

7 из КСП



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

21.10.2022 № 01-469/2  
На № ОП-469 от 07.10.2022

Начальнику Департамента  
по государственно-правовым  
вопросам и законопроектной  
деятельности  
Администрации Томской  
области

Заключение на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях уточнения порядка распоряжения государственным имуществом Томской области»

**Н.М. Радзивил**

### Уважаемая Наталья Михайловна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях уточнения порядка распоряжения государственным имуществом Томской области» (далее - проект, законопроект).

К представленному проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. В пояснительной записке указано, что проектом предлагается устранить пробел в части закрепления положений о разграничении полномочий собственников в отношении областного государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за **Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Томской области**. Согласно ч. 3 статьи 34 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» имущество территориального фонда, приобретенное за счет средств обязательного медицинского страхования, является государственной собственностью соответствующего субъекта Российской Федерации и используется территориальным фондом на праве оперативного управления.

Вместе с тем по тексту проекта дополняются полномочия государственных органов Томской области в части распоряжения имуществом, закрепленном на праве оперативного управления за **территориальными государственными внебюджетными фондами**, в том числе возможность прекращения права оперативного управления на областное государственное имущество в случае отказа от указанного права одних территориальных государственных внебюджетных фондов и закреплении такого имущества на праве оперативного управления за иными территориальными государственными внебюджетными фондами (п. 4-4 части 4, п. 5-16 части 5 статьи 4 Закона № 53-ОЗ в ред. проекта).

*Получено 24.10.2022  
г. С.В. Смирнова г.В.*

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации каждый субъект Российской Федерации имеет один территориальный государственный внебюджетный фонд субъекта Российской Федерации

2. Подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 проекта предлагается наделить Администрацию Томской области полномочием по утверждению порядка предоставления исполнительными органами Томской области, структурными подразделениями Администрации Томской области **отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельности** подведомственных им областных государственных учреждений, тогда как согласно статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон № 7-ФЗ) в рамках отношений, возникающих при управлении и распоряжении областным государственным имуществом, подлежит оформлению иной отчет - **отчет о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества**. Кроме того, не представлено обоснование необходимости принятия данной нормы и не конкретизирован орган, в который указанная отчетность должна быть предоставлена.

В соответствии со статьей 10 Закона Томской области от 13.04.2002 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения областным государственным имуществом Томской области» (далее - Закон № 53-ОЗ) функции и полномочия учредителя областного государственного учреждения, **если иное не установлено настоящим Законом**, осуществляет определяемый распоряжением Администрации Томской области исполнительный орган государственной власти Томской области (а не структурное подразделение Администрации Томской области). Также полагаем, что данная норма действующего Закона № 53-ОЗ не в полной мере соответствует статье 9.1 Закона № 7-ФЗ, определяющей, что функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного субъектом Российской Федерации, осуществляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, **в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации**.

3. В соответствии с п. 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» предлагаем п. 4-16 ч. 4 статьи 4 Закона № 53-ОЗ (в ред. проекта) после слов «капитального строительства» дополнить словами «областной собственности».

4. С учетом сложившегося правового регулирования считаем необходимым урегулировать вопросы определения органов, уполномоченных осуществлять подготовку проектов правовых актов Администрации Томской области об утверждении указанных в подпунктах 4-15, 4-16 части 4 статьи 4, ч. 3 статьи 21 Закона № 53-ОЗ (в ред. проекта) распоряжений, правил и порядков.

5. В пояснительной записке к проекту следует обосновать необходимость вносимых изменений в части указания конкретных норм федерального (областного) законодательства, регулирующих правоотношения, указанные в статьях 4, 11, 13, 18 Закона № 53-ОЗ (в ред. проекта).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в отдельных случаях указанные изменения требуют корректировки. Так, например, согласно:

- ч. 5 статьи 11 Закона № 53-ОЗ (в ред. проекта) решение об отнесении имущества областного государственного **автономного и бюджетного** учреждения к категории особо ценного движимого имущества или об исключении имущества из категории особо ценного движимого имущества принимается учредителем областного государственного автономного или бюджетного учреждения в порядке, установленном **федеральным** законодательством. Вместе с тем согласно пунктам 2, 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» перечни особо ценного движимого имущества **автономных** учреждений определяются в порядке, установленном **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта** Российской Федерации в отношении автономных учреждений, которые созданы на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации. Перечни особо ценного движимого имущества определяются соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя, только для бюджетных учреждений;

- ч. 2 статьи 13 Закона № 53-ОЗ (в ред. проекта) процедура ликвидации и реорганизации областного государственного учреждения осуществляется в соответствии с **федеральным** законодательством. При этом в соответствии со статьями 16, 19.1 Закона № 7-ОЗ, статьей 19 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» процедуры принятия отдельных решений о ликвидации и реорганизации государственных учреждений осуществляются в порядке, установленном **высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации**.

6. Не представлено обоснование внесения изменения в статью 7.1 Закона Томской области от 04.05.2016 № 44-ОЗ «О промышленной политике в Томской области», исключаящего положение о том, что функции учредителя государственного фонда развития промышленности от имени Томской области выполняет уполномоченный областной орган по управлению областным государственным имуществом.

На основании изложенного законопроект требует доработки и **полного обоснования вносимых изменений** в соответствии с требованиями статьи 18 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области».

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

Романова Е.А.  
52-32-51

