



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

22.12.2023

На № 4-070/3167-23

№ 2-248/2

от 18.12.2023

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«Об областном бюджете на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - законопроект), подготовленный в установленном порядке к рассмотрению во втором чтении.

1. Представленный законопроект по основным характеристикам и параметрам областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам и в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Верхние пределы государственного внутреннего долга Томской области на 2024-2026 годы, установленные ч.1 ст.8 текстовой части проекта закона, а также источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 5 к законопроекту), не изменились по сравнению с принятыми в первом чтении.

Увеличение сумм доходов областного бюджета на 2024 год (за счет увеличения суммы безвозмездных поступлений ко второму чтению), повлекло внесение изменений в Программу государственных внутренних заимствований (приложение 6 к законопроекту) - увеличились объемы привлечения (+ 1 870 074 тыс.руб.) и погашения (+ 1 870 074 тыс.руб.) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, которые рассчитываются в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта РФ (п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ).

Долговая нагрузка на 2024-2026 годы ко второму чтению не изменилась и соответствует условиям, которые предусмотрены соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, заключенными с Министерством финансов РФ.

3. Анализ изменений раздела 1 Приложения 9, в части объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности Томской области, показал, что расходы в целом уменьшены на общую сумму 546,2 млн. руб. (с суммы 9 466,3 млн. руб., предусмотренной в первом чтении, до суммы 8920,13 млн. руб. - во втором чтении) или на 5,8%.

Так, общий объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) составил 8920,13 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2024 году – 3707,982 млн. руб. (увеличен по отношению к первому чтению на 260,6 млн. руб.);
- в 2025 году – 3 115,7 млн. руб. (уменьшен на 228,5 млн. руб.);
- в 2026 году – 2 096,3 млн. руб. (уменьшен на 578,3 млн. руб.).

1. В проекте отражены изменения бюджетных ассигнований в 2024 году по следующим Государственным программам:

«Развитие образования в Томской области» увеличено на 230,9 млн. руб. (первое чтение – 738,4 млн.руб., второе чтение – 969,3 млн.руб.):

Исключен объект: Строительство автодрома для Подгорновского филиала ОГБПОУ «Томский аграрный колледж» по адресу: ул. Тракторная, 77Б в с. Подгорное, Чаинского района Томской области, с финансированием 9,3 млн.руб.

Добавлены объекты:

- Здание общеобразовательной организации МБОУ «Корниловская СОШ» на 200 мест, с финансированием в сумме 213,5 млн.руб.;

- Современный межвузовский кампус мирового уровня в г. Томске, без финансирования на 2024 год (с финансированием на 2025 год в сумме 189,2 млн. руб.). Вид расходов по данному объекту в проекте бюджета указан «410». Согласно п. 53.4.3.5 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Минфина России от 24.05.2022 №82н, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на осуществление в соответствии с концессионными соглашениями бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности отражаются по виду расходов «415 Бюджетные инвестиции в соответствии с концессионными соглашениями».

Увеличено финансирование на следующие объекты:

- Строительство детского сада-яслей на 280 мест в составе образовательного комплекса ОГАОУ «Губернаторский Светленский лицей» по адресу: Томская область, Томский район, д. Кисловка, микрорайон Левобережный, ул. Левитана, 7 (с 6,98 млн. руб. увеличено до 33,6 млн.руб.);

- Строительство общежития на 30 мест для Парабельского филиала ОГБПОУ «Томский политехнический техникум», расположенного по адресу: Томская область, Парабельский район, с. Парабель, ул. Советская, 98, стр. 2 (на 2025 год увеличено с 36 млн.руб. до 47,9 млн.руб.).

«Социальная поддержка населения в Томской области» уменьшено в 6 раз (первое чтение – 364,3 млн.руб., второе чтение – 63 млн.руб.):

Добавлены новые объекты:

- Реконструкция нежилого здания ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Зырянского района» по адресу: Зырянский район, с. Зырянское, пер. Гоголя, д. 26, с финансированием на проектирование 0,6 млн. руб.;

- Реконструкция здания (пристройка лифта) ОГБУ «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Виола» ЗАТО Северск», расположенного по адресу: Томская область, г. Северск, ул. Горького, 7а, с финансированием на реконструкцию 13,5 млн. руб.

Исключен объект Реконструкция очистных сооружений сточных вод ОГАУ «ДИПИ «Лесная Дача» с финансированием в сумме 225,5 млн. руб.

Снижены бюджетные ассигнования по объекту Реконструкция объекта «Жилой корпус ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени М.И. Никульшина». Внесены изменения целевой статьи расходов на 2024 год: включены проектные работы на 17,5 млн. руб., исключено финансирование на строительство 138,8 млн. руб.

Увеличен объем финансирования по объекту Строительство спального корпуса на 150 койко-мест с помещениями административно-бытового обслуживания ОГБУ «Наргинский дом-интернат для престарелых и инвалидов Молчановского района» по адресу: Молчановский район, с. Нарга, ул. Карла Маркса, 32 стр.1. На 2024 год включено финансирование на проектирование в сумме 31,5 млн. руб., финансирование на строительство с 2025 года в сумме 9 млн.руб. перенесено на 2026 год с увеличением до 28,8 млн.руб.).

«Развитие здравоохранения в Томской области» увеличено на 83,9 млн. руб. (первое чтение – 598,2 млн.руб., второе чтение – 682,2 млн.руб.):

Добавлен объект: Строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену (с финансированием на проектирование 63 млн. руб.). Адресность строительства отсутствует.

Добавлено финансирование на проектирование в 2024 году по объекту: Строительство поликлиники на 500 посещений в смену (мкр. Восточный) на сумму 20,9 млн. руб.

«Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» увеличено на 32 млн. руб. (первое чтение – 1 635,8 млн.руб., второе чтение – 1 667, 6 млн.руб.):

Добавлено 5 объектов проектирования с финансированием:

- Строительство, реконструкция (в том числе разработка проектно-сметной документации) двух посадочных площадок в целях обеспечения приема наземного и технического обслуживания, выпуска беспилотных воздушных судов на территории Томской области, на сумму 35 062,6тыс. руб. (на федер. средств);

- Строительство мостового перехода через р. Аленин Еган на км 25 автомобильной дороги Стрежевой-Нижевартовск примыкание к Самотлорскому кольцу в Александровском районе Томской области;

- Строительство мостового перехода через р. Ручей на км 29 автомобильной дороги Стрежевой-Нижевартовск примыкание к Самотлорскому кольцу в Александровском районе Томской области;

- Строительство мостового перехода через р.Мишкин Сайм на км 19 автомобильной дороги Стрежевой-Нижевартовск примыкание к Самотлорскому кольцу в Александровском районе Томской области;

- Строительство мостового перехода через р. Ларьеган на км 19+600 автомобильной дороги Александровское-35 км в Александровском районе Томской области.

Исключен объект: Строительство мостового перехода через р. Кисловка на 10-м км автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево в Томской области с финансированием в 2025-2026 гг. в общей сумме 1 157,1 млн. руб.

Уменьшено финансирование на 10 млн. руб. по объекту Реконструкция автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 308-км 310 в Колпашевском районе Томской области.

Увеличено финансирование на 6,8 млн. руб. по объекту Строительство линии электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования Томск-Каргала-Колпашево на участке 260+700- км 261+700 в Колпашевском районе Томской области.

Данные объекты включены согласительной комиссией в п.14.3 «Дорожный фонд Томской области» Протокола согласительной комиссии № 5 без расшифровки по объектам.

«Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» увеличено в 2,6 раза (первое чтение – 110,7 млн.руб., второе чтение – 286,2 млн.руб.):

Добавлены 4 объекта:

- Строительство газовой котельной для ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Орлиное гнездо» (на ПСД) сумма 4,2 млн.руб.;

- Проект реконструкции системы водоснабжения с. Первомайское, Первомайского сельского поселения, Томской области. Реконструкция водоводов системы водоснабжения с. Первомайское, Первомайского сельского поселения, Томской области на сумму 1,6 млн.руб. Адрес объекта отсутствует;

- Строительство участка водопроводной линии по Богашевскому тракту от ул. Линейной до ул. Октябрьской в д. Лоскутово г. Томск, на сумму 7 млн. руб.;

- Реконструкция котельной «Степная» в с. Молчаново Молчановского района Томской области в 2024 году на сумму 20 млн. руб. и на 2025 год 90 млн.руб.

