



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№3(82)

сентябрь - 2022

Редакционный совет:



Алексей ПРОНЬКИН,
председатель



Екатерина ВАСИЛЕВСКАЯ,
заместитель председателя



Геннадий ВТОРУШИН,
начальник организационно-
аналитического отдела

Аудиторы:



Наталья ДАЙНЕКО



Светлана ЗОРИНА



Сергей АНТОНИ



Алексей БУКОВ



Ирина МАТВЕЕВА

© Контрольно-счетная палата
Томской области
Все права защищены
Телефон: (382-2) 52-00-61
Факс: (382-2) 52-00-61
Электронная версия:
<http://audit.tomsk.ru>
E-mail: kpto@audit.tomsk.ru

Заключение на отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2021 год

Контрольно-счетной палатой рассмотрен отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2021 год, представленный в Законодательную Думу Томской области (далее - Отчет). Сведения, содержащиеся в Отчете, соответствуют требованиям, предъявляемым статьей 6 Закона Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области» к составу информации, в обязательном порядке включаемой в Отчет. По итогам рассмотрения представляем свои замечания и предложения по уточнению ряда отчетных данных в следующих разделах Отчета.

1. Общие сведения о государственном имуществе Томской области

Следует исправить общую стоимость пакета акций и долей (вкладов) в уставных капиталах хозяйственных обществ на 01.01.2022 - 9 009 424,2 тыс.руб., в том числе долей (вкладов) - 1 347 886,8 тыс.руб. (стр. 3 Отчета соответственно - 9 005 424,2 тыс.руб., в том числе 1 343 886,8 тыс.руб.), так как в Реестре государственного имущества Томской области не отражены сведения о внесении ГУП ТО «Областное ДРСУ» в 2021 году дополнительного вклада в уставный капитал ООО «Региональный аэропорт «Северный» в сумме 4 000 тыс.руб.

В отношении изменения по сравнению с прошлым годом количества и первоначальной стоимости объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), учитываемых в Реестре государственного имущества Томской области по состоянию на 01.01.2022, предлагаем уточнить информацию о принятии в собственность Томской области (выявлении) 5 объектов недвижимого имущества общей площадью 1,7 тыс.кв.м общей первоначальной стоимостью 2 462,1 тыс.руб. по результатам проведенных инвентаризаций (проверок), дополнив фразой «и с учетом ввода объектов в эксплуатацию». Кроме того, указать общую первоначальную стоимость 13 снесенных объектов - 3 525,5 тыс.руб. и 4 приватизированных объектов (на безвозмездной основе) - 9 550,7 тыс.руб. (стр. 4 Отчета).

В целях единообразия рекомендуем данные о площади объектов недвижимого имущества, предоставленных областными структурами в безвозмездное пользование (стр. 7 Отчета, приложение № 1), привести с одним знаком после запятой. Также уточнить сведения об общей площади объектов недвижимости, предоставленных областными структурами в аренду на 01.01.2022: общая площадь объектов недвижимого имущества, предоставленных в аренду, составила 16 971,5 кв.м, в том числе предоставленных в аренду областными государственными учреждениями - 12 702,9 кв.м (стр. 7 Отчета, приложение № 1 - соответственно 16 966,6 кв.м и 12 698,0 кв.м), из них по отраслям: «Здравоохранение» - 3 578,4 кв.м, «Лесное хозяйство» - 60,8 кв.м (приложение № 1 - соответственно 3 577,41 кв.м и 56,9 кв.м).

Обратим внимание, что не реализовано предложение Контрольно-счетной палаты (изложенное в заключении на отчет о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2020 год) по упорядочиванию и систематизации данных, содержащихся в Реестре государственного имущества Томской области, и приведению структуры объектов учета в соответствие со ст. 128 ГК РФ в части организации обособленного учета следующих видов областного имущества в отдельном разделе Реестра - «Иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам» в разрезе подразделов, в том числе: «Бездокументарные ценные бумаги», «Доли (вклады) в

уставных капиталах хозяйственных обществ», «Исключительные права на объекты интеллектуальной собственности», с внесением соответствующих изменений в Положение об организации учета и ведения Реестра государственного имущества Томской области.

2. Областные государственные учреждения и иные организации, созданные на основе или с использованием областного государственного имущества

2.1. Областные государственные унитарные предприятия

В части сведений о завершении процедуры банкротства ОГУП «Первомайское ДРСУ» следует уточнить дату определения Арбитражного суда Томской области - от 21.03.2022 (*стр. 8 Отчета - от 14.03.2022*).

2.2. Областные государственные учреждения

В отношении деятельности областных государственных учреждений следует уточнить отчетные данные в части:

- увеличения в 2021 году по сравнению с 2020 годом среднесписочной численности работающих в учреждениях социальной сферы на 0,4%, в том числе в учреждениях общего образования - на 2,6% (*стр. 9 Отчета - соответственно на 0,5% и на 2,7%*);

- уровень среднемесячной заработной платы руководителей областных государственных учреждений в 2021 году составил 85 345,1 руб. (*стр. 10 Отчета - 85 345,4 руб.*);

- исключить учреждения здравоохранения из числа учреждений, финансируемых за счет средств областного бюджета более чем на 90 % (*стр. 14 Отчета*);

- по состоянию на 01.01.2022 года 63,9% учреждений финансировались менее чем на 25% за счет средств от приносящей доход деятельности (161 учреждение); 7,5% учреждений финансировались от приносящей доход деятельности в интервале от 25 % до 50% (19 учреждений) (*стр. 16 Отчета - соответственно 63,5% и 160 учреждений, 7,9% и 20 учреждений*). Также внести соответствующие изменения в диаграмму 7 «Соотношение долей областных государственных учреждений в разрезе объемов финансирования, полученных за счет средств от приносящей доход деятельности по состоянию на 01.01.2022»;

- исключить ОГБУ «Областной центр автоматизированных информационных ресурсов Томской области» из приложения № 6 к Отчету.

2.3. Иные организации, созданные Томской областью, в том числе областными учреждениями, на основе или с использованием областного государственного имущества

По состоянию на 01.01.2022 за Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области закреплено на праве оперативного управления государственное имущество (основные средства) первоначальной стоимостью 53 423 тыс. руб. (*стр. 20 Отчета - 53 423,7 тыс. руб.*).

В 2021 году в органах управления и контроля 9 некоммерческих организаций из 13 интересы Томской области представляли 67 уполномоченных представителей, из них в отчетном году произошла замена 8 уполномоченных представителей в 4 организациях (*стр. 20 Отчета - 10 некоммерческих организаций из 13, 74 уполномоченных представителей, замена 6 уполномоченных представителей в 4 организациях*).

В отношении НО «Фонд развития бизнеса» следует исправить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, которым в 2021 году предоставлена компенсация расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг и услуг сервисов доставки готовой еды - 66 (*п. 3 приложения № 9 - 60 субъектов*), а также общий размер субсидий из областного и федерального бюджетов, предоставленных данной некоммерческой организации в 2021 году - 113 712,7 тыс.руб (*п. 21 приложения № 12, графа 3 - 49 754,1 тыс.руб.*).

В отношении НО «Фонд содействия развитию территорий» уточнить дату и номер постановления Администрации Томской области, которым утверждена государственная программа «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» - от 27.09.2019 № 346а (п. 24 приложения № 12, графа 2 - от 07.09.2017 № 330а).

3. Пакеты акций, доли, пай в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, находящиеся в областной государственной собственности

Сведения об общем сальдированном результате (стр. 22 Отчета) предлагаем изложить в следующей редакции: общий сальдированный результат деятельности 20 хозяйственных обществ за 2021 год - прибыль в сумме 17 783 627 тыс.руб. (без учета прибыли ПАО «Ростелеком» - прибыль в размере 153 161 тыс.руб.), из них 16 хозяйственными обществами с участием Томской области (областного учреждения) 25 и более процентов получен убыток в общей сумме 18 479 тыс.руб. (в основном за счет убытка ООО «Томская областная пассажирская компания», полученного в сумме 156 943 тыс.руб.).

Также рекомендуем упорядочить информацию об основной доле чистой прибыли, полученной обществами (стр. 23 Отчета): за отчетный период основную долю чистой прибыли (91,8% - без учета ПАО «Ростелеком») получили 5 хозяйственных обществ: ООО «Аэропорт ТОМСК» - 126 204 тыс.руб. (35,1%); ПАО «Томскпромстройбанк» - 89 671 тыс.руб. (24,9%); АО «Полигон» - 75 509 тыс.руб. (21%); АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» - 25 057 тыс.руб. (7%); АО «Медтехника» - 13 745 тыс.руб. (3,8%).

В отношении ПАО «Ростелеком» уточнить (стр. 23 Отчета): получение ПАО «Ростелеком» чистой прибыли в 2021 году в сумме 17 630 466 тыс.руб. или 98% об общей суммы чистой прибыли, полученной в 2021 году хозяйственными обществами с участием Томской области (в 2020 году - убыток в сумме 9 297 531 тыс.руб.), обусловлено (далее - по тексту).

В отношении ООО «Томская областная пассажирская компания» (далее - ООО «ТОПКОМ») предлагаем уточнить и дополнить отчетные данные (стр. 23 Отчета): увеличение убытка ООО «ТОПКОМ», созданного 01.04.2020 со 100%-й долей участия Томской области с целью осуществления организации регулярных перевозок пассажиров и багажа (в уставный капитал которого в 2020-2021 г.г. внесены средства областного бюджета в сумме 382,8 млн.руб.), по итогам 2021 года на 42,9 млн.руб. по сравнению с 2020 годом обусловлено: отсутствием у Общества выручки от продаж (за исключением 5 тыс.руб. от рекламы), при этом себестоимость продаж составила 23,4 млн.руб. (расходы административно-управленческого персонала), а также прочими расходами в сумме 178 млн.руб., из них 177,4 млн.руб. - лизинговые платежи за 83 автобуса, приобретенные Обществом на условиях финансовой аренды (лизинга), при этом прочие доходы составили лишь 4,5 млн.руб., в том числе 3,9 млн.руб. - доходы в виде прибыли по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам Томской области и г. Томска по регулярным тарифам, распределенной на ООО «ТОПКОМ» в рамках совместной деятельности в соответствии с условиями договоров простого товарищества, заключенных Обществом с АО «Томскавтотранс», ООО «Автоколонна 1975» и ООО «Медея».

В отношении АО «Томскавтотранс» (стр. 23 Отчета) уточнить следующие данные: получение по результатам деятельности убытка АО «Томскавтотранс» в 2021 году (в 2020 году - чистая прибыль в сумме 8 893 тыс.руб.) обусловлено (далее - по тексту).

В отношении перевыполнения плана по перечислению в областной бюджет дивидендов по акциям (доходов по долям), принадлежащим Томской области, следует исправить итоговые данные: в целом на 0,1 тыс.руб. больше дивидендов поступило об обществ с государственной долей Томской области менее 10% в уставном капитале (далее

- по тексту); на 10 532,9 тыс.руб. больше дивидендов поступило от обществ со 100%-й государственной долей, далее - по тексту (*стр. 25 Отчета - соответственно 0,8 тыс.руб., 10 533 тыс.руб.*).

Отметим, что перевыполнение в 2021 году плана в 2,8 раза или на 10 533 тыс.руб. (при плане 5 760 тыс.руб.) по перечислению дивидендов по акциям (доходов по долям), принадлежащим Томской области, обусловлено в основном ненадлежащим уровнем планирования основных показателей финансово-хозяйственной деятельности (корректировкой программ ФХД) обществ, исходя из которых определен планируемый объем доходов, перечисляемых в областной бюджет (за исключением АО «Санаторий «Чажемто», деятельность которого входит в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в 2020 году временно приостанавливалась и была поддержана путём предоставления субсидии из областного бюджета в сумме 11 324 тыс.руб., а также кредита ПАО Сбербанк в сумме 11 978 тыс.руб. на условиях, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности».)

Вместе с тем в отношении АО «Санаторий «Чажемто» следует обратить внимание на несвоевременное (в 2020 году) списание им в прочие доходы задолженности по вышеуказанному кредиту, тогда как в соответствии с письмом о решении ПАО «Сбербанк», направленным обществу 22.06.2021, дата списания задолженности по данному кредиту - 01.04.2021 (соответственно прочие доходы увеличивать на сумму кредита следовало в 2021 году), в результате чего обществом получена сверхплановая чистая прибыль за 2020 год.

Следует исправить наименование общества, не перечислившего в 2021 году запланированную долю прибыли в сумме 46 тыс.руб. (*стр. 25 Отчета*) - ООО «Центр инновационного развития Томской области» вместо ООО «Центр кластерного развития Томской области».

В отношении ООО «Томский кампус» (*стр. 25 Отчета*) также предлагаем уточнить информацию о том, что единственным участником общества в 2020 году принято решение о распределении чистой прибыли ООО «Томский кампус» по результатам 2015-2019 годов в общей сумме 431,1 тыс.руб. на выплату дивидендов, которые фактически не выплачены в связи с отсутствием на расчетном счете общества денежных средств (указанные средства в плановом объеме дивидендов на 2021 год не учитывались).

В приложении № 12 внести уточнения в отношении трех хозяйственных обществ: АО «Региональный деловой центр Томской области» - значение коэффициента общей ликвидности в пределах нормы вместо «значение коэффициента общей ликвидности меньше нормативных значений» (*раздел I, п. 7, гр. 5*); ПАО «Томский акционерный инвестиционно-коммерческий промышленно-строительный банк» - в 2021 году общество получило субсидию из федерального бюджета в сумме 34 731 тыс.руб. по постановлению Правительства РФ от 30.12.2018 № 1764 вместо «субсидии и бюджетные инвестиции в 2021 году общество не получало» (*раздел I, п. 14, гр. 3*); ООО «Томский кампус» - фактически общество не осуществляло уставную деятельность с момента создания (с 2011 года) вместо «фактически хозяйственная деятельность в 2021 году обществом не осуществлялась» (*раздел II, п. 2, гр. 2*).

Следует обратить внимание, что из 13 обществ, 50 и более процентов акций (долей) которых владеет Томская область и областное госучреждение, стоимость чистых активов по состоянию на 01.01.2022 пяти хозяйственных обществ (АО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск», ООО «Центр инновационного развития

Томской области», ООО «ТОПКОМ», АО «Редакция газеты «Томские новости», ООО «Томское время») меньше их уставных капиталов, из них у АО «Редакция газеты «Томские новости» и ООО «Центр инновационного развития Томской области» стоимость чистых активов имеет отрицательное значение. При этом утвержденные программы ФХД на 2021 год данных обществ не содержат в разделе «Ключевые показатели эффективности деятельности общества в целях определения размера вознаграждения директора (руководителя)» показателя стоимости чистых активов.

Обратим также внимание, что два хозяйственных общества со 100%-й долей участия Томской области - АО «Томскавтотранс» и ООО «ТОПКОМ» (в органах управления которых Томскую область представляли соответственно 5 и 3 уполномоченных представителей - сотрудники областных департаментов, комитета Администрации Томской области и директор ОГКУ «Специализированное монтажно-эксплуатационное учреждение Томской области») не приняли программы финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год, как и на 2020 год, в нарушение положений Порядка подготовки и утверждения программы финансово-хозяйственной деятельности отдельных хозяйственных обществ с участием Томской области, утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 14.08.2020 № 672. ООО «ТОПКОМ», кроме того, представило доклад руководителя о финансово-хозяйственной деятельности за отчетный год с нарушением срока, установленного п. 3 Порядка мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых находятся 25 и более процентов голосующих акций, принадлежащих Томской области, или доля участия Томской области в которых составляет 25 и более процентов, и областных государственных унитарных предприятий, утвержденного распоряжением указанного Департамента от 20.12.2018 № 1039.

В части сведений об уполномоченных представителях следует внести уточнение о том, что в 2021 году в органах управления 15 хозяйственных обществ, учредителем (участником, членом) которых является Томская область, представляли интересы Томской области 67 уполномоченных представителей, кандидатуры 16 из них в течение отчетного года были переизбраны (*стр. 27 Отчета - кандидатуры 17 уполномоченных представителя были переизбраны*). Кроме того, дополнить информацией о том, что срок предоставления отчетности 4 уполномоченных представителей в отчетном году не наступил.

В отношении участия областных государственных унитарных предприятий в хозяйственных обществах (*стр. 27 Отчета*) дополнить сведениями о размере их вкладов: ГУП ТО «Областное ДРСУ» - вклад в уставный капитал ООО «Стрежевской аэропорт» 10 тыс.руб., в уставный капитал ООО «Региональный аэропорт «Северный» - 4 010 тыс.руб.; вклад ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» в уставный капитал ООО «Подсобное» - 37 154 тыс.руб. Соответственно дополнить отчетные данные по состоянию на 01.01.2022.

В отношении информации о пакете акций ПАО «КАМАЗ» (*стр. 28 Отчета*) предлагаем также уточнить: ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» является миноритарным акционером ПАО «КАМАЗ» - доля участия в уставном капитале составляет 0,00191%. Номинальная стоимость пакета акций, которым владеет ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», составляет 675 тыс.руб., их общая текущая рыночная стоимость возросла с 873,5 тыс.руб. (на 01.01.2021) до 1 414,8 тыс.руб. (на 01.01.2022).

4. Областное госимущество, приобретенное и отчужденное на возмездной и безвозмездной основе за 2021 год, за исключением областного государственного имущества, отчужденного в порядке приватизации в соответствии с Законом Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области»

В отношении объектов недвижимого имущества, приобретенных в государственную собственность Томской области в 2021 году на возмездной основе на основании Закона Томской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», следует внести уточнения в части:

- объектов недвижимости, приобретенных по госконтракту от 25.08.2021 № 140, а именно, уточнить, что школа на 1100 мест (*пп. 1.1 на стр. 28 Отчета - школа на 110 мест*);

- объектов недвижимости, приобретенных по контракту от 27.09.2021 № 217, дата регистрации права собственности Томской области на спальный корпус на 50 мест для общеобразовательной организации в МКР «Северный» Заречного сельского поселения и на водопровод к указанному спальному корпусу - 30.09.2021 (*пп. 1.2 на стр. 29 Отчета - 27.09.2021*).

Итоговые данные о приобретении в собственность Томской области в 2021 году недвижимого имущества за счет средств областного бюджета (на сумму 1 304 684,3 тыс.руб.) и внебюджетных средств областного государственного бюджетного учреждения (на сумму 140 тыс.руб.) предлагаем дополнить после слов «по 4 государственным контрактам» (стр. 31 Отчета) фразой «(из них по 2 государственным контрактам в собственность Томской области безвозмездно передано 2 земельных участка под приобретенными объектами недвижимости)». При этом сведения в отношении передачи в постоянное (бессрочное) пользование областным государственным учреждениям земельных участков, расположенных в с. Итатка, ул. Север-ная, 3г и с. Тунгусово, ул. Школьная, 1Б, предлагаем из Отчета исключить, так как эти земельные участки приобретены в собственность Томской области ранее отчетного года.

В части приобретения имущества в собственность Томской области на безвозмездной основе в соответствии с порядком, установленным Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ, предлагаем уточнить, что из муниципальной собственности в 2021 году принято в собственность Томской области имущество на общую сумму 22 260,8 тыс.руб., в том числе 2 объекта недвижимого имущества общей стоимостью 800 тыс.руб. (*стр. 32 Отчета - соответственно 22 260,9 тыс.руб., 2 объекта, 800,1 тыс.руб.*). Кроме того, упорядочить сведения в приложении № 16, указав в графе «Перечень принимаемого имущества» по строке «Итого недвижимое имущество» - 2 объекта, в графе «Общая площадь, кв.м» - 476,5. Вместо итоговых строк «Всего недвижимое имущество» и «Всего движимое имущество» сформировать итоговую строку «Всего недвижимое и движимое имущество», по которой в графе «Первоначальная стоимость, руб.» указать общую стоимость - 22 260 837,6 руб. Исключить в наименовании графы «Первоначальная/кадастровая стоимость, руб.» слово «кадастровая».

В отношении имущества, переданного безвозмездно в собственность Томской области в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, следует внести дополнение (стр. 33 Отчета) о неуказанных актах приема-передачи товара и услуг по их доставке: по поставке наборов барабанов - от 18.03.2021 №№ 74, 75; по поставке ксилофонов - от 16.04.2021 №№ 075, 076.

В части принятия в государственную собственность Томской области земельных участков в соответствии с порядком, установленным Законом Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ, предлагаем дополнить наименование итоговых строк в приложении № 17 к Отчету: «Итого земельные участки, *принятые от муниципальных образований*», «Итого земельные участки, *принятые от юридических лиц*».

Кроме того, предлагаем уточнить в п. 4 на стр. 33 Отчета, что на безвозмездной основе от иных лиц областные государственные учреждения социальной сферы приняли движимое имущество на общую сумму 22 021,3 тыс.руб.

В части отчуждения областного имущества в 2021 году на безвозмездной основе предлагаем уточнить следующие данные, приведенные в Отчете и соответствующих приложениях:

- первоначальная стоимость имущества, переданного в собственность граждан Российской Федерации в порядке приватизации в соответствии с Законом Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» - 9 550,7 тыс.руб. (*стр. 35 Отчета, приложение № 20 - 9 550,8 тыс.руб.*);

- первоначальная стоимость квартиры по адресу: г. Томск, п. Светлый, д.18/1, кв. 36 - 1 703,1 тыс.руб. (*приложение № 20 - 1 703,2 тыс.руб.*);

- общая сумма имущества, переданного в порядке дарения (пожертвования) в муниципальную и иную собственность в соответствии с Законом Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ - 199 194,0 тыс. руб., в том числе движимого имущества - 31 456,5 тыс.руб. (*стр. 35 Отчета - соответственно 199 193,8 тыс.руб., в том числе 31 456,3 тыс.руб.*);

- в приложении № 22 к Отчету в п. 13 раздела «Движимое имущество принято решение в 2021 году, исполнено в 2021 году» указать наименование приобретателя МО «Томский район» вместо МО «Бакчарский район»;

- итоговые данные в приложении № 22 дополнить строкой «Всего передано в порядке дарения (пожертвования) в муниципальную и иную собственность, в том числе:», указав в графе «Первоначальная/кадастровая стоимость, руб.» итоговую сумму по переданному имуществу - 199 193 957,26 руб.

Соответственно общая стоимость имущества, отчужденного в 2021 году из собственности Томской области по всем основаниям, составила 326 168,6 тыс.руб. (*стр. 35 Отчета - 326 168,5 тыс.руб.*).

5. Областное государственное имущество, переданное в залог, доверительное управление и социальный наём за 2021 год

В отношении информации об отсутствии областного государственного имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения областным государственным унитарным предприятиям, переданного в 2021 году в залог (*стр. 36 Отчета*), предлагаем дополнить, что по состоянию на начало отчетного года в залоге находилось областное государственное движимое имущество, принадлежащее на праве хозяйственного ведения ОГУП «Бакчарское», общей остаточной стоимостью 2 036 тыс. руб., переданное по договору от 16.10.2020 № 736-20-3-1 залога движимого имущества (транспортной техники залоговой стоимостью 3 307,5 тыс.руб.) в качестве обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору от 16.10.2020 № 736-20. Обязательства ОГУП «Бакчарское» по вышеуказанным кредитному договору и договору залога исполнены предприятием в полном объеме, в ноябре 2021 года данное областное движимое имущество выведено из залога.

В части информации об отсутствии областного государственного имущества, переданного в 2021 году в доверительное управление, отметим, что из 86 единиц движимого имущества, которые в 2020 году находились в доверительном управлении, а после завершения доверительного управления (в связи с отказом доверительного управляющего от его исполнения) переданы на хранение ОГБСУ «Областное имущественное казначейство» по договору от 01.09.2020:

- в 2021 году 14 единиц переданы безвозмездно в собственность муниципального образования «Город Томск» по договору пожертвования имущества от 14.01.2021 № 1/2021;

- в марте 2022 года 5 единиц переданы в собственность НО «Фонд развития промышленности Томской области», созданной 25.01.2022 (из них 3 единицы - в качестве имущественного взноса Томской области);

- 67 единиц движимого имущества, в том числе технически сложные объекты, а также непригодные к дальнейшему использованию, как установлено повторной инвентаризацией, проведенной Департаментом 16.05.2022, продолжают оставаться на хранении в ОГБСУ «Областное имущественное казначейство».

В отношении имущества, переданного в социальный наём, предлагаем уточнить общую сумму претензий по оплате задолженности по договорам социального найма - 53,2 тыс.руб. (*стр. 36 Отчета - 53,3 тыс.руб.*).

6. Контроль за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества Томской области

В отношении охвата земельных участков контрольными мероприятиями уточнить следующие данные:

- общая площадь 62 земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, в отношении которых проведены контрольные мероприятия - 313,7 тыс. кв.м, (*стр. 38 Отчета - 313,6 тыс.кв.м*);

- доля предоставленных земельных участков в разрезе отраслей: 3,2% - объекты отрасли социальной защиты, 3,2% - отрасли рыбного хозяйства, 1,6 % - отрасли семьи и детей, 1,6% - отрасли здравоохранения, 12,9% - объекты прочих отраслей (*стр. 38 Отчета: объекты отрасли семьи и детей - 4,8%, объекты прочих отраслей - 17,7%*).

Учитывая вышеизложенное, для рассмотрения Отчета на собрании Законодательной Думы Томской области рекомендуем устранить допущенные неточности и учесть предложенные дополнения.

Заключение на отчет о результатах передачи в аренду и безвозмездное пользование областного государственного имущества за 2021 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет о результатах передачи в аренду и безвозмездное пользование областного государственного имущества за 2021 год, представленный в Законодательную Думу Томской области (далее - Отчет). В Отчет включены все сведения за отчетный период, предусмотренные статьей 4 Закона Томской области «О предоставлении государственного имущества Томской области в аренду и безвозмездное пользование». По итогам рассмотрения направляем свои замечания и предложения по уточнению ряда отчетных данных в следующих разделах Отчета.

1.1. Количество и состав переданного в аренду областного государственного имущества

По состоянию на 31.12.2020 действовало 315 договоров аренды областного государственного имущества общей площадью 18,185 кв.м (с учетом документов, предоставленных арендодателями в Департамент по управлению государственной собственностью Томской области после отчетной даты, количество действовавших договоров аренды уменьшено на 7, площадь объектов недвижимости уменьшена на 0,145 тыс. кв.м по сравнению с данными, указанными в отчете за 2020 год) (в *Отчете - соответственно 316 договоров, 18,230 тыс. кв.м, 6 договоров, 0,100 тыс. кв.м*), в том числе:

- 144 договора аренды заключено областными государственными бюджетными учреждениями, из них 135 договоров аренды зданий и помещений общей площадью 9,246 тыс. кв.м (в *Отчете - соответственно 145 и 136 договоров, 9,255 тыс. кв.м*);

- 160 договоров аренды заключено областными государственными автономными учреждениями, из них 154 договора аренды зданий и помещений общей площадью 4,196 тыс. кв.м (в *Отчете - 4,199 тыс. кв.м*), 4 договора аренды имущественных комплексов, в составе которых в аренду переданы сооружения, здания и помещения площадью 0,752 тыс. кв.м (в *Отчете - 0,748 тыс. кв.м*);

- 11 договоров аренды заключено областными государственными унитарными предприятиями, из них 8 договоров аренды зданий и помещений общей площадью 3,196 тыс. кв.м (в *Отчете - 3,233 тыс. кв.м*).

Таким образом, по состоянию на 31.12.2020 всего действовало 437 договоров аренды областного имущества (из них 5 договоров прекратили свое действие с 01.01.2021), в том числе: 322 договора аренды зданий и помещений общей площадью 17,604 тыс. кв. м (в *Отчете - соответственно 439, из них 1, в том числе 324 договора, 17,663 тыс. кв.м*); 13 договоров аренды имущественных комплексов, в составе которых в аренду переданы сооружения, здания и помещения общей площадью 2,132 тыс. кв. м (в *Отчете - 2,128 тыс. кв.м*).

В 2021 году заключены (начали действовать) 277 договоров аренды, из них 262 договора аренды в отношении прочего имущества, в том числе: 245 договоров - с участием областных государственных автономных, бюджетных учреждений и унитарных предприятий (в *Отчете - соответственно 276, 261 и 244 договора*). В течение 2021 года расторгнут 261 договор аренды областного имущества, из них: 25 договоров были заключены с участием Департамента, 236 договоров - с участием областных государственных автономных, бюджетных учреждений и унитарных предприятий (в *Отчете - соответственно 266, 26 и 240 договоров*).

Итого на 31.12.2021 действовало 448 договоров аренды, из них 321 договор аренды областного государственного имущества общей площадью 15,789 тыс. кв.м, полномочия

арендодателя по которым осуществляли областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия (в Отчете - соответственно 447, из них 320 договоров, 15,785 тыс. кв.м), в том числе: 160 договоров аренды заключено областными государственными автономными учреждениями, из них 154 договора аренды зданий и помещений (в Отчете - соответственно 159 и 153 договора), 4 договора аренды имущественных комплексов, в составе которых в аренду переданы сооружения, здания и помещения общей площадью 0,738 тыс. кв.м (в Отчете - 0,734 тыс. кв.м).

Структуру договоров аренды в диаграмме 1 (стр. 5 Отчета) предлагаем привести в целом по общему количеству действовавших на 31.12.2021 договоров аренды, соответственно исправив наименование данной диаграммы и указав доли с одним знаком после запятой: здания и помещения - 72,8%; земельные участки - 19,6%; имущественные комплексы - 2,0%; объекты газового хозяйства - 1,8%; прочие сооружения - 1,8%; особо ценное движимое имущество - 1,8%; нефтяные скважины - 0,2%.

По состоянию на 31.12.2021 на основании 326 договоров аренды зданий и помещений (без учета имущественных комплексов) предоставлено в аренду на 2,314 тыс. кв.м меньше по сравнению с началом отчетного года (в Отчете - соответственно 325 договоров, 2,373 тыс. кв.м); по 9 договорам аренды в составе имущественных комплексов предоставлено 1,681 тыс. кв.м (в Отчете - 1,677 тыс. кв.м). В течение 2021 года всего действовало 709 договоров аренды областного государственного имущества (с учетом земельных участков) (в Отчете - 713 договоров).

Кроме того, предлагаем исправить наименование второго показателя в таблице 1 (стр. 6 Отчета) - «Здания и помещения, переданные по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществляли областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия (тыс. кв.м)», уточнить общую площадь объектов в отношении данных зданий и помещений, а также указать только одну сноску под таблицей 1.

таблица 1

Общая площадь областного государственного недвижимого имущества, переданного в аренду (с учетом объектов в составе имущественных комплексов)

Наименование	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	2021/к 2020 (%)
Здания и помещения, переданные по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществляли областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия (тыс. кв.м)	19,189*	18,185*	15,789	86,8

* с учетом документов, предоставленных арендодателями в Департамент после 31.12.2020

Соответственно уточнить сведения об уменьшении на 2,396 тыс. кв.м общей площади зданий и помещений, переданных по состоянию на 31.12.2021 по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществляли областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия, заключенным с согласия Департамента (в Отчете - на 2,455 тыс. кв.м).

1.2. Доходы областного бюджета от сдачи в аренду областного государственного имущества

Предлагаем уточнить суммы доходов от аренды зданий и помещений - 2 715,1 тыс.руб. и имущественных комплексов - 1 801,1 тыс.руб., а также приведенные в Отчете факторы, обусловившие перевыполнение на 38,2% плана по доходам от сдачи в аренду

имущества, составляющего государственную Казну (за исключением земельных участков), и причины невыполнения на 26,9% плана по доходам в виде арендной платы за земли, находящиеся в областной собственности, и плана по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (на 0,2%).

- Факторы, повлиявшие на перевыполнение плана на 3 639,9 тыс.руб. по доходам от аренды областного государственного имущества, составляющего государственную Казну Томской области (за исключением земельных участков):

- поступление сверхплановых доходов в сумме 3 811,9 тыс.руб. в связи с заключением договоров аренды новых объектов областной собственности, а также заключением договоров аренды на новый срок, в том числе с АО «Томскнефть» ВНК по нефтяной скважине № 12 Двуреченского месторождения, и пересмотром арендной платы в сторону увеличения;

- непоступление запланированных доходов в сумме 172,0 тыс.руб. в связи с досрочным расторжением (незаключением на новый срок) ряда договоров аренды, уменьшением авансовых платежей на 31.12.2021 по сравнению с началом отчетного года и непогашением запланированных сумм задолженности по действующим и расторгнутым договорам.

- Факторы, повлиявшие на невыполнение плана на 6,6 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ):

- непоступление запланированных доходов в сумме 443,0 тыс.руб. в связи с досрочным расторжением (незаключением на новый срок) договоров аренды, выпадением доходов за период проведения торгов, а также непересмотром арендной платы либо её пересмотром в сторону уменьшения по ряду договоров аренды, уменьшением авансовых платежей на 31.12.2021 по сравнению с началом отчетного года;

- поступление сверхплановых доходов в сумме 436,4 тыс.руб. от аренды новых объектов и погашением задолженности в большем объеме, чем планировалось.

- Факторы, повлиявшие на невыполнение плана на 3 054,2 тыс.руб. по доходам в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности:

- непоступление запланированных доходов в сумме 4 329,8 тыс.руб. в связи с:

- 2 941,8 тыс.руб. - увеличением общей задолженности по договорам аренды земельных участков на конец отчетного года по сравнению с началом года (в том числе 1 083,4 тыс.руб. - Исаев М.Н., 902,6 тыс.руб. - ООО «Строительная Компания «СПб-Гранит», 509,5 тыс.руб. - ГУП ТО «Областное ДРСУ»), а также непогашением предусмотренной планом просроченной задолженности в сумме 451,3 тыс.руб. по договору аренды земельного участка, заключенному с ООО «Строительная Компания «СПб-Гранит»;

- 652,1 тыс.руб. - досрочным расторжением (незаключением на новый срок) договоров аренды и уменьшением арендованной площади земли;

- 562,3 тыс.руб. - сокращением авансовых платежей на конец отчетного года по сравнению с началом года;

- 88,2 тыс.руб. - незаключением планируемых договоров аренды;

- 85,4 тыс.руб. - непересмотром арендной платы либо её пересмотром в меньшем размере, чем планировалось;

- поступление сверхплановых доходов в сумме 1 275,6 тыс.руб. в связи с предоставлением в аренду земельных участков, ранее не вовлеченных в хозяйственный оборот (1 176,8 тыс. руб.), и по договору аренды от 10.12.2014, заключенному с ООО «Аранделла» (98,8 тыс.руб).

В таблице № 2 «Доходы областного бюджета от аренды» следует исправить темп роста доходов в 2021 году к 2020 году по строке «Итого» - 61,9% (в Отчете - 62,0%).

В части сведений о поступлениях в 2021 году в областной бюджет штрафов, пени, возмещений ущерба предлагаем в Отчете привести данные о поступлениях в бюджет, относящихся только к договорам аренды областного государственного имущества и земельных участков, а также к использованию имущества без правовых оснований (т.е. исключить сведения о поступлении задолженности по госконтракту на выполнение кадастровых работ), и уточнить общую сумму указанных поступлений - 696 тыс.руб. (в Отчете - 707,5 тыс.руб.).

1.3. Порядок предоставления областного государственного имущества в аренду

Количество договоров аренды, заключенных в 2021 году - 262, из них 234 договора заключено без проведения торгов (в Отчете - соответственно 261 и 233 договора). В части заключения в 2021 году 15 договоров аренды земельных участков дополнить, что все они заключены без проведения торгов (стр. 12 Отчета).

1.4. Размер ставки арендной платы за пользование областным государственным имуществом

Уточним количество договоров аренды зданий и помещений, действовавших по состоянию на 31.12.2021, по которым рассчитана среднегодовая ставка арендной платы за 1 кв.м - 326 (в Отчете - 325). Кроме того, в целях упорядочивания информации о размере среднегодовой ставки арендной платы рекомендуем изложить отчетные данные в следующей редакции.

- Средняя годовая ставка арендной платы за 1 кв.м по действовавшим по состоянию на 31.12.2021 договорам аренды:

- зданий и помещений, полномочия арендодателя по которым осуществлял Департамент, составила в городе Томске 3 839,48 руб., в районах и городах Томской области - 625,32 руб.; полномочия арендодателя по которым осуществляли областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия, составила в городе Томске 3 160,13 руб., в районах и городах Томской области - 1 755,46 руб.;

- земельных участков в городе Томске составила 25,1 руб., в районах и городах Томской области - 0,72 руб.

- Основные причины изменения в 2021 году размера среднегодовой ставки арендной платы за 1 кв.м зданий и помещений, земельных участков следующие:

- по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществляет Департамент, снижение в 2021 году среднегодовой ставки арендной платы за 1 кв.м зданий и помещений, расположенных в г. Томске, обусловлено прекращением действия (расторжением) в 2021 году договоров аренды с более высокой арендной ставкой (ООО «Нота» - ставка 11 589,96 руб., ООО «Городские интернет сети» - ставка 9 150,46 руб.). Повышение среднегодовой ставки арендной платы за 1 кв.м зданий и помещений, расположенных за границами г. Томска, обусловлено заключением договора аренды вновь вовлеченного в оборот объекта недвижимости с более высокой ставкой арендной платы (423,9 руб.), а также прекращением действия (расторжением) в 2021 году договоров аренды с низкой арендной ставкой (ООО «Иловское» - ставка 264,01 руб., ООО «Торговое предприятие «Заречное» - ставка 353,19 руб.);

- по договорам аренды, полномочия арендодателя по которым осуществляют областные государственные автономные, бюджетные учреждения и унитарные предприятия, повышение в 2021 году среднегодовой ставки арендной платы за 1 кв.м зданий и помещений, расположенных в г. Томске и за границами г. Томска, обусловлено произведенной в 2021 году переоценкой рыночной стоимости арендной платы при

заключении ряда договоров аренды на новый срок, а также высокой ставкой арендной платы по ряду новых объектов аренды;

- повышение в 2021 году размера среднегодовой ставки арендной платы за земельные участки в г. Томске обусловлено заключением договора аренды земельного участка площадью 3,1 тыс. кв.м (г. Томск, пр. Ленина, 50) с множественностью лиц на стороне арендатора - с АО «Военторг-Восток» и ОГАУК «Центр по охране и использованию памятников истории и культуры» с высокой ставкой арендной платы. Снижение размера среднегодовой ставки арендной платы за земельные участки, расположенные за границами г. Томска, произошло в связи с заключением договора аренды с низкой арендной платой (0,07 руб. за 1 кв.м) с главой крестьянского (фермерского) хозяйства в отношении 3 земельных участков общей площадью 55,4 га (Томский район, с. Зоркальцево) из земель сельскохозяйственного назначения.

Подлежат корректировке отчетные данные, приведенные в таблице 3 Отчета (отмеченные полужирным начертанием) о размере средней годовой ставки арендной платы за 1 кв.м зданий и помещений по договорам аренды, действовавшим на три отчетные даты, а также за 1 кв.м земли по действовавшим на 31.12.2021 договорам аренды земельных участков, расположенных в г. Томске (полномочия арендодателя по которым осуществляет Департамент).

таблица 3

Размер средней годовой ставки арендной платы за 1 кв.м (без НДС, руб.)

п/п	Объекты аренды, местонахождение	Полномочия арендодателя осуществляют					
		ОГБУ, ОГАУ, ОГУП			Департамент		
		31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2019	31.12.2020	31.12.2021
1	Здания и помещения*: - в г. Томске - за границами г. Томска	2 862,65** 1 448,9**	3 000,36** 1 602,42**	3 160,13 1 755,46	3 575,8 441,9	3 867,7 612,3	3 839,48 625,32
2	Земельные участки: - в г. Томске - за границами г. Томска	- -	- -	- -	29,2 0,3	23,3 0,8	25,1 0,72

* без учета площади объектов недвижимости, предоставленных в аренду в составе имущественных комплексов

** с учетом документов, предоставленных арендодателями в Департамент после 31.12.2020

1.5. Претензионно-исковая работа в отношении объектов государственного имущества Томской области, переданных в пользование

Предлагаем исключить нумерацию абзацев в данном разделе Отчета, уточнить последовательность и наименование составных частей основного долга и пени: «по имуществу -..., по земельным участкам -...» вместо «по земельным участкам -..., по прочему имуществу -...», кроме того, исправить следующие недостоверные отчетные данные:

- по состоянию на 31.12.2021 общая сумма задолженности по арендным платежам за областное имущество перед областным бюджетом составила 13,712 млн.руб., в том числе пени - 2,661 млн.руб., из них по земельным участкам - 0,851 млн.руб. (в Отчете - соответственно 13,719 млн.руб., 2,668 млн.руб., 0,858 млн.руб.);

- долг перед областным бюджетом по состоянию на 31.12.2021 по арендным платежам за областное имущество увеличился по сравнению с началом отчетного года на

2,975 млн.руб., в том числе долг по пени увеличился на 0,157 млн.руб., из них по земельным участкам - увеличился на 0,102 млн.руб. (в Отчете - соответственно 2,982 млн.руб., 0,164 млн.руб., 0,109 млн.руб.);

- по состоянию на 31.12.2021 авансы, перечисленные арендаторами областного имущества, составили 0,959 млн.руб., из них по земле - 0,271 млн.руб., в том числе переплата по пени - 0,016 млн.руб. (в Отчете - соответственно 0,965 млн.руб., 0,277 млн.руб., 0,016 млн.руб.), кроме того, дополнить, что общая сумма авансов уменьшилась на 0,633 млн. руб. на конец отчетного года по сравнению с началом года (на 31.12.2020 - 1,592 млн.руб.);

- 95% от общей суммы задолженности или 12,974 млн.руб. (в Отчете - 13,049 млн.руб.) - долги арендаторов, долг каждого из которых составляет свыше 100 тыс.руб., в том числе:

9,219 млн.руб. - задолженность 8 арендаторов, сформированная до начала отчетного года: по имуществу - 5,645 млн.руб., из них ООО «Домстрой» - 0,868 млн.руб. (в Отчете - соответственно 9,291 млн.руб., 12 арендаторов, 5,717 млн.руб., 0,940 млн.руб.);

3,755 млн.руб. - задолженность, возникшая в отчетном году, в том числе Исаев М.Н. - 1,127 млн.руб. (в Отчете - соответственно 3,758 млн.руб., в том числе Исаева М.Н. - 1,130 млн.руб.);

- общая сумма направленных требований и претензий - 4,899 млн.руб., из них 3,066 млн.руб. - по земельным участкам (в Отчете - 8,350 млн.руб. и 6,517 млн.руб.);

- по судебным решениям прошлых лет в бюджет Томской области в 2021 году перечислено 0,476 млн. руб., в том числе: 0,122 млн.руб. - в счет погашения задолженности по арендной плате и пени в отношении имущества, из них ООО «ДомСтрой» - 0,072 млн.руб. (в Отчете - соответственно 0,526 млн.руб., 0,172 млн.руб., и 0,122 млн.руб.).

2. Предоставление областного государственного имущества в безвозмездное пользование

Предлагаем уточнить информацию на стр. 20 Отчета, указав (после диаграммы 3), что динамика изменения общей площади объектов областного государственного недвижимого имущества, переданных в безвозмездное пользование, представлена в таблице 4. Кроме того, в ссылке под таблицей 4 указать: «после 31.12.2020» (вместо «после отчетной даты»).

Также рекомендуем уточнить информацию о заключенных в 2021 году договорах безвозмездного (срочного) пользования земельными участками, изложив её в следующей редакции (стр. 21 Отчета): «В 2021 году заключены (начали действовать) 25 договоров безвозмездного (срочного) пользования земельными участками общей площадью 666,082 тыс.кв.м (в Отчете - соответственно 26 договоров, 666,970 тыс.кв.м) в том числе:

- 14 договоров общей площадью 262,626 тыс.кв.м заключены Департаментом (в том числе в связи с окончанием сроков действия ранее заключенных договоров) с ФКУ «Военный комиссариат Томской области» (6,226 тыс.кв.м), ОГКУ «Облстройзаказчик» (253,603 тыс.кв.м) и ОГКУ «Томскавтодор» (2,797 тыс.кв.м.);

- 11 договоров общей площадью 403,456 тыс.кв.м заключены областными государственными учреждениями (ОГКУ «Облстройзаказчик» - 17,407 тыс. кв.м, ОГАУЗ «Асиновская районная больница» - 1,479 тыс.кв.м, ОГАУ «Томсклесхоз» - 384,570 тыс.кв.м) с муниципальными образованиями в целях осуществления уставной деятельности. На данные земельные участки в 2021 году зарегистрировано право собственности Томской области в порядке разграничения государственной собственности на землю (в соответствии с п. 2 ст. 3.1 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации») (в Отчете - соответственно 12 договоров,

404,344 тыс.кв.м, ОГКУ «Облстройзаказчик» - 18,295 тыс. кв.м в целях государственной регистрации права собственности Томской области).

В 2021 году, кроме того, зарегистрировано право собственности Томской области на земельный участок площадью 0,888 тыс. кв.м в порядке разграничения государственной собственности на землю, договор безвозмездного (срочного) пользования которым был заключен ОГКУ «Облстройзаказчик» с муниципальным образованием в 2020 году», далее - по тексту.

Сведения о разделе и объединении земельных участков дополнить после слов «общая площадь земельных участков» фразой «переданных в безвозмездное (срочное) пользование, уменьшилась на 1 кв.м». Кроме того, итоговые данные на 31.12.2021 дополнить сведениями о том, что общая площадь земельных участков, переданных в безвозмездное (срочное) пользование, увеличилась по сравнению с началом отчетного года на 39,931 тыс. кв.м.

Учитывая вышеизложенное, для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области отчета «О результатах передачи в аренду и безвозмездное пользование областного государственного имущества за 2021 год» предлагаем устранить допущенные неточности и внести вышеуказанные дополнения.

**Заключение на отчет о деятельности областных государственных
унитарных предприятий за 2021 год**

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2021 год (далее - Отчет), внесенный в Законодательную Думу Томской области в соответствии с Законом Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях». По итогам рассмотрения представляем свои замечания и предложения.

В части сведений об изменениях в составе и структуре областных государственных унитарных предприятий (раздел 1 Отчета) следует исправить государственный регистрационный номер записи, внесенной в Единый государственный реестр юридических лиц о завершении процедуры банкротства в отношении ОГУП «Первомайское ДРСУ» - ГРН 2227000067952 (*стр. 3 - ГРН 2227000067920*).

В отношении участия областных государственных унитарных предприятий в хозяйственных обществах (*стр. 3, 4 Отчета*) дополнить сведениями о размере их вкладов на начало и конец отчетного года: ГУП ТО «Областное ДРСУ» - по состоянию на 31.12.2020 вклад в уставный капитал ООО «Стрежевской аэропорт» в сумме 10 тыс.руб., по состоянию на 31.12.2021 - в уставный капитал ООО «Региональный аэропорт «Северный» в сумме 4 010 тыс.руб.; вклад ОГУП «Жожевниковское ДРСУ» в уставный капитал ООО «Подсобное» - в сумме 37 154 тыс.руб. по состоянию на начало и конец отчетного года. Кроме того, предлагаем дополнить, что общая номинальная стоимость акций ПАО «КАМАЗ», которыми владеет ОГУП «Жожевниковское ДРСУ», составляет 675 тыс.руб. (*стр. 4 Отчета*).

В отношении сведений о **результатах финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий в 2021 году** следует исправить размер среднемесячной заработной платы за 2021 год (раздел 2 Отчета):

- работников (без учета руководителя) ОГУП «Бакчарское» - 46 221 руб., рост в 2021 году в сравнении с 2020 годом - на 13,4% или на 5 483 руб. (*стр. 5 Отчета, приложение № 3 - соответственно 45 849 руб., на 12,5%, на 5 111 руб.*);

- работников (без учета руководителей) в целом по действующим предприятиям - 44 531 руб., что выше показателя 2020 года на 11,1% или на 4 438 руб. (*стр. 5 Отчета, приложение № 3 - соответственно 44 522 руб., на 11%, на 4 429 руб.*);

- руководителя ОГУП «Областной аптечный склад» - 167 310 руб., рост в сравнении с 2020 годом - на 36,3% (*стр. 6, приложение № 3 - соответственно 163 662 руб., на 33,4%*);

- руководителей в целом по действующим предприятиям - 179 008 руб., что выше показателя 2020 года на 17,1% (*стр. 6 Отчета, приложение № 3 - соответственно 178 096 руб., на 16,5%*).

Также предлагаем уточнить данные об общем поступлении основных средств по действующим предприятиям в 2021 году, которое составило 310 172 тыс.руб., в том числе 4 883 тыс.руб. - увеличение стоимости имущества, связанное с модернизацией асфальтосмесительной установки (АБЗ-2) ГУП ТО «Областное ДРСУ» (*стр. 7 Отчета - соответственно 311 529 тыс.руб., в том числе 6 240 тыс.руб.*). При этом перед информацией об общей стоимости выбывших в 2021 году основных средств дополнить Отчет следующими сведениями: «Кроме того, в 2021 году ГУП ТО «Областное ДРСУ» произведено исправление ошибок, допущенных при принятии к учету 4 объектов основных средств, переданных из Казны Томской области в хозяйственное ведение предприятия, в результате увеличена общая первоначальная стоимость основных средств ГУП ТО «Областное ДРСУ» на 1 357 тыс.руб.».

В части согласования собственником имущества в 2021 году **сделок областных государственных унитарных предприятий** предлагаем уточнить сводные отчетные данные, изложив их в следующей редакции (*стр. 8 Отчета*): «Собственником имущества областных государственных унитарных предприятий в лице Администрации Томской области и уполномоченного областного органа по управлению областным государственным имуществом в 2021 году согласовано совершение тремя предприятиями (ГУП ТО «Областное ДРСУ», ОГУП «Областной аптечный склад» и ОГУП «Бакчарское») крупных сделок, связанных с заключением контрактов и договоров по поставке товаров, выполнению работ (в том числе субподрядных), оказанию услуг, а также связанных с реализацией собственной продукции, приобретением имущества, в том числе на условиях лизинга, кроме того, сделок, связанных с залогом права требования по договору поставки оборудования, с получением банковских гарантий и осуществлением заимствований, из них в отношении:», далее - по тексту.

В отношении **суммы части прибыли предприятий**, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, также следует внести уточнения:

- ГУП ТО «Областное ДРСУ» в доход областного бюджета в 2021 году фактически перечислено больше на 4,6% по сравнению с 2020 годом (*стр. 11 Отчета - на 4,7%*); ОГУП «Бакчарское» - больше на 610,9 тыс.руб. (в 2020 году предприятие не перечисляло в областной бюджет часть чистой прибыли в связи с отсутствием налогооблагаемой прибыли по итогам работы за 2019 год);

- переплата ГУП ТО «Областное ДРСУ» по состоянию на 31.12.2021 в сумме 5 203,7 тыс.руб. (*стр. 12 Отчета*) сложилась в результате уменьшения налогооблагаемой прибыли предприятия по итогам 2021 года по отношению к результату за 9 месяцев 2021 года.

Кроме того, предлагаем устранить дублирование информации, приведенной на *стр. 12, 13 Отчета* о выполнении областными унитарными предприятиями **показателей программ финансово-хозяйственной деятельности**, утвержденных на 2021 год, в части внесения в областной бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Отраженные в Отчете сведения о фактическом поступлении в областной бюджет в 2021 году части прибыли областных государственных унитарных предприятий в общей сумме 29 555,7 тыс.руб. дополнить сведениями о том, что установленное бюджетное назначение по указанным доходам на отчетный год, учтенное в законе об областном бюджете в сумме 19 929,1 тыс. руб., превышено в 1,5 раза или на 9 626,6 тыс.руб.

Высокое перевыполнение бюджетного назначения обусловлено недостаточной проработанностью принимаемых перспективных планов развития областных унитарных предприятий, исходя из основных показателей которых сформировано бюджетное назначение по данному источнику доходов областного бюджета, а также получением предприятиями сверхплановой прибыли по итогам 2020 года (направленной в бюджет в 1 квартале отчетного года), в большей части - по ГУП ТО «Областное ДРСУ». При этом следует обратить внимание, что бюджетное назначение больше на 1 319,5 тыс.руб. общей суммы плановых показателей по внесению в областной бюджет части прибыли, предусмотренных утвержденными программами финансово-хозяйственной деятельности предприятий на 2021 год (18 609,6 тыс.руб.).

В части анализа выполнения утвержденных программ финансово-хозяйственной деятельности областных унитарных предприятий следует исправить значение планового показателя по внесению в областной бюджет части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, установленного на отчетный год программами финансово-хозяйственной деятельности предприятий, и процента его выполнения по состоянию на 31.12.2021:

- по ГУП ТО «Областное ДРСУ» - план выполнен на 151,3%, сверх плана перечислено 7 413,4 тыс.руб. (стр. 12, 13 Отчета - соответственно на 115,3%, 7 413,4 тыс.руб.);

- по ОГУП «Бакчарское» - план установлен в сумме 725,8 тыс.руб., исполнен на 84,2%, план не выполнен на 114,9 тыс.руб. (стр. 12, 13 Отчета - соответственно 725,3 тыс.руб., на 84,2%, на 114,4 тыс.руб.).

На стр. 13 Отчета (абз. 7) после слов «Исходя из сведений, представленных в Отчете о проведении конкурсного производства ОГУП «Первомайское ДРСУ» от 06.12.2021» предлагаем дополнить фразой «, и акта сверки задолженности ОГУП «Первомайское ДРСУ» перед Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области по состоянию на 31.12.2021:», далее - по тексту.

В части приведенных в приложении № 5 к Отчету **результатов анализа деятельности областных государственных унитарных предприятий** за 2021 год в соответствии с критериями целесообразности их сохранения в собственности Томской области рекомендуем дополнить таблицу сноской следующего содержания:

«* В целях признания экономической эффективности деятельности унитарного предприятия удовлетворительной фактическое значение коэффициента его текущей ликвидности должно находиться в диапазоне значений от 1 до 2, фактическое значение коэффициента автономии (финансовой независимости) - должно быть больше или равно 0,5.».

Учитывая изложенное, для рассмотрения отчета о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2021 год на собрании Законодательной Думы Томской области предлагаем устранить допущенные ошибки и внести вышеуказанные уточнения, дополнения.

Заключение
на отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации
государственного имущества Томской области за 2021 год

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2021 год (далее - Отчет) с Пояснительной запиской, сообщает следующее.

В Отчет включены сведения, предусмотренные статьей 12 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области», отчетные данные в целом достоверны. Вместе с тем предлагаем внести ряд поправок, в основном носящих технический или уточняющий характер (в том числе в целях приведения отчетных данных в соответствие с данными по общей сумме средств, поступивших в отчетном году в областной бюджет от приватизации имущества Томской области):

- в разделе I Отчета уточнить начальную цену приватизации с учетом НДС (графа 10) и цену приватизации с учетом НДС (графа 11) по строке 3 - 1047,4 тыс.руб. в каждой из указанных граф, а также по строке «Итого» - соответственно 1 963,3 тыс.руб. и 1 984,1 тыс.руб., в том числе по строке «Недвижимое имущество» - 1 547,3 тыс.руб. в каждой из указанных граф. Кроме того, уточнить фактическое поступление в бюджет Томской области без НДС (графа 13) и отклонение (графа 14) по строке 2 - соответственно 416,5 тыс.руб. и 112,1 тыс. руб., а также по строке «Итого» - соответственно 1 653,4 тыс.руб. и 329,1 тыс.руб., в том числе по строке «Недвижимое имущество» - соответственно 1 289,4 тыс.руб. и 311,8 тыс.руб.;

- в разделе II Отчета в графе 13 по позиции 6 (нежилое строение в г. Томске, ул. Крылова, 8, стр. 3 с земельным участком) указать, что данные объекты безвозмездно переданы в собственность муниципального образования «Город Томск» в соответствии с договорами пожертвования имущества от 12.04.2022 б/н и № 40/22 по актам приема-передачи имущества от 12.04.2022 (вместо «осуществляется передача в собственность муниципального образования «Город Томск»); по позиции 9 (нежилое здание в Томском районе, с Корнилово, ул. Кедровая, 13/4 с земельным участком) указать «планируется включение в прогнозный план приватизации на 2022 год» вместо «прорабатывается вопрос о передаче в муниципальную собственность»;

- в разделе III Отчета уточнить цену приватизации с учетом НДС по строке «Всего 2021 год» - 1 984,1 тыс.руб., в том числе по строке «Объекты недвижимости» - 1 547,3 тыс.руб. Кроме того, уточнить фактические поступления в бюджет Томской области (без НДС) и отклонение по строке «Всего 2021 год» - соответственно 1 653,4 тыс.руб. и (-32 790,7) тыс.руб., в том числе по строке «Объекты недвижимости» - соответственно 1 289,4 тыс.руб. и (-26 238,3) тыс.руб.

В Пояснительной записке к Отчету (стр. 4) соответственно уточнить общую цену продажи государственного имущества Томской области, включенного в план (программу) приватизации на 2021 год - 1 984,1 тыс.руб., без учета НДС - 1 653,4 тыс.руб., в том числе от реализации объектов недвижимого имущества - 1 289,4 тыс.руб. Также рекомендуем после приведенных сведений о поступлении в 2021 году средств в сумме 9 841,4 тыс.руб. от продажи 16 объектов недвижимости, включенных в прогнозный план (программу) приватизации на 2020 год, дополнить информацией: «Итого в 2021 году доходы областного бюджета от приватизации государственного имущества Томской области составили 11 494,8 тыс.руб. или 33,4% к планируемым поступлениям на 2021 год».

Кроме того, в Пояснительной записке следует исправить сведения об общей сумме расходов на оценку объектов государственного имущества Томской области в рамках ведомственной целевой программы «Приватизация областного государственного имущества» в 2021 году - 43,1 тыс.руб. вместо 54,6 тыс.руб. (стр. 1, 7). Соотношение

поступлений от приватизации областного государственного имущества (1 653,4 тыс.руб.) и расходов на ее реализацию (43,1 тыс.руб.) составило в 2021 году 38,4 руб. вместо 30,3 руб., т.е. на каждый рубль, затраченный на мероприятия, связанные с приватизацией, получен доход в сумме 38,4 руб. вместо указанных 30,3 руб. (стр. 7).

В отношении нежилого строения, расположенного в г. Томск, ул. Крылова, 8, стр. 3 с занимаемым земельным участком, включенных в Программу приватизации на 2021 год, в Пояснительной записке (стр. 6) предлагаем дополнить сведениями о том, что ГУП ТО «Областное ДРСУ» в соответствии с договорами пожертвования имущества по актам приема-передачи имущества от 12.04.2022 осуществило безвозмездную передачу указанного нежилого строения с занимаемым земельным участком в собственность муниципального образования «Город Томск». На странице 7 Пояснительной записки внести соответствующие уточнения по принятым решениям относительно данного объекта приватизации, а также нежилого здания (Томский район, с Корнилово, ул. Кедровая, 13/4) с земельным участком.

