



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

15.11.2022 № 03-508/2  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
по развитию инновационной и  
предпринимательской деятельности  
Томской области  
**А.С. Федченко**

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 30 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 66, в Департаменте по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее - Департамент) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2021 году на мероприятия по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры при реализации государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (выборочно)», по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки (Акт проверки от 19.10.2022 г.).

1. В нарушение п. 6 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, Порядками предоставления из областного бюджета субсидий, утвержденными приказами Департамента от 20.01.2020 № 6 и от 25.02.2020 № 10 (далее - Порядки №№ 6, 10), предусмотрен единый срок предоставления получателем субсидии отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (в том числе в случае, когда сроком завершения использования субсидии является не конец финансового года, а промежуточная дата в течение года) - до 31 марта года, следующего за отчетным, т.е. реже одного раза в квартал (соответственно установлен и единый срок возврата неиспользованных остатков субсидии - в течение первых 10 рабочих дней года, следующего за отчетным).

Фактически по Соглашениям №№ 06-21/01, 06-21/03, 06-21/02 и № 10-21/01 получатели субсидий предоставили вышеуказанную отчетность спустя 7 - 11 месяцев после окончания срока использования соответствующей субсидии.

2. Представленная в Департамент в установленный срок (до 31 марта 2022 г.) отчетность по Соглашениям о предоставлении субсидий, заключенным в 2021 году с АНО «ТРИЦ» и ООО «ЦИРТО» в целях реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры, предусмотренных госпрограммой № 359а, на момент контрольного мероприятия Департаментом не согласована (за исключением отчетности по Соглашению № 06-21/02), при этом получателям субсидий не направлены замечания и требования (предложения) по их устранению.



3. В нарушение п. 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 21 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, п. 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, Департаментом допущено несвоевременное отражение хозяйственных операций по фактическому использованию средств субсидий, предоставленных по 9 Соглашениям (№ 06-21/01, № 06-21/03 - № 06-21/05, № 08-21/01, № 09-21/01, № 10-21/01 - № 10-21/03) на реализацию мероприятий госпрограммы № 359а по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры, подтвержденному отчетностью получателей субсидий - ООО «ЦИРТО» и АНО «ТРИЦ», представленной в Департамент в срок до 31 марта 2022 г., на момент проверки не составлены первичные учетные документы (бухгалтерские справки) для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни, не произведены хозяйственные операции по зачету дебиторской задолженности (выданных авансов) в общей сумме 25 622,2 тыс.руб. по субсидиям, предоставленным по вышеуказанным Соглашениям, и не начислены фактические расходы в указанной сумме.

4. Условия предоставления субсидий, предусмотренные Соглашениями с ООО «ЦИРТО», не соответствуют положениям Порядков предоставления из областного бюджета субсидий (раздел 2 Порядка № 6 (разд. 3 - в ред. от 20.08.2021), раздел 2 Порядков №№ 8 и 9, раздел 3 Порядка № 10 от 12.03.2021) в части включения в соответствующий раздел Соглашений непредусмотренных данными Порядками следующих условий: «установление результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, значений указанных показателей» (Соглашения №№ 06-21/01 и 06-21/02); «направление получателем средств субсидии на достижение цели, указанной в п.1.1 Соглашений» и «открытие получателю расчетного счета или корреспондентского счета в учреждениях Центрального банка РФ или кредитных организациях» (Соглашения №№ 06-21/03, 06-21/04, 06-21/05, 08-21/01, 09-21/01, 10-21/03).

Условия предоставления субсидий, предусмотренные в соответствующем разделе Соглашений с АНО «ТРИЦ» (№№ 10-21/01 и 10-21/02), не соответствуют положениям Порядка № 10 от 25.02.2020 в части включения непредусмотренного данным Порядком условия предоставления субсидии - «установление (достижение) результатов предоставления субсидии, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии (при установлении таких показателей), значений указанных показателей».

5. Соглашениями № 06-21/05, № 08-21/01, № 9-21/01, № 10-21/02 и № 10-21/03 предусмотрено единовременное перечисление средств субсидий получателю, при этом Планами работ к данным Соглашениям установлен многомесячный срок реализации мероприятий в рамках Соглашений: март-декабрь (№ 09-21/01), апрель-декабрь (№ 08-21/01), сентябрь-декабрь (№ 10-21/02), октябрь-декабрь (№№ 06-21/05 и 10-21/03). Так, денежные средства в сумме 2 500 тыс.руб. перечислены Департаментом в ООО «ЦИРТО» по Соглашению № 08-21/01 единовременно 06.05.2021, при этом срок выполнения работ предусмотрен в течение 9 месяцев 2021 года (не учтен срок оказания услуг по договору № 2021.59268, заключенному получателем субсидии с непосредственным исполнителем - с ООО «Рубиус»), что привело к нахождению средств субсидии без движения в течение более 8 месяцев на счете ООО «ЦИРТО», принося ему процентные доходы. Оказанные услуги оплачены получателем субсидии исполнителю - ООО «Рубиус» только в конце декабря (платежным поручением от 28.12.2021 № 531 на основании акта оказанных услуг от 20.12.2021 № 264).

