**Приложение 9**

**Государственный внутренний долг Томской области**

**и расходы на его обслуживание**

Государственный внутренний долг Томской области по состоянию на 01.01.2021 составил 42 161 132,9 тыс.руб. или 119,7% от плановых назначений, что соответствует объему, указанному в Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год, представленной одновременно с проектом Закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

В 2020 году сохранилась тенденция к росту государственного долга Томской области, и его объем увеличился на 9 881 924 тыс.руб. или на 30,6%, по сравнению с 2019 годом.

Структура государственного внутреннего долга Томской области за 2020 год не претерпела существенных изменений, объем рыночного долга (ценные бумаги и кредиты, полученные от кредитных организаций) снизился с 75,1% в 2019 году до 71,5% в 2020 году. Объем долга, выраженный в бюджетных кредитах, предоставленных Министерством финансов РФ, вырос с 24,9% в 2019 году до 28,5% в 2020 году.

Как указано в Пояснительной записке, долговая нагрузка, определяемая как отношение объема государственного долга к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, в 2020 году составила 93%.

Необходимо отметить, что **по долговой нагрузке среди всех субъектов РФ Томская область занимает 5 место.**

Информация о субъектах РФ с наибольшей долговой нагрузкой за 2020 год представлена ниже в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Субъект РФ** | **Объем гос. внутреннего долга, тыс.руб. \*** | **Налоговые и неналоговые доходы, тыс.руб.\*\*** | **Долговая нагрузка** |
| 1 | Республика Мордовия | 49 115 278,63 | 25 166 357,23 | 195% |
| 2 | Республика Хакасия | 24 474 830,76 | 17 801 639,62 | 137% |
| 3 | Удмуртская Республика | 64 242 552,11 | 49 404 309,73 | 130% |
| 4 | Республика Калмыкия | 6 590 866,55 | 6 657 122,10 | 99% |
| **5** | **Томская область** | **42 161 132,88** | **45 311 904,19** | **93%** |
| 6 | Псковская область | 19 037 251,20 | 20 717 433,83 | 92% |
| 7 | Республика Карелия | 23 890 720,23 | 27 131 141,28 | 88% |
| 8 | Орловская область | 17 574 530,04 | 20 424 123,20 | 86% |
| 9 | Костромская область | 18 139 260,93 | 21 230 497,02 | 85% |
| 10 | Карачаево-Черкесская Республика | 5 310 937,26 | 6 585 288,68 | 81% |

\* источник информации - сайт Министерства финансов РФ (minfin.gov.ru)

\*\* источник информации - сайт Федерального казначейства РФ (roskazna.gov.ru)

Контрольно-счетной палатой проведен анализ отчетов об исполнении бюджетов субъектов РФ, а также информации об объеме государственного долга субъектов РФ за 2019-2020 годы и установлено следующее.

Томская область по объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета снизилась с 41 места в 2019 году до 47 места в 2020 году. Несмотря на указанное снижение в общем рейтинге субъектов РФ, Томская область по-прежнему остается в середине списка субъектов РФ по объему собственных доходов.

Однако ежегодное увеличение объема государственного долга привело к тому, что по показателю долговой нагрузки позиции Томской области среди субъектов РФ ухудшаются: в 2018 году – 34 место, в 2019 году – 23 место, в 2020 году – 5 место.

**Основные направления государственной долговой политики Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год указано, что управление государственным внутренним долгом Томской области осуществлялось в соответствии с основными направлениями долговой политики Томской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденными постановлением Администрации Томской области от 23.12.2019 № 486а.

Анализ вышеуказанного документа, определяющего долговую политику Томской области в 2020 году, показал, что положения в части достижения целей и решения задач долговой политики Томской области носят формальный характер и не в полной мере способствуют повышению эффективности управления государственным долгом Томской области.

Так, в качестве целей долговой политики Томской области на 2020 год определены, в том числе, своевременное исполнение долговых обязательств, развитие регионального рынка ценных бумаг.

Задачами долговой политики на 2020 год являлись в том числе повышение эффективности управления государственным долгом, развитие рыночных форм заимствований, обеспечение раскрытия информации о государственном долге.

Необходимо отметить, что критерии (показатели) достижения указанных целей и задач, позволяющие оценить степень их решения, не установлены.

**Выполнение условий реструктуризации задолженности Томской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», а также заключенными соглашениями о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений) реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, проводится при условии выполнения Томской областью обязательств, в т.ч.:

1) обеспечение доли общего объема государственного долга Томской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 64 процентов на 1 января 2021 года;

2) обеспечение доли общего объема долговых обязательств Томской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50 процентов на 1 января 2021 года.

В Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год информация о выполнении обязательств Томской области перед Министерством финансов РФ **отсутствует.**

Согласно п.10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531) при оценке исполнения должником обязательств по итогам 2020 года, предусмотренных подпунктами «б» - «г» пункта 11 и подпунктами «а» - «в» пункта 12(1) указанных Правил, объем государственного долга субъекта Российской Федерации и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные дополнительным соглашением показатели на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Информация о плановых значениях с учетом допустимого превышения, а также фактические значения показателей за 2020 год, представлена ниже в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателей, предусмотренных соглашениями с Минфином РФ** | **Допустимое превышение** | **Фактическое значение по итогам 2020 года** |
| Обеспечение доли общего объема государственного долга Томской области от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне **не более 64%** на 1 января 2021 года | **не более 77%** | **93%** |
| Обеспечение доли общего объема долговых обязательств Томской области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне **не более 50%** на 1 января 2021 года | **не более 63%** | **67%** |

Из информации, представленной в таблице, следует, что **по итогу 2020 года не были выполнены** вышеуказанные условия реструктуризации задолженности Томской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

**Расходы на обслуживание государственного долга**

Исполнение по расходам на обслуживание государственного долга в 2020 году составило 1 994 134 тыс.руб. или 93% от плана и составили 2,3% от общих расходов областного бюджета в 2020 году.

В Пояснительной записке к Отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год указано, что предельное значение, установленное Бюджетным кодексом РФ (15%), не превышено.

Следует обратить внимание, что при низком значении (2,3%) относительного показателя «отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Томской области к общему объему расходов», по сравнению с предельно допустимым (15%), тем не менее, Томская область занимает 4 место среди всех субъектов РФ и самое высокое в Сибирском федеральном округе.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Субъект СФО | Общий объем расходов, тыс.руб. | Объем расходов на обслуживание государственного долга, тыс.руб. | Отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов, %\* |
| **1** | **Томская область** | **86 228 869,8** | **1 994 134,0** | **2,3%** |
| 2 | Республика Хакасия | 42 171 391,8 | 832 616,3 | 2,0% |
| 3 | Красноярский край | 288 308 813,9 | 5 132 932,4 | 1,8% |
| 4 | Омская область | 116 805 232,6 | 1 254 883,4 | 1,1% |
| 5 | Новосибирская область | 199 168 615,7 | 1 545 037,3 | 0,8% |
| 6 | Кемеровская область - Кузбасс | 206 501 489,9 | 922 423,1 | 0,4% |
| 7 | Иркутская область | 223 797 915,3 | 588 401,6 | 0,3% |
| 8 | Республика Тыва | 46 270 849,6 | 20 218,6 | 0,0% |
| 9 | Республика Алтай | 27 795 635,9 | 2 188,2 | 0,0% |
| 10 | Алтайский край | 128 947 456,3 | 1 852,8 | 0,0% |

\* при расчете относительного показателя из общего объема расходов не исключался объем расходов, осуществленный за счет субвенций.

Справочно: Среднее значение относительного показателя «отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов» всех субъектов РФ составляет 0,6%.