Исходя из проведенного палатой анализа сделок по приватизации объектов областной государственной собственности, совершенных в отчетном году, и документов по объектам, включенным в Программу приватизации на 2021 год, продажа которых не состоялась, отметим, что из 13 позиций Программы приватизации по 11 позициям в 2021 году было организовано проведение в целом 18 торгов (17 аукционов в электронной форме и продажа посредством публичного предложения), в том числе по 3 позициям торги по продаже областного имущества проводились от 2 до 4 раз, но из-за отсутствия заявок не состоялись. Всего не состоялось 15 торгов, объявленных в 2021 году (14 аукционов и продажа посредством публичного предложения). Не объявлялись торги по 2 позициям Программы приватизации (нежилые здания в г. Томске, пр. Фрунзе, 10 и ул. Крылова, 8, стр. 3 с занимаемыми земельными участками) по причинам, указанным в Пояснительной записке к Отчету.

Таким образом, из 18 объявленных торгов по продаже объектов областного имущества, включенных в Программу приватизации на 2021 год, состоялось только 3 аукциона, по результатам которых проданы 3 объекта областной собственности. Программа приватизации на 2021 год в стоимостном выражении исполнена на 4,8%. Из 3 реализованных объектов областной собственности (с нулевой остаточной стоимостью) с превышением рыночной оценки на 5% или на 20,8 тыс.руб. продан автомобиль легковой MERCEDES - BENZ S 5004M, остальные 2 объекта (нежилые помещения) реализованы по рыночной стоимости.

В 2021 году объекты областной государственной собственности реализованы в целом с превышением общей их рыночной оценки на 1,1%. В 2020 году объекты областного имущества были проданы по рыночной стоимости. Приватизация объектов областного имущества в 2019 году осуществлена с превышением их общей рыночной оценки на 5,2%, в 2018 году - на 9%.

Доходы областного бюджета при плане в сумме 34 444,1 тыс.руб. составили 11 494,8 тыс.руб., в том числе от продажи объектов, включенных в Программу приватизации на 2021 год - 1 653,4 тыс.руб., на 2020 год (по итогам аукциона, состоявшегося 17.11.2020 по продаже объектов недвижимого имущества с земельными участками, расположенными по адресу: г. Томск, ул. А. Угрюмова, 1) - 9 841,4 тыс.руб.

Контрольно-счетной палатой неоднократно обращалось внимание на расхождение показателей планового объема доходов от продажи областного государственного имущества, учтенного в законе Томской области об областном бюджете и в Программе приватизации. Вновь при предусмотренном на 2021 год объеме поступлений от реализации Программы приватизации в сумме 34 444,1 тыс.руб. в законе об областном бюджете на 2021 год плановые доходы от реализации имущества, находящегося в собственности Томской области, учтены лишь в сумме 25 165,9 тыс.руб. Расхождение в

размере 9 278,2 тыс.руб. (в 2020 году расхождение составляло 47 445,9 тыс.руб., в 2019 году - 61 923,7 тыс.руб.) возникло в связи с тем, что в законе о бюджете учтены планируемые доходы от продажи областного имущества по Программе приватизации на 2021 год в первоначальной редакции (от 29.10.2020 № 2603). Последующие два изменения, внесенные в Программу приватизации в апреле и июле 2021 года, не учтены в бюджетных назначениях на 2021 год по поступлениям от продажи государственных активов. Таким образом, по отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год доходы от реализации государственного имущества Томской области, включенного в Программу приватизации на 2021 год, исполнены на 45,7%, а по Отчету о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации за 2021 год (с учетом средств, поступивших от продажи объектов, включенных в Программу приватизации на 2020 год) - 33,4%.

Для рассмотрения Отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2021 год на собрании Законодательной Думы Томской области предлагаем внести вышеуказанные уточнения и дополнения.

СЛОВО-АУДИТОРУ

Светлана Зорина

Отчет

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий
подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»
и подпрограммы «Доступная среда» в рамках Государственной программы
«Социальная поддержка населения Томской области», предоставленных
ОГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской
области», и собственных доходов учреждения»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: п.18 Плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 №66.

Проверяемый период: 2021 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: I квартал 2022 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия: Областное государственное автономное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области» (далее - ОГАУ «КЦСОН ТО») в соответствии с Уставами, утвержденными распоряжениями Департамента социальной защиты населения Томской области от 09.12.2016 №711 и от 22.07.2021 №318, создано в целях обеспечения реализации права граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, на получение социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной, стационарной форме социального обслуживания и срочных социальных услуг. Учреждение также осуществляет предоставление дополнительных социальных услуг, организацию и проведение лечебно-оздоровительных мероприятий, оказание социально-психологических услуг, обеспечивает деятельность круглосуточной диспетчерской службы для глухих и слабослышащих и иные виды деятельности в соответствии с Уставом.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности ОГАУ «КЦСОН ТО» в 2021 году израсходованы средства в общей сумме 135 965,5 тыс.руб. или 98,8% от общего объема полученных средств с учетом остатка средств на начало года (137 655,2 тыс.руб.), в том числе:

- средства областного бюджета – 124 739,5 тыс.руб., или 100% от общего объема полученных средств из областного бюджета, из них субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 123 787,9 тыс.руб. и субсидии на иные цели – 951,6 тыс.руб.;

- собственные доходы учреждения – 11 226,0 тыс.руб. или 86,9% от общего объема полученных доходов с учетом остатка средств на начало года (12 915,7 тыс.руб.). Остаток неиспользованных денежных средств на конец года составил 1 689,7 тыс.руб. При этом следует отметить увеличение остатка неизрасходованных денежных средств на благотворительном счете «Победа» (для оказания помощи ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны; супругам погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, не вступившим в повторный брак; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и др.) с 796,7 тыс.руб. до 1 511,1 тыс.руб., по мнению Контрольно-счетной палаты по причине недостаточного информирования вышеуказанных категорий граждан.

Основную долю в расходах составили расходы по оплате труда персонала - 89,9% (из них средства субсидии на выполнение государственного задания - 93,8% и собственные доходы учреждения - 6,2%); закупка товаров, работ, услуг - 8,8%; социальные выплаты, пособия - 0,9%, уплата налогов, сборов, иных платежей - 0,4%. Расходы произведены в основном через лицевые и расчетные счета, через кассу учреждения - в сумме 1 390,9 тыс.руб.

Штатная численность работников ОГАУ «КЦСОН ТО» утверждена в количестве 355 ед. в пределах штатной численности, утвержденной соответствующим распоряжением Администрации Томской области. Среднесписочная численность работников составила 239,9 чел. (67,6% от утвержденного общего числа шт.ед.), из них социальные работники - 150,4 чел. (73,4%), врачи - 4,5 чел., средний и младший медицинский персонал - 12 чел. и 2 чел., прочий персонал - 66 чел. По состоянию на 01.01.2022 вакантными являлись 109 ставок или 30,7% от числа утвержденных, из них социальные работники - 61,5 ед., специалист по социальной работе - 7,55 ед. психолог - 3 ед., медицинский персонал - 5 ед. (медсестра, инструктор ЛФК и др.), заведующие отделениями социальной помощи на дому - 3 ед.; прочий персонал - 29 ставок.

В ходе данного мероприятия проведена оценка потребности ОГАУ «КЦСОН ТО» в социальных работниках, оказывающих социальное обслуживание на дому, которая показала, что исходя из приходящейся в среднем нагрузки 9,6 получателей социальных услуг на одного социального работника, среднегодовая потребность в работниках составляет 169 чел. при фактической среднесписочной численности социальных работников 150,4 чел., что указывает на высокую нагрузку на социальных работников и отсутствие возможности предоставления социальных услуг в большем объеме.

При проверке расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности установлены нарушения при расходовании ОГАУ «КЦСОН ТО» средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 1 509,0 тыс.руб., направленных на оплату труда работников:

➤ в сумме 1 054,0 тыс.руб. 4-м работникам, занимающим должности медицинской сестры по массажу, за оказание гражданам услуг по массажу, реализуемым учреждением в рамках приносящей доход деятельности, не связанных с выполнением государственного задания, что в соответствии с частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств;

➤ в сумме 455,0 тыс.руб. неправомерное расходование средств субсидии на выплату:

- заработной платы врачу-физиотерапевту (198,8 тыс.руб.), занимавшему с августа по декабрь 2021 года 1 ставку врача-физиотерапевта геронтологического отделения при утвержденной штатным расписанием 0,5 ставки, притом, что отсутствовала необходимость принятия врача-физиотерапевта на полную ставку исходя из утвержденного Графика заездов граждан и государственного задания, согласно которым не планировалось увеличение объема оказания услуги в 3-4 кварталах;

- премий заместителям руководителя, главному бухгалтеру учреждения (143,9 тыс.руб.), объемы которых превысили 80% планового годового премиального фонда руководителя ОГАУЗ «КЦСОН ТО» и составили от 86,9% до 93,7% от объема фонда, что является нарушением п.22 Положения о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных...учреждений, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 08.08.2012 №303а, пунктов 28 и 29 Положений о системе оплаты труда работников (приказы учреждения от 30.12.2019 №153 и 22.03.2021 №35);

- компенсационных выплат (доплат за совмещение, за расширение зоны обслуживания, за увеличение объема работы или за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника) заместителю руководителя, главному бухгалтеру (112,3

тыс.руб.) в нарушение п.6 Положения о системе оплаты труда работников (приказ по учреждению от 30.12.2019 №153), без определения содержания и (или) объема дополнительно поручаемой работы в приказах (и иных документах), в связи с чем, также имеются признаки несоблюдения учреждением норм, установленных ст.60.2 Трудового кодекса РФ.

Также установлено, что за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выплачена заработная плата работнику, занимающему должность специалиста по социальной работе, в обязанности которого входило, в том числе предоставление парикмахерских услуг гражданам на платной основе, и не предоставляемых в рамках выполнения государственного задания (на безвозмездной основе) согласно приказам ОГАУ «КЦСОН ТО» от 15.01.2021 №12 «Об утверждении перечней дополнительных услуг...» и от 15.01.2021 №6 «Об утверждении норм времени на оказание дополнительных социальных услуг...». Учитывая, что в рамках выполнения государственного задания работником выполнялись также иные обязанности, выделить из общего объема начисленных и выплаченных работнику средств в сумме 199,7 тыс.руб. средства за предоставление гражданам парикмахерских услуг не представляется возможным.

В целом учреждением выполнены целевые показатели по средней заработной плате, которая составила по социальным работникам - 33,3 тыс.руб., по врачам - 55,3 тыс.руб., по среднему и младшему медицинскому персоналу - 35,6 тыс.руб. Среднемесячная заработная плата руководителя Учреждения, заместителей руководителя и главного бухгалтера составила 67,3 тыс.руб., превысив среднемесячную заработную плату работников Учреждения (31,8 тыс.руб.) на 35,5 тыс.руб. или в 2,1 раза, что в пределах соотношения средней заработной платы руководителя, его заместителя и главного бухгалтера и средней заработной платы работников, установленного приказом Департамента социальной защиты населения Томской области (далее - Департамент) от 02.05.2017 №6 «Об установлении предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы».

При проверке расходования средств на питание граждан, получающих в полустационарной форме социальные услуги, нарушений не установлено. Вместе с тем, следует отметить, что ОГАУ «КЦСОН ТО» не соблюдались нормы питания граждан, утвержденные Департаментом в соответствии с требованиями действующего законодательства, из 36 позиций (групп) продовольственных товаров исполнение ниже установленных норм от 0% до 95% отмечено по 20 позициям: хлеб пшеничный, макаронные изделия, овощи, фрукты и ягоды, творог, рыба, кондитерские изделия и др. Значительно превышены установленные нормы по таким позициям продуктов как масло сливочное (в 1,3-1,4 раза), говядина (в 1,5 раза), крупы и бобовые (в 1,6 раза), масло растительное (в 1,9 раза), сметана и куры (в 2 раза) и др. Средняя стоимость продуктов питания на 1-го человека в день составила 148 руб. (60% от рассчитанной Департаментом при установлении стоимости продуктов питания 243 руб.), и варьировалась от 136 руб. (апрель) до 178 руб. (декабрь). При этом разница между фактической стоимостью продуктов питания и плановой стоимостью обусловлена как невыполнением норм питания (по хлебу пшеничному, макаронным изделиям, картофелю, капусте, прочим овощам и др.), так и в связи с заменой продуктов на продукты меньшей стоимостью (мяса говядины 1 категории на мясо свинины и куриные наборы для тушения, превышением нормы потребления крупы) и другое.

ОГАУ «КЦСОН ТО» в рамках выполнения государственного задания, утвержденного Департаментом социальной защиты населения Томской области, согласно отчету об его исполнении было предоставлено социальное обслуживание:

- в полустационарной форме 50 гражданам в среднем в месяц, что меньше доведенного показателя (130 чел.), так как, начиная с мая 2021 года, социальное

обслуживание гражданам предоставлялось только в форме круглосуточного пребывания (в форме дневного пребывания не предоставлялось в связи с угрозой распространения COVID-19). Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты, при расчете показателя следовало исходить из продолжительности предоставления услуги одному гражданину (21 календарный день) вместо примененных учреждением при расчете 30 календарных дней. Соответственно фактически учреждением услуга была предоставлена 37 гражданам. Также следует отметить, что учреждению в государственном задании доведен показатель объема услуги по предоставлению социального обслуживания в полустационарной форме в среднем в месяц 130 чел., в то время как согласно утвержденному учреждением Графику заездов на 2021 год социальное обслуживание в полустационарной форме (круглосуточное и дневное пребывание) предполагалось предоставить 97 гражданам;

- на дому - 1 625 гражданам при доведенном значении 1 620 чел. При этом при проверке отчетов об оказании социального обслуживания гражданам на дому установлено, что при недостаточной укомплектованности социальных работников имели место случаи неполной загруженности работников. Наиболее низкая трудоемкость оказания услуг отмечена по 3 социальным работникам, занимающим неполную ставку социального работника, а по другим работникам, наоборот, отмечено превышение установленной месячной нормы рабочего времени на 18,4 – 57 часов.

Социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания и на дому предоставлялись получателям:

- бесплатно, если среднедушевой доход получателя ниже предельной величины среднедушевого дохода, рассчитываемой как полуторная величина прожиточного минимума на душу населения в Томской области, действующей на дату обращения гражданина (его законного представителя) о предоставлении социальных услуг. Кроме того, постановлением Администрации Томской области от 19.05.2015 №183а установлены категории граждан, которым социальные услуги предоставляются в форме социального обслуживания на дому бесплатно: инвалиды и участники Великой Отечественной войны;

- за плату или частичную плату, размер которой рассчитывается на основе тарифов на социальные услуги, но не может превышать 50% разницы между величиной среднедушевого дохода получателя социальной услуги и предельной величиной среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно (ст.32 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).

Порядок определения среднедушевого дохода установлен постановлением Правительства РФ от 18.10.2014 №1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода...». В 2021 году предельная величина среднедушевого дохода составляла в Томской области 18 327 руб. (12 218 руб. x 1,5) – в размере полуторной величины прожиточного минимума на душу населения.

Проверка соблюдения порядка предоставления социальных услуг гражданам по индивидуальным программам предоставления социальных услуг показала несоблюдение ОГАУ «КЦСОН ТО» следующих требований Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»:

- п.2 части 1 ст.12 Закона, о чем свидетельствуют факты оказания гражданам не предусмотренных индивидуальными программами социально-трудовых, социально-правовых и услуг в целях повышения коммуникативного потенциала;

- части 1 ст.27 Закона ввиду включения в индивидуальные программы по виду «Социально-медицинские услуги» в услугу «Проведение оздоровительных мероприятий» процедур (инъекции, массаж, фитотерапия, физиопроцедуры, консультации терапевта, невролога, физиотерапевта), не предусмотренных Стандартами социальных услуг в форме полустационарного социального обслуживания, утвержденными приказом Департамента социальной защиты населения Томской области от 31.10.2014 №27, так как

согласно п.9 указанных Стандартов по услуге «Проведение оздоровительных мероприятий» предусмотрена только организация проведения лечебной физкультуры, спортивных мероприятий, групп здоровья. Вышеуказанные процедуры могли быть предоставлены только по услуге «Проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания» гражданам признанным инвалидами согласно мероприятиям, определенным индивидуальной программой реабилитации инвалида, однако фактически учреждением данные процедуры включались в индивидуальные программы и предоставлялись гражданам независимо от наличия у них инвалидности;

- части 2 ст.16 Закона, устанавливающей, что индивидуальная программа составляется исходя из потребности гражданина в социальных услугах, фактически имели место факты включения в индивидуальную программу платных услуг, на оказание которых с получателями социальных услуг заключался договор оказания медицинских услуг.

ОГАУ «КЦСОН ТО» локальными правовыми актами за рамками своих полномочий установлены:

- объем предоставления отдельных социальных услуг приказом от 15.01.2021 №6 «Об утверждении норм времени на оказание дополнительных социальных услуг...», притом, что утверждение порядка предоставления социальных услуг в соответствии с п.10 ст.8 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания...» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания;

- тарифы на дополнительные социальные услуги приказом от 15.01.2021 №7 «Об утверждении тарифов...», подлежащие государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, установление которых в соответствии с п.55 части 2 ст.26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ;

- перечень дополнительных социально-медицинских и социально-бытовых услуг приказом от 15.01.2021 №12 «Об утверждении перечней дополнительных услуг...» при отсутствии порядка предоставления дополнительных социальных услуг, установленного органом государственной власти субъектов РФ в соответствии с п.16 Примерного порядка предоставления социальных услуг..., утвержденного приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 938н.

В рамках данного мероприятия установлены факты несоответствия и неопределенности норм отдельных правовых актов, регламентирующих социальное обслуживание в Томской области, требующих устранения, в частности, органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия в сфере социального обслуживания граждан в Томской области, – Департаментом социальной защиты населения Томской области:

- Стандартами социальных услуг (приказ Департамента от 31.10.2014 №27 (Приложения 2 и 3) предусмотрено, что подушевые нормативы финансирования социальной услуги устанавливаются учреждением, в то время как полномочия по их установлению относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере социального обслуживания, в Томской области - Департамента, в соответствии с требованиями статей 8, 27 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания...»;

- приказом Департамента от 10.12.2015 №32 «Об установлении иного обстоятельства...» предусмотрено предоставление социальных услуг в форме полустационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста (женщины

старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалидам, признанным нуждающимися при наличии медицинских показаний на получение лечебно-оздоровительных мероприятий, подтвержденных медицинским заключением лечебно-профилактического учреждения. Однако действующее законодательство (Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания...», Закон Томской области от 08.10.2014 №127-ОЗ «Об организации социального обслуживания...») определение «лечебно-оздоровительных мероприятий» не устанавливает, не предусмотрено предоставление «лечебно-оздоровительных мероприятий» и Порядком предоставления социальных услуг, Стандартами социальных услуг в форме полустационарного социального обслуживания, утвержденными приказом Департамента от 31.10.2014 №27;

- имеет место несоответствие перечней социальных услуг, указанных в разделах 7 Стандартов социальных услуг, предоставляемых в форме полустационарного социального обслуживания (приказ Департамента от 31.10.2014 №27), и в приложении к Закону Томской области от 08.10.2014 №127-ОЗ «Об организации социального обслуживания...», а именно, согласно Закону услуги «обучение пользованию техническими средствами реабилитации» и «оказание помощи в развитии творческих и физических способностей» входят в состав услуги «проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания», а в Стандартах социальных услуг не входят, являются самостоятельными;

- Стандартами социальных услуг в форме полустационарного социального обслуживания (приказ Департамента от 31.10.2014 №27) по социальной услуге «Проведение социально-реабилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания» предусмотрено предоставление организацией социального обслуживания медицинской услуги (физиотерапии), которая не является социальной услугой, предоставляемой в целях улучшения условий жизнедеятельности и (или) расширения возможностей гражданина самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, и не является социально-медицинской услугой, направленной на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья (статья 3, 20 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания...»).

Также необходимо отметить, что ОГАУ «КЦСОН ТО» имеет лицензию на медицинскую деятельность и оказывает значительный объем услуг (фитотерапия, магнитотерапия, лазер, инъекции, галокамера, консультации терапевта, физиотерапевта и невролога, массаж), предоставляемых в качестве дополнительных социальных услуг при полустационарном социальном обслуживании, которые относятся к медицинским услугам, включенным приказом Минздрава РФ от 13.10.2017 №804н в Номенклатуру медицинских услуг, при этом Уставом ОГАУ «КЦСОН ТО» (утвержден распоряжением Департамента от 22.07.2021 №318) осуществление медицинской деятельности не предусмотрено.

При осуществлении приносящей доход деятельности ОГАУ «КЦСОН ТО» руководствуется Положением о едином порядке и условиях оказания платных услуг (приказ учреждения от 14.01.2021 №4), разработанным на основании нормативных правовых актов, которые не регулируют деятельность по предоставлению социальных услуг, а именно, Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 04.10.2012 №1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» и постановления Администрации Томской области от 02.11.2007 №171а «О порядке и условиях предоставления населению...социального обслуживания...», утратившего силу с 01.01.2015, и определяет

только порядок оказания платных медицинских услуг, требования к оказанию платных социальных услуг не содержит. В связи с вышеизложенным данное Положение не соответствует Уставу ОГАУ «КЦСОН ТО» в части регламентации деятельности, не предусмотренной Уставом.

При проверке правильности взимания учреждением платы в рамках осуществления приносящей доход деятельности при предоставлении дополнительных социальных услуг установлены факты взимания с получателей социальных услуг средств в сумме 32,4 тыс.руб. в отсутствие правовых оснований, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания...», Законом Томской области от 08.10.2014 №127-ОЗ «Об организации социального обслуживания...», Стандартами социальных услуг в форме полустационарного социального обслуживания (приказ Департамента от 31.10.2014 №27), при предоставлении им койко-места за размещение в 2-х, 3-х и 4-х местных палатах, в том числе при изначально гарантированном размещении в них согласно индивидуальным программам.

При проверке правильности оказания учреждением услуг по предоставлению приобретенных для инвалидов по подпрограмме «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» технических средств реабилитации установлен факт предоставления их 60 гражданам, из них только 3 инвалидам, по 57 гражданам статус признанных нуждающимися в социальном обслуживании не подтвержден, при том, что согласно п.2.2 Устава целью деятельности учреждения является обеспечение реализации права граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании. Данная услуга предоставлялась в соответствии с Положением о пункте проката технических средств реабилитации, утвержденным приказом ОГАУ «КЦСОН ТО» от 01.03.2021 №18, которым категория получателей средств была определена не в соответствии с Уставом, а предусмотрено предоставление в пользование за плату технических средств реабилитации всем гражданам, проживающим на территории Томской области, вне зависимости от их статуса.

В целом результаты контрольного мероприятия указывают на допущенные ОГАУ «КЦСОН ТО» нарушения федерального законодательства о социальном обслуживании граждан в РФ при составлении индивидуальных программ предоставления социальных услуг, оказании услуг, нарушения при осуществлении учреждением приносящей доход деятельности, принятие локальных правовых актов за рамками своих полномочий, а также отдельные факты нарушений при расходовании средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оплату труда работников. Кроме того, в рамках данного мероприятия установлены факты несоответствия и неопределенности норм отдельных правовых актов Томской области, регламентирующих социальное обслуживание граждан в Томской области, требующих их устранения.

С учетом вышеизложенного считаем целесообразным предложить Департаменту социальной защиты населения Томской области:

- внести изменения, уточнения в правовые акты Томской области, указанные в данном отчете, в целях их приведения в соответствие с действующим законодательством в рамках полномочий;
- учесть информацию и недостатки, изложенные в данном отчете, для использования в дальнейшей работе.

Дополнительные сведения.

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан руководителем учреждения с возражениями, на которые Контрольно-счетной палатой направлено заключение о признании их необоснованными. В соответствии со ст.18 Закона Томской

области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» руководителю учреждения направлено Представление об устранении нарушений. В связи с социальной значимостью в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия между Прокуратурой Томской области и Контрольно-счетной палатой Томской области от 26.04.2013 материалы проверки по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Томской области.

СЛОВО-АУДИТОРУ

Ирина Матвеева

Отчет**по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» на приведение технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер», расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Смирнова, д. 48Б, в соответствии с требованиями пожарной безопасности»**

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 21 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 66.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 30.12.2021.

Перечень проверяемых объектов: Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области (далее – Департамент), ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» (далее – Учреждение).

Контрольным мероприятием установлено:

Ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2020 год (Приложение 15 к Закону Томской области от 25.12.2019 № 164-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») по ведомству 806 «Департамент финансов Томской области» предусмотрены иные бюджетные ассигнования из резервного фонда исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в общей сумме 303 787,5 тыс. руб.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области утвержден постановлением Администрации Томской области от 27.02.2008 № 32а (далее – Порядок № 32а).

Согласно распоряжению Администрации Томской области от 06.07.2020 № 433-ра (далее – Распоряжение № 433-ра) «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда финансирования непредвиденных расходов Администрации Томской области» в соответствии с п.п.5 п. 5 Порядка № 32а Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту выделены бюджетные ассигнования в сумме 35 017,1 тыс. руб. для предоставления субсидии ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» на приведение технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер», расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Смирнова, 48Б, в соответствии с требованиями пожарной безопасности.

Департаменту по молодежной политике, физической культуре и спорту на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по разделу/подразделу 1103 «Спорт высших достижений», целевой статье 9900200000 «Резервные фонды исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации», виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» в общей сумме 36 076,7 тыс.руб., в том числе по Распоряжению № 433-ра - 35 017,1 тыс.руб.

В соответствии с Распоряжением № 433-ра между Департаментом и Учреждением заключено Соглашение от 07.07.2020 № 80 «О предоставлении из областного бюджета в 2020 году субсидии на иные цели ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» (с учетом дополнительных соглашений), предметом которого является

предоставление в 2020 году Департаментом субсидии Учреждению на иные цели на приведение технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер» в соответствие с требованиями пожарной безопасности на сумму 35 017,1 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением от 07.07.2020 № 80 Департаментом перечислена субсидия Учреждению по виду расходов 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели» в сумме 35 017,1 тыс. руб. платежным поручением от 08.12.2020 № 594065 на основании Заявки о перечислении субсидии от 07.12.2020 б/н с приложением копий заключенных контрактов на выполнение работ по приведению технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер» в соответствие требованиям пожарной безопасности.

Использование средств областного бюджета, предоставленных ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области»

Анализ проектно-сметной и рабочей документации

Как установлено проверкой, необходимость приведения технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер» была обусловлена требованиями пожарной безопасности.

В частности, Решением Ленинского районного суда г. Томска от 02.08.2018 предусмотрено: обязать Администрацию Томской области в лице Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту и ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в законную силу, устранить нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, допущенные при эксплуатации нежилого здания, расположенного по адресу: г. Томск, ул. Смирнова, д.48Б.

К проверке предоставлена сметная документация, где сметная стоимость определена в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 и Методикой применения сметных норм, утвержденной приказом Минстроя России от 29.12.2016 № 1028/пр.

Сметная документация составлена базисно-индексным методом в базе 2001 года с пересчетом в текущие цены III кв. 2019 года путем индексации СМР и стоимости оборудования. Локальные сметы составлены на основании сборников Федеральных единичных расценок базы ФЕР – 2001.

На сметную документацию получено положительное заключение ОГАУ «Томскгосэкспертиза» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 20.02.2020 № 70-1-0008-20, в соответствии с которым сметная стоимость объекта «Капитальный ремонт нежилого здания ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» спортивного комплекса «Юпитер», в ценах по состоянию на III кв. 2019 года составила 103 320,0 тыс. руб. с учетом НДС (20%).

На выполнение работ по капитальному ремонту системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре разработана проектно-сметная документация, в частности: 001/12-2017-ПС «Система автоматической пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», сметная документация: локальный сметный расчет (далее-ЛСР) № 02-01-01 «Капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре» сметной стоимостью 1 167,219 тыс. руб. На указанный ЛСР № 02-01-02 Учреждением получено положительное заключение ООО «ТЦЦС» от 13.05.2021 № 70-1-0399-21.

К проверке представлено 6 изменяющих проект технических решения. К техническим решениям приложены ведомости объемов работ, исключаемых и включаемых работ, а также локальные сметные расчеты на внесенные изменения.

Исполнение контрактов

Для выполнения работ по приведению технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер» в соответствие требованиям пожарной безопасности Учреждением по результатам электронного аукциона заключены 3 контракта по капитальному ремонту спортивного комплекса «Юпитер» (с учетом дополнительных соглашений) общей стоимостью 34 215,4 тыс.руб.:

- 907,5 тыс. руб. - общестроительные работы (аварийные выходы), контракт от 14.09.2020 №1065200000420000001;

- 32 377,0 тыс.руб. - устройство системы вентиляции, контракт от 30.10.2020 № 1065200000420000002;

- 930,9 тыс.руб. – устройство системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, контракт от 21.07.2021 № 2021.102775.

В 2020 году освоение бюджетных средств подтверждено актом о приемке выполненных работ от 18.12.2020 № 1 на общую сумму 907,5 тыс. руб., согласно которому приняты выполненные работы в рамках контракта от 14.09.2020 и оплачены Учреждением в полном объеме, в том числе за счет средств Учреждения 82,5 тыс.руб.

В 2021 году освоение бюджетных средств подтверждено актами о приемке выполненных работ на общую сумму 33 307,9 тыс. руб., из них:

- 930,9 тыс. руб. приняты выполненные подрядчиком работы по капитальному ремонту (система автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) по акту формы № КС-2 от 12.10.2021 №10/003 в рамках контракта от 21.07.2021 и оплачены Учреждением в полном объеме;

- 32 377,0 тыс. руб. приняты выполненные подрядчиком работы по капитальному ремонту (устройство системы вентиляции) по акту о приемке выполненных работ от 12.03.2021 № 1 в рамках исполнения контракта от 30.10.2020 и оплачены Учреждением в общей сумме 32 140,2 (32 377,0-236,8) тыс. руб. При расчете за выполненные работы из стоимости выполненных работ исключена неустойка за просрочку исполнения контракта и штраф на общую сумму 236,8 тыс. руб.

Таким образом, за период 2020 – 2021 гг. сумма расходов по актам выполненных работ на капитальный ремонт спортивного комплекса «Юпитер» составила 34 215,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии в сумме 34 132,9 тыс.руб.

Неиспользованные бюджетные ассигнования в сумме 1 121,1 тыс. руб. возвращены 08.11.2021 на лицевой счет Департамента по молодежной политике, физической культуре и спорту.

В ходе контрольного мероприятия инспекторами Контрольно-счетной палаты осуществлен выезд на проверяемый объект для проведения выборочных контрольных обмеров выполненных работ и визуальный осмотр строительно-монтажных работ, выполненных в 2020-2021 гг. подрядной организацией по контракту от 30.10.2020.

Согласно Акту контрольного обмера (осмотра) от 29.03.2022 установлено, что в помещении «Обеденная зона» здания спортивного комплекса «Юпитер» на боковой поверхности воздуховода установлено всего 10 решеток вместо 24, отраженных в исполнительной документации. Кроме того, визуальным осмотром установлено, что в помещении кухни здания спортивного комплекса «Юпитер» в соответствии с исполнительной схемой установлены вытяжные отсосы над варочной печью и мойкой в количестве 4 штуки, не учтенные сметной документацией и отсутствующие в акте о приемке выполненных работ от 01.09.2021, но предусмотренные проектом.

По результатам выборочных контрольных обмеров выполнен контрольный расчет, в котором учтена стоимость фактически выполненных, но не оплаченных объемов работ по установке вытяжных отсосов в количестве 4 штук с учетом исключения стоимости завышенных объемов работ по установке 14 решеток на воздуховоде. Завышения стоимости оплаченных работ не установлено.

Выводы

В целом, работы по приведению технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер» в соответствие с требованиями пожарной безопасности (аварийные выходы, система автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, устройство системы вентиляции), выполнены в соответствии с проектной документацией с учетом технических решений.

Дополнительные сведения

Акты проверки, направленные в Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области и ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» подписаны без разногласий.

СЛОВО-АУДИТОРУ

Алексей Буков

Отчет

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 25 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 29.12.2021 № 66.

Объект контрольного мероприятия: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее – Департамент), областное государственное бюджетное учреждение «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» (далее – ОГБУ «Облкомприрода», Учреждение).

Проверяемый период: 2021 год.

Приказом Департамента от 15.01.2021 № 4 утверждена ведомственная целевая программа «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» (далее – ВЦП).

Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП утвержден на 2021 год в сумме 43 727,3 тыс.руб. Показателями конечного результата ВЦП являются:

1. Доля выполненных работ по отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов при осуществлении государственного экологического надзора, экологического мониторинга в общем количестве запланированных работ на 2021-2022гг. – 100 %.

2. Доля устраненных нарушений природоохранного законодательства, выявленных в результате учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду от общего объема выявленных нарушений по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на 2021-2022 гг. – 92%.

В 2021 году в ВЦП вносилось изменение, приказом Департамента от 22.12.2021 №183, а именно:

- увеличены объемы бюджетных ассигнований на 2021 год на выполнение мероприятий ВЦП с 40 288,1 до 43 727,1 тыс.руб. или 8,5% (в связи изменением МРОТ, а также в сумме 1 872,7 тыс.руб. на выполнение работ по определению зон затопления, подтопления на притоках р. Томь);

- добавлено мероприятие «Приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами (компьютером, набором для определения анионов, комплектом микродозаторов, наконечников и др.) для определения содержания нитратов, сульфатов, фосфатов, хлоридов, фторидов, нитритов в объектах окружающей среды» с объемом финансирования на общую сумму 1 442,6 тыс.руб.

Реализация ВЦП осуществляется путем выполнения предусмотренных мероприятий, исходя из необходимости достижения плановых значений показателей непосредственных и конечных результатов.

Так, согласно представленной Департаментом информации, 3 показателя непосредственного результата достигнуты, 1 показатель объема не достигнут (не

выполнено мероприятие по приобретению системы капиллярного электрофореза), при этом показатели конечного результата ВЦП достигнуты.

Следует отметить, что фактический объем финансирования ВЦП составил 41 426,9 тыс.руб. или 95% от выделенных бюджетных ассигнований, т.е. выделенные дополнительные бюджетные средства в ноябре 2021 года в размере 2 300,4 тыс.руб. на достижение показателей конечного результата ВЦП не оказали никакого влияния.

Мероприятия по снижению загрязняющих веществ в сточных водах в 2021 году не проводились, однако мероприятие предусмотрено ВЦП. Мероприятия по установлению границ лесопаркового зеленого пояса вокруг города Томска и ЗАТО Северск, и внесению сведений о данных границах в Единый государственный реестр недвижимости, как о зоне с особыми условиями использования территорий, ВЦП в 2021 году не предусматривались.

Установлены факты ненадлежащего исполнения государственных контрактов при выполнении мероприятий ВЦП. Так, регистрация в ЕГРН зон затопления и подтопления на территории Томской области осуществлена после подписания акта сдачи-приемки выполненных услуг; подрядчиком в Департамент представлены рекомендации по снижению негативного воздействия вод на участках развития эрозионных процессов, при этом информации о принятых мерах и о планируемых мерах в Департаменте отсутствует; разработанный подрядчиком проект Программы мониторинга водных объектов Томской области на текущий момент не утвержден.

Контрольное мероприятие показало, что показатель непосредственного результата ВЦП по мероприятию «Организация и обеспечение выполнения областных мероприятий (проектов) в области охраны окружающей среды» за 2021 год не достигнут, так как в общее фактическое количество проведенных мероприятий за 2021 год включались мероприятия, которые выполнялись и оплачивались в 2018-2019 годах.

По мнению Контрольно-счетной палаты Томской области, ВЦП требует доработки в части установления корректных значений показателей конечного результата ВЦП и показателей непосредственного результата мероприятий ВЦП.

Формирование и выполнение государственного задания, доведенного Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области в рамках реализации ВЦП

Государственное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ОГБУ «Облкомприрода» утверждено распоряжением Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 15.01.2021 № 5 на 9 государственных работ, выполняемых в рамках реализации 2 ведомственных целевых программ (в том числе по ВЦП на 4 государственные работы).

Государственное задание ОГБУ «Облкомприрода» сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом Учреждения. При этом государственным заданием предусмотрено выполнение работы «организация и обеспечение отдельных мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами», в то время как согласно Уставу одним из основных видов деятельности Учреждения является «организация и обеспечение комплекса мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами». Государственное задание ОГБУ «Облкомприрода» составлено в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ. При этом содержание государственной работы «выполнение научно-исследовательских и технологических работ в области охраны окружающей среды» в государственном задании: «разработка (подготовка) документов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области» не в полной мере

соответствует предусмотренному в региональном перечне: «разработка проектов нормативов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области».

В распоряжении Департамента от 19.12.2018 № 209 «О порядке осуществления контроля за выполнением государственного задания и отчетности об исполнении государственного задания областным государственным бюджетным учреждением «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» и в утвержденном им Порядке осуществления контроля за выполнением государственного задания ОГБУ «Облкомприрода» также имеется несогласованность отдельных положений в части установления форм предварительного и годового отчетов об исполнении государственного задания.

В нарушение п.4 Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, значение допустимого (возможного) отклонения установленных показателей государственного задания, характеризующих объем выполняемых работ, в пределах которого государственное задание считается выполненным, не согласовано с Департаментом финансов Томской области.

Порядок определения затрат на выполнение работ ОГБУ «Облкомприрода», утвержденный приказом Департамента от 05.11.2015 № 341 имеет следующие недостатки:

- не предусматривает срок определения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на выполнение работ;

- в составе затрат, непосредственно связанных с выполнением работы, предусматриваются затраты на приобретение особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе выполнения работы с учетом срока полезного использования, тогда как согласно п.6 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, и в соответствии с пп.4 п.3.5 указанного Порядка затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества учитываются в составе затрат на общехозяйственные нужды;

- при определении состава затрат на общехозяйственные нужды в пп.1и пп.8 п.3.5 Порядка определения затрат, и в пп.1.1 п.2, п.2.4 Расчета объема затрат на выполнение работ, являющегося приложением № 1 к указанному Порядку, предусматриваются затраты с учетом различных категорий персонала, однако перечень должностей по категориям персонала отдельным локальным актом Учреждения не устанавливался;

- в п.п.3.13, 3.14 Порядка определения затрат, согласно которым коэффициент платной деятельности применяется при выполнении работ Учреждением на платной основе сверх установленного государственного задания, нет прямого указания на его определение с учетом поступлений от иной приносящей доход деятельности, при этом согласно п.15 Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, в случае если областное государственное бюджетное учреждение оказывает услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность сверх установленного государственного задания, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности;

- имеется внутренняя несогласованность отдельных норм Порядка определения затрат, в части установления порядка определения затрат на выполнение работы при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания. Так, согласно п.2.2 указанного Порядка затраты на выполнение работы определяются отдельно по каждой работе на единицу показателя, характеризующего объем выполнения работы, а по смыслу приложения № 1 к Порядку затраты рассчитываются на единицу работы исходя из объема (количества) выполняемых работ, то есть на выполнение работы в целом.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГБУ «Облкомприрода» в 2021 году перечислена в сумме 45 637,5 тыс.руб., в том числе на реализацию ведомственных целевых программ:

- «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» - 31 313,7 тыс.руб.;

- «Повышение экологической культуры и информированности населения о качестве окружающей среды на территории Томской области» - 14 323,8 тыс.руб.

Согласно отчету ОГБУ «Облкомприрода» об исполнении государственного задания за 2021 год - выполнение по государственным работам составило 100-105%.