6. Планами работ ко всем Соглашениям, заключенным в 2021 году в целях реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры госпрограммы № 359а (приложение № 1 к Соглашениям №№ 06-21/05, 10-21/02 и 10-21/03, приложение № 2 к остальным 6 Соглашениям с ООО «ЦИРТО» и к № 10-21/01) предусмотрена детализация мероприятий, необходимых для реализации соответствующих мероприятий госпрограммы № 359а (п.п. 4.1 - 4.4, 4.6, 4.8), но с общим сроком их реализации, т.е. не предусмотрены конкретные сроки реализации каждого из мероприятий, указанных в



графе «Мероприятия», проведение которых служит достижению цели предоставления субсидий. Фактически в графе «Сроки реализации мероприятий» Планов работ указан лишь общий срок реализации соответствующего Соглашения - срок использования субсидии, указанный в п. 5.3.2 (5.3.3) данных Соглашений. Кроме того, Планы работ к Соглашениям №№ 06-21/01, 06-21/03, 06-21/05, 06-21/02 и 06-21/04, заключенным в целях обеспечения затрат по поддержке и развитию деятельности ООО «ЦИРТО», а также в целях обеспечения проведения коммуникативных мероприятий в пространстве коллективной работы «Точка кипения», в основном содержат не виды требуемых работ (мероприятий), а результаты этих работ и (или) задачи ООО «ЦИРТО».

Планами работ к Соглашениям №№ 08-21/01 и 10-21/03 установлены значения показателей результативности предоставления субсидий, несоответствующие значениям показателей непосредственного результата мероприятий, установленным госпрограммой № 359а.

7. В 2021 году Департаментом - главным распорядителем бюджетных средств не осуществлялся должный контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета в общей сумме 29 910,1 тыс.руб. на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры госпрограммы № 359а (п.п. 4.1 - 4.4, 4.6 - 4.8), предусмотренный бюджетным законодательством (п. 28 Порядков №№ 6 и 10 от 12.03.2021, п. 27 Порядка № 10 от 25.02.2020, п. 18 Порядков №№ 8 и 9) и п. 5.1.4 вышеуказанных Соглашений о предоставлении субсидий с ООО «ЦИРТО» (№№ 06-21/01 - 06-21/05, 08-21/01, 09-21/01, 10-21/03) и АНО «ТРИЦ» (№№ 10-21/01, 10-21/02).

В проверяемом периоде актов проверок Департаментом соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления нет, тогда как одним из получателей субсидий (ООО «ЦИРТО») допущено неправомерное использование средств субсидий по Соглашениям №№ 06-21/01, 06-21/03 и 06-21/05 в общей сумме 1 046,8 тыс.руб., а также необоснованное использование средств субсидии по Соглашению № 06-21/05 в сумме 14,8 тыс.руб. Кроме того, недостоверны отчетные данные данного получателя субсидий о достижении результатов предоставления субсидий, показателей, необходимых для достижения результатов их предоставления по 5 Соглашениям о предоставлении субсидии, заключенным с ним (№№ 06-21/02, 06-21/04, 08-2021/01, 09-2021/01, 10-21/03). Также имеют место замечания к первичным учетным документам, подтверждающим фактические расходы за счет средств субсидий, произведенные непосредственными исполнителями работ, услуг по договорам, заключенным получателем субсидий (ООО «ЦИРТО») в рамках реализации заключенных с ним Соглашений №№ 08-21/01, 09-21/01.

С учетом изложенного и на основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст. 18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» Департаменту надлежит принять следующие меры:

1) принять меры по согласованию отчетности получателей субсидий, предоставленных в 2021 году на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры госпрограммы № 359а;

2) отразить в бухгалтерском учете хозяйственные операции по зачету дебиторской задолженности (выданных авансов) по указанным субсидиям с начислением соответствующих фактических расходов;

3) принять меры по предупреждению аналогичных нарушений впредь, в том числе учесть замечания палаты при принятии (актуализации) Порядков предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в целях реализации мероприятий госпрограммы, а также при утверждении планов работ и сроков выполнения мероприятий по Соглашениям, при заключении Соглашений предусматривать условия предоставления субсидий в соответствии с условиями, установленными соответствующими Порядками предоставления субсидий;



4) рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах в течение 30 дней со дня получения настоящего представления.

Срок выполнения представления может быть продлен председателем Контрольно-счетной палаты Томской области в порядке, установленном п. 4 ст. 18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области».

Согласно п. 7 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» невыполнение представления Контрольно-счетной палаты влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская