

7/17 РСД



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

20.10.2022 № 01-465/2
На № ОП-458 от 06.10.2022

Начальнику
Департамента по государственно-
правовым вопросам и
законопроектной деятельности
Администрации Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Томской области»

Н.М. Радзивил

Уважаемая Наталья Михайловна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области», разработанный Департаментом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Томской области (далее – законопроект).

К тексту представленного законопроекта имеются следующие замечание и предложения.

1. В соответствии с частью 2 статьи 4 законопроекта предлагается наделить Администрацию Томской области новым полномочием по определению порядка использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» (далее – ГИС «Посейдон», система) и перечня должностных лиц, уполномоченных на работу с системой.

Однако согласно преамбуле Закона Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) данный Закон регулирует вопросы противодействия коррупции в Томской области, отнесенные в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к ведению Томской области как субъекта РФ.

Федеральный закон № 273-ФЗ не относит к полномочиям субъектов РФ и сам непосредственно вопросы использования ГИС «Посейдон» не регулирует. Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 требований определять на уровне субъектов РФ органы, уполномоченные устанавливать порядок работы с системой, и должностных лиц, имеющих к ней доступ, также не содержит.

В этой связи, по нашему мнению, определение порядка доступа к информации, содержащейся в системе, не входит в предмет регулирования Закона № 110-ОЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктами 17 и 19 Положения о ГИС «Посейдон», утвержденного Указом Президента РФ от 25.04.2022 № 232, государственные органы субъектов РФ могут быть внешними пользователями системы. В целях использования

*Подписано 21.10.2022
г. С.П. Смирнов*

программно-аппаратного комплекса многоцелевого назначения «Посейдон-Р» внешние пользователи издадут правовые акты, определяющие порядок такого использования, а также должностных лиц, уполномоченных на работу с системой «Посейдон». Правовые акты должны быть согласованы с координатором системы.

В этой связи определение порядка использования системы и перечня должностных лиц, уполномоченных на работу с ней, не может быть исключительным полномочием Администрации Томской области, а сам вопрос определения порядка использования системы и уполномоченных должностных лиц не требует урегулирования законом субъекта РФ.

По нашему мнению, внесение изменений, предусмотренных подпунктами «б», «в» части 3 статьи 1, статьями 2 и 3 законопроекта, до формирования нормативной базы, предусмотренной вышеназванным Указом, также преждевременно.

2. Кроме того, к тексту законопроекта имеются следующие замечания юридико-технического характера.

2.1. Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается в тексте Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» слова «высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации» и «исполнительные органы государственной власти Томской области» заменить словами «высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации» и «исполнительные органы Томской области» в соответствующем падеже. Аналогичным образом частью 1 статьи 4 законопроекта данные изменения вносятся в Закон Томской области от 07.07.2009 № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области».

Считаем необходимым изложить предложенные изменения с учетом пункта 63 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (<http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Metodicheskie-rekomendacii-pooformleniy/item/25798975/>), согласно которому внесение изменений в обобщенной форме в законодательный акт (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки «по тексту») не допускается. По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется. Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью законодательного акта или ее структурную единицу.

2.2. Предлагаемые данным законопроектом изменения в части приведения терминологии «высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации» и «исполнительные органы государственной власти Томской области» в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом (Основным Законом) Томской области также требуется внести в часть 4 статьи 14 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе Томской области».

В этой связи предлагаем внести соответствующее дополнение в статью 2 законопроекта.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

Милакина М.Е.
52-32-51

