Приложение к приказу

Председателя

Контрольно-счетной палаты

Томской области

от «25» июля 2022 №35

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования»

**Вводится в действие с 01.08.2022**

Томск 2022

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Общие положения .............................................................................................. 3

2. Содержание оперативного анализа ................................................................. 3

3. Проведение оперативного анализа. ................................................................. 5

4. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа. ............... 7

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Томской области «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в целях реализации пп. 10 ст. 4 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» с учетом законодательства Российской Федерации и Томской области, а также положений Регламента Контрольно-счетной палаты.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 №2ПК.

1.3. Стандарт устанавливает общие правила, определяющие содержание и порядок подготовки информации о ходе исполнения и контроле за организацией исполнения областного бюджета Томской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – исполнение бюджетов), а также представление такой информации Губернатору Томской области и Законодательной Думе Томской области в соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на подготовку заключений на годовые отчеты об исполнении областного бюджета Томской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области.

1.5. Стандарт обязателен для исполнения всеми работниками Контрольно-счетной палаты Томской области, участвующими в проведении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

1.6. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета Томской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – оперативный анализ).

**2. Содержание оперативного анализа**

2.1. Оперативный анализ - экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые в процессе исполнения законов об областном бюджете и о бюджете территориального фонда ОМС в текущем финансовом году в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям на текущий финансовый год.

2.2. Задачами оперативного анализа могут быть:

2.2.1) анализ социально-экономических (макроэкономических) условий текущего периода и результатов исполнения бюджета;

2.2.2) анализ полноты и достоверности квартального отчета об исполнении бюджета;

2.2.3) анализ соответствия нормативным требованиям порядка составления и представления промежуточной бюджетной отчетности;

2.2.4) анализ соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета;

2.2.5) анализ выполнения бюджетных назначений, установленных законом о бюджете;

2.2.6) анализ деятельности по формированию средств бюджета (по отдельным направлениям поступлений);

2.2.7) контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета (по отдельным направлениям расходов);

2.2.8) анализ законности и эффективности деятельности по управлению государственным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий, поручительств;

2.2.9) контроль за устранением в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;

2.2.10) подготовка предложений по совершенствованию исполнения бюджета, системы управления и распоряжения государственной собственностью.

2.3. Предметом оперативного анализа является деятельность государственных (муниципальных) органов, учреждений, предприятий и иных организаций по исполнению бюджетов в текущем финансовом году, в том числе формированию доходов областного бюджета (и источников финансирования дефицита бюджета) от управления и распоряжения государственной собственностью.

2.4. Объектами оперативного анализа могут быть финансовый орган, главные администраторы средств бюджета, государственные (муниципальные) учреждения, предприятия и иные организации в соответствии с полномочиями палаты. В целях оптимизации времени проведения оперативного анализа объекты контроля определяются выборочным способом.

2.5. В процессе осуществления оперативного анализа может анализироваться соблюдение:

- требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ и соответствующими законами о бюджетах;

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом РФ;

- использования средств резервных фондов;

- ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ при перемещении бюджетных ассигнований;

- требований Бюджетного кодекса РФ по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджетов сверх утвержденных законом о бюджете (если имеет место по состоянию на 01 октября соответствующего года);

- требований Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений в закон о бюджете;

- иных требований бюджетного законодательства.

Конкретный перечень вопросов устанавливается Программой проведения оперативного анализа.

2.6. Информационной основой оперативного анализа являются:

- отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета государственного внебюджетного фонда (форма 0503317);

- сведения учета и отчетности финансового органа и территориального фонда ОМС за отчетный период текущего года, необходимые для анализа и подтверждения достоверности отчетов об исполнении бюджетов;

- отчет территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей;

- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;

- отчетность главных администраторов средств бюджета;

- отчетность о ходе реализации государственных программ (при наличии);

- результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых палатой, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления государственной собственностью в текущем финансовом году;

- данные, получаемые по запросам палаты (при необходимости).

**3. Проведение оперативного анализа**

3.1. Мероприятия оперативного анализа включаются в годовой план работы палаты.

3.2. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;

- осуществление оперативного анализа;

- подготовка и оформление результатов оперативного анализа.

3.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовый орган, территориальный фонд ОМС, главным администраторам бюджетных средств и иные организации (при необходимости).

Утверждается Программа проведения оперативного анализа и рабочий план с распределением вопросов между подразделениями палаты.

3.4. В ходе осуществления оперативного анализа могут анализироваться:

- показатели поступления доходов в бюджет;

- показатели исполнения расходов бюджета;

- источники финансирования дефицита бюджета;

- состояние государственного долга;

- текстовые статьи бюджета;

- другие показатели бюджетной и иной отчетности, определенные Программой проведения экспертно-аналитического мероприятия.

3.5. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета и кассовым планом, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, отчете территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года (годов), в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета закону о бюджете, причины отклонений.

3.6. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными по закону показателями бюджета и с кассовым планом, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового органа, отчетах главных распорядителей средств бюджета;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда и дорожного фонда;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (в том числе наличие соответствующих нормативно-правовых актов и иных документов, санкционирующих проведение таких расходов);

- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;

- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений исполнения от бюджетных назначений и доведенных финансовым органом объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;

- анализ реализации государственных программ;

- анализ реализации национальных проектов;

- оценка расходов на осуществление бюджетных инвестиций.

3.7. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния государственного долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету, соблюдение условий реструктуризации кредитных обязательств;

- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций;

- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;

- анализ государственного долга по объему и структуре;

- исполнение программы государственных внутренних заимствований, программы государственных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

3.8. Анализ реализации текстовых статей бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

**4. Подготовка и оформление результатов оперативного анализа**

4.1. По результатам оперативного анализа подготавливается ежеквартальная информация в форме заключения, которая представляется Губернатору Томской области и Законодательной Думе Томкой области.

4.2. Информация по результатам оперативного анализа должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными законом о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

4.3. Заключение формируется по следующей структуре (может быть изменена):

- доходы областного бюджета;

- расходы областного бюджета, включая анализ исполнения государственных программ Томской области и национальных проектов в целом и в разрезе целей Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года;

- бюджетные инвестиции;

- состояние государственного долга;

- исполнение бюджета Территориального фонда ОМС;

- предложения по тематике оперативного анализа, в том числе о необходимости внесения соответствующих изменений в закон о бюджете и иные правовые акты;

- информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях за отчетный период, основные выводы и нарушения, требующие внимания высших должностных лиц Томской области.