов по модернизации (реконструкции) систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Томской области 3 муниципальным образованиям на общую сумму 436 580,999 тыс. руб.

№ п/п	Получатель	2022г.	2023г.	I полугодие 2024г.	итого за 2022г., 2023г. и I полугодие 2024г.
1	МО Город Томск	81 700,000	115 665,500	39 661,480	237 026,980
2	МО Первомайский район	32 075,882	117 146,779	3 251,840	152 474,501
3	МО Томский район	27 794,452	19 285,066		47 079,518

<b>Итого</b>	<b>141 570,334</b>	<b>252 097,345</b>	<b>42 913,320</b>	<b>436 580,999</b>
--------------	--------------------	--------------------	-------------------	--------------------

Следует отметить, что на территории Томской области в 2022 году началась реализация двух проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Томской области с привлечением федеральных средств заимствования, предоставленных «Фондом развития территории» (ранее – государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) на льготных условиях кредитования.

Согласно мониторингу экономической эффективности реализации данных концессионных соглашений, расходы по оплате процентов за пользование заемными средствами, предоставленными инвестором, на порядок выше, чем проценты Фонда.

Поскольку, основным источником погашения займов являются средства бюджета Томской области, выплачиваемые в адрес концессионеров в качестве платы концедента, Контрольно-счетной палатой Томской области указано на несоразмерность процентов по займам, предоставленным Фондом и инвестором, с целью оптимизации расходов областного бюджета при реализации данных Соглашений.

Проведенный анализ позволил сделать вывод, что реализуемые в регионе концессионные соглашения в целом направлены на достижение целей, установленных Законом № 115-ФЗ – обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям. В период исполнения концессионных соглашений прослеживается тенденция к улучшению отдельных показателей функционирования систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований области.

При этом по мнению Контрольно-счетной палаты Томской области существует ряд проблем при реализации концессионных соглашений в регионе:

- условия концессионных соглашений имеют недостатки, влияющие как на корректность отражения фактов хозяйственной жизни, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений, так и на осуществление контроля за реализацией соглашений;
- планирование заключенных концессионных соглашений на срок более 10 лет приводит к необоснованной трате бюджетных средств;
- отсутствие должного контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения со стороны концедента;
- не выстроена работа региона с тарифной политикой, которая, в свою очередь, требует изменений для развития отрасли.

### Проблемы при реализации КС

- Несвоевременное (недостоверное) внесение данных о заключенных КС и их эффективности в ГАС «Управление»**
- Протяженность сетей в стране ~960 тыс. км, 42% из которых требует замены**
- Планирование КС на срок более 10 лет приводит к необоснованной трате бюджетных средств (притворные концессии)**
- Не выстроена работа регионов с тарифной политикой**
- Отсутствие должного контроля за соблюдением Концессионером условий КС со стороны Концедента**

## 6. Предложения:

1. В целях объективного и полного контроля за предоставлением средств областного бюджета муниципальным образованиям, исключения рисков неправомерного использования бюджетных средств, предлагается уполномоченному органу предусмотреть на стадии рассмотрения проектов концессионных соглашений (концедентом, по которым выступают муниципальные образования Томской области, а третьей стороной Томская область), проводить обязательную оценку их экономической эффективности.

2. Администрациям муниципальных образований рассмотреть вопрос о принятии муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих все этапы заключения концессионных соглашений и контроль за их исполнением в отношении систем коммунальной инфраструктуры, объектов теплоснабжения, энергоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

3. В целях минимизации рисков роста расходов областного бюджета в рамках концессионных соглашений рекомендуем при структурировании мероприятий по реконструкции предусмотреть обязательства концессионера в концессионных соглашениях по улучшению качественных и количественных характеристик объекта концессионного соглашения.

4. Целесообразно разработать муниципальные правовые акты, регламентирующие порядки осуществления контроля концедентом, предусматривающие сроки (периодичность) оформления Актов контроля.

## Рекомендации



**Провести инвентаризацию государственного муниципального имущества в сфере ЖКХ**



**Тарифная политика требует изменений для развития отрасли**



**Систематизированный контроль за модернизацией коммунальной инфраструктуры на уровне регионов**



**Ограничение сроков КС до 7 лет**



**Повысить качество подготовки конкурсной документации**



**Обязательная оценка экономической эффективности КС на стадии рассмотрения проектов**

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Томской области

А.В. Буков