



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

17.05.2022 № 03-201/1
На № 4-070/1078-22 от 12.05.2022

Заключение на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области,
председателю
бюджетно-финансового
комитета

А.Б. Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Законопроект).

1. Пунктом 1 статьи 1 Законопроекта предусмотрено дополнение Закона Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете) статьей 10¹, посвященной реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Томской области.

Статей 93.8 Бюджетного кодекса РФ определено, что законом (решением) о бюджете устанавливается возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием (часть 2), а Правила (основания, условия и порядок) реструктуризации указанных денежных обязательств определяются актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченных им финансового органа субъекта РФ и могут содержать дополнительные условия реструктуризации (часть 3).

Однако, из содержания предлагаемой Законопроектом статьи 10¹ Закона об областном бюджете можно сделать вывод, что реструктуризации в обязательном порядке подлежат все бюджетные кредиты (достаточно обращения главы муниципального образования Томской области), соответствующие перечисленным в этой статье критериям, в объеме, равном сумме кредита, а перечень условий реструктуризации является закрытым и не может быть расширен.

В связи с этим следует особо обратить внимание, что финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует. По состоянию на 01.01.2022 общая задолженность 10 муниципальных образований по бюджетным кредитам перед областным бюджетом составляет 298,1 млн.руб. Фактов несвоевременного погашения долговых обязательств в 2021 году муниципальными образованиями не установлено. В пояснительной записке к Законопроекту факты несвоевременного погашения кредитов в 2022 году также не указаны. Соответственно необходимость реструктуризации задолженности в Законопроекте не раскрыта, также отсутствует информация об объеме такой реструктуризации, плате по реструктурированной задолженности, при этом в действующей редакции закона об областном бюджете сохраняется возможность предоставления новых бюджетных кредитов в размере до 300 млн.руб., что по мнению КСП может привести к росту дефицита областного бюджета до 600 млн.руб.

2. Пунктом 2 статьи 1 Законопроекта предлагается дополнить статью 19 Закона об областном бюджете новым пунктом 3, согласно которому казначейскому сопровождению подлежат средства субсидий (грантов в форме субсидий), предоставляемых из областного бюджета (за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма, а также авансовые платежи по контрактам (договорам) за счет указанных субсидий.

Частями 1 и 3 статьи 242.23 Бюджетного кодекса РФ установлено, что казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242.25 данного Кодекса. Казначейское сопровождение указанных средств осуществляется Федеральным казначейством. Согласно части 5 указанной статьи законами субъектов РФ могут быть установлены случаи, когда финансовые органы субъектов РФ вправе осуществлять казначейское сопровождение в отношении средств, определенных в соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса РФ.

Частью 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ определены две группы средств, в отношении которых финансовый орган субъекта РФ может осуществлять казначейское сопровождение.

К первой группе относятся средства, уже указанные в пунктах 1 и 2 статьи 19 Закона об областном бюджете в действующей редакции (Законопроектом не изменяются), а ко второй – средства, получаемые (полученные) участниками казначейского сопровождения, в случаях, установленных федеральными законами, решениями Правительства РФ (подпункт 2 пункта 1 статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ).

Представленная с Законопроектом пояснительная записка не содержит информации о федеральных законах и решениях Правительства РФ, установивших возможность осуществления финансовым органом Томской области казначейского сопровождения средств, указанных в пункте 2 статьи 1 Законопроекта.

Между тем, постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717 утверждена государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Приложением №12 к которой утверждены Правила предоставления и

распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма (далее – Правила).

Пунктом 8 Правил установлены условия предоставления грантов, одним из которых является в соответствии со статьей 242.25 Бюджетного кодекса РФ казначейское сопровождение средств гранта "Агротуризм" по решению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или уполномоченного органа (подпункт «ж» пункта 8). Возможность казначейского сопровождения средств грантов финансовыми органами субъектов РФ в соответствии с требованиями статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ, Правилами не предусмотрена.

Кроме того, в пункте 2 статьи 1 Законопроекта указаны получатели субсидий (грантов), не поименованные в Правилах, согласно которым получателями гранта являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением личных подсобных хозяйств), относящиеся к категории "малое предприятие" или "микропредприятие" в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

На основании изложенного полагаем, что положения Законопроекта требуют доработки.

Председатель



А.Д. Пронькин