

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОЛЛЕГИЯ**

ПРОТОКОЛ № 6

г. Томск 09.12.2021

Присутствующие члены Коллегии:

Председатель Коллегии – и.о.председателя Контрольно-счетной палаты Е.Д.Василевская,

Зорина С.В. – аудитор Контрольно-счетной палаты,

Буков А.В. - аудитор Контрольно-счетной палаты,

Матвеева И.Я. - аудитор Контрольно-счетной палаты,

Дайнеко Н.К. - аудитор Контрольно-счетной палаты,

Антони С.В. - аудитор Контрольно-счетной палаты.

Присутствуют 6 из 7 членов Коллегии. Кворум имеется.

Повестка заседания:

**Вопросы**

1. Рассмотрение проекта отчета по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ структуры и объемов незавершенного строительства объектов и невостребованной проектно-сметной документации, реализации мероприятий в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по снижению объемов и количества объектов незавершенного капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности (с привлечением средств областного бюджета), по состоянию на 01.01.2021»

Докладчик – Матвеева И.Я.

1. Рассмотрение проекта отчета по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов пополнения доходов областного бюджета в результате деятельности комиссий муниципальных образований по регулированию налоговых правоотношений, взысканию задолженности по налогам и сборам, административных комиссий (выборочно)»

Докладчик – Антони С.В.

За утверждение повестки – 6 (единогласно).

**1-й вопрос повестки**

Аудитор И.Я. Матвеева в своем докладе сообщила о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Мероприятия по сокращению количества объектов незавершенного строительства и эффективного использования разработанной проектной документации, предусмотренные п. 1 распоряжения Губернатора Томской области от 31.10.2019 № 252-р со сроком исполнения до 01.12.2019 по настоящее время в полном объеме не реализованы.

Выполнение поручения Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС, а также реализация поэтапного плана по снижению количества объектов незавершенного строительства и уменьшению показателей по объектам незавершенного строительства, утвержденного первым заместителем Председателя Правительства РФ И.И. Шуваловым 31.01.2017 №727п-П13, невозможны при неисполнении мероприятий, определенных п. 1 Распоряжения № 252-р.

В разделе «Мониторинг незавершенного строительства в Российской Федерации» на сайте Счетной палаты РФ отражено отсутствие по Томской области утвержденных ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства. Не разработаны меры по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства, положения по их учету в регионе, не назначен ответственный орган власти в регионе по учету объектов незавершенного строительства.

В целом в Томской области по данным бухгалтерского учета числится **558 объектов**, из них 252 - ПСД, при этом на 122 объекта проектная документация разработана ранее 2017 года, строительство объектов по которым **не начато.**

Обращено внимание на наличие **71 объекта** незавершенного строительства, числящегося у ОГКУ «Томскавтодор» на общую сумму 1 887,9 млн.руб., в том числе 54 объекта ПСД, расходы на разработку которых составили 416,1 млн. руб., из них по **40** объектам с расходами в сумме **246,3 млн. руб.** ПСД использовать невозможно *(59%).*

Размер затрат на завершение строительства объектов после длительного простоя может значительно превысить начальную потребность не только за счет уровня инфляции, но и для реализации комплекса восстановительных мер. Аналогично происходит увеличение размера затрат на корректировку длительно невостребованной ПСД.

Также, по данным отчетности в Томской области числится **172** объекта законченного строительства, введенных в эксплуатацию, но не прошедших государственную регистрацию, объем расходов на реализацию которых в общей сумме составил 1 908,1 млн. руб., из них **90** объектов (*52%*) приходится на Департамент архитектуры и строительства (ОГКУ «Облстройзаказчик»).

Предоставленные муниципальными образованиями Томской области сведения показали низкое качество (наличие неточностей, разночтения между формами бюджетного учета и информацией, представленной по форме, запрашиваемой в рамках проверки), что может свидетельствовать об отсутствии контроля со стороны ГРБС и финансовых органов муниципальных образований за актуальностью информации об объектах незавершенного строительства и разработанной, но не реализованной ПСД, учтенной на счетах бухгалтерского учета. Более того, сроки окончания реализации инвестиционных проектов, превышающие 5-летние показатели после окончания строительства объектов капитальных вложений, свидетельствует о бездействии ГРБС и муниципальных образований.

