ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ исполнения плановых назначений по доходам в областной бюджет по транспортному налогу»**

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Томской области, протокол

от 5 декабря 2023 г. № 10)

**Основание для проведения мероприятия:**

пункт 15 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год

**Предмет мероприятия:**

- информация Администрации Томской области, органов исполнительной власти Томской области, структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти по Томской области по взаимодействию в целях исполнения плановых назначений по доходам в областной бюджет по транспортному налогу;

- нормативные правовые акты Российской Федерации;

- ведомственные приказы и распоряжения, нормативные правовые акты Томской области.

**Цели мероприятия:**

- оценка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Томской области, территориальных подразделений федеральных органов власти по вопросу учета транспортных средств и уплаты транспортного налога.

**Объект (объекты) мероприятия:**

## - Департамент экономики Администрации Томской области;

## - Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области;

## - Инспекция государственного технического надзора Томской области.

**Исследуемый период:** 2020-2022годы.

**Сроки проведения мероприятия:** с 3 апреля 2023 года по 31 октября 2023 года.

**Результаты мероприятия:**

В структуре транспортного налога за период с 2018г. по 2022г. платежи организаций составили 21,1%, физических лиц – 78,9%.

За этот же период физическими лицами – владельцами транспортных средств уплачено в областной бюджет 4,3 млрд. руб. транспортного налога, юридическими лицами – 1,1 млрд. руб.

Совокупная задолженность по транспортному налогу по состоянию на 01.01.2023г. в сумме **471,1 млн. руб.** означает значительные потери для бюджета области в настоящее время и **соответствующий резерв** для пополнения доходов областного бюджета в будущем. В данных обстоятельствах требуется возрождение практики совместных рейдов органов службы судебных приставов, органов ГИБДД УМВД России, Государственной инспекции по маломерным судам Главного управленияМЧС России Томской области.

**Центр ГИМС Главного управления МЧС России по Томской области**

Согласно представленной информации Главного управления МЧС России по Томской областисовместные мероприятия Государственной инспекции по маломерным судам Томской области (далее – ГИМС) с представителями службы судебных приставов, налоговых органов и органов исполнительной власти по **приостановке движения транспортных средств** для обеспечения взыскания сумм задолженности по транспортному налогу, возможного наложения ареста на транспортное средство, выявления случаев использования транспортных средств без надлежащей государственной регистрации таких средств, не проводились.

Передача ГИМС сведений о количестве водных транспортных средств, зарегистрированных на территории Томской области на физических и юридических лиц, в налоговые органы производится автоматически. По поводу расхождений между данным налоговых органов и ГИМС о количестве водных транспортных средств Инспекцией по маломерным судам дано пояснение о наличии случаев учета водных транспортных средств, принадлежащих физическим лицам других регионов России, возможны случаи с транспортными средствами, владельцы которых умерли и т.п.

Государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется подразделениями ГИМС в течение навигационного периода при выполнении патрулирований водных объектов. В 2022 году инспекторами ГИМС вынесено 14 постановлений по делам об административных правонарушениях по ч.3 статьи 11.8 КоАП РФ за управление маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке.

**Управление Федеральной службы судебных приставов по Томской области**

Согласно предоставленной информации Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области (далее – УФССП) начиная с 2019 года совместно с ГИБДД УМВД России по Томской области проводятся рейды, задачей которых является взыскание задолженности, в том числе по транспортному налогу.

Основной проблемой взыскания задолженности по налогам является отсутствие у должника имущества (транспортных средств), доходов, на которые возможно обратить взыскание. Решением данного вопроса УФССП считает доступ службы к информационным системам для поиска и розыска транспортных средств на основании данных фото-видеофиксации. УФССП заявляет, что неоднократно обращалось с вопросом о получении указанного доступа. По информации УФССП в получении доступа Управлению было отказано.

**Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области**

Согласно представленным данным в Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области отсутствует информация:

- о мероприятиях с контрольными и надзорными органами по вопросу обеспечения безопасности перевозок на предмет выявления осуществления перевозок без государственной регистрации прав владельца на транспортное средство;

- о мероприятиях, направленных на привлечения к регистрации транспортных средств действующих перевозчиков на территорию Томской области;

- о мероприятиях по наращиванию дорожной инфраструктуры по привлечению инвесторов для строительства логистических центров;

- о мероприятиях развития системы видеофиксации, в том числе с применением функций определения движения транспортного средства без соответствующей регистрации;

- о мероприятиях об отказе предоставления разрешительных документов в случае наличия задолженности по транспортному налогу.

**Инспекция государственного технического надзора Томской области**

Согласно предоставленной информации в 2022 году в связи с изменением федерального законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ, в части изменения формы проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, а также в связи с ограничениями на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительством Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» вышеуказанные совместные мероприятия Инспекцией не проводились.

