



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

---

**№ 1(88)**

---

**март – 2024**

Контрольно-счетная палата Томской области представляет «Информационный бюллетень» №1(88) за период с 1 января по 31 марта 2024 года. Официальное издание КСП с 2024 года выходит в новом формате и только в электронном виде.

В выпуске представлены результаты работы контрольно-счетного органа по следующим темам.

- Подготовлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области за 2023 год.
- Подведены итоги анализа исполнения плановых назначений по доходам в областной бюджет по транспортному налогу.
- Завершена проверка использования средств областного бюджета, направленных в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».
- В рамках контрольного мероприятия проведена оценка использования средств в 2022 году на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Первомайского района в рамках региональной государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».
- Проведена проверка расходования средств областного бюджета на выполнение мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» и оценка достижения значений показателей РП.
- Завершен анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от налога на имущество физических лиц в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета.

Также на страницах Бюллетеня можно ознакомиться с рубриками - «Значимые события», «Даты», «Цифры КСП», «О Кадрах». Самым заметным событием стало мероприятие в городе Тюмени на тему «Здравоохранение и образование – ключевые национальные приоритеты страны и основа повышения благополучия граждан».

Рубрика «Даты» посвящена созданию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В завершении выпуска информация о награждении и поощрении сотрудников в связи с очередной годовщиной образования контрольно - счетного органа, а также профессиональном развитии работников КСП Томской области.

Отчет за 2023 год

## Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году

План работы на 2023 год был сформирован исходя из необходимости обеспечения полноты реализации полномочий Контрольно-счетной палаты как органа внешнего государственного финансового контроля субъекта с учетом поручений, поступивших от Законодательной Думы Томской области. Внеплановых аудиторских мероприятий не проводилось.

### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

проведено мероприятий **34** 16 контрольных - 47%  
18 экспертно-аналитических - 53%

Объем проверенных средств – 189 402,8 млн.руб.  
Областной бюджет – 136 108,7 млн.руб.  
Местные бюджеты – 25,7 млн.руб.  
Федеральный бюджет – 3 437,5 млн.руб.  
Внебюджетные средства – 49 830,9 млн.руб.



Проверено объектов – 58  
Подготовлено заключений на проекты НПА – 28

#### Направлено:

Представлений - 22  
Информационных писем – 23  
Уведомлений о применении бюджетных мер принуждения – 1  
Материалов в правоохранительные органы – 5

#### Составлено административных протоколов – 22

в отношении юрлиц – 8  
в отношении физлиц – 14

#### Принятые меры

Возмещено средств – 2,2 млн.руб.  
Взыскано штрафов – 104,9 тыс.руб.  
Привлечено к дисциплинарной ответственности – 9  
Внесено изменений в НПА – 6  
Представлений и протестов прокуратуры – 6



В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палатой проведено 34 мероприятия, в том числе 16 контрольных и 18 экспертно-аналитических мероприятий, проверено 58 объектов и подготовлено 28 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов.

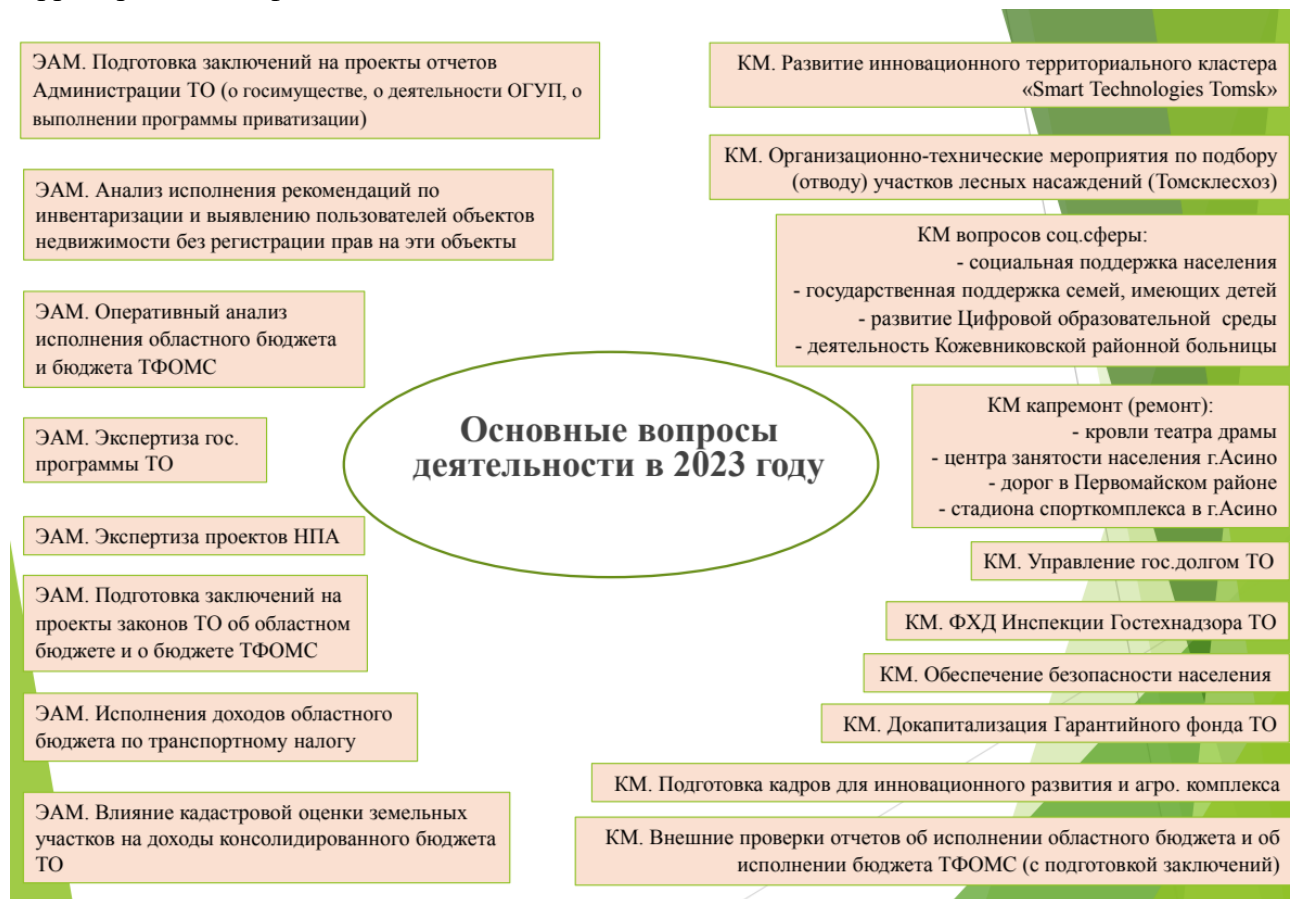
Объем проверенных средств составил 189 млрд.руб., в том числе доля средств областного бюджета составила 72%- 136 млрд.руб.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в рамках аудита стратегического планирования проверено исполнение 11 ГП из 20 ГП, реализуемых в Томской области.

В форме **Предварительного контроля**, традиционно проведены такие экспертно-аналитические мероприятия, как «Подготовка заключений на проекты законов Томской области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда ОМС Томской области»,

«Подготовка заключения «О прогнозном плане приватизации государственного имущества Томской области».

В форме **Текущего контроля**, проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в части проведения «Оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда ОМС Томской области».



**Основные вопросы деятельности реализованные в форме последующего контроля** – это проведение экспертно-аналитических мероприятий по итогам которых, в том числе определены резервы для пополнения доходов областного бюджета от поступлений по транспортному налогу и налогу на имущество.

Одновременно, в рамках двух экспертно-аналитических мероприятий Палатой положительно оценена работа по формированию и администрированию госпрограммы «Эффективное управление государственным имуществом Томской области» и составлению отчета Администрации Томской области о выполнении прогнозного плана приватизации за 2022 год.

В рамках проведения контрольных мероприятий в 2023 году выявлялись нарушения, которые в целом можно разделить на две группы:

Первая группа - это недостатки, допущенные объектами аудита и связанные в большей степени с ведением бухгалтерского и (или) бюджетного учета и составлением отчетности (219,2 млн.руб.)

При этом **не выявлено фактов и (или) признаков**, которые могли оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности и порядок ведения бюджетного учета. По результатам ЭАМ, определено, что в целом, осуществляется надежный внутренний финансовый контроль бюджетных полномочий.

Вторая группа - это нарушения, которые непосредственно повлияли на исполнение бюджета, в частности нарушения, установленные при осуществлении закупочной деятельности 39 фактов на сумму 4,2 млн. руб., а также нецелевое использование бюджетных средств 8 фактов на 1,7 млн., **12 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 7,9 млн.руб.** По итогам рассмотрения представлений на момент подготовки отчета восстановлены средства в сумме **2,2 млн.руб.**

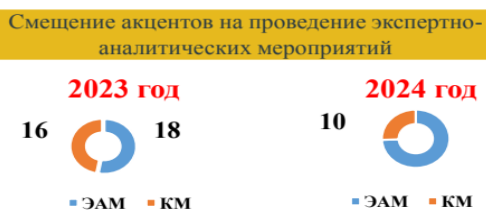
Основные нарушения выявлены в сфере капитального ремонта и строительства, которые обусловлены низким уровнем контроля со стороны заказчиков и со стороны строительного контроля. Для принятия мер по устранению нарушений Контрольно-счетной палатой направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения, вынесено 22 представления и направлено 5 материалов в правоохранительные органы, по итогам рассмотрения которых прокуратурой внесено 6 представлений.

Необходимо отметить положительные примеры реализации рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий, так Департаменту здравоохранения рекомендовано провести проверку обоснованности предоставления средств учреждениям на спец.мед.помощь, включенную в базовую программу ОМС незастрахованным гражданам.

Как итог, по учреждениям здравоохранения Департаментом оперативно пересмотрены и скорректированы показатели объема такой мед.помощи и проект областного бюджета на 2024 год уменьшен на 42,2 млн.руб.

### ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

ПОЛНОЕ И КОМПЛЕКСНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО ОПРЕДЕЛЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К ВНЕШНЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ФИНАНСОВОМУ КОНТРОЛЮ



Смещение акцентов на проведение экспертно-аналитических мероприятий

Мониторинг исполнения рекомендаций по итогам мероприятий

Совместные ЭАМ со Счетной палатой РФ и с МКСО ТО

Взаимодействие с МКСО ТО в формате реальной поддержки (правовая поддержка, создание на сайте КСП ТО образовательной платформы, проведение на постоянной основе 1-2 раза в квартал семинаров и т.п.)

Взаимодействие с КСО субъектов РФ и Счетной палатой РФ в рамках Совета КСО (работа в составе Комиссии по вопросам открытости деятельности КСО и профессиональной этики)

#### ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОПРОСАМ

- формирования и исполнения доходов бюджетов
- эффективности предоставленных налоговых льгот и управления (использования) госимуществом ТО областными учреждениями
- экспертизы 2-х госпрограмм ТО, анализ регионального проекта - незавершенного строительства
- по организации перевозки пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении
- расходов бюджета, направленных НКО
- формирования тарифов в системе ОМС ТО
- управления и распоряжения объектами культурного наследия
- реализации полномочий в сфере обращения ТКО
- капитального ремонта 3-х объектов соцсферы
- эффективности господдержки субъектов агропромышленного комплекса
- деятельности областных учреждений
- софинансирования концедентом платы по концессионным соглашениям

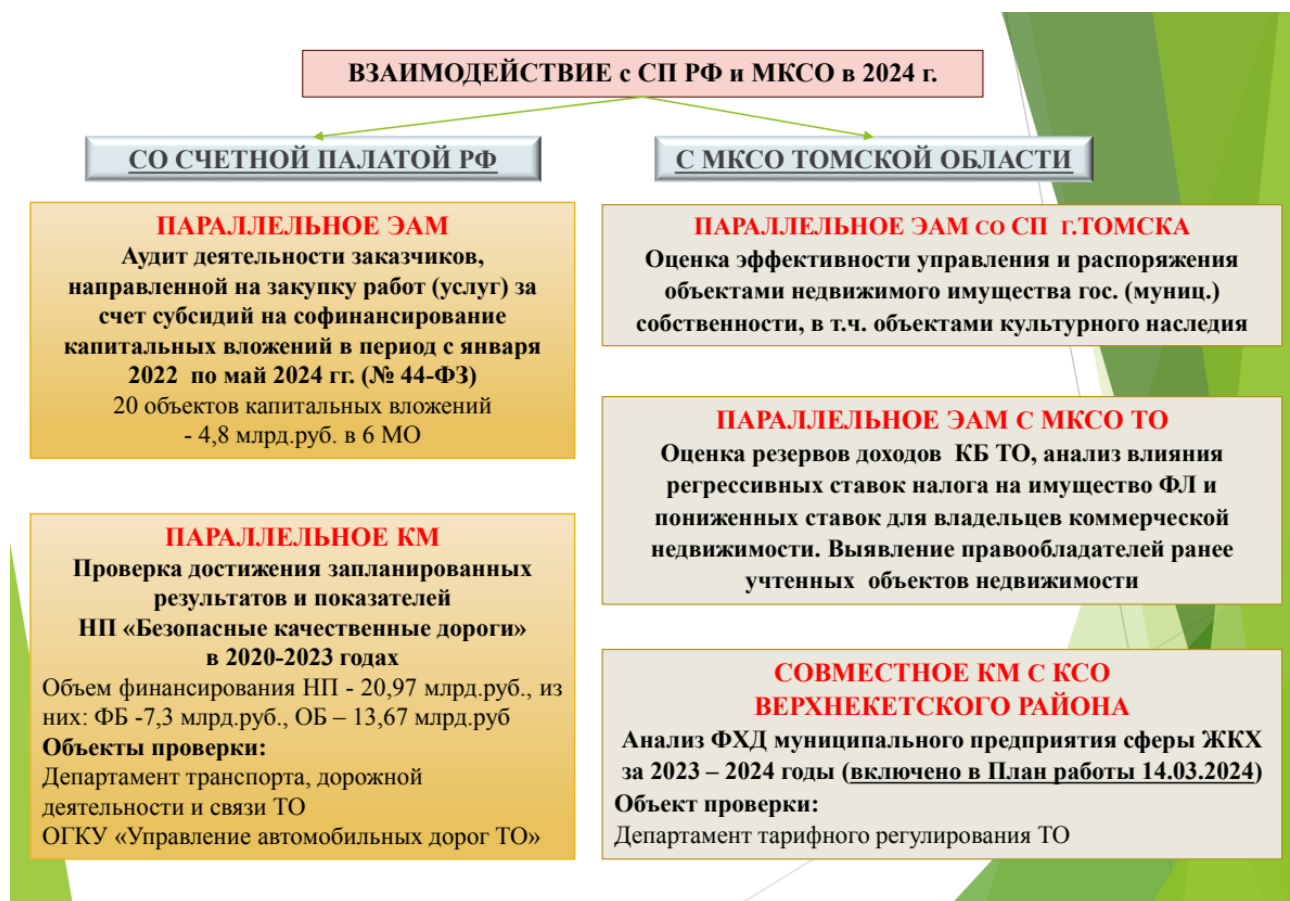
#### МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ ПО ТРЕБОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- внешние проверки отчетов об исполнении областного бюджета и об исполнении бюджета ТФОМС (с подготовкой заключения)
- подготовка заключений на проекты законов ТО об областном бюджете и о бюджете ТФОМС
- подготовка заключений на проекты отчетов Администрации ТО (о результатах управления и распоряжения госимуществом, об аренде и безвозмездном пользовании госимуществом, о деятельности ОГУП, о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации)
- внешняя проверка высокодотационных бюджетов муниципальных образований
- оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС

В 2024 году КСП Томской области задекларировано смещение акцентов на проведение экспертно-аналитических мероприятий. В план проверок включено 29 экспертно-аналитических мероприятий и 10 контрольных мероприятий.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году традиционно будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, а также на выявление резервов дополнительных источников доходов консолидированного бюджета Томской области.

В ходе аудита в 2024 году также будут рассмотрены тематические вопросы, которые ранее не рассматривались, такие как анализ расходов бюджета, направленных на содержание НКО; формирования тарифов в системе ОМС Томской области; управления и распоряжения объектами культурного наследия и расходы по заключенным концессионным соглашениям.



Взаимодействие со Счетной палатой РФ реализовано, в том числе путем проведения параллельного ЭАМ «Аудит закупок по софинансированию капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности (Федеральный закон № 44-ФЗ)», по 20 объектам капитальных вложений.

Также запланировано со Счетной палатой параллельное КМ в рамках финансирования НП «Безопасные качественные дороги».



Впервые в 2024 году внедрена практика проведения параллельных и совместных мероприятий со всеми муниципальными КСО.

Так, со Счетной палатой Города Томска запланировано параллельное ЭАМ по оценке эффективности управления и распоряжения объектами недвижимого имущества государственной собственности, в том числе объектами культурного наследия.

Проводится совместное контрольное мероприятие с КСО Верхнекетского района по вопросу финансово-хозяйственной деятельности МУП сферы ЖКХ.

Кроме того, параллельно со всеми МКСО Томской области включено в план ЭАМ по выявлению оценки резервов доходов консолидированного бюджета Томской области.

Исходя из поставленных задач КСП Томской области в 2023 году реализован переход на электронный документооборот; налажено взаимодействие с МКСО ТО в формате ВКС на платформе СП РФ, официальное издание КСП ТО – «Информационный бюллетень» выпускается в электронном виде, а также существенно изменено его содержание с публикации тематических отчетов на обобщающие материалы с аналитическими выкладками по итогам каждого мероприятия.

Также отказались от дорогостоящей программы Спарк-риски в пользу бесплатного сервиса оценки рисков контрагентов «Чекко». Таким образом, оптимизация текущих расходов позволила направить средства на модернизацию ПО по ИБ.

В 2023 году в рамках Соглашения с казначейством начали выявлять риски реализации госконтрактов на всех этапах осуществления закупок вне рамок мероприятий используя ИР «Риск-мониторинг».

В декабре 2023 на официальном сайте Контрольно-счетной палаты реализована Образовательная платформа для самостоятельного профессионального развития сотрудников КСО Томской области. В 2024 году продолжим ее наполнение.

#### **Задачи и краткосрочный План развития на период 2024 – 2026 гг., основные из них:**

- планирование контрольных мероприятий на три года исходя из риск-ориентированного подхода;
- проведение ежеквартального оперативного анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС до формирования квартальной отчетности;
- проведение аналитического мониторинга реализации национальных проектов в Томской области вне рамок КМ и ЭАМ;
- подготовка обзора исполнения рекомендаций, выданных по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- анализ Стратегий развития муниципальных образований с высокودотационными бюджетами.

#### **Цифры КСП**

#### **Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области в 2021-2023 гг.**

Общий объем выявленных недостатков составил за **2021 год** – 19 164,6 млн.руб. (828 ед.), за **2022 год** – 2 710,4 млн.руб. (444 ед.), за **2023 год** – 258,7 млн.руб. (367 ед.), из них, например:

- недостатки в учете и отчетности 15 295,8 млн.руб. (692 ед.) в 2021 г.; 1 618,1 млн.руб. (223 ед.) в 2022 г. и 87,4 млн.руб. (70 ед.) в 2023 г.;

- нарушения при исполнении нормативных правовых актов, в т.ч. при осуществлении закупок 2 813,7 млн.руб. (321 ед.) в 2021 г.; 36 млн.руб. (134 ед.) в 2022 г. и 4,2 млн.руб. (39 ед.) в 2023 году.

**Снижение объема учитываемых недостатков связано с рядом факторов:**

- совершенствование деятельности объектов контроля, позволившее им минимизировать факты допускаемых отклонений;

*(Например, в 2021 г. палатой были выявлены недостатки в работе в части управления госдолгом и дефицитом бюджета в суммовом выражении составившие 10,5 млрд.руб., которые к 2023 году устранены, что подтверждено проверкой, проведенной совместно со Счетной палатой РФ)*

- не включение в отчетность палаты несущественных недостатков, не оказывающих влияние на качество формирования и исполнения бюджета, в том числе в связи с переходом в 2023 году на Классификатор нарушений, утвержденный Счетной палатой РФ;

- оптимизация сроков исполнения рекомендаций палаты (увеличение с 1 до 6 месяцев), что позволяет объектам контроля наиболее полно и всесторонне подходить к их реализации.

