



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

01.06.2022

На № _____

№

03-245/1

от _____

И.о. начальника Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Томской
области
М.А. Кривову

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 25 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 29.12.2021 № 66, в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее - Департамент) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение снижения негативного воздействия на окружающую среду хозяйствующих субъектов» государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов» (акт проверки от 29.04.2022), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение п.4 Порядка формирования государственного задания в отношении областных государственных учреждений, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, утвержденное Департаментом значение допустимого (возможного) отклонения установленных показателей государственного задания, характеризующих объем выполняемых работ, в пределах которого государственное задание считается выполненным, не согласовано с Департаментом финансов Томской области.

2. В нарушение п.8 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета на иные цели областному государственному бюджетному учреждению «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования», в отношении которого Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Департамента от 30.12.2020 № 229 (далее - Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели), согласно которому Департаментом решение о предоставлении субсидий утверждается распоряжением с указанием цели предоставления субсидии, наименования субсидии, наименования учреждения-получателя субсидии, объема субсидии и результата предоставления субсидии (показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии), решение о предоставлении ОГБУ «Облкомприрода» субсидии на приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами распоряжением Департаментом не утверждалось.

3. В нарушение п.п.3.1.2, 3.3.2 Соглашения о предоставлении из областного бюджета ОГБУ «Облкомприрода» субсидии на иные цели (приобретение системы капиллярного электрофореза с комплектующими материалами) от 20.12.2021 б/н, заключенного Департаментом с ОГБУ «Облкомприрода» (далее - Соглашение от 20.12.2021), согласно которым ОГБУ «Облкомприрода» в течение трех рабочих дней со дня заключения соглашения обязано представить Департаменту на утверждение смету расходов

за счет средств субсидии по предусмотренной приложением № 4 к соглашению форме, а Департамент в течение трех рабочих дней обязан рассмотреть и при отсутствии замечаний утвердить смету расходов, Департаментом не соблюдены срок и порядок утверждения сметы расходов на приобретение, установку, пуско-наладочные работы системы капиллярного электрофореза «Капель» с переключаемой полярностью, с комплектующими материалами (компьютером, набором для определения анионов, комплектом микродозаторов, наконечников и др.) (далее – Смета расходов), кроме того, форма согласованной Департаментом 15.12.2021 Сметы расходов не соответствует предусмотренной.

4. В нарушение п.2.2 Соглашения от 20.12.2021, согласно которому субсидия перечисляется ОГБУ «Облкомприрода» в течение трех рабочих дней со дня принятия заявки на перечисление средств субсидии по утвержденной соглашением форме с приложением документов, подтверждающих наличие фактической потребности в средствах субсидии (копии заключенных в рамках достижения цели предоставления субсидии контрактов (договоров), соответствующих утвержденной смете расходов за счет средств субсидии; копии счетов на предоплату, актов выполненных работ (актов об оказании услуг), справок о стоимости выполнения работ, счетов-фактур, накладных, иных документов, подтверждающих завершение работ (оказание услуг, поставку товаров) за счет средств субсидии (при наличии)), а в случае несоответствия заявки и/или документов, подтверждающих возникновение фактической потребности в средствах субсидии, Департамент в течение трех рабочих дней направляет отказ в перечислении средств субсидии с указанием причин такого отказа, Департаментом не был направлен отказ в перечислении субсидии в связи с несоответствием заявки ОГБУ «Облкомприрода» для получения целевой субсидии от 24.12.2021 б/н установленным требованиям, а также отсутствием документов, подтверждающих фактическую потребность в средствах субсидии.

5. В нарушение п.18 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, п.п.4.1, 4.1.2 Соглашения от 20.12.2021, согласно которым в случае недостижения ОГБУ «Облкомприрода» значения показателя результативности предоставления субсидии средства субсидии подлежали возврату в областной бюджет, Департаментом принято решение в подтверждении потребности в неиспользованном в 2021 году остатке субсидии на иные цели ОГБУ «Облкомприрода» и предоставлении его в 2022 году в размере 1 442,645 тыс.руб. согласно распоряжению Департамента от 11.01.2022 № 2, при этом указанное распоряжение не содержит цель предоставления субсидии, ее наименование и результат предоставления субсидии.

6. Приложением № 1 к Соглашению от 20.12.2021 оформлен график перечисления субсидии с указанием срока предоставления субсидии – декабрь 2021 года, при этом согласно приказу Департамента финансов Томской области от 24.12.2020 № 82 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета областному государственному бюджетному или автономному учреждению субсидий на иные цели» данное условие предусматривается в соглашении для субсидий, носящих регулярный характер.

7. Государственное задание на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ОГБУ «Облкомприрода», утвержденное распоряжением Департамента от 15.01.2021 № 5 (далее – государственное задание), сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом областного государственного бюджетного учреждения «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования», утвержденным распоряжением Департамента от 09.12.2019 № 194 (далее также - Устав, Учреждение), при этом государственным заданием предусмотрено выполнение работы «организация и обеспечение отдельных мероприятий в области обращения с твердыми коммунальными отходами», в то время как согласно Уставу одним из основных видов деятельности Учреждения является «организация и обеспечение комплекса мероприятий в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

8. Государственное задание ОГБУ «Облкомприрода» составлено в соответствии с Региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и

работ, утвержденным распоряжением Администрации Томской области от 28.12.2017 № 821-ра, при этом содержание государственной работы «выполнение научно-исследовательских и технологических работ в области охраны окружающей среды» в государственном задании: «разработка (подготовка) документов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области» не в полной мере соответствует предусмотренному в региональном перечне: «разработка проектов нормативов в сфере охраны окружающей среды для органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных учреждений, находящихся на территории Томской области».

9. В соответствии с п.4 Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, согласно которому нормативные затраты (затраты) рассчитываются на государственные услуги (работы), включенные в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Томской области, Порядок определения затрат на выполнение работ областным государственным бюджетным учреждением «Областной комитет охраны окружающей среды и природопользования», в отношении которого Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области выполняет функции и полномочия учредителя, утвержденный приказом Департамента от 05.11.2015 № 341 (далее – Порядок), согласно п.п.1.1 и 1.5 разработан для работ, включенных в ведомственный перечень работ, утвержденный Департаментом.

10. В соответствии с пп.2 п.3.4 Порядка в составе затрат, непосредственно связанных с выполнением работы, предусматриваются затраты на приобретение особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе выполнения работы с учетом срока полезного использования.

Вместе с тем согласно п.6 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, и в соответствии с пп.4 п.3.5 указанного Порядка затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества учитываются в составе затрат на общехозяйственные нужды.

11. В п.п.3.13, 3.14 Порядка, согласно которым коэффициент платной деятельности применяется при выполнении работ ОГБУ «Облкомприрода» на платной основе сверх установленного государственного задания, нет прямого указания на его определение с учетом поступлений от иной приносящей доход деятельности, при этом согласно п.15 Порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания областными государственными учреждениями, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.10.2015 № 375а, в случае если областное государственное бюджетное учреждение оказывает услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность сверх установленного государственного задания, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности;

12. Форма обоснований (расчетов), определенная Порядком составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности ОГБУ «Облкомприрода», утвержденным распоряжением Департамента от 30.04.2020 № 84, не в полной мере отвечает требованиям главы III «Формирование обоснований (расчетов) плановых показателей

поступлений и выплат» Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в части отсутствия обоснований (расчетов) планируемых поступлений от доходов и планируемых выплат по расходам (за исключением расходов на оплату труда; выплат персоналу при направлении в служебные командировки и по уходу за ребенком; страховых взносов на обязательное страхование в Пенсионный фонд РФ, в Фонд социального страхования РФ, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования).

С учетом изложенного и на основании ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст.18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» Департаменту надлежит принять следующие меры:

1) внести изменения в порядок определения затрат на выполнение работ ОГБУ «Облкомприрода» в целях приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства, устранения выявленных недостатков;

2) внести изменения в порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности ОГБУ «Облкомприрода» в части приведения в соответствие формы обоснований (расчетов), предусмотренной указанным порядком, Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным Приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н;

3) рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

4) принять меры по предупреждению аналогичных нарушений впредь.

В соответствии с ч.3 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах необходимо в письменной форме уведомить Контрольно-счетную палату в течение 30 дней со дня получения настоящего представления.

Согласно ч.7 ст.16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» невыполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель



А.Д. Пронькин