|  |  |
| --- | --- |
| РассмотренКоллегией Контрольно-счетной палатыТомской области (протокол № 2 от «18» мая 2018г.) |   Утверждаю Председатель  Контрольно-счетной палаты  Томской области   А.Д. Пронькин |
|  |   «18» мая 2018 г.  |

 **Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ предоставления областного государственного имущества в безвозмездное пользование федеральным государственным учреждениям и органам государственной власти Российской Федерации по состоянию на 01.01.2018»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 8 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2017 № 49.

Исследуемый период: 2017 год.

Объект мероприятия: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области (далее - Департамент).

Источники информации: сведения и документы, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты от 30 владельцев областного государственного имущества, предоставивших имущество в безвозмездное пользование федеральных государственных учреждений и органов государственной власти Российской Федерации, данные по имуществу Казны Томской области, результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности ОГАУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр» за 2017 год (в части вопросов экспертно-аналитического мероприятия) и осмотров объектов областного имущества, предоставленных в безвозмездное пользование федеральных структур, постановления Законодательной Думы и Администрации Томской области, распорядительные документы, данные бюджетного учета и отчетности за 2017 год Департамента по управлению государственной собственностью и владельцев областного госимущества.

**Результаты мероприятия:**

В аналитической записке проведен анализ законов, подзаконных нормативных правовых актов, разъяснений соответствующих ведомств, регулирующих вопросы предоставления государственного имущества в безвозмездное пользование и осуществления расходов на его содержание.

В соответствии с положениями Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» передача в безвозмездное пользование областного имущества, составляющего Казну Томской области, осуществляется уполномоченным областным органом по управлению областным госимуществом, областного имущества, закрепленного за исполнительными органами государственной власти Томской области, иными госорганами Томской области и областными казенными учреждениями - с согласия собственника имущества. Областные государственные унитарные предприятия вправе передавать принадлежащее им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество (казенные предприятия - недвижимое и движимое имущество) в безвозмездное пользование с согласия уполномоченного областного органа по управлению областным госимуществом. Областные государственные учреждения вправе в порядке, установленном действующим законодательством, передавать закрепленное за ними областное имущество в безвозмездное пользование только в целях обеспечения более эффективной организации разрешенной учредительными документами деятельности и рационального использования такого имущества.

В соответствии со ст.ст. 689, 695 Гражданского кодекса РФ, ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования. Таким образом, в договоре может быть предусмотрена обязанность ссудополучателя осуществлять расходы на содержание переданного ему по договору имущества, в том числе возмещать владельцу уплаченные им налог на имущество организаций и земельный налог в доле занимаемой ссудополучателем площади (в отношении возмещения указанных налогов данная позиция также изложена в письмах Минфина России от 24.08.2017 № 03-05-04-02/54373, от 21.12.2009 № 03-05-05-02/86).

На федеральном уровне законодательно установлена обязанность в отношении образовательных организаций при оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в этих образовательных организациях по предоставлению безвозмездно медицинским организациям помещений, соответствующих условиям и требованиям для оказания указанной помощи, т.е. для организации медицинских пунктов в образовательных организациях (ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Кроме того, на безвозмездной основе предоставляется имущество государственных и муниципальных медицинских и аптечных организаций для осуществления практической подготовки лиц, получающих среднее и высшее медицинское или фармацевтическое образование, а также дополнительное профессиональное образование в образовательных организациях, финансируемых за счет средств бюджетов разных уровней, путем их участия в осуществлении медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с образовательными программами; организация практической подготовки обучающихся в указанных случаях осуществляется на основании договорамежду образовательной организацией и медицинской либо аптечной организацией (ст. 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»). Письмом Минздрава России от 20.06.2012 № 12-1/10/2-203 разъяснено, что организация практической подготовки медицинских и фармацевтических работников на базе медицинских организаций, в которых в том числе располагаются структурные подразделения образовательных и научных организаций (клинической базе), осуществляется на основании договора, содержащего положения, определяющие порядок и условия использования имущества, необходимого для организации практической подготовки, участия обучающихся и работников образовательных и научных организаций в медицинской и фармацевтической деятельности, а также порядок участия работников медицинских и аптечных организаций в образовательном процессе. По мнению Минздрава России, договор о практической подготовке, заключаемый между государственной или муниципальной образовательной (научной) организацией и государственной (муниципальной) медицинской организацией, является безвозмездным, т.е. не подразумевает взимания медицинской организацией платы за предоставление условий для организации практической подготовки, в том числе за пользование имуществом. Эти разъяснения даны в отношении действовавшей до 2013 года нормы Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», но актуальны и в настоящее время, так как аналогичные по содержанию нормы включены в положения статьи 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Приказом Минздрава России от 30.06.2016 № 435н утверждена типовая форма договора об организации практической подготовки обучающихся, согласно пунктов 2, 8 - 10 которой: практическая подготовка обучающихся организуется сторонами на безвозмездной основе, проводится в помещениях медицинской организации, перечень которых согласуется сторонами и является неотъемлемой частью договора, также согласуется сторонами и является неотъемлемой частью договора перечень медицинской техники (оборудования), используемого сторонами совместно; помещения и медицинское оборудование, указанные в приложениях к данному договору, используются работниками сторон и обучающимися в соответствии с условиями договора, расходы на содержание имущества несет медицинская организация. К обязанностям медицинской организации, в том числе относится назначение лица, ответственного за организацию и проведение практической подготовки обучающихся. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, имеет право допускать работников медицинской организации к педагогической деятельности в соответствии с приказом Минздрава России «Об утверждении Порядка допуска к педагогической деятельности по образовательным программам высшего медицинского образования или высшего фармацевтического образования либо среднего медицинского образования или среднего фармацевтического образования, а также дополнительным профессиональным программам для лиц, имеющих высшее образование либо среднее профессиональное образование».

В 2002 году Минимущество России указывало (письмо от 19.03.2002 № СМ-5182), что суть отношений, возникающих при практической подготовке медицинских и фармацевтических кадров в клинических учреждениях, нельзя рассматривать как аренду, сложившаяся практика совместной работы образовательных медицинских учреждений и лечебно-профилактических учреждений федеральной и муниципальной форм собственности должна продолжаться на договорной основе без оформления арендных отношений. Таким образом, возмещение расходов по оплате коммунальных услуг возможно только на основании заключенного между сторонами соответствующего договора о возмещении коммунальных услуг. Аналогичная позиция по вопросу возмещения затрат на содержание помещений и коммунальные платежи при организации на базе государственных (муниципальных) медицинских организаций практической подготовки обучающихся в государственных бюджетных образовательных учреждениях профессионального медицинского образования изложена Минздравом России в вышеуказанном письме от 20.06.2012 г.

По состоянию на 01.01.2018 г. в безвозмездном пользовании федеральных государственных учреждений и органов государственной власти Российской Федерации находилось следующее государственное имущество Томской области:

* недвижимое имущество общей площадью 23 311,6 кв.м (за четырехлетний период общая площадь предоставленных помещений увеличилась на 2,9 тыс. кв.м), в том числе:

***- 10 919,9 кв.м предоставлено федеральным образовательным учреждениям***, из них: 7 838,1 кв.м - в целях осуществления образовательной деятельности ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» (5 367,5 кв.м) и ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет» (2 470,6 кв.м); 3081,8 кв.м - ФГБОУ ВО «Сибирский государственный медицинский университет» Минздрава России (далее - СибГМУ) в целях осуществления образовательной, медицинской и научной деятельности, из них 2 794,8 кв.м - в областных бюджетных и автономных учреждениях здравоохранения, 287 кв.м - в ОГУП «Областной аптечный склад»; между СибГМУ и учреждениями здравоохранения, унитарным предприятием заключены договоры об организации практической подготовки обучающихся, согласно которым расходы на содержание требуемого имущества несет медицинская (аптечная) организация, при этом в договоры об организации практической подготовки из указанных площадей включено 2 187 кв.м, не включены помещения площадью 894,8 кв.м (607,8 кв.м - по областным учреждениям здравоохранения, 287 кв.м - по ОГУП «Областной аптечный склад»);

***- 5 073,8 кв.м предоставлено федеральным медицинским организациям***, из них: 4 859,4 кв.м - ФГБНУ «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук» (далее - ФГБНУ «Томский НИМЦ») для проведения фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований для углубления знаний в области психиатрии, наркологии, психотерапии и медицинской психологии, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека, развитие здравоохранения и медицинской науки, подготовки кадров; 119,3 кв.м - ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Министерства труда и социальной защиты РФ для проведения медико-социальной экспертизы, а также освидетельствования лиц с психическими расстройствами и больных туберкулезом; 95,1 кв.м - ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» в соответствии с положениями ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» для осуществления медицинской деятельности (организации медицинских пунктов) в целях охраны здоровья обучающихся и сотрудников ОГБПОУ «Северский промышленный колледж» и ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус»;

***- 2 535,3 кв.м предоставлено федеральным органам государственной власти*** в целях осуществления их деятельности, из них: 1 539,8 кв.м - ФКУ «Военный комиссариат Томской области»; 628,5 кв.м - подразделениям МВД РФ, в том числе: 65 кв.м - для размещения участковых пунктов полиции, при этом обязанность по предоставлению помещений для участковых уполномоченных возложена на органы местного самоуправления (п. 7 ст. 48 Федерального закона «О полиции»); 207,4 кв.м - ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента РФ; 147,1 кв.м - Следственному управлению следственного комитета РФ по Томской области; 12,5 кв.м - Управлению Роспотребнадзора по Томской области;

***- 4 782,6 кв.м предоставлено иным федеральным учреждениям и предприятию*** в целях осуществления их деятельности, из них: 4 631,3 кв.м - ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Томской области» в целях обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области; 84,3 кв.м - ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по Томской области»; 67 кв.м - ФГУП «Почта России» (в целях социального обслуживания лиц, находящихся на стационарном лечении в ОГБУЗ «Томская клиническая психиатрическая больница»).

* движимое имущество общей первоначальной стоимостью 58 635 тыс.руб., в том числе:

медицинское оборудование, мебель, компьютер, инструменты общей стоимостью 189,5 тыс.руб. предоставлены ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» для осуществления медицинской деятельности (организации медицинских пунктов) в целях охраны здоровья обучающихся и сотрудников ОГБПОУ «Северский промышленный колледж» и ОГБОУ КШИ «Северский кадетский корпус» в соответствии с положениями ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

рабочее место подиатра «Диабетическая стопа» (348,9 тыс.руб.) - СибГМУ в целях осуществления медицинской и образовательной деятельности;

медицинское оборудование (20 895 тыс.руб.) - ФГБНУ «Томский НИМЦ» для его структурного подразделения - НИИ медицинской генетики в целях осуществления медицинской деятельности, а именно, для проведения предимплантационной диагностики и пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка;

оргтехника (10 591,4 тыс.руб.) - УМВД России по Томской области в целях реализации ВЦП Томской области «Снижение дорожно-транспортных происшествий в местах размещения системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения», а также в целях пресечения преступлений и профилактики административных правонарушений;

компьютерная и бытовая техника (1 652,6 тыс.руб.) - Центру специальной связи и информации Федеральной службы охраны РФ в Томской области в целях эксплуатации и сопровождения программно-технических комплексов, установленных в приемной Президента РФ;

автолестница пожарная, мебель, оборудование и бытовая техника (23 782,5 тыс.руб.) - ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Томской области» в целях обеспечения пожарной безопасности зданий повышенной этажности микрорайона «Высотный», а также обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Томской области;

автоматизированные рабочие места в комплекте, многофункциональные устройства, маршрутизаторы, проекторы, экраны (1 175,1 тыс.руб.) - федеральным государственным бюджетным образовательным учреждениям (СибГМУ, ТУСУР, ТГАСУ, ТГПУ) в целях функционирования центров общественного доступа Томской области, созданных на базе библиотек (имущество приобретено в 2015 году за счет средств областного бюджета по госпрограмме «Развитие информационного общества в Томской области» в рамках основного мероприятия «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» подпрограммы «Совершенствование системы государственного управления и повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий»).

По состоянию на 01.01.2018 г. действовало 59 договоров безвозмездного пользования областным имуществом, заключенных с федеральными государственными учреждениями и органами власти Российской Федерации, в том числе: 47 договоров - по недвижимому имуществу общей площадью 23 311,6 кв.м (из них по двум договорам передано и движимое имущество общей первоначальной стоимостью 6 870 тыс.руб.); 12 договоров - по движимому имуществу общей первоначальной стоимостью 51 765 тыс. руб. Из 47 указанных договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом 5 договоров заключены в отношении государственного имущества площадью 9 205,2 кв.м, состоящего в Казне Томской области, 42 договора - в отношении госимущества площадью 14 106,4 кв.м, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Томской области, казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также в хозяйственном ведении областных унитарных предприятий.

