|  |  |
| --- | --- |
| РассмотренКоллегией Контрольно-счетной палатыТомской области(протокол №4 от 26.04. 2022г.) | Утверждаю   И.о. председателя  Контрольно-счетной палаты  Томской области    Е.Д. Василевская |

## 

## 2022 г.

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области**

**от земельного налога в целях оценки достаточности и обоснованности**

**финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований,**

**предоставляемой за счет средств областного бюджета»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 29 декабря 2021 г. № 66.

Исследуемый период: 2020- 2021годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департамент [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1), Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, администрации муниципальных образований: «Город Томск», «ЗАТО Северск», «Асиновский район», «Колпашевский район».

Источники информации: материалы и информация Департамента [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1), муниципальных образований Томской области: Город Томск, ЗАТО Северск, Асиновский район, Колпашевский район, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Департамента по  [управлению государственной собственностью Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=297&type=2), Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, Управления Росреестра по Томской области, филиала Федеральной кадастровой палаты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, Управления Федеральной Службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (Россельхознадзор),  Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора), областного государственного бюджетного учреждения «Томский областной центр инвентаризации и кадастра» (ОГБУ «ТОЦИК»), нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, муниципальных образований, ведомственные приказы и распоряжения.

**Результаты мероприятия.**

**1.** В ходе исследования информации (материалов, документов и т.п.), полученной в ходе подготовки и проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- проанализированы действия [администраций Асиновского и Колпашевского районов, городского округа Город Томск, ЗАТО Северск по](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=277&type=1) вопросам принятия нормативных и распорядительных документов об установлении земельного налога, льгот по нему, а так же по организации ими порядка работы по осуществлению земельного контроля;

- проанализированы действия администраций муниципальных образований и органов государственного земельного надзора при проведении земельного контроля, определены результаты земельного контроля;

- проанализировано межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти по вопросам осуществления земельного контроля;

- дана оценка возможности повышения результативности действий органов земельного контроля, и оценка возможности повышения доходов местных бюджетов по земельному налогу.

1. Доля земельного налога, поступившего в бюджет, приходящегося на юридические лица в Томской области, составляет 86,2%, 86,9% и 88,1% в 2019, в 2020 и в 2021 гг. соответственно, что превышает среднее значение по Сибирскому федеральному округу (79,3%, 79,0% и 80,1% в 2019, в 2020 и в 2021 гг. соответственно), и уступает в 2021 году из значимых регионов только Кемеровской области.

Количество **налогоплательщиков-организаций** в Томской области значительно **меньше,** чем в Алтайском и Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Омской областях. При этом доля **суммы льгот** по ним, предоставленных муниципальными образованиями Томской области в общей сумме льгот по налогу, значительно **выше среднего значения** по округу и всех областей и краев Сибирского федерального округа, и сопоставима только с Красноярским краем.

Доля льгот, предоставленных органами местного самоуправления, в общей сумме льгот по земельному налогу по **физическим лицам** так же превышает среднее значение по Сибирскому федеральному кругу, но меньше чем в значимых Новосибирской и Кемеровской областях.

При отнесении величины начисленного земельного налога с организаций и с физических лиц к общей **площади** территорий регионов (сумма налога на 1 кв. км.), Томская область **опережает** Иркутскую область, Республику Алтай, Республику Тыва и Красноярский край.

По сумме начисленного земельного налога с организаций на **одного жителя регионов** показательТомской области **превышает** показатели всех соседних областей и краев – первое место среди регионов округа. Показатель начисленного земельного налога с физических лиц на одного жителя регионов значительно меньше, чем в других регионах – 9 место.

Количество налогоплательщиков земельного налога – юридических лиц в Городе Томске составило в 2020 году – 1445 единиц и плательщиков-физических лиц – 58,65 тыс. единиц.

По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2020 году составило 2316 единиц и плательщиков-физических лиц – 189,68 тыс. единиц.

Налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по Городу Томск воспользовались 2 организации и 2,1 тыс. физических лиц. По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, количество льготников налогоплательщиков-юридических лиц составило в 2020 году – 460 единиц и плательщиков-физических лиц – 4,25 тыс. единиц.

При этом сумма земельного налога, подлежащего к уплате в бюджет в 2020 году по Городу Томску составила по юридическим лицам 1,045 млрд. руб., и по физическим лицам – 109,5 млн. руб. Суммы налога не поступившие в связи с предоставленными налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по Городу Томску – 392,0 тыс. руб. по организациям и 931,0 тыс. руб. по физическим лицам, т.е. лишь 0,04% и 0,85% от суммы причитающего к уплате налога соответственно по организациям и физическим лицам.

По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, сумма земельного налога, подлежащего к уплате в бюджет в 2020 году по юридическим лицам составила 153,4 млн. руб., по плательщикам физическим лицам – 87,1 млн. руб. Суммы налога по этим муниципальным образованиям не поступившие в связи с предоставленными налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по юридическим лицам в 2020 году – 112,9 млн. руб. и по плательщикам-физическим лицам – 3,4 млн. руб., т.е. 74% и 4% от суммы причитающего к уплате налога по организациям и физическим лицам соответственно.

Доля предоставленных льгот к сумме налога, причитающегося к уплате, по юридическим лицам в 2020 году по Городу Томску составила **0,04%.** По остальным муниципальным образованиям без Города Томска и ЗАТО Северск - **74,0%,** что требует рассмотрения объективности и эффективности предоставленных ими льгот, а также проведения мониторинга выполнения требований и оснований предоставленных льгот.

Следует отметить, что объем предоставленных льгот муниципальными образованиями по юридическим лицам в общем объеме льгот, т.е. и теми, что предоставлены НК РФ, в 2020 году составил 96%, по физическим лицам лишь 17% (за исключением ЗАТО Северск и Города Томска). Показатель по организациям демонстрирует меньшую степень регулирования земельного налога федеральными решениями, чем местными органами власти, и обратную тенденцию по физическим лицам.

1. По данным отчета УФНС России по Томской области по форме 4-НМ недоимка по налогам в Томской области в 2018-2021годах выглядела следующим образом:

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Недоимка по налогам и задолженность по пеням и налоговым санкциям | | | |
| *на 01.01.2019* | *на 01.01.2020* | *на 01.01.2021* | *на*  *01.01.2022* |
| Земельный налог – всего | 174 374 | 123 826 | 107 951 | 111 722 |
| по физическим лицам | 131 752 | 105 802 | 97 296 | 89 852 |
| по юридическим лицам | 42 622 | 18 024 | 10 655 | 21 870 |

\*) без учета урегулированной задолженности по налогу, пеням и финансовым санкциям, задолженности невозможной к взысканию, задолженности хозяйствующих субъектов и граждан, находящихся в процедуре банкротства

**Начисление земельного налога и льготы по налогу**

(по данным отчета УФНС России по Томской области по форме 5-МН)

**Асиновский район**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица |
| Количество налогоплательщиков (юр. лица) /  количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц | 157 | 11 784 | 176 | 11 931 | 176 | 12 152 |
| в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 40 | 9 | 46 | 88 | 42\* | 0 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 4 879 | 4 091 | 5 237 | 4 030 | 5 482 | 4 159 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу | 5 992 | 747 | 11 449 | 861 | 6843\* | 1 198 |
| в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 4 705 | 28 | 10 095 | 18 | 6843\* | 0 |

**Колпашевский район**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица |
| Количество налогоплательщиков (юр лица) /  количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ лица), единиц | 141 | 13 036 | 151 | 13 248 | 148 | 13 189 |
| в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 42 | 3 | 43 | 28 | 40\* | 5 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 8 256 | 4 349 | 6 738 | 4 299 | 8 011 | 3 889 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу | 14 756 | 1 172 | 12 156 | 1 226 | 11 667\* | 1 657 |
| в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 13 446 | 2\* | 10 052 | 1\* | 11 069\* | 1\* |

\*) итоговые цифры не являются окончательными (незначительно больше), т.к. налоговые органы при подготовке отчетов в случаях, когда в отчет попадает только

один налогоплательщик, данные по нему не указываются с целью сохранения налоговой тайны, в отчетах ставится значок "х"

**Город Томск**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица |
| Количество налогоплательщиков (юр. лица) /  количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц | 1 426 | 55 660 | 1 436 | 56 423 | 1 445 | 58 648 |
| в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 99 | 615 | 127 | 3 821 | 2 | 2 094 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 1 004 315 | 118 539 | 952 081 | 116 986 | 1 045 400 | 109 497 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу | 33 433 | 30 344 | 26 387 | 31 380 | 4 675 | 36 079 |
| в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 8 247 | 1 372 | 6 579 | 1 352 | 392 | 931 |

**ЗАТО Северск**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица | юр. лица | физ. лица |
| Количество налогоплательщиков (юр лица) /  количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ лица), единиц | 111 | 20 583 | 112 | 20 636 | 116 | 20 844 |
| в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 0 | 85 | 0 | 337 | 0 | 502 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 103 171 | 6 193 | 104 103 | 6 194 | 102 889 | 6 139 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу | 1 517 | 4 714 | 1 517 | 4 856 | 1 517 | 5 436 |
| в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований | 0 | 274 | 0 | 291 | 0 | 263 |

**Поступление земельного налога в разрезе муниципальных образований Томской области**

Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальные образования | **2019 год** | | | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **Темп роста 2021 года к 2020 году, %** | | |
| Земельный налог - всего | в том числе | | Земельный налог - всего | в том числе | | Земельный налог - всего | в том числе | | Земельный налог – всего | в том числе | |
| с органи-заций | с физичес-ких лиц | с органи-заций | с физичес-ких лиц | с органи-заций | с физичес-ких лиц | с органи-заций | с физичес-ких лиц |
| Александровский район | 1 520,8 | 896,0 | 624,8 | 1 302,6 | 649,8 | 652,7 | 624,8 | -119,5 | 744,3 | 48,0 | -18,4 | 114,0 |
| Асиновский район | 9 696,8 | 5 580,1 | 4 116,7 | 8 803,1 | 5 118,9 | 3 684,2 | 9 461,9 | 5 718,9 | 3 743,0 | 107,5 | 111,7 | 101,6 |
| Бакчарский район | 2 573,7 | 1 527,5 | 1 046,2 | 2 443,9 | 1 201,4 | 1 242,5 | 2 023,8 | 906,7 | 1 117,1 | 82,8 | 75,5 | 89,9 |
| Верхнекетский район | 5 431,8 | 3 008,0 | 2 423,8 | 4 381,8 | 2 357,9 | 2 023,9 | 4 700,9 | 2 589,5 | 2 111,4 | 107,3 | 109,8 | 104,3 |
| Зырянский район | 4 068,1 | 785,5 | 3 282,6 | 4 164,7 | 891,6 | 3 273,1 | 4 029,2 | 915,8 | 3 113,4 | 96,7 | 102,7 | 95,1 |
| Каргасокский район | 2 301,8 | 1 172,3 | 1 129,4 | 2 084,4 | 972,9 | 1 111,6 | 2 245,8 | 1 175,4 | 1 070,4 | 107,7 | 120,8 | 96,3 |
| Кожевниковский район | 10 030,7 | 2 477,5 | 7 553,2 | 10 101,2 | 2 494,3 | 7 606,9 | 11 004,0 | 3 980,0 | 7 024,0 | 108,9 | 159,6 | 92,3 |
| Колпашевский район | 11 631,8 | 7 460,3 | 4 171,4 | 11 379,2 | 7 352,0 | 4 027,2 | 10 011,7 | 6 683,3 | 3 328,4 | 88,0 | 90,9 | 82,6 |
| Кривошеинский район | 2 642,6 | 1 156,0 | 1 486,6 | 2 848,0 | 1 338,2 | 1 509,8 | 4 068,0 | 2 390,1 | 1 677,8 | 142,8 | 178,6 | 111,1 |
| Молчановский район | 2 998,1 | 1 726,6 | 1 271,6 | 2 804,6 | 1 683,7 | 1 120,9 | 2 827,5 | 1 641,6 | 1 185,9 | 100,8 | 97,5 | 105,8 |
| Парабельский район | 1 183,7 | 425,1 | 758,6 | 1 073,0 | 400,4 | 672,6 | 1 070,5 | 473,0 | 597,5 | 99,8 | 118,1 | 88,8 |
| Первомайский район | 2 454,0 | 895,8 | 1 558,2 | 2 459,5 | 924,5 | 1 535,0 | 2 182,0 | 826,3 | 1 355,7 | 88,7 | 89,4 | 88,3 |
| Тегульдетский район | 2 431,7 | 1 914,7 | 517,0 | 1 960,1 | 1 475,8 | 484,4 | 1 570,8 | 1 125,4 | 445,5 | 80,1 | 76,3 | 92,0 |
| Томский район | 167 769,0 | 126 284,1 | 41 484,9 | 128 497,7 | 87 407,1 | 41 090,6 | 76 434,9 | 35 267,8 | 41 167,1 | 59,5 | 40,3 | 100,2 |
| Чаинский район | 992,4 | 246,9 | 745,4 | 818,0 | 232,7 | 585,2 | 1 050,3 | 461,3 | 589,0 | 128,4 | 198,2 | 100,6 |
| Шегарский район | 6 810,1 | 2 713,1 | 4 096,9 | 6 091,0 | 2 224,9 | 3 866,1 | 7 496,9 | 3 792,7 | 3 704,2 | 123,1 | 170,5 | 95,8 |
| г.Томск | 1 112 019,2 | 998 415,8 | 113 603,4 | 1 156 383,6 | 1 050 600,2 | 105 783,3 | 1 237 232,3 | 1 138 236,9 | 98 995,4 | 107,0 | 108,3 | 93,6 |
| г.Стрежевой | 42 008,8 | 30 897,6 | 11 111,2 | 39 576,9 | 30 643,4 | 8 933,6 | 49 918,4 | 44 163,5 | 5 755,0 | 126,1 | 144,1 | 64,4 |
| г.Кедровый | 284,5 | 74,1 | 210,3 | 248,8 | 46,8 | 202,0 | 304,6 | 86,7 | 217,9 | 122,4 | 185,5 | 107,8 |
| г. Северск | 108 373,2 | 102 303,7 | 6 069,5 | 108 350,0 | 102 058,5 | 6 291,5 | 109 136,7 | 103 380,3 | 5 756,3 | 100,7 | 101,3 | 91,5 |
| **ИТОГО** | **1 497 222,6** | **1 289 960,8** | **207 261,8** | **1 495 772,2** | **1 300 075,1** | **195 697,1** | **1 537 395,0** | **1 353 695,5** | **183 699,5** | **102,8** | **104,1** | **93,9** |

**3.** **Налогоплательщики – юридические лица.**

**Асиновский район**

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 176 организаций. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 5,2 млн. руб. в 2019 году и 5,5 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** муниципальными образованиями Асиновского района в 2019 году составила 10,1 млн. руб. и 6,8 млн. руб. в 2020 году.

**Колпашевский район**

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 151 и 148 организаций. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 6,7 млн. руб. в 2019 году и 8,0 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** муниципальными образованиями **Колпашевского** района в 2019 году составила 10,1 млн. руб. и 11,1 млн. руб. в 2020 году.

**Город Томск**

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 1436 и 1445 организаций соответственно. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 952,1 млн. руб. в 2019 году и 1045,4 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** Городом Томском в 2019 году составила 6,6 млн. руб. и 0,4 млн. руб. в 2020 году.

**ЗАТО Северск**

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 112 и 116 организаций соответственно. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 104,1 млн. руб. в 2019 году и 102,9 млн. руб. в 2020 году, при этом льготы по налогу юридическим лицам в 2019 и в 2020 годах ЗАТОСеверск не предоставлялись.

1. **Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.**

**Отмечаем, что с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» деятельность органов муниципального земельного контроля и органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, в значительной степени сейчас ограничена.**

**4.1.** **Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

В соответствии с [Правила](#P30)ми взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих **государственный земельный надзор**, с органами, осуществляющими **муниципальный земельный контроль**, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014г. № 1515 и [Правила](#P33)ми взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021г. № 2019, проекты ежегодных планов проведения плановых муниципальных контрольных (надзорных) мероприятий до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора   
до 1 июля года, предшествующего году проведения соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с предоставленной информацией заместителя руководителя Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора от 04.02.2022г. № ОД-13-09/1397 муниципальные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в исследуемом периоде в Управление на согласование не поступали, за исключением Томского района, план которого в 2021 году был рассмотрен Управлением и согласован.

Управлением сообщено, что им осуществляется привлечение к административной ответственности юридических лиц по факту уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

К административной ответственности Управлением привлечены организации:

- в 2020 году - с общей суммой штрафов 80,0 тыс. руб., и исковыми заявлениями о возмещении размера вреда почвам на общую сумму 2,48 млн. руб.;

- в 2021 году - с общей суммой штрафов 40,0 тыс. руб.

* 1. **Управление Россельхознадзора по Томской области**

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 (утратил силу с 01.07.2021г. в связи с принятием постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081, которым утверждено новое Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)), плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска и проводятся со следующей периодичностью: - для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года; - для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет. Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Томской области являются выявление и предотвращение самовольного снятия, порчи и уничтожения плодородного слоя почвы, выявление неиспользуемых земель и принятие мер по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, сохранению и воспроизводству плодородия земель.

В соответствии с докладом Управления Россельхознадзора по Томской области по правоприменительной практике, представленным Управлением в Контрольно-счетную палату Томской области, по направлению государственного земельного надзора проведено:

- в 2020 году – 763 контрольно-надзорных мероприятий на площади 169,859 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 43 плановых проверки, 278 внеплановых проверок, 50 административных обследований земельных участков, 392 плановых (рейдовых) осмотра, обследования.

При проведении плановых и внеплановых (по результатам рейдов, административных обследований) проверок нарушения земельного законодательства выявлены в 89% случаев.

Всего при проведении проверок установлено 321 правонарушение, из них земельного законодательства - 291 на площади 3,183 тыс. га.

- в 2021 году – 584 контрольно-надзорных мероприятия на площади 106,0 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 25 плановых и 350 внеплановых проверок, 17 административных обследований земельных участков, 105 плановых (рейдовых) осмотров, а также 87 выездных обследований.

Всего при проведении проверок установлено 437 правонарушений, из них земельного законодательства 391 (89,5%) на площади 4,126 тыс. га.

Из числа нарушений земельного законодательства в 2020 году 89%, в 2021 году – 99,4% связаны с неиспользованием земель и несоблюдением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв в части недопущения зарастания земельных участков сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

В 2020 году выявлено 2,118 тыс. га, в 2021 году - 4,093 тыс. га сельхозугодий, которые не используются собственниками, арендаторами по назначению, в результате зарастают сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Из неиспользуемых земель в 2020 году 313,6 га, в 2021 году - 197,44 га не использовались правообладателями в сельскохозяйственных целях более 3-х лет подряд.

На землях сельскохозяйственного назначения в 2020 году выявлено 20 несанкционированных свалок, в 2021 году – 29.

За несанкционированную добычу полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения в 2020 году юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 30 тыс. рублей, площадь нарушенных земель составила 85,21 кв.м.

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных в 2020 году нарушений требований земельного законодательства, составила 768,5 тыс. рублей, в 2021 году –   
1 982,3 тыс. рублей.

По итогам проведения проверок соблюдения земельного законодательства в 2020 году, в рамках Соглашения в Управление Федеральной налоговой службы по Томской области, направлено 171 (на площади 1892 га), в 2021 году – 140 (на площади 1386 га) предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства для начисления налога по повышенной ставке (до 1,5% от кадастровой стоимости неиспользуемого земельного участка). Информация о площадях, отраженных в данных предписаниях, получена от специалистов государственного земельного надзора 16.03.2022г.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведённых Управлением, в 2020 году собственниками 405 необрабатываемых участков площадью 4 654,2 га, в 2021 году – 167 участков, площадью 1 750,97 га оформлены добровольные отказы в связи с отсутствием возможности их использования.

Значительный вред землям сельскохозяйственного назначения наносят нарушения, связанные со снятием плодородного слоя и его порчей, уничтожением, перекрытием.

За нарушения, повлекшие причинение вреда почвам как объекту охраны окружающей среды, помимо административного наказания, законодательством установлена обязанность нарушителей по возмещению причиненного вреда.

В 2020 году судом удовлетворено 2 иска к правонарушителям о возмещении вреда, причиненного почвам земель сельскохозяйственного назначения как природному объекту на сумму 22,6 млн. руб., в 2021 году – 1 иск на сумму 5,13 млн. руб.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписаний, в 2020 году было выдано 297 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, в 2021 году – 338.

В 2021 году в Управление Росреестра по Томской области направлено 108 материалов для внесения записи в ЕГРН результатов государственного земельного надзора. В ГУ МЧС России по Томской области и УВД МВД России по Томской области направлено 226 материалов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в области государственного земельного надзора в отношении собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения. Для профилактики соблюдения обязательных требований законодательства в области государственного земельного надзора Управлением направлено 135 (в 2020 году – 561) предостережений хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушений земельного законодательства.

Количество проведенных совещаний с органами местного самоуправления, количество оказанных консультаций органам местного самоуправления в 2020 году – 3.

Получено в 2020 году материалов от других контролирующих органов, всего 8, в том числе от органов Росреестра – 2, от правоохранительных органов – 6, от органов местного самоуправления в 2020 и в 2021 годах - не поступало.

Актов проверок муниципального земельного контроля **от органов местного самоуправления** в 2020 и в 2021 годах в Управление **не поступало**.

В соответствии с информацией (от 17.03.2022г.) ОГБУ «ТОЦИК» УПКС (удельный показатель кадастровой стоимости) земель сельскохозяйственного назначения в Томской области составил – 54,61 руб. на кв.м. При применении данного значения к площади выявленных неиспользуемых в 2020 и в 2021 годах земель, их кадастровая стоимость составит – от 756,9 млн. руб. до 1 033,2 млн. руб., и соответственно дополнительно возможный к поступлению земельный налог составит от 9,1 млн. руб. до 12,4 млн. руб. (756,9\*1,2%; 1033,2\*1,2%), где 1,2% = 1,5%-0,3%.

**4.3.** **Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области**

В 2021 году Управлением проводились мероприятия по снижению в едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) количества земельных участков без кадастровой стоимости. По результатам проведенных в 2021 году мероприятий, количество земельных участков, кадастровая стоимость которых в ЕГРН не определена, в том числе, в связи с отсутствием необходимых для расчета характеристик, снизилось более чем в 2 раза – с 2494 (на 01.01.2021) до 1128 (на 01.01.2022), а общая кадастровая стоимость всех земельных участков, состоящих на учете в ЕГРН, увеличилась на сумму около 98 млрд. рублей.

Т.е. кадастровые стоимости 1366 участков (2494 - 1128) увеличили налоговую базу по земельному налогу на 98,0 млрд. руб. Если допустить аналогичное сравнение для 1128 участков, кадастровая стоимость может быть увеличена в дальнейшем еще на 81,0 млрд. руб. (1128\*98/1366).

Учитывая, что кадастровая стоимость земельных участков Томской области составляет 1 204,6 млрд. руб. без ЗАТО Северск (по информации начальника отдела государственной кадастровой оценки ОГБУ «ТОЦИК»), а сумма налога, причитающаяся к уплате составляла 1,395 млрд. руб. (без ЗАТО Северск), то при росте кадастровой стоимости на 81,0 млрд. руб. можно предположить потенциально возможную к уплате сумму земельного налога в размере 94,0 млн. руб. (81\*1.395/1.2046).

По вопросу улучшения взаимодействия с органами местного самоуправления по качественной постановке на кадастровый и налоговый учет земельных участков Управление сообщило следующее.

За 2021 год в Управление не поступил ни один материал от органов муниципального земельного контроля в следующих городах и районах: г. Стрежевой, г. Кедровый, Александровский, Парабельский, Каргасокский, Зырянский, Тегульдетский, Бакчарский районы. Управлением предлагается принять меры для активизации муниципального земельного контроля на территории указанных городов и районов. Управление готово оказывать методическую помощь органам муниципального земельного контроля.

Информация о результатах государственного земельного надзора,

осуществленного органами Росреестра Томской области по Городу Томску,

ЗАТО Северск, Асиновскому и Колпашевскому районам

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Год** | Город Томск | ЗАТО Северск | Асиновский район | Колпашевский район |
| Количество контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), единиц | **2020** | 229 | 94 | 48 | 144 |
| **2021** | 202 | 66 | 42 | 91 |
| Выявлено нарушений требований земельного законодательства, единиц | **2020** | 128 | 26 | 21 | 84 |
| **2021** | 117 | 24 | 29 | 54 |
| Выявлено нарушений против порядка управления (предписаний и т.п.), единиц | **2020** | 34 | 0 | 0 | 64 |
| **2021** | 44 | 0 | 0 | 28 |
| Количество материалов, поступивших из органов муниципального земельного контроля (ОМЗК), единиц | **2020** | 146, в т.ч. по 50 - принято решение об отказе в возбуждении, по 96 - привлечено к административной ответственности | 2, в т.ч. по 2 - принято решение об отказе в возбуждении | 7, в т.ч. по 7 - принято решение об отказе в возбуждении | 12, в т.ч. по 11 - принято решение об отказе в возбуждении, по 1 - привлечен к административной ответственности |
| **2021** | 147, в т.ч. по 32 - принято решение об отказе в возбуждении, по 65 - привлечено к административной ответственности остальные - на рассмотрении | 5, в т.ч. по 5 - принято решение об отказе в возбуждении | 14, в т.ч. по 14 - принято решение об отказе в возбуждении | 3, в т.ч. 3 - привлечены к административной ответственности |
| Количество привлеченных к административной ответственности, единиц | **2020** | 214 | 1 | 0 | 5 |
| **2021** | 92 | 0 | 0 | 2 |

Отделом регистрации земельных участков Управления был проведен анализ причин приостановления/отказа в осуществлении государственного кадастрового учета в части постановки на государственный кадастровый учет земельных участков по заявлению органов местного самоуправления.

Так, одной из причин является подача органом местного самоуправления заявлений об одновременном осуществлении государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении образуемых земельных участков, в то время как представленные документы свидетельствуют об отсутствии оснований для государственной регистрации прав органа местного самоуправления.

Также, причиной приостановления/отказа в постановке на государственный кадастровый учет является отсутствие заявления органа местного самоуправления о государственной регистрации права собственности на образуемые в результате преобразования земельные участки, в случае, если в отношении исходных земельных участков имеется запись о государственной регистрации прав органа местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, Управление рекомендует органам местного самоуправления до подачи соответствующих заявлений запрашивать сведения из ЕГРН о зарегистрированных правах на исходные земельные участки, а также обратить внимание на правильность заполнения формы заявления о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

В соответствии с результатами обобщения практики осуществления в 2020 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) в целом в Российской Федерации наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований явились:

- использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав – 51%;

- использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке – 34%;

- использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием – 10%;

- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества – 4%;

- неисполнение обязанности по приведению земель и земельных участков в состояние, пригодное для использования, в соответствие с разрешенным использованием и целевым назначением – 0,5%.

Причинами правонарушений, как правило, является получение материальной выгоды и т.п.

1. **Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области**

По мнению Департамента в настоящее время:

- значительная часть земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности граждан, не имеет кадастровых границ и права на эти земли должным образом не оформлены;

- актуальным остается вопрос о выбытии земель из сельскохозяйственного оборота или их нецелевое использование. Наибольшее количество неиспользуемых земель из фонда перераспределения и неиспользуемых земель, находящихся в долевой собственности, расположено в Асиновском, Бакчарском, Зырянском, Кривошеинском, Чаинском, Шегарском и Томском районах;

- комплексная качественная инвентаризация всех сельскохозяйственных земель не проводилась уже более 20 лет;

- в границах муниципальных образований области не в полном объеме проведены работы по сельскохозяйственному зонированию их территорий, необходима постановка на кадастровый учет границ территориальных зон сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия по инвентаризации и зонированию территорий, по пояснению Департамента, не проводились в связи со значительным объемом затрат, и отсутствием возможности их финансирования из областного и местных бюджетов. При этом Правительством Российской Федерации принято Постановление от 14.05.2021 N 731 (ред. от 16.03.2022) "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации", в которой предусмотрено выделение субсидий бюджетам субъектов РФ, при подаче заявки на субсидии, предоставленные в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета, на цели софинансирования расходных обязательств, связанных с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований; с проведением кадастровых работ в отношении: земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

1. **ЗАТО Северск**

В соответствии с информацией, предоставленной Администрацией ЗАТО Северск от 25.02.2022г. № 01-01-12/554, организация муниципального земельного контроля в 2020 и 2021 годах в муниципальном образовании регламентировалась:

- постановлением Администрации ЗАТО Северск от 12.07.2016г. № 1575 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» с последующими изменениями (утратило силу в связи с принятием постановления Администрации ЗАТО Северск от 11.10.2021г. № 2214);

- решением Думы ЗАТО Северск от 30.09.2021г. №17/7 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области».

Планы проведения плановых проверок утверждаются приказами Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск.

В 2020 году проведена 1 плановая проверка в отношении юридических лиц,   
13 плановых и 3 внеплановых проверок в отношении граждан. Материалы проверок направлены в Северский отдел Управления Росреестра по Томской области. На 31.12.2020г. нарушения устранены.

В 2021 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, в отношении граждан проведено 11 плановых   
и 4 внеплановых проверок. Материалы проверок направлены в Северский отдел Управления Росреестра по Томской области. На 31.12.2021г. нарушения устранены.

Взаимодействие с Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в предоставленной информации ЗАТО Северск не отражено.

1. **Асиновский район**

Нормативные правовые акты о земельном налоге и об осуществлении земельного контроля приняты всеми муниципальными образованиями Асиновского района.

7.1. Асиновское городское поселение

Муниципальный земельный контроль в отношенииюридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не осуществлялся. В 2020 году проведено 30 внеплановых проверок в отношении физических лиц, 25 обследований по обращению физических и юридических лиц. Выявлено 22 нарушения. Информация об утверждении планов проверок, проведении плановых проверок ни в 2020 году, ни в 2021 году, а также об осуществлении муниципального земельного контроля в 2021 году в предоставленных документах не отражена.

7.2. Большедороховское сельское поселение

В 2020 и в 2021 годах мероприятия в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

7.3. Батуринское сельское поселение

Муниципальный земельный контроль на территории поселения в 2020 и в 2021 годах не осуществлялся.

7.4. Новиковское сельское поселение

Информация об осуществлении муниципального земельного контроля в 2020 и в 2021 году в предоставленных документах не отражена.

7.5. Новониколаевское сельское поселение

В 2020 году проведено 7 плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, в 2021 году – 8.

7.6. Новокусковское сельское поселение

Профилактических и контрольных мероприятий муниципального земельного контроля на территории поселения в 2020 и в 2021 годах не проводилось.

7.7. Ягодное сельское поселение

В 2020 году проведены 3 проверки соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, в 2021 году – 2.

1. **Колпашевский район**

Нормативные правовые акты о земельном налоге и об осуществлении земельного контроля приняты всеми муниципальными образованиями Колпашевского района.

8.1. Администрация Колпашевского района

В соответствии с докладами об осуществлении муниципального земельного контроля в 2020 и 2021годах плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в отношении юридических лиц на межселенной территории не проводились. Пояснением не проведения проверок районом обозначено постоянное проведение проверок юридических лиц органами государственного земельного надзора, а именно предприятий нефтегазового комплекса, дорожного хозяйства и связи в отношении земельных участков, расположенных на межселенной территории.

8.2. Инкинское сельское поселение

В 2020 году проведено 5 проверок соблюдения земельного законодательства физическими лицами, в 2021 году – 9 (выдано 6 предписаний).

8.3. Новоселовское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах не проводились.

8.4. Новогоренское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В 2020 году проведены 4 проверки соблюдения земельного законодательства физическими лицами.

8.5. Колпашевское городское поселение

В 2020 году проведено 9 плановых и 15 внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства, в 2021 году – 9 и 9 соответственно. В 2020 году выявлено 11 нарушений при использовании земельных участков, в 2021 году – 3. Материалы муниципального земельного контроля были переданы в орган государственного земельного надзора.

8.6. Саровское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В 2021 году проведена 1 проверка соблюдения земельного законодательства физическими лицами.

8.7. Чажемтовское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В 2021 году выявлено 6 нарушений земельного законодательства физическими лицами.

1. **Город Томск**

Приказом Департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска № 74 от 14.10.2019г. на 2020 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в списке обозначены 4 юридических лица.

Приказом Департамента № 69 от 26.09.2019г. на 2020 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок граждан, в списке обозначены 32 лица.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление) введены ограничения на проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

После выхода Постановления внесены изменения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены проверки трёх юридических лиц. Внеплановые проверки в связи с этим не проводились.

В 2020 году в плановом порядке проведена проверка юридического лица - акционерного общества, по результатам проверки выявлено нарушение земельного законодательства.

Департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в 2020 году в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, определенных Земельным кодексом Российской Федерации, в соответствии с Программой профилактики, утвержденной распоряжением этого департамента от 03.12.2019г №792-р, в соответствии с ч.5 ст. 8.2 и ч.6 ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическим лицам выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска № 73 от 19.10.2020г. на 2021 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в списке обозначены 3 юридических лица и 1 индивидуальный предприниматель.

Приказом Департамента № 62 от 11.09.2020г. на 2021 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок граждан, в списке обозначено 37 лиц.

В 2021 году проведено 11 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 9 внеплановых проверок и 2 плановые проверки.

Всего в 2021 году в порядке муниципального земельного контроля проведено 98 проверок, по результатам которых выявлено: 63 случая самовольного занятия земельных участков, 4 случая нецелевого использования земельных участков, в 17 случаях ранее выявленные нарушения устранены. В 14 случаях нарушений не выявлено.

Департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в 2021 году в соответствии с ч.5 ст.8.2 и ч.6 ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Как показывает анализ проведенных контрольных мероприятий, наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ.

Льготы по земельному налогу, предоставленные нормативными правовыми актами Города Томска носят социальный характер и, по мнению И.о. Мэра Города Томска Ратнера М.А., не предусматривают оценку эффективности в части увеличения рабочих мест, роста заработной платы, объема инвестиций.

**Итоговые выводы:**

1. В 2021 году в Управление Росреестра по Томской области не поступил ни один материал от органов муниципального земельного контроля в следующих городах и районах области: городские округа «Город Стрежевой» и «Город Кедровый», Александровский, Парабельский, Каргасокский, Зырянский, Тегульдетский и Бакчарский районы.
2. Планы муниципальных образований Томской области проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в исследуемом периоде в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора на рассмотрение не поступали. В 2021 году Управлением рассмотрен и согласован план проведения плановых проверок только Томского района.
3. Актов проверок муниципального земельного контроля от органов местного самоуправления в Управление Россельхознадзора по Томской области в 2020 и в 2021 годах не поступало.
4. Количество проверок, проводимых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по рассматриваемым в данной записке муниципальным образованиям незначительно. Достаточно значимое количество сельских поселений не осуществляют муниципальный земельный контроль.
5. По информации Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области наибольшее количество неиспользуемых земель из фонда перераспределения и неиспользуемых земель, находящихся в долевой собственности, расположено в Томском, Асиновском, Бакчарском, Зырянском, Кривошеинском, Чаинском и Шегарском районах.

**Предложения по итогам мероприятия:**

1. Рекомендовать Департаменту [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) рассмотреть вопрос об организации проведения обучающих семинаров с лицами, ответственными за проведение муниципального земельного контроля.
2. Рекомендовать Департаменту экономики Администрации Томской области, по мере смягчения ограничений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, оценить возможность муниципальных образований Томской области проводить контрольные мероприятия, результативность которых будет сравнима с результатами органов государственного земельного надзора:

- по земельному налогу по землям сельскохозяйственного назначения на суммы от 9,1 млн. руб. до 12,4 млн. руб. ежегодно;

- по величине вреда, причиненного почвам земель сельскохозяйственного назначения как природному объекту, на сумму от 5,13 млн. руб. до 22,6 млн. руб. ежегодно.

Рассмотреть вопрос о возможности проведения муниципальными образованиями организационных мероприятий, совместно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и налоговыми органами, по земельным участкам, кадастровая стоимость которых в ЕГРН (едином государственном реестре недвижимости) ранее была не определена, в том числе, в связи с отсутствием необходимых для расчета характеристик – возможный резерв земельного налога - 94,0 млн. руб.

1. Рекомендовать Администрации Томской области обратиться с заявкой в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных: с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований; с проведением кадастровых работ в отношении: земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет; земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Приложения: на 7 л.

Аудитор Контрольно-счетной палаты С.В. Антони