При проверке выполнения ОГБУ «Облкомприрода» государственных работ в соответствии с государственным заданием в рамках реализации ВЦП установлено следующее:

- по государственной работе «Организация и обеспечение государственного мониторинга окружающей среды, химико-аналитическое и техническое обеспечение регионального государственного экологического надзора»:

- фактический показатель по выполнению работ (определений) по отбору, проведению инструментальных измерений и испытаний проб аналитических объектов за 2021 год составил 103% от планового, в том числе по мероприятиям, выполняемым в рамках указанных работ, выполнение составило от 92 до 205%, при этом фактический показатель - 9302 (ед.) определений, включает 9 261 (ед.) определений и 41 (ед.) заключений;

- показатель «количество автомобилей - 5 ед.» фактически не отражает объем работ по техническому обеспечению регионального государственного экологического надзора автотранспортными средствами, в том числе обеспечение надлежащей технической эксплуатации данных автотранспортных средств, а предусматривает лишь сам факт их наличия в течение года;

- по государственной работе «Выполнение научно-исследовательских и технологических работ в области охраны окружающей среды» фактический показатель согласно отчету о выполнении государственного задания составил 64 ед., тогда как согласно данным, полученным на основе первичных документов, а именно, договоров на выполнение работ, актов сдачи-приемки выполненных работ, – 84 ед., а с учетом планового и фактического показателя по разработке паспортов на опасные отходы 1 реестр – 1 ед., 76 ед.;

- по государственной работе «Сбор и анализ информации, ведение электронных геоинформационных систем-приложений (ГИС-приложения) о состоянии природных ресурсов и окружающей среды» исходя из наименования (описания) мероприятий, выполняемых в рамках указанной работы, определить однозначно результат их выполнения не представляется возможным.

Так, в рамках подготовки обобщенных информационно-аналитических материалов (аналитических записок, заключений, прогнозов, докладов) в сфере охраны окружающей среды и природопользования (показатель объема - количество обобщенных информационно-аналитических материалов) в составе различных мероприятий учтены: подготовка Государственного доклада о состоянии и охране окружающей среды Томской области в 2020 году – 1 ед. и отдельные разделы указанного доклада («Поверхностные и подземные воды Томской области», «Экономическое регулирование природоохранной

деятельности», «Атмосферный воздух») – 3 ед.; в рамках администрирования и технической поддержки электронных банков данных, информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды (показатель объема - количество информационных систем и ГИС-приложений о состоянии природных ресурсов и окружающей среды) в составе различных мероприятий учтены: «Ведение базы данных АСКРО (автоматизированная система контроля радиационной обстановки))» - 1 ед. (1 база) и «Геоинформационная система «АСКРО Томской области» - 1 ед.;

- по государственной работе «Организация и обеспечение отдельных мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами»:

- в 2021 году на территории Томской области деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляли 6 региональных операторов; периодичность мониторинга не устанавливалась; мониторинг осуществлялся на основании обращений граждан, юридических лиц, а также по инициативе работников ОГБУ «Облкомприрода»;

- номер горячей линии для оперативного информирования населения по вопросам внедрения новой системы по обращению с твердыми коммунальными отходами (8-800-350-04-77) размещен на сайте Департамента (на главной странице в рубрике Актуальное/Калькулятор платы за вывоз отходов); согласно реестру входящих звонков «Горячей линии» в 2021 году на горячую линию поступило 112 звонков.

Субсидия на иные цели - приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами (компьютером, набором для определения анионов, комплектом микродозаторов, наконечников и др.) для определения содержания нитратов, сульфатов, фосфатов, хлоридов, фторидов, нитритов в объектах окружающей среды

В нарушение п.8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, согласно которому Департаментом решение о предоставлении субсидий утверждается распоряжением с указанием цели предоставления субсидии, объема субсидии и результата предоставления субсидии (показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии), решение о предоставлении ОГБУ «Облкомприрода» субсидии на приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами распоряжением Департамента не утверждалось.

Соглашение о предоставлении из областного бюджета ОГБУ «Облкомприрода» субсидии на иные цели (приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами) от 20.12.2021 б/н, заключено Департаментом с ОГБУ «Облкомприрода» (далее – Соглашение от 20.12.2021). Приложением № 1 к Соглашению от 20.12.2021 оформлен график перечисления субсидии с указанием срока предоставления субсидии – декабрь 2021г., при этом согласно приказу Департамента финансов Томской области от 24.12.2020 № 82 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета областному государственному бюджетному или автономному учреждению субсидий на иные цели» данное условие предусматривается в соглашениях для субсидий иных расходов, носящих регулярный характер.

В нарушение п.п.3.1.2, 3.3.2 Соглашения от 20.12.2021, согласно которым Учреждение в течение трех рабочих дней со дня заключения соглашения обязано представить Департаменту на утверждение смету расходов за счет средств субсидии по предусмотренной приложением № 4 к соглашению форме, а Департамент в течение трех рабочих дней обязан рассмотреть и при отсутствии замечаний утвердить смету расходов:

- форма сметы расходов на приобретение, установку, пуско-наладочные работы системы капиллярного электрофореза «Капель» с переключаемой полярностью, с комплектующими материалами (компьютером, набором для определения анионов,

комплектном микродозаторов, наконечников и др.) (далее – Смета расходов) не соответствует предусмотренной;

- не соблюдены срок представления, а также срок и порядок утверждения Сметы расходов (утверждена Учреждением и согласована Департаментом).

В нарушение п.2.2 Соглашения от 20.12.2021, согласно которому субсидия перечисляется Учреждению в течение трех рабочих дней со дня принятия заявки на перечисление средств субсидии по утвержденной соглашением форме с приложением документов, подтверждающих наличие фактической потребности в средствах субсидии (копии заключенных в рамках достижения цели предоставления субсидии контрактов (договоров), соответствующих утвержденной смете расходов за счет средств субсидии; копии счетов на предоплату, актов выполненных работ (актов об оказании услуг), справок о стоимости выполнения работ, счетов-фактур, накладных, иных документов, подтверждающих завершение работ (оказание услуг, поставку товаров) за счет средств субсидии (при наличии)), а в случае несоответствия заявки и/или документов, подтверждающих возникновение фактической потребности в средствах субсидии, Департамент в течение трех рабочих дней направляет отказ в перечислении средств субсидии с указанием причин такого отказа:

- заявка от 24.12.2021 б/н для получения целевой субсидии представлена ОГБУ «Облкомприрода» по форме, не соответствующей предусмотренной приложением № 3 к соглашению, и без приложения документов, подтверждающих фактическую потребность в средствах субсидии;

- Департаментом не был направлен отказ в перечислении субсидии в связи с несоответствием заявки.

В нарушение п.3.3.3 Соглашения от 20.12.2021 ОГБУ «Облкомприрода» не обеспечило достижение значения показателя результативности предоставления субсидии, предусмотренного приложением № 2 «Показатели, необходимые для достижения результата предоставления субсидии» к соглашению, и в соответствии с п.18 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, п.п. 4.1, 4.1.2 Соглашения от 20.12.2021 средства субсидии подлежали возврату в областной бюджет. Вместе с тем согласно распоряжению Департамента от 11.01.2022 № 2 принято решение в подтверждении потребности в неиспользованном в 2021 году остатке субсидии на иные цели ОГБУ «Облкомприрода» и предоставлении его в 2022 году в размере 1 442,645 тыс.руб., при этом цель предоставления субсидии, ее наименование и результат предоставления субсидии в распоряжении не отражены. Кроме того, указанная в преамбуле распоряжения ссылка на пункт 8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели не регулирует принятие решения о неиспользованном остатке средств субсидии на начало текущего финансового года.

Исходя из вышеизложенного мероприятие ВЦП «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов», утвержденной приказом Департамента от 15.01.2021 № 4, приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами со сроками реализации ноябрь-декабрь 2021 года и показателем непосредственного результата «количество приобретенного оборудования – 1 ед.» в 2021 году не выполнено.

В целом контрольное мероприятие показало следующее.

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема

средств. Следовательно, расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата будет являться нарушением вышеуказанных принципов.

Согласно данным Департамента показатель конечного результата ведомственной целевой программы «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» достигнут, однако мероприятие по приобретению системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами не выполнено.

Департаменту при утверждении ВЦП и ее реализации следует учитывать нормы действующего законодательства. Порядок доведения государственных заданий до подведомственных учреждений и их непосредственная реализация также требует неукоснительного исполнения.

Ситуация с выделением субсидии на конкретные цели в конце декабря месяца показала нецелесообразность такого финансирования. Этот пример свидетельствует о необходимости совершенствования условий планирования расходов в увязке с выполнением задач, утвержденных в государственных программах.

Дополнительные сведения:

В соответствии со ст. 18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, ОГБУ «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования» направлены представления по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков.

Отчет
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области
от земельного налога в целях оценки достаточности и обоснованности
финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований,
предоставляемой за счет средств областного бюджета»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 12 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 29 декабря 2021 г. № 66.

Исследуемый период: 2020- 2021годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департамент муниципального развития Администрации Томской области, Департамент по управлению государственной собственностью Томской области, Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области, администрации муниципальных образований: «Город Томск», «ЗАТО Северск», «Асиновский район», «Колпашевский район».

Источники информации: материалы и информация Департамента муниципального развития Администрации Томской области, муниципальных образований Томской области: Город Томск, ЗАТО Северск, Асиновский район, Колпашевский район, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Департамента по управлению государственной собственностью Томской области, Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, Управления Росреестра по Томской области, филиала Федеральной кадастровой палаты Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, Управления Федеральной Службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области (Россельхознадзор), Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора), областного государственного бюджетного учреждения «Томский областной центр инвентаризации и кадастра» (ОГБУ «ТОЦИК»), нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, муниципальных образований, ведомственные приказы и распоряжения.

Результаты мероприятия.

1. В ходе исследования информации (материалов, документов и т.п.), полученной в ходе подготовки и проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- проанализированы действия администраций Асиновского и Колпашевского районов, городского округа Город Томск, ЗАТО Северск по вопросам принятия нормативных и распорядительных документов об установлении земельного налога, льгот по нему, а так же по организации ими порядка работы по осуществлению земельного контроля;

- проанализированы действия администраций муниципальных образований и органов государственного земельного надзора при проведении земельного контроля, определены результаты земельного контроля;
- проанализировано межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти по вопросам осуществления земельного контроля;
- дана оценка возможности повышения результативности действий органов земельного контроля, и оценка возможности повышения доходов местных бюджетов по земельному налогу.

1. Доля земельного налога, поступившего в бюджет, принадлежащего на юридические лица в Томской области, составляет 86,2%, 86,9% и 88,1% в 2019, в 2020 и в 2021 гг. соответственно, что превышает среднее значение по Сибирскому федеральному округу (79,3%, 79,0% и 80,1% в 2019, в 2020 и в 2021 гг. соответственно), и уступает в 2021 году из значимых регионов только Кемеровской области.

Количество **налогоплательщиков-организаций** в Томской области значительно **меньше**, чем в Алтайском и Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской и Омской областях. При этом доля **суммы льгот** по ним, предоставленных муниципальными образованиями Томской области в общей сумме льгот по налогу, значительно **выше среднего значения** по округу и всех областей и краев Сибирского федерального округа, и сопоставима только с Красноярским краем.

Доля льгот, предоставленных органами местного самоуправления, в общей сумме льгот по земельному налогу по **физическим лицам** так же превышает среднее значение по Сибирскому федеральному округу, но меньше чем в значимых Новосибирской и Кемеровской областях.

При отнесении величины начисленного земельного налога с организаций и с физических лиц к общей **площади** территорий регионов (сумма налога на 1 кв. км.), Томская область **опережает** Иркутскую область, Республику Алтай, Республику Тыва и Красноярский край.

По сумме начисленного земельного налога с организаций на **одного жителя регионов** показатель Томской области **превышает** показатели всех соседних областей и краев – первое место среди регионов округа. Показатель начисленного земельного налога с физических лиц на одного жителя регионов значительно меньше, чем в других регионах – 9 место.

Количество налогоплательщиков земельного налога – юридических лиц в Городе Томске составило в 2020 году – 1445 единиц и плательщиков-физических лиц – 58,65 тыс. единиц.

По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2020 году составило 2316 единиц и плательщиков-физических лиц – 189,68 тыс. единиц.

Налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по Городу Томск воспользовались 2 организации и 2,1 тыс. физических лиц. По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, количество льготников налогоплательщиков-юридических лиц составило в 2020 году – 460 единиц и плательщиков-физических лиц – 4,25 тыс. единиц.

При этом сумма земельного налога, подлежащего к уплате в бюджет в 2020 году по Городу Томску составила по юридическим лицам 1,045 млрд. руб., и по физическим лицам – 109,5 млн. руб. Суммы налога не поступившие в связи с предоставленными налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по Городу

Томску – 392,0 тыс. руб. по организациям и 931,0 тыс. руб. по физическим лицам, т.е. лишь 0,04% и 0,85% от суммы причитающего к уплате налога соответственно по организациям и физическим лицам.

По остальным муниципальным образованиям Томской области, за исключением ЗАТО Северск и Города Томска, сумма земельного налога, подлежащего к уплате в бюджет в 2020 году по юридическим лицам составила 153,4 млн. руб., по плательщикам физическим лицам – 87,1 млн. руб. Суммы налога по этим муниципальным образованиям не поступившие в связи с предоставленными налоговыми льготами, установленными в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, по юридическим лицам в 2020 году – 112,9 млн. руб. и по плательщикам-физическим лицам – 3,4 млн. руб., т.е. 74% и 4% от суммы причитающего к уплате налога по организациям и физическим лицам соответственно.

Доля предоставленных льгот к сумме налога, причитающегося к уплате, по юридическим лицам в 2020 году по Городу Томску составила **0,04%**. По остальным муниципальным образованиям без Города Томска и ЗАТО Северск - **74,0%**, что требует рассмотрения объективности и эффективности предоставленных ими льгот, а также проведения мониторинга выполнения требований и оснований предоставленных льгот.

Следует отметить, что объем предоставленных льгот муниципальными образованиями по юридическим лицам в общем объеме льгот, т.е. и теми, что предоставлены НК РФ, в 2020 году составил 96%, по физическим лицам лишь 17% (за исключением ЗАТО Северск и Города Томска). Показатель по организациям демонстрирует меньшую степень регулирования земельного налога федеральными решениями, чем местными органами власти, и обратную тенденцию по физическим лицам.

2. По данным отчета УФНС России по Томской области по форме 4-НМ недоимка по налогам в Томской области в 2018-2021годах выглядела следующим образом:

Тыс. руб.

	Недоимка по налогам и задолженность по пеням и налоговым санкциям			
	на 01.01.2019	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022
Земельный налог – всего	174 374	123 826	107 951	111 722
по физическим лицам	131 752	105 802	97 296	89 852
по юридическим лицам	42 622	18 024	10 655	21 870

*) без учета урегулированной задолженности по налогу, пеням и финансовым санкциям, задолженности невозможной к взысканию, задолженности хозяйствующих субъектов и граждан, находящихся в процедуре банкротства

Начисление земельного налога и льготы по налогу
(по данным отчета УФНС России по Томской области по форме 5-МН)

Асиновский район

Показатели	Тыс. руб.					
	2018 год		2019 год		2020 год	
	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица
Количество налогоплательщиков (юр. лица) / количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц	157	11 784	176	11 931	176	12 152
в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	40	9	46	88	42*	0
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	4 879	4 091	5 237	4 030	5 482	4 159
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	5 992	747	11 449	861	6843*	1 198
в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	4 705	28	10 095	18	6843*	0

Колпашевский район

Показатели	Тыс. руб.					
	2018 год		2019 год		2020 год	
	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица
Количество налогоплательщиков (юр. лица) / количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц	141	13 036	151	13 248	148	13 189
в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	42	3	43	28	40*	5
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	8 256	4 349	6 738	4 299	8 011	3 889
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	14 756	1 172	12 156	1 226	11 667*	1 657
в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	13 446	2*	10 052	1*	11 069*	1*

*) итоговые цифры не являются окончательными (незначительно больше), т.к. налоговые органы при подготовке отчетов в случаях, когда в отчет попадает только один налогоплательщик, данные по нему не указываются с целью сохранения налоговой тайны, в отчетах ставится значок "х"

Город Томск

Тыс. руб.

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год	
	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица
Количество налогоплательщиков (юр. лица) / количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц	1 426	55 660	1 436	56 423	1 445	58 648
в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	99	615	127	3 821	2	2 094
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	1 004 315	118 539	952 081	116 986	1 045 400	109 497
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	33 433	30 344	26 387	31 380	4 675	36 079
в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	8 247	1 372	6 579	1 352	392	931

ЗАТО Северск

Тыс. руб.

Показатели	2018 год		2019 год		2020 год	
	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица
Количество налогоплательщиков (юр. лица) / количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц	111	20 583	112	20 636	116	20 844
в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	0	85	0	337	0	502
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	103 171	6 193	104 103	6 194	102 889	6 139
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	1 517	4 714	1 517	4 856	1 517	5 436
в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	0	274	0	291	0	263

Поступление земельного налога в разрезе муниципальных образований Томской области

Тыс. руб.

Муниципальные образования	2019 год				2020 год				2021 год				Темп роста 2021 года к 2020 году, %		
	Земельный налог - всего	в том числе			Земельный налог - всего	в том числе			Земельный налог - всего	в том числе			Земельный налог - всего	в том числе	
		с организаций	с физических лиц	с организаций с физических лиц		с организаций	с физических лиц	с организаций с физических лиц		с организаций	с физических лиц	с организаций с физических лиц			
Александровский район	1 520,8	896,0	624,8	1 302,6	649,8	652,7	624,8	-119,5	744,3	48,0	-18,4	114,0			
Асиновский район	9 696,8	5 580,1	4 116,7	8 803,1	5 118,9	3 684,2	9 461,9	5 718,9	3 743,0	107,5	111,7	101,6			
Бакчарский район	2 573,7	1 527,5	1 046,2	2 443,9	1 201,4	1 242,5	2 023,8	906,7	1 117,1	82,8	75,5	89,9			
Верхнекетский район	5 431,8	3 008,0	2 423,8	4 381,8	2 357,9	2 023,9	4 700,9	2 589,5	2 111,4	107,3	109,8	104,3			
Зырянский район	4 068,1	785,5	3 282,6	4 164,7	891,6	3 273,1	4 029,2	915,8	3 113,4	96,7	102,7	95,1			
Каргасокский район	2 301,8	1 172,3	1 129,4	2 084,4	972,9	1 111,6	2 245,8	1 175,4	1 070,4	107,7	120,8	96,3			
Кожвинковский район	10 030,7	2 477,5	7 553,2	10 101,2	2 494,3	7 606,9	11 004,0	3 980,0	7 024,0	108,9	159,6	92,3			
Колпашевский район	11 631,8	7 460,3	4 171,4	11 379,2	7 352,0	4 027,2	10 011,7	6 683,3	3 328,4	88,0	90,9	82,6			
Кривошеинский район	2 642,6	1 156,0	1 486,6	2 848,0	1 338,2	1 509,8	4 068,0	2 390,1	1 677,8	142,8	178,6	111,1			
Молчановский район	2 998,1	1 726,6	1 271,6	2 804,6	1 683,7	1 120,9	2 827,5	1 641,6	1 185,9	100,8	97,5	105,8			
Парабельский район	1 183,7	425,1	758,6	1 073,0	400,4	672,6	1 070,5	473,0	597,5	99,8	118,1	88,8			
Первомайский район	2 454,0	895,8	1 558,2	2 459,5	924,5	1 535,0	2 182,0	826,3	1 355,7	88,7	89,4	88,3			
Тегульдетский район	2 431,7	1 914,7	517,0	1 960,1	1 475,8	484,4	1 570,8	1 125,4	445,5	80,1	76,3	92,0			
Томский район	167 769,0	126 284,1	41 484,9	128 497,7	87 407,1	41 090,6	76 434,9	35 267,8	41 167,1	59,5	40,3	100,2			
Чанский район	992,4	246,9	745,4	818,0	232,7	585,2	1 050,3	461,3	589,0	128,4	198,2	100,6			
Шегарский район	6 810,1	2 713,1	4 096,9	6 091,0	2 224,9	3 866,1	7 496,9	3 792,7	3 704,2	123,1	170,5	95,8			
г.Томск	1 112 019,2	998 415,8	113 603,4	1 156 383,6	1 050 600,2	105 783,3	1 237 232,3	1 138 236,9	98 995,4	107,0	108,3	93,6			
г.Стрежевой	42 008,8	30 897,6	11 111,2	39 576,9	30 643,4	8 933,6	49 918,4	44 163,5	5 755,0	126,1	144,1	64,4			
г.Келеровый	284,5	74,1	210,3	248,8	46,8	202,0	304,6	86,7	217,9	122,4	185,5	107,8			
г. Северск	108 373,2	102 303,7	6 069,5	108 350,0	102 058,5	6 291,5	109 136,7	103 380,3	5 756,3	100,7	101,3	91,5			
ИТОГО	1 497 222,6	1 289 960,8	207 261,8	1 495 772,2	1 300 075,1	195 697,1	1 537 395,0	1 353 695,5	183 699,5	102,8	104,1	93,9			

3. Налогоплательщики – юридические лица.

