**Приложение 7**

**Государственный внутренний долг Томской области**

**и расходы на обслуживание государственного долга**

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2018 составил 28 371 696,4 тыс.руб., что соответствует объему, указанному в Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2017 год (далее - Пояснительная записка), представленной одновременно с проектом Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (далее – проект Закона).

Задолженность по долговым обязательствам Томской области, отраженная в регистрах бухгалтерского учета, по состоянию на 01.01.2018 соответствует отчетным данным.

Государственный долг Томской области ежегодно увеличивался с 2011 года, что привело к его увеличению за период 2011-2017 гг. в 4 раза.

В 2017 году сохранилась тенденция к росту государственного долга Томской области и его объем увеличился на 2 713 387 тыс.руб., или на 10,6% по сравнению с 2016 годом.

Контрольно-счетная палата Томской области обращала внимание на необходимость разработки плана мероприятий по снижению объема государственного долга Томской области.

Следует отметить, что задача Основных направлений долговой политики по обеспечению на 01.01.2018 неувеличения показателя соотношения объема государственного долга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 по сравнению с показателем на 01.01.2017 не выполнена.

Также следует отметить, что Департаментом финансов Томской области превышен один из двух показателей цели подпрограммы 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета», входящей в состав государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» (утверждена постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а), а именно, на 2017 год предусмотрен показатель «Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (%)» со значением <= 56.

Отношение объема государственного долга к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений по итогу 2017 года составило 69% (Справочно: значение данного показателя в 2016 году составило 55,9%). Данный показатель приближается к предельному значению, установленному Бюджетным кодексом РФ в размере 100%.

Согласно рекомендациям по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной / долговой политики, разработанным Министерством финансов РФ, субъектам РФ рекомендуется поддерживать значение показателя «отношение объема государственного долга субъекта к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений» на уровне не более 50% (25% для высокодотационного бюджета).

В нарушение ч.1 ст.9 Закона Томской области от 29.12.2016 № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон об областном бюджете) по итогу 2017 года верхний предел государственного внутреннего долга Томской области превышен на 1 970 816,8 тыс.руб.

Следует отметить, что Контрольно-счетная палата Томской области обращала внимание на превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Томской области в 2013-2014 годах, при этом в период 2015-2016 годы превышение указанного показателя не допускалось.

Предельный объем государственного долга Томской области на 2017 год, установленный п.2 ст.9 Закона об областном бюджете не превышен.

Согласно информации, указанной в государственной долговой книге Томской области по состоянию на 01.01.2018 года, объем погашения долговых обязательств Томской области в целом равномерно распределен по годам.

Следует отметить, что 56% объема государственного долга Томской области со сроком погашения 2018-2020 годы.

Данные об объеме внутренних заимствований Томской области в 2017 году отражены в таблице.

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид заимствований | Закон Томской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (редакция от 29.12.2016 № 159-ОЗ) | Выполнение поданным бухгалтерского учета | Отклонение (+,-) |
|
| Выпуск ценных бумаг Томской области: | **1 174 437,4** | **2 087 286,3** | **912 848,9** |
| привлечение  | 9 850 000 | 5 977 919 | - 3 872 081 |
| погашение задолженности по номинальной цене  | 8 675 562,6 | 3 890 632,7 | - 4 784 929,9 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций: | **- 2 495 084,2** | **- 1 400 000** | **1 095 084,2** |
| привлечение  | 29 966 744,8 | 28 100 000 | - 1 866 744,8 |
| погашение  | 32 461 829 | 29 500 000 | - 2 961 829 |
| Бюджетные кредиты: | **2 063 217** | **2 063 217** | **0** |
| привлечение  | 28 144 059 | 21 863 217 | -6 280 842 |
| погашение основной суммы задолженности | 26 080 842  | 19 800 000 | - 6 280 842 |
| Общий объем внутренних заимствований: | **742 570,2** | **2 750 503,3** |  **2 007 933,1** |
| привлечение  | 67 960 803,8 | 55 941 136 | -12 019 667,8 |
| погашение | 67 218 233,6 | 53 190 632,7 | -14 027 600,9 |

**Государственный внутренний долг Томской области** **по государственным ценным бумагам** Томской области по состоянию на 01.01.2018 составил 11 929 199 тыс.руб. и увеличился по сравнению с 2016 годом на 2 050 170 тыс.руб., или на 20,8%.

По данным бухгалтерского учета и долговой книги облигации Томской области в 2017 году:

1) размещены (доразмещены) на общую сумму 5 977 919 тыс.руб.,

2) погашены (выкуплены) по номинальной стоимости на общую сумму 3 927 749 тыс.руб.

В нарушение п.12 Решения об эмиссии облигаций областного внутреннего займа Томской области с постоянным купонным доходом (государственный регистрационный номер RU25058TMS0), утвержденного приказом Департамента финансов Томской области от 26.12.2016 № 59 и в нарушение п.3.2.4.2 государственного контракта от 18.02.2016 № 10-ГК на оказание услуг по размещению облигаций областных внутренних займов Томской области, Департаментом финансов Томской области в Томское отделение № 8616 ПАО «Сбербанк России» 16.05.2017 перечислено на 297 тыс.руб. меньше для выплаты купонного дохода за 3-ий купонный период.

Согласно данным бухгалтерского учета и долговой книги по состоянию на 01.01.2018 **задолженность по кредитам кредитных организаций** составила 7 550 000 тыс.руб. и уменьшилась по сравнению с 2016 годом на 1 400 000 тыс.руб., или на 15,6%.

Департаментом финансов Томской области в 2017 году объявлены 15 электронных аукционов по привлечению кредитных ресурсов общим объемом 11 500 000 тыс.руб. Следует отметить, что все объявленные электронные аукционы состоялись, при этом в ходе торгов начальная (максимальная) цена по всем закупкам снижена на 14,6%.

За 2017 год объем привлечения кредитов от кредитных организаций составил 28 100 000 тыс. руб., объем погашения - 29 500 000 тыс.руб.

Согласно данным бухгалтерского учета и долговой книги **задолженность по бюджетным кредитам** по состоянию на 01.01.2018 составила 8 892 497,4 тыс. руб. и увеличилась на 2 063 217 тыс.руб. по сравнению с 2016 годом или на 30,2%.

Общий объем привлечения бюджетных кредитов в 2017 году составил 21 863 217 тыс.руб., общий объем погашения составил 19 800 000 тыс.руб.

В 2017 году Министерством финансов РФ были предоставлены 2 бюджетных кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Томской области в целях погашения долговых обязательств субъекта РФ на общую сумму 2 063 217 тыс.руб.

Департамент финансов Томской области в 2017 году 5 раз привлекал бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на общую сумму 19 800 000 тыс.руб., объем погашения бюджетных кредитов также составил 19 800 000 тыс.руб. Механизм привлечения краткосрочных кредитов на пополнение остатков средств в 2017 году использован в полном объеме.

Объем долга, выраженный в виде **государственных гарантий Томской области** на 01.01.2018 отсутствовал, что соответствует данным бухгалтерского учета и долговой книги. Предоставление государственных гарантий Томской области в 2017 году не осуществлялось, возврат средств в счет исполненных государственных гарантий Томской областью не производился.

Исполнение по расходам на обслуживание государственного долга Томской области согласно данным бухгалтерского учета и отчетности Департамента финансов Томской области составило 1 230 938,3 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом расходы на обслуживание государственного долга снизились на 311 994,7 тыс.руб., или на 20,2%.

Анализ исполнения расходов на обслуживание государственного долга Томской области за период 2015-2017 годы представлен в таблице.

 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Закон об областном бюджете | Утверждено | Исполнено | Процент исполнения | Отклонение |
| 2015 | от 30.12.2014 № 193-ОЗ | 1 935 379,8 | 1 478 661,0 | 76,4 | - 456 718,8 |
| 2016 | от 28.12.2015 № 198-ОЗ | 2 436 389,7 | 1 542 933 | 63,3 | - 893 456,7 |
| 2017 | от 29.12.2016 № 174-ОЗ | 2 048 234,2 | 1 230 938,3 | 60,1 | - 817 295,9 |

Расходы на обслуживание государственного долга составили 2,2% от объема расходов областного бюджета и не превысили предельного размера, установленного Бюджетным кодексом РФ (15%).

Расходы на обслуживание государственного долга в разрезе видов долговых обязательств, представлены следующим образом, а именно:

1) расходы на выплату купонного дохода составили 719 751,2 тыс.руб.;

2) расходы на выплату процентов по кредитам кредитных организаций составили 500 235 тыс.руб.;

3) расходы на выплату процентов по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджет составили 10 952,1 тыс.руб.

**Прочие расходы, связанные с обслуживанием государственного внутреннего долга Томской области**, в 2017 году составили 24 391,5 тыс.руб. и увеличились по сравнению с 2016 годом на 6 672,1 тыс.руб., или на 37,7%.

Структура прочих расходов, связанных с обслуживанием государственного внутреннего долга Томской области в 2017 году, выглядела следующим образом:

- расходы, связанные с облигациями областных внутренних займов в сумме 16 839 тыс.руб.;

- расходы, связанные с облигациями биржевых внутренних займов в сумме 5 863,2 тыс.руб.;

- расходы, связанные с кредитным рейтингом Томской области в сумме 1 408 тыс.руб.;

- иные расходы в сумме 281,3 тыс.руб.