



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

03.05.2023 № 01-194/2
На № ОП-331 от 29.07.2022

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»

Заместителю Губернатора
Томской области по внутренней
политике и территориальному
развитию

А. М. Рожкову

Уважаемый Анатолий Михайлович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен разработанный Департаментом по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области».

В целом законопроект поддерживаем, при этом к тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается изложить Приложение 4 к Закону Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (далее – Закон № 125-ОЗ) в новой редакции.

В пояснительной записке указаны два основания для предлагаемых изменений: приведение расчета ФОТ к единообразию (в нормативах учтен районный коэффициент и надбавка за работу в районах Крайнего Севера), а также повышение нормативов по отдельным должностям.

1.1. Согласно пунктам 5 и 6 части 1 статьи 7 Закона № 125-ОЗ районный коэффициент, как и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, входят в оплату труда лиц, замещающих государственные должности Томской области.

Механизм формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, определенный частью 2 статьи 7 Закона № 125-ОЗ, основан только на нормативе, устанавливаемом указанным законом, и не предполагает включение или невключение в расчет ФОТ каких-либо составных частей оплаты труда указанной категории лиц.

В связи с этим не представляется возможным определить, в чем именно предлагаемые законопроектом изменения приводят нормативы формирования ФОТ к единообразию.

При необходимости уточнить механизм расчета ФОТ государственных должностей в части применения районных коэффициентов и надбавок за работу в районах Крайнего Севера полагаем целесообразным внести соответствующие изменения в часть 2 статьи 7 Закона № 125-ФЗ, а не в Приложение 4 к нему.

1.2. Обоснование повышения нормативов формирования фонда оплаты труда по государственным должностям в Контрольно-счетной палате Томской области, Избирательной комиссии Томской области, а также лиц, замещающих должности Уполномоченных в Томской области, отсутствует.

В этой связи следует отметить, что, например, до 2016 года уровень оплаты труда председателя Контрольно-счетной палаты Томской области был установлен Законом № 125-ОЗ на уровне оплаты труда заместителя председателя Законодательной Думы Томской области. Однако Законом Томской области от 11.11.2016 №130-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» указанное соотношение было кардинально изменено, что в свою очередь также отразилось на уровне оплаты труда заместителя председателя Палаты и аудиторов.

Рассматриваемый законопроект указанное соотношение не восстанавливает.

В целях восстановления соотношения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Томской области, заложенного в основу Закона № 125-ОЗ, Контрольно-счетная палата направляла в Законодательную Думу Томской области законопроекты (от 16.04.2018 исх. №№ 01-248/1 и 01-249/1, от 16.09.2021 исх. № 01-380/2), которые полагаем актуальными на сегодняшний

день и предлагаем использовать их при доработке рассматриваемого законопроекта.

2. Согласно части 2 статьи 18 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» к проекту нормативного правового акта Томской области прилагается финансово-экономическое обоснование, если его реализация потребует материальных затрат, иные сведения, необходимые для обоснования вносимых предложений. В пояснительной записке указано, что принятие законопроекта потребует дополнительного финансирования в размере 6,13 млн. рублей. Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту не приложено.

3. Законопроектом не предусмотрено внесение изменений в Приложение 3 к Закону № 125-ОЗ, определяющее размеры отдельных составных частей оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Томской области, в части изменения размеров предусмотренных выплат для государственных должностей в Контрольно-счетной палате Томской области, Избирательной комиссии Томской области, а также лицам, замещающим должности Уполномоченных в Томской области.

В результате, с учетом предлагаемых законопроектом изменений в Приложение 4 к Закону № 125-ОЗ, по указанным должностям ежемесячная оплата труда будет более чем наполовину состоять из «премиальных» выплат.

Поскольку премии относятся трудовым законодательством к числу стимулирующих выплат, по мнению Контрольно-счетной палаты, использование средств ФОТ в виде премиальных выплат потребует подтверждения фактической обоснованности как их начисления, так и их размера. А для таких должностей, как председатель Контрольно-счетной палаты и Уполномоченные в Томской области, которые самостоятельно определяют размер выплачиваемых им премий, указанный способ расходования ФОТ может вызвать вопросы о соблюдении антикоррупционного законодательства.

Иных замечаний и предложений не имеем.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская