**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Экспертиза структуры и объемов незавершенного строительства объектов и невостребованной проектно-сметной документации, финансирование которых обеспечивалось за счет средств областного бюджета в период 2007-2016 годов, по состоянию на 01.01.2018»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 14 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 26.12.2017 № 49.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главные распорядители средств областного бюджета (далее - ГРБС), муниципальные образования Томской области (далее - МО), предоставившие информацию об объектах незавершенного строительства и разработанной (в т.ч. нереализованной) проектно-сметной документации, финансирование которых обеспечивалось за счет средств областного бюджета в период 2007-2016 годов, по состоянию на 01.01.2018.

Источники информации: сведения, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты от главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований Томской области об объектах незавершенного строительства и разработанной ПСД, финансирование (софинансирование) которых обеспечивалось за счет средств областного бюджета в 2007-2016 годах, по состоянию на 01.01.2018.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с «01» декабря 2018 года по «26» декабря 2018 года.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ структуры и объемов невостребованной проектно-сметной документации, финансирование разработки которой обеспечивалось за счет средств областного бюджета в период 2007-2016 годов, по состоянию на 01.01.2018.
2. Анализ структуры и объемов незавершенного строительства объектов, финансирование которых обеспечивалось за счет средств областного бюджета в период 2007-2016 годов, по состоянию на 01.01.2018.

**Экспертно-аналитическим мероприятием установлено следующее:**

1. Информация о наличии объектов незавершенного строительства и разработанной, но не реализованной ПСД, предоставлена 10 главными распорядителями средств областного бюджета по 95 объектам и 14 муниципальными образованиями Томской области по 48 объектам.

В целом из 143 объектов по 92 объектам (64%) предоставлена неполная информация, что не позволяет достоверно оценить общий объем использованных бюджетных средств на разработку ПСД и на оплату выполненных работ, объем расходов, принятых к бухгалтерскому учету, и объем средств, необходимых для строительства либо завершения строительства.

Отсутствие у ГРБС и муниципальных образований полной информации может свидетельствовать об отсутствии контроля за актуальностью информации об объектах незавершенного строительства и разработанной, но не реализованной ПСД, о некорректности (искажении) учетной информации о разработанной, но не востребованной ПСД и об объектах незавершенного строительства.

Данный факт оказывает негативное влияние на планирование потребности в бюджетных ассигнованиях и на правильность формирования первоначальной стоимости будущих объектов основных средств.

2. Анализом положений о ГРБС (департаментах), предоставивших сведения об объектах незавершенного строительства и разработанной (в т.ч. нереализованной) ПСД, установлено, что сферы деятельности **только двух департаментов** из десяти (Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области и Департамента архитектуры и строительства Томской области) соответствуют сферам, на которые выделение бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений является целесообразным.

3. Общее количество объектов, по которым проектно-сметная документация была разработана, но осталась по состоянию на 01.01.2018 года невостребованной (за исключением 1 объекта, по которому доработка ПСД завершена в декабре 2017 года), составило **88** (приложение 1)**.**

Общий объем бюджетных расходов на разработанную, но не востребованную ПСД по 88 объектам определен в размере **533,6** млн.руб., из которых:

- **503,3** млн.руб. (94% от общей стоимости невостребованной ПСД) приходится на невостребованную проектно-сметную документацию на **78** **объектов**, использование которой по состоянию на 01.01.2018 не предполагалось;

- **30,3** млн.руб. (6% от общей стоимости невостребованной ПСД) приходится на невостребованную по состоянию на 01.01.2018 проектно-сметную документацию на **10 объектов**, использование которой предполагалось в 2018-2020 годах (запланированы бюджетные расходы на строительство объектов).

4. Бюджетные расходы на невостребованную проектно-сметную документацию сгруппированы по видам объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Томской области и документах территориального планирования муниципальных образований Томской области в соответствии с Законом Томской области от 05.12.2016 № 150-ОЗ «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования ...», а также в соответствии с пунктами 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- 300,7 млн.руб. (56% от общей стоимости невостребованной ПСД) приходится на проектно-сметную документацию на 36 объектов (территорий), необходимых для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения;

- 86,6 млн.руб. или 16% на ПСД на 12 объектов газоснабжения;

- 50,3 млн.руб. или 9% на ПСД на 13 объектов образования;

- 37,2 млн.руб. или 7% на ПСД на 2 объекта в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

- 14,2 млн.руб. или 3% на ПСД на 3 объекта в области здравоохранения;

- 14,8 млн.руб. или 3% на ПСД на 2 объекта регионального значения, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению Томской области, органов государственной власти Томской области, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие Томской области;

- 12,2 млн.руб. или 2% приходится на ПСД на 5 объектов в сфере физической культуры и спорта;

- 17,6 млн.руб. или 3% на 4 объекта (территории), предназначенные для организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства; на 3 объекта в области теплоснабжения; на 5 объектов (территорий), необходимых для организации деятельности МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг; на 2 объекта в области водоснабжения и водоотведения и на 1 объект, в котором размещаются государственные музеи Томской области.

5. В ходе мероприятия поставлена под сомнение целесообразность бюджетных расходов на разработку (приобретение) невостребованной ПСД, в том числе:

- 5,9 млн.руб. на приобретение ПСД на строительство д/сада № 3.3 по ул.А.Крячкова,5в Октябрьском районе г. Томска при приобретении ПСД аналогичного назначения и аналогичной стоимостью на строительство д/сада № 3.2 по ул.А.Крячкова,5 в Октябрьском районе г. Томска;

- 3,2 млн.руб. на разработку ПСД «Общеобразовательная организация Усть-Тымская ООШ Каргасокского района на 50 мест», строительство которой в 2019-2021 годах **не планируется** (объект не включен в выборку объектов по причине выполнения работ за пределами исследуемого периода);

- 1,6 млн.руб. на разработку **пяти одинаковых** по стоимости в размере 400,0 тыс.руб. и назначению проектно-сметных документаций на строительство административных зданий многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг в с. Бакчар, с. Зырянское, с. Каргасок, с. Парабель и с. Тегульдет, при возможности расходования средств на разработку только одной ПСД на строительство МФЦ и ее повторного использования при строительстве других МФЦ, что обеспечило бы экономию бюджетных средств в размере 1,6 млн.руб.

6. Согласно полученной информации расходы на разработку ПСД по 25 объектам в размере 77,7 млн.руб. не отражены ГРБС и муниципальными образованиями в расходах, принятых к бухгалтерскому учету по состоянию на 01.01.2018.

7. Общее количество объектов капитального строительства, являющихся объектами незавершенными строительством (за исключением 3-х объектов, по которым ведутся/завершаются работы), по состоянию на 01.01.2018 года составило **51** (приложение 2).

Общий объем расходов, фактически произведенных на оплату выполненных строительных работ (начало строительства) на 51 объект, определен в размере **3 188,1** млн.руб., из них:

- 1 257,5 млн.руб. средства федерального бюджета или 40%;

- 1 473,8 млн.руб. средства областного бюджета или 46%;

- 455,8 млн.руб. средства местных бюджетов или 14%.

8. Согласно полученной информации из 51 объекта незавершенного строительством:

- по состоянию на 01.01.2018 приняты к бухгалтерскому учету расходы в сумме 3 106,8 млн.руб. только по 13 объектам;

- остаток сметной стоимости в ценах 4 квартала 2017 года известен только по 13 объектам, и составляет 3 225,4 млн.руб., информация по остальным 38 объектам отсутствует;

- объем средств, необходимых для завершения строительства, известен только по 12 объектам, и в ценах 4 квартала 2018 года составил 3 435 млн.руб., информация по остальным 39 объектам отсутствует.

9. Бюджетные расходы на 51 объект незавершенного строительства сгруппированы по видам объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Томской области и документах территориального планирования муниципальных образований Томской области в соответствии с Законом Томской области от 05.12.2016 № 150-ОЗ «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования ...», а также в соответствии с пунктами 19 и 20 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе:

- 2 009,6 млн.руб. (61,5% от общего объема капитальных вложений на объекты) приходится на 6 объектов (территорий), необходимых для осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения (из них 15,3 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 1 994,3 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 745,1 млн.руб. или 22,8% на 2 объекта особой экономической зоны (из них 17,2 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 727,9 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 176,5 млн.руб. или 5,4% на 6 объектов водоснабжения и водоотведения (из них 9,2 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 167,3 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 122,6 млн.руб. или 3,8% на 9 объектов газоснабжения (из них 32 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 90,6 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 103,7 млн.руб. или 3,2% на 16 объектов в области здравоохранения (из них 1,7 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 102 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 71,2 млн.руб. или 2,2% на 2 объекта в сфере предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий (из них 1,4 млн.руб. расходы на разработку ПСД и 69,8 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству);

- 36,4 млн.руб. или 1,1% на 10 объектов иных видов.