*Например:*

- по итогам проверки ремонта дорог в Первомайском районе Администрацией района инициированы претензии к стройконтролю, а Департаментом транспорта предъявлено Администрации района к возврату 0,5 млн.руб. за недостижение показателей результативности;

- по итогам проверки Кожевниковской больницы Департаментом здравоохранения произведено уменьшение (оптимизация бюджетных расходов) на 42 млн.руб. объема средств, предоставляемых учреждениям здравоохранения на оплату мед.услуг, которые должны оплачиваться за счет средств ОМС;

- по некоторым ЭАМ, проведенным в 2023 году срок исполнения рекомендаций определен 2024 год.

- существенно сократилось выявление фактов нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств с 610,6 млн.руб. (52 ед.) в 2021 г., до 16,5 млн.руб. (12 ед.) и 9,6 млн.руб. (20 ед.) в 2022 и 2023 гг. соответственно, что несомненно свидетельствует о качестве исполнительской дисциплины.

Таким образом, при сокращении количества учитываемых в 2023 году недостатков (в сравнении с 2021 и 2022 гг.), не снизилось качество аудита.

Так в 2023 году объем проверенных средств вырос до 189 млрд.руб. (в 2021 г. – 118 млрд.руб., в 2022 г. – 156 млрд.руб.), доля выявленных недостатков в объеме проверенных средств составила в 2023 г. – 0,1%, в 2022 г. – 1,7% и в 2021 г. – 16,2%, при этом количество проверенных объектов за указанный период выросло на 18 ед.

Кроме того, отмечается рост подготовленных по итогам мероприятий документов, направленных на совершенствование деятельности объектов аудита, а именно, **представлений и информационных писем**. В 2021 и 2022 гг. – по 12 представлений, в 2023



г. – 22 представления. В 2021 г. – 4 информационных письма, в 2022 г. – 10, в 2023 г. – 23 информационных письма.

Рост количества составленных административных протоколов (+12 к 2022 году и +21 к 2021 году), обусловлен в т.ч. реализацией палатой своих полномочий по административной практике и снижением количества материалов, направляемых в прокуратуру для применения мер прокурорского реагирования. При этом необходимо отметить, что КСП Томской области самостоятельно инициирует в суде объединение нескольких составов правонарушений по одному лицу в один состав для минимизации тяжести наказания.

Рост привлечённых к дисциплинарной ответственности должностных лиц (+4 к 2022 г и +7 к 2021 г.) свидетельствует о росте доверия объектов аудита к результатам проверок и использовании их при оценке результативности и эффективности работы своих сотрудников.

## КМ и ЭАМ

### Экспертно-аналитическое мероприятие

#### **Анализ исполнения плановых назначений по доходам в областной бюджет по транспортному налогу**

##### **Основание для проведения мероприятия:**

пункт 15 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

##### **Предмет мероприятия:**

Материалы и информация Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Инспекции государственного технического надзора Томской области, УМВД России по Томской области, Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, территориального подразделения Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, Федеральной службы государственной статистики (Росстат), территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томкстат), Государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Томской области, нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения.

##### **Основные цели мероприятия:**

- анализ поступлений в бюджет Томской области транспортного налога, выявление расхождений по количеству зарегистрированных транспортных средств структурами осуществляющими постановку на учет с налоговым органом. Для увеличения совокупного дохода областного бюджета;

- анализ потерь бюджета при росте задолженности по налогу;
- анализ мероприятий по привлечению к регистрации транспортных средств и по предотвращению роста задолженности.

**Объект (объекты) мероприятия:**

Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Инспекция государственного технического надзора Томской области.

**Проверяемый период:** 2020-2022 годы.

**Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия:**

Поступление доходов в ОБ по ТН за пять лет составили 5 436 млн. руб., в том числе ЮЛ уплачено 1 149 млн. руб. (21%), ФЛ уплачено 4 286 млн. руб. (79%).

При положительной динамике роста, в 2022/2021 установлено снижение поступления на 63 млн. руб. (95%). Причиной снижения поступлений является уплата в 2021 авансового платежа ЮЛ (106 млн. руб.). Соответственно, в структуре поступивших платежей присутствует авансовый платеж 2022 года. При исключении аванса из структуры поступивших платежей темп роста установлен в размере: 2021/2020 – 102%; в 2022/2021 – 104%.

Также установлено, что при положительной динамике поступления налога наблюдается рост задолженности.



Совокупная задолженность в **471,1 млн. руб. или 35%** от планового назначения на 2023 год (1 294,25 млн. руб.). Задолженность по транспортному налогу имеет постоянную тенденцию к росту, по организациям увеличилась за 2 года с 5 млн. руб. до 23 млн. руб. (рост 460%), задолженность физических лиц увеличилась за 2021 и 2022 годы с 370,8 млн. руб. до 448,5 млн. руб. (рост 121%).

Причинами являются:

- При неизменных ставках налога в 2021 и 2022 годах положительно изменилась динамика количества зарегистрированных транспортных средств по ЮЛ с темпом роста 102% (с 35 890 до 36 495), по ФЛ снижение до 96% (с 378 622 до 363 914).

- Одновременно изменилась структура зарегистрированных транспортных средств ФЛ: сократилось количество ТС с мощностью двигателя до 100 л.с. - на 8,2 тыс., количество ТС с мощностью двигателя 100-150 л.с. - на 4,4 тыс., а также с мощностью двигателя 150-200 л.с. - на 1,1 тыс.

- Оказало влияние суммы льгот, если по ЮЛ льготы применяют только ОЭЗ технико-внедренческого типа (5 ЮЛ на сумму 35 тыс), то по ФЛ установлен существенный рост количества льготников и соответственно их сумма: 2021 - 7 855 ед., сумма льгот 10,5 млн. руб.; 2022 - 8432 ед., сумма льгот 11,5 млн. руб.

Всего Закон №77-ОЗ предусматривает 9 категорий граждан, для которых предусмотрены льготы по транспортному налогу, из которых 5 имеют ограничения до 150 л.с., и 4 категории без ограничений по мощности (для ветеранов; почетный гражданин ТО; лица, проходившие военную службу по контракту в СВО; лица, призванные по мобилизации).

Например: по лицам, имеющим отношение к боевым действиям, сумма льготы составила 8261 тыс. руб., или 72% от общего объема льгот по физическим лицам; доля льгот для пенсионеров составила 7,8%. *(по СВО с 2022 года число ветеранов боевых действий увеличилось с 4506 плательщиков в 2020 году до 4688 в 2022, и инвалидов вследствие военной травмы с 77 до 89).*

Отсутствие ограничений по мощности льготируемых транспортных средств по 4 категориям - это некий элемент неравенства в условиях предоставления льгот и снижение справедливости как таковой социальной поддержки. Мы предложили Департаменту экономики обратить на данный вопрос внимание и привести к единообразию областной закон, либо изменить норму по мощности, либо по отдельным категориям пойти по пути отмены льгот по налогам и замены их адресной финансовой помощью, как сейчас это делает Омская, Кемеровская и Иркутская область.

Также в рамках ЭАМ выявлены расхождения в учетных данных ГИБДД, Гостехнадзора, ГИМС с данными УФНС России, которые привели к расчетной сумме резерва доходов ОБ по транспортному налогу в размере **30 млн.руб.:**

- ГИБДД (2022 год ГИБДД – 452 529 ед. УФНС – 400 409 ед). Отклонение составляет 52 120 ед. (на 13% больше).

- Гостехнадзор ТО (2022 год Гостехнадзор - 35 631 ед. УФНС -21 104 ед.). Отклонение составляет 14527 ед. (на 69% больше).

- ГИМС (2022 год ГИМС – 17 385 ед. УФНС – 11 882 ед). Отклонение составляет 5503 ед. (на 46% больше).

**Наиболее значимые предложения по результатам контрольного мероприятия:**

По причине роста задолженности по налогу и в связи со снижением темпов роста Департаменту экономики Администрации Томской области разработать с привлечением ответственных лиц дорожную карту:

- по осуществлению мероприятий по снижению задолженности по транспортному налогу;

- выявления расхождения в учетных данных регистрирующих органов и данных УФНС, выявить в связи с этим возможные резервы по транспортному налогу и учесть при формировании бюджета на 2025 год и последующие периоды. Проект дорожной карты прошел согласование с Контрольно-счетной палатой;

- привлечь к работе Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, с целью повышению доходов областного бюджета по транспортному налогу, по доходам при оказании услуг дорожной деятельности и доходов от развития дорожной инфраструктуры;

- провести анализ актуальности законов предоставляющих льготы во взаимосвязи с адресной финансовой помощью.

**Контрольное мероприятие**

**Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Совершенствование развития правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», осуществление комплексных работ, направленных на организацию дорожного движения, снижение дорожно-транспортных происшествий» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 31 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2022 № 63.

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области» (далее - ОГКУ «СМЭУ ТО»)

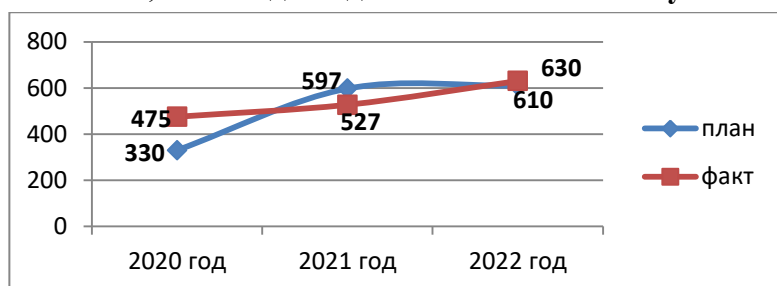
**Проверяемый период:** 2022год.

**Основные цели мероприятия:** Проверить порядок формирования и целевое использование средств областного бюджета, направленных в рамках государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области», а также оценить эффективность (результативность) их использования.

**Ключевые результаты мероприятия:**

1) В 2022 году объем финансирования государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области» составил 887 713,6 тыс.руб., в том числе подпрограммы «Повышение общественной безопасности с использованием правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» - 132 715,2 тыс.руб.

