



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

18.12.2018

№

03-480/2

На № 4-070/4125-18

от

12.12.2018

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Заключение на проект закона Томской области
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Томской области на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021 годов»

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой рассмотрен доработанный ко второму чтению проект закона Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона).

Замечаний к указанному проекту закона не имеем. Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующее.

Представленный проект закона доработан с учетом проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», принятого Государственной Думой РФ 20.11.2017, утвержденного законом от 28.11.2018 №433-ФЗ, и изменений, внесенных в иные нормативные акты.

Доходы бюджета Территориального принятого фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС) на 2019 год по сравнению с проектом бюджета, принятом в первом чтении, увеличены на 1 104 376,1 тыс.руб. и запланированы в сумме 17 941 154,9 тыс.руб. (больше плана 2018 года на 1 615 542,1 тыс.руб. или на 9,9%). Рост доходов обусловлен увеличением размера субвенции, предоставляемой из Федерального фонда ОМС, в сумме 17 300 056,7 тыс.руб., рассчитанной с учетом изменений, внесенных от 18.10.2018 в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №462, исходя из норматива финансового обеспечения территориальной программы ОМС 11 800,2 руб., больше норматива 11 209,3 руб., использованного при расчете первоначального размера субвенции (норматив на 2018 год - 10 812,7 руб.). С учетом темпа роста субвенции также увеличен объем прочих межбюджетных трансфертов для расчетов за медицинскую помощь, оказываемую медицинскими организациями Томской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, на 37 467,9 тыс.руб.

Объем средств областного бюджета на ОМС неработающего населения, передаваемых бюджету Федерального фонда ОМС, рассчитан исходя из численности застрахованных неработающих граждан Томской области по состоянию на 01.01.2018 - 539 413 чел. в сумме 5 541 929,2 тыс.руб. или 93,4% к плану 2018 года, с учетом проекта федерального закона об изменении порядка расчета тарифа страхового взноса на ОМС

неработающего населения, принятого Государственной Думой РФ 20.11.2018, и утвержденного законом от 28.11.2018 №438-ФЗ, и соответствует объему средств, предусмотренных на эти цели проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В связи с увеличением доходной части бюджета ТФОМС увеличена расходная часть бюджета ТФОМС по сравнению с проектом бюджета, принятом в первом чтении на 1 104 376,1 тыс.руб., из них на выполнение территориальной программы ОМС на 957 343,6 тыс.руб. (рост к плану на 2018 год на 1 383 741,1 тыс.руб. или 108,8%).

Данным проектом закона предусмотрено направление средств на формирование нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС 1 200 000 тыс.руб., в большем объеме по сравнению с проектом бюджета, принятом в первом чтении, на 550 522,2 тыс.руб. (меньше плана на 2018 год на 72 023,3 тыс.руб.).

Расходы страховых медицинских организаций на ведение дела по ОМС запланированы в сумме 153 610,6 тыс.руб. или 110,2% от уровня 2018 года по нормативу 1% от объема направляемых средств из ТФОМС, что соответствует ст.38 (ч.18) Федерального закона РФ от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которой норматив устанавливается в размере не менее 1% и не более 2% от суммы поступивших средств.

В составе НСЗ в соответствии изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», принятыми Государственной Думой РФ 20.11.2018, и утвержденными законом от 28.11.2018 №437-ФЗ, запланированы средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, не учтенные в проекте закона принятом в 1 чтении, в сумме 102 772,3 тыс.руб., объем которых рассчитан исходя из среднего финансового обеспечения указанных средств, доведенного письмом Федерального фонда ОМС от 19.11.2018 №14408/21/и. Нормативным документом порядок расчета указанных средств на момент составления данного заключения не установлен.

В целом расходы на оплату медицинских услуг по территориальной программе ОМС с учетом НСЗ, включаемого в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС, запланированы в сумме 16 960 694,8 тыс.руб., больше по сравнению с проектом бюджета, принятом в первом чтении, на 953 327,1 тыс.руб. или на 6% (рост к плану на 2018 год на 1 369 490,7 тыс.руб. или 108,8%).

На осуществление ТФОМС управленческих функций запланировано увеличение на 2019 год расходов на 6 792,3 тыс.руб., которые не были учтены проектом бюджета, принятом в первом чтении, в том числе на 4 997,7 тыс.руб. на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных, и программного обеспечения к ним, необходимость увеличения расходов обоснована требованиями, доведенными письмом ФФОМС от 27.08.2018 №10714/91/и. Обоснование увеличения остальных расходов на уплату госпошлин, налогов, социальных пособий, на командировочные расходы на сумму 1 794,6 тыс.руб., изложенное в пояснительной записке к проекту закона, по запросу Контрольно-счетной палаты не представлено, в связи с чем Контрольно-счетная палата не может подтвердить необходимость увеличения расходов на указанные цели.

Председатель

 А.Д. Пронькин