Увеличены расходы по объекту Строительство газовой котельной для ОГАУ «Дом социального обслуживания «Забота», по адресу: Томская область, Шегарский район, с. Вороновка, ул. Набережная, 7 на сумму 142,5 млн. руб.

2. Бюджетные ассигнования, не предусмотренные в первом чтении, включены в следующие Государственные программы:

«Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (второе чтение – 6,3 млн.руб.):

Бюджетные ассигнования на объект Крытый каток с искусственным льдом по адресу: Томская область, г.Асино, ул. 9 Мая, 36/3 предусмотрены на 2024 год в сумме 6,3 млн. руб.

«Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области» (второе чтение – 10 млн.руб.):

Включен объект проектирования с финансированием 10 млн. руб. «Строительство «Центр самбо» в г. Томске». Адрес в проекте бюджета не указан, в Перечне к протоколу согласительной комиссии наименование объекта «Разработка ПСД для строительства «Центр Самбо» на земельном участке около спортивного комплекса «Юность» МАУ ДО СШ №3 г. Томска».

«Жилье и городская среда Томской области» (во втором чтении – 23,3 млн.руб.):

Добавлены объекты муниципальной собственности:

- Строительство ливневой канализации для строительства жилых домов в микрорайоне №8 жилого комплекса «Солнечная долина» в г. Томске (проектирование - 2,7 млн. руб.);

- Строительство ул. Петра Федоровского, ул. Андрея Крячкова в г. Томске (межбюджетный трансферт общего характера на проектирование 20,6 млн. руб.).

3. Бюджетные ассигнования не предусмотрены по следующим Государственным программам:

- «Обеспечение безопасности населения Томской области»;

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов».

4. Распределение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов классификации расходов бюджетов 410 «Бюджетные инвестиции», 520 «Субсидии».

Новой редакцией раздела 1 Приложения 9 предусмотрены расходы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по **49 объектам** капитального строительства (в первом чтении 35), при этом исключено 3 объекта, добавлено 17 объектов, в рамках реализации 8 государственных программ (в первом чтении - 6), в том числе:

- в 2024 году предусмотрено финансирование на 31 объект капитального строительства, из них 22 объекта, переходящих с 2020-2023 годов;

- в 2025 году – 25 объектов, из них 11 переходящих с 2024 года;

- в 2026 году - 11 объектов, из них 2 переходящих с 2024 года, 3 объекта с 2025 года.

5. Приложением 9.1 «Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотрены расходы на 9 объектов капитального строительства (в первом чтении – 0, добавлены – 9). Общий объем бюджетных ассигнований в рамках реализации 6 государственных программ составил 6 090,6 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2024 году – 1 520, 5 млн. руб. (7 объектов, в том числе 5 переходящих с 2022-2023 годов);

- в 2025 году – 4 278,1 млн. руб. (5 объектов, в том числе 4 переходящих с 2024 года);

- в 2026 году – 291,0 млн. руб. (1 объект).

Проверить наличие решений согласительной комиссии и оснований на включение всех вновь создаваемых объектов капитального строительства не представилось возможным в связи с ограниченным сроком анализа законопроекта и подготовки заключения. Выявленные впоследствии замечания будут предоставлены в Департамент финансов Томской области и в отраслевые департаменты в рабочем порядке.

6. Замечания и предложения к содержанию текстовой части законопроекта и ряду приложений, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты к рассмотрению в первом чтении, в рассматриваемой редакции учтены.

Проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в рамках требований бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам, расходам, дефициту (профициту) бюджета и источникам его финансирования, законопроект может быть рассмотрен и принят во втором чтении.

И.о. председателя



Е.Д.Василевская