Показатель цели подпрограммы - количество выявленных нарушений правил дорожного движения с помощью технических средств не достигнут: план – 610 тыс.ед., факт – 630 тыс.ед.; выполнение – 96,8% исходя из динамики «меньше – лучше».



Следует отметить, что Департаментом установлен показатель цели подпрограммы - **количество выявленных нарушений правил дорожного движения с помощью технических средств**, как показывает анализ, ежегодно плановые значения растут, а фактические значения превышают плановые, что в целом не говорит об улучшении безопасности на дорогах Томской области и не подтверждают эффективность и результативность использования бюджетных средств (подобный недостаток отмечен СП Красноярского края).

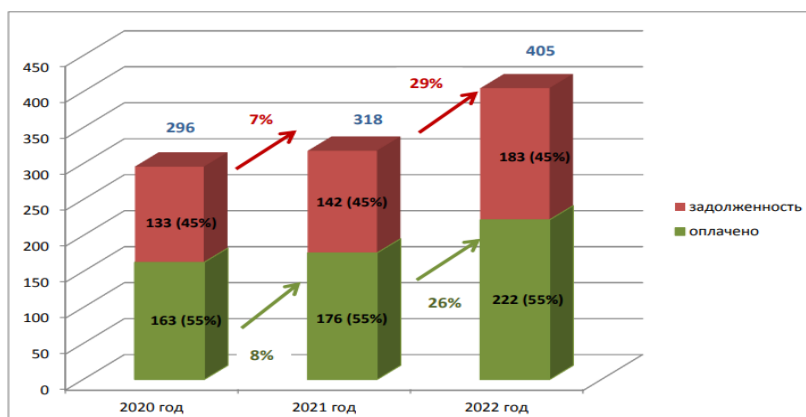
За 2022 год по сравнению с 2020 годом при увеличении количества технических средств автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД РФ на **37% (с 55 ед. до 87 ед.)** количество зафиксированных нарушений ПДД РФ выросло на **25% (с 475 тыс.ед. до 630 тыс.ед.)**. (Справочно: всего за 2020-2022 годы стационарными и передвижными комплексами фиксации нарушений ПДД РФ зафиксировано нарушений ПДД РФ в количестве 1 631 713 ед. Увеличение зафиксированных нарушений ПДД РФ в 2021 году по отношению к 2020 году составило 10%, в 2022 году по отношению к 2021 году – 16%).

Целью государственной программы является повышение уровня безопасности населения Томской области. Таким образом, существующие показатели реализации государственной программы в части обеспечения безопасности дорожного движения требуют дополнительной проработки, чтобы избежать роста социального и транспортного рисков в будущем.

По мнению Контрольно-счетной палаты следует устанавливать показатели, исходя из конкретных нарушений на конкретном приборе фото-видео фиксации с возможностью при улучшении дорожной ситуации переноса приборов на другие участки, а не покупки новых.

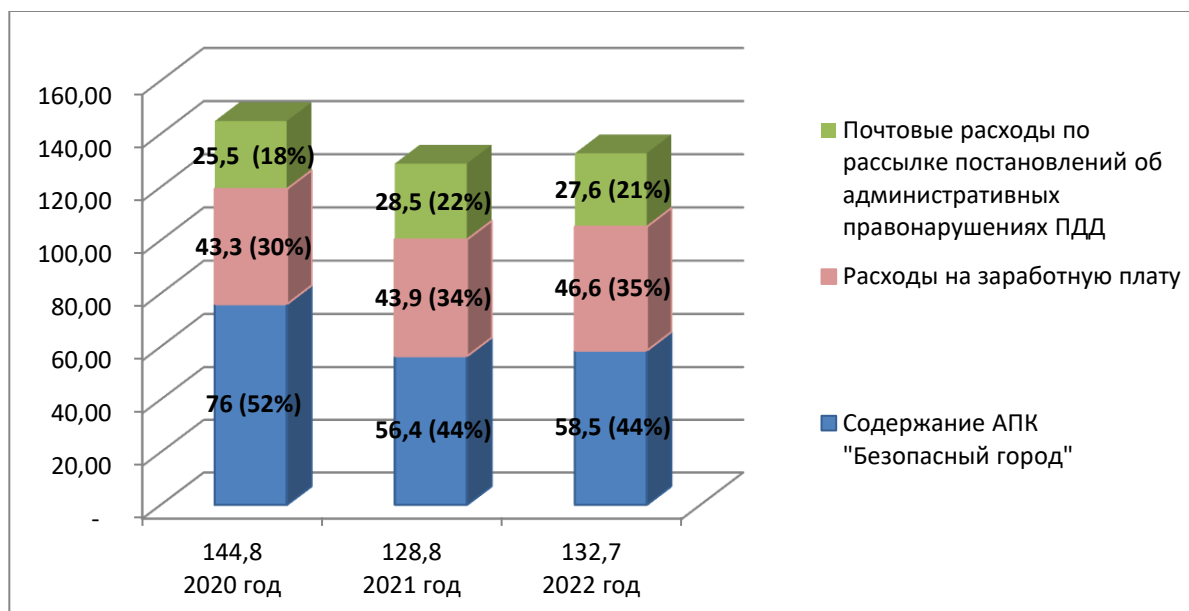
2) Эффективность использования оборудования определяется не только в фиксации нарушений ПДД, но взысканием предъявленных штрафов. В 2022 году сумма оплаченных штрафов за нарушение правил дорожного движения составила 222 млн.руб. или 55% от общей суммы начисленных штрафов за нарушение правил дорожного движения, выявленных с

помощью комплексов автоматической фотовидеофиксации (405 млн.руб.). Таким образом, **недополученные доходы областного бюджета** в 2022 году составили 183 млн.руб.



Аналогичная картина сложилась и в 2020-2021 годах, процент собираемости штрафов не превысил 55%.

3) Структура расходов на реализацию ВЦП «Совершенствование развития правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», осуществление комплексных работ, направленных на организацию дорожного движения, снижение дорожно-транспортных происшествий» в 2020-2022 годах (млн рублей).



Проверкой установлено, что в 2022 году СМЭУ оплачены услуги АО «Почта России» на общую сумму **27 192,8** тыс.руб. по доставке адресатам копий постановлений по

административным правонарушениям в области дорожного движения, зафиксированным с применением системы фото, видеофиксации нарушений ПДД, вынесенных **должностными лицами УГИБДД УМВД России по Томской области**. Полномочие по выполнению указанных выше работ, закреплено Уставом СМЭУ, учредителем которого является Департамент. При этом сам Департамент такими полномочиями **не обладает**, соответственно не в полной мере соблюдаются нормы ст. 6 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрена возможность осуществления по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации органами Российской Федерации расходов на реализацию возложенных на полицию обязанностей. Финансирование данных расходов **не является обязанностью** субъекта РФ и осуществляется при наличии возможностей. Согласно статьи 138.1 БК РФ в целях софинансирования расходных обязательств Российской Федерации, связанных с полномочиями в рамках компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в соответствии с федеральными законами, федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты (субсидии).

Контрольно-счетная палата Томской области предлагает рассмотреть вопрос о софинансировании расходных обязательств Российской Федерации, возложенных **на полицию** обязанностей, путем предоставления межбюджетного трансферта (субсидии) с установлением показателя эффективности предоставления субсидии – **полнота взыскания штрафов за нарушение правил дорожного движения**. В целом позиция поддержана Департаментом финансов Томской области. Администрацией Томской области направлено обращение в МВД РФ с целью решения вопроса предоставления межбюджетного трансферта и заключения соглашения. По мнению КСП данное соглашение также позволит снизить сумму затрат на рассылку постановлений, т.к. АО «Почта России» даже если у нарушителя ПДД был личный кабинет на Госуслугах, уведомляла его за плату, для МВД такое уведомление будет бесплатным, что позволит существенно снизить расходы, а за счет контроля за полнотой поступлений штрафов дополнительно увеличить доходы областного бюджета. Подобная практика применена в Мурманской области, ХМАО-Югра, Сахалинской области.

#### Контрольное мероприятие

**Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных Администрации Первомайского района на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 27 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2022 № 63.

**Предмет контрольного мероприятия:** формирование и использование средств областного бюджета в рамках реализации государственной программы «Развитие транспортной



инфраструктуры в Томской области» в 2022 году.

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи ТО, Администрация Первомайского района Томской области.

**Цель контрольного мероприятия:**

- проверка законности и эффективности расходования средств, выделенных в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области»;
- проверка деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению выполнения государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Ключевые результаты мероприятия:**

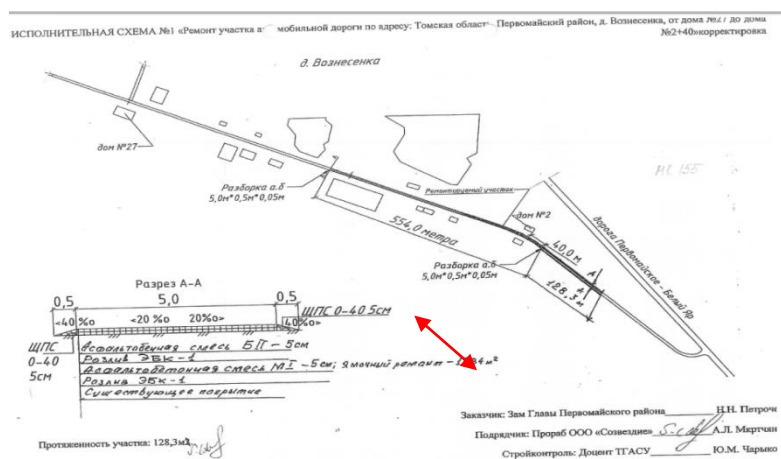
Государственной программой «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» определены задачи по улучшению условий безопасного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования местного значения в результате капитального ремонта и ремонта, а так же сохранение и развитие автомобильных дорог Томской области, запланированы расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог в общей сумме 498 613,4 тыс. руб. (474 869,9 тыс. руб. средства ОБ, 23 743,5 тыс. руб. средства МБ), в том числе предусмотрено предоставление в 2022 году межбюджетного трансферта муниципальному образованию «Первомайский район» в размере 28,4 млн. руб. (27 млн. руб. средств ОБ, 1,4 млн. руб. средств МБ).

Контрольным мероприятием установлено, что основные цели и задачи, предусмотренные ГП, в целом достигнуты. Проведен ремонт 14 объектов в Первомайском районе с различными типами покрытия:

- ремонт 6 участков грунтовых, щебеночных дорог общей сметной стоимостью 7908,047 тыс.руб., общей протяженностью 2,393 км.;
- ремонт асфальтобетонного покрытия, в том числе: 6 объектов автомобильных дорог общей сметной стоимостью 19 317,95 тыс.руб., общей протяженностью 2,511 км, из них один объект предусматривает комбинированный тип покрытия (часть участка дорожного покрытия – асфальтобетонное (0,39 км), а часть – щебеночное (0,14 км)); второй объект предусматривает ремонт дороги и тротуара (0,508 мп); 3 объекта тротуаров (пешеходные дорожки) общей протяженностью 0,9495 км общей сметной стоимостью по 2 объектам 3 608,104 тыс.руб. (протяженность 0,4415 км).

По результатам КМ установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Нецелевое использование бюджетных средств в размере 194,376 тыс. руб. при осуществлении ремонта участка автомобильной дороги д. Вознесенка от дома №27 до дома №2 +40 метров протяженностью 0,554 км, общей площадью 2770 кв.м., в связи с тем, что отремонтирован незапланированный к ремонту участок дороги в д. Вознесенка.



2. Нецелевое использование бюджетных средств в размере 273,619 тыс. руб., в результате завышения данных в КС-2. Завышен объем использованного материала (асфальтобетона) в актах выполненных работ, при фактическом их отсутствии.

3. Неэффективное расходование средств в размере 2 099,2 тыс. руб.

- установлено отсутствие прочности сцепления между собой слоев асфальтобетонного покрытия, результат того, что подрядчик слоем щебня осуществил выравнивание между старым (существующим до ремонтных работ покрытием) и новым слоем покрытия, что не предусмотрено проектной документацией;

- по данным контрольного обмера установлено, что толщина верхнего слоя асфальтобетонного покрытия вместо допустимого значения 5 см фактически составила 3 см.



Образцы кернов на участке а/д в с. Вознесенка

Толщина одного из образцов (проба №1) колеблется от 22 мм до 26 мм

4. В ходе контрольного мероприятия нарушения, допущенные при ремонте тротуара устранены подрядчиком (за свой счет) путем дополнительного слоя асфальтобетона на данном участке.



Вид тротуара в 2023 году после ремонта 2022 года  
(трава растет сквозь основание и а/б толщиной 7 см)



Устранение замечаний в 2023 году

5. Проверкой установлено отклонение фактического показателя прироста дорог (тротуаров) от планового (дороги меньше на 2,5 км; тротуары на 7,7 м.). В результате чего Администрации Первомайского района необходимо вернуть в бюджет Томской области 556,2 тыс. руб.

При разработке ПСД на осуществление ремонтных работ по 2-м дорогам протяженностью 1,2 км. не предусмотрено нормативное значение по ширине дорог, соответствующего IV категории (6 м.). Ширина осталась 4-5 метров, что соответствует только V (пониженной) категории дорог.

6. Департаментом транспорта нарушен срок предоставления субсидии (соглашение заключено 07.07.2022 при установленном сроке до 15.02.2022), что свидетельствует об установлении состава административного нарушения.

7. Администрацией Первомайского района в Департамент транспорта несвоевременно представлены документы для получения Субсидии; неправомерно заключено дополнительное соглашения при отсутствии актов оценки технического состояния дорог; в нарушение Закона №44-ФЗ несвоевременно размещена информация в единой информационной системе об оплате выполненных работ; Администрацией Первомайского района не обеспечено завершение выполнения работ в срок до 1 августа 2022 года (факт 26.09.2022).

**Наиболее значимые выводы:** допущенные нарушения, как со стороны строительного контроля, подрядчика так и со стороны Заказчика привели к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств. На сегодняшний день ряд допущенных нарушений устранены подрядчиком в рамках гарантийных обязательств, нецелевые денежные средства возвращены в бюджет в полном объеме.

**Наиболее значимые предложения:** по результатам контрольного мероприятия Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и Администрации Первомайского района рекомендовано усилить контроль за соблюдением условий контрактов и использованием гарантийного механизма исправления последствий некачественного выполнения работ.

**Контрольное мероприятие**

**Проверка расходования бюджетных средств, предоставленных на выполнение мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в рамках Государственной программы «Развитие образования в Томской области» в 2022 году»**

**Основание для проведения мероприятия:** п.23 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2022 №63.

**Цель контрольного мероприятия:** Проверка расходования средств областного бюджета на выполнение мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» и оценка достижения Томской областью значений показателей регионального проекта.

**Объекты контрольного мероприятия:** Департамент общего образования Томской области, Департамент профессионального образования Томской области, Управления (отделы) образования (опеки и попечительства) администраций 11 муниципальных образований, 2 областных профессиональных образовательных организации.

**Проверяемый период:** 2022 год.

**Результаты контрольного мероприятия:**

На реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2022 году были направлены средства в сумме 127 278,0 тыс.руб. (100% от утвержденного объема), из них средства федерального бюджета - 90 829,0 тыс.руб., областного бюджета - 36 449,0 тыс.руб.

Департаментом общего образования направлены средства в сумме 111 215,6 тыс.руб. на выполнение 3-х мероприятий регионального проекта:

- на внедрение и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды (далее - ЦОС) в общеобразовательных организациях - 30 078,7 тыс.руб., из них 20 муниципальным образованиям - 29 506,0 тыс.руб. и 7 областным общеобразовательным учреждениям - 572,7 тыс.руб. Объем субсидии, предоставленной муниципальным образованиям, составил от 75,8 тыс.руб. (Парабельский район) до 13 645,4 тыс.руб. (г.Томск), и соответствует размеру, рассчитанному по методике (утверждена в приложении к государственной программе). Средства субсидий были направлены на оплату:

- приобретения ноутбуков, multifunctional устройств (далее – МФУ), проекторов, интерактивных панелей, запасных частей, системных блоков, телевизоров, материалов для монтажа структурированной кабельной сети, акустических систем, которые получены общеобразовательными организациями и поставлены на учет.

- обучения педагогических и руководящих работников по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в г.Томске и за пределами Томской области, командировочных расходов, связанных с прохождением обучения;

- на создание центра цифрового образования детей («ЗАТО Северск») - 17 443,5 тыс.руб. Было приобретено имущества в учреждение дополнительного образования «Центр «Поиск». В созданном центре проводятся на бесплатной основе реализация дополнительных

общеобразовательных программ цифрового образования; конкурсы, олимпиады, хакатоны по цифровым технологиям, информатике; обучение детей программированию роботов и др.;

- на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения ЦОС - 63 693,4 тыс.руб., из них 16 муниципальным образованиям - 60 182,8 тыс.руб. и 2 областными общеобразовательными учреждениями - 3 510,6 тыс.руб. Объем субсидии, муниципальным образованиям составил от 467,1 тыс.руб. (Зырянский район) до 18 480,9 тыс.руб. (г.Томск), и соответствует размеру, рассчитанному по методике (утверждена в приложении к государственной программе). Средства были направлены на приобретение МФУ (60 ед.) и ноутбуков с программным обеспечением (1 427 ед.). Соответствующими распоряжениями Департамента общего образования были установлены их примерные технические характеристики. Выборочный анализ эффективности расходования средств по 10 муниципальным образованиям показал, что фактически стоимость приобретенных ноутбуков портативных составила за единицу от 44,3 тыс.руб. до 52,8 тыс.руб. в зависимости от торгового наименования при начальной (максимальной) цене 62,0 тыс.руб. за единицу.

Управлениями (отделами) образования (опеки и попечительства) администраций муниципальных образований приобретенное оборудование передано в муниципальные общеобразовательные организации, которыми были поставлены на учет, при этом в 9 муниципальных образованиях допущены нарушения бухгалтерского учета управлениями (отделами) образования (опеки и попечительства) администраций муниципальных образований и общеобразовательными организациями в результате неверного отражения объекта учета - программного обеспечения.

Департаментом профессионального образования на выполнение 2-х мероприятий регионального проекта направлены средства в общей сумме 16 062,4 тыс.руб.:

- на обеспечение материально-технической базой для внедрения ЦОС 7 профессиональных образовательных организаций, в рамках которого приобретены 7 МФУ и 196 ноутбуков (в каждое учреждение - 28 ноутбуков и 1 МФУ) на общую сумму 12 501,2 тыс.руб.;

- на функционирование целевой модели ЦОС в 22 профессиональных образовательных организациях, расположенных в 11 муниципальных образованиях Томской области, в общей сумме 3 561,2 тыс.руб., в рамках которого приобретены неисключительные права (пользовательские лицензии) для обучающихся на использование образовательных сервисов и цифрового образовательного ресурса «ЯКласс» в количестве 4 279 ед. на общую сумму 2 560,9 тыс.руб., и произведены расходы по дополнительному профессиональному образованию 49 работников на общую сумму 1 000,3 тыс.руб.

Средства расходовались с учетом утвержденных соответствующим распоряжением Департамента требований к приобретаемым услугам по обеспечению доступа к электронным образовательным ресурсам с целью функционирования лабораторий ЦОС и к программам дополнительного профессионального образования работников.

#### **Основные выводы по итогам контрольного мероприятия:**

Результаты РП «Цифровая образовательная среда», установленные в ГП «Развитие образования в Томской области», в ходе реализации проекта с 2019 года по состоянию на 31.12.2022 достигнуты. Обеспечено внедрение и функционирование целевой модели ЦОС, а также обеспечены материально-технической базой для внедрения ЦОС 253 образовательные

организации, в том числе 228 общеобразовательных организаций (221 муниципальная и 7 областных) и 25 областных профессиональных образовательных организаций.

Результат использования субсидии по обеспечению материально-технической базой для внедрения ЦОС, предоставленной в 2022 году из федерального бюджета по соглашению между Министерством просвещения РФ и Администрацией Томской области достигнут, обеспечены 7 областных профессиональных образовательных организаций и 53 общеобразовательные организации, из них 51 муниципальная (в том числе 11 малокомплектных) и 2 областные общеобразовательные организации;

- доля общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды, составила 75,3% или 102,3% к плановому значению (73,55%);
- доля обучающихся, для которых созданы равные условия получения качественного образования вне зависимости от места их нахождения посредством предоставления доступа к федеральной информационно-сервисной платформе ЦОС, составила 23,2% или 232,4% к плановому значению (10%);
- доля педагогических работников, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы ЦОС, составила 18,5% или 185,2% к плановому значению (10%);
- доля образовательных организаций, использующих сервисы федеральной информационно-сервисной платформы ЦОС при реализации программ основного общего образования, составила 10,6% или 105,6% к плановому значению (10%).

**Предложения:**

В целом достигнутые результаты РП «Цифровая образовательная среда» указывают на эффективность расходования средств федерального и областного бюджетов, направленных на его выполнение. Допущенные управлениями (отделами) образования (опеки и попечительства) администраций муниципальных образований и общеобразовательными организациями нарушения в бухгалтерском учете приобретенного программного обеспечения являются системным нарушением, иные нарушения носят единичный характер. Учитывая выявленное системное нарушение, предложено Департаменту общего образования Томской области:

- довести до управлений (отделов) образования (опеки и попечительства) администраций муниципальных образований замечания и нарушения, выявленные в ходе проверки в целях устранения при наличии имеющихся фактов и недопущения их в дальнейшем;
- рекомендовать управлениям (отделам) образования (опеки и попечительства) администраций муниципальных образований провести разъяснительную работу с общеобразовательными организациями муниципальных образований по недопущению ими нарушений в бухгалтерском учете;
- учесть информацию и недостатки, изложенные в данном отчете, для использования в дальнейшей работе.

**Принятое решение о порядке реализации материалов:**

Руководителям управлений (отделов) образования (опеки и попечительства) администраций 4 муниципальных образований направлены Представления об устранении нарушений, 11 общеобразовательным организациям направлены информационные письма о необходимости рассмотрения выявленных нарушений для принятия по ним мер.

**Экспертно-аналитическое мероприятие**

Анализ результатов исполнения по состоянию на 1 августа 2023 года рекомендаций по проведению организационных мероприятий по инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, по уточнению отсутствующих характеристик объектов, необходимых для принятия на налоговый учет, обозначенных в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от налога на имущество физических лиц в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета», проведенного в 2022 году».

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 16 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

**Цели контрольного экспертно-аналитического мероприятия:**

- выявление пользователей объектов недвижимости без регистрации прав и вовлечение этих объектов к постановке на налоговый учет для повышения доходов бюджетов муниципальных образований;
- анализ поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет Томской области; - влияние на бюджет муниципальных образований применения прогрессивных и регрессивных ставок налога на имущество физических лиц, принятых в рамках нормативно правовых актов соответствующих поселений.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Материалы и информация Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Департамента муниципального развития Администрации Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, Управления Росреестра по Томской области, филиала Федеральной кадастровой палаты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томкстат), нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент муниципального развития Администрации Томской области. Муниципальные образования Томской области.

**Проверяемый период:** 2022-2023 годы.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

В ходе проведения ЭАМ «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от налога на имущество физических лиц в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета» за период 2020-2021 (утвержден



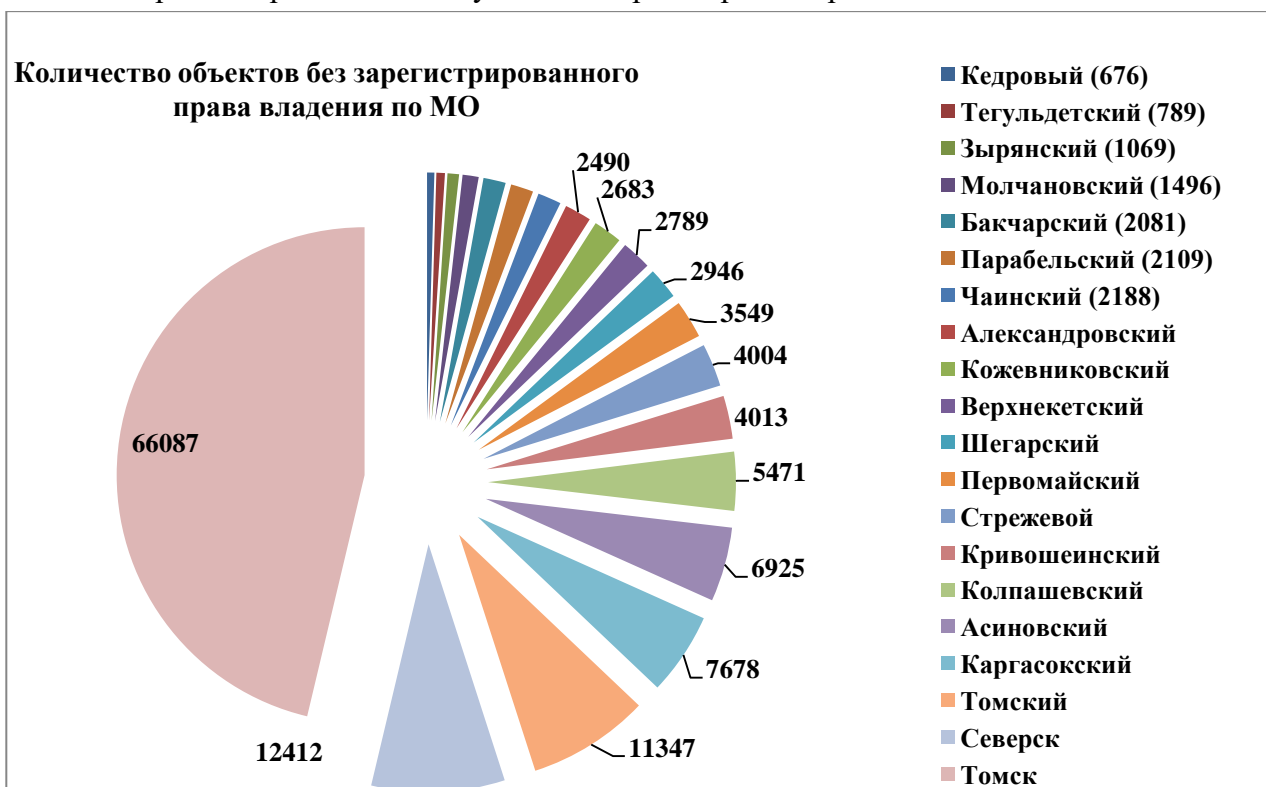
коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области (протокол № 10 от 10.11. 2022г.) и ЭАМ «Анализ влияния результатов проведенной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Томской области, на доходы консолидированного бюджета Томской области» (утвержден отчет 20 сентября 2023г. коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области) установлено, что на территории Томской области имеется:

- объектов капитального строительства **без зарегистрированного права** владения – 146 839 (19%) от общего количества 762 356.
- земельных участков **без зарегистрированного права** владения 212 107 (47,5%) от общего количества 446 641.

Кадастровая стоимость объектов определена, на основании федерального закона № 237-ФЗ «По государственной кадастровой оценке» от 03.07.2016.

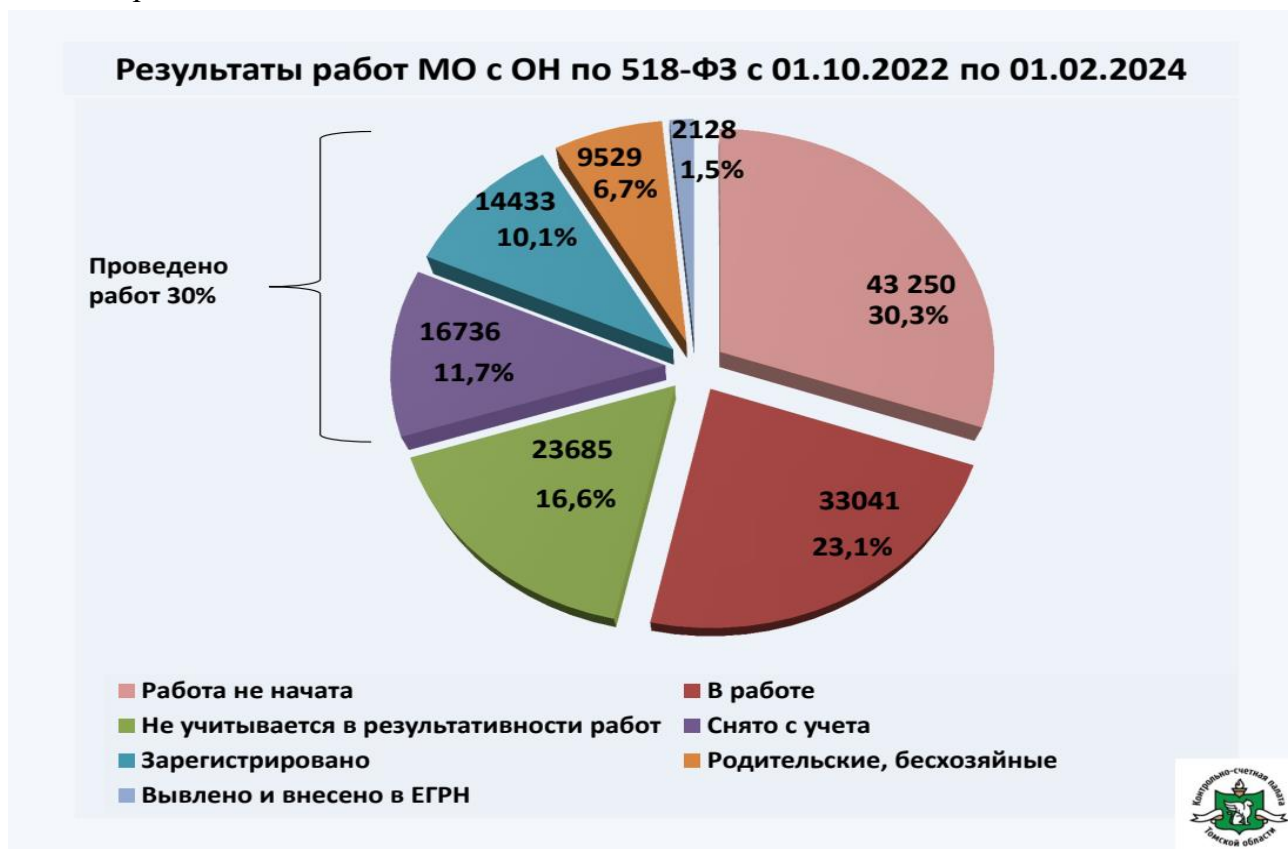
В указанных отчетах были даны следующие рекомендации Администрации Томской области:

- разработать типовые решения об установлении органами местного самоуправления местных налогов отдельно по каждому муниципальному району и городскому округу, с указанием рекомендованных ставок исходя из кадастровой стоимости объектов;
- провести организационные мероприятия по проведению инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, по уточнению отсутствующих характеристик объектов, необходимых для принятия на налоговый учет, а также по выработке решений о понуждении к регистрации прав собственности.



В целях исполнения рекомендаций в 2022 году утвержден План-график проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Мероприятия необходимо осуществить до 01.01.2025г. в отношении 142 802 объектов недвижимости.

Основная работа должна быть проведена г. Томском – 66 087, ЗАТО Северском – 12 412, Томским районом – 11 347.



По состоянию на 01.02.2024г., проведены работы по 42 826 объектов (30%), из них:

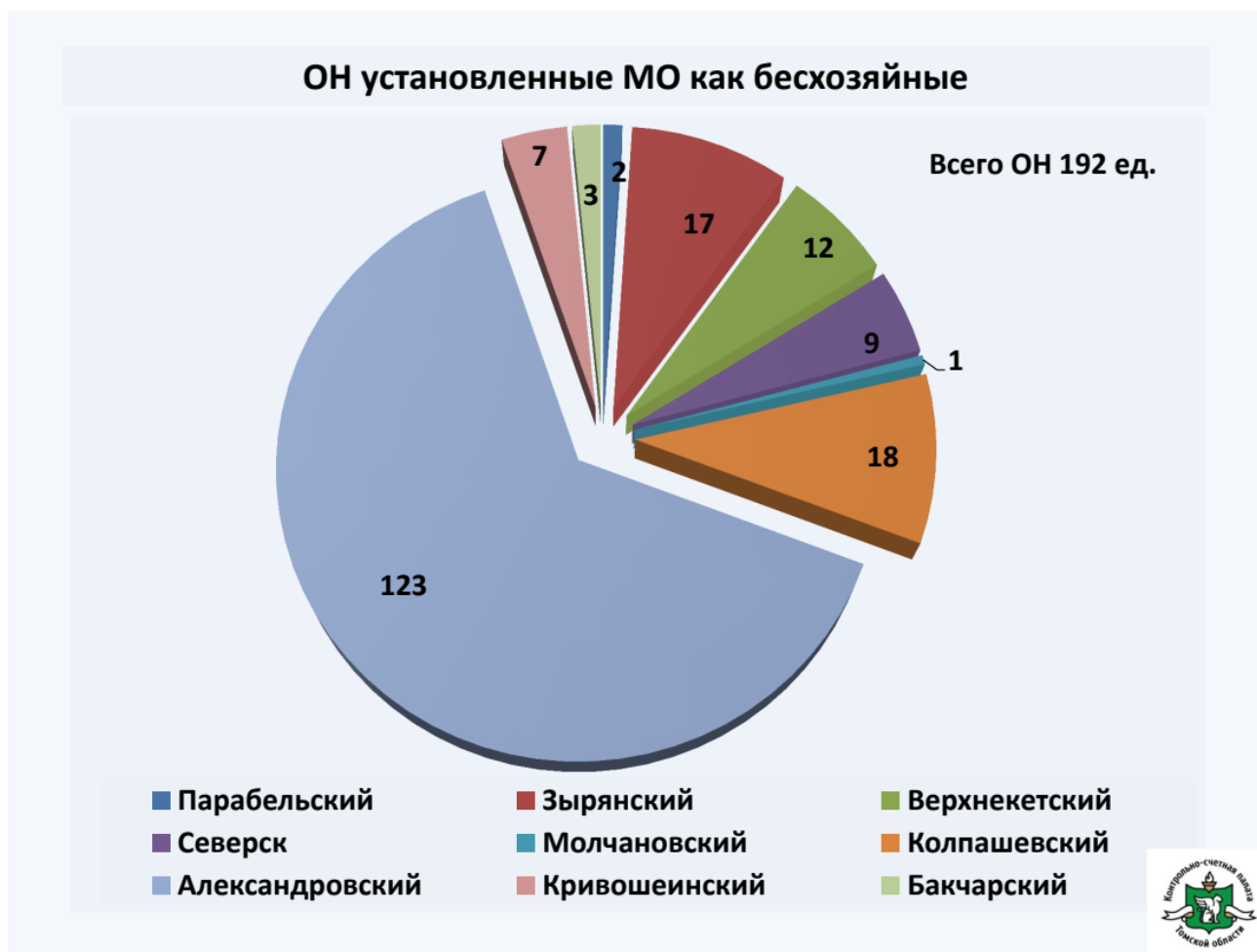
- зарегистрировано 14 433 объектов (10,1%);
- снято с учета 16 736 объектов (11,7%);
- внесено в ЕГРН сведения о правообладателе 2 128 объектов (1,5%);
- установлена связь с "родительским объектом", общее имущество в здании, поставленные на учет в качестве бесхозных 9 529 объектов (6,7%).

Объекты на стадии отработки 33 041 объект (23,1%), но результаты, на момент написания отчета, не получены.

Особая категория - 23 685 объектов (16,6%), по которым нет правоустанавливающих документов, ЗУ не разграничены, не установлено местоположение, поставлены на временный учет, которые не входят в процент результативности по 518-ФЗ, но по которым работу требуется проводить. Рекомендуется: признать бесхозными, обозначить границы ЗУ, принять в муниципальную собственность, реализовать (продажа, аренда).

Таким образом, до 01.01.2025 необходимо провести работы, и получить результаты по 76 291 объекту (53,4%).

Отдельно выделена работа МО по выявлению бесхозных объектов:



Всего поставлено на учет как бесхозные 192 ОН, из них Александровским районом в качестве бесхозных поставлены на 123 квартиры. МО не активно проводят работы по выявлению и постановке на учет бесхозных объектов, при этом во всех МО до 1991 года присутствовало ведомственное жилье, соответственно, не всеми поселениями проведены работы должным образом.

Выявлена недостаточность взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными подразделениями органов Росреестра РФ по проведению инвентаризации и выявлению пользователей ОН без регистрации прав на эти объекты, по уточнению отсутствующих характеристик объектов, необходимых к учету налоговыми органами.

Рис. 1 Исполнение плана по выявлению объектов без правообладателей на 01.02.2024

## Исполнение плана по выявлению объектов без правообладателей на 01.02.2024



■ От 80% до 100%   
 ■ От 50% до 80%   
 ■ От 30% до 50%   
 ■ От 0% до 30%



При анализе мероприятий по проведению инвентаризации и выявлению пользователей объектов недвижимости без регистрации прав на эти объекты, для принятия их на налоговый учет по состоянию на 01.02.2024 установлено, что:

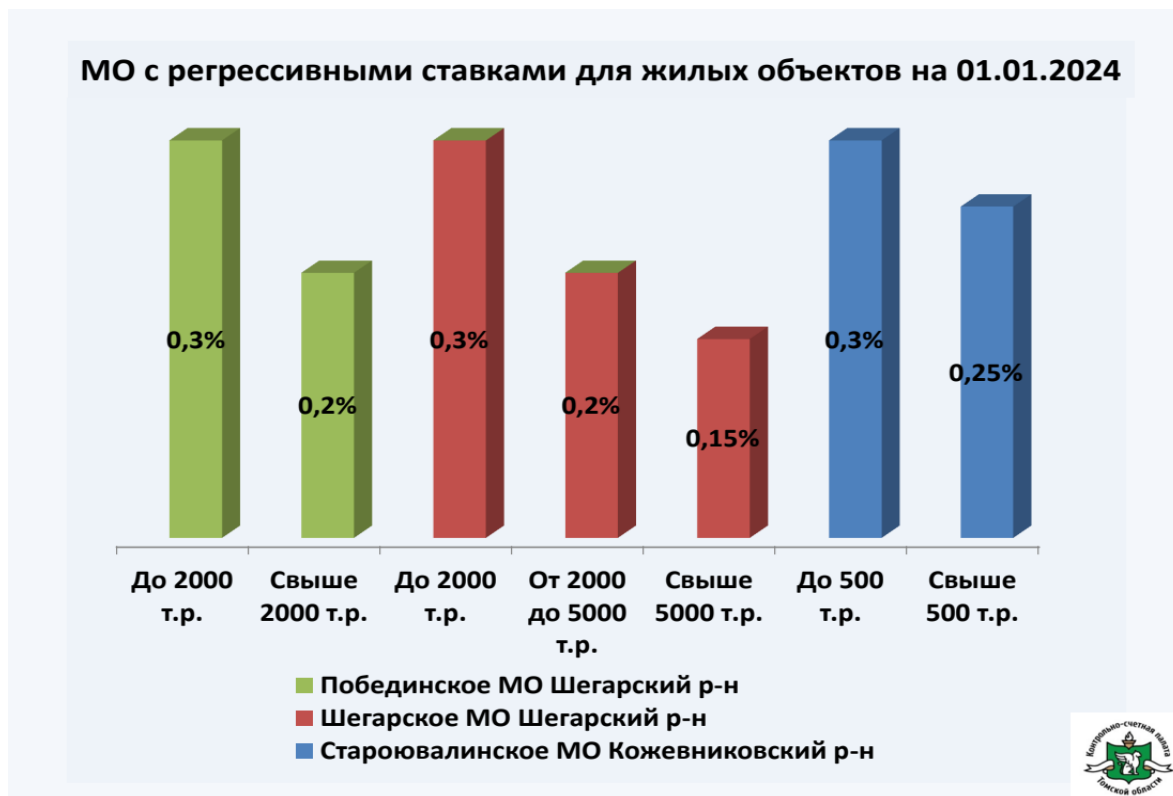
- активно проводят работы Шегарский (82,05%), Стрежевой (94,58%);
- проводят работу, но доля результативности от 50% до 80%: г Кедровый (65,95%), Асиновский (64,21%), Парабельский (62,21%), Каргасокский (57,72%), Зырянский (56,5%), Верхнекетский (52,96%), Северск (50,8%);
- проводят работу, но доля результативности от 30% до 50%: Томский (49,37%), Тегульдетский (44,61%), Молчановский (40,79%), Колпашевский (35,92%), Томск (35,54%), Александровский (34,22%), Первомайский (31,8%), Кожевниковский (31,2%);
- слабая работа (результативность до 30%): Кривошеинский (24,17%), Бакчарский (19,87%), Чаинский (12,85%);

Анализом мер (мероприятий), направленных на достижение целей по поступлению в консолидированный бюджет Томской области налога на имущество физических лиц, выявления установления прогрессивных и регрессивных ставок налога на имущество физических лиц по состоянию на 01.08.2023, установлено, что только в городе Томске применяются прогрессивная шкала налогообложения.