44 договора, действовавших на 01.01.2018 г. (в соответствии с которыми в безвозмездное пользование предоставлены объекты недвижимости площадью 16 183,1 кв.м и движимое имущество первоначальной стоимостью 30 953 тыс.руб.), заключены на 5 лет со сроками окончания в 2018 - 2022 г.г., 4 договора (по объектам недвижимости площадью 5 143,8 кв.м) - на 3 года со сроками действия до 2018 - 2020 г.г., 2 договора (по объектам недвижимости площадью 741,5 кв.м) - на 2 года со сроками действия до 2018 - 2019 г.г., 7 договоров (по помещениям площадью 1 243,2 кв.м и движимому имуществу стоимостью 10 181 тыс.руб.) заключены на неопределенный срок, из них 6 договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом площадью 1 243,2 кв.м, принятым в январе 2014 года из муниципальной в областную собственность в составе имущественных комплексов учреждений здравоохранения по распоряжению Администрации Томской области от 12.12.2013 № 930-ра, и 2 договора (по движимому имуществу стоимостью 17 501 тыс.руб.), один из которых, заключенный на 5 лет - до 30.11.2014, по истечении указанного срока продлен на неопределенный срок в соответствии с п.2 ст. 621, п.2 ст. 689 Гражданского кодекса РФ, а другой договор был заключен на 1 год и соглашением сторон продлен до 31.12.2018 г.

Государственной регистрации подлежали 3 договора безвозмездного пользования областным государственным имуществом, в соответствии с которыми федеральным организациям - ФГБНУ «Томский НИМЦ» и СибГМУ предоставлены объекты культурного наследия - помещения общей площадью 5 146,4 кв.м, расположенные в г. Томске по ул. Алеутская, 4 и пр. Ленина, 54, владельцами которых являются соответственно Томская клиническая психиатрическая больница» и Областной аптечный склад. Договор, подлежащий государственной регистрации, считается для третьих лиц заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом. В Едином государственном реестре недвижимости зарегистрированы все 3 указанные договора безвозмездного пользования объектами культурного наследия, но регистрация двух из них произведена спустя более года (двух лет) после их заключения: договор от 26.03.2015 по помещениям площадью 4 477 кв.м по ул. Алеутской, 4 (владелец - Томская клиническая психиатрическая больница) зарегистрирован 13.10.2017 г., договор от 03.11.2016 по помещениям площадью 287 кв.м по пр. Ленина, 54 (владелец - Областной аптечный склад) - 01.02.2018 г.

Из 59 вышеуказанных договоров безвозмездного пользования:

- 43 договора, согласно которым предоставлено областное государственное имущество, находящееся в Казне Томской области, в оперативном управлении органов государственной власти Томской области, областных государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений, заключены на основании постановлений Законодательной Думы Томской области (в соответствии с положениями п.1 ст. 4 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»);

- договор от 01.10.2015 между ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница» и Управлением Роспотребнадзора по Томской области заключен сроком на 5 лет в целях предоставления помещения площадью 12,5 кв.м под офис Управления на основании распоряжения Администрации Томской области от 11.09.2015 № 682-ра, принятого с нарушением пп. 5.1 п. 1 ст. 4 вышеуказанного закона, предусматривающего, что такое имущество предоставляется в безвозмездное пользование на основании постановления Законодательной Думы Томской области. В силу п.1 ст. 690 Гражданского кодекса РФ право передачи вещи в безвозмездное пользование принадлежит ее собственнику и иным лицам, управомоченным на то законом или собственником, в связи с этим к указанному договору могут быть применены последствия недействительности сделки на основании ст. 168, п. 1 ст. 690 Гражданского кодекса РФ;

- 7 договоров заключено на основании распоряжений Департамента по управлению государственной собственностью, из них: 4 договора - в отношении имущества областных государственных унитарных предприятий в соответствии с пп. 4 п. 4 ст. 4 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование», договор от 20.10.2014 - по недвижимому имуществу и 2 договора (от 17.10.2013 и от 11.11.2014) - по движимому имуществу областных автономных учреждений в соответствии с пп. 5 п. 4 ст. 4 указанного закона в редакции, действовавшей до 10.01.2017;

- по 8 договорам решения уполномоченных органов отсутствуют, из них по 2 договорам в безвозмездное пользование предоставлено иное (не особо ценное) движимое имущество, не требующее согласования собственника, по 6 договорам в безвозмездном пользовании находилось недвижимое имущество площадью 1 243,2 кв.м, принятое, как указано выше, в 2014 году по распоряжению Администрации Томской области от 12.12.2013 № 930-ра в собственность Томской области в составе имущественных комплексов учреждений здравоохранения из муниципальной собственности в связи с изменениями Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2017 году действовало, кроме вышеуказанных, еще 8 договоров безвозмездного пользования областным государственным имуществом, 3 из которых прекращены в 2017 году по соглашению сторон, остальные 5 прекращены в связи с истечением срока их действия. По прекращенным трем договорам в безвозмездном пользовании находилось недвижимое имущество площадью 1 864,7 кв.м , в том числе: 1 035 кв.м - у структурного подразделения ФГБНУ «Томский НИМЦ» (НИИ акушерства, гинекологии и перинатологии), предоставленное для проведения фундаментальных, поисковых и прикладных (в том числе клинических) научных исследований; 778,7 кв.м - у ФГБУ «НКЦ оториноларингологии ФМБА России» в целях осуществления медицинской деятельности; 51 кв.м - у ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия» для размещения служебного транспорта. По прекращенным 5 договорам в безвозмездном пользовании находилось движимое имущество общей стоимостью 13 390 тыс.руб., в том числе: 11 720 тыс.руб. (медицинское оборудование) - у СибГМУ, предоставленное в целях осуществления образовательной, медицинской деятельности; 40 тыс.руб. (медицинское оборудование) - у ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» в целях осуществления медицинского обслуживания обучающихся; 1 630 тыс.руб. (снегоход, лодка моторная и мотор, грузовой фургон и два прицепа для перевозки водной техники и грузов) - у Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству сроком до 09.11.2017 г. в целях транспортного обеспечения Томского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов и среды их обитания (в марте текущего года это имущество вновь предоставлено в безвозмездное пользование указанной организации сроком на 3 года на основании постановления Законодательной Думы Томской области от 20.02.2018 г.).

По сведениям владельцев областного имущества, тремя ссудополучателями в 2017 году не использовались переданные им в безвозмездное пользование нежилые помещения общей площадью 44 кв.м, из них: 17,9 кв.м - по договору безвозмездного пользования, заключенному ОГАУЗ «Родильный дом № 1» с СибГМУ; 6,7 кв.м и 19,4 кв.м - по договорам, заключенным соответственно ОГАУЗ «Стрежевская городская больница» и ОГБУЗ «Каргасокская районная больница» с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Минтруда России (акты возврата данного имущества не оформлялись).

