**Приложение 8**

**Дефицит областного бюджета и источники его финансирования**

Согласно данным бухгалтерской отчетности и проекту Закона дефицит областного бюджета за 2020 год составил 10 019 341,5 тыс.руб. при утвержденном 3 325 520,1 тыс.руб. Отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений составило 22%.

В пояснительной записке к проекту Закона отсутствует информация о соблюдении Томской областью ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ относительно дефицита бюджета (15%), а также ограничений, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетных кредитов (10%).

Федеральным законом РФ от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы в 2020 году» предусмотрена возможность превышать ограничение по дефициту:

1) установленное законом субъекта РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта РФ, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта по сравнению с 2019 годом, а также в связи с изменениями условий реструктуризации бюджетных кредитов (ст.6 указанного закона);

2) установленное Бюджетным кодексом РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта РФ, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (ст.7 указанного закона).

Департаментом финансов Томской области представлен (письмо от 21.05.2021 № 50-13/21-293) расчет допустимого превышения показателей дефицита за 2020 год без учета средств федерального бюджета.

**По итогу 2020 года дефицит областного бюджета превысил ограничения, установленные:**

* **Законом об областном бюджете на 145 223,1 тыс.руб.;**
* **Бюджетным кодексом РФ на 1 256 093,8 тыс.руб.**

Согласно п.10 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531) при оценке исполнения должником обязательств по итогам 2020 года, размер дефицита бюджета субъекта РФ может превысить установленный дополнительным соглашением показатель на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Ограничение, установленное соглашениями о предоставлении бюджету Томской области из федерального бюджета бюджетных кредитов по отношению дефицита к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год, не превышено.

Информация об исполнении областных бюджетов всех субъектов РФ за 2020 год выглядела следующим образом.

|  |  |
| --- | --- |
| В 2020 году из 85 субъектов РФ:   * 60 субъектов РФ исполнили бюджет с дефицитом; * 25 субъектов РФ исполнили бюджет с профицитом. |  |

По итогу 2020 года Томская область по показателю «отношение дефицита областного бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений» занимает 10 место среди всех субъектов РФ и 3 место среди субъектов в Сибирском федеральном округе.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Субъект СФО | Налоговые и неналоговые доходы  (тыс.руб.) | Дефицит (-), Профицит (+)  (тыс.руб.) | Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам (%) |
| 1 | Кемеровская область - Кузбасс | 102 869 059 | - 41 140 198 | 40% |
| 2 | Республика Хакасия | 17 801 640 | - 5 158 732 | 29% |
| ***3*** | ***Томская область*** | ***45 311 904*** | ***- 10 019 342*** | ***22%*** |
| 4 | Иркутская область | 139 595 471 | - 16 087 535 | 12% |
| 5 | Республика Алтай | 5 897 197 | - 608 862 | 10% |
| 6 | Новосибирская область | 126 663 928 | - 4 437 358 | 4% |
| 7 | Республика Тыва | 5 688 075 | - 178 325 | 3% |
| 8 | Омская область | 67 756 924 | - 1 789 804 | 3% |
| 9 | Красноярский край | 229 740 445 | +389 108 | х |
| 10 | Алтайский край | 60 020 192 | +5 333 815 | х |

Данные по источникам финансирования дефицита областного бюджета в 2020 году отражены в таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование источника финансирования дефицита | Закон Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» | | По данным бухгалтерского учета, отчетности и приложений к проекту Закона | Отклонение исполнения от утвержденных показателей (+,-) |
| ред. от 25.12.2019  № 164-ОЗ (первоначальная) | ред. от 29.12.2020  № 170-ОЗ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5  (гр.4- гр.3) |
| 1 | Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг | 500 000 | 4 500 000 | 3 881 924 | - 618 076 |
| 2 | Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций | 3 325 994,5 | - 5 544 288 | 2 000 000 | 7 544 288 |
| 3 | Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами | -870 282,2 | 4 000 000 | 4 000 000 | 0,0 |
| 4 | Изменение прочих остатков | 0,0 | 321 027,8 | 201 729,5 | - 119 298,3 |
| 5 | Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов | 45 193 | 45 193 | - 67 899,4 | - 113 092,4 |
| 6 | Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета юридическим лицам бюджетных кредитов | 3 587,3 | 3 587,3 | 3 587,4 | 0,1 |
|  | Итого | **3 004 492,3** | **3 325 520,1** | **10 019 341,5** | **6 693 821,4** |

Из изложенного в таблице следует, что фактический дефицит областного бюджета превысил плановый дефицит в 3 раза. Кроме того, из 6 источников финансирования дефицита лишь по 2 источникам фактические значения соответствовали плановым.

Средства, полученные в 2020 году от возврата ранее предоставленных из областного бюджета юридическим лицам (ОАО «ТомскАгроИнвест») бюджетных кредитов, составили 3 587,4 тыс.руб.

В соответствии с п.1 ст. 160 Бюджетного кодекса РФ Департаментом финансов Томской области утверждена Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета (приказ Департамента от 05.08.2016 № 37).

Контрольно-счетной палатой в адрес Департамента финансов направлен запрос с целью получения расчетных значений источников финансирования дефицита и причин отклонений, сложившихся по итогу 2020 года. Согласно ответу (исх. от 20.05.2021 № АФ-13/21-289) в качестве причин отклонений указаны «снижение спроса на облигации для населения и увеличение объема досрочного выкупа, финансирование внепланового дефицита, плановое погашение кредитов муниципальных образований в 2020 году, а также досрочное погашение бюджетных кредитов».

Несмотря на произведенные изменения плановых назначений по источникам финансирования дефицита в декабре 2020 года, выявлены отклонения фактического исполнения от плановых назначений по источникам финансирования дефицита на общую сумму 6 693 821,4тыс.руб.

Существенные отклонения источников финансирования дефицита свидетельствует о недостатках при их планировании, в т.ч. о необходимости внесения изменений в Методику прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденную приказом Департамента финансов Томской области от 05.08.2016 № 37.