В 2023 году применялись регрессивные ставки для жилых объектов недвижимости в 14 поселениях (7 районов – Каргасокский, Бакчарский, Колпашевский, Молчановский,

Шегарский, Кожевниковский, г Кедровый), при этом до 1 декабря 2023 года (на налоговый период 2024) практически все поселения пересмотрели свою позицию и отменили регрессивные ставки. На сегодня в одном поселении Кожевниковского района, в двух поселениях Шегарского района, остались регрессивные ставки.

Рис.2 Примеры изменения ставок по НИФЛ в отношении жилых объектов в зависимости от кадастровой стоимости в 2024 году



По коммерческой недвижимости в 2023 году в 8 поселениях применялись регрессивные ставки (Каргасокский – 4 МО, Колпашевский – 1 МО, Молчановский – 3 МО). На 2024 год не пересмотрело регрессивные ставки только Инскинское МО Колпашевского района.

Также в 2023 году установлено, что в 71 МО применялись пониженные ставки налога для коммерческих объектов (торговые центры, магазины, деловые и офисные центры и т.п.). На 2024 год также не пересмотрены ставки налога в 71 МО (для коммерческих объектов): Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Томский, Шегарский районы, г. Кедровый, Стрежевой, кроме того Чаинский район в декабре 2023 понизил ставки налога для коммерческих объектов, данный факт означает отсутствие заинтересованности муниципалитетов в росте налогового потенциала их территории.

**Наиболее значимые выводы:**

- установлено, что муниципальные образования не заинтересованы в оценке выпадающих доходов, для увеличения налогового потенциала;
- установлена реализация предыдущих предложений не на должном уровне.

**Наиболее значимые предложения по результатам контрольного мероприятия:**

Рекомендовано Департаменту по управлению государственной собственностью Томской области, областному департаменту экономики, Администрации Томской области заключить соглашение с Роскадастром, а также выработать действенный (эффективный) механизм, стимулирующий к регистрации прав на объекты недвижимости, создать межведомственные комиссии, пересмотреть объем финансовой помощи муниципальным образованиям.

**Значимые события**

**5-6 февраля в г.Омске состоялась рабочая встреча контрольно-счетных органов по обмену опытом.**

В мероприятии приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина, председателя КСП Омской области Талгат Шугулбаев и председатель КСП Кемеровской области-Кузбасса Сергей Вахрушев.

В ходе встречи были рассмотрены актуальные вопросы, посвященные проверке использования бюджетных средств, направленные на реализацию регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в рамках Национального проекта «Здоровье», а также обращено внимание на результаты проведенного параллельного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств ОМС медицинскими организациями».

Руководство КСП Омской области поделилось опытом проведения проверок по расходованию бюджетных средств в рамках государственных программ, направленных на развитие транспортной системы региона, а также по выявлению и оформлению бесхозных недвижимых объектов.

Значительная часть встречи была посвящена обсуждению законопроектов, касающихся изменения федерального законодательства о государственном и муниципальном контроле по сохранению объектов культурного наследия, а также обсуждение проверок целевого и эффективного расходования средств, направленных на реализацию инфраструктурных проектов.

**27 февраля 2024 года в г. Тюмени состоялся круглый стол Счетной палаты РФ на тему «Здравоохранение и образование – ключевые национальные приоритеты страны и основа повышения благополучия граждан».**

Участники обсудили актуальные вопросы реализации нацпроектов «Здравоохранение» и «Образование», в том числе результаты их выполнения в Сибирском и Уральском федеральных округах. В мероприятии приняли участие исполняющая обязанности председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Изотова, первый заместитель



министра здравоохранения РФ Владимир Зеленский, заместитель министра просвещения РФ Татьяна Васильева, представители исполнительной и законодательной власти от регионов, входящих в Уральский и Сибирский федеральные округа, представители контрольно-счетных органов регионов. От Томской области в работе круглого стола принял участие руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Геннадий Вторушин.

Собравшиеся обсудили реализацию НП «Здравоохранение», в том числе вопросы увеличения продолжительности жизни, повышения качества и доступности медпомощи для населения. В рамках реализации НП «Образование», были рассмотрены вопросы организации горячего питания в школах, строительства новых школ и цифровизации образования. Представители СП РФ рассказали об основных итогах аудита рассматриваемых нацпроектов, тематических проверках в сферах здравоохранения и образования, а также о реализации рекомендаций контрольного ведомства.

Даты

21 марта 2024 года

### Совету контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации – 10 лет.

Коллектив Контрольно-счетной палаты Томской области отмечен благодарственным письмом от имени исполняющей обязанности председателя Счетной палаты РФ Галины Изотовой за вклад в укрепление сотрудничества со Счетной палатой РФ, становление и развитие Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.





Справка: 21 марта 2014 года при Счетной палате Российской Федерации создан Совет контрольно-счетных органов. СКСО является совещательным органом, деятельность которого направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности и эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

В состав СКСО входят представители Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов РФ и федеральных территорий. Возглавляет Совет председатель Счетной палаты Российской Федерации.

В настоящее время в состав СКСО входят 87 председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и председатель контрольно-счетной палаты федеральной территории «Сириус».

### О кадрах

### Профессиональное развитие

В деятельности Контрольно-счетной палаты Томской области актуальным вопросом всегда остается повышение профессионализма сотрудников. Повышение компетенций, квалификации необходимо для эффективного выполнения поставленных задач перед контрольно-счетным органом.

Специалисты КСП регулярно участвуют в обучающих семинарах, занимаются самообразованием на образовательной платформе Счетной палаты РФ и КСО, получают дополнительное профессиональное образование.

В марте текущего года аудитор Контрольно-счетной палаты **Светлана Зорина** прошла обучение в Российском экономическом университете имени Г. В. Плеханова по программе «Развитие системы методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учётом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика аудита эффективности».

Главный специалист-юрист **Ксения Кантуева** повысила квалификацию по программе «Разработка и представление проектов нормативных правовых актов Томской области».

Инспектор **Ирина Тымченко** обучалась на курсе «Эффективные стратегии взаимодействия государственных гражданских служащих в ситуации речевой агрессии».

После успешной сдачи итоговой аттестации все специалисты получили удостоверения о повышении квалификации. Полученные знания по программе повышения квалификации

будут применяться при осуществлении внешнего государственного финансового контроля на территории Томской области.

### Награждение и поощрение

22 февраля в Контрольно-счетной палате Томской области состоялось награждение сотрудников в связи с очередной годовщиной образования контрольно - счетного органа.

Председатель Ирина Жалонкина в торжественной обстановке поздравила коллектив, поблагодарила за эффективную работу, верность профессиональному долгу и вручила награды Контрольно-счетной палаты.

Нагрудным знаком «Почетный работник Контрольно-счетной палаты» награждена старший инспектор **Людмила Риммер**.

Знаком отличия «За безупречную службу в Контрольно-счетной палате» поощрены аудитор **Светлана Зорина** и руководитель аппарата **Геннадий Вторушин**.

Знаком отличия «За безупречную службу в Контрольно-счетной палате» второй степени – заместитель начальника отдела правового и кадрового обеспечения **Елена Романова** и инспектор **Андрей Захарчук**.

Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты награждена старший инспектор **Тамара Понкратьева**.



**ВКС, семинары**

**18 января** Контрольно-счетная палата Томской области провела семинар совместно с муниципальными контрольно-счетными органами по вопросам проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения».

**19 февраля** Контрольно-счетная палата совместно с муниципальными контрольно-счетными органами провела семинар-совещание на тему "Актуальные вопросы профилактики и противодействия коррупции в контрольно-счетных органах муниципальных образований Томской области". В рамках семинара-совещания было акцентировано внимание на проблеме создания в малочисленных МКСО комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Также рассмотрены процедурные особенности представления сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности.

**КСП Томской области приняла участие в мероприятиях в формате ВКС:**

**18 января** - круглый стол Союза МКСО «Типовые нарушения, выявляемые в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;

**6 февраля** - встреча аудитора СП РФ Батуркина А.Н. с КСО на тему "Актуальные вопросы и практика аудита вовлечения федеральных земель в оборот (по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2023 году мероприятий);

**15 февраля** - вебинар внешнего эксперта Союза МКСО «Управление конфликтом в государственных и муниципальных органах»;

**5 марта** - семинар на тему «Об оценке цифровой зрелости контрольно-счетного органа: практика и проблемы»;

**12 марта** - оценка влияния внутренних и внешних условий на фактический уровень достижения целей в аудите эффективности;

**14 марта** - круглый стол Союза МКСО «Организация питания в дошкольных и общеобразовательных организациях муниципальных образований»;

**28 марта** - заседание по выполнению поручения Счетной палате Российской Федерации в части анализа реализации концессионных соглашений (Постановление ГД РФ от 27.02.2024 г. № 5785-8);

**Содержание:**

1. Введение.
2. Отчёт о деятельности за 2023 год.
3. Анализ исполнения плановых назначений по доходам в областной бюджет по транспортному налогу.
4. Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2022 году на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Совершенствование развития правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», осуществление комплексных работ, направленных на организацию дорожного движения, снижение дорожно-транспортных происшествий» государственной программы «Обеспечение безопасности населения Томской области».
5. Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных Администрации Первомайского района на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области».
6. Информация по КМ «Проверка расходования бюджетных средств, предоставленных на выполнение мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в рамках Государственной программы «Развитие образования в Томской области» в 2022 году».
7. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от налога на имущество физических лиц в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета», проведенного в 2022 году».
8. Значимые события.
9. Даты.
10. О кадрах.
11. ВКС, семинары.