**Выводы по результатам мероприятия:**

1. В целях обеспечения единообразного подхода при заключении договоров, одной из сторон по которым является Департамент по управлению государственной собственностью, распоряжением Департамента от 31.08.2016 № 75-о утверждены формы примерных договоров безвозмездного пользования недвижимым (движимым) имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области, применяемые в отношении имущества, составляющего Казну Томской области, и имущества, закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Томской области, иными госорганами Томской области и казенными учреждениями Томской области. Данной формой примерного договора не предусмотрена обязанность ссудополучателя по возмещению ссудодателю (в доле занимаемой площади) земельного налога, кроме того, перечень эксплуатационных расходов, подлежащих возмещению ссудополучателями, ограничен только вывозом бытовых отходов (не учтены затраты на пожарную, вневедомственную охрану, уборку помещений, прилегающей к зданию территории, другие эксплуатационные и административно-хозяйственные расходы).

Не установлены рекомендуемые условия (примерная форма) договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом, владельцем которого являются областные государственные бюджетные и автономные учреждения, а также унитарные предприятия (в том числе в части необходимости заключения с ссудодателем договора на возмещение коммунальных, эксплуатационных, административно-хозяйственных услуг, налогов).

**2.** Исходя из результатов анализа, проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия, обращает на себя внимание ряд моментов, касающихся действующих договоров безвозмездного пользования областным государственным имуществом и соблюдения положений Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»:

 - в связи с отменой с 01.01.2017 г. налоговых льгот по уплате налога на имущество для органов государственной власти Томской области, казенных, бюджетных и автономных учреждений (соответствующие изменения внесены в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций») имущество указанных организаций является объектом налогообложения, при этом вышеуказанной формой примерных договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом и фактически заключенными договорами безвозмездного пользования областным госимуществом не предусмотрена обязанность ссудополучателей по возмещению владельцам налога на имущество организаций, как и земельного налога, в соответствующей доле занимаемой площади; заключенные в 2017 году договоры не содержат данного требования, а в договоры, заключенные ранее, не внесены изменения в части дополнения указанным требованием, соответственно эти расходы, понесенные владельцами областного имущества, фактически не предъявлены к возмещению (по данным 15 владельцев областного имущества, расходы по оплате в 2017 году налога на имущество организаций и земельного налога, понесенные ими в доле занимаемой ссудополучателями площади, без учета помещений, включенных в договоры об организации практической подготовки обучающихся, составили 997,6 тыс.руб.); потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а «Об утверждении Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений и Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями» в части исключения из нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение госработы) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, если такие затраты возмещаются ссудополучателем;

 -6 договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом площадью 1 243,2 кв.м (предоставленным СибГМУ), принятым в начале 2014 года из муниципальной в областную собственность в составе имущественных комплексов учреждений здравоохранения по распоряжению Администрации Томской области от 12.12.2013 № 930-ра, на момент принятия и в течение последующих 3 лет не соответствовали требованиям п.3 ст. 10 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование» в части сроков безвозмездного пользования областным госимуществом (не более 5 лет); эти договоры были заключены на неопределенный срок и в течение трехлетнего периода не приводились в соответствие с действующим законодательством (норма закона относительно установления срока безвозмездного пользования областным имуществом утратила силу с 10.01.2017 г.);

**-** областными государственными учреждениями, являющимися владельцами госимущества, несвоевременно предоставляются в уполномоченный областной орган по управлению областным госимуществом документы о возврате областного имущества из безвозмездного пользования (соглашения о расторжении договоров безвозмездного пользования, акты приема-передачи имущества), имеют место случаи предоставления указанных документов с опозданием на 1-2 года, что свидетельствует о нарушении п. 3 ст. 11 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование»;

- отмечены случаи несоблюдения в должной мере положений ст. 296 Гражданского кодекса РФ, п. 5 ст. 11 вышеуказанного Закона Томской области, предусматривающих соответственно, что учреждения, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в установленных законом пределах в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества, областные учреждения вправе передавать в безвозмездное пользование областное имущество только в целях обеспечения более эффективной организации разрешенной учредительными документами деятельности и рационального использования такого имущества, так:

договор безвозмездного пользования от 01.10.2015 заключен ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница» с Управлением Роспотребнадзора по Томской области для использования под офис в целях осуществления деятельности Управления, тогда как согласно уставу целью деятельности областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения является оказание медицинской помощи жителям Верхнекетского района Томской области;

договоры от 15.06.2016, от 12.12.2016 и от 30.10.2015 заключены областными госучреждениями (ОГБПОУ «Томский автомобильно-дорожный техникум», ОГБПОУ «Томский базовый медицинский колледж», ОГКУ «Томское управление лесами») с подразделениями МВД РФ соответственно по г. Томску, Колпашевскому и Кривошеинскому районам в целях размещения участковых пунктов полиции, обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции на обслуживаемом административном участке, тогда как согласно уставам двух указанных бюджетных учреждений основными целями их деятельности является подготовка квалифицированных рабочих, служащих и специалистов среднего звена в соответствующей сфере, а по уставу казенного учреждения «Томское управление лесами» целью его деятельностиявляется обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, сохранения биологического разнообразия лесов.

**3.** Из 42 действующих на 01.01.2018 г. договоров безвозмездного пользования недвижимым имуществом общей площадью 14 106,4 кв.м, закрепленным за органами государственной власти Томской области, областными государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями и унитарными предприятиями, заключенных с федеральными структурами:

* 8 договорами предусмотрена обязанность ссудополучателей по осуществлению коммунальных и эксплуатационных расходов по содержанию предоставленных в безвозмездное пользование объектов недвижимости общей площадью 10 805,6 кв.м, фактически данное условие в 2017 году исполнялось ссудополучателями (ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента РФ, ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по Томской области», Томский сельскохозяйственный институт - филиал ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», ФГБНУ «Томский НИМЦ», СибГМУ по договору с Областным аптечным складом);
* 9 договорами безвозмездного пользования помещениями общей площадью 241,1 кв.м предусмотрена обязанность ссудополучателей осуществлять расходы по их содержанию (в том числе не в полном объеме), фактически часть указанных расходов, которые должны нести ссудополучатели, в 2017 году осуществляли владельцы имущества, в том числе: Верхнекетская районная больница - по содержанию помещения площадью 12,5 кв.м (за исключением расходов по теплоэнергии); Стрежевская городская больница - за помещение площадью 25,8 кв.м (в части налога на имущество, земельного налога); Колпашевская районная больница - за помещение 25,8 кв.м (в части эксплуатационных расходов и земельного налога); Томская клиническая психиатрическая больница - за помещение площадью 67 кв.м (в части расходов по теплоэнергии); Томский автомобильно-дорожный техникум и Томский базовый медицинский колледж - за помещения площадью соответственно 19 кв.м и 15,4 кв.м (в части эксплуатационных расходов и налогов); ГУП ТО «Областное ДРСУ» - за помещение площадью 34 кв.м (в части налога на имущество);
* 19 договорами безвозмездного пользования не предусмотрена обязанность ссудополучателей нести расходы по содержанию предоставленных в безвозмездное пользование помещений общей площадью 2 751,7 кв.м, фактически эти затраты осуществляли владельцы имущества - 13 областных госучреждений здравоохранения и 2 областных учреждения образования, из них:

 - 3 договора, заключенных областными учреждениями образования с ФГБУ «Сибирский федеральный научно-клинический центр Федерального медико-биологического агентства» для осуществления медицинской деятельности в целях охраны здоровья обучающихся и работников владельца имущества (в целях создания медицинских пунктов), не предусматривают обязанности возмещения ссудополучателем расходов по содержанию имущества в силу положений ст. 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

 - 15 договоров (по помещениям общей площадью 2 637,2 кв.м), заключенных областными учреждениями здравоохранения с СибГМУ в целях осуществления образовательной, медицинской и научной деятельности, не предусматривают обязанности возмещения ссудополучателем расходов по содержанию имущества, при этом в соответствии с положениями ст. 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» на безвозмездной основе осуществляется использование имущества медицинских организаций только необходимого для практической подготовки лиц, получающих среднее и высшее медицинское или фармацевтическое образование, а также дополнительное профессиональное образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований (но в договоры об организации практической подготовки обучающихся включены помещения площадью 2 092,1 кв.м из вышеуказанных 2 637,2 кв.м, не включены помещения площадью 545,1 кв.м);

 - договор безвозмездного пользования нежилым помещением площадью 19,4 кв.м, заключенный Каргасокской районной больницей с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Минтруда России в целях организации проведения медико-социальных экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, не предусматривает обязанности ссудополучателя нести расходы по содержанию областного имущества, переданного в безвозмездное пользование, что не согласуется с требованиями ст. 695 Гражданского кодекса РФ;

* договором безвозмездного пользования недвижимым имуществом площадью 94,9 кв.м, заключенным ОГАУЗ «Томский фтизиопульмонологический медицинский центр» с СибГМУ в целях осуществления образовательной, медицинской и научной деятельности, предусмотрена обязанность ссудополучателя нести расходы по содержанию предоставленных помещений, при этом указанные помещения включены в состав имущества по договору об организации практической подготовки обучающихся от 19.06.2017 с учетом допсоглашения от 26.06.2017, которое должно предоставляться на безвозмездной основе в соответствии с положениями ст. 82 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (фактически СибГМУ не нес расходы по содержанию этих помещений);
* договором безвозмездного пользования недвижимым имуществом площадью 62,7 кв.м (не вошедшим в договор об организации практической подготовки обучающихся на безвозмездной основе), заключенным ОГАУЗ «Областной перинатальный центр» с СибГМУ в целях организации образовательной и практической деятельности, предусмотрена обязанность ссудополучателя нести расходы по содержанию помещений, но фактически эти расходы осуществлял владелец имущества; разногласия по данному вопросу на момент проведения настоящего мероприятия сторонами не урегулированы (владелец обращался за разъяснениями в Департамент здравоохранения Томской области, на что получил ответ, что использование имущества, необходимого для практической подготовки обучающихся, осуществляется на безвозмездной основе);
* в нарушение ст. 695 Гражданского кодекса РФ и условий 4 договоров безвозмездного пользования нежилыми помещениями общей площадью 150,4 кв.м, предусматривающих обязанность ссудополучателей нести расходы по содержанию предоставленных помещений, фактически ссудополучатели не осуществляли расходы по содержанию этих помещений (владельцами имущества не были выставлены счета по их возмещению), из них:

 - 3 договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом общей площадью 143,7 кв.м, заключенные ОГКУ «Томское управление лесами» с ОМВД РФ по Кривошеинскому району УМВД РФ по Томской области для размещения участкового пункта милиции, и ГУП ТО «Областное ДРСУ» - со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Томской области для размещения подразделения Шегарского межрайонного следственного отдела;

 - договор безвозмездного пользования недвижимым имуществом площадью 6,7 кв.м, заключенный Стрежевской городской больницей с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Минтруда России для организации проведения медико-социальных экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

**4.** Неэффективное расходование средств областных государственных унитарных предприятий, учреждений и департаментов, выразившееся в направлении их на оплату коммунальных, эксплуатационных, иных расходов по содержанию объектов областной собственности, переданных в безвозмездное пользование федеральных государственных учреждений и органов госвласти Российской Федерации, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество организаций, в 2017 году составило 1 532,9 тыс.руб. (исходя из данных, представленных в Контрольно-счетную палату владельцами имущества), в том числе:

- 1 168,7 тыс.руб. - расходы, понесенные владельцами областного недвижимого имущества по содержанию помещений общей площадью 6 082 кв.м, предоставленных на основании 14 договоров безвозмездного пользования (предусмотренные к возмещению ссудополучателями, а в части соответствующей доли налога на имущество организаций и земельного налога - не предусмотренные условиями договоров, соответственно не возмещенные владельцам имущества), в том числе: по Областному ДРСУ - 136,4 тыс.руб., Областной аптечный склад - 82,2 тыс.руб., Департамент по социально-экономическому развитию села - 802,4 тыс.руб., Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды - 24,1 тыс.руб., Томское управление лесами - 25 тыс.руб., Стрежевская городская больница - 3,5 тыс.руб., Колпашевская районная больница - 14,2 тыс.руб., Верхнекетская районная больница - 18,5 тыс.руб., Томская клиническая психиатрическая больница - 26,4 тыс.руб., Томский автомобильно-дорожный техникум - 29,2 тыс.руб., Томский базовый медицинский колледж - 6,8 тыс.руб. Общая сумма неэффективных расходов приведена не в полном объеме - без учета соответствующей доли вышеуказанных налогов еще по 6 договорам безвозмездного пользования помещениями общей площадью 5108,4 кв.м, по которым владельцами не предоставлена информация (Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, Томским фтизиопульмонологическим медицинским центром и Томской клинической психиатрической больницей по договорам с ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Томской области» Минтруда России, а также с ФГБНУ «Томский НИМЦ»);

 - 364,2 тыс.руб. - расходы на содержание помещений общей площадью 338,3 кв.м пяти областных учреждений здравоохранения, представивших сведения (Областная детская больница - по помещениям площадью 160,4 кв.м, Межвузовская поликлиника - 68,7 кв.м, МЧС Строитель - 54,1 кв.м, Городская клиническая больница № 3 им. Б.А. Альперовича - 42 кв.м, Детская городская больница № 2 - 13,1 кв.м), из 607,8 кв.м, не включенных в состав помещений по договорам об организации практической подготовки обучающихся на безвозмездной основе, предоставленных в безвозмездное пользование областными учреждениями здравоохранения СибГМУ в целях организации образовательной, медицинской и научной деятельности. Указанная сумма неэффективных расходов приведена без учета данных 4 владельцев областного имущества, не представивших информацию о расходах по содержанию помещений общей площадью 269,5 кв.м (Больница скорой медицинской помощи № 2, Областной перинатальный центр, Детская инфекционная больница им. Г.Е. Сибирцева и Поликлиника № 10).

 Таким образом, фактически расходы по содержанию областного недвижимого имущества, предоставленного областными учреждениями здравоохранения в безвозмездное пользование СибГМУ, включая помещения, не поименованные в договорах об организации практической подготовки обучающихся, полностью осуществляют областные учреждения. СибГМУ, имея в своем распоряжении не только бюджетные ассигнования, но и средства от приносящей доход деятельности (доля обучающихся в СибГМУ за счет бюджетных средств составляет 67%, а 33% обучаются по договорам на оказание платных образовательных услуг), не несет никаких расходов по содержанию областных помещений, предоставленных ему в безвозмездное пользование. Как указано выше, на безвозмездной основе организуется практическая подготовка лиц, получающих среднее и высшее медицинское или фармацевтическое образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований. Только в этом случае расходы на содержание имущества (помещения, оборудование, лекарственные препараты, расходные материалы, др.) несет организация, осуществляющая деятельность в сфере охраны здоровья. В остальных случаях при предоставлении объектов недвижимости в безвозмездное пользование в целях осуществления медицинской, научной и образовательной деятельности (за исключением организации практической подготовки обучающихся) расходы владельцев имущества на их содержание, невозмещенные ссудополучателями, приводят к неэффективному использованию средств областных государственных учреждений.

**5.** По итогам проведенного в ходе данного мероприятия выборочного обследования использования областного имущества (помещений общей площадью 20,1 тыс. кв.м и движимого имущества первоначальной стоимостью 7 млн.руб.), предоставленного в безвозмездное пользование федеральных государственных учреждений и органов госвласти РФ, установлено следующее:

* не соответствует данным технических планов фактическое расположение помещений общей площадью 955,6 кв.м в связи с произведенным их переустройством (перепланировкой), предоставленных в безвозмездное пользование 4 ссудополучателям: Управлению МВД России по г. Томску (548,7 кв.м), ФКУ «Военный комиссариат Томской области» (234,6 кв.м), СибГМУ (167,8 кв.м) и ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» (4,5 кв.м);
* имущественный комплекс, включающий четыре объекта недвижимости общей площадью 2 470,6 кв.м по адресу: г. Томск, ул. Студенческая, 41 и 41 стр. 1-3, предоставленный в 2016 году в безвозмездное пользование ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет» в целях осуществления образовательной деятельности, ссудополучателем не использовался с момента его передачи в безвозмездное пользование. На согласовании в Минобрнауки России (учредителе ТПУ) находятся документы о передаче этих объектов недвижимости в федеральную собственность с последующим закреплением за ТПУ. В связи с тем, что указанные объекты недвижимости материально и морально изношены, университет планирует их снести и построить на земельном участке под ними, предоставленном университету в постоянное бессрочное пользование, новый объект - общежитие для своих студентов;
* не в полном объеме используется ссудополучателями имущество, предоставленное в безвозмездное пользование:

- ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» в лице филиала - Томского сельскохозяйственного института в учебном корпусе (г. Томск, ул. Мичурина, 88) не использует два помещения первого этажа (после ремонта планируется передать для расширения Ветеринарной клиники); в общежитии по ул. Мичурина, 88/1 отмечена неполная заполняемость комнат, предназначенных для проживания студентов и сотрудников института (в 26 комнатах из 43 заселенных обучающимися проживает по 1-2 студента, 13 комнат общей площадью 189 кв.м свободны), в 14 комнатах проживают лица, имеющие постоянную прописку в этом общежитии, не являющиеся студентами и сотрудниками института;

- СибГМУ не с полной нагрузкой использует 6 учебных комнат в инфекционном корпусе Городской клинической больницы № 3 по адресу: Томск, ул. Нахимова, 3, стр. 1 (по пояснениям сотрудников горбольницы, учебные комнаты используются зачастую лишь по 2 часа и не ежедневно), кроме того, два помещения площадью 12,4 кв.м используется не по назначению;

- ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Томской области» с 2015 года не использует 2/3 помещений третьего этажа здания пожарного депо по адресу: г. Томск, пр. Развития, 6 (планирует организовать в этих помещениях площадью около 911 кв.м учебный пункт пожарной части), и часть движимого имущества, находящегося в резерве; также не используется более 3 лет пожарная автолестница стоимостью 17,1 млн.руб., предоставленная в безвозмездное пользование в 2009 году, результаты испытаний не подтвердили ее нормальное техническое состояние (затраты на проведение мероприятий, направленных на допуск данной спецтехники к работе, составляют 2 млн.руб., отсутствующие в смете федерального учреждения);

* в ходе визуального осмотра указанного здания пожарного депо, введенного в эксплуатацию лишь 3 года назад, выявлены дефекты в виде намокания стен и разрушения красящего слоя, а также многочисленных трещин на стенах, особенно в помещениях третьего этажа. Земельный участок площадью 11 150 кв.м, на котором расположены состоящие в Казне Томской области 13 объектов недвижимости, в том числе вышеуказанное здание пожарного депо, предоставленные в безвозмездное пользование ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Томской области», зарегистрирован в 2008 году в собственность Российской Федерации, права Томской области на этот земельный участок не оформлены;
* земельный участок площадью 8 279 кв.м по адресу: г. Томск, ул. Мичурина, 88, предоставленный в постоянное (бессрочное) пользование Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области, используется без правовых оснований:

- Томским сельскохозяйственным институтом - филиалом ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», которому Департамент на протяжении более десятка лет передает в безвозмездное пользование расположенные на этом земельном участке объекты недвижимости; земельный налог за этот участок Департамент платит за счет областных бюджетных средств (в 2017 году - 534,9 тыс.руб.), не предъявляя его к возмещению ссудополучателем, что свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств;

- лицами, проживающими в общежитии по ул. Мичурина, 88/1 с постоянной пропиской (на данном земельном участке размещены их личные автомобили, железный гараж и др.).

Кроме того, не оформлены права на земельный участок, занимаемый нежилым зданием - складом адресу: г. Томск, ул. Мичурина, 88, стр. 3, также предоставленным в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет»;

* двумя ссудополучателями используются предоставленные в безвозмездное пользование помещения наряду с целями, указанными в договорах (для образовательной деятельности, проведения научных исследований), и для осуществления приносящей доход деятельности:

- ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет» в лице филиала - Томского сельскохозяйственного института использует предоставленное ему Департаментом по социально-экономическому развитию села недвижимое имущество площадью 5 367,5 кв.м наряду с осуществлением образовательной деятельности по образовательным программам высшего и среднего профессионального образования также и для оказания платных ветеринарных услуг населению и организациям (в Ветеринарной клинике площадью 113,2 кв.м, расположенной в учебном корпусе), а также для оказания платных дополнительных образовательных услуг (в учебном корпусе и нежилом здании по адресу: г. Томск, ул. Мичурина, 88, стр. 1) - курсов по подготовке и повышению разряда электросварщиков, подготовке трактористов, бульдозеристов, экскаваторщиков. Кроме того, ссудополучателем получена лицензия от 04.12.2017 на осуществление фармацевтической деятельности и подготовлено помещение площадью 8,6 кв.м в учебном корпусе для размещения аптеки по розничной торговле лекарственными препаратами для ветеринарного применения и их хранения; на первом этаже общежития в помещениях площадью 28,9 кв.м с отдельным входом произведен ремонт для размещения (по данным ссудополучателя) гостиницы;

- ФГБНУ «Томский национальный исследовательский медицинский центр Российской академии наук» в лице структурного подразделения - НИИ психического здоровья использует предоставленное ему Томской клинической психиатрической больницей недвижимое имущество площадью 4 859,4 кв.м по двум договорам безвозмездного пользования (от 26.03.2015 сроком на 5 лет и от 22.05.2017 сроком на 2 года) в целях, указанных в договоре - для проведения фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований для получения знаний в области психиатрии, наркологии, психотерапии и медицинской психологии, направленных на сохранение и укрепление здоровья человека, развитие здравоохранения и медицинской науки, подготовки высококвалифицированных научных и медицинских кадров. Наряду с указанными целями данное имущество ссудополучателем используется также и в целях осуществления медицинской деятельности в соответствии с положениями устава ФГБНУ «Томский НИМЦ» (медицинские услуги оказываются как в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, так и на платной основе в виде отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи); таким образом, фактическое использование указанных помещений осуществляется ссудополучателем не в полном соответствии с целями, установленными договорами безвозмездного пользования областным недвижимым имуществом (в более широких целях);

* при осмотре движимого имущества в количестве 8 единиц (5 автоматизированных рабочих мест в комплекте, многофункциональное устройство, проектор и экран) общей первоначальной стоимостью 293 тыс.руб., переданного в 2016 году Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Томский государственный педагогический университет» в целях функционирования центра общественного доступа Томской области, созданного на базе Научной библиотеки учреждения, установлено, что функционирование центра общественного доступа Томской области (далее - ЦОД) характеризуется немногочисленными индивидуальными посещениями заинтересованных лиц, в 2017 году по сравнению с предыдущим годом снизилось количество и индивидуальных посещений данного центра, и мероприятий, проводимых в нём. ЦОД в Научной библиотеке ТГПУ не востребован в полной мере, как это предусмотрено типовым Положением о центре общественного доступа к социально значимой информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, утвержденным в 2014 году, так как пользователями услуг данного центра в основном являются студенты, преподаватели и сотрудники университета (круг пользователей ограничен, в 2017 году - всего 13 посещений), тогда как в соответствии с указанным Положением ЦОД - типовой аппаратно-программный комплекс, открытый для широкого круга пользователей.

**6.** Выявлены нарушения норм Федерального закона «О бухгалтерском учете», приказов Минфина России, допущенные Департаментом по управлению государственной собственностью, в том числе: акты приема-передачи в безвозмездное пользование федеральных госучреждений имущества Казны Томской области (14 объектов недвижимости, транспортное средство, 17 наименований технологического оборудования) не содержат обязательного реквизита первичного учетного документа - стоимости передаваемого в безвозмездное пользование госимущества. Принятие к учету по забалансовому счету указанных объектов имущества областной Казны осуществлено по стоимости, указанной в договорах безвозмездного пользования (в отношении 13 объектов недвижимости и движимого имущества - по рыночной стоимости), при ее отсутствии - по первоначальной стоимости (в отношении нежилого строения по адресу: г. Томск, ул. Эуштинская, 3а).

Средства за коммунальные и эксплуатационные услуги за 2017 год в сумме 282,5 тыс.руб., возмещенные ссудополучателем по двум договорам безвозмездного пользования недвижимым имуществом общей площадью 207,4 кв.м, заключенным Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области (с 29.12.2017 -Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области) с ФГБУ «Управление по эксплуатации зданий высших органов власти» Управления делами Президента РФ, учтены по коду бюджетной классификации «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», тогда как следовало учитывать как «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов Российской Федерации».

 **7.** В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия предприняты следующие действия владельцами областного имущества, предоставленного в безвозмездное пользование федеральных структур, в целях соблюдения условий договоров безвозмездного пользования:

- в Едином государственном реестре недвижимости зарегистрирован в феврале текущего года договор безвозмездного пользования объектом культурного наследия от 03.11.2016 (г. Томск, пр. Ленина, 54, владелец имущества - ОГУП «Областной аптечный склад»);

 - Томской клинической психиатрической больницей выставлена ФГУП «Почта России» претензия с требованием о возмещении расходов за теплоэнергию в сумме 117,3 тыс.руб. по содержанию помещений, переданных в безвозмездное пользование; Томским автомобильно-дорожным техникумом выставлена УМВД РФ по г. Томску претензия с требованием о возмещении расходов за теплоэнергию в сумме 18,9 тыс.руб.;

 - ОГКУ «Томское управление лесами» инициировало оформление с ссудополучателем - ОМВД РФ по Кривошеинскому району УМВД РФ по Томской области соглашения о распределении с 01.04.2018 затрат по содержанию нежилых помещений площадью 30,6 кв.м (с. Красный Яр, ул. Советская, 19), предоставленных по договору безвозмездного пользования от 30.10.2015;

 - ГУП ТО «Областное ДРСУ» активизировало работу по согласованию с ссудополучателем - Следственным управлением Следственного комитета РФ по Томской области договоров на возмещение коммунальных услуг по помещениям, предоставленным в безвозмездное пользование.

Кроме того, в связи с установленными дефектами в ходе осмотра здания пожарного депо (г. Томск, пр. Развития, 6), предоставленного в безвозмездное пользование ФГКУ «5 отряд федеральной противопожарной службы по Томской области», специалистами ОГКУ «Облстройзаказчик», являвшегося заказчиком при строительстве имущественного комплекса по указанному адресу, был проведен осмотр данных помещений, по результатам которого направлено письмо от 16.03.2018 начальнику ГУ МЧС России по Томской области и директору ЗАО «Карьероуправление» (застройщик) с предложением организовать комиссионный осмотр помещений на предмет определения объемов работ по устранению дефектов и сроков их устранения. Департаментом по управлению государственной собственностью рассматриваются возможные основания для взыскания с указанного ссудополучателя суммы нанесенного ущерба в отношении пожарной автолестницы, не используемой уже более 3 лет.

Департаментом по управлению государственной собственностью направлены разъяснения структурным подразделениям Администрации Томской области и исполнительным органам государственной власти Томской области о необходимости установления в уставах подведомственных им учреждений соответствующего вида деятельности, кроме того, обращено внимание на необходимость своевременного представления подведомственными учреждениями подписанных договоров безвозмездного пользования, соглашений и актов-приема-передачи. Также Департамент прорабатывает вопрос о внесении изменений в Положение об организации учета и ведения Реестра государственного имущества Томской области, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 16.03.2013 № 84а, в целях дополнения Реестра сведениями о стоимости, по которой имущество передано в пользование (внесение данных сведений представляется возможным посредством использования нового программного продукта, которое планируется завершить в 2018 году). По вопросу установленных Контрольно-счетной палатой несоответствий технической документации на объектах государственной собственности Томской области Департаментом направлены письма в адрес областных учреждений о необходимости устранения выявленных нарушений (замечаний) с представлением письменных отчетов в срок до 01.08.2018 г. В отношении использования объектов областного имущества, переданных в безвозмездное пользование ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный аграрный университет», сообщено об инициировании внеплановой проверки Департамента в 3 квартале текущего года.

По вопросу использования помещений, закрепленных на праве оперативного управления за областными учреждениями здравоохранения и предоставленных в безвозмездное пользование СибГМУ, отраслевые департаменты придерживаются позиции (изложенной в ходе проведения настоящего мероприятия), что все 2 794,8 кв.м помещений в областных бюджетных и автономных учреждениях здравоохранения, предоставленных данной образовательной организации в целях осуществления медицинской, научной и образовательной деятельности (в том числе для практической и теоретической подготовки обучающихся и создания условий для данной подготовки), должны предоставляться на безвозмездной основе.

**Предложения по итогам мероприятия:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а «Об утверждении Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений и Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями» в части исключения из нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение государственной работы) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, если такие затраты возмещаются ссудополучателем.

2. В целях упорядочения процесса передачи областными государственными унитарными предприятиями, бюджетными и автономными учреждениями областного имущества во временное владение и пользование и повышения эффективности его использования предлагаем уполномоченному областному органу по управлению государственным имуществом разработать примерные формы договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления (за предприятием на праве хозяйственного ведения), предусматривающие следующие положения:

- обязанность ссудополучателя нести все расходы по содержанию помещения (здания), переданного ему в безвозмездное пользование, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством, в том числе путем заключения договоров с поставщиками коммунальных услуг, специальными организациями по содержанию объектов недвижимости либо путем заключения с ссудодателем договора на возмещение ему коммунальных, эксплуатационных и иных затрат по содержанию объектов, переданных в безвозмездное пользование;

- обязанность ссудополучателя возмещать ссудодателю расходы, понесенные в доле занимаемой площади, по оплате налога на имущество организаций и земельного налога;

- раскрыть перечень расходов на содержание помещения (здания), к примеру: коммунальные услуги - свет, вода, тепло, газ, дрова, водоотведение; эксплуатационные расходы - уборка помещений мест общего пользования, профилактическое обслуживание и ремонт инженерного оборудования и коммуникаций (система отопления, внутренняя сеть водопровода и канализации со всеми устройствами, внутренняя сеть силовой и осветительной электропроводки со всей осветительной арматурой, ремонт электропроводки), содержание и ремонт сигнализации (пожарная сигнализация, охранная сигнализация, средства видеонаблюдения, вентиляционные устройства общесанитарного назначения), замена пришедших в негодность приборов и оборудования, содержание и ремонт, а также техническое освидетельствование средств пожаротушения, обслуживание приборов учета электроэнергии, холодной воды, снятие с них показаний, предоставление указанных данных энергосберегающим организациям, ликвидация аварийных ситуаций любого характера, текущий ремонт помещений, уборка мусора, снега и содержание прилегающих к зданию территорий, в том числе с привлечением спецтехники, вывоз снега, сброс снега с крыши и удаление наледи, вывоз твердых бытовых отходов, услуги сторожа, др.

Отметим, что Департамент по управлению государственной собственностью после рассмотрения аналитической записки выразил согласие с данным предложением и в срок до 01.07.2018 планирует разработать примерные формы договора безвозмездного пользования для областных унитарных предприятий, бюджетных и автономных учреждений с учетом рекомендаций, содержащихся в аналитической записке, а также проведет работу по усовершенствованию примерной формы договора, одной из сторон которого является Департамент, утвержденной распоряжением от 31.08.2016 № 75-о, в части расширения перечня расходов по содержанию объектов недвижимости, подлежащих возмещению ссудополучателем.

3. Департаменту по управлению государственной собственностью, кроме того, предлагаем:

- провести работу с владельцами областного государственного имущества в части принятия мер по фактам нецелевого использования имущества, предоставленного в безвозмездное пользование, использования без правовых оснований земельных участков, на которых расположены областные объекты недвижимости, предоставленные в безвозмездное пользование федеральных государственных учреждений, а также исключения случаев неэффективного использования средств, связанных с не возмещением ссудополучателями расходов по содержанию предоставленного им в безвозмездное пользование областного имущества;

- рекомендовать областным государственным унитарным предприятиям, бюджетным и автономным учреждениям привести ранее заключенные договоры безвозмездного пользования в соответствие с разработанными примерными формами договора безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

4. Провести инвентаризацию объектов областного имущества, предоставленных в безвозмездное пользование СибГМУ, в целях оптимизации количества и площади требуемых помещений, в том числе для организации проведения практики обучающихся, согласовать их с перечнем объектов имущества, включенных в договоры об организации практической подготовки обучающихся, рассмотреть вопрос о несении ссудополучателем расходов по содержанию иных требуемых ему объектов недвижимости. Договорами об организации практической подготовки обучающихся на базе областных медицинских (аптечных) организаций, предусмотреть положения, определяющие порядок не только участия обучающихся и работников университета в медицинской деятельности, но и порядок участия работников областных медицинских и аптечных организаций в образовательном процессе, а также порядок и условия использования имущества, необходимого для организации практической подготовки.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты Н.К. Дайнеко