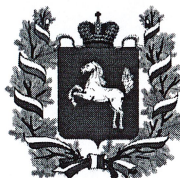


709.2017

ПРИНЯТО

09. 11. 2022

ЗАК. ДУМА ТО 



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

09.11.2022 № 05-497/2  
На № 6-070/2406-22 от 12.10.2022

Руководителю аппарата  
Законодательной Думы  
Томской области

Заключение на проект закона Томской области  
«О реализации проектов инициативного  
бюджетирования на территории Томской области»

**Е.В. Бабушкину**

Уважаемый Евгений Викторович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона Томской области «О реализации проектов инициативного бюджетирования на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Г.Г. Немцевой (далее – законопроект), сообщает следующее.

1. Согласно пояснительной записке законопроектом предлагается установить правовые основы для развития практики реализации проектов инициативного бюджетирования на муниципальном уровне.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), на муниципальном уровне вопросы реализации инициативных проектов регулируются данным федеральным законом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В то же время в соответствии с частью 10 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ на региональном уровне в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

На основании части 3.1 статьи 9 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» указанные в части 10 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ требования, а также отдельные вопросы распределения полномочий в сфере инициативного бюджетирования, предусмотренные статьей 3

законопроекта, установлены в главе 5 «Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на финансовую поддержку инициативных проектов, выдвигаемых муниципальными образованиями Томской области» подпрограммы 4 «Повышение финансовой грамотности и развитие инициативного бюджетирования на территории Томской области» государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 20.09.2019 № 329а (далее – Порядок). Указанным Порядком также урегулированы вопросы финансового обеспечения инициативных проектов за счет средств областного бюджета.

На основании изложенного полагаем, что региональная нормативная правовая база для развития инициативного бюджетирования в Томской области, предусмотренная федеральным законодательством, сформирована, необходимость принятия иных нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу, отсутствует.

2. Кроме того, к тексту представленного законопроекта имеются следующие замечания.

2.1. Согласно норме абзаца первого статьи 4 законопроекта финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств областного бюджета, а также иных не запрещенных действующим законодательством источников.

По смыслу проектируемой нормы, основным источником финансирования проектов инициативного бюджетирования являются средства областного бюджета.

Однако, исходя из положений части 1, пункта 7 части 3 и части 10 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ, Методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации ([https://minfin.gov.ru/ru/document/index.php?id\\_4=132292](https://minfin.gov.ru/ru/document/index.php?id_4=132292)) (далее – Методические рекомендации), инициативные проекты направлены на решение вопросов местного значения, источником финансового обеспечения их реализации являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и(или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования. Иных источников финансирования инициативных проектов действующим законодательством не предусмотрено.

2.2. Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию законопроекта закладываются средства при формировании бюджета в размере не более 0,5 процента от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Аналогичное положение предусмотрено в статье 4 законопроекта.

Так, согласно статье 1 проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем налоговых и неналоговых доходов утвержден на 2023 год в сумме 76 456 403,0 тыс.руб., на 2024 год – 76 913 012,5 тыс.руб., на 2025 год – 81 730 011,3 тыс.руб.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта на его реализацию, например, в 2023 году, могут быть предусмотрены средства областного бюджета в размере до 382 282,015 тыс.руб.

В действующем законе об областном бюджете общий объем субсидии на 2022 год утвержден в значительно меньшем размере 40 000,0 тыс.руб., на 2023 и 2024 годы – по 34 000,0 тыс.руб., в проекте закона Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» – по 40 000,0 тыс.руб. на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода.

Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не указаны причины, цели и экономические основания установления именно такого значения (0,5 процента) для определения размера субсидии, не приведена конкретная методика его расчета. Перечень нормативных правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона, отсутствует.

В этой связи Контрольно-счетная палата не может подтвердить обоснованность предлагаемых пределов финансирования в объеме, указанном в статье 4 и финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

2.3. В целях обеспечения точного понимания и единства с терминологией, применяемой в нормативных правовых актах и иных документах федерального уровня, считаем необходимым использовать в законопроекте понятийный аппарат, предлагаемый Методическими рекомендациями.

На основании изложенного полагаем, что в представленной редакции необходимость принятия законопроекта отсутствует.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