В информации, предоставленной муниципальными образованиями Томской области по объектам незавершенного строительства, установлено отсутствие в сведениях формы 0503190 11 объектов незавершенного строительства на общую сумму 78,3 млн.руб. (Первомайский район - 2, г. Стрежевой - 2, Верхнекетский район - 1, Молчановский район - 2, Зырянский район - 4).

По результатам проведённого выборочного анализа аудитором озвучены причины длительного периода реализации инвестиционных проектов.

По итогам мероприятия аудитором подготовлены предложения и рекомендации Администрации Томской области, ГРБС и муниципальным образованиям по устранению нарушений недостатков в вопросах достоверного учета объектов незавершенного строительства, реализации инвестиционных проектов и невостребованной проектной сметной документации.

Члены коллегии обсудили проект отчета и рекомендовали председателю утвердить отчет с учетом доработки замечаний и уточнений, высказанных в ходе обсуждения.

Решение по 1-у вопросу повестки:

Рекомендовать председателю утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ структуры и объемов незавершенного строительства объектов и невостребованной проектно-сметной документации, реализации мероприятий в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по снижению объемов и количества объектов незавершенного капитального строительства областной государственной и муниципальной собственности (с привлечением средств областного бюджета), по состоянию на 01.01.2021» с учетом доработки замечаний и уточнений, высказанных в ходе обсуждения.

Проголосовали:

«за» - 6 (единогласно)

«против» - 0

**2-й вопрос повестки**

Аудитор С.В. Антони в своем докладе сообщил о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Отмечен низкий уровень посещения административных комиссий по урегулированию задолженности по платежам в бюджет приглашенными субъектами предпринимательской деятельности в Шегарском районе.

Сопоставимые муниципальные образования Шегарский и Первомайский районы значительно отличаются по количеству лиц, привлеченных к ответственности:

- по статье «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» – 162 лица в Первомайском районе, и только 48 лиц в Шегарском районе;

- по статье «Нарушение права граждан на отдых» - 117 лиц и 24 соответственно;

- по статье «Нарушение правил благоустройства территорий» – 20 лиц и 6 лиц соответственно.

В протоколах межведомственных комиссий Каргасокского района не отражено заслушивание организаций и индивидуальных предпринимателей, нарушающих законодательство.

Наибольшее количество нарушений Кодекса Томской области об административных правонарушениях представлено только тремя видами статей по всем рассматриваемым в ходе мероприятия муниципальным образованиям.

В Каргасокском и Первомайском районах, в городском округе Стрежевой имеется значительное количество не рассмотренных дел в отчетных периодах.

В 2019 году по статье «Нарушение права граждан на отдых» рассмотрено 22 дела в Верхнекетском районе, 28 дел в Первомайском районе, в Шегарском районе – 12, в Зырянском и Тегульдетском районах 10 и 7, и только 3 в Кожевниковском районе, что демонстрирует разные подходы в муниципалитетах к деятельности административных комиссий.

Значительно отличаются ряд муниципальных образований по объемам поступлений штрафов в 2019-2020 годах от величин наложенных взысканий в виде штрафа в эти периоды: поступления штрафов превышают значения наложенных взысканий в Шегарском и Первомайском районах, и значительно ниже наложенных взысканий в Каргасоксом районе и в городском округе Стрежевой.

При заполнении отчетов муниципальных образований об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области присутствуют арифметические ошибки.

По итогам мероприятия аудитором подготовлены предложения и рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия, деятельности администраций муниципальных образований и административных комиссий

Члены коллегии обсудили проект отчета и рекомендовали председателю утвердить отчет с учетом доработки замечаний и уточнений, высказанных в ходе обсуждения.

Решение по 2-у вопросу повестки:

Рекомендовать председателю утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов пополнения доходов областного бюджета в результате деятельности комиссий муниципальных образований по регулированию налоговых правоотношений, взысканию задолженности по налогам и сборам, административных комиссий (выборочно)» с учетом доработки замечаний и уточнений, высказанных в ходе обсуждения.

Проголосовали:

«за» - 6 (единогласно)

«против» - 0

Председатель Коллегии –

И.о.председателя Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.Д. Василевская

Члены Коллегии:

аудитор Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Зорина

аудитор Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Буков

аудитор Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.Я. Матвеева

аудитор Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Антони

аудитор Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.К. Дайнеко