Асиновский район

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 176 организаций. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 5,2 млн. руб. в 2019 году и 5,5 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** муниципальными образованиями Асиновского района в 2019 году составила 10,1 млн. руб. и 6,8 млн. руб. в 2020 году.

Колпашевский район

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 151 и 148 организаций. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 6,7 млн. руб. в 2019 году и 8,0 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** муниципальными образованиями Колпашевского района в 2019 году составила 10,1 млн. руб. и 11,1 млн. руб. в 2020 году.

Город Томск

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 1436 и 1445 организаций соответственно. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 952,1 млн. руб. в 2019 году и 1045,4 млн. руб. в 2020 году, при этом сумма налога **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** Городом Томском в 2019 году составила 6,6 млн. руб. и 0,4 млн. руб. в 2020 году.

ЗАТО Северск

Количество налогоплательщиков-юридических лиц в 2019 и в 2020 годах составляло 112 и 116 организаций соответственно. Сумма налога, подлежащая к уплате ими в бюджет, составила 104,1 млн. руб. в 2019 году и 102,9 млн. руб. в 2020 году, при этом льготы по налогу юридическим лицам в 2019 и в 2020 годах ЗАТО Северск не предоставлялись.

4. Взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Отмечаем, что с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» деятельность органов муниципального земельного контроля и органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, в значительной степени сейчас ограничена.

4.1. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

В соответствии с Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014г. № 1515 и Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти,

осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2021г. № 2019, проекты ежегодных планов проведения плановых муниципальных контрольных (надзорных) мероприятий до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июля года, предшествующего году проведения соответствующих контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с предоставленной информацией заместителя руководителя Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора от 04.02.2022г. № ОД-13-09/1397 муниципальные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в исследуемом периоде в Управление на согласование не поступали, за исключением Томского района, план которого в 2021 году был рассмотрен Управлением и согласован.

Управлением сообщено, что им осуществляется привлечение к административной ответственности юридических лиц по факту уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

К административной ответственности Управлением привлечены организации:

- в 2020 году - с общей суммой штрафов 80,0 тыс. руб., и исковыми заявлениями о возмещении размера вреда почвам на общую сумму 2,48 млн. руб.;
- в 2021 году - с общей суммой штрафов 40,0 тыс. руб.

4.2. Управление Россельхознадзора по Томской области

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 (утратил силу с 01.07.2021г. в связи с принятием постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081, которым утверждено новое Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре)), плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска и проводятся со следующей периодичностью: - для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года; - для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет. Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Основными задачами Управления Россельхознадзора по Томской области являются выявление и предотвращение самовольного снятия, порчи и уничтожения плодородного слоя почвы, выявление неиспользуемых земель и принятие мер по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот, сохранению и воспроизводству плодородия земель.

В соответствии с докладом Управления Россельхознадзора по Томской области по правоприменительной практике, представленным Управлением в Контрольно-счетную палату Томской области, по направлению государственного земельного надзора проведено:

- в 2020 году – 763 контрольно-надзорных мероприятий на площади 169,859 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 43 плановых проверки, 278 внеплановых проверок, 50 административных обследований земельных участков, 392 плановых (рейдовых) осмотра, обследования.

При проведении плановых и внеплановых (по результатам рейдов, административных обследований) проверок нарушения земельного законодательства выявлены в 89% случаев.

Всего при проведении проверок установлено 321 правонарушение, из них земельного законодательства - 291 на площади 3,183 тыс. га.

- в 2021 году – 584 контрольно-надзорных мероприятия на площади 106,0 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 25 плановых и 350 внеплановых проверок, 17 административных обследований земельных участков, 105 плановых (рейдовых) осмотров, а также 87 выездных обследований.

Всего при проведении проверок установлено 437 правонарушений, из них земельного законодательства 391 (89,5%) на площади 4,126 тыс. га.

Из числа нарушений земельного законодательства в 2020 году 89%, в 2021 году – 99,4% связаны с неиспользованием земель и несоблюдением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв в части недопущения зарастания земельных участков сорной, древесно-кустарниковой растительностью.

В 2020 году выявлено 2,118 тыс. га, в 2021 году - 4,093 тыс. га сельхозугодий, которые не используются собственниками, арендаторами по назначению, в результате зарастают сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Из неиспользуемых земель в 2020 году 313,6 га, в 2021 году - 197,44 га не использовались правообладателями в сельскохозяйственных целях более 3-х лет подряд.

На землях сельскохозяйственного назначения в 2020 году выявлено 20 несанкционированных свалок, в 2021 году – 29.

За несанкционированную добычу полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения в 2020 году юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 30 тыс. рублей, площадь нарушенных земель составила 85,21 кв.м.

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных в 2020 году нарушений требований земельного законодательства, составила 768,5 тыс. рублей, в 2021 году – 1 982,3 тыс. рублей.

По итогам проведения проверок соблюдения земельного законодательства в 2020 году, в рамках Соглашения в Управление Федеральной налоговой службы по Томской области, направлено 171 (на площади 1892 га), в 2021 году – 140 (на площади 1386 га) предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства для начисления налога по повышенной ставке (до 1,5% от кадастровой стоимости неиспользуемого земельного участка). Информация о площадях, отраженных в данных предписаниях, получена от специалистов государственного земельного надзора 16.03.2022г.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением, в 2020 году собственниками 405 необрабатываемых участков площадью 4 654,2 га, в 2021 году – 167 участков, площадью 1 750,97 га оформлены добровольные отказы в связи с отсутствием возможности их использования.

Значительный вред землям сельскохозяйственного назначения наносят нарушения, связанные со снятием плодородного слоя и его порчей, уничтожением, перекрытием.

За нарушения, повлекшие причинение вреда почвам как объекту охраны окружающей среды, помимо административного наказания, законодательством установлена обязанность нарушителей по возмещению причиненного вреда.

В 2020 году судом удовлетворено 2 иска к правонарушителям о возмещении вреда, причиненного почвам земель сельскохозяйственного назначения как природному объекту на сумму 22,6 млн. руб., в 2021 году – 1 иск на сумму 5,13 млн. руб.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписаний, в 2020 году было выдано 297 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, в 2021 году – 338.

В 2021 году в Управление Росреестра по Томской области направлено 108 материалов для внесения записи в ЕГРН результатов государственного земельного надзора. В ГУ МЧС России по Томской области и УВД МВД России по Томской области направлено 226 материалов по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в области государственного земельного надзора в отношении собственников земельных участков сельскохозяйственного назначения. Для профилактики соблюдения обязательных требований законодательства в области государственного земельного надзора Управлением направлено 135 (в 2020 году – 561) предостережений хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушений земельного законодательства.

Количество проведенных совещаний с органами местного самоуправления, количество оказанных консультаций органам местного самоуправления в 2020 году – 3.

Получено в 2020 году материалов от других контролирующих органов, всего 8, в том числе от органов Росреестра – 2, от правоохранительных органов – 6, от органов местного самоуправления в 2020 и в 2021 годах - не поступало.

Актос проверок муниципального земельного контроля **от органов местного самоуправления** в 2020 и в 2021 годах в Управление **не поступало**.

В соответствии с информацией (от 17.03.2022г.) ОГБУ «ТОЦИК» УПКС (удельный показатель кадастровой стоимости) земель сельскохозяйственного назначения в Томской области составил – 54,61 руб. на кв.м. При применении данного значения к площади выявленных неиспользуемых в 2020 и в 2021 годах земель, их кадастровая стоимость составит – от 756,9 млн. руб. до 1 033,2 млн. руб., и соответственно дополнительно возможный к поступлению земельный налог составит от 9,1 млн. руб. до 12,4 млн. руб. ($756,9 * 1,2\%$; $1033,2 * 1,2\%$), где $1,2\% = 1,5\% - 0,3\%$.

4.3. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области

В 2021 году Управлением проводились мероприятия по снижению в едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) количества земельных участков без кадастровой стоимости. По результатам проведенных в 2021 году мероприятий, количество земельных участков, кадастровая стоимость которых в ЕГРН не определена, в том числе, в связи с отсутствием необходимых для расчета характеристик, снизилось более чем в 2 раза – с 2494 (на 01.01.2021) до 1128 (на 01.01.2022), а общая кадастровая стоимость всех земельных участков, состоящих на учете в ЕГРН, увеличилась на сумму около 98 млрд. рублей.

Т.е. кадастровые стоимости 1366 участков (2494 - 1128) увеличили налоговую базу по земельному налогу на 98,0 млрд. руб. Если допустить аналогичное сравнение для 1128 участков, кадастровая стоимость может быть увеличена в дальнейшем еще на 81,0 млрд. руб. ($1128 * 98 / 1366$).

Учитывая, что кадастровая стоимость земельных участков Томской области составляет 1 204,6 млрд. руб. без ЗАТО Северск (по информации начальника отдела государственной кадастровой оценки ОГБУ «ТОЦИК»), а сумма налога, причитающаяся к уплате составляла 1,395 млрд. руб. (без ЗАТО Северск), то при росте кадастровой стоимости на 81,0 млрд. руб. можно предположить потенциально возможную к уплате сумму земельного налога в размере 94,0 млн. руб. ($81 * 1.395 / 1.2046$).

По вопросу улучшения взаимодействия с органами местного самоуправления по качественной постановке на кадастровый и налоговый учет земельных участков Управление сообщило следующее.

За 2021 год в Управление не поступил ни один материал от органов муниципального земельного контроля в следующих городах и районах: г. Стрежевой, г. Кедровый, Александровский, Парабельский, Каргасокский, Зырянский, Тегульдетский, Бакчарский районы. Управлением предлагается принять меры для активизации муниципального земельного контроля на территории указанных городов и районов. Управление готово оказывать методическую помощь органам муниципального земельного контроля.

**Информация о результатах государственного земельного надзора,
осуществленного органами Росреестра Томской области по Городу Томску,
ЗАТО Северск, Асиновскому и Колпашевскому районам**

Показатели	Год	Город Томск	ЗАТО Северск	Асиновский район	Колпашевский район
Количество контрольно-надзорных мероприятий (КНМ), единиц	2020	229	94	48	144
	2021	202	66	42	91
Выявлено нарушений требований земельного законодательства, единиц	2020	128	26	21	84
	2021	117	24	29	54
Выявлено нарушений против порядка управления (предписаний и т.п.), единиц	2020	34	0	0	64
	2021	44	0	0	28
Количество материалов, поступивших из органов муниципального земельного контроля (ОМЗК), единиц	2020	146, в т.ч. по 50 - принято решение об отказе в возбуждении, по 96 - привлечено к административной ответственности	2, в т.ч. по 2 - принято решение об отказе в возбуждении	7, в т.ч. по 7 - принято решение об отказе в возбуждении	12, в т.ч. по 11 - принято решение об отказе в возбуждении, по 1 - привлечен к административной ответственности
	2021	147, в т.ч. по 32 - принято решение об отказе в возбуждении, по 65 - привлечено к административной ответственности остальные - на рассмотрении	5, в т.ч. по 5 - принято решение об отказе в возбуждении	14, в т.ч. по 14 - принято решение об отказе в возбуждении	3, в т.ч. 3 - привлечены к административной ответственности
Количество привлеченных к административной ответственности, единиц	2020	214	1	0	5
	2021	92	0	0	2

Отделом регистрации земельных участков Управления был проведен анализ причин приостановления/отказа в осуществлении государственного кадастрового учета в части постановки на государственный кадастровый учет земельных участков по заявлению органов местного самоуправления.

Так, одной из причин является подача органом местного самоуправления заявлений об одновременном осуществлении государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении образуемых земельных участков, в то время как представленные документы свидетельствуют об отсутствии оснований для государственной регистрации прав органа местного самоуправления.

Также, причиной приостановления/отказа в постановке на государственный кадастровый учет является отсутствие заявления органа местного самоуправления о государственной регистрации права собственности на образуемые в результате преобразования земельные участки, в случае, если в отношении исходных земельных участков имеется запись о государственной регистрации прав органа местного самоуправления.

В связи с вышеизложенным, Управление рекомендует органам местного самоуправления до подачи соответствующих заявлений запрашивать сведения из ЕГРН о зарегистрированных правах на исходные земельные участки, а также обратить внимание на правильность заполнения формы заявления о государственном кадастровом учете недвижимого имущества и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

В соответствии с результатами обобщения практики осуществления в 2020 году Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного контроля (надзора) в целом в Российской Федерации наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований явились:

- использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав – 51%;
- использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке – 34%;
- использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием – 10%;
- неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества – 4%;
- неисполнение обязанности по приведению земель и земельных участков в состояние, пригодное для использования, в соответствии с разрешенным использованием и целевым назначением – 0,5%.

Причинами правонарушений, как правило, является получение материальной выгоды и т.п.

5. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области

По мнению Департамента в настоящее время:

- значительная часть земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности граждан, не имеет кадастровых границ и права на эти земли должным образом не оформлены;
- актуальным остается вопрос о выбытии земель из сельскохозяйственного оборота или их нецелевое использование. Наибольшее количество неиспользуемых земель из фонда перераспределения и неиспользуемых земель, находящихся в долевой собственности, расположено в Асиновском, Бакчарском, Зырянском, Кривошеинском, Чаинском, Шегарском и Томском районах;

- комплексная качественная инвентаризация всех сельскохозяйственных земель не проводилась уже более 20 лет;

- в границах муниципальных образований области не в полном объеме проведены работы по сельскохозяйственному зонированию их территорий, необходима постановка на кадастровый учет границ территориальных зон сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия по инвентаризации и зонированию территорий, по пояснению Департамента, не проводились в связи со значительным объемом затрат, и отсутствием возможности их финансирования из областного и местных бюджетов. При этом Правительством Российской Федерации принято Постановление от 14.05.2021 N 731 (ред. от 16.03.2022) "О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации", в которой предусмотрено выделение субсидий бюджетам субъектов РФ, при подаче заявки на субсидии, предоставленные в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета, на цели софинансирования расходных обязательств, связанных с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований; с проведением кадастровых работ в отношении: земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет; земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

6. ЗАТО Северск

В соответствии с информацией, предоставленной Администрацией ЗАТО Северск от 25.02.2022г. № 01-01-12/554, организация муниципального земельного контроля в 2020 и 2021 годах в муниципальном образовании регламентировалась:

- постановлением Администрации ЗАТО Северск от 12.07.2016г. № 1575 «Об утверждении Административного регламента «Осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» с последующими изменениями (утратило силу в связи с принятием постановления Администрации ЗАТО Северск от 11.10.2021г. № 2214);

- решением Думы ЗАТО Северск от 30.09.2021г. №17/7 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области».

Планы проведения плановых проверок утверждаются приказами Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск.

В 2020 году проведена 1 плановая проверка в отношении юридических лиц, 13 плановых и 3 внеплановых проверок в отношении граждан. Материалы проверок направлены в Северский отдел Управления Росреестра по Томской области. На 31.12.2020г. нарушения устранены.

В 2021 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, в отношении граждан проведено 11 плановых и 4 внеплановых проверок. Материалы проверок направлены в Северский отдел Управления Росреестра по Томской области. На 31.12.2021г. нарушения устранены.

Взаимодействие с Сибирским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в предоставленной информации ЗАТО Северск не отражено.

7. Асиновский район

Нормативные правовые акты о земельном налоге и об осуществлении земельного контроля приняты всеми муниципальными образованиями Асиновского района.

7.1. Асиновское городское поселение

Муниципальный земельный контроль в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не осуществлялся. В 2020 году проведено 30 внеплановых проверок в отношении физических лиц, 25 обследований по обращению физических и юридических лиц. Выявлено 22 нарушения. Информация об утверждении планов проверок, проведении плановых проверок ни в 2020 году, ни в 2021 году, а также об осуществлении муниципального земельного контроля в 2021 году в предоставленных документах не отражена.

7.2. Большедороховское сельское поселение

В 2020 и в 2021 годах мероприятия в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

7.3. Батуриновское сельское поселение

Муниципальный земельный контроль на территории поселения в 2020 и в 2021 годах не осуществлялся.

7.4. Новиковское сельское поселение

Информация об осуществлении муниципального земельного контроля в 2020 и в 2021 году в предоставленных документах не отражена.

7.5. Новониколаевское сельское поселение

В 2020 году проведено 7 плановых проверок соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, в 2021 году – 8.

7.6. Новокусовское сельское поселение

Профилактических и контрольных мероприятий муниципального земельного контроля на территории поселения в 2020 и в 2021 годах не проводилось.

7.7. Ягодное сельское поселение

В 2020 году проведены 3 проверки соблюдения земельного законодательства в отношении физических лиц, в 2021 году – 2.

8. Колпашевский район

Нормативные правовые акты о земельном налоге и об осуществлении земельного контроля приняты всеми муниципальными образованиями Колпашевского района.

8.1. Администрация Колпашевского района

В соответствии с докладами об осуществлении муниципального земельного контроля в 2020 и 2021 годах плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в отношении юридических лиц на межселенной территории не проводились. Пояснением не проведения проверок районом обозначено постоянное проведение проверок юридических лиц органами государственного земельного надзора, а именно предприятий нефтегазового комплекса, дорожного хозяйства и связи в отношении земельных участков, расположенных на межселенной территории.

8.2. Инкинское сельское поселение

В 2020 году проведено 5 проверок соблюдения земельного законодательства физическими лицами, в 2021 году – 9 (выдано 6 предписаний).

8.3. Новоселовское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах не проводились.

8.4. Новогоренское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В

2020 году проведены 4 проверки соблюдения земельного законодательства физическими лицами.

8.5. Колпашевское городское поселение

В 2020 году проведено 9 плановых и 15 внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства, в 2021 году – 9 и 9 соответственно. В 2020 году выявлено 11 нарушений при использовании земельных участков, в 2021 году – 3. Материалы муниципального земельного контроля были переданы в орган государственного земельного надзора.

8.6. Саровское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В 2021 году проведена 1 проверка соблюдения земельного законодательства физическими лицами.

8.7. Чажемтовское сельское поселение

Плановые и внеплановые проверки муниципалитетом в 2020 и 2021 годах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В 2021 году выявлено 6 нарушений земельного законодательства физическими лицами.

9. Город Томск

Приказом Департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска № 74 от 14.10.2019г. на 2020 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в списке обозначены 4 юридических лица.

Приказом Департамента № 69 от 26.09.2019г. на 2020 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок граждан, в списке обозначены 32 лица.

Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление) введены ограничения на проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

После выхода Постановления внесены изменения в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей исключены проверки трёх юридических лиц. Внеплановые проверки в связи с этим не проводились.

В 2020 году в плановом порядке проведена проверка юридического лица - акционерного общества, по результатам проверки выявлено нарушение земельного законодательства.

Департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в 2020 году в рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, определенных Земельным кодексом Российской Федерации, в соответствии с Программой профилактики, утвержденной распоряжением этого департамента от 03.12.2019г №792-р, в соответствии с ч.5 ст. 8.2 и ч.6 ст. 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическим лицам выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Департамента управления муниципальной собственностью администрации Города Томска № 73 от 19.10.2020г. на 2021 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, в списке обозначены 3 юридических лица и 1 индивидуальный предприниматель.

Приказом Департамента № 62 от 11.09.2020г. на 2021 год утвержден ежегодный план проведения плановых проверок граждан, в списке обозначено 37 лиц.

В 2021 году проведено 11 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 9 внеплановых проверок и 2 плановые проверки.

Всего в 2021 году в порядке муниципального земельного контроля проведено 98 проверок, по результатам которых выявлено: 63 случая самовольного занятия земельных участков, 4 случая нецелевого использования земельных участков, в 17 случаях ранее выявленные нарушения устранены. В 14 случаях нарушений не выявлено.

Департаментом управления муниципальной собственностью администрации Города Томска в 2021 году в соответствии с ч.5 ст.8.2 и ч.6 ст.8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выдано 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Как показывает анализ проведенных контрольных мероприятий, наиболее часто выявляемым нарушением земельного законодательства является самовольное занятие земельного участка, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 КоАП РФ.

Льготы по земельному налогу, предоставленные нормативными правовыми актами Города Томска носят социальный характер и, по мнению И.о. Мэра Города Томска Ратнера М.А., не предусматривают оценку эффективности в части увеличения рабочих мест, роста заработной платы, объема инвестиций.

Итоговые выводы:

1. В 2021 году в Управление Росреестра по Томской области не поступил ни один материал от органов муниципального земельного контроля в следующих городах и районах области: городские округа «Город Стрежевой» и «Город Кедровый», Александровский, Парабельский, Каргасокский, Зырянский, Тегульдетский и Бакчарский районы.

2. Планы муниципальных образований Томской области проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в исследуемом периоде в Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора на рассмотрение не поступали. В 2021 году Управлением рассмотрен и согласован план проведения плановых проверок только Томского района.

3. Актов проверок муниципального земельного контроля от органов местного самоуправления в Управление Россельхознадзора по Томской области в 2020 и в 2021 годах не поступало.

4. Количество проверок, проводимых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по рассматриваемым в данной записке муниципальным образованиям незначительно. Достаточно значимое количество сельских поселений не осуществляют муниципальный земельный контроль.

5. По информации Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области наибольшее количество неиспользуемых земель из фонда перераспределения и неиспользуемых земель, находящихся в долевой собственности, расположено в Томском, Асиновском, Бакчарском, Зырянском, Кривошеинском, Чаинском и Шегарском районах.

Предложения по итогам мероприятия:

1. Рекомендовать Департаменту муниципального развития Администрации Томской области рассмотреть вопрос об организации проведения обучающих семинаров с лицами, ответственными за проведение муниципального земельного контроля.

2. Рекомендовать Департаменту экономики Администрации Томской области, по мере смягчения ограничений при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, оценить возможность муниципальных образований Томской области проводить контрольные мероприятия, результативность которых будет сравнима с результатами органов государственного земельного надзора:

- по земельному налогу по землям сельскохозяйственного назначения на суммы от 9,1 млн. руб. до 12,4 млн. руб. ежегодно;

- по величине вреда, причиненного почвам земель сельскохозяйственного назначения как природному объекту, на сумму от 5,13 млн. руб. до 22,6 млн. руб. ежегодно.

Рассмотреть вопрос о возможности проведения муниципальными образованиями организационных мероприятий, совместно с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и налоговыми органами, по земельным участкам, кадастровая стоимость которых в ЕГРН (едином государственном реестре недвижимости) ранее была не определена, в том числе, в связи с отсутствием необходимых для расчета характеристик – возможный резерв земельного налога - 94,0 млн. руб.

3. Рекомендовать Администрации Томской области обратиться с заявкой в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных: с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований; с проведением кадастровых работ в отношении: земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет; земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Приложение 1

к отчету о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от земельного налога в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета»

Всего по Томской области по **юридическим лицам** предоставлено льгот по земельному налогу в 2019 году на сумму 180,0 млн. руб., в 2020 – 124,2 млн. руб. **Без учета Города Томск и ЗАТО Северск** сумма налога, **не поступившая** в бюджет в связи с предоставленными **льготами** по остальным муниципальным образованиям в 2019 году составила 152,1 млн. руб. и в 2020 году – 118,0 млн. руб., т.е. **84,5%** от всех льгот в 2019 году и **95,0%** - в 2020 году.

Показатели	Земельный налог без учета Города Томск и ЗАТО Северск *												Темп роста 2020г к 2019г (%)
	2018 год		2019 год		Темп роста 2019г к 2018г (%)		2020 год		Темп роста 2020г к 2019г (%)		юр. лица	физ. лица	
	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица	юр. лица	физ. лица			
Количество налогоплательщиков (юр лица) / количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов (физ. лица), единиц	2 022	164 805	2 134	184 559	105,5	112,0	2 316	189 682	108,5	102,8			
в т.ч. применяющие налоговые льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	489	1 882	509	8 044	104,1	427,4	460	4 246	90,4	52,8			
Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	178 283	87 547	176 982	90 540	99,3	103,4	153 355	87 121	86,7	96,2			
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	154 150	17 678	152 139	18 220	98,7	103,1	118 046	20 655	77,6	113,4			
в т.ч. льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	148 016	4 412	144 810	4 159	97,8	94,3	112 874	3 400	77,9	81,8			

*) по данным отчета УФНС России по Томской области по форме 5-МН

Поступление земельного налога в регионах Сибирского федерального округа *

Млн. руб.

	2019 год						2020 год						2021 год						2021 год к 2020 году, (%)					
	Земельный налог - всего			в том числе			Земельный налог - всего			в том числе			Земельный налог - всего			в том числе			Земельный налог - всего			в том числе		
	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц	с организаций	с физических лиц		
Сибирский федеральный округ	17 034,8	3 526,9	13 508,0	20,7	16 571,1	13 089,9	3 481,1	98,7	96,9	98,7	17 242,7	13 814,0	3 428,7	104,1	105,5	98,5								
доля (%)	100,0	79,3	100,0	21,0	100,0	79,0	21,0	97,3	96,9	98,7	100,0	80,1	19,9	104,1	105,5	98,5								
Республика Тыва	114,8	54,1	60,6	47,2	120,6	62,8	57,8	105,1	103,6	106,8	148,0	88,9	59,1	122,8	141,6	102,3								
доля (%)	100,0	47,2	52,8	41,1	100,0	52,1	47,9	105,1	103,6	106,8	128,0	78,9	51,5	110,0	115,1	102,3								
Алтайский край	1 797,1	641,1	1 156,0	35,7	1 789,7	1 165,0	624,7	99,6	100,8	97,4	1 776,5	1 177,2	599,3	99,3	101,0	95,9								
доля (%)	100,0	35,7	64,3	36,7	100,0	65,1	34,9	99,6	100,8	97,4	100,0	66,3	33,7	99,3	101,0	95,9								
Красноярский край	1 733,2	548,7	1 184,5	31,7	1 620,8	1 095,7	525,1	93,5	92,5	95,7	1 759,3	1 224,2	535,2	108,5	111,7	101,9								
доля (%)	100,0	31,7	68,3	31,7	100,0	67,6	32,4	93,5	92,5	95,7	100,0	69,6	30,4	108,5	111,7	101,9								
Иркутская область	2 838,4	617,6	2 220,8	21,8	2 538,9	1 928,0	610,9	89,4	86,8	98,9	2 597,2	2 000,3	596,9	102,3	103,7	97,7								
доля (%)	100,0	21,8	78,2	21,8	100,0	75,9	24,1	89,4	86,8	98,9	100,0	77,0	23,0	102,3	103,7	97,7								
Кемеровская область - Кузбасс	3 347,1	332,5	3 014,7	9,9	3 305,8	2 987,1	318,6	98,8	99,1	95,8	3 430,7	3 132,1	298,7	103,8	104,9	93,7								
доля (%)	100,0	9,9	90,1	9,9	100,0	90,4	9,6	98,8	99,1	95,8	100,0	91,3	8,7	104,9	104,9	93,7								
Новосибирская область	3 860,9	484,4	3 376,5	12,5	3 774,3	3 277,4	496,9	97,8	97,1	102,6	3 908,7	3 396,3	512,4	103,6	103,6	103,1								
доля (%)	100,0	12,5	87,5	12,5	100,0	86,8	13,2	97,8	97,1	102,6	100,0	86,9	13,1	103,6	103,6	103,1								
Омская область	1 176,8	423,3	753,5	36,0	1 185,4	765,5	419,9	100,7	101,6	99,2	1 367,7	957,9	409,8	115,4	125,1	97,6								
доля (%)	100,0	36,0	64,0	36,0	100,0	64,6	35,4	100,7	101,6	99,2	100,0	70,0	30,0	115,4	125,1	97,6								
Томская область	1 497,2	207,3	1 290,0	13,8	1 495,8	1 300,1	195,7	99,9	100,8	94,4	1 537,4	1 353,7	183,7	102,8	104,1	93,9								
доля (%)	100,0	13,8	86,2	13,8	100,0	86,9	13,1	99,9	100,8	94,4	100,0	88,1	11,9	102,8	104,1	93,9								
Республика Алтай	125,0	62,2	62,8	49,8	132,3	66,9	65,4	105,8	106,5	105,1	146,2	77,0	69,2	110,5	115,1	105,8								
доля (%)	100,0	49,8	50,2	49,8	100,0	50,6	49,4	105,8	106,5	105,1	117,0	62,7	52,7	110,5	115,1	105,8								
Республика Хакасия	544,3	155,7	388,6	28,6	607,5	441,4	166,1	111,6	113,6	106,7	570,9	406,4	164,5	94,0	92,1	99,0								
доля (%)	100,0	28,6	71,4	28,6	100,0	72,7	27,3	111,6	113,6	106,7	100,0	71,2	28,8	94,0	92,1	99,0								

*) по данным отчета ФНС России по форме 1-НМ по регионам

Предоставленные льготы по земельному налогу по юридическим лицам за 2020 год по регионам Сибирского федерального округа *

	1	2	3	4	5	6	7	8
	Количество налогоплательщиков, которым предоставлен налог к уплате, единиц	Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	из них применяющие льготы, установленные в соотв.со ст. 387 НК РФ органами местного самоуправления	Доля плательщиков, применяющих льготы (%) гр.2/гр.1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу	в том числе в связи с предоставлением льгот по ст. 387 НК РФ органами местного самоуправления	Доля суммы льгот, предоставленных муниципальными образованияами в общей сумме льгот по налогу (%) гр.7/гр.6
Сибирский федеральный округ	51963	11270	7321	21,7	13 799 402	4 165 208	2 697 773	64,8
Республика Тыва	1055	28	0	2,7	87 403	201	0	0,0
Алтайский край	9843	915	20	9,3	1 145 795	120 727	621	0,5
Красноярский край	6414	4575	3737	71,3	1 324 958	1 661 887	1 568 378	94,4
Иркутская область	5931	858	430	14,5	2 160 510	629 060	246 570	39,2
Кемеровская область - Кузбасс	5229	1682	1268	32,2	3 263 692	1 367 527	620 740	45,4
Новосибирская область	11608	1010	284	8,7	3 241 723	154 973	105 950	68,4
Омская область	5576	1323	1084	23,7	764 582	65 600	37 640	57,4
Томская область	3322	654	462	19,7	1 301 644	124 238	113 266	91,2
Республика Алтай	1035	114	16	11,0	62 224	7 575	1 721	22,7
Республика Хакасия	1950	111	20	5,7	446 871	33 420	2 887	8,6

*) по данным отчета ФНС РФ по форме 5-МН по регионам

Предоставленные льготы по земельному налогу по физическим лицам за 2020 год по регионам Сибирского федерального округа *

	1	2	3	4	5	6	7	8
	Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате, единиц	Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	из них применяющие льготы, установленные в соотв. со ст. 387 НК РФ органами местного самоуправления	Доля платежей, применяющих льготы (%) гр.2/гр.1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговых льгот по налогу	в том числе в связи с предоставлением льгот по ст. 387 НК РФ органами местного самоуправления	Доля суммы льгот, предоставленных муниципальными образованияами в общей сумме льгот по налогу (%) гр.7/гр.6
	1	2	3	4	5	6	7	8
Сибирский федеральный округ	3 761 930	2 058 664	112 586	54,7	3 658 318	792 149	45 706	5,8
Республика Тыва	89 000	28 114	371	31,6	62 054	19 088	273	1,4
Алтайский край	738 993	385 818	20 993	52,2	656 592	146 085	4 630	3,2
Красноярский край	557 229	317 972	9 743	57,1	570 968	108 913	3 993	3,7
Иркутская область	484 835	230 807	13 732	47,6	634 266	108 007	4 446	4,1
Кемеровская область - Кузбасс	400 306	288 909	42 146	72,2	330 808	109 588	15 339	14,0
Новосибирская область	551 894	312 405	12 813	56,6	515 333	102 053	8 541	8,4
Омская область	499 838	256 681	2 037	51,4	434 323	74 834	616	0,8
Томская область	201 201	122 068	6 842	60,7	202 757	62 170	4 594	7,4
Республика Алтай	95 265	41 474	3 405	43,5	73 011	18 393	2 901	15,8
Республика Хакасия	143 369	74 416	504	51,9	178 206	43 018	373	0,9

*) по данным отчета ФНС РФ по форме 5-МН по регионам

Начисление и поступление земельного налога с юридических лиц и рейтинг регионов Сибирского федерального округа по начислению земельного налога на одного жителя региона

	2020 год				2021 год			
	Численность населения на 01.01.2021 (человек) *	Начислено земельного налога с юридических лиц к уплате в текущем году (тыс. руб.) **	Сумма начисленного налога с юридических лиц на 1 чел. (тыс. руб.)	Рейтинг регионов СФО по начислению земельного налога	Предварительная оценка численности населения на 01.01.2022 (человек) *	Начислено земельного налога с юридических лиц к уплате в текущем году (тыс. руб.) **	Сумма начисленного налога с юридических лиц на 1 чел. (тыс. руб.)	Рейтинг регионов СФО по начислению земельного налога
Сибирский федеральный округ	17 003 927	13 521 320	0,795	х	16 882 817	13 314 831	0,789	х
Республика Тыва	330 368	66 483	0,201	10	332 518	67 868	0,204	10
Алтайский край	2 296 353	1 170 253	0,510	6	2 266 739	1 130 784	0,499	6
Красноярский край	2 855 899	1 136 604	0,398	7	2 846 565	1 196 494	0,420	7
Иркутская область	2 375 021	2 119 906	0,893	4	2 356 542	2 179 739	0,925	4
Кемеровская область - Кузбасс	2 633 446	3 169 829	1,204	2	2 603 638	2 885 469	1,108	3
Новосибирская область	2 785 836	3 286 539	1,180	3	2 779 375	3 298 731	1,187	2
Омская область	1 903 675	756 244	0,397	8	1 879 242	726 431	0,387	8
Томская область	1 070 339	1 307 655	1,222	1	1 068 480	1 338 861	1,253	1
Республика Алтай	220 954	60 719	0,275	9	221 402	70 028	0,316	9
Республика Хакасия	532 036	447 088	0,840	5	528 316	420 426	0,796	5

*) по данным Росстата

**) по данным отчета ФНС России по форме № 1-НМ по регионам

Начисление и поступление земельного налога с физических лиц и рейтинг регионов Сибирского федерального округа по начислению земельного налога на одного жителя региона

	2020 год				2021 год			
	Численность населения на 01.01.2021 (человек *)	Начислено земельного налога с физических лиц к уплате в текущем году (тыс. руб.) **	Сумма начисленного земельного налога с физических лиц на 1 чел. (тыс. руб.)	Рейтинг регионов СФО по начислению земельного налога	Предварительная оценка численности населения на 01.01.2022 (человек *)	Начислено земельного налога с физических лиц к уплате в текущем году (тыс. руб.) **	Сумма начисленного земельного налога с физических лиц на 1 чел. (тыс. руб.)	Рейтинг регионов СФО по начислению земельного налога
Сибирский федеральный округ	17 003 927	3 585 991	0,211	х	16 882 817	3 608 664	0,214	х
Республика Тыва	330 368	62 028	0,188	7	332 518	64 686	0,195	6
Алтайский край	2 296 353	647 834	0,282	3	2 266 739	648 274	0,286	3
Красноярский край	2 855 899	545 393	0,191	6	2 846 565	537 735	0,189	7
Иркутская область	2 375 021	616 507	0,260	4	2 356 542	646 114	0,274	4
Кемеровская область - Кузбасс	2 633 446	321 287	0,122	10	2 603 638	333 458	0,128	10
Новосибирская область	2 785 836	515 619	0,185	8 - 9	2 779 375	510 089	0,184	8
Омская область	1 903 675	431 017	0,226	5	1 879 242	455 804	0,243	5
Томская область	1 070 339	198 038	0,185	8 - 9	1 068 480	169 518	0,159	9
Республика Алтай	220 954	69 143	0,313	2	221 402	76 188	0,344	1
Республика Хакасия	532 036	179 125	0,337	1	528 316	166 798	0,316	2

*) по данным Росстата

***) по данным отчета ФНС России по форме № 1-НМ по регионам

Рейтинг регионов Сибирского федерального округа по начислению земельного налога на единицу площади территории региона в 2021 году

	Площадь территории субъектов СФО *) (тыс. кв.км)	Начислено земельного налога - всего (**)	Сумма начисленного налога всего на единицу площади территории РФ руб./кв.км.	Рейтинг регионов	в том числе				рейтинг регионов
					тыс. руб.	тыс. руб.	руб./кв.км.	тыс. руб.	
Сибирский федеральный округ	4 361,7	16 923 495	3 880,0	х	13 314 831	3 052,7	3 608 664	827,4	х
Республика Тыва	168,6	132 554	786,2	9	67 868	402,5	64 686	383,7	9
Алтайский край	168,0	1 779 058	10 589,6	3	1 130 784	6 730,9	648 274	3 858,8	1
Красноярский край	2 366,8	1 734 229	732,7	10	1 196 494	505,5	537 735	227,2	10
Иркутская область	774,8	2 825 853	3 647,2	7	2 179 739	2 813,3	646 114	833,9	6
Кемеровская область - Кузбасс	95,7	3 218 927	33 635,6	1	2 885 469	30 151,2	333 458	3 484,4	2
Новосибирская область	177,8	3 808 820	21 421,9	2	3 298 731	18 553,0	510 089	2 868,9	4
Омская область	141,1	1 182 235	8 378,7	5	726 431	5 148,3	455 804	3 230,4	3
Томская область	314,4	1 508 379	4 797,6	6	1 338 861	4 258,5	169 518	539,2	8
Республика Алтай	92,9	146 216	1 573,9	8	70 028	753,8	76 188	820,1	7
Республика Хакасия	61,6	587 224	9 532,9	4	420 426	6 825,1	166 798	2 707,8	5

*) по данным Росстата

***) по данным отчета ФНС России по форме № 1-ИМ по регионам

СОДЕРЖАНИЕ

Экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области о результатах управления и распоряжения областным государственным имуществом за 2021 год.....	3
Экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2021 год.....	11
Экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2021 год	18
Экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области на 2021 год	21
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и подпрограммы «Доступная среда» в рамках Государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области», предоставленных ОГАУ «Комплексный центр социального обслуживания населения Томской области», и собственных доходов учреждения»	24
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных ОГАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Томской области» на приведение технического состояния здания спортивного комплекса «Юпитер», расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Смирнова, д. 48Б, в соответствие с требованиями пожарной безопасности»	32
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов»	36
Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ поступлений в консолидированный бюджет Томской области от земельного налога в целях оценки достаточности и обоснованности финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, предоставляемой за счет средств областного бюджета»	43