



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

20.12.2022

№ 2-597/2

На № 4-070/3211-22

от 12.12.2022

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Заключение на проект закона Томской области
«Об областном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - законопроект), подготовленный в установленном порядке к рассмотрению во втором чтении.

1. Представленный законопроект по основным характеристикам и параметрам областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства.

2. Законопроект предусматривает профицитное исполнение областного бюджета на 2023-2024 годы, при этом величина превышения доходной части над расходами осталась без изменений по сравнению с принятой в первом чтении (2023 год – 4 964,2 млн.руб., 2024 год – 1 237,0 млн.руб.); бюджет на 2025 год предусматривает равенство доходов и расходов.

3. Верхние пределы государственного внутреннего долга Томской области на 2023-2025 годы, установленные ч.1 ст.8 текстовой части проекта закона, также не изменились по сравнению с принятыми в первом чтении.

4. В связи с заключением 21.11.2022 дополнительного соглашения с Министерством финансов РФ к соглашениям о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Томской области, в законопроекте ко второму чтению были незначительно скорректированы на 2025 год суммы средств на погашение реструктуризированной задолженности и суммы средств на уплату процентов за рассрочку в 2025 году (часть 4 и часть 5 статьи 8 законопроекта); указанные изменения также отражены в Источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 5 к законопроекту) и в Программе государственных внутренних заимствований (приложение 6 к законопроекту).

Кроме того, заключено дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ, которое также повлияло на изменение суммы средств на уплату процентов за рассрочку в 2023-2025 годы, отраженные в ч.7 ст.8 текстовой части законопроекта.

Увеличение сумм доходов областного бюджета на 2023 год повлекло внесение изменений в Программу государственных внутренних займов - увеличились объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, которые рассчитываются в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов бюджета субъекта РФ (п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса РФ).

5. Не устранено замечание, указанное в заключении Контрольно-счетной палаты к рассмотрению законопроекта в первом чтении по Приложению 16 в части требования норм абз. 5 п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, абз. 4 ч. 4 ст. 9 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» о 5- и 10-процентном ограничении по нераспределенному объему субсидий местным бюджетам (таблицы 20, 46, 54, 69 и 71).

6. Анализ изменений раздела 1 Приложения 9 к законопроекту в части объектов капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), показал, что расходы увеличены на общую сумму 4 285,0 млн. руб. (с суммы 6 153,3 млн. руб., предусмотренной в первом чтении, до суммы 10 438,3 млн. руб. - во втором чтении) или **на 170%**.

Так, общий объем бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) составил 10 438,3 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2023 году – 4 599,6 млн. руб. (увеличен по отношению к первому чтению почти в 1,5 раза);

- в 2024 году – 2 657,3 млн. руб. (увеличен в 1,5 раза);

- в 2025 году – 3 181,4 млн. руб. (увеличен в 2,3 раза).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году предусмотрено по следующим Государственным программам:

«Развитие образования в Томской области» в 7 раз (первое чтение – 100,6 млн.руб., второе чтение – 701,4 млн.руб.),

«Социальная поддержка населения в Томской области» в 6 раз (первое чтение – 42,8 млн.руб., второе чтение – 254,9 млн.руб.),

«Развитие здравоохранения в Томской области» в 3 раза (первое чтение – 75,8 млн.руб., второе чтение – 223,9 млн.руб.),

«Жилье и городская среда Томской области» в 2 раза (первое чтение – 394,1 млн.руб., второе чтение – 789,6 млн.руб.),

«Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» (первое чтение – 2 180,4 млн.руб., второе чтение – 2 313,2 млн.руб.),

«Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» (первое чтение – 194,3 млн.руб., второе чтение – 230,3 млн.руб.),

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов» (первое чтение – 0 руб., второе чтение – 54,7 млн.руб.),

«Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (первое чтение – 21,8 млн.руб., второе чтение – 29,1 млн.руб.),

«Обеспечение безопасности населения Томской области» (первое чтение – 0 руб., второе чтение – 2,5 млн.руб.).

Распределение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов классификации расходов бюджетов 410 «Бюджетные инвестиции», 520 «Субсидии».

Новой редакцией раздела 1 Приложения 9 предусмотрены расходы **на 83 объекта** капитального строительства (в первом чтении – 42, добавлено – 41) в рамках реализации 9 государственных программ (в первом чтении - 7), в том числе:

- в 2023 году предусмотрено финансирование на 65 объектов капитального строительства, из них 19 объектов, переходящие с 2019-2022 годов;
- в 2024 году – 20 объектов, из них 2 переходящих с 2022 года и 13 - с 2023 года;
- в 2025 году - 20 объектов, из них 1 переходящий объект с 2022 года, 4 - с 2023 года, 5 - с 2024 года.

При рассмотрении законопроекта необходимо обратить внимание на следующее.

- В графе «Наименование» раздела 1 «Объекты капитального строительства» Приложений 9 и 9.1 «Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства...» в одной строке указано по 2-3 объекта капитального строительства с суммарным объемом финансирования, что не позволяет определить объем финансирования по каждому объекту капитального строительства. Так, по объекту «Строительство жилого дома по адресу: Томская область, Первомайский р-он, с. Первомайское, ул. Гагарина 43; Строительство жилых домов по адресам: Томская область, Первомайский р-он, с.Первомайское, ул.Гагарина 42, ул.Гагарина, 44» одновременно перечислено строительство 3 жилых домов с общим объемом финансирования; по объекту «Строительство жилых многоквартирных домов в мкр.№8 г.Томска (Дом №1, Дом №2)» одновременно перечислено строительство 2 жилых многоквартирных домов также с общим объемом финансирования.

- В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» включен объект «Строительство блочно-модульной котельной в п. Улу-Юл, Первомайского района, Томской области» с общим объемом финансирования 21,8 млн. руб. По данному объекту не определено месторасположение, отсутствует привязка к земельному участку. Тогда как в Приложении к пояснительной записке к законопроекту наименование данного объекта содержит адрес «п. Улу-Юл, ул. Комарова, 32А», о чем было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты к рассмотрению законопроекта в первом чтении.

- Приложением 9.1 предусмотрены расходы на 25 объектов капитального строительства (отсутствовавших при рассмотрении бюджета в первом чтении), общий объем бюджетных ассигнований, финансируемых за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, в рамках реализации 7 государственных программ, составил 5 146,0 млн. руб., в том числе по годам:

- в 2023 году – 2 624,8 млн. руб. (18 объектов);
- в 2024 году – 1 686,2 млн. руб. (5 объектов, в том числе 1 переходящий с 2023 года);
- в 2025 году – 835,0 млн. руб. (5 объектов, в том числе 2 переходящих с 2024 года).

Из них по 24 объектам, финансируемым за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотрены ассигнования на софинансирование в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов. По 1 объекту «Строительство мостового перехода через р. Яя на автомобильной дороге Большедорохово – Тегульдэт...» предусмотрено финансирование на 2023 год только за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 684,6 млн.руб.

- Проверить наличие решений согласительной комиссии на включение всех вновь создаваемых объектов капитального строительства не представилось возможным в связи с ограниченным сроком анализа законопроекта и подготовки заключения. Выявленные впоследствии замечания будут предоставлены в Департамент финансов Томской области и в отраслевые департаменты в рабочем порядке.

Проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в рамках требований бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам, расходам, дефициту (профициту) бюджета и источникам его финансирования, законопроект может быть рассмотрен с учетом замечаний, содержащихся в настоящем заключении, и принят во втором чтении.

И.о. председателя



Е.Д.Василевская