10. Установленные факты регистрации муниципальным образованием «Первомайский район» через процедуру «бесхозяйный» объект двух объектов («Инженерно-инфраструктурное строительство проезжей части дороги *по ул. Комсомольской*» (адрес: *ул. Зеленая*, с.Первомайское) и «Инженерно-инфраструктурное строительство проезжей части дороги по ул. Юбилейная, ул. Кооперативная с.Первомайское» (адрес: ул. Юбилейная, ул. Кооперативная с.Первомайское), финансирование строительства которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, требуют проверки обоснованности признания этих объектов бесхозяйными, а также правильности отражения в учете расходов на строительство указанных объектов.

11. Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ информации свидетельствует о том, что произведенные в период 2007-2016 годов бюджетные расходы в общем объеме **2 854,4** млн.руб. могут быть квалифицированы как неэффективное расходование бюджетных средств, в т.ч.:

- **2 429,1** млн.руб. на объекты, завершение строительства по которым не планируется в среднесрочном периоде (из них: 51,4 млн.руб. расходы на разработку ПСД на 13 объектов незавершенного строительства и 2 377,7 млн.руб. расходы на оплату выполненных работ по незавершенному строительству 49 объектов);

- **414,8** млн.руб. на невостребованную проектно-сметную документацию на 62 объекта, строительство по которой не планируется осуществлять в среднесрочном периоде;

- **10,5** млн.руб. (из них: приобретение объекта «Строительство здания-пристройки спортивного зала с учебными мастерскими ОГКОУ «Моряковская специальная (коррекционная) школа-интернат (ПИР)» по цене, на 9,2 млн.руб. превышающей плановую стоимость его строительства, и 1,3 млн.руб. разработка ПСД на его строительство).

**Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

1. В целях обеспечения полноты, актуальности и достоверности сведений о капитальных вложениях, источником финансирования которых являлся областной бюджет, Администрации Томской области организовать:

* достоверный учет и оценку общего объема использованных на разработку ПСД и начатое строительство средств областного бюджета;
* перед составлением годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении областного и консолидированного бюджетов **проведение инвентаризации** на одну дату:

- капитальных вложений, произведенных в объекты, строительство которых не начиналось (расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию);

- капитальных вложений, произведенных при строительстве и приобретении объектов незавершенного строительства;

* списание и исключение из учета безнадежных затрат на ПСД и начатое строительство по объектам, которые не могут быть востребованы и использованы;
* составление реестра объектов, по которым имеются разработанная ПСД и перспективы завершения (продолжения) строительства с определением потребности в объеме инвестиций по каждому объекту. Данный реестр рассмотреть пообъектно при подготовке проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

2. В целях обеспечения актуальности информации о капитальных вложениях из областного бюджета и контроля за эффективностью их предоставления на всех этапах бюджетного процесса в Томской области, Администрации Томской области **организовать централизованный учет** всех средств областного бюджета на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, а также на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

3. При планировании и утверждении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, а также на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, в т.ч. на проектирование и строительство, рекомендуется:

- предусматривать бюджетные ассигнования на разработку ПСД только на объекты, дальнейшее строительство которых предусмотрено в документах стратегического планирования Томской области;

- не допускать расходование бюджетных средств на приобретение объектов капитального строительства после разработки по этим же объектам ПСД на строительство;

- определять приоритетность бюджетных расходов из необходимости завершения начатого в предшествующих периодах строительства и не допускать прекращения начатого в предшествующих периодах строительства, на что Контрольно-счетная палата указывает ежегодно при подготовке заключений на проект областного бюджета.

4. Исполнительным органам государственной власти Томской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, нормативно закрепить комплекс конкретных мер для каждой сферы инвестиционной деятельности, направленность которых обеспечит сокращение безрезультатных и неэффективных расходов областного бюджета на капитальные вложения в целом, а также исключит расходование бюджетных средств на невостребованную ПСД и обеспечит сокращение объемов незавершенного строительства на региональном и местном уровнях.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель | А.Д.Пронькин |

Рассмотрено

Коллегией Контрольно-счетной палаты

Томской области

(протокол № 1 от «08» февраля 2019 г.)

Исполнители:

Василевская Е.Д.

Вторушин Г.А.

Шумакова Е.Н.

Тел. 52-11-64