|  |  |
| --- | --- |
| РассмотренКоллегией Контрольно-счетной палатыТомской области (протокол №6 от 09.12.2021г.) |   Утверждаю И.о. председателя  Контрольно-счетной палаты  Томской области  Е.Д. Василевская « 09» декабря 2021 г. |

**Отчет**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ результатов пополнения доходов областного бюджета в результате деятельности комиссий муниципальных образований по регулированию налоговых правоотношений, взысканию задолженности по налогам и сборам, административных комиссий (выборочно)».**

 Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 15 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2021 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30 декабря 2020г. №67.

 Исследуемый период: 2019- 2020гг.

 Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Департамент [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1), муниципальные образования Томской области: Шегарский район, Каргасокский район, Первомайский район, городской округ Стрежевой.

 Источники информации: материалы и информация Законодательной Думы Томской области, Департамента [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1), муниципальных образований Томской области: Шегарский район, Каргасокский район, Первомайский район, городской округ Стрежевой, Департамента экономики Администрации Томской области, Департамента финансов Томской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Томской области, нормативные правовые акты Томской области и Российской Федерации, ведомственные приказы и распоряжения.

**Результаты мероприятия.**

Проанализированы действия [администраций Шегарского, Первомайского и Каргасокского районов и городского округа города Стрежевой по](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=277&type=1) вопросам принятия нормативных и распорядительных документов об образовании комиссий по урегулированию задолженности по налогам и сборам, административных комиссий, их составов.

Проанализирована деятельность комиссий по урегулированию задолженности по налогам и сборам, административных комиссий, регулярность проведения заседаний, результативность их деятельности, отчеты муниципалитетов об исполнении переданных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий. Дана оценка возможности повышения результативности действий указанных комиссий и привлечению дополнительных поступлений по налогам и административным штрафам, установленным Кодексом Томской области об административных правонарушениях, в бюджеты муниципальных образований.

**1.** По данным отчета УФНС России по Томской области по форме 4-НМ недоимка по налогам в 2019 и в 2020 годах (за вычетом недоимки и задолженности организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан, находящихся в банкротстве, урегулированной задолженности и задолженности по отмененным налогам) выглядела следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    | Недоимка по налогам и задолженность по пеням и налоговым санкциям | Снижение, рост к 2018г. |
| *на 01.01.2019* | *на 01.01.2020* | *на 01.01.2021* |
| Налог на доходы физических лиц | 310 212 | 189 359 | 156 293 | -153919 |
| Налог на имущество физических лиц | 314 567 | 259 140 | 216 233 | -98334 |
| Налог на имущество организаций | 22 659 | 26 119 | 17 825 | - 4834 |
| Транспортный налог – всего: | 357 604 | 389 415 | 375 160 | +17556 |
| - по физическим лицам | 354 336 | 385 401 | 370 833 | +16497 |
| - по юридическим лицам | 3 268 | 4 014 | 4 327 | +1059 |
| Земельный налог – всего: | 174 374 | 123 826 | 107 951 | -66423 |
| - по физическим лицам | 131 752 | 105 802 | 97 296 | -34456 |
| - по юридическим лицам | 42 622 | 18 024 | 10 655 | -31967 |

По видам налогов по полномочиям:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | Недоимка по налогам и задолженность по пеням и налоговым санкциям | Снижение, рост к 2018г. |
| *на 01.01.2019* | *на 01.01.2020* | *на 01.01.2021* |
| Федеральные налоги и сборы | 1 759 495 | 1 158 079 | 1 141 801 | -617694 |
| Региональные налоги и сборы | 380 371 | 415 540 | 392 987 | +12616 |
| Местные налоги и сборы | 489 456 | 382 975 | 324 188 | -165268 |
| Налоги со специальным налоговым режимом | 146 293 | 116 429 | 111 145 | -35148 |

Следует отметить, что благодаря действиям налоговых органов, межведомственных комиссий муниципальных образований, Департамента экономики Администрации Томской области, по отношению к 1 января 2019 года наблюдается снижение недоимки по всем налогам, причитающимся к поступлению в консолидированный бюджет Томской области, за **исключением транспортного налога.**

Влияние Управления ФНС РФ по Томской области на снижение недоимки по организациям добычи полезных ископаемых как нефть и газ, и обеспечения электрической энергией и газом - минимально, так как эти организации состоят на учете в центральных регионах страны как крупнейшие налогоплательщики.

Рост же в 2020 году по отношению к 2019 году недоимки по организациям и индивидуальным предпринимателям сферы торговли, по плательщикам сферы операций с недвижимым имуществом, в области информации и связи, является побудительным основанием для активизации межведомственных комиссий муниципальных образований по обеспечению роста доходов муниципалитетов.

Следует отметить, что недоимка по физическим лицам, не относящимся к индивидуальным предпринимателям и не имеющим код ОКВЭД, хоть и снижается, но имеет значительный размер в 720,1 млн. руб. на 1 января 2021 года.

Рост недоимки и задолженности по пеням и налоговым санкциям в целом по всем налогам отмечается по следующим отраслям экономики Томской области:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды деятельности | Недоимка по налогам и задолженность по пеням и налоговым санкциям \* | Снижение, рост к 2018г. |
| *на 01.01.2019* | *на 01.01.2020* | *на 01.01.2021* |
| Добыча полезных ископаемых  | 169 435 | 182 490 | 226 224 | +56789 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 37 257 | 42 534 | 65 476 | +28219 |
| Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов  | 478 312 | 352 445 | 438 239 | -40073 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 33 656 | 22 625 | 32 946 | -710 |
| Деятельность в области информации и связи  | 9 044 | 9 289 | 11 412 | +2368 |
| Сведения по физическим лицам, не относящимся к индивидуальным предпринимателям и не имеющим код ОКВЭД | 895 070 | 816 983 | 720 101 | -174960 |

\*на основании данных отчета УФНС России по Томской области 4-НОМ, без учета организаций и индивидуальных предпринимателей, не представляющих отчетность.

**2.** Межведомственныекомиссии по вопросамполноты платежей в бюджет, по снижению неформальной занятости и сокращению задолженности по платежам в местные бюджеты:

* 1. **Шегарский район.**

В соответствии с информацией, предоставленной Администрацией Шегарского района, в целях качественного управления бюджетным процессом, выявления внутренних резервов увеличения доходов местного бюджета распоряжением Администрации Шегарского района от 21.02.2019г. №72 принят план по обеспечению в результате деятельности межведомственной комиссии по вопросам полноты платежей в консолидированный бюджет дополнительного дохода бюджета района в сумме 0.2 млн. руб. Исполнение плана составило 0,19 млн. руб.

В 2019 году было проведено 3 заседания комиссии, из 45 приглашенных, имеющих задолженность по налогам, страховым взносам, по арендным платежам, и выплачивающим заработную плату ниже прожиточного минимума, на комиссию явилось только 7, т.е. 84% приглашенных на комиссию не являлись без объяснения причин их отсутствия. В 2020 году в связи с пандемической ситуацией деятельность комиссии была приостановлена, выездные рейды к нарушителям не проводились. В соответствии с положением о межведомственной комиссии, утвержденным постановлением Главы администрации Шегарского района №1069 от 15.12.2011г., очередные (плановые) заседания должны проводиться ежеквартально, при этом в I квартале 2020 года (до пандемическом) заседание не проводилось.

В результате претензионной работы в 2020 году вне проведения комиссии была погашена задолженность в сумме 53,7 тыс. руб.

Задолженность по налоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 8542,8 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 7177,6 тыс. руб., и до 5262,4 тыс. руб. на 01.01.2021г.

Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 1617,2 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 1460,3 тыс. руб., и вновь возросла до 1741,4 тыс. руб. на 01.01.2021г.

Не проведение комиссий в 2020 году, по мнению Контрольно-счетной палаты, сказалось, в том числе на росте причитающихся к уплате в местные бюджеты задолженности по арендной плате за земли и в целом по неналоговым доходам, основная роль воздействия на неплательщиков по которой принадлежит органам местного самоуправления.

**2.2. Первомайский район.**

В районе действует межведомственная комиссия по вопросам платежей в местный бюджет, утвержденная распоряжением Администрации Первомайского района от 29.03.2018 года № 205-р «О создании межведомственной комиссии по вопросам платежей в местный бюджет» с последующими изменениями.

В 2019 году проведено 10 заседаний межведомственной комиссии по вопросам платежей в местный бюджет, из них 8 выездных по сельским поселениям Первомайского района. В рамках проведенных мероприятий было рассмотрено 35 организаций и индивидуальных предпринимателей.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 01.04.2020 года №89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и в связи с пандемией коронавируса в 2020 году были проведены всего 2 заседания комиссии, рассмотрены 2 должника.

При проведении комиссий на заседания приглашаются налогоплательщики, имеющие задолженность по платежам в бюджет, осуществляются мероприятия по легализации неформальной занятости у работодателей.

Задолженность по налоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 5482,5 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 4863,7 тыс. руб., и до 4730,5 тыс. руб. на 01.01.2021г. Значительно сокращена задолженность по НДФЛ на 342,5 тыс. руб., по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 266,5 тыс. руб., и по налогу на имущество физических лиц – на 202,5 тыс. руб.

Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 2172,0 тыс. руб., увеличилась до 2826,1 тыс. руб. на 01.01.2020г., и снизилась до 2317,0 тыс. руб. на 01.01.2021г.

**2.3. Городской округ город Стрежевой.**

Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 10.02.2015г. № 117 утверждено Положение о межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости и сокращению задолженности по платежам в местный бюджет городского округа Стрежевой с последующими изменениями.

В 2019 году проведено 24 заседания межведомственной комиссии с приглашением 33 работодателей. На заседаниях проводится подробный анализ причин возникновения задолженности и обсуждаются пути выхода из сложившейся ситуации. По итогам проведения заседаний в 2019 году взыскано 59,3 млн. рублей налоговых долгов.

В целях снижения неформальной занятости по городу Стрежевому на регулярной основе проводятся рейды-опросы при участии сотрудников Администрации и налоговой службы. За год специалисты посетили 149 мест осуществления предпринимательской деятельности, в основном объектов потребительского рынка города.

В ходе рейдов специалисты проводят разъяснения для работодателей и их работников о правах и обязанностях по вопросам оформления трудовых отношений, выплаты заработной платы и соблюдения действующего трудового законодательства, по вопросам лицензирования, вопросам, связанным с учетом, маркировкой товаров, наличием и применением контрольно-кассовой техники, соблюдения правил торговли, санитарных норм и законодательства по защите прав потребителей и т.д.

По городскому округу в 2019 году выявлено 262 случая осуществления деятельности без оформления трудовых отношений при плане 283 (1,2% от экономически активного населения).

Так же комиссией организована работа по возмещению вреда за проезд крупногабаритных и тяжеловесных грузов, взимание госпошлины за проезд крупногабаритных и тяжеловесных грузов при движении по автомобильным дорогам местного значения, эффективность отмечена в 3,9 млн. руб.

В целях анонимного информирования государственных (муниципальных) органов власти о работодателях, нарушающих нормы трудового законодательства, открыт телефон «Горячей линии», в Управлении ПФР в г. Стрежевой расположен ящик для анонимных анкет о выплате заработной платы «в конвертах». Обращений за 2019 год в отделение Пенсионного фонда по вопросам неформальной занятости не поступало.

В 2020 году проведено 24 заседания межведомственной комиссии с приглашением 23 работодателей. На заседаниях проводится подробный анализ причин возникновения нарушений трудового или налогового законодательства и задолженности в бюджет, и обсуждаются пути выхода из сложившейся ситуации. По итогам проведения заседаний в бюджет города взыскано дополнительно 14,3 млн. рублей налоговых долгов.

По городскому округу в 2020 году выявлено 155 случаев осуществления деятельности без оформления трудовых отношений.

Эффективность работы по возмещению вреда за проезд крупногабаритных и тяжеловесных грузов, взимание госпошлины за проезд крупногабаритных и тяжеловесных грузов при движении по автомобильным дорогам местного значения, отмечена в 3,3 млн. руб.

В целях стимулирования и формирования кластера социально-ответственного бизнеса в нормативно-правовых актах местного уровня, регулирующих вопросы о предоставлении мер муниципальной поддержки предпринимательства, включены обязательные требования по трудоустройству работников, сохранению рабочих мест и соблюдению уровня минимальной заработной платы, установленной в регионе.

Кроме того, центры поддержки предпринимательства (ООО «Содействие» и ООО «Интеллект») оказывают консультации и методическую помощь малому бизнесу в части разъяснения порядка оформления трудовых отношений. В 2020 году 344 субъекта малого и среднего бизнеса пользовались на постоянной основе услугами данных центров.

Задолженность по налоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 17359,5 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 15487,2 тыс. руб., и вновь возросла до 17579,4 тыс. руб. на 01.01.2021г.

Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 12226,8 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 5224,5 тыс. руб., и вновь возросла до 8930,7 тыс. руб. на 01.01.2021г.

Причиной роста задолженности по неналоговым доходам явился рост по источнику «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» с 606,9 тыс. руб. на 01.01.2020г. до 4976,8 тыс. руб. на 01.01.2021г. - неуплата основным городским жилищно-коммунальным предприятием задолженности по договору аренды имущественного комплекса в сумме 4448,2 тыс. руб. По информации заместителя Мэра городского округа Стрежевой налоговыми органами осуществлены мероприятия по принудительному взысканию со счетов компании задолженности по страховым взносам и НДС. Поэтому данная организация не смогло погасить долг вовремя. Оплата осуществлена в начале 2021 года.

**2.4. Каргасокский район.**

В Каргасокском районе действует Межведомственная комиссия по повышению доходной части бюджета, утвержденная Постановлением Администрации Каргасокского района от 09.02.2015г. № 33 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета». Состав комиссии определен Постановлением Администрации Каргасокского района от 20.02.2015г. № 43 «Об утверждении состава межведомственной комиссии по повышению доходной части бюджета» с последующими изменениями.

Основные вопросы, рассмотренные на Межведомственной комиссии за 2019 – 2020 годы: мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Каргасокского района; мероприятия по легализации неформальной занятости у работодателей; сокращение задолженности по имущественным налогам физических лиц и НДФЛ.

В 2019 году проведено 4 заседания Межведомственной комиссии, в 2020 году проведено 2 заседания.

Заседания комиссии проходят в режиме отчетов ответственных лиц от налоговых органов, от лиц, отвечающих за проведение мероприятий по легализации неформальной занятости и иных сотрудников администрации.

Заслушивание организаций и индивидуальных предпринимателей, нарушающих налоговое и трудовое законодательство на межведомственных комиссиях в предоставленных протоколах не отражено, докладывается информация об их задолженности и иных нарушениях, и соответствующие действия по этим вопросам ответственных лиц.

Задолженность по налоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 5820,0 тыс. руб., на 01.01.2020г. снизилась до 5200,8 тыс. руб., и до 3723,1 тыс. руб. на 01.01.2021г. Значительно сокращена задолженность по НДФЛ - с 1795,5 тыс. руб. до 542,3 тыс. руб., и по налогу на имущество физических лиц – с 2545,1 тыс. руб. до 1700,8 тыс. руб.

Задолженность по неналоговым доходам на 01.01.2019г. составляла 10287,6 тыс. руб., на 01.01.2020г. увеличилась до 13563,1 тыс. руб., и вновь возросла до 21963,8 тыс. руб. на 01.01.2021г. На рост задолженности по неналоговым доходам повлияло увеличение задолженности по арендной плате за земли с 3479,4 тыс. руб. до 14809,3 тыс. руб.

Малое количество заседаний комиссий в 2020 году, по мнению Контрольно-счетной палаты сказалось, в том числе на росте задолженности по арендной плате за земли и в целом по неналоговым доходам, основная роль воздействия на неплательщиков по которым принадлежит органам местного самоуправления.

**2.5. Управление Федеральной налоговой службы по Томской области.**

В целях урегулирования задолженности налогоплательщиков по налогам и сборам в 2019 году налоговыми органами области проведено 302 комиссии. Рассмотрено 946 налогоплательщиков с общей суммой задолженности (недоимки и задолженности по пеням и штрафам) 5333,0 млн. руб. По результатам 624 должника погасили 3129,0 млн. руб., т.е. порядка 60% от рассматриваемой на комиссиях задолженности.

В 2020 году налоговыми органами области проведено 157 комиссий. Рассмотрено 403 налогоплательщика с общей суммой задолженности 2347,0 млн. руб. По результатам 230 должников погасили 1321,0 млн. руб. задолженности, т.е. со значением практически равным в процентном отношении по отношению к 2019 году от рассматриваемой на комиссиях задолженности.

Снижение количества поведенных комиссий в 2020 году обусловлено введением ограничительных мер, связанных с угрозой распространения коронавирусной инфекции – COVID-19.

В текущей эпидемиологической ситуации Управление Федеральной налоговой службы по Томской области комиссии проводит в формате видеоконференций, в виде направления вопросов, предполагаемых для рассмотрения на комиссии, должникам. Управлением создан региональный информационный ресурс «Журнал рабочих встреч с налогоплательщиками», который доступен в режиме реального времени всем налоговым подразделениям.

По мнению Контрольно-счетной палаты участие представителей органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Томской области в варианте онлайн доступа к указанному информационному ресурсу внесет позитивный момент в улучшения качества администрирования сбора налогов.

**3. Административные комиссии.**

**3.1. Шегарский район.**

В Шегарском районе ежегодно (в 2019, 2020, 2021г.г.) издаются распоряжения Главы Шегарского района об утверждении персонального состава административной комиссии Шегарского района. При этом в соответствии с Законом Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об административных комиссиях Томской области» от 05.03.2020г. №9-ОЗ персональный и численный состав административных комиссий утверждается сроком на четыре года, при наличии письменного согласия лиц, предлагаемых в состав комиссии.

Согласно предоставленных отчетов муниципальным образованием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019г. | 2020г. |
| Привлечено к административной ответственности (лиц) | 43 | 39 |
| Наложено взыскание в виде штрафа (лиц) | 17 | 29 |
| Наложено взыскание (рублей) | 23500  | 76000 |
| Вынесено предупреждений | 26 | 10 |
| Прекращено производство по делам об административных правонарушениях в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ | 4 | 4 |
| Количество дел об административных правонарушениях, не рассмотренных в отчетном периоде | 0 | 0 |

Поступило штрафов в 2019 году (с учетом поступивших в 2019 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 53450 руб., оплаченных принудительно – 75500 руб.

Поступило штрафов в 2020 году (с учетом поступивших в 2020 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 58500 руб., оплаченных принудительно – 3500 руб.

Всего поступило штрафов в 2019-2020 годах – 190050 руб. Наложено взысканий в виде штрафа в этот период на сумму 99500 руб.

Наиболее часто, помимо иных статей Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008г. №295-ОЗ, привлекались к ответственности лица за нарушение:

- Статьи 5.2. «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» (Беспривязное содержание собак, допущение владельцами крупного рогатого скота (быков, коров), мелкого рогатого скота (коз, овец), лошадей нахождения указанных животных в не установленных органами местного самоуправления местах) –48 лиц;

- Статьи 3.19. «Нарушение права граждан на отдых» - 24 лица;

- Статьи 9.3. «Нарушение порядка и условий использования, порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области или муниципальной собственности» - 10 лиц.

**3.2. Первомайский район.**

В соответствии с Законом Томской области от 24.11.2009 г. № 260-03 «Об административных комиссиях в Томской области», Законом Томской области от 24.11.2009г. № 261-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области» распоряжением Администрации Первомайского района от 30.01.2020г. № 35-р создана административная комиссия Первомайского района. В своей деятельности административная комиссия руководствуется Регламентом работы административной комиссии муниципального образования «Первомайский район», утвержденным постановлением Администрации Первомайского района от 01.02.2018г. № 9.

Согласно предоставленных отчетов муниципальным образованием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019г. | 2020г. |
| Привлечено к административной ответственности (лиц) | 87 | 177 |
| Наложено взыскание в виде штрафа (лиц) | 48 | 56 |
| Наложено взыскание (рублей) | 41000  | 90000 |
| Вынесено предупреждений | 39 | 121 |
| Прекращено производство по делам об административных правонарушениях в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ | 28 | 26 |
| Количество дел об административных правонарушениях, не рассмотренных в отчетном периоде | 18 | 35 |

Поступило штрафов в 2019 году (с учетом поступивших в 2019 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 21000 руб., оплаченных принудительно – 17996 руб.

Поступило штрафов в 2020 году (с учетом поступивших в 2020 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 61000 руб., оплаченных принудительно – 38976 руб.

Всего поступило штрафов в 2019-2020 годах – 138972 руб. Наложено взысканий в виде штрафа в этот период на сумму 131000 руб.

Наиболее часто, помимо иных статей Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008г. №295-ОЗ, привлекались к ответственности лица за нарушение:

- Статьи 5.2. «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» (Беспривязное содержание собак, допущение владельцами крупного рогатого скота (быков, коров), мелкого рогатого скота (коз, овец), лошадей нахождения указанных животных в не установленных органами местного самоуправления местах) – 162 лица;

- Статьи 3.19. «Нарушение права граждан на отдых» - 117 лиц;

**3.3. Городской округ город Стрежевой.**

Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 11.12.2012г. №852 с последующими изменениями создана Административная комиссия городского круга Стрежевой.

Согласно предоставленных отчетов муниципальным образованием:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019г. | 2020г. |
| Привлечено к административной ответственности (лиц) | 335 | 283 |
| Наложено взыскание в виде штрафа (лиц) | 248 | 179 |
| Наложено взыскание (рублей) | 496000  | 272000 |
| Вынесено предупреждений | 82 | 104 |
| Прекращено производство по делам об административных правонарушениях в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ | 15 | 8 |
| Количество дел об административных правонарушениях, не рассмотренных в отчетном периоде | 0 | 16 |

Поступило штрафов в 2019 году (с учетом поступивших в 2019 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 63000 руб., оплаченных принудительно – 109021 руб.

Поступило штрафов в 2020 году (с учетом поступивших в 2020 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 32900 руб., оплаченных принудительно – 149276 руб.

Всего поступило штрафов в 2019-2020 годах – 354196 руб. Наложено взысканий в виде штрафа в этот период на сумму 768000 руб.

Наиболее часто, помимо иных статей Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008г. №295-ОЗ, привлекались к ответственности лица за нарушение:

- Статьи 5.2. «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» (Беспривязное содержание собак, допущение владельцами крупного рогатого скота (быков, коров), мелкого рогатого скота (коз, овец), лошадей нахождения указанных животных в не установленных органами местного самоуправления местах) –98 лиц;

- Статьи 3.19. «Нарушение права граждан на отдых» - 431 лицо;

- Статьи 8.10. «Нарушение правил благоустройства территорий» – 82 лица.

**3.4.Каргасокский район.**

Постановлением Администрации Каргасокского района от 10.01.2018г. №2, с последующими изменениями, создана Административная комиссия Каргасокского района.

В соответствии с отчетом муниципального образования Каргасокский район Томской области об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019г. | 2020г. |
| Привлечено к административной ответственности (лиц) | 68 | 50 |
| Наложено взыскание в виде штрафа (лиц) | 45 | 21 |
| Наложено взыскание (рублей) | 58100  | 19500 |
| Вынесено предупреждений | 23 | 29 |
| Прекращено производство по делам об административных правонарушениях в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ | 12 | 32 |
| Количество дел об административных правонарушениях, не рассмотренных в отчетном периоде | 13 | 26 |

Поступило штрафов в 2019 году (с учетом поступивших в 2019 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 5800 руб., оплаченных принудительно – 8579 руб.

Поступило штрафов в 2020 году (с учетом поступивших в 2020 году штрафов, наложенных в предыдущие периоды): оплаченных добровольно - 4000 руб., оплаченных принудительно – 0 руб.

Всего поступило штрафов в 2019-2020 годах – 18379 руб. Наложено взысканий в виде штрафа в этот период на сумму 77600 руб.

Наиболее часто, помимо иных статей Кодекса Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008г. №295-ОЗ, привлекались к ответственности лица за нарушение:

- Статьи 5.2. «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» (Беспривязное содержание собак, допущение владельцами крупного рогатого скота (быков, коров), мелкого рогатого скота (коз, овец), лошадей нахождения указанных животных в не установленных органами местного самоуправления местах) – 60 лиц;

- Статьи 3.19. «Нарушение права граждан на отдых» - 66 лиц.

**3.5.** Размеры штрафов, наиболее часто применяемые рассматриваемыми муниципальными образованиями:

- по Статье 3.19. Нарушение права граждан на отдых - на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

- по Статье 5.2. Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах - на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

Штрафы за нарушения, на которые Контрольно-счетная палата рекомендует обратить внимание муниципальных образований, на как правило, наиболее часто присутствующие в реальной жизни:

- Статья 3.7. Купание на водных объектах в состоянии алкогольного опьянения - на граждан в размере от ста до одной тысячи рублей.

- Статья 3.9. Нарушение требований эксплуатации пляжей - на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

- Статья 3.12. Нарушение правил проведения работ по выемке грунта - на должностных лиц, ответственных за проведение указанных работ, в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

- Статья 3.20. Хранение разукомплектованного транспортного средства вне специально отведенного для этого места - на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

- Статья 7.9. Использование земельных участков и (или) объектов капитального строительства с нарушениями правил землепользования и застройки - на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

- Статья 8.1. Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений - на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

- Статья 8.10. Нарушение правил благоустройства территорий - на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

- Статья 8.22. Невыполнение требований по проведению компенсационного озеленения - на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

- Статьи 9.3. Нарушение порядка и условий использования, порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области или муниципальной собственности - на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.

- Статья 11.1. Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения нестационарного объекта торговли и бытового обслуживания - на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от шести тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Размеры данных штрафов, при активном выявлении этих нарушений, позволяют предположить, что объем средств к поступлению в консолидированный бюджет Томской области, можно увеличить кратно.

**3.6.** В соответствии со статьей 6 Закона Томской области «Об административных комиссиях в Томской области» от 24.11.2009г. №260-ОЗ, заседания административной комиссии проводятся с периодичностью, обеспечивающей соблюдение установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.

Достаточно большое количество дел, не рассмотренных в отчетных периодах, требует от Администраций районов провести анализ деятельности комиссий на предмет соблюдения сроков рассмотрения дел.

* 1. Примеры отчетов о деятельности административных комиссий Сибирских регионов.

3.7.1. По итогам деятельности административных комиссий муниципальных районов и городских округов **Новосибирской области[[1]](#footnote-1)** (на официальных сайтах имеется информация за исключением города Новосибирска и только за 2018 год) наибольшее количество протоколов было рассмотрено по следующим статьям Закона Новосибирской области от 14.02.2003г. № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»:

 - статья 4.2 (Нарушение тишины и покоя граждан) – 1169 (30%) от общего количества рассмотренных протоколов - 3922);

 - статья 4.5 (Ненадлежащее содержание животных и птиц) – 935 (24%);

 - статья 8.22 (Нарушение иных требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в области благоустройства) – 818 (21%);

 - статья 9.1 (Торговля в неустановленных местах) – 504 (13%);

 - статья 4.8 (Нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах) – 287 (7%);

Общая сумма штрафов, назначенных за отчетный период по рассмотренным административными комиссиями делам об административных правонарушениях, составила 5 218,4 тыс. руб. В отчетном периоде добровольно уплачено штрафов на сумму 1 005,2 тыс. руб. Принудительно исполнено на сумму 288,9 тыс. руб. Также исполнены постановления прошлых лет о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 482,6 тыс. руб. Таким образом, собрано всего в 2018 году от назначенных сумм 2018 года 34%.

3.7.2. По итогам работы административных комиссий органов местного самоуправления муниципальных образований **Красноярского края[[2]](#footnote-2)** за 2020 год, основная доля рассмотренных административных материалов приходится на следующие статьи Закона Красноярского края от 02.10.2008г. № 7-2161 «Об административных правонарушениях»:

– статья 9.1. Невыполнение обязанностей по предотвращению и ликвидации стихийных бедствий, эпидемий и их последствий – 10285 протоколов или 49% от общего числа рассмотренных;

– статья 1.1. Совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих – 5807 протоколов или 27% от общего числа рассмотренных;

– статья 5.1. Нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов – 3270 протоколов или 15% от общего числа рассмотренных.

– статья 7.1. Нарушение правил торговли – 1138 протоколов или 5% от общего числа рассмотренных;

– статья 12.1. Неисполнение решений, принятых на местном референдуме, на собраниях (сходах) граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления – 598 протоколов или 3% от общего числа рассмотренных.

Сумма штрафов, наложенных административными комиссиями на правонарушителей в 2020 году к исполнению составила 18 174,0 тыс. руб.

Сумма уплаченных штрафов в добровольном порядке составила 4 634,6 тыс. руб. В принудительном порядке судебными приставами-исполнителями взыскано 1 900,0 тыс. руб. По постановлениям прошлых лет взыскано в принудительном порядке 2 792,2 тыс. руб. Таким образом, собрано всего в 2020 году от назначенных сумм 2020 года 51%.

3.7.3. По итогам работы органов местного самоуправления муниципальных образований **Иркутской области[[3]](#footnote-3)** по осуществлению областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными Законами Иркутской области об административной ответственности, за 2020 год должностными лицами органов местного самоуправления составлено 11617 протоколов об административных правонарушениях в соответствии с отдельными законами Иркутской области, из них:

- 6377 протоколов в сфере нарушения муниципальных правовых актов в области благоустройства территории поселения (городского округа)
(статья 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»);

- 4900 протоколов в сфере нарушения общественного порядка, выразившееся в совершении действий, нарушающих тишину и покой граждан (статья 3 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»);

- 271 протокол в сфере нарушения правил охраны жизни людей на водных объектах при пользовании переправами и наплавными мостами (статья 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области»);

- 17 протоколов в сфере нарушения правил выбора территории для организации пляжа, правил обустройства пляжа, правил обслуживания пляжа, а ровно правил пользования пляжем и территорией вблизи пляжа (статья 2 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 153-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах в Иркутской области»);

- 39 протоколов в сфере нарушения правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах (статья 2 Закона Иркутской области от 7 октября 2008 года № 76-ОЗ «Об административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Иркутской области»).

**3.8.** Мониторинг правоприменения Кодекса Томской области об административных правонарушениях (главы 1 - 4, 7, 9, 11, 13, 14), утвержденный Постановлением Законодательной Думы Томской области от 24 декабря 2020г. № 2727, показал следующее.

Наибольшее количество рассмотренных дел правонарушений по ст. 3.19 Кодекса приходится на г. Томск (44%), г. Северск (16%), г. Стрежевой (15%), Колпашевский район (8%), Александровский район (3%). При этом на первые три муниципальных образования приходится более 75% всех рассмотренных дел. Наименьшее количество дел рассмотрено в г. Кедровом (14), Кожевниковском районе (16) и Тегульдетском районе (17).

Согласно мониторингу наибольшей проблемой в практике реализации положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях являлось отсутствие соглашения между МВД России и Администрацией Томской области о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов, предусмотренных областным Кодексом.

Большинство муниципальных образований сообщило об отсутствии практики проведения совместных рейдов с органами полиции, либо об их проведении по мере необходимости (например, в рамках двухмесячника по благоустройству и санитарной очистке территории муниципального образования, в целях профилактики купания граждан в запрещенных местах, выявления правонарушений, связанных с использованием нестационарного объекта торговли и бытового обслуживания, торговлей с рук в неустановленных местах). При этом по информации администраций Томского района, города Кедрового и Белоярского городского поселения Верхнекетского района совместные рейды с полицией проводятся регулярно.

Например, уполномоченные лица комитета по экономике управления по экономической политике Администрации Томского района неоднократно в 2020 г. совместно с сотрудниками полиции выезжали в такие рейды (в результате 17 человек привлечено к ответственности за несанкционированное использование нестационарных объектов торговли и бытового обслуживания).

Администрацией города Томска отмечается, что в случае возникновения негативной ситуации на территории района города, для ее пресечения, проводятся совместные мероприятия (рейды) сотрудников территориального отдела полиции и администрации соответствующего района города Томска. Например, в 2020 году совместными рейдами на берегу реки Томь осуществлялись мероприятия по пресечению фактов купания в реке в неустановленных местах, проводились ежегодные совместные рейды по выявлению незаконной торговли в дни поминовения усопших на территории, прилегающей к городскому кладбищу «Бактин».

Наиболее часто встречающиеся правонарушения в Городе Томске, предусмотренные гл. 11 Кодекса Томской области об административных правонарушениях: мелкорозничная торговля с использованием нестационарного торгового объекта - столиков, размещение товаров на приспособленных под прилавок конструкциях, размещение детских машинок, гироскутеров, самокатов и предоставление их в прокат, а также торговля с рук искусственными или живыми цветами, воздушными шарами, бытовыми и иными товарами, в том числе с использованием автотранспорта.

 В Томском районе наиболее часто встречаются случаи торговли в неустановленных местах ритуальной продукцией в окрестностях Воронинского кладбища.

Информация о рассмотрении административными комиссиями муниципальных образований Томской области дел об административных правонарушениях в 2019г.

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальные районы, городские округа | Статьи КТоАП |
| 11.1 | 11.5 | 11.6 | 3.19 |
| Александровский район |   |   |   | 51 |
| Асиновский район |   |   | 1 | 11 |
| Бакчарский район |   |   |   | 12 |
| Верхнекетский район |   | 2 |   | 22 |
| Зырянский район |   | 12 |   | 10 |
| Каргасокский район |   |   |   | 42 |
| Кожевниковский район |   |   |   | 3 |
| Колпашевский район |   |   |   | 147 |
| Кривошеинский район |   |   |   | 9 |
| Молчановский район |   |   |   | 13 |
| Парабельский район |   | 3 |   | 11 |
| Первомайский район |   |   |   | 28 |
| Тегульдетский район |   |   |   | 7 |
| Томский район | 7 |   |   | 21 |
| Чаинский район |   |   |   | 16 |
| Шегарский район |   |   |   | 12 |
| г. Кедровый |   | 1 |   | 3 |
| г. Стрежевой |   | 1 |   | 211 |
| г. Северск |   | 6 |   | 236 |
| г. Томск | 415 | 146 |   | 770 |
| **Всего** | **422** | **171** | **1** | **1635** |

**Итоговые выводы:**

1. Низкий уровень посещения комиссий по урегулированию задолженности по платежам в бюджет приглашенными субъектами предпринимательской деятельности без уважительных причин или вовсе без пояснений в Шегарском районе.

2. Заслушивание организаций и индивидуальных предпринимателей, нарушающих налоговое и трудовое законодательство, на межведомственных комиссиях в предоставленных протоколах Каргасокского района не отражено.

3. На 1 января 2021 года по отношению к 1 января 2019 года присутствует рост недоимки по транспортному налогу.

4. Виды нарушений статей Кодекса Томской области об административных правонарушениях, отраженных в отчетах муниципалитетов, в большем значении, как правило, составляют только три вида нарушений и аналогичны по всем рассматриваемым муниципальным образованиям. При расширении практики привлечения к ответственности по иным статьям указанного кодекса объем штрафов, может быть увеличен кратно.

5. Сопоставимые муниципальные образования Шегарский и Первомайский районы значительно отличаются по количеству лиц, привлеченных к ответственности:

5.1. по статье 5.2. «Допущение нахождения животных без привязи либо в неустановленных местах» – 162 лица в Первомайском районе, и только 48 лиц в Шегарском районе;

5.2. по статье 3.19. «Нарушение права граждан на отдых» - в Первомайском районе - 117 лиц, и только 24 лица в Шегарском районе;

5.3. по статье 8.10. «Нарушение правил благоустройства территорий» – 20 лиц в Первомайском районе, и только 6 лиц в Шегарском районе.

6. В 2019 году по статье 3.19 «Нарушение права граждан на отдых» рассмотрено 22 дела в Верхнекетском районе, 28 дел в Первомайском районе, и только 7 в Тегульдетском и 10 в Зырянском районах. В Шегарском районе - 12, и только 3 в Кожевниковском районе. Данное обстоятельство демонстрирует разные подходы в муниципалитетах к деятельности административных комиссий.

7. В Каргасокском и Первомайском районах, в городском округе Стрежевой имеется значительное количество не рассмотренных дел в отчетных периодах.

8.При заполнении отчетов муниципальных образований об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области для направления в Департамент [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) присутствуют арифметические ошибки, имеются случаи непоследовательности заполнения квартальных отчетов в течение календарного года, как в режиме нарастающих итогов, так и с отражением показателей только за квартал.

10. Значительно отличаются ряд муниципальных образований по объемам поступлений штрафов в 2019-2020 годах от величин наложенных взысканий в виде штрафа в эти периоды: поступления штрафов превышают значения наложенных взысканий в Шегарском и Первомайском районах, и значительно ниже наложенных взысканий в Каргасоксом районе и в городском округе Стрежевой.

**Предложения по итогам мероприятия:**

1. Рекомендовать Департаменту [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1):
	1. Ознакомить муниципальные образования Томской области с результатами данного отчета в целях активизации действия администраций по снижению формального значения межведомственных муниципальных комиссий по вопросам увеличения доходов местных бюджетов и по привлечению всех мер воздействия, имеющихся в арсенале муниципальных властей (в первую очередь инструменты муниципального земельного контроля), к правонарушителям, налогоплательщикам, имеющим задолженность по платежам в местные бюджеты, и допускающим случаи неформальной занятости.
	2. Совместно с местными администрациями муниципальных образований Томской области организовать анализ деятельности административных комиссий в части соблюдения сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях.
	3. Организовать методическое обеспечение по профессиональной правовой подготовке лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях и лиц из состава административных комиссий.
	4. Установить требование к заполнению отчетов муниципальных образований об исполнении переданных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области в режиме нарастающих итогов в течение календарного года.
	5. В целях эффективной реализации своих полномочий рекомендовать Департаменту [муниципального развития Администрации Томской области](https://phones.tomsk.gov.ru/phonebook/department?id=307&type=1) продолжить работу по выработке и осуществлению мер по повышению активности должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.
2. Рекомендовать Департаменту экономики Администрации Томской области и Департаменту финансов Томской области при рассмотрении вопроса о привлечении дополнительных доходов в консолидированный бюджет Томской области рассмотреть возможность кратного увеличения доходов бюджета региона на очередной финансовый год и плановый период от поступления штрафов.
3. Рекомендовать Администрации Томской области:

3.1. Организовать межведомственное взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Томской области в части предоставления удаленного допуска ответственных лиц муниципальных комиссий по доходам к проводимым Управлением комиссиям в формате видеоконференций.

* 1. Организовать межведомственное взаимодействие с налоговыми органами, инспекциями безопасности дорожного движения, службой судебных приставов, направленное на снижение недоимки по транспортному налогу.
	2. Разработать комплекс мероприятий по стимулированию исполнительных органов местного самоуправления по улучшению результативности деятельности комиссий по налогам и административных комиссий, по регулярному разъяснению ими населению основных положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях и о последствиях их нарушений (путем выступлений на сходах граждан, издания буклетов, проведения открытых уроков в учебных заведениях, посредством досок объявлений, средств массовой информации). Особое внимание уделять лицам, совершившим повторное правонарушение.

Аудитор

Контрольно-счетной палаты С.В. Антони

1. <https://minjust.nso.ru/sites/minjust.nso.ru/wodby_files/files/page_2323/itogi_deyatelnosti_administrativnyh_komissiy_municipalnyh_rayonov_novosibirskoy_oblasti_za_2018_god.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://aodms.mirsud24.ru/agentstvo/zadachi-i-funktsii/administrativnye-komissii/obzory/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://irkobl.ru/sites/mirsud/14_Inaya_deyatelnost/14.1_AdmKom/folder1/> [↑](#footnote-ref-3)