Совместные мероприятия с Управлением ГИБДД УМВД России по Томской области, а также с представителями служб судебных приставов, представителями налоговых органов и органов исполнительной власти Томской области по приостановке движения транспортных средств для обеспечения взыскания сумм задолженности по транспортному налогу, возможного наложения ареста на транспортное средство в период с 2020-2022 годах Инспекцией не проводились.

В соответствии с предоставленной информацией количество зарегистрированных Инспекцией самоходных машин и других видов техники на территории Томской области по состоянию на 01.01.2023г. по отношению к 2020 году выросло на 95 единиц или на 0,27%. Выросло количество колесной техники у физических лиц на 2%. У юридических лиц произошло снижение по данному виду транспортных средств на 6%. Также на 6% по организациям произошло снижение количества гусеничной техники.

Исходя из отчета УФНС России по Томской области о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу по форме 5-ТН за 2022 год на территории Томской области количество транспортных средств, в отношении которых исчислен налог к уплате по разделу: «Другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу» и «Снегоходы, мотосани» количество транспортных средств, зарегистрированных Инспекцией на 69% больше, чем по данным налоговых органов.

**УМВД России по Томской области**

В рамках взаимодействия Государственной инспекции по безопасности дорожного движения УМВД России по Томской области (далее – ГИБДД) с территориальными подразделениями УФССП проведены совместные мероприятия, направленные на выявление лиц, не исполняющих обязанности по уплате штрафов в установленные сроки, проводились рейдовые мероприятия, в том числе с использованием комплекса «Дорожный пристав».

По итогам совместной работы, сотрудниками ГИБДД составлено административных материалов по части 1 ст.20.25 КоАП РФ в 2020 году в количестве 2913, в 2021 году – 3688, в 2022 году – 4832.

За нарушение временного ограничения сотрудниками ГИБДД в отношении должников составлено административных материалов по статье 17.17 КоАП в 2020 году – 182, в 2021 году – 186, в 2022 году – 157.

Направлено ГИБДД на исполнение в УФСПП постановлений в 2020 году – 8905, в 2021 году – 14551, в 2022 году – 25710. По данным постановлениям ФСПП взыскано штрафов в 2020 году на сумму 32,9 млн. руб., в 2021 году – 33,8 млн. руб., в 2022 году - 33,9 млн. руб.

**Льготы, установленные законодательством Томской области.**

В соответствии с информацией Департамента экономики Администрации Томской области о налоговых расходах в 2022 году сумма льгот по транспортному налогу по физическим лицам составила 11420 тыс. руб.

Юридическим лицам льготы по транспортному налогу в 2022 году предоставлены, согласно отчету Департамента экономики, только резидентам особой экономической зоны (ОЭЗ) технико-внедренческого типа, 5 лицам, на сумму 42 тыс. руб.

**Предложения по итогам мероприятия:**

1**.** Рекомендовать Администрации Томской области до 1 июня 2024 года разработать с привлечением ответственных лиц Управления ГИБДД УМВД России по Томской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Томской области, Инспекции государственного технического надзора Томской области, Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Томской области, дорожную карту по осуществлению мероприятий по снижению задолженности по транспортному налогу и задолженности по штрафам за нарушение правил дорожного движения.

2. Рекомендовать Администрации Томской области в лице Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области провести межведомственное совещание с целью положительного решения вопроса в получении Управлением Федеральной службы судебных приставов по Томской области доступа к информационным системам для поиска и розыска транспортных средств на основании данных фото-видеофиксации.

3. Департаменту экономики Администрации Томской области организовать работу по обеспечению проведения до 1 июня 2024 года сверкиучетных данных о транспортных средствах Государственной инспекции по маломерным судам Томской области, Инспекции государственного технического надзора Томской области, Государственной инспекции по безопасности дорожного движения УМВД России по Томской области с Управлением ФНС России по Томской области, выявить в связи с этим возможные резервы по транспортному налогу и учесть при формировании бюджета на 2025 год и последующие периоды.

4. Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области рассмотреть вопрос о реализации следующих мероприятий:

- мероприятиях, направленных на привлечения к регистрации транспортных средств действующих перевозчиков на территорию Томской области;

- мероприятиях по наращиванию дорожной инфраструктуры и по привлечению инвесторов для строительства логистических центров;

- мероприятиях развития системы видеофиксации, в том числе с применением функций определения движения транспортного средства без соответствующей регистрации.

В случае отсутствия возможности реализации данных мероприятий представить в Контрольно-счетную палату соответствующие пояснения.

5. Рекомендовать Администрации Томской области до 1 июня 2024 года внести дополнение в положение о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, устанавливающее ответственность Департамента в повышении доходов областного бюджета по транспортному налогу, по доходам при оказании услуг дорожной деятельности и доходов от развития дорожной инфраструктуры.

6. Рекомендовать Администрации Томской области до 1 июня 2024 года внести в государственную программу "Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области", утвержденную постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 N 340а, дополнение о повышении доходов областного бюджета по транспортному налогу, по доходам при оказании услуг дорожной деятельности и доходов от развития дорожной инфраструктуры, и